

## 编辑说明

1949年6月2日青岛解放,掀开了青岛历史上崭新的一页。先后遭受德、日、美帝国主义侵略和北洋政府、国民党反动统治的青岛,终于回到了人民的怀抱。

我馆馆藏反映青岛解放的档案文献史料较为丰富完整。适值青岛解放50周年在即,为了真实、客观地反映青岛解放的历史过程,发挥档案史料资治存史宣传教育和在史学研究方面的价值与作用,我们对这一专题的馆藏档案进行了分析、研究和精选,并吸收了已出版的有关资料,汇辑成这本档案史料汇编。谨以此书作为庆祝青岛解放50周年的献礼。

一、本汇编辑入的档案史料迄止时限从1948年6月至1950年9月。汇编体例按专题分为五编。各编中的档案史料,按时间顺序排列。第一编,主要辑录为解放青岛和城市接管进行组织准备的指示、决定、通知、条例、布告及机构人员名单等。第二编,主要辑录关于青岛解放的往来军事文电等。第三编,按城市接管涉及的内容分为8个部分。辑录接管青岛准备工作的通知、报告;颁发入城纪律的布告、通知;山东分局对青岛接管工作的指示;反映各行业接管情况的报告;反映青岛接管后整顿社会治安、恢复发展生产情况的决议、指示、通令、报告、布告,以及金融财税、科教文化事业和党务政务工作决议、指示、报告、布告、章程等。第四编反映青岛解放的新闻报导。关于青岛解放前夕国民党方面军政文电、报章和军事布防概况、报告书及统计表,仅作为全面反映青岛解放历史过程的背景材料附入汇编,以资研究之用。

二、为保持档案文献汇编的历史原貌,本书所编的档案史料,一般采用原标题。鉴于本书辑人的部分档案原件无句读,为方便阅读利用,编者加了标点。

三、档案史料中的错字照原样付梓,原字后加注〔 〕,不能辨识的污损字用□□代替。

四、全书由潘积仁、于佐臣同志统稿,由宋班、邵娟同志编辑,宋班同志负责全书校对工作,最后由吕曰让同志审定。

由于编者水平所限,汇编中的不足之处在所难免。恳请广大读者指正。

编 者

1998年9月

# 目 录

## 编辑说明

### 第一编 组织

- 华东局城工部、社会部对青岛工作的指示  
(1948年6月25日) ..... (1)
- 胶东区党委统战部十一月份工作报告  
(1948年11月30日) ..... (9)
- 胶东区党委组织部关于抽调中学生开展青岛学运的通知  
(1949年2月24日) ..... (15)
- 中共中央给华东局电  
(1949年4月18日) ..... (16)
- 山东分局关于青岛军管会的通知  
(1949年5月24日) ..... (16)
- 中国人民解放军青岛市军事管制委员会布告 (第壹号)  
(1949年5月24日) ..... (18)
- 关于青岛市军事管制委员会内部组织的决定  
(1949年5月25日) ..... (18)
- 关于青岛市军事管制委员会内部组织的决定 (节录)  
(1949年5月25日) ..... (24)
- 军管会关于公布市内各区军政委员会正副书记及各委员的通令  
(1949年5月25日) ..... (25)
- 青岛市人民政府布告 (第壹号)  
(1949年6月2日) ..... (26)

军管会关于成立五个委员会的通知 (1949年6月7日) .....	(27)
关于柳云光任市军管会委员的通知 (1949年6月18日) .....	(28)
关于贾若瑜任青岛市军管会参谋长的通知 (1949年6月25日) .....	(29)
军管会关于组织调整的决定 (1949年8月17日) .....	(29)
青岛市人民政府暂行组织条例 (草案) (1950年) .....	(31)
青岛市各界人民代表会议组织条例 (草案) (1950年) .....	(33)
军管会关于接管任务已结束、部的名义即日撤销的通知 (1951年12月28日) .....	(36)
<b>第二编 军事</b>	
华东局统战部给中央统战部电 (1948年10月25日) .....	(37)
华东军区参谋处给中央情报局电 (1948年11月1日) .....	(37)
关于对青岛工作的两套方针与两套打算 (1948年11月26日) .....	(38)
华东局统战部给中央情报局电 (1948年12月9日) .....	(42)
华东局社会部给中央情报局、中央军委电 (1948年12月23日) .....	(44)
华东局给谭向赖贾并中央军委电 (1949年1月13日) .....	(46)

中国人民解放军总部发言人对青岛蒋军主官严重警告 (1949年1月20日).....	(47)
华东局给中央军委电 (1949年2月6日).....	(47)
华东局区给饶康曾并中央军委电 (1949年2月13日).....	(50)
中央军委给饶康张电 (1949年2月16日).....	(51)
胶东军区前线指挥部指令 (1949年2月18日).....	(52)
中国人民解放军第三十二军建军命令 (1949年2月19日).....	(54)
中国人民解放军第三十二军政治部关于做好城市保卫工作的准备通知 (1949年4月).....	(55)
青即对敌斗争委员会关于开展对青即蒋匪军政治攻势的研究记录 (1949年4月20日).....	(60)
山东军区给中央军委并华东军区电 (1949年4月25日).....	(62)
中央军委给山东军区并告华东局、粟张电 (1949年4月28日).....	(63)
山东军区给中央军委、华东军区电 (1949年4月30日).....	(64)
中国人民解放军第三十二军司令部政治部战斗动员令 (1949年5月3日).....	(65)
青岛市准备接管委员会致青岛市军管会办公厅的函 (1949年5月4日).....	(67)

山东分局、军区给三十二军、胶东军区并报中央军委、华东局电 (1949年5月4日) .....	(68)
山东军区参谋处给华东军区并报中央军委参谋部电 (1949年5月5日) .....	(69)
青岛市准备接管委员会关于移防计划的通知 (1949年5月7日) .....	(70)
张康许袁给华东军区并中央军委电 (1949年5月11日) .....	(70)
青岛市准备接管委员会关于青岛市敌人动态情况及我方移防、行军路线的通知 (1949年5月23日) .....	(71)
军管会办公厅关于青岛市敌人动态情况及我方行动计划的通知 (1949年5月23日) .....	(73)
三十二军九四师二八一团党委会给全体党员的一封信 (1949年5月23日) .....	(74)
中国人民解放军第三十二军九五师司令部政治部嘉奖令 (1949年5月24日) .....	(75)
军管会办公厅关于行军检查的通知 (1949年5月25日) .....	(77)
谭彭刘赵给张康许袁电 (1949年5月26日) .....	(78)
贾赖裴给袁也烈电 (1949年5月26日) .....	(79)
青岛市军管会办公厅关于待命出发的紧急通知 (1949年5月26日) .....	(79)
军管会办公厅关于出发前移进入新解放区的通知 (1949年5月26日) .....	(80)

青岛市军管会关于入城有关事项的通知	
(1949年5月27日)·····	(81)
贾赖裴王给张康许袁王电	
(1949年5月27日)·····	(82)
山东军区参谋处给中央军委参谋部并华东军区参谋处电	
(1949年5月27日)·····	(83)
粟张给张康许袁并报中央军委电	
(1949年5月28日)·····	(84)
青即前线情况通报	
(1949年5月29日)·····	(84)
山东军区参谋处给华东军区参谋处及中央军委参谋部电	
(1949年5月29日)·····	(86)
赵一萍给袁也烈电	
(1949年5月29日)·····	(87)
青岛市军管会关于入城的预备命令	
(1949年5月30日)·····	(87)
张康许袁给粟张并华东军区、中央军委电	
(1949年5月30日)·····	(91)
青岛市军管会关于敌情、行动准备、预备命令等事项的通知	
(1949年5月31日)·····	(92)
山东军区参谋处给华东军区参谋处、第三野战军参谋处并中央军委参 谋部电	
(1949年5月31日)·····	(92)
青岛市军管会命令	
(1949年6月1日)·····	(94)
谭彭刘赵给康张许袁电	
(1949年6月2日)·····	(95)

张康许袁给粟张、华东军区并中央军委电	
(1949年6月2日) .....	(96)
向赖贾王给山东分局电	
(1949年6月2日) .....	(97)
张康许袁给粟张、华东局、中央电	
(1959年6月2日) .....	(97)
山东分局、军区给中央军委、华东局、三野电	
.....	(98)
谭彭刘赵给康许袁并转三野、华东军区、中央军委电	
(1949年6月6日) .....	(99)
山东军区参谋处给中央军委参谋部电	
(1949年6月14日) .....	(100)
<b>第三编 接管</b>	
<b>(一)准备工作</b>	
胶东区党委关于对接管青岛市准备工作的决定的通知	
(1949年5月1日) .....	(102)
胶东区党委宣传部关于接管青岛统一宣传工作的通知	
(1949年5月5日) .....	(105)
周鸿恩、丛亚藩给李士英、郑文卿部长的信	
(1949年5月6日) .....	(107)
告青岛市军警人员书	
(1949年5月) .....	(108)
军管会办公厅关于各单位进城后驻防地址的通知	
(1949年5月27日) .....	(110)
军管会进城前政策性的综合报告 (第一号)	
(1949年5月29日) .....	(111)



军管会关于进入青岛前准备工作的报告	
(1949年5月30日) .....	(114)
军管会办公厅关于使用接管委任令和接管命令的通知 (办字第十二号)	
(1949年5月31日) .....	(116)
<b>(二)入城纪律</b>	
中国人民解放军宣布约法八章的布告	
(1949年4月25日) .....	(117)
军管会关于确保社会秩序、保障社会安宁颁布的命令	
(1949年5月17日) .....	(119)
青岛市军管会办公厅关于避免进城混乱的通知 (办字第五号)	
(1949年5月25日) .....	(121)
中国人民解放军胶东军区政治部关于印发《入城守则》的通告	
(1949年5月25日) .....	(121)
附:入城守则 .....	(121)
军管会办公厅关于颁布六种布告的命令	
(1949年5月27日) .....	(123)
青岛市军管会关于进入市内的纪律命令	
(1949年5月27日) .....	(124)
青岛市军管会办公厅关于入城纪律的通知 (办字第八号)	
(1949年5月27日) .....	(126)
附:入城纪律 .....	(126)
中国人民解放军青岛市警备司令部关于整军容、军风纪的指示	
(1949年6月19日) .....	(129)
军管会有关入城纪律、执行政策、入城守则的布告	
(1949年) .....	(130)

### (三)接管工作

胶东区党委秘书处转发青岛市军管会接管组织机构意见的通知 (1949年3月12日) .....	(133)
附:青岛市军事管制委员会接管组织机构的意见 .....	(133)
关于接收青岛伪银行工作方案(草案) (1949年5月5日)	
山东分局对青岛接管工作指示(一) (1949年5月28日) .....	(140)
山东分局对青岛接管工作指示(二) (1949年6月3日) .....	(143)
山东分局对青岛接管工作指示(三) (1949年6月15日) .....	(145)
中共青岛市委关于清查官僚资本的通知 (1949年6月) .....	(145)
山东分局关于接管山东大学情况报告 (1949年6月8日) .....	(146)
青岛市军管会公路运输部通告 (1949年6月9日) .....	(147)
青岛市军管会港务部通告 (1949年6月10日) .....	(147)
青岛市公安局通告 (1949年6月10日) .....	(148)
附:警察人员登记办法 .....	(148)
青岛市军管会工商部通告 (1949年6月15日) .....	(149)
军管会文教部接管工作报告 (1949年6月16日) .....	(150)

各接管部门清点情况汇报 (接管工作第一号)	
(1949年6月19日) .....	(156)
轻工业接管初步报告 (接管工作第二号)	
(1949年6月20日) .....	(159)
重工业接管初步报告 (接管工作第三号)	
(1949年6月25日) .....	(162)
后勤部接管工作的简报 (接管工作第四号)	
(1949年6月27日) .....	(164)
金融部接管工作的简报 (接管工作第五号)	
(1949年6月27日) .....	(166)
文教部接管工作的简报 (接管工作第六号)	
(1949年6月28日) .....	(167)
港务部接管工作的简报 (接管报告第七号)	
(1949年6月28日) .....	(169)
卫生部接管工作综合报告 (接管报告第八号)	
(1949年6月29日) .....	(172)
房产部接管工作综合报告 (接管报告第九号)	
(1949年6月29日) .....	(175)
公安部接管工作简报 (接管报告第十号)	
(1949年6月30日) .....	(178)
财粮部接管工作简报 (接管报告第十一号)	
.....	(180)
市政部接管工作简报 (接管报告第十二号)	
(1949年7月13日) .....	(183)
铁道部接管工作简报 (接管报告第十三号)	
(1949年7月17日) .....	(186)

军管会关于进一步做好敌产接收的通知 (1949年6月26日) .....	(188)
青岛市接管阶段工作的综合报告 (1949年9月) .....	(189)
<b>(四) 社会治安</b>	
军管会进城后工作情况汇报第一号 (1949年6月2日) .....	(203)
军管会进城后工作情况汇报第二号 (1949年6月6日) .....	(204)
军管会进城后工作情况汇报第三号 (1949年6月10日) .....	(205)
军管会进城后工作情况汇报第四号 (1949年6月18日) .....	(207)
山东分局对青岛市群众工作的指示 (1949年6月3日) .....	(209)
胶东区党委宣传部关于庆祝上海青岛解放的通知 (1949年6月3日) .....	(210)
青岛市军管会通令 (1949年6月9日) .....	(211)
军管会关于开放交通争取逐步恢复市内常态安定生产的通令 (令字第二号) (1949年6月10日) .....	(211)
军管会关于处理青岛市各区敌原组织之临时保甲户(内地逃来的地霸分子)的通知 (军字第十六号) (1949年6月11日) .....	(214)
青岛市公安局布告 (治户字第1号) (1949年6月22日) .....	(215)

青島市軍管會布告	
(1949年6月22日) .....	(216)
軍管會進城後政策性的綜合報告 (第二號)	
(1949年6月30日) .....	(218)
中國人民解放軍青島市軍事管制委員會布告	
(1949年6月) .....	(223)
青島市軍管會嘉獎令	
(1949年7月1日) .....	(225)
青島市軍管會嘉獎令	
(1949年7月1日) .....	(226)
青島市軍管會布告	
(1949年7月2日) .....	(226)
青島市公安局布告	
(1949年7月18日) .....	(228)
附:關於青島市國民黨特務人員申請悔過登記實施辦法 .....	(228)
軍管會關於行政系統舊職員的處理辦法的通知	
(1949年7月26日) .....	(231)
中國人民解放軍青島市軍事管制委員會訓令	
(1949年8月) .....	(232)
青島市各界人民代表會議關於治安工作的決議 (由常務委員會十月十二日第二次會議審查通過)	
(1949年10月12日) .....	(234)
青島市關於勞資關係暫行處理辦法	
(1949年10月) .....	(238)
青島市人民政府公安局布告 (治保字第四號)	
(1949年11月24日) .....	(243)
附:青島市人民政府公安局收繳散槍武器辦法 .....	(244)

青島市人民政府布告 (公字第一〇五号)	
(1949年12月16日).....	(245)
附:青島市人民政府公安局管理摊贩暂行规则 .....	(246)
青島市人民政府关于公安工作书面补充报告	
(1950年2月).....	(248)
<b>(五)恢复生产</b>	
中共青島市委关于工厂复工的总结	
(1949年6月17日) .....	(255)
军管会关于工商界座谈会的报告	
(1949年6月23日) .....	(259)
青島市人民政府布告	
(1949年6月30日) .....	(261)
附一:青島市工商业营业登记暂行办法 .....	(261)
附二:青島市工商业营业登记暂行办法实施细则 .....	(262)
青島市各界人民代表会议关于发展生产加强工商工作的决议	
(1949年10月12日).....	(268)
青島市各界人民代表会议关于目前市政建设工作的决议	
(1949年10月12日).....	(270)
市府史甄秘书长在青島市工商业联合会筹备委员会上的发言摘要	
(1949年).....	(273)
青島市第二界各界人民代表会议关于加强城乡物资交流以利恢复生产的决议	
.....	(275)
青島市私营工商业变动概况及指导恢复生产的意见	
.....	(278)
青島市人民政府关于生产救济工作的指示	
(1959年4月14日) .....	(282)

青岛市第三届各界人民代表会议关于郊区农村实行减租的决议 (1950年9月10日全体会议通过) .....	(287)
<b>(六)金融财税</b>	
青岛市军管会金融部通告 (1949年6月6日) .....	(288)
中国人民解放军青岛市军事管制委员会布告 (经字第貳号) (1949年6月12日) .....	(289)
军管会关于金融问题的报告 (1949年6月16日) .....	(290)
军管会关于严禁金、银、美钞等非法货币在市面流通的通令 (1949年6月27日) .....	(293)
军管会关于金融货币的指示 (1949年6月29日) .....	(294)
军管会金融部关于禁用黄金、银元、美钞,和发行新币的宣传要点 (1949年) .....	(297)
军管会关于禁止金银外币私相买卖与计价行使规定的布告 (1949年7月1日) .....	(301)
中国人民解放军青岛市军事管制委员会布告 (军管第三号) (1949年8月11日) .....	(303)
山东省青岛税务局通告 (货税字第十六号) (1949年10月6日) .....	(304)
附:对伪货物税局所发纳税票照审查处理办法	
中国人民银行为促进国内货物运销办理定期或活期质押放款章程草案 (1949年) .....	(305)
中国人民银行青岛分行改订折实储蓄存款(固定实物单位)重要通告 (1949年10月11日) .....	(306)

山东省青岛税务局通告 (货税字第十九号)	
(1949年10月13日).....	(307)
山东省青岛市人民政府布告 (财字第二号)	
(1949年10月14日).....	(308)
附:青岛市公有建筑地常年租金收缴暂行办法	
青岛市军事管制委员会房产部布告 (房产字第二号)	
(1949年10月17日).....	(310)
附:青岛市军事管制委员会房产部清理公共房屋积欠租金办法 .....	(310)
中国人民银行青岛分行重行修订定期折实储蓄存款章程公告 (公字第二号)	
(1949年11月27日).....	(312)
附:中国人民银行青岛分行定期折实储蓄存款章程 .....	(312)
青岛市人民政府通告 (商字第二号)	
(1949年11月29日).....	(315)
山东省青岛市人民政府布告 (市财字第三号)	
(1949年12月5日) .....	(316)
附:青岛市征收房捐暂行办法 .....	(316)
中国银行青岛分行通告 (外所字第一号)	
(1949年12月8日) .....	(319)
附:中国银行青岛外汇交易所规程 .....	(319)
山东省青岛市人民政府布告 (地税字第六号)	
(1949年12月9日) .....	(321)
附:青岛市征收船舶使用牌照税暂行办法 .....	(321)
中国人民银行青岛分行修订活期折实储蓄存款章程公告 (公字第五号)	
(1949年12月13日).....	(323)



附:中国人民银行青岛分行活期折实储蓄存款章程 .....	(324)
青島市人民政府工商局通告 (商字第六号)	
(1949年12月13日).....	(325)
附:青島市纱布非法交易惩处暂行办法 .....	(325)
青島市人民政府工商局通告 (商字第七号)	
(1949年12月26日).....	(327)
青島市工商业联合会筹备委员会简章 (草案)	
(1949年12月) .....	(329)
中国人民解放军青島市军事管制委员会港务部船舶所有权登记暂行章 则	
(1949年).....	(332)
中国人民解放军青島市军事管制委员会港务部小型轮民船注册给照暂 行章则	
(1949年).....	(333)
青島市工商局关于平抑物价当中工商行政管理工作的总结报告	
(1949年).....	(335)
青島市人民政府委托中国人民银行青島分行办理手工业贷款章程	
(1950年).....	(340)
<b>(七)科教文化</b>	
中国人民解放军青島市军事管制委员会布告(军办总字第八九二号)	
(1949年).....	(343)
青島市军管会关于青島市报纸杂志通讯社登记暂行办法	
(1949年6月19日) .....	(344)
军管会关于文教界座谈会的报告	
(1949年6月19日) .....	(345)
军管会关于宣传工作的报告	
(1949年6月25日) .....	(346)

青島市軍事管制委員會文教科通告（教字第一號）	
（1949年8月）	（348）
青島市各界人民代表會議關於文化教育工作的決議	
（1949年10月12日）	（348）
青島市人民政府公安局布告（治保字第三號）	
（1949年10月13日）	（352）
附：青島市人民政府公安局管理印刷書店刻字鑄造業暫行辦法	（352）
青島市人民政府教育局關於學校及人民文化館開辦工人夜校群眾夜校的指示	
（1949年11月22日）	（356）
附：社團私人開辦之夜校民校的指示	（360）
青島市人民政府公安局布告（治字第一〇一號）	
（1949年12月10日）	（360）
附：青島市人民政府公安局管理公共娛樂場所暫行規則	（361）
<b>（八）黨務政務</b>	
青島市軍事管制委員會關於員工薪資問題的決定	
（1949年6月12日）	（365）
軍管會關於員工薪資問題處理意見的報告和分局的指示	
（1949年6月14日）	（367）
山東分局對青島市外僑工作的指示	
（1949年6月15日）	（368）
青島市軍管會、青島市市委關於召開全市黨的代表會議的決定	
（1949年8月17日）	（369）
建設新青島的方針和任務（向明同志在青島市第一次黨代表會議上的報告）	
	（372）

谭希林同志在青岛市第一次党代表会议上的开幕辞 (1949年).....	(400)
陈少敏同志在青岛市第一次党代表会议上的讲话 (1949年).....	(402)
青岛市第一次党代表会议关于建设新青岛的方针和任务的决议 (1949年8月25日) .....	(406)
青岛市机关精简节约方案 (1949年8月27日青岛市第一次党代表会议通过) .....	(423)
青岛市第一次党代表会议关于纯洁党的思想,严肃党的政策,加强纪律性的决议 (1949年8月27日通过) .....	(426)
关于青岛市第一次党代表会议分局并华东局的报告 (1949年9月6日).....	(428)
中国人民解放军青岛市军事管制委员会青岛市人民政府关于召开青岛市各界人民代表会议的决定 (1949年9月7日).....	(432)
青岛市各界人民代表会议开幕前马保三市长对全市人民的广播词 (1949年9月).....	(435)
青岛市各届人民代表会议代表名单 (1949年9月).....	(437)
青岛市军管会主任向明同志在青岛市各界人民代表会议上的开幕词 (1949年9月).....	(441)
中共青岛市委书记薛尚实在青岛市各界人民代表会议上的报告 (1949年).....	(447)
青岛市市长马保三在青岛市各界人民代表会议上的施政工作报告 (1949年).....	(457)

青岛市军管会主任向明在青岛市第二届各界人民代表会议上的讲话 (1949年)·····	(477)
青岛市市长马保三在青岛市第二届各界人民代表会议上的施政工作报告 (1950年2月)·····	(492)
青岛市军管会副主任赖可在第三届各界人民代表会议上的开幕词 (1950年9月)·····	(506)
薛尚实主席关于青岛市第二届人民代表会议协商委员会的工作报告 (1950年9月)·····	(510)
青岛市军管会委员王少庸同志在第二届各界人民代表会议上的政府工作报告 (1950年9月)·····	(515)
<b>第四编 新闻报导</b>	
山大学生游行反对水产系南迁 (1949年3月30日)·····	(533)
进击青即外围 我军收复灵山 (1949年5月6日)·····	(534)
即墨外围又获胜利犯军四个团被击溃 (1949年5月6日)·····	(534)
警四旅在青即外围连创胜利军区首长通令嘉勉 (1949年5月6日)·····	(535)
进击青即外围战果 (1949年5月20日)·····	(536)
青即外围我军收复上疃 (1949年5月21日)·····	(536)
我军青即外围战中南海人民积极支援 (1949年5月24日)·····	(536)

我军解放即墨城阴岛等地敌约三个团投诚	
(1949年5月29日) .....	(537)
我攻势续获进展,解放城阳进迫沧口连日歼敌四千余名	
(1949年6月1日) .....	(538)
我军沿胶济线向青岛挺进连克城阳女姑口车站等据点	
(1949年6月2日) .....	(539)
华北重要工商业城市青岛解放我军进入市区时市民夹道欢呼	
(1949年6月2日) .....	(540)
解放后的即墨城革命秩序迅速建立	
(1949年6月5日) .....	(540)
青市人民同庆解放我军至处欢声雷动	
(1949年6月6日) .....	(542)
青岛军管会成立	
(1949年6月6日) .....	(542)
青岛市人民政府成立省府任命马保三为市长市警备司令部政治部亦同时成立	
(1949年6月6日) .....	(543)
青岛市政企业迅速恢复	
(1949年6月6日) .....	(543)
前线记者关于青岛解放经过的报导	
(1949年6月7日) .....	(544)
青岛市公共汽车管理处职工解放次日即全部复工	
(1949年6月7日) .....	(546)
我军歼敌五千余名解放国土七千余平方华里	
(1949年6月9日) .....	(546)

为迅速开展青市职工运动省工会驻青办事处成立省妇联驻青办事处亦同时成立	
(1949年6月9日).....	(548)
山东省联、华东学联驻青办事处成立	
(1949年6月10日).....	(549)
青市交通迅速恢复青岛城阳段火车畅通了	
(1949年6月10日).....	(549)
青岛市军管会宣布接管官僚资本银行	
(1949年6月10日).....	(550)
青市军管会铁道部召开四方机厂员工复工大会	
(1949年6月10日).....	(550)
中纺公司青岛分公司各厂工人积极筹备复工	
(1949年6月11日).....	(552)
青岛市军管会召开各业职工座谈会提出建设人民城市三项任务	
(1949年6月11日).....	(553)
在各业职工座谈会上青市工会筹委会成立	
(1949年6月11日).....	(559)
确立革命秩序保障社会治安青市收容散兵游勇	
(1949年6月12日).....	(560)
青岛齐鲁公司各厂职工克服困难筹备复工	
(1949年6月12日).....	(561)
军管会接管与工人积极修理装置后青岛造船所正式复工该厂工人于敌逃窜前英勇进行护厂斗争	
(1949年6月13日).....	(562)
青岛电厂昼夜供电	
(1949年6月14日).....	(563)

青島市軍管會衛生部順利接收各醫院 (1949年6月16日) .....	(564)
青島市公安局完成接管偽警察局工作 (1949年6月21日) .....	(565)
青島市軍管會文教部迅速進行接管工作 (1949年6月21日) .....	(566)
青島鐵路職工召開座談會成立工會籌委會 (1949年6月22日) .....	(567)
青島市軍管會邀集工商界座談听取恢復與發展生產意見 (1949年6月24日) .....	(570)
山東民主婦聯駐青辦事處召開各界婦女座談會 (1949年6月27日) .....	(574)
齊魯橡膠廠復工訂出復工後半月生產計劃 (1949年6月28日) .....	(577)
青市召開各業職工代表大會討論今後工作任務 (1949年8月5日) .....	(578)
戰勝當前困難,為建設新青島而鬥爭 (1949年9月4日) .....	(580)
青島市軍管會向明主任在各業職工代表會上的講話 (1949年9月8日) .....	(587)
<b>附 件</b>	
第十一綏靖區司令部代電 (1948年10月28日) .....	(593)
青島三十七年下半年度征兵報告 (1948年11月18日) .....	(594)
國民黨總統府第三局給青島市政府關於青島工人阻止南遷函 (1948年12月22日) .....	(595)

第十一绥靖区司令部行政公署经理委员会征收各种捐费统计 (1948年10月~1949年2月) .....	(596)
黄安舰擅离青港海军当局正追查中 (1949年2月17日) .....	(597)
逃舰驶抵渤海湾被空军侦察炸沉 (1949年2月18日) .....	(597)
国民政府行政院给青岛市政府并转秦主席、刘司令电 (1949年2月28日) .....	(598)
青岛市警察局市南分局关于山大学生自治会讨论会章及反南迁的报告 (1949年3月30日) .....	(598)
第十一绥靖区司令部关于本绥区实施军事管制的代电 (1949年4月24日) .....	(599)
第十一绥靖区司令部代电 (1949年5月19日) .....	(600)
青岛要塞核心区(含陆海正面)地形侦察报告书 (1949年5月) .....	(601)
青岛要塞陆正面核心线区内地形概况 .....	(601)
青岛要塞陆正面核心区预计使用兵力概况表 .....	(604)
青岛要塞海正面预计需用火炮炮种数量概况表 .....	(605)
海正面防御配备编成要领说明 .....	(606)
青岛要塞司令部现有部队兵力及预定所需兵力对照表 .....	(608)
<b>附表</b>	
1. 毙伤、俘敌统计表 .....	(609)
2. 我军伤亡统计表 .....	(609)
3. 缴获武器统计表 .....	(610)



## 附图

1. 青即兵要地志图
2. 1949年4月山东敌我形势图
3. 青即战役经过要图

# 第一编 组 织

## 华东局城工部、社会部对 青岛工作的指示

(1948年6月25日)

### (一) 工作方针

1. 我们仍须执行“九一”<sup>①</sup>指示的方针,因为青岛环境虽有变化,但非基本的变化;同时过去也没有把“九一”指示的精神很好的贯彻执行下去,特别是市内同志对“九一”指示的精神体会很不够。所以旧的问题仍须再提出继续去作,“九一”指示的那些基本原则,秘密工作存在一天,即需要它一天。

2. 但目前青岛情况是有变化的,根据工作的发展,需要提出以下两点补充:

#### 第一,城市工作和自卫战争的配合问题

目前敌人的统治和群众的觉悟都是有不同的,我们夺取大城市的条件又存在,那么我们怎样和市内同志解释配合战争和将来如何打下青岛呢?今后夺取大城市,主要还是依靠外面军事力量的进攻,而里应外合、武装暴动可能性很小。但城市工作应有其作用,秘密党在敌人统治下,我们是在各个生产部门中去团结群众,将来解放后,是成为联系群众、发动群众的核心。如无党的基础,外边去人不熟悉群众,也不了解

---

<sup>①</sup>即1946年9月1日中共华东中央局发出的关于目前城市工作方针及组织领导问题的指示。

当地情况,群众也不熟悉我们。里面同志了解情况,也熟悉群众,所以也容易号召群众(如打开潍县,我们铁路中有工人党员,他一号召登记复工,大家容易相信,来登记的很多。)我们的力量虽然很小,但将来解放后,即可能成为发动广大群众的力量,同时有我们的关系,即能了解上层,了解城市情况(如潍县刚打开以后,不知有多少人口,不知有多少街道,统治机构情形不了解)。所以地下党能坚持到解放,团结了群众,了解了情况,一旦解放能很快的发动群众,恢复生产,安定市民情绪,这就是配合解放城市,这就是内应(因为内应不是光指武装起义而言)。在进行城市工作中,这种配合应看成是基本的。

另一方面地下党的配合战争,如作情报、分化敌人内部、动摇敌人军心、调查研究情况、进行爆破等,甚至到将来直接配合解放城市,如带路、组织小型伪军起义、破坏等,应有计划的进行;根据党员和关系的不同条件,做特殊的布置,不是一般的布置,否则就要乱。

市内同志必须了解未彻底最后消灭敌人之前,不允许暴露党的面目,没有得到党的命令和允许,仍要坚持秘密工作,保持原有的工作态度(群众面目),这一点更非常明确,须知“公开容易,秘密困难”。我们今天配合战争,就是能完成党所给的不同任务,并把工作基础建立在基本群众方面,能这样坚持了秘密工作,实际上就是配合了战争,因为战争和群众利益是连系着的。配合战争是要靠领导上调查研究和有计划的进行,如情报工作(敌人的军事调动、军事的设施、党务、政治、经济等内部情况)及其他特殊工作,都应抓紧。过去对青岛市内的一般情况都弄不到,这是不对的,今后就不允许了。

## 第二,城市工作的目的性问题

在“九一”指示曾提到“从群众利益和要求出发”,但不够强调和不够明确指示地下党的工作目的是什么。地下党的基本目的是为了这个地区的基本群众的切身利益,一直到争取他、帮助他到解放。我们地下党的目的和全国党是一样的,都是为群众服务。不过今天是在秘密环境,是为着还在受压迫的群众服务(在解放区是为着已经成了主人翁的群众服务),只是方法不同而已。只要秘密工作做好,是能够逐步的建立我们在群众中的优势,如上海、北平除国民党的军警比我优势外,我们在群众中的优势是远超过国民党的。地下党是为了保障群众的利益,适当的领导群众在政治上、经济上向敌人作斗争,削弱敌人的统治,阻挠敌人的统治。统治者和群众利益总是矛盾的,群众利益得到保障,实质上就是起到了削弱敌人统治的作用,所以说群众为自己利益对敌人的斗争,就是配合战争。只有从群众的实际的、切身的、群众能了解的利益出发,而不是单纯的宣传,脱离群众的实际要求和利益而谈配合战争,这样作用是不大的。

地下党不是单纯地为解放区而工作,不是单纯为发展党而发展党,也不是为斗争而斗争,而是建立在为基本群众的切身要求和利益出发,从他们的觉悟水平出发,来决定我们的工作,来检查我们的工作,来做群众工作,这一点要向同志们反复的说明。

### (二)工作重心

#### 1. 我们应把“九一”指示的精神具体化

联系市内每个支部和每个同志的具体情况(每个同志的水平、联系群众的经验、对工作认识偏差等),有计划的来研究

他们的工作,找出他们的主要缺点,帮助他克服,使他思想弄通,并提高他一步,培养他成为与我方针、作用一致的核心。在这基础上,按着指示的方针进行今后的工作,使他们真正成为在市内坚持工作、联系群众的骨干。饶政委指示说:“今天提出以发展为主,明天提出以巩固为主,这样提法不妥当。因为工作发展,群众和我们同志的觉悟、认识水平都不一致。(例如土改指示还分老区、半老区、新区),所以要从实际出发,从每个支部、每个同志的工作环境与群众联系如何出发(例如这个支部应发展,那个支部可能应是巩固,又如某同志能联系很多群众,成为交际家,不应再提联系群众问题,而应提出如何适当的解决群众问题、团结组织群众进行各种各样的群众斗争或运动;又例如有过左的同志,要提出叫他多联系群众)。不是笼统提出巩固或发展,也不是专门提出培养核心,而是要根据具体情况,具体同志和支部来布置工作,逐步的发扬优点,克服缺点,提高他,使他真正在正确方针下,成为坚持工作、执行任务、为群众服务的骨干。”这种提法,要求外边领导同志坚决克服教条主义、主观主义、不从具体实际出发和不了解内部情况的作风,不从群众要求和利益出发的作风。领导上今后始终应以群众利益出发,做深入调查了解,发现党与群众之间的问题,使领导思想不脱离市内环境和市内党和群众,通过市内同志去联系群众。市内同志脱离群众虽是个问题,但主要是外边领导思想上脱离群众,所以主要是检查外面的领导思想,因为市内同志无论如何总是靠近群众的。同时也要求领导者想尽办法打破联系群众的障碍,即交通工作。要打长谱,否则,就无法联系群众。另外,领导上还要从研究市内同志工作经验来丰富领导,好的在哪里,一般的在哪里,研

究从群众中来到群众中去的具体经验。今天我们从群众中来的东西太少,到群众中去的東西也只是向上面要,这是不对的。所以要完成这个中心工作,必须:一、反对官僚主义;二、建立交通;三、总结工作经验。但是保证这个重心工作的完成,又必须保证经常交通之联系。其次要完成这个任务,还要了解市内组织情况(是否合乎党员资格?支部是否庞大?党员有否暴露?有否发生横的关系等),适当的整理组织。但这个问题不是一般提出,而是领导上注意审查整理,不要向市内宣布,因为市内同志着重的还是提高问题。在整理审查中,要防止市内组织引起很大变动和混乱,必须逐步进行。有不够成为党员的,党内决定开除,但不能对他本人宣布。开除有危险性的党员,应疏远;没有危险性的(只是落后)开除后还应该接近争取,当作一个普通的朋友或群众,使他不继续向坏的方面发展。在审查整理中,应该研究领导上对党员的帮助教育如何?他的坏是本质上的坏呢,还是领导上教育不够?都要分别清楚,不能轻易放弃一个同志,要很慎重的处理。

## 2. 工作重心的第二个问题是联系群众

今天敌人的统治和群众情绪都和以往不同,我们应抓紧联系群众的每一个有利条件,不应一般化。要根据具体情况研究敌人的统治到底怎样?今天群众的觉悟到底到什么程度?要帮助市内同志找到联系群众、组织群众、领导群众的具体方法,并掌握这些具体方法,成为我们工作的方法和组织群众的方法。自发斗争每天在进行,失业工人如何生存的?群众的觉悟和敌人的统治具体表现在什么事情上?都应好好研究。群众运动,我们是要研究如何掌握,并又要与我们方针联系起来,从群众运动的具体问题来丰富我们的内容和我们的

工作方针,不要停留在原则上,否则工作就打不开,即要变成形式主义。

其次,群众运动的内容,是以群众的具体要求,以群众创造的、自发的东西为出发点,我们党员在内起核心作用,这样群众运动才能成为实际的、活泼的、有内容的东西;否则,在主观上要求是空的,空谈敌人崩溃、群众有了觉悟,这是没有什么用处。今天城市党如不能根据群众的要求和切身利益去联系群众,用各种形式组织群众,起领导作用,这是不懂得联系群众,就不能团结群众。

其次,组织群众问题。有朋友的地方,不要单纯的停止在交朋友上面。如徐州市委,个别党员联系群众停止在交际家办法上是不妥当的,应该是进一步如何组织群众问题。以往有的认为:提高群众,提高到党员就不提高了;组织群众、把进步左倾群众组织起来,吸取入党后即认为完成任务,这也是不对的。今后应在敌人允许的组织内,如保甲、黄色工会、兄弟会等去组织群众,并通过群众领袖,在求生斗争中进行各种组织。

其次,市内同志出来,不应放松一点时间逐一的和他研究每个朋友,决定步骤,开展工作。过去党员同志出来,对他布置工作大多数是党的工作布置,不是群众工作布置,就有,也是不仔细的。今后布置党员工作应着重布置他作群众工作。党员在市内对群众也不应该布置党的工作,而是布置做群众工作。我们的发展党,也应该在群众工作中发展,吸收能团结群众、联系群众的人入党。过去我们同志联系群众是无意识的,无目标的,今后要变成有意识的,有目标的。以往看一个党员好坏,是着重看他的思想意识和政治意识,今后还应该看

他联系群众如何,作为考查一个同志工作的重要条件之一。

最后,对群众工作的重点,工人工作应提高到第一位,其次是学生知识分子工作。工人工作中尤应以市政、军需、官僚资本三个系统的工人是今天的重点。市政工人要求与别的工人不同,因文化较高,生活不十分困难,应以文化娱乐、研究技术、留后路等办法去团结他们。失业工人数量很大,这个工作必须要做,但必须研究失业原因和失业后的求生办法。失业党员应和失业群众在一起求生,失业群众如何办,我们同志也应如何办,不能单纯的依靠党的帮助。失业党员如果党性较好,还可以给予帮助,否则就会脱离群众。市内同志出来,我们机关同志应和他们一样强调艰苦生活作风,不要请客,不要生活悬殊太大,影响市内工作同志的情绪。好的技术工人,在市内没有事,在不暴露的情况下,可以调出一部分来华东局受训和培养,一旦解放青岛后,回去工作也是有很大用处的(知识分子好的,也可以出来受训)。在这些基本工作中,不要放弃统战工作,使各阶层人物都能和群众多多少少站在一起,因为今天统战范围很广,这点不能取消。统战工作,一种可从下层开展统战,但不要失掉立场;另一种可以从上层开展统战,但不要和支部工作混合一起。

### 3. 工作重心的第三个问题是社情工作

(1)情报工作:今天情报工作,须分别两种城市、两种不同的工作性质。一种是我们目前要解放的或是准备要解放的而日期不远的城市(如济南、徐州、临沂);另一种是暂时不能打的、解放日期较远的、敌人也不轻易放弃的城市(如、平、津、青)。

前一种城市的情报任务:在解放前作战役情况的搜集(军



事情况);在战争过程中起配合作用(如起义、带路、投降、缴枪等);在解放后帮助作清理工作,肃清反革命残余的工作,调查了解敌伪人员、官僚资本等。

后一种城市的情报任务:第一,行动工作,即配合战争工作,如爆破、搜集军事情况等。第二,情报调查工作。首先是社会情况调查(各阶层思想变化、经济情况、社会调查等),其次是敌人内部调查(派系、人事调动、矛盾等)。在青岛更应注意对美军调查(数目、在青组织情况、特务系统、参战等)。第三,组织工作,即打入工作、掌握关系工作。

## (2) 社会保卫工作

A. 保卫工作:第一,了解敌人对我破坏之方式方法以及破坏后之具体情况。第二、了解敌人的秘密工作和组织工作,不了解这点即等于瞎了一只眼睛。第三、一般的保卫工作,即思想上、政策上、政治上教育工作。

B. 特情工作:着重在国民党内部情况的了解。

## (3) 社情组目前工作任务

A. 交接、整理审查工作,尽可能不使工作受到损失,调动工作同志应认真交待,留下的同志应认真接受。交待整理时分门别类,对关系有初步的认识与分析,决定今后掌握的方针,并积极提高他,须知“有了教育就有了关系,也就有了工作”。

B. 社情工作,在领导上须注意几点:①对关系要分别研究,弄清哪些关系是使用的或利用的,分析他的作用,确定掌握的办法及其要求。敌人内部的关系,也要有不同的利用和要求。一般社会的关系,要结合统战工作。对群众性的关系,除用他保卫党以外,要他作一些群众性的工作。②社情干部

应逐步培养,具有高度阶级性、党性和丰富的社会经验。作这个工作的干部,一面是要向敌人学习;一面又要为群众服务。在市内工作同志,应以阶级立场来分析周围事物,开展工作,经得起各种考验。

(选自《山东革命历史档案资料选编》)

## 胶东区党委统战部十一月份工作报告

(1948年11月30日)

一、自从十一月二日接到华统转来中央关于青岛工作的指示后,吴若岩同志翌日即由烟台赶回机关,四日召开部务会议进行研究,当即决议:胶统应全力以赴[赴]以最大的努力来完成可能完成的工作要求,并根据该指示的精神检查已经布置的青岛工作,从检查当中作进一步的布置。同时将胶统系统除已经集中成熟的青岛敌区敌内力量外,再将经过这一时期(九、十月)培养训练教育已较成熟的青岛力量恰当的集中,在此决议下确定北海的青岛组,西海的平度组,区统直属的第二工作站,立即抽调一些主要干部到南村附近建立指导机关,加强外部联系及时指导工作,一些尚未成熟的力量,则仍留各该原地继续训练教育,并在原地继续发展新的力量。南海地统则增设南村与店集(即东)两工作站,开展工作。另正计划将东海地统之海军工作组调至青岛附近,与南村工作站之海军工作组举行联席会议,共同研究布置海军工作。区统为求深入的检查工作及更好的组织以上工作,又派葛申同志于二

十号去南村工作站及南海地统检查工作,并检阅各地统调集南村附近的青岛组的力量状况,和统一的具体的布置各方面的工作。

由于胶统的工作过去走了很大的弯路,直至今秋整编结束后,才开始走向正规的进行工作,外部力量的薄弱,干部业务水平的低下,特别是领导能力的软弱,我们深感对这样重大的任务,在短促的时间之内是难能胜任的,对完成这一任务是无信心的,但为执行与实现中央的指示和华东局的要求,特建议党委,组织全胶东的各对敌斗争部门,共同来完成此项任务。二十六日林志一同志自华统返抵区统,传达了华统指示后,我们复又仔细的进行了研究,除更进一步的把华统指示的精神,彻底的贯彻到胶统系统的各个单位工作中外,并再建议党委及华统,将此任务成为全胶东的任务,现党委已来指示日内即由党委主持召开各对敌斗争部门讨论对青岛工作的会议。

关于青岛工作问题,自从锦州解放后,我们意识到整个形势将飞速发展,战争的全局将步入新的阶段,青岛的形势亦必随着整个形势的飞速发展而有所变化,解放青岛的时日将比我们过去所预计的为之缩短,基于这一新的认识启示了我们对青岛工作进行了初步的研究,并于十月二十六日对各地市统发出专门指示,指出了对青岛工作应有两套方针和两套打算(详见区统组字第六号通知)。当淮海战役展开不久,张何两军起义,这使我们对前一种估计更有了根据,并认为淮海战役的飞速发展,将又推动全国形势更加飞快的前进,故又立即作第二次的指示,更具体的指出了,认真的、迅速的、充分的准备解放青岛所需要的各种工作与要求,以及在目前胜利的新

形势下“长期打算”的工作内容与要求(详见十一月十二日之组字第七号通知)。林志一同志传达了华统指示后经部务会议的研究讨论,为贯彻华统指示精神,使同志们更明确更深刻的认识对青岛工作的两套方针与两套打算的问题,十一月二十六日又作了第三次指示,这一指示的主要精神是:

(一)正确的掌握形势以求更好的掌握两套方针与两套打算,准确的进行工作。

(二)在对形势的认识上,即要克服脱离今天现实形势的片面的、机械的了解长期打算,又要防止认为“敌人会立即撤退”的速胜论的思想,强调工作落后于形势固应要急起直追,但更重要的是怕思想落后于形势,另一方面又要防止急性病的倾向发生,而粗糙、草率、急躁的处理工作(详见八号通知)。

第六、七号通知发出后,已接到各地市统对此进行讨论与布置工作的报告,从报告中看来大家对这两个指示的态度一般的都很严正,第八号通知发出后,现尚未接获下面的报告,个别单位的同志来信反映,认为这一指示是很重要的。

二、自胶统系统集中整编后到本月止,胶统工作从整个来看,已开始提高。但由于各单位同志的水平、工作环境与条件的不同,有些单位则进展较快,有些则较慢,根据近来各单位书面的口头的报告,及我们的检查(曾检查了烟统、西统、南统、南村工作站四单位),进展最快的是南村工作站,他们在十、十一两个月的时间中,基本上完成了三个月的工作计划,工作很紧张,一般每天都是工作到夜间十二点才休息,现在掌握的外部力量已有八十多名,在情报的获取与反映上,不论是数量或质量,均有显著的进步,在这个月中主要是如:蒋下令东北、华北之整编嫡系部队,限十五日前南撤长江两岸。联勤

总部令青岛、海州所有兵站补给机构，限即清查物资，待令撤退，秦皇岛蒋军南运等等。开展较慢的是西统，他们的工作基本上尚未展开，检查其基本原因：

(一)西统的干部未能参加集中整编的思想教育阶段，仅参加了业务学习的后一阶段，因此思想上未能得到改造和提高，致使工作亦不能迅速得到改造和提高。

(二)林志一同志去华统，部门无中心领导人，虽然区统曾派人前去检查工作，并曾同地委帮助他们解决了一些问题，但还没有得到完全解决，这次林志一同志来区统住了八天，曾以两天的时间有系统的研究了西统工作，同时并将区统自整编以来的各种文件、工作方案、业务材料、及区统所了解的西统情况分别向林志一同志作了介绍和个别谈话，估计林回去后，西统工作可逐步开展起来。

三、区统一科正全力组织青岛工作。一方面把很多直接掌握的青岛力量分别转移到南村附近，俾便争取时间，密切联系，及时指导外部工作，一方面具体帮助各单位聚集在南村附近的各工作组，以求在一个意图下，统一步调的来开展青岛工作。近来外部工作发展很快，一科直接争取与发展了不少的重要内线，一部分已见获效果，二科自从九月末旬，即开始计划整理青岛的全面材料，十月中旬，即正式着手整理，原计划十一月底初步整理完毕，并一面整理一面复写以应付突然事变。复写以后，仍继续搜集修正补充，该材料的内容包括：

①青市地志概要。

②军事情况(包括美蒋战斗序列、军事机关、兵要地志、工事测绘及兵力分布等)。

③政治情况(党、特、行政)。

④经济(包括官僚资本)。

⑤工商。

⑥文教。

⑦交通。

⑧社团。

⑨人物。

⑩党军政机关社团,主要商业机构及住户之驻地索引。但材料的本身尚嫌贫乏,仍需充实与修正。三科即全力集中力量开展红石崖站工作外,并在即墨六区新设一站,开展青市工作,另一方面除加强组织工作外,且已开始作对敌调查工作,并获有成绩。但各地市统城工组尚停留在单纯的对青年学生工人的组织工作中;还未能根据区统七一指示所规定之五大任务,添增工作内容。这在区统组字第八号通知中,已再次指示各地市统,要求即刻转变,恰当的、有步骤的、有计划的,根据外部工作的现有条件,积极布置进行。

四、在集团整编时,曾将秘密干部(包括脱离生产和不脱离生产的)及水平较低的,县部长以下的干事,单独组成支部,由马黄汉同志负责领导。经党委决定附设于建校,进行党的基本问题的学习。将近半年之久,随着建校整个学习计划的结束,于十一月初,即全部调回区统,再进行政策与业务的教育,二十九日已告结束,现正开始分配工作中。检查该支部的工作,从开始到结束,我们认为还没有什么偏差,同志们从对党的基本问题及对情报工作认识的模糊,到对党的总政策、总路线,目前形势,对敌斗争的任务及情报工作的具体业务等方面已有了初步认识,思想也提高了一步,在思想的发展上还算健康的。

五、胶统的所有同志,经过去年十一月份战争思想的检查,今年年初三大方案的学习,三月到四月的胶东区党委的扩大会议,及五月到八月的集中整编,在这一年的学习过程中,整个思想,较前一年已大大提高了一步,作风上也开始树立了正确的工作作风,在工作制度方面,也开始建立了正规的工作制度。但今天特别值得我们很好的警惕和防止的而且需要经常检查的有如下几点:

(一)加强组织性与纪律性的教育,防止和克服可能或正在发生的一切无组织无纪律无政府状态的不良倾向,并将这一精神渗透到日常工作和行动中去,以求工作得到预期的健康发展。

(二)防止自满自足,自以为是的倾向发生。因为可能有个别的或少数的同志自认为经过一年多的学习收获很多,理论上提高了,工作也同样提高了,于是满足现状,不求上进,不经常进行更严格的检查,和自我批评。此点如不很好预防,这将会成为胶统工作今后发展上的主要障碍。

(三)加强战争观念问题。这必须使每一同志是在积极的全力为战争服务。防止工作与现实脱节,与当前党的斗争要求脱节,而必须一切从获取战争的完全胜利,辅助当前斗争,来考虑问题,处理工作。

以上三点,我们正在各种工作会议上,或学习当中,或个别谈话中,再三的强调提出,今后还要特别强调提出,不然在此胜利形势下,和具体的工作环境下,盲目的发生任何倾向,而使工作遭受损失。

六、形势是这样的飞速发展,而我们的工作又是如此的脆弱,我们感到非常的焦虑和不安。希望上级能多多的给予指

示和帮助,求得我们在工作中,不犯严重的错误,或少犯错误。

此致

布礼

中共胶东区党委统战部  
(原件存山东省档案馆)

## 胶东区党委组织部关于抽调 中学生开展青岛学运的通知

(1949年2月24日)

地委组织部:

为准备将来很好开展青岛的学生运动,确定自各地中学抽调一批优秀学生和党员,加以训练,待解放青岛后,即行参加工作。数目、条件分述如下:

一、数目:

中学\_\_\_名,其中须有党员\_\_\_名,女生\_\_\_名。

二、条件:

①政治质量较高。除党员外,余者应为团员或可发展之党团员之对象。

②有相当的工作能力,一般应是学生会干部。

③文化程度须中学二年级以上。

④在以上条件下,最好选择对城市情况比较熟悉或对写作、对剧、音乐、美术、体育等有所特长者。

三、日期:

三月十日前到达区委。



以上各项,望即通知学校党的支部,保证完成任务,并切实遵照以上条件选择该校最好之学生讲明,动员成熟,使其愉快地接受这一光荣任务。

致

区委组织部

(原件存青岛市博物馆)

## 中共中央给华东局电

(1949年4月18日)

华东局:

一、同意以薛尚实(书记)、宋子成(组织部长)、李佐长(宣传部长)、滕景禄(职工委书记)、马保三(市长)、黄赤波(公安局长)六人为青岛市委委员。

二、同意陈超为青岛市组织部副部长,周洪恩为市公安副局长,曲继先为市委秘书长,吴若岩为市政府秘书长。

三、来电以薛尚实兼任青岛市委书记,我们认为以专任为好,因其现任职务已有胶东区党委宣传部长、秘书长、党校校长、报社社长,如再兼任青岛市书记恐难兼顾。

中央

## 山东分局关于青岛军管会的通知

(1949年5月24日)

(甲)、依据华东局决定,军管会的基本任务为镇压反革命

份[分]子的活动,肃清反动武装的残余势力,恢复并建立革命秩序,保护人民生命财产及一切正当的权利,建立革命政权,保证城市政策的正确执行与有秩序的进行各种接管工作,协助工人职员、青年学生及其他劳动群众组织起来,作为城市革命政权可靠的群众基础,在上述基本任务大体完成,城市秩序安定,一切市政机关建立并经中央批准以后,始得取消军管制。

(乙)、军管会是全市在军管期间最高权利机关,统一领导全市的军事指挥行政管理接管工作及其他一切党、政、军、民工作。军管会对内部即为党的委员会,是统一领导全市各种工作的党的领导机关,由向明同志任书记负主要责任,赖可及谭希林同志任副书记,分局责成向、赖、谭三同志负全责掌握党的城市政策,统一领导该市工作。

(丙)、关于物资的接收与办理,统一由该委员会负责领导,任何机关部队不得擅自处理,一切入市的机关部队及各方面各系统去的干部,均须坚决绝对服从军管会党委领导,坚决遵守党的全部城市政策,及军管会所颁布的各种命令、守则等,军管会各部门及其所辖的工作人员与警卫部队,应首先加强纪律性,坚决反对游击主义、地方主义、本位主义、无纪律无政府倾向,如有破坏政策违犯纪律者,应严加惩处。

## 中国人民解放军青岛市军事 管制委员会布告 第壹号

(1949年5月24日)

奉中国人民解放军山东军区电令内开：青岛已获解放，为保障入市人民生命财产，维持社会安定，确立革命秩序，决定在青岛市实行军事管制，成立中国人民解放军青岛市军事管制委员会，为该市军事管制时期的最高权力机关，统一全市军民政等管理事宜。并任命向明为该会主任，赖可可、谭希林为副主任，本会遂宣告成立，本正副主任即于同日到职视事。并遂奉中国共产党所制定的城市政策，暨中国人民解放军总部约法八条，实行军事管制，特此布告通知。

此布

主任 向明  
副主任 赖可可  
谭希林

## 关于青岛市军事管制 委员会内部组织的决定

(1949年5月25日)

一、奉山东分局及山东军区命令，青岛解放后，为确立革命秩序，实行军事管制，特成立青岛市军事管制委员会。由向明、赖可可、谭希林、彭林、刘涌、贾若瑜、王少庸、马保三、薛尚实、刘坦、冯平等十一同志为该会委员。向明同志任主任委

员,赖可可、谭希林同志任副主任委员。并决定以三十二军兼青岛市警备司令部政治部。谭希林同志为司令员,彭林同志为政治委员兼主任,刘勇同志为副司令员,赵一萍同志为参谋长。

二、青岛市军事管制委员会辖属十六个部及一厅一处,各部、厅、处之分工及负责同志决定如下:

市政部部长马保三兼

公安部部长王少庸兼、副部长周洪恩、葛申

文教部部长王哲、副部长王卓青

卫生部部长宫乃泉、副部长张一民、邢明

后勤部部长裴宗澄、副部长李柱东、赵清如、高子明

房产部部长张修己、副部长于清波

生产部部长冯平兼、副部长郎清荣

工矿部部长胡邦凯、副部长慕洁忱

邮电部部长乔维中、副部长赵承先

铁道部部长吕镜符、副部长曲明、张德温

工商部部长张直文、副部长郭士毅、盛文楼

财粮部部长李慕、副部长杜元岭

金辆部部长刘漆生、副部长宋青云

实业部部长耿光波、副部长王云九

港务部部长王本贤、副部长马黄汉

公路运输部部长王亮、副部长龙飞

办公厅主任吴若严、副主任曲及先

外国侨民事务处处长、王绪洛

各部、厅、处之组织及干部配备,由各该单位提出意见,呈报军管会审查批准。

### 三、各部、处、厅的任务：

(一)市政部：对外为青岛市人民政府，在军管时期之组织分秘书处、民政局及法院三个单位，其接管任务为接管伪市政府之秘书处，社会局、法院、监狱等系统所属各单位，及伪行政院驻青各行政、救济机关。对法院监狱之接管，须结合公安部进行之。与其接管任务同时，为配合警备司令部及公安局，镇压匪特活动，宣传我党政策，安定民心，建立革命秩序；以及救济灾民、难民等工作。

(二)公安部：对外为青岛市公安局，其任务为负责肃清匪特，维持城市治安，建立革命秩序，并善于与公开的或隐蔽的敌人作各种斗争。在军管时期须与警备司令部及市政部取得密切联系和配合，其接管任务为接管伪警察系统及伪党、特、三青团、励志社及其所属与经营之各系统单位。

(三)文教部：其接管任务为接管伪教育局、山东大学、各公立中学、小学、观象台、水族馆、博物馆等社会教育机关场所，及国民党党、政、军所办之反动通讯社、报纸、书店与广播电台等。与其接管任务同时为宣传我党新民主主义的文化教育政策，争取团结改造旧有的文化教育界人士及青年学生知识份子、主持复学复课，以及逐步举办各种新的文化教育事业。

(四)卫生部：其接管任务为接管伪党、政、军系统所举办之各医院、病院、卫生所、药厂、药房等。与其接管任务同时为争取团结改造旧有的医务技术人材，以及进行新的市政卫生建设等。

(五)后勤部：其接管任务为接管伪海陆空军各军事机关、伪后勤、联勤组织所属之军需、军械、仓库、被服工厂等。

(六)房产部:其接管任务为接收中央信托局青岛分局及敌伪产业清理处等房产业, (其所属营业单位之房产则由各该接管部门按系统接收之) 与其接收任务同时为负责统一管理所有公共房产业, 负责统一分配党政军民财经各进城机关所需要之房屋住所用具等, 一切进城之党、政、军、民财经机关如不报告房产部且未得军管会之批准, 不得有抢占房屋, 搬运用具等行为。

(七)生产部:其接管任务为接管伪中纺公司、齐鲁公司、中蚕公司及官僚资本经营之其他轻工业。与其接管任务同时为组织复厂复工就业, 以恢复发展城市生产等。

(八)工矿部:其接管任务为接管伪资源委员会所属各单位, (电信除外) 伪联勤兵工署所辖各工厂, 及伪海军造船所等单位, 与其接管任务同时亦为组织复厂复工就业, 以恢复发展城市生产等。

(九)邮电部:其接管任务为接管伪交通部及伪资源委员会所属电信机关及市内各电信机关邮局(邮政储汇局属之), 其他电讯机关等, 与其接管任务同时必须以最大的实惠和努力掌握电话局, 保证市内电话立即恢复畅通, 其而后任务为经营建设一切市政邮电事业。

(十)铁道部:其接管任务为接管津浦区铁路局青岛办事处所属各单位及四方机场与铁道系统所属各单位。与其接管任务同时为抢修青坊段铁路及机厂复工, 并须保证于最短期内通车。

(十一)工商部:其接管任务为接管胶海关及其所属各单位, 伪经济部青岛商品检验局、青岛市交易所、度量衡检定所、中国植物油公司所属各厂所、伪行政院物资供应局等单位。

与其接管任务同时为掌握对外贸易,管理出入口,把握物资、调剂市场稳定物价,以及全市工商业登记等事宜。

(十二)财粮部:其接管任务为接管伪市政府财政局、伪财政部青岛货物税局、直接税局、伪山东省田赋粮食管理处,伪财政部山东盐务管理局及其所属各单位,与其接管任务同时为搜集敌伪之粮食面粉柴煤等,并由内地调剂粮煤供应住青岛脱离生产人员之吃烧,迅速建立税收,恢复专让及经营盐务等事业。

(十三)金融部:其接管任务为接管伪中央银行、中国银行、交通银行、农民银行、中央合作金库、山东省银行、青岛市农民银行,中国保险公司各信用合作社等,与其接管任务同时为限期限额的兑换伪钞,使人民币北海币迅速占领市场,建立各种性质之银行,并即日开始营业,活动市场稳定金融。

(十四)实业部:其接管任务为接管伪市政府工务局、自来水厂、青岛电厂、农林事务所、畜产公司、水产公司、渔市场、冷藏公司等市政企业单位。与其接管任务同时为迅速保证水电供给,并恢复各种生产事业之经营。

(十五)港务部:其接管任务为接管伪市政府港务局、码头运输管理处,伪交通部青岛港工程局与官营之航政机关、轮船公司以及船坞码头等。与其接管任务同时为恢复港务工作,开展海外航运,管理码头等事宜。

(十六)公路运输部:其接管任务为接管伪交通部公路总局驻青所属各单位,山东省公路局驻青各单位及伪交通部平津区汽车修理总厂及交通公司各单位。与其接管任务同时为恢复市内公共汽车之通行,集中车辆加速修理,转运物资,运煤运粮,逐渐恢复市外交通。

(十七)办公厅:为军管会之办公机关,同时即是联系各部处的枢纽。

(十八)外国侨民事务处:为军管会对外交际机关,其工作对象为外侨。其接管范围为伪市政府交际处、迎宾馆等单位。

各部处接管之具体对象另有通知。在未接到该项通知前,可根据上述之接管范围及准委会以前颁发之各部接管对象,参考修正各该部门的接管方案及接管工作的具体计划。

关于接管部工作的要求和原则,希遵照区党委五月一日颁发之关于接管工作的规定执行之。

军管会为便于领导帮助各部处之工作起见,军管会各委员分工如下:

马保三同志领导市政部。

薛尚实同志领导文教部。

贾若瑜同志领导后勤部、卫生部、房产部。

王少庸同志领导公安部、外事处。

冯平同志领导生产部、工矿部、财粮部。

刘坦同志领导工商部、金融部、实业部。

彭林同志领导港务部、公路运输部。

刘涌同志领导铁道部、邮电部。

向明、赖可可、谭希林三同志经常驻会办公,马保三、薛尚实、贾若瑜、王少庸四同志,亦可尽量驻会办公。其他委员因工作关系虽不能驻会办公,但亦应与军管会保持经常联系,至于军管会本身之会议制度,及各部处对军管会之汇报、报告、请示制度,当另行规定之。

五、青岛市所辖暂定为七个区,即市南区、市北区、台西区、台东区、四沧区、浮山区、李村区(国民党统治时期所属其



他各区,由胶东区党委决定分别划归南海滨北两地委领导)在□上所辖市区内,每一区警备部队的团部(兼警备区分部)、区政府、区公安分局、分区委工委会四者,在工作上必须很好协同配合,为了保证这种工作上的协同配合,决定每一区由该团负责同志、分区工委书记、区长、公安分局长等同志组成军政委员会、各分区军政委员会之名单另行公布之。各军政委员会直接受军管会领导。

特此决定,望即一体遵照执行!

中国人民解放军青岛市军事管制委员会

## 关于青岛市军事管制 委员会内部组织的决定 (节录)

(1949年5月25日)

青岛市军事管制委员会辖属十六个部及一厅一处,各部、厅、处之分工及负责同志决定如下:

市政部部长马保三兼。

公安部部长王少庸兼、副部长周洪恩、葛申。

文教部部长王 哲、副部长王卓青。

卫生部部长宫乃泉、副部长张一民、刑明。

后勤部部长裴宗澄、副部长李柱东、赵清如、高子明。

房产部部长张修己、副部长于清波。

生产部部长冯平兼、副部长郎清荣。

工矿部部长胡邦凯、副部长慕洁忱。

邮电部部长乔维中、副部长赵承先。  
铁道部部长吕镜符、副部长曲明、张德温。  
工商部部长张宣文、副部长郭士毅、盛文楼。  
财粮部部长李慕、副部长杜元岭。  
金融部部长刘滌生、副部长宋青云。  
实业部部长耿光波、副部长王云九。  
港务部部长王本贤、副部长马黄汉。  
公路运输部部长王亮、副部长龙飞。  
办公厅主任吴若严、副主任曲及先。  
外国侨民事务处处长、王绪洛。

## 军管会关于公布市内各区军政 委员会正副书记及各委员的通令

(1949年5月25日)

兹将青岛市内各区军政委员会正副书记及各委员名单公布于后,仰即知照。

此令:

计开:

市南区书记李光远	肖明
副书记胡萍	王斗生
委员黄国楠	吉庆廷
朱玉珍	台东区书记王海亭
张蕴珊	副书记梁丕嵩
许子言	委员徐治平

市北区书记刘香芝	牟正中
副书记安  军	王伯泉
委  员黄  彬	王世昌
台西区书记马  骏	浮山区书记王泽民
副书记吴汉光	副书记于  光
委  员陈树元	委  员邢民书
孙培生	甄季文
祝宏亮	李村区书记邹春光
于少坡	副书记王新生
四沧区书记韩育民	委  员林  青
副书记韩程九	业茂滋
委  员刘少春	李万章
徐少山	
邵明照	
王子岩	
	中国人民解放军青岛市军事管制委员会

## 青  岛  市  人  民  政  府  布  告  （  第  壹  号  ）

（1949年6月2日）

奉山东省人民政府命令内开：“任命马保三为青岛市人民政府市长”。保三遂即就职视事，除呈报并分行外，命亟布告，仰全市各界人士一体通知。

此布

市长马保三

## 军管会关于成立五个委员会的通知

(1949年6月7日)

一、本会为加强接管工作中的各项政策的具体研究与加强对各单位工作的具体指导起见，特成立五个委员会。这种委员会并非一级之组织，而是军事管制委员会的分工。现在业经分局批准。兹颁布如下：

(一)财经委员会：掌握生产企业系统的接管工作，研究财政经济的具体政策，及计划恢复与发展生产等问题，由向明、冯平、刘坦、张宣文、李慕、刘涤生诸同志组成之。

(二)政务委员会：掌握行政系统的接管工作，研究党政群工作的具体政策，并计划推动党政群工作的开展。由赖可可、薛尚实、马保三、吴若岩、柳云光、宋子成、陈超、滕景禄、李佐长诸同志组成之。

(三)宣教委员会：掌握宣传文教系统的接管工作，研究文化教育宣传等方面的具体政策，由赖可可、薛尚实、王哲、李芸生、王卓青、李佐长、李子英、李江诸同志组成之。

(四)治安委员会：掌握军事系统的接管工作，研究城市治安卫戍工作的具体政策，由谭希林、贾若瑜、王少庸、彭林、刘涌、赵一萍、裴宗澄、季明、周洪恩、葛申诸同志组成之。

(五)纪律检查委员会：检查本会所属各机关部队执行纪律的情形及违犯政策纪律的现象，研究情况进行教育。对执行政策纪律优良者予以表扬，对破坏政策纪律严重者加以惩罚，以维护我党我军政策纪律之尊严。由谭希林、贾若瑜、彭林、王少庸、赵一萍、裴宗澄、曲及先诸同志组成之。

各委员会如讨论有关单位的工作时,可看情形吸收有关单位负责同志参加之。

二、为便于各委员会讨论研究工作及密切联系有关单位起见,特于本会办公厅下设三个办公室。每室设有值班秘书及电话,兹将各室分工性质公布如下:

(一)第一办公室:为政务、宣教委员会办公室。电话——二、四八八四。

(二)第二办公室:为财经委员会办公室。电话——二、四四九五。

(三)第三办公室:为治安纪律委员会办公室。电话——二、四七七—。

各办公室均设于本会二楼,自本日起各室开始办公。

三、各单位今后除一般的行政业务问题仍向本会办公厅直接联系外,各项政策原则问题则直接与各设有关之办公室联系。

四、各办公室采取集体办公制,办公时间为上午九时至十二时,下午二时至五时,其他时间为个别处理问题的时间

军管会

## 关于柳云光任市军管会委员的通知

(1949年6月18日)

兹经山东分局决定,柳云光同志任青岛市军事管制委员会委员。特此通知!

青岛市军管会

## 关于贾若瑜任青岛市 军管会参谋长的通知

(1949年6月25日)

山东分局电示：“贾若瑜同志兼任青岛市军事管制委员会参谋长”特此通知。

青岛市军事管制委员会

## 军管会关于组织调整的决定

(1949年8月17日)

根据军管会的接管方针和步骤，与适应当前青岛的具体工作环境的需要，经分局批准，特决定将军管会的组织作如下的初步调整：

一、决定将本会所属的财粮部、实业部、文教部、港务部、卫生部等五部转归青岛市市委会和青岛市人民政府直接领导。

(一)各部转换如下：

财粮部转换为市政府的财政局；实业部转换为市政府的建设局；文教部转换为市政府的教育局；港务部转换为市政府的港务局；卫生部转换为市政府的卫生局；各部正付〔副〕部长暂兼各该局的正付〔副〕局长，（惟卫生局已由上级另行委派局长）由市委市府请示上级批准后正式行文任命之。

(二)上述各部所担任的市政范围的行政业务，对市政府直接负责；各部党的工作，直接受市委领导。各部转换后的属

于市政范围的各方面工作,统一由市政府、市委对军管会负责。

(三)为便于各部工作业务的逐步转换纳入常轨,原属军管会的部的牌子仍旧悬挂。其业务有超过市政府当前管辖范围者,或与非市政府所属之机关部门发生业务联系时,仍旧通过军管会解决之,以此有计划有步骤的将青岛市的革命政权与革命秩序,逐步的建立与健全起来。

二、决定公安部、后勤部(已转化为敌伪财产清理委员会)。房产部(房产管理委员会)、外侨事务处、交际处等五个单位,暂时仍归军管会领导。但各该单位有关与市委、市政府、工作业务上的联系时,仍须向市委市政府汇报,上述各单位的总支或党委会及其党的工作,仍归市委领导。

三、决定生产部、工矿部、工商部、金融部、铁道部、公路运输部、邮电部等省属垂直系统的企业单位,仍由军管会直接领导。但上述各单位的总支或党委会及其党的工作,仍归市委领导。

四、本会所属之五个委员会,做如下调整

(一)政务委员会拨归市委市政府;统一领导市政工作与群众工作。其委员扩大吸收史甄,崔介二同志参加,赖可可同志则代表军管会及区党委参加指导之。

(二)宣教委员会以领导党报工作与宣传工作为中心,教育工作则划归市政府教育局领导之。

(三)财经委员会基本上不变,有关问题仍然吸收有关部门负责同志参加讨论。

(四)治安委员会与纪律委员会合并,原属各该委员会的同志不变。以谭希林、贾若瑜、王少庸、彭林、刘涌等同志为主要负责人。

五、本会办公厅之第一、二两办公室合并,电话二、四四九五。各单位有关与该办公室之工作联系仍如以前联系之。并成立调查研究室,以调查研究国营企业之生产建设为中心业务,电话二、四八八四。

以上各项决定,各单位可在科级以上干部中传达。有关部门应按照以上决定实施之,并将实施后的情形报告本会。

中国人民解放军青岛市军事管制委员会

## 青岛市人民政府 暂行组织条例 (草案)

(1950年)

**第一条** 青岛市人民代表大会(或各界人民代表会议以下同),为青岛市人民行使政权的机关。在市人民代表大会开会期间,市人民政府即为本市的行使政权机关。直属山东省人民政府领导,并对市人民代表大会负责。

**第二条** 青岛市人民政府委员会,由青岛市人民代表大会选举市长一人,副市长二人,及委员十六人组成之,并提请山东省人民政府委员会转请政务院批准任命。

**第三条** 青岛市人民政府委员会的任期为一年,连选得连任。

**第四条** 青岛市人民政府委员会,在山东省人民政府领导下,行使下列职权:

(一)执行上级人民政府的决议和命令。

(二)实施本市人民代表大会通过并经山东省人民政府批



准的决议案。

(三)拟定与本市市政有关的暂行法令条例,报告山东省人民政府批准后施行。

(四)遵照中央人民政府政务院关于任免工作人员之暂行办法,提请上级人民政府任免或批准任免主要行政人员,并在市的职权范围以内任免上述人员以外的行政人员。

(五)在国家概算或预算规定范围内,编制概算或预算和决算,提经市人民代表大会审查通过后,报请山东省人民政府核准。

(六)统一领导和检查本市人民政府各部门工作。

市长主持市人民政府委员会会议,并领导市人民政府委员会的工作,副市长协助市长执行职务。

市人民政府委员会,设秘书长一人,承市长之命主持日常事务,必要时得设副秘书长若干人,协助秘书长工作,在秘书长领导下设秘书处。

第七条 本市人民政府委员会根据工作需要暂设下列各委署院局处。

(一)设下列局处委:

民政局、公安局、财政局、建设局、文教局、卫生局、劳动局、工商局、房地产管理局、税务局、外事处、人事处。

并设立财经委员会,指导财经方面工作。

(二)青岛市人民监察委员会。

(三)青岛市人民法院。

(四)青岛市人民检察署。

第八条 本市人民政府所属各局设局长,委设主任,处设处长,并设副职。市人民法院设院长,检察署设检察长,均得

设副职。

第九条 根据工作需要本市划分若干区,各区设区长一人,必要时得设副职,为市人民政府之派出机关。

第十条 本市人民政府各工作部门编制之拟定、增减、合并,由市人民政府委员会通过后,报请山东省人民政府核准后施行。

第十一条 本市人民政府委员会全体会议,每月举行一次由市长召集之。

市长根据需要,或经三分之一以上委员之提议,亦得提前或延期召集之。全体委员会议须有委员过半数的出席始得开会,须有出席委员过半数的同意,始得通过决议。

第十二条 市人民政府行政会议每周举行一次,由市长召集之,副市长、秘书长及各委、署、院、局、处等机构的首长出席,其他必要人员列席。

第十三条 在军事管制时期,市人民政府在巩固革命秩序,镇压反革命活动等方面,须与市军事管制委员会采取统一步骤。

第十四条 本条例根据政务院颁布市人民政府组织通则拟定,由政府委员会通过,呈请省人民政府报政务院批准后施行。

## 青岛市各界人民代表 会议组织条例 (草案)

(1950年)

第一条 青岛市各界人民代表会议组织条例(以下简称

本条例)依据中央人民政府颁布之《市各界人民代表会议组织通则》制定之。

**第二条** 青岛市各界人民代表会议(以下简称各界人民代表会议)由军事管制委员会(以下简称军管会)及市人民政府召开之。

**第三条** 各界人发代表会议的代表名额:四百人至四百五十人。

**第四条** 各界人民代表会议代表资格:凡反对帝国主义、封建主义、官僚资本主义,赞成共同纲领,年满十八岁之人民,除患精神病及剥夺公权者外,不分民族、阶级、性别、信仰、均得当选为代表。

**第五条** 各界人民代表会议代表的产生:各界人民代表会议的参加单位及代表名额之分配,由军管会、市人民政府和上届市各界人民代表会议协商委员会(以下简称协商委员会)共同商定之。

军管会、市人民政府的代表,由军管会主任、副主任、委员、秘书长,市人民政府市长、副市长、秘书长、各局、处、院长充任之。各民主党派、各人民团体、驻在本市的机关及部队的代表,由各党派、各团体、各机关及部队自行选派之。其他方面的代表经军管会、市人民政府和协商委员会商定,由军管会、市人民政府邀请之。

**第六条** 各界人民代表会议代表之任期:每届人民代表会议的任期为一年,连选得连任。各民主党派、人民团体、机关及部队经与协商委员会商定,均得更换其代表,被邀请的代表,经协商委员会商定,亦得更换之。

**第七条** 各界人民代表会议经上级人民政府批准,代行

人民代表大会的如下职权：

一、听取与审查市人民政府的工作报告，决定市的施政方针和政策。

二、审查与通过市人民政府的预决算。

三、建议与决议有关市政兴革事宜。

四、向人民传达并解释市各界人民代表会议的决议案，并协助市人民政府动员人民推行。

五、选举市人民政府市长、副市长、委员，组成市人民政府委员会。

第八条 各界人民代表会议的决议，有与上级人民政府的政策法令抵触时，应即遵照上级人民政府的规定废除、修改或停止执行。

第九条 各界人民代表会议设主席团，由大会选举主席若干人组成，负责主持会议的进行；主席团互推常务主席若干人，主持主席团会议及常务工作。

各界人民代表会议设秘书长一人，副秘书长若干人，由主席团提请大会通过；协助主席处理会议日常事务。

各界人民代表会议得设提案审查委员会及其他委员会。

第十条 各界人民代表会议休会期间，设市各界人民代表会议协商委员会，由各界人民代表会议选举主席一人、副主席二人及委员三十六人组成之。其职权：

一、协助市人民政府实行各界人民代表会议的决议；

二、协商并提出对市人民政府建议。

三、协助市人民政府动员人民支援前线，建立革命秩序，镇压反革命活动，并参加建设工作。

四、负责进行下届各界人民代表会议的准备工作的。

五、负责进行本市民主统一战线工作。

第十一条 协商委员会由主席负责召集并主持会议。

协商委员会推定秘书长一人，副秘书长若干人，协助主席、副主席进行工作。

协商委员会根据需要得设各种委员会，吸收协商委员会委员及各界人民代表会议的代表参加工作，各委员会由协商委员会分别推定主任一人、副主任若干人负责主持之。

第十二条 各界人民代表会议每三个月召开一次，但经市人民政府或各界人民代表会议三分之一代表之提议，或协商委员会认为需要时，得提前或延期召集之。

协商委员会会议每月召集一次，必要时亦得提前或延期召集之。

第十三条 本条例经各界人民代表会议全体会议通过；并呈请上级人民政府批准施行。

## 军管会关于接管任务已结束、 部的名义即日撤销的通知

(1951年12月28日)

查本市军事接管任务，久已结束，该部工作在市府直接领导下，已步入正轨，经本会研究，部的名义已无须再行保留，为此决定将该部即日撤销。希将前发长牌及铃记等于十二月三十一日以前，交回本会，以便统一销毁为要。

此致

实业部	工商部	公安部	财粮部
文教部	房产部	港务部	

## 第二编 军 事

### 华东局统战部给中央统战部电

(1948年10月25日)

中统：

胶统<sup>①</sup>西马(10月21日)报：(一)美军德平路港口司令部建筑现停工，并裁减汽车夫五十余名。翻译员传说，美要撤。

(二)青美开始开辟新机场，并沿海岸线修一输油管，自运机场，图封锁攻青唯一陆路进口。

(原件存中央档案馆)

### 华东军区参谋处给中央情报局电

(1948年11月1日)

中情：<sup>②</sup>

西世(10月31日)胶统来电：

(一)有(25)日美蒋在京签字，划青岛为自由港。

(二)蒋海军近决定主要任务为封锁烟台与东北海上交通。

华东参

(原件存中央档案馆)

①胶东区党委统战部。

②中央情报局。

## 关于对青岛工作的两套方针与两套打算

(1948年11月26日)

各地市统各工作站同志们：

一、区统组字六号通知曾提出目前新形势下，对青岛工作应有两套方针与两套打算。在组字七号指示中，又进一步提出来的两套方针两套打算下的具体工作内容与具体工作要求。为使各单位的同志们更明确、更深刻的认识这一问题，正确地掌握方针开展工作，赢得时间求得效果，特再提出如下意见：

(一)所谓“长期打算”应包括两个基本涵意〔义〕：一个是为打倒蒋介石争取革命的最后胜利而服务；一个是为打倒了蒋介石保卫革命胜利果实而服务。由于人民解放军英勇作战的结果，革命的胜利形势急转直下，大为缩短战争的进程，因此我们对前一种涵意〔义〕的领会应该是不同于集中整编时期所提出的“长期打算”。这就是说随着客观形势的发展和变化，我们的方针也应有所发展和丰富，否则将会脱离客观现实，使我们在工作的主观指导上与客观的要求上将会发生矛盾，造成工作中的错误。

所以对长期打算的前一种涵意〔义〕，应从以下几点作新的体会：

(1)由于战争的进程大为缩短，“再有一年左右的时间就可能将国民党反动政府，从根本上打倒了”。因此今天所谓“长期打算”在时间上就是“一年左右”，或者稍长一点。但无论如何是不同于以前提出的“长期打算”的时间那样长。“至

于在全国一切地方消灭反动势力,完成人民解放,则尚需较多时间”是属于后一种涵意〔义〕的范围。

(2)正由于我党日愈接近全国胜利,敌人日愈接近全面崩溃,敌人对敌占区内各种特务统治必更加强,对我区之破坏行动必更积极,用各种卑鄙伎俩复杂花样(伪装进步伪装投诚,严密检查,潜伏伪装捕杀破坏等)进行活动,企图挽救其垂死的命运。因此我外部力量就需要更好的隐蔽,秘工纪律应更加严格,内部组织应更加严密,防奸教育应更加深入,克服因胜利而疏忽的麻痹大意的倾向,提高政治警惕性。

(3)不论青岛何时解放,我们还需要利用这一有利的工作阵地向华南及太平洋等敌占区内开展工作(解放前也好,解放后也好,今天也好,将来也好)以辅助解放全中国,消灭全国一切地方的反动势力和保卫全国革命胜利果实而斗争,这也就是以前一种涵意〔义〕到后一种涵意〔义〕,这是不能分割的,应是相辅而行的,虽然有远近先后之分。

(4)对美帝国主义的工作应作长期打算,透过对青岛美帝国主义的工作,进而开展太平洋各地美帝国主义的工作;从今天对美帝国主义的工作发展扩大到将来对美帝国主义的工作,这也就是由近而远、由浅到深的一个长期过程。

(二)所谓“长期打算”,就是说敌人对青岛的占据,在飞速发展的胜利形势下,可能在“一年左右”的时间,更加缩短解放的时日。也就是说在长期中可能发生突然事变。

所谓“突然事变”,有如下几种可能:

(1)随着淮海战役的胜利发展,“军队向前进”的战略方针,解放大军威震长江流域,京沪危急,武汉不保,江南混乱,敌内惶恐,青岛敌人在手足无措和后顾之忧的慌乱情绪下而



撤退。

(2)长江流域的军事形势发生根本变化,反动统治集团解体,蒋介石下野出洋,各地蒋军向我投降,我则垂手接受青岛。

(3)随着全国解放大军挥戈齐头并进,东北解放军亦跨海而来,顺手解放青岛。

二、但是,由于美帝国主义视青岛为它的远东大陆重要战略基地,视为反对世界民主力量的重要的军事基地之一。所以青岛问题不决定于蒋介石,而决定于美帝国主义,然而至今美帝国主义整个对华政策仍在摇摇迟疑不决当中,即看成蒋介石是它唯一在中国大陆反苏反共的宠儿,又觉得蒋介石的抵抗无用贪污腐化,怕把美援投到老鼠洞里;即痛恨和反对共产党,又避免与我党发生直接的军事冲突。就是它对青岛问题的具体表现上也是摇摆不定猜疑不决的,一面作四小时的撤退准备,一面又作持久性的盘据措施。而我党对保持一切中国领土主权的完整,不受任何侵犯的方针是坚定不移的,解放青岛势在必成。在这样的具体情况下,对青岛形势的认识既要克服“敌人要撤”的速胜论思想,又要克服片面的机械的了解“长期打算”。随着整个形势的发展,美帝国主义对青岛态度也将渐趋明朗,因此对美帝国主义这一态度的了解是我们对青岛问题掌握的关键。

三、根据新形势的发展与要求,和我们对青岛工作的两套方针与两套打算,我们必须争取时间来完成对青岛的一定工作效果成绩。

(一)在本年十二月底以前,必须据有系统的充分的材料,明确地了解美帝国主义对青岛的具体的态度和意图,周密详尽地了解其一切军事实力、兵种、装备;兵舰种类、数量、吨数;

飞机种类、数量、机场；码头、仓库物资，活动规律以及各种组织措施等。

(二)在本年十二月底以前，必须将历次区统颁发及调查通知和工作指示所要求及对青岛各种调查材料(包括各种图表)系统地整理出来，汇集成册，送交区统。

(三)在本年十二月底以前，将各个已经争取的对象突击成熟，求得在一定的具体情况下，能起着应起的作用。

(四)应准备有效的经常交通(合法的、非法的、市内的、市郊的——特别是合法化的交通)，保证交通不断联系，特别在紧急情况下仍能保持内外联系。在十二月底以前各单位应经常掌握这样的三个到五个交通。

(五)积极为短期打算作应有的准备工作，也就是解放时解放区组织工作。如监视敌人动态，首犯分子的监视、潜伏组织与潜伏分子的调查、各种公共建筑物和机关的保护、各种工厂仓库的保护、各层官僚资本的监视、各种隐藏武器调查等。

四、在新的形势下和革命的具体历史环境的具体要求、城市的解放，主要的基本的是以解放军的军事力量来完成的。城市工作是以解放城市为主要的政治目的，这样城市工作的任务就不能单纯的仅限于开展工人学生的组织工作，必须直接的来辅助军事斗争和战争胜利，所以我们城市工作任务应该遵循着“七一”指示所提出的五项任务来布置进行。最近这一时期除了区统直接领导的城市工作开始向这一方向发展而且有着一些成绩外，各地统城工组却仍限于旧的方向和范围，因此为了赢得时间求得效果不失时机地辅助战争胜利，必须及早转变。

但是,在转变时亦不应否定一切,对旧有组织应根据具体情况增加新的具体任务和要求,对新发展的应根据具体情况适当的提出具体任务和要求。

五、在两套方针两套打算的新的体会下,各单位负责同志应组织干部讨论,使大家从思想上逐步提高以至全部领会掌握这一方针和打算,反对生吞活剥生拉硬拖的办法,只有思想跟上形势的发展,工作才不至处于落在形势之后,只有融汇贯通这一方针和打算,才会灵活具体地执行和运用,同时我们也反对那种铺张呼隆的作风,提倡朴素、踏实、准确、及时的实事求是的作风。

六、客观形势是在飞速发展着,我们必须树立坚强的战争观念和政策观念,在高度的组织纪律性的工作精神下,我们才能胜利地完成打倒蒋介石,建设新中国的具体政治任务。

此 致

布 礼

区 统

(原件存山东省档案馆)

## 华东局统战部给中央情报局电

(1948年12月9日)

中情:

综合青工<sup>①</sup>胶统电。

---

①即中共青岛工委。

(一)美官方秘密公报,决定将驻华军事顾问团人员运往马尼拉,并将于亥佳(12月9日)以海军舰机的一批空运驻京人员一一〇名(包括大使馆雇员)赴马尼拉。

(二)青美动向:

A. 驻青美海军顾问组,于亥江(12月3日)遵顾问团总部令,召集紧急会议,决定自亥巧(12月18日)起暂行终止训练中国海军。

B. 美储青大港及一、二、三号码头仓库之弹药战车等,均于戌感、俭(11月27日、28日)装船。

C. 青美海军及陆战队,已将不需用之器材、武器、建筑器材,大部集中三号码头待运。

D. 青美陆战队司令汤姆道曾对其部属透露:美海军及陆战队,在必要时可遗弃部分器材产业,于四小时内登船离青。

(三)青蒋动向:

A. 蒋匪令十一绥区即抽壮丁二万南运,其方式以清查户口逮捕之。亥冬、江(12月2、3日)已进行严密封锁,突然清查,当被捕四百余人押解师管区,且派四轮来青装运。

B. 接海军总部令,青第二军区司令部,于亥聿(12月20日)前,将海军眷属南移穗台厦、定海等,送交指定地,撤销日舰接收办事处。在最后紧急时,且可撤销二军区司令部。

C. “峨嵋号”军舰,已于亥江(12月3日)载海军眷属及器材百余箱离青赴沪闽台等地。

(原件存中央档案馆)

## 华东局社会部给中央 情报局、中央军委电

(1948年12月23日)

中情、军委：

近获青工及胶东电，根据月来各种迹象，美蒋有撤青之说，特摘报如下：

(一)据青工军统<sup>①</sup>关系获悉，较负责特务透露，匪决定于年底前后撤青，现军统正限期完成布置潜伏工作。

(二)胶统内线关系青别动队二支队长李长春称，匪于绥区党政军汇报会议前曾电宣布决定于亥铣(12月26日)开始撤退，如我攻青，匪即立撤，否则求得有计划之撤退。美军则于最后离青，撤时并以进扰我区形式作掩护。

(三)但青工马(21日)电又称：青市军政尚无撤青模样，因铣(16日)后并无动静，惟美蒋军眷属及设备物资南运者日来颇众，市内某负责同志反映此系备战性质。

(四)亥(12月)初青总工会密令所属□于□□时破坏重要设备。(胶统)

(五)美军开始破坏储蓄物资。储四方之汽车及机器各一部，业已炸毁，团岛机场部分机器被破坏抛海。(胶统)

(六)美陆战司令部发电总机于冬江(2、3日)两日拆卸，美兵营且雇用木工六十余赶制木箱装运物资。(青工)

(七)美军拟于近日将山大校舍交回绥区，且已通知该校接管房产(胶统马(21日)日电)。

(八)美驻青陆军部情报处(即十一国外观察团)负责人雷

纳德上校于亥删(12月15日)由沪来青布置该处撤退事宜(同上)。

(九)亥(12月)上旬匪绥区令工兵十七团赶制乙种流动堡垒二百个,丁种二三〇个,现已制成一部(同上)。

(十)由平撤青之空军第二军区四大队,二十四中队,共有机三十五架为战斗机队,原驻青之五大队二十七中队调京(青胶<sup>②</sup>)。

华社

(原件存中央档案馆)

---

①即国民党中央军事委员会调查统计局之简称。

②即中共青岛市委。

## 华东局给谭向赖贾<sup>①</sup>并中央军委电

(1949年1月13日)

谭向赖贾并军委：

灰日(10月6日)两电均悉：

(一)青岛虽有海防,防区又较分散,但如果有重点的配备,则有五个团兵力似可勉强维持。除南海四个团外,还可加调军直特务团,胶纵、滨北部队,可担任外围警备。

(二)胶纵今后是否有新的机动任务,观尚未知,暂不宜担任青岛市内警备,但可以进驻即墨以南地区警备。青市外围滨北独立团,拟仍以暂调红石崖,担任对薛家岛海防为宜,如有需要亦便于随时调用,否则南面过于空虚,难免发生意外。

(三)对青岛敌人,施行军事压力,似可不必。因青敌可能早撤,但也可能暂时留用不撤,但胶东力量,则敌人不一定可以吓走。

(四)军管会主任如曾<sup>②</sup>不能来,则由向明负全责,舒、郭、袁<sup>③</sup>现均不能抽身。

(五)区党委及军区行署机关,以及西海、滨北等机关驻地,暂不忙移动,避免混乱,影响工作,俟青岛恢复后,再行考虑。其他干部配备准备,委员会组织及名单,当另电告。

华东局

(原件存中央档案馆)

<sup>①</sup>中国人民解放军第三十二军军长谭希林,山东分局副书记向明,胶东军区政委赖可可、司令员贾若瑜。

<sup>②</sup>曾希圣。

<sup>③</sup>华东军区政治部主任舒同,济南市市长郭子化,山东军区第二副司令员兼参谋长袁也烈。

## 中国人民解放军总部发言人 对青岛蒋军主官严重警告

(1949年1月20日)

残留青岛和新乡的国民党匪军,准备在逃跑时大肆破坏。青岛匪军上月十七日由上海运来炸药二万公斤,装置于南海岸上,准备撤退时作破坏之用。新乡匪四十师,近日在电灯公司及面粉公司机器间,埋藏炸药数百斤,企图于逃路时将机器全部炸毁。本军特向该两处国民党军主官提出严重警告,要求他们放弃此项破坏计划,如果他们胆敢执行此项破坏计划,则本军必对两处国民党军主官以战争罪犯论罪,决不宽饶。

人民解放军华东胶东军区政治部印  
(原件存中国人民革命军事博物馆)

## 华东局给中央军委电

(1949年2月6日)

中央军委:

我们根据华东军区现状及军委建军原则,制定一九四九年的建军扩军计划如下:

(一)现状:

(甲)主力部队从去年十一月到现在,除鲁纵、渤纵<sup>①</sup>、江淮三个旅及何、张、吴<sup>②</sup>三个起义部队均合编野战军外,现尚留军区建制者有胶东纵队(两个师,拟编为三十二军,归华野建制)及军直一个警备旅。



(乙)基于兵团已补主力者共二十三个团,山东地区十四  
个,华中(主要苏北)地区九个。现有之基于团(或相当于基于  
团),山东地区十七个(济南五个、徐州不足五个、连云港二个、  
烟台一个、威海一个、青岛附近二个、渤海军区一个),另有六  
个次于基于团的武装(滨海二个海防独立团、南海即东、即西  
二个大的独立营、渤海一个骑兵大队、一个海防大队)合计二  
十三个。华中地区十个(苏北九个、江淮一个),及新成立的三  
个共十三个。

(丙)区县武装:

由东地区共一百三十七个县,现有武装二万四千余人,区  
武装一万七千余人;华中地区共六十一个县(苏北三十五个);  
苏北县、区武装共二七一九四人(十二月统计);江淮为数甚  
少,未统计(以上县区武装数因抽补频繁多不确实)。

(二)基于以上实际情况及可能发展之趋势,有重点的加  
强城防、海防与路警,并准备将来南下占领新区之必需,我们  
正拟计划建设十一个警备旅。山东地区除补足一个师外,应  
建设六个警备旅,苏北四个警备旅,具体调度如下:

---

①即山东纵队、渤海纵队。

②国民党第三绥靖区副司令何基沣、张克侠,1948年11月8日率部二万三  
千余人在贾汪台儿庄一线起义。国民党整编九十六军军长兼八十四师师长吴化  
文,1948年9月率部两万余人起义。

(甲)胶东建设二个旅,以现在烟警团、东海独一团特务营为基础,再加一个新编团,成立海防警备旅(三个步团,一个炮兵团,共九千人),以南海独一团,滨北独二团,即东、即西二个独立营(可扩大成团)为基础,必要时再加一个新编团,成立一个青岛警备旅(三个步兵团,□城独立团及二个海防独立团为基础),成立包括东海、连云港的警备旅(抽三个加强团七千人),华东军区除补充现有一个警备旅外,再从济南、徐州抽出三个团(九千人)建立一个警备旅。

(乙)苏北地区二九分区成立一个三个团的警备旅;五分区以现有两个团加上一个分区拨给的一个团编一个警备旅;一分区编一个警备旅(尚有三个团)。

(三)除上述十一个(山东七个、苏北四个)警备旅外,各二级、三级军区均直属一个警备团。渤海军区另有一个海防警备团,一个骑兵团。津浦南段及胶济铁路暂留一个警备旅(四个团将来过渡到路警)。

(四)每个军分区尽可能拟各成立一个一千五到二千人的警备团(以分区特营或县独立团为基础),四百人左右(一个连到五个连,包括公安武装)的武装及有重点的(海防边沿等)建立二十人到三十人的区中队,准备逐渐过渡到后备兵团,以一部补充中野,另一部为公安武装基础。

(五)拟在胶东尽量物色曾在海军服务或具有一定条件的人员开办海军训练班(可能有七、八百人),准备将来建设海军基础。

(六)从去年十一月以来整个扩军计划,除十五万人补充主力(山东十一万五千,华中三万五千人)外,山东另有五万(胶东、江淮各二万、渤海一万)人建设地方武装。苏北亦已布

置(数字不详)。为照顾解放区生产所必须需要的劳动,组织部决定大规模扩军应告结束,如依上述计划,兵力尚感不足时,可由各区看实际情况举行经常性的个别扩大。上述计划是否有当,请予批示。

华东局

(原件存中国人民解放军档案馆)

## 华东军区给饶康<sup>①</sup>曾并中央军委电

(1949年2月13日)

饶康曾并军委:

据江淮电话报告,青岛敌兵舰一艘,系敌运输第二兵站处的“黄安号”于昨晚开至连云港向我投诚。该舰可载九百吨,舰长及士兵百余人已登陆,内有青岛市委两个同志同来,我正表示欢迎及慰问。其生活待遇仍按原来标准,不能优待。该舰现正设法隐蔽,防敌空袭,但连云港甚为暴露,拟令其北开威海再相机转至营口等处,是否可以,请示。

华东军区

(原件存中央档案馆)

---

<sup>①</sup>华东军区政委饶漱石,山东军区政委康生。

## 中央军委给饶康张<sup>①</sup>电

(1949年2月16日)

饶康张：

庆祝你们争取敌军舰“黄安号”反正的胜利，这是实行毛主席所规定之一九四九年争取组成一支可用的海军的首先响应者，请转知该舰全体人员予以嘉奖，并注意下列各项：

(一)该舰全体人员均须留用，除□□反动而又为群众所检举者外，目前不要更动一人。我们可派一军事代表，带几个政治工作人员去宣传党的政策，解释时局和人民解放军的生活，以巩固其情绪，增加其认识。

(二)粮菜水炭供给及人员生活，必须予以足够保证，一般的说可以比我们的陆军稍为提高一点。

(三)请向舰上人员查明该舰续航能力，可否一直径行航抵葫芦岛，以及如何绕过青岛附近敌海军巡逻区等项电告。

(四)威海军港及荣成港有无防空设备，如“黄安舰”转泊该处的安全程度如何，亦请一并查告。

军委

(原件存中央档案馆)

---

<sup>①</sup>华东军区副司令员张云逸。

# 胶东军区前线指挥部指令

(1949年2月18日)

为使各部队进入青岛以后,确能执行城市政策,严格遵守纪律,完成卫戍任务,除应遵照入城守则城市卫戍政策,各项执行以外,特再规定如下数项:

## 一、军纪

1. 强调服从,各级干部均应以身作则,对上级一切命令指示规定必须不打折扣,认真执行。

2. 各级干部均须亲自掌握部队,不得擅离职守。

3. 担负看管任务之部队,对于一切物资等只有看管保护之责,而无检查处理之权。如因看管不严,遭致损失,看管部队应负全责。

4. 军管时期,除因公外出之人员外(通讯、架设、采购、开会、联络等)余者概不准假。

5. 尊重党政及接管人员之意见,注意互相协调配合,不得任意孤行。

6. 在军风纪及应遵守之卫戍规则,均须服从纠查队及卫戍部队之劝导指挥(纠查队组织另有指示)。

## 二、卫戍

1. 械弹不离身,随时准备战斗。

2. 保持上下级之间的密切联系,及时报告情况,保持对部队的掌握指挥。

3. 驻地附近昼夜需派游动岗担任警戒。

4. 在可能的地点,注意搜索地雷及炸破物。

5. 炮兵阵地彻底伪装隐蔽。

6. 按照防区布置防空,在市区内一般不挖防空壕,可以利用敌人原有之设备或地下室、木料等物品构成简单的防空设备。必要时如有黄土地可挖防空壕;但在移动时需要全部填平(防空警报、防空射击另有指示)。

7. 对不遵守卫戍规定之人员需先说服劝导,如果无效,应交由工兵长处理。

### 三、风纪

1. 外出人员,要保持良好的军人姿态,按照本部二月四日通令规定整顿军容,三人以上需整队而行。

2. 不得在街上打闹说笑,吸烟、吃东西。

3. 对外出人员之军容及注意事项,其各级直接首长事前应先进行检查和教育。

### 四、交通

1. 尊重交通岗和交通警察的指挥。

2. 走路靠右边走。

3. 人行道、车行道不可混同。

### 五、行政管理

1. 不准随地大小便、使用敌人原有之厕所即可,尽量不用公共厕所,倘如必要时自挖卫生壕,须于部队移动时全部填平。

2. 室内外墙壁上不准钉钉子、写字、划画(写标语问题政治部另有指示)。

3. 对不了解其性质的设备及物品不准乱动。

3. 驻地周围靠近市民商店、工厂等不得怪声喧哗。

5. 部队移动时,不得遗弃一切物品及字纸于原处。

## 六、购买问题

1. 币值未确定前,不准买东西。
2. 币值确定以后,不得抢购。
3. 严禁贸易行为,违者以军法论处。

以上望各深入传达进行教育,以便彻底执行是要。

代 司 令 员     谭希林  
副 司 令 员     刘 涌  
政 治 委 员     向 明  
副 政 治 委 员    赖可可

(原件存青岛博物馆)

## 中国人民解放军第三十二军建军命令

(1949年2月19日)

奉中央军委电令：

“胶东前指<sup>①</sup>所属部队改编为中国人民解放军第三十二军。

原新六师改为第九十四师,所属之十六团改为二八〇团,十七团改为二八一团、十八团改为二八二团。

原新五师改为第九十五师,所属之十三团改为二八三团,十四团改为二八四团,十五团改为二八五团。

原炮兵团改为山炮团。

原各师团干部仍任原职不动。”

---

<sup>①</sup>即胶东军区前线指挥部。

仰各遵照为要！

此令

军 长	谭希林
政治委员	彭 林
副 军 长	刘 涌

## 中国人民解放军第三十二军政治部 关于做好城市保卫工作的准备通知

(1949年4月)

随着人民解放战争的胜利，今后的革命斗争已发展成为先解放城市后解放乡村。但国民党的特务工作早已有“进退两套准备”，并且打算“军事退却，特务坚持”。因此我们进入新解放城市，应针对可能遇到的情况进行研究和做好准备。

第一、新解放城市的特点：

新解放区和新解放城市的特点：就是它的社会情况和政治情况，比较老解放区复杂。

(1)表现在各种职业与阶级关系的复杂：城市人口密集，各机关、学校、公私企业、公司工厂、铁路、港口、银行、商号，有成千成万的工人、手工业劳动者、苦力、文化人、知识分子，也有资本家、老板等，流氓娼妓比较多。他们一般的生活习惯与农村不同，对我军态度各有不同。甚至工人、劳动人民他们的觉悟程度也不相同的。城市有从各个地方来的人，比较大的城市还有外侨和国外的领事馆等，还有由解放区逃亡的地主富农或其他分子，一方面城市的贫富悬殊很大，阶级关系复



杂。城市中上层分子每天花天酒地,享乐腐化;广大工人与劳动人民数量最多但生活却最苦。工人在政治上、经济上最受压迫,过着牛马一般的生活,整天盼望我军去解放他们,但由于城市政治的与经济的样式非常复杂,所以我们不能只从服装、相貌及生活情况来认识每个阶层的人物,必须很好的调查研究,才能划分开敌友我。

(2)城市是长期的掌握在帝国主义、地主、大买办官僚资产阶级手里,国民党在城市中有反动政府、警察、法院、监狱、保甲等统治组织,他们的统治机构是庞大的,比较健全的,他们的各种组织,也是比较严密的,大街小巷有警察看守,各重要关卡路口并分布宪兵、保安部队设立岗哨,监视群众的行动。反动家伙们,恐怕人民起来造反,为了镇压人民及爱国民主人士,在城市设有庞大的特务机关,名称花样很多,组织是多头平行的,核心结合广泛的外围,但基本上不外中统(匪党中央调查统计局)、军统(匪军事委员会调查统计局)两大系统。他们利用各种条件,或者公开或者秘密的,散布在各个角落,监视人民的行动,对城市人民敲诈勒索,欺骗造谣,一般群众最怕他们,也最恨他们。由于他们隐藏在群众中,因而一时很难发觉,但由于他们在群众中处于绝对孤立的地位,经过我们艰苦细致的工作,发动了群众,我们也能发觉他们。此外城市中过去还有各种行会、帮会、封建迷信团体等组织,革命的组织在城市未解放前是地下工作,不能公开活动。

(3)城市人烟稠密、街道房屋交通均与农村不同,有的高楼大厦,工厂烟囱,还有一些地下室,许多公共娱乐场所(公园、游艺场、剧院)交通便利,各种车辆络绎不绝。有很多地方整日整夜不停工作,发生匪警、火警、敌机空袭、群众斗殴、物

价波动等事件,很容易造成秩序混乱。城市与另外城市关系,甚至与国外联系也很密切,城市人口流动性大,同住在一所楼房、一个院内的好多家,彼此很可能互不了解。一般人民文化水平较高,法令观念较强,我在城市执行政策和部队纪律无论好坏影响,流传的都是很快而且很广的。

第二、特务活动的特点:

敌人特务对我破坏基本上是二种方法:

(1)城市解放后即永远成为人民的城市了,我们应当保护与建设,但国民党特务分子则与此相反的采取破坏的方针,在我刚进入城市时,最容易发生的现象,就是破坏与混乱。混乱的原因往往是因为土匪散兵流氓乘机破坏,拆房子、偷东西、敲诈勒索;部分市民乘机发洋财;饥民抢粮;乡下农民入城捉人、搞浮财;交通车辆乱碰乱撞,摊贩乱摆等现象。另一方面我们部队个别人员,如果乱打枪、乱没收、乱捉人、乱搜查、乱用人、乱住乱借、抢购物资等等也会助长混乱。特务即利用旧的秩序已经打乱,我尚未巩固控制城市,革命秩序尚未建立时,大肆扰乱,疯狂破坏,利用土匪流氓散兵制造混乱。如放毒、爆破、放火、暗杀、造谣、抢劫、偷文件、打岗、指示飞机目标,冒充我军及工作人员敲诈等(如我军解放北平后,即破获了张隐梧巨大特务阴谋组织)。以上这些行动性的军事破坏,是城市秩序未确定时,特务活动的主要方式。

(2)敌人的核心干探,主要是以各种职业掩护,分散潜伏待机活动。一部分预先以撤职辞职等名义,换便衣,转移搬家,改名换姓,求得隐蔽,或者在我机关部队附近,设潜伏掩护据点或以影院、旅馆、饭店、商店、中药铺、舞厅等等职业掩护活动。如我军此次解放烟台,破获敌特电台,即系于敌未撤退

时即行隐蔽者。另一部分则以假自首、假进步、假投诚，或混入俘虏利用亲朋社会关系，积极打入我内部，争取合法活动。如我军解放石家庄，特务机关即有计划的派出一部特务，来自首登记，但不缴证件，不说内情；有些特务分子伪装积极，混入贫农会、工会、纠察队。又如河北献县，东北齐齐哈尔，均破获敌以教会为名，进行间谍活动，我并搜获了电台、武器、弹药、文件。

### 第三、怎样进行城市保卫工作？

我们需要有效的保卫城市与自己，对于隐蔽特务的核心干探分子，应采取严肃慎重的斗争。对于军事破坏犯，应给以坚决的镇压，集中力量克服破坏城市的现象。

(1)在入城前的准备工作中，我们应反复的钻研学习约法八章、入城守则，在思想上明确划分敌友我的界限，弄清保护什么，反对什么。我们可以向熟悉该城市的同志或群众询问，研究和了解城市特点和特务活动特点，避免和克服盲目的现象，结合检查我们本身进行保卫工作有何缺点，研究改进保卫工作。在没有进城市前，首先养成防奸保密的习惯，同志之间相互帮助改正缺点。有的同志了解有关城市特务组织的线索，那怕是点滴的材料，也应负责主动的供献上级参考。但在学习中要注意纠正惊慌及对进城没有信心的现象，应该正确认识我们的力量，不要过高的估计敌人了不起，而神经过敏，疑神疑鬼，那对我们也是不利的。

(2)当我们进至城市外围，应该纠正等待进了城市以后再捉特务的思想。在作战过程中应该有组织的加强主要道路的盘查与战地戒严工作，因为敌人时常有计划的在城市周围散布特务化装混迹，进行刺探和扰乱破坏。敌人也时常放出一

部分群众,来掩护这种特务分子潜逃或刺探破坏,我们应在要道隘口,严格盘查检查。如解放了外围村镇,应配合当地党政工作干部,进行驻地调查工作。同时对此时所获俘虏,进行周密清查,防止特务分子隐藏俘虏群中;利用时机逃脱。在以上各种工作中,如发现可疑者,应送交上级处理,不要轻易放过。

(3)在军管时期或军管结束,城市恢复常态以后,我们万万不能以为敌人武装力量已经被歼灭而麻木大意。除了严格城市政策纪律外,为了研究敌人的方便,应当很好的搜集敌人的文件证据,即使片纸只字也不应私自损毁,不要乱动已接管的敌人的文件档案。军管时期维持城市秩序责任主要在军队,应协助治安司法机关,搜捕敌特战犯反革命分子,肃清散匪,收缴武器。对于敌人监狱中羁押的犯人,也不应擅自处理,应一面看管,一面报告上级,由指定机关接收处理,因为敌特往往隐藏其中。另战犯敌特可能隐藏俘虏群中,择机逃跑或潜伏,如果获得可疑物品证据,须加特别注意。

部队要建立和巩固防奸保密制度,防偷、防毒、防火、防止爆破物,严格使用代号代字。站岗放哨要注意警觉,城市外围岗哨仍应严格盘查。在城市中应加强巡逻,整顿军风纪。一般注意不要单个人行走,不要随便收留人。严密组织,站稳立场,不听信谣言,不受内奸拉拢,保持无产阶级思想纯洁性,克服享乐腐化思想,对资产阶级的捧场应加警惕。

总之每个同志随时随地都要注意做保卫工作,一面克服麻木大意,但也不要惊慌。

中国人民解放军第三十二军政治部印发

# 青即对敌斗争委员会关于开展对青即蒋匪军政治攻势的研究记录

(1949年4月20日)

## 一、对青即蒋匪目前政治状况的分析认识

目前青即蒋匪虽处极为不利的军政形势,并积极从事撤退的准备,但青即蒋匪内部的政治状况,尚未呈现更为严重的混乱的情势。青即蒋匪,上层首要份子藉争取“平等光荣”的和谈或者第三次世界大战不久爆发来欺骗稳定控制其部队,但我们对青即蒋匪缺乏有力的政治攻势的开展,藉以促成与加深其内部混乱则不能不是重要的原因。对青即蒋匪此一基本政治情况我们必须充分重视。

## 二、目前开展政治攻势的意义

目前强力组织对青即蒋匪政治攻势的开展其总的意义:

1. 我们对青即蒋匪军政治攻势的开展配合人民解放军横渡长江,完成解放全中国的战略任务。

2. 以积极的政治攻势的开展,打乱青即蒋匪的政治阵容,配合军事攻势迫退或消减青即蒋匪军,争取早日解放青即人民。

3. 以积极的政治攻势,配合军事攻势保证大生产运动的开展。

## 三、开展政治攻势的基本宣传教育内容

1. 南京国民党反动政府,发动反革命内战的政策是完全错误的,数十年来中国人民由于这种反革命内战所受的浩大灾难,这个政府必须负责,但是执行这个政策的国民党反动政

府的文武官员只要他们认清是非,翻然悔悟,出于真诚,确有事实表现因而有利于人民解放事业之推进,有利于用和平方法解决国内问题者,不论何人,均表欢迎。

2. 发动反革命内战的国民党反动政府及其文武官员,必须向人民投降,立功自赎、立功自效、没有平等光荣的和谈可言,不能分庭抗礼。

3. 人民解放军坚决渡江解放全中国,不管国民党卖国政府及其地方政府与地方军事集团接受八项条件实行投降也好,或不接受八项条件实行投降也好。

4. 而修道路的选择,依靠美蒋是死路,向人民靠拢是活路。

5. 南京国民党卖国政府中的军政人员,都有向人民立功自赎的机会,但现在是他们立功自赎、立功自效的最后机会。

6. 逮捕严惩那些坚决反对真和平积极准备抵抗人民解放军的反革命首要份[分]子。

四、如何组织此一政治攻势的开展:

1. 整理整顿自己的阵容,为了统一有力的组织政治攻势,必须稍事整理整顿自己的阵容,在整理整顿自己的阵容方面:

A. 清理各种混乱思想。

B. 加强城市政策及群众纪律教育。

C. 树立以我为主的坚定立场。掌握灵活的策略方法。

D. 一切决定于斗争,一切决定于我们的主观努力,排除一切坐待敌人投降或撤退的思想。

2. 关于力量的组织与布署,前沿各军、政、党领导单位,依据青即对敌斗争委员会的建议结合具体情况组织调整布置力

量,在胶高以军事指挥单位为中心,统一组织地方党政力量开展政攻;在西即以□委为中心,在服从军事作战布置原则下,组织军政力量开展工作。

3. 开展政治攻势应掌握的几个问题:

A. 分别攻势对象,区别工作性质,具体确定我党、政、军各单位之斗争任务。但当前总的对敌攻势中心是蒋匪军队。各党、政、军单位必须在服从集中进攻敌人之武装组织下,去加强敌区党群等工作的开展。

B. 重视掌握开展集镇宣传,胶高的兰村、即西的刘家庄,即东的店集等均应加强工作。

C. 为了步调与行动的一致,各单位通应于五日内组织部署就绪投入攻势的开展。

D. 在攻势开展之后,为了便于交换传播经验,加强政攻□□,各单位应同对敌斗争委员会保持经常的联系。

五、关于对敌斗争的策略观点问题,可依据会议的研究进行掌握。此处不详。

## 山东军区给中央军委并华东军区电

(1949年4月25日)

军委并华东军区:

一、我大军南渡,南京、太原及江南若干城镇相继克复,青岛之敌动摇恐慌,并已显出弃城逃窜征候。据息:马日(21日)沧口敌机场停机全部南飞,驻青美军全离陆登舰,敌二〇四师全部南撤。另息:匪青党部梗日(23日)召开紧急会议,

决定二周内撤离青市。又青市舞女透露：美军将于有日（25日）离青。

二、现在青敌尚有五个多师，约计三万人左右，分驻即墨、城阳、青岛等地。有敌舰十一艘，计驱逐舰四、修理船三、巡洋舰一、母舰一、油船一、运输舰一，美海军已不驻陆地，水上来往数不详。

三、我为迫敌速走，是否可以对青敌发动威胁性的攻击。目前可集中十二个团作战，即三十二军全部六个团，胶东可抽调六个地方团，兵力可与敌相等。现敌分散守备，我集中进攻，在战术上处处能占优势，稳步前进。拔一点算一点，敌全撤，我便能迅速进入青岛，并能防敌破坏，是否有当请复示。

山东军区

（原件存中央档案馆）

## 中央军委给山东军区并告

华东局、粟<sup>①</sup>张电

（1949年4月28日）

山东军区并告华东局、粟、张：

卯有（4月25日）电悉。同意对青岛举行威胁性攻击，第一步集十二个团，对若干据点试行攻击。得手后看情形再决第二步行动。其目的，是迫使敌人早日撤退，我们早日占领青

---

①中国人民解放军第三野战军副司令员兼第三副政治委员粟裕。



岛,但又避免与美军作战(此点应与部队干部讲明白)。

军委

(原件存中央档案馆)

## 山东军区给中央军委、华东军区电

(1949年4月30日)

军委、华东军区：

中央卯俭(4月28日)电敬悉。决定以三十二军六个步兵团,一个炮兵团,警备四旅三个步兵团,警五旅一个步兵团及胶东军区两个基干团、一个榴炮营,并有一部基干和县区武装配合,担任威胁性攻青任务。为统一指挥三十二军动作及胶东各部队行动,以许世友同志任指挥,谭希林同志副之,不另设指挥所,即以三十二军司政机关兼任之。许于陷午(30日12时)即由济乘车去三十二军。作战步骤、方针和目的,均按卯俭电实施,具体部署许到前方研究后另报。

山东军区

(原件存中央档案馆)

## 中国人民解放军第三十二军 司令部政治部战斗动员令

(1949年5月3日)

国民党反动统治集团,公然拒绝了在北平由双方代表团所协议的国内和平协定的签字,十足表明了国民党反动政府所谓承认以毛主席八项和平条件为基础进行和谈,完全是一个阴谋诡计,完全是企图以假和平作掩护,争取喘息时间,卷土重来,扑灭革命。为坚决消灭在中国境内一切敢于抵抗的国民党反动派,解放全中国,毛主席、朱总司令于四月二十一日颁发了进军命令,令下之日,百万大军即迅速横渡长江,国民党所谓“长江防线”一触即溃,渡江三日,即完全攻占国民党二十二年反动统治中心南京。国民党反动统治宣告灭亡。迄今,西起汉口近郊,东至京、沪、杭三角地带,我军以秋风扫落叶之势,在千余里的战线上,攻下许多名城重镇,解放了广大地区,太原、大同同告解放,胜利正在继续开展,大江以南全部解放已为期不远。

青岛、即墨的敌人,在山东残留的最后一个孤立据点,□□□我各路野战大军横江南下,解放南京,进迫沪、杭。因此,青、即敌人警慌万分,士气颓丧,而长期在敌人铁蹄践踏之下的青、即人民,却迫切盼望我军驰往解放。为坚决执行毛主席、朱总司令的进军命令,配合各路野战大军,向南进军,解放全中国,我军必须奋勇前进,进军青、即,以紧张旺盛的战斗精神和周密细致的战斗准备,有计划有步骤地坚决、彻底、干净、全部歼灭敢于抵抗的敌人,以求最后解放青、即;但我们绝不

应急躁和麻痹轻敌，弱敌要当强敌打，青、即敌人尚有相当数量；我们必须从思想上准备可能遇到的困难与敌人之最后的顽抗，因此，除充分作的战前之一切准备工作外，特命令：

全体指挥员，战斗员同志们：我们经过新式整军和军事练习，阶级觉悟与军事技术都有提高，在这次战斗中，你们必须以高度阶级觉悟，勇敢加技术的踏实的精神，高度发挥一切作战艺术，发扬我军英勇顽强的革命英雄主义，坚决服从命令，听从指挥，完成一切战斗任务，遵守战场纪律，加强团结，密切协同，积极支援配合友邻部队，坚决消灭敢于抵抗的敌人。

各级政工人员同志们：高度发挥你们的战前、战中及战后各个阶段、各个环节上的政治工作的威力，特别注意加强连续战斗中的政治工作，以身作则，坚决维护战场及进入城市后一切政策纪律的正确执行！抓紧有利时机，开展火线政治攻势！保证战斗任务的胜利完成！

各特种兵部队同志们：发挥你们优越的技术，英勇的动作，密切协同步兵作战，加强侦察警戒，通讯联络，保证指挥意图的完全实现。前后方的一切供给，卫生员民工及一切机关工作人员同志们：站在你们工作的岗位上，高度发扬艰苦奋斗的精神，在战场上要英勇进行救护工作，在后方要突出治疗，爱护伤员要如爱护自己的手足一样，保证前线弹药、粮草的及时供应，伤员的迅速转运。紧张发挥机关工作在战时的效能，一切要为战斗的胜利而努力！

同志们：从思想上、政治上、组织上战斗动员起来！为人民立功的时候来到了，发扬你们的英勇的智慧，发扬我党我军的光荣传统，严格遵守政策纪律，加强统一集中的整体观念，克服一切困难，团结一致，上下一心，为解放青、即人民而战！

为解放全中国而战！

军	长	谭希林	
政治委员兼主任		彭林	
副	军	长	刘涌
参	谋	长	赵一萍

(原件存青岛市博物馆)

## 青岛市准备接管委员会致 青岛市军管会办公厅的函

(1949年5月4日)

接区委电话通知：

一、灵山于五月三日下午二时被我占领，歼敌二百余，我军继续追击中。

二、为准备向前移动，我们意见，各单位应立即作出移防计划，将能行军者及老弱残疾须留后方者加以调查统计，行军须轻装，笨重不易携带之物品，各单位应集中妥为保管，留在后方之人员及物资，应指定干部负责照管。总之要作出一切打算和准备，以应紧急情况之到来，请将你们的计划和意见，于明日(五日)送来准委会。

此致

办公厅<sup>②</sup>

准委会<sup>①</sup>

①即青岛市准备接管委员会，该机构于1949年2月成立。

②即青岛市军事管制委员会办公厅

## 山东分局、军区给三十二军、 胶东军区并报中央军委、华东局电

(1949年5月4日)

三十二军、胶东区党委、军区并报中央军委、华东局：

一、青岛军管会及警备司令部的组织，以前虽有数次考虑和初步预定，但尚未正式的明令公布，兹经分局军区再度考虑，特正式最后决定如下：

甲、青岛军管会，为青岛接收后军管时期中党政军的统一领导机关和最高权力机关。以向明、赖可可、谭希林、刘涌、彭栋才<sup>①</sup>、贾若瑜、王少庸、薛尚实、刘坦、马保三、冯平等十一同志组成，并以向明为主任委员，赖可可、谭希林为副主任委员。

乙、以三十二军担任青岛市区警卫任务，三十二军司令部兼警备司令部机构，三十二军政治部兼警备区政治部机构，不另设警备区司政机构，并以谭希林同志兼司令，刘涌同志兼副司令，彭栋才同志兼政委并主任，赵一萍同志兼参谋长。

二、为了应付敌人突然撤退的可能情况，望三十二军及胶东按上述决定迅速准备接收工作的一切部署，并盼军委及华东局初步批示。

山东分局、军区

---

<sup>①</sup>即彭林

## 山东军区参谋处给华东 军区并报中央军委参谋部电

(1949年5月5日)

华东军区并报军委参：

青敌守军三十二军七六四团，冬〈2〉日<sup>①</sup>上午九点由灵山（即墨城北）一带向即城逃窜。我警四旅十一、十二团及十团一部趁机追击，将敌一部压缩于林哥庄一带，激战一小时，除一部分逃窜上疃（即城北三十里）外，大部就歼。据初步统计，缴重机枪三，轻机枪十一，步枪一零六支，掷弹筒五，火箭筒一，枪榴弹四七六枚，八二迫击炮弹一五零发，子弹三万余发，俘敌一五六名，毙敌一四零名，我伤七六，亡十。灵山遂为我逐步占领。许<sup>②</sup>谭江〈3〉日电称：拟边打边准备趁灵山敌之撤退向即墨推进压缩。江日晚警四旅进至灵即公路以东石头泉以西地区。三十二军进至周哥庄以北，灵即公路以西地区。军部移王家疃（灵山北）指挥。

山东参

（原件存中国人民解放军档案馆）

---

①此时间有误，实为3日

②山东军区副司令员许世友。

## 青島市准备接管委员会 关于移防计划的通知

(1949年5月7日)

关于移防计划除几个部门未送来外,其余各部都已送到,兹再作如下通知:

一、各部门应按计划继续准备,个人的公家的不需要携带物品,马上进行整理,由各单位自行保存,一旦行动起来,即要安插地方。各部门如有重病号,确实需要住院疗养者,可于九日送到前大埠村卫生科,以便转送胶东地方医院。

二、食粮面子灶具等等,都应速作准备,各单位住所提出需要运输工具问题,待研究决定后再作答复,有的单位计划要将白面烙成火烧,可以暂且停停。

三、为了注意群众纪律,各部门可以开始着手注意清理赔偿损坏群众之东西等。

各单位准备情况,希于六月一日前来报告我们。

此 致

办公厅

准委会

## 张康许袁给华东军区并中央军委电

(1949年5月11日)

华东军区并军委:

(一)三十二军、警四旅及胶东二个团,辰冬(5月2日)开

始对青即敌行威胁性攻击,当迫退灵山敌据点,我截获后撤敌一部。支援上疃、即城敌约五个团兵力,向我宋花泉、下疃、演泉阵地反攻,均被击退。晚以三十二军一部对上疃敌开始攻击,工事坚固未克,微(5日)晚撤出战斗。即城敌三十二军以六个团兵力仍向我宋花泉、下疃、演泉、曹家庄阵地进攻未逞。三次战斗计死伤敌七百余,俘敌三百余,缴重机四、轻机二十四、火箭筒三、长短枪三百余枝。

(二)现青、即敌凭工事固守,长久相持不利。即以小部队深入敌后侧活动,正面以少数部队与敌接触,主力集结待机随时准备追歼可能南跑之敌。

张康许袁

(原件存中央档案馆)

## 青岛市准备接管委员会 关于青岛市敌人动态情况 及我方移防、行军路线的通知

(1949年5月23日)

奉军区五月二十二日命令称:青敌连日变化很大,其主力向内收缩,外线阵地大部是士顽坚守,似在进行撤退,我为移动位置,便于指挥对敌作战,决定移至夏格庄一带。特将准委会行军路线,宿营布署规定如下:

准委会各单位,于二十三日六时由原地出发,沿至水沟头、田格庄、大望城、林泉庄、绕岚林、南林庄之路线进驻南仙庄马家泊、黄湾头、瑟菌、亭子口、黄土台、保驾山一带宿营,机



关本部进驻瑟兰、市政部驻亭子口,房产部驻南仙庄、公安部驻保驾山、文教部驻马家泊、工商部驻土家山、刘家山、孙家山三个庄,生产部后勤部驻刘家庄,邮电部驻石城,工矿部驻小泊,实业部驻东家泊,铁道部驻黄湾头,公路运输部驻徐蓝庄,卫生部驻前堤,金融部驻埠后,港务部驻黄土台,工人大队驻望埠庄,干部大队驻绕岚岭,青年队驻东百户屯,妇女队驻西百户屯,七个区驻高家庄、金家屯、哈喇庄。

留后防人员,适当集中驻防,兹规定文教部、港务部、房产部、办公厅、市政府集中到风格庄,以文教部留下之干部为主组织共同伙房、干部大队、七个分区、工人大队、青年、妇女队集中到前大埠,以准委会机关留下之干部为主组织共同伙房。工商部、公安部、企业部集中到徐格庄,以企业部留下之干部为主组织共同伙房。

留守后防的炊事员、事务员及会计人员的规定:留下人员不满十人者不出炊事员,留干部十人到二十五人者,出炊事员一人,二十五人到四十人出炊事员二人。四十人以上每二十五人出一炊事员。

企业部留下两个事务人员,一个会计人员,公安局留下一个事务人员,一个会计人员。

妇女队留下一个事务人员,职工队留下一个事务人员。余不足准委会负责配备。

文教部留下一个会计,财政局,民政局各留下事务员一人,各部留下的人员及勤杂一律带到五月底的供给。

关于留守后防人员的卫生工作,企业部与公安局留下一定数量的卫生人员,医助及药品,组织治疗所住徐格庄,受前大埠准委会治疗所领导。前大埠与风格庄的治疗工作,由准

委会负责组织治疗所住前大埠。

为帮助解决运输困难,待暂拨给你处汽车二辆。上车地点:港务部、文教部、房产部、市府(包括民、财二局)在葛店,办公厅、干部大队、七个分区、工人大队、准委会机关在前大埠。工商部企业部在徐格庄。青年队、妇女队、公安局(包括司法)在龙王庄,铁路及公路运输部在东小埠。

注意事项:

(一)、各单位接到后,应严格按时出发,不得耽误及提早,以免混乱行军序列。

(二)、行军单位较多,各部应注意防空与伪装,在行进时应保持一定的距离,使队形拥挤不得麻痹。

(三)、行军中严守三大纪律八项注意。

(四)、使用汽车应遵守公路运输部的规定,每日往返不得超过两次,载重不得超过汽车之载重量。

四、各单位达到宿营地后,立即行将宿营布署情况报告办公厅。

此致

准委会

## 军管会办公厅关于青岛市敌人 动态情况及我方行动计划的通知

(1949年5月23日)

(一)情况:五月十九日午十二时蒋匪五十军一部份约二千余由小港乘船南开。同日下午五时胶县团营区全部及汽车

十部,由小港乘运输舰南开。补讯总队千余人于二十二日补往灵山岛。五十军二七〇师六八一九团昨开大港防守。据军区估计即墨城敌可能于今晚撤退,今晚我军有作战任务。

(二)根据以上情况,各单位在到达宿营地后,即行查点人数迅速安置妥当,争取时间休息,随时作好前移的准备工作。

(三)接到“进入城市机关部队必须遵守的纪律”,望抓紧时间传达,进行全体人员的教育。

此致

中国人民解放军青岛市军事管制委员会办公厅(章)

## 三十二军九四师二八一团 党委会给全体党员的一封信

(1949年5月23日)

全体党员同志们:

现在青即敌人正在准备逃窜,为了坚决执行现实解放青即的光荣任务,我全体同志必须更进一步的发挥上次即北战斗中团结带领群众,以身作则英勇战斗精神在不同的岗位及不同的情况下贯彻表现党员的坚强作用,以保证一切任务的完成,为此团党委特再次向全体同志提出如下要求:

一、在战斗中每个党员要发挥高度责任心,以身作则,发挥勇猛顽强不怕艰苦疲劳独立自主的克服一切困难(的精神),歼灭敌人,完成战斗中各项任务。

二、坚决执行政策纪律,要一切行动听指挥、听命令,缴获归公,不虐杀俘虏,不搜俘虏腰包,作到秋毫无犯。并要抓紧

时机向敌开展政治攻势,进行火线喊话。

三、党员要善于不断的进行战场鼓动工作,根据不同的情况提出有力的口号,巩固与提高部队杀敌立功士气。

四、要求每个党员同志要保证发扬部队的高度团结友爱精神,加强互助活动,带领群众,带领新同志,不但战斗中能带上去,而且战后能带下来,还要带得好,坚定其信心,帮助克服困难,积极工作,勇敢杀敌。

五、要提高政治警惕性,加强战地防奸保密工作,注意坏分子的造谣生事,扩大敌情,虚报情况动摇军心的各种活动。

同志们!在解放青即战斗中,这正是党要考验我们的时候,须要我们共产党员发挥其伟大的英雄气魄,完成党与上级给予我们的光荣任务。

最后并祝全体同志们在战斗中各方面为人民立下功劳。

此 致

布 礼!

二八一团党委会  
(原件存青岛市博物馆)

## 中国人民解放军第三十二军 九五师司令部政治部嘉奖令

(1949年5月24日)

此次即城外围战斗中,我部配合兄弟部队担任阻击出击任务。全体同志战斗中以英勇顽强坚决的战斗精神胜利的完成了任务,涌现了不少的模范单位及模范同志,创造了不少的

卓越事迹，兹将这些模范单位与模范同志嘉奖如下：

一、二八三团五连四班在反击战中，班长唐永桂同志具体指挥全班勇猛冲锋，将敌击溃。当三排的伤员在撤退中眼看架不下，李克仙、孔令元同志挺身而出在全班掩护下，往返架了两次，使伤员同志得到安全。在奉命掩护全连撤退时（他们）有组织的坚决坚守着阵地阻击敌人，使全连安全撤回，并于完成任务中贯彻了坚强的政治鼓动工作与确切的维护了政策纪律。

二、二八四团警卫连队以三十分钟的出击时间，勇猛的将敌击溃。占领了下疃阵地之后，敌人连续不断四次向我阵地反击，皆在连长苏积刚、政指于晶华同志的具体指挥下，与全体同志以坚决顽强的战斗精神将敌击溃，巩固的守住了阵地。战斗中自动步枪全部故障了，即组织打排枪，子弹打完了即以刺刀、手榴弹向敌冲杀，克服了困难，胜利的完成任务。

三、二八五团八连二排突击连阵地三四百米，在不利的地形上只有三个步兵班阻击着敌人两个连的进攻。全排干部骨干伤亡较大，弹药打尽，但全排同志丝毫没有动摇，脱离阵地后退一步。在有利的政治鼓动工作下，全排同志勇猛顽强的以刺刀、手榴弹与敌冲杀。六班副胡美良一人缴枪一支，俘敌二名。牟德顺同志往返五次于火线上架伤员。七个多钟头的战斗全排在顽强坚决的战斗情绪下，终于击退敌人两个连的轮番攻击，杀伤敌人三十余名，胜利完成任务。

八连七班奉命援助二排，坚守阵地。全班涉过水深及腰三米多宽的深沟与一百多米的开阔地，勇猛迅速到达二排阵地。一组长郭宗令同志，一枪打倒敌人机枪射手，将敌人火力压住，全班即趁机组织火力射击，杀伤敌三十七名，击退了敌

人攻击,胜利完成任务,直至撤回阵地后仅轻伤一人。

七连六班战士刘阿四同志,战斗中帮助班长指挥观查〔察〕敌情,出击中见到敌人伏击部队,即准确射击,将敌击退,以忘我的牺牲精神,展开火线政治鼓动口号,在出击中带领全组冲在全班最前头,用手榴弹缴到轻机枪一挺,步枪一支,全组三人抓到俘虏七名,创下优越的战绩。

四、师直后勤医疗队一班十五个人奉命在当地收容伤员,以忘餐废寝的工作态度在一夜中收容了一百二十八名伤员,七个病室在他们的突击治疗中,更衣、吃饭、上药非常周到,为防止伤员发生休克就把自己的棉衣棉被给伤员盖上,没有拈痰器用撮子代替想尽一切办法护理伤员,争取迅速转到后方,一天一夜没有休息也不牢骚不满,仍愉快赶上队伍继续完成第二批收容任务。

以上事迹充分表现了人民军队的优越品质,革命战士英勇顽强的革命意志,除各单位进行表扬外,并拟于青岛解放后于青市举行庆功祝捷大会,进行表扬。望全体同志有功的不骄傲未立功的不自馁,再接再厉,发挥高度的革命英雄主义,坚决勇敢追歼敌人,严格地执行城市政策,遵守三大纪律八项注意,争取彻底地完成解放青即人民之伟大的光荣任务,于战斗中创下功劳!

右〔上〕令

## 军管会办公厅关于行军检查的通知

(1949年5月25日于西姜格庄 办字第5号)

一、两天行军已发生一些混乱现象,为适应形势的要求与

避免进市时之混乱,希各位组织进行两日来行军检查,并将检查之情形于二十七号前汇告我们。

二、各部来前方之实有人数希一并统计送来。

此致

中国人民解放军青岛市军事管制委员会办公厅(章)

### 谭彭刘赵<sup>①</sup>给张康许袁电

(1949年5月26日)

张康许袁:

一、营上敌韩福德部(一个团)昨晚拉去,我占该处。

二、营四旅四个营,今上午攻克窝洛子(莲花山南)。

三、南泉、刁村、马山、八里庄、小李村、盟旺山敌今上午十一点全南撤,我九四师跟踪追至后王疃北山与敌接触,九五师追至沟岔与敌接触。

四、现九四师与城阳、沟岔敌对峙,相机攻击,九四师已对后王疃北山之敌,约一团发起攻击,详后报。

五、俘供:三六师现在城阳,仲村一线。关系报:该敌拟今晚撤清。

谭彭刘赵

(原件存中国人民解放军档案馆)

---

<sup>①</sup>中国人民解放军第三十二军政委兼政治部主任彭林、副军长刘涌、参谋长赵一萍。

## 贾赖裴<sup>①</sup>给袁也烈电

(1949年5月26日)

袁：

警四旅于今午攻战窝洛子、华盖山、寨山、黄山、歼敌一部；南海部队攻占营上。至十二点半，马山、即城、盟旺山一带之敌，全部溃逃。至发报时止，我部队已进至驯虎山（即城南）东西一线，正追击中。

贾赖裴

(原件存中国人民解放军档案馆)

## 青島市軍管會辦公廳 關於待命出發的緊急通知

(1949年5月26日)

(一)情况：即墨城、马山、窝洛子等地均解放，现敌人正向市内逃窜中。

(二)各部于明(二十七号)天拂晓吃饭完毕待命出发。

(三)希各部派一通讯员于今晚来办公厅待令。

此 致

办公厅<sup>①</sup>

---

①胶东军区副参谋长裴宗澄。

②即青島市軍事管制委員會辦公廳。



## 军管会办公厅关于出发 前移进入新解放区的通知

(1949年5月26日)

(一)各单位准于五月二十七日早七时半由原地出发前移。

(二)移防地点：市委——南林格庄。市政部(民政、法院、秘书处)——北林格庄。工人大队——肖家疃。七个分区、邹家疃、杨家疃。青年队——谭家疃、程家疃。邮电部——南龙堂埠。金融部、实业部、工商部、港务部——灵山。后勤部——前王宿庄。卫生部——后王宿庄。房产部——北龙堂埠。生产部——东三泉庄。财粮部(总务处在内)——西三泉庄。公安部外事处——周家疃、崔家庵、隋家疃。工矿部——方格庄。铁道部——山后。文教部——金家湾。公路运输部——上疃。办公厅——营上。干部大队——姜家庄。

(三)汽车分配你处□辆,往返不得超过两次。

(四)现开始进入新解放区,村庄多被敌人破坏,粮草缺乏,有的地方地雷尚未扫除干净,因此必须遵守。

1. 除指定的驻村外,未经允许,不得自选村庄宿营。
2. 坐汽车要受限制,尽可能要步行,汽车要沿公路行驶,以免踏雷。
3. 严格警戒,提高警惕性,防止游勇散兵及匪特的袭扰。
4. 要准备好干粮,已准备者不要吃掉。
5. 驻区全系新区,应严格遵守群众纪律,加强驻村调整和开展宣传工作。

6. 各单位在行军中,及到达营地后注意防空。
7. 到达宿营地后,应即将行军及宿营情形报告前来。

此致

部

军管会

## 青岛市军管会关于 入城有关事项的通知

(1949年5月27日)

一、兹经决定除三十二军与军区及其所属各部队外,凡军管会各部门及群众工作团体的党的工作,由市委统一领导。

二、为保证有组织的有秩序的进城,各单位到达宿营地后,应即抓紧时间进行整理队伍,立即将第一批进城人员确定出来。但第一批进城人数,不得超过各该部门现有人数三分之一,并应根据工作需要及在工作上所起的作用大小,加以选择(如军事代表、工作队队长、掌握地下工作关系的同志以及公安局人员与主要工作助手等)。但自来水厂、电力厂、电信局或生产部门干部,应尽可能的全部或大部进去,以便迅速恢复工作。

三、各单位原带之自卫武装,应尽可能随第一批进城人员进城,以便保护革命资产和机关安全,并仍应将现有警卫武装数目,即日报告本会,以备查考。

四、各单位现有人数若干,前曾通令报告,以便统一核发通行证,但至今尚未报齐,为此,已报告者应迅速备具领据,其

未报告者仍应报告。并附领据,即日前来本会办公厅秘书处以便核发。

五、本会印制之通行证共分三种,兹将使用办法说明如下:

1. 市制通行证:此为干杂人员在市内通行之一般符号,凡在街上通行时应一律佩带于左臂,以示正规化。

2. 纸印普通通行证,此为干杂人员出入青岛市区时作为路证之用。

3. 纸印特别通行证:此为在军事戒严期间,因公在市内通行时之用。

应携带上次通知之手续,立刻前来本会办公厅秘书处领取应用。

此 致

中国人民解放军青岛市军事管制委员会

贾赖裴王<sup>①</sup>给张康许袁王<sup>②</sup>电

(1949年5月27日)

张康许袁王:

一、薛家岛匪保六团全部于感(27日)二时向我投诚。现滨北已进薛家岛内,续向烟台前鹿角湾进击中,现该岛尚有匪保四、保五团。

---

①胶东军区政治部主任王少庸  
②山东军区政治部主任王集成。

二、该团已令其开王台附近整顿。

贾赖裴王

(原件存中国人民解放军档案馆)

## 山东军区参谋处给中央军委 参谋部并华东军区参谋处电

(1949年5月27日)

军委参并华东军区参：

青即情况：

一、敬、有〈24、25〉两日敌五十军二七零师八一零团团团长杨瑞荃率领该团五百余于阴岛及绥区独立旅二团团长韩福德率领该团五百余，于营上向我投诚。

二、有〈26〉日青外围第一线，南泉、马山、八里庄、小李村、盟旺山、四舍山、莲花山、即城、营上、仲村等敌于午十二点全部向南撤退逃窜。警四旅并攻克窝洛子、黄山、寨山歼敌二百余。我追歼部队三十二军进至仲村、驯虎山、李家囊城(即城南)与城阳、沟贫敌三十二军对峙，正准备相机攻歼一部。四旅及南海分区部队进至寨山、黄山一线，正向前推进中。

山东参

(原件存中国人民解放军档案馆)

## 粟张给张康许袁并报中央军委电

(1949年5月28日)

张康许袁并报军委：

(甲)三十二军现在装备如何,需要何种补充,以便筹划。

(乙)我们拟调二十四军(六纵)附野榴、机械化团归你们指挥,攻占青岛,你们意见如何,请即复。

(丙)可能时介绍三十二军要我们通报。

粟张

(原件存中国人民解放军档案馆)

## 青即前线情况通报<sup>①</sup>

(1949年5月29日)

(一)动态:青即敌在我连续打击下,已开始撤退。

1. 驻上疃匪三十二军二六六师七六三团于本月十九日向即城方向南窜,并于同日晚继窜曹村一带,上疃为我恢复。

2. 驻阴岛匪五十军二七〇师八一〇团在该团团长杨瑞荃带领下于二十四日投奔我军。

3. 驻营上匪十一绥靖区独立旅第二团在该团团长韩福德率领下于二十六日拂晓前投奔我军。营上、烟台、岭穴敌于同日先后狼狈逃窜。同日驻薛家岛匪青保二旅第六团蔡晋康部一千七百余入投奔我军,我即进占薛岛村、烟台前等大部地

---

<sup>①</sup>标题为编者所加

区,该岛敌被压缩于道光山上及以东地区。

4.二十五日夜,我警四旅攻击窝洛子之敌,至次(二十六)日晨我攻占窝洛子、窑上、黄山、寨山、华盖山、丹山。除一部被歼外,余敌大部逃窜,至上午十二时许,即城盟旺山、马山、南泉一线守敌狼狈逃窜,即城、马山、南泉、盟旺山、莲花山,当即为我恢复,并迫莲花山敌二个连放下武器。

5.二十七日我警四旅一部围攻四舍山之敌,迫其两个排放下武器,余逃窜,四舍山当为我攻占。

6.匪十一绥区独立旅于放弃即城南窜后,除其二团投奔我军外,余均为匪三十二军缴械收编。投诚我即东之一个排,该旅旅长隋永霁,一团长管明斋,三团长栾恕痹均被敌扣压。

(二)青匪分布:

(甲)五十军:

1.军部机关勤杂人员及一〇七师已于二十五日由沙子口登船,仅留指挥所现住青市里。

2.三十六师师部率一〇八团一营驻仙家寨,该团二、三营分布城阳、海西,一〇六团分布大小北曲,一〇七团分布仲村,南山一带。

3.二七〇师师部率八〇八、八〇九两团于二十六日午城阳集结后,晚继窜驻沧口。

(乙)三十二军:

1.军部率二五二师于二十二日窜驻沙子口。

2.二五五师师部驻华阴,七六四团分布于青峪一线,余两个团不详。

3.二六六师师部分布曹村、贾家营,七九六团宅头,七九七团铁骑山,七九八团于今日弃驯虎山南窜二〇〇高地。

(丙)十一绥区司令部:(驻浮山所)

1.青保一旅高芳先部连日遭歼击后,流窜于王哥庄以南山区,具体分布不详。

2.青堡二旅于第六团投奔我军后,在我打击下已窜薛家岛之道光山及以东地区。

3.驻黄岛之匪青保二旅之一部已于昨(二十八日)逃窜,该岛当为我收复。

此通报

副参谋长 裴宗澄

## 山东军区参谋处给华东军区 参谋处及中央军委参谋部电

(1949年5月29日)

华东参军委参:

一、薛家岛匪保六团,于感(27日)二时全部向我投诚,现滨北部队进至该岛内,续向烟台前鹿角湾进击中。

二、驻即东莲花山匪保一团两个连,宥(26日)日投我。

三、宥晚我九五师占孤庙头,九四师占后王疃、北山,均无大进展。现驯虎山仍为敌占。警四旅感南进至惜福镇、曹村一带,截敌南撤。

山东参

(原件存中国人民解放军档案馆)

## 赵一萍给袁也烈电

(1949年5月29日)

袁：

(一)俭(28日)临时警四旅攻克鳌山卫西南马山,同日十四点半九四师攻克驯虎山。

(二)战斗缴获:重机枪一挺,轻机枪五挺,六〇炮二门,步枪八十三支,掷弹筒四个,冲锋枪、匣枪各三,俘敌九十。

(三)以上战斗我伤亡一名。

(四)敌五十军三十六师现仍守备城阳以东促村南垦、高□一线,三十二军二六六师守备牛家村及以北以西高地金沟、铁骑山一线,二五五师分布寨头,埠上一带,青保分布烟台山以南。

赵

(原件存中国人民解放军档案馆)

## 青岛市军管会关于入城的预备命令

(1949年5月30日)

一、情况:(详见情况通报)

青即敌遭我连日打击下,正在急于撤退。我进击青即外围部队于25日夜攻击窝洛子敌青岛保安旅,当于次日攻占窝洛子、窑上、华盖山、寨山、黄山、丹山等处据点,并歼敌一部。至午十二时许,马山、刁村岭、即城、盟旺山等处之敌已全线溃散,在我军严重攻击下,驻阴岛之敌五十军二七〇师八一〇团及驻营上之敌十一绥区独立旅,已先后向我投诚。即城、马



山、南泉、莲花山、盟旺山、四舍山等地当为我军解放。

二、根据以上情况，青岛解放指日可待。我为有秩序的进入新解放区及城市，迅速安定社会秩序，在连续行军与进入城市中，防止可能发生的违犯纪律有失我军政治影响现象的发生，作好充分的行军入城准备，特命令各机关部队：

(一)行军组织准备工作

甲.军管会及军区直属队，划为两个行军纵队，以军管会为右纵队，军区直属队为左纵队。纵队下分梯队。

(甲)左纵队：

以军区警卫团为第一梯队，军区司令部(一、二、三、四科，队列，机要科，军需处，招待处在内)及军管会办公厅，军区政治部为第二梯队。供给部、卫生部、军械处为第三梯队。

(乙)右纵队：

以铁道部、工矿部、实业部、邮电部、公安部、外侨事务处为第一梯队，生产部、市委、市政府、后勤部、运输部、文教部、财粮部为第二梯队，工商部、金融部、港务部、房产部、卫生部为第三梯队。

乙.各部所有车辆(汽车在外，包括大车、小车、自行车在内)，马匹(指驮马、骆驼、毛驴等)行动时均由梯队统一组织，除乘马、炮兵骆驼、自行车可与本单位跟进外，余随梯队后尾跟进。各单位之车、马除各派人掌握外，并规定左纵队第一梯队，由警卫团团本部，第二梯队由四科，第三梯队由供给部指派专人统一负责，率领与掌握全梯队之车辆，马匹。

丙.行军前应作充分之准备工作，机关部队所需日用工具(碗、筷、瓢、盆、锅、水桶、铲子扫帚等)应力求自备，生熟给养及油盐等均须自带，以保证机关、部队供给及时，出发前应进

行检查,熟给养不得随便乱吃。

丁.行军序列除纵队、梯队,按此规定执行外,各部处、科及班排各单位应自行规定,使行军中秩序不乱。

戊.有一定工作任务,必须提前出发者(如架线、设营等人员)应经纵队组织批准,方得前往。绝对禁止个人及小单位之自由行动。

己.行军中以单位成两路纵队行进,入城时应于入城前稍事休整并变成三路纵队进行,行进中应保持一定之间隔距离,不得随便掉队。

## (二)行军、宿营应遵守之纪律

### 甲.行军纪律:

(甲)各单位认真遵守时间做到按时出发,为此各单位在行军前应实行对表(以军区司令部一科表为准)。

(乙)严格执行行军路线之规定,不得擅自变改,如实属必要时,应事先报告,经批准后方可执行。

(丙)装备、佩带一律按过去规定执行,步枪除尖兵及后卫可肩枪外,行军中一律背枪,如肩枪须换时,由梯队营统一发出换枪口令,以求整齐划一。

(丁)行军中进入村庄及城市,应保持严肃,禁止喊闹与乱说话,更不准街上吃零食。

(戊)未经批准任何人不得擅自离行军队列而随便出前落后,任意自行。

(己)行军时一律沿路靠右边走,以免途中阻塞。

### 乙.营纪律:

(甲)组织设营人员并派一定负责干部率领提前先去设营,统一划分防区以免于混乱。部队于到达宿营地后,各梯队

应根据整个防区选择适当的集结地点,非指定之设营人员不得擅自离队。

(乙)宿营地指定后,各按规定进入位置,不得擅自更改与自选住地,如因特殊原因必须调整时,应事先报告,经批准后方能移动。

(丙)进入城市之车辆、马匹不得随便在街口停留乱站,除乘马及炮兵牲口可随队外(但亦必须设马场喂养),其余一切马匹均应由专人指定于市郊集结。如必须进入城市(如送弹药运输等),亦必须于任务完成后,立即去市郊集中喂养或于公共地点设立马场,饲养人员应认真管理车辆、马匹、以免妨碍交通与破坏纪律。

(丁)进入宿舍后,未经一定组织同意,任何人不得乱拿乱借家具东西,如必须要用时,得经一定组织统一调剂(如设备家具、花木、门窗等)。

(戊)宿营后除因公外出,必须持有一定证件者外,其余人员不得擅离职守及站于大门口及马路上随便吃零食吸烟等,不讲军纪风纪之游击习气,军容要整洁,不得歪带帽、不系风纪扣、不扎皮带、有绑腿不扎而外出,亦不得无事外出乱逛。

(己)注意城市防空,强调隐蔽,防止暴露,武装部队应组织对空射击。

(庚)青市水源稀少,人口稠密,因此各部进入城市后,应力求节约水量,避免额外浪费。

三、以上各单位接到后,应抓紧一切空隙在干部及战士中深入传达教育,并认真检查督促,遵照执行,做到按级负责,使部队于行军、进入城市中,有良好之行动与影响。

此 令

**张康许袁给粟张并  
华东军区、中央军委电**

(1949年5月30日)

粟张并华东军区军委：

(一)青敌家属资料及重要人员大部已南撤,余者亦正在南撤中,其主力辰(5)便开始收缩,向青集结。我已攻占灵山、即墨及即墨以北以南诸阵地。阴岛驻敌一个团来投我,亦进占该岛。现敌尚有三个师的番号,驻守城阳及其以东线阵地,与我对峙,其目的似在掩护撤退。因我尾迫太紧,不断对我反击。据息敌船只在此系掩护等船,至敌是否企图保留青岛据点作为扰乱我后方基地数日后即可查明。

(二)同意三野派廿四军附榴弹炮团,协助山东攻下青岛,但也有主力未到,敌已先撤的可能。如该军打完青岛后,仍须南调,建议是否稍候几日,待敌企图明显后再定,以免往返。如该军今后留住山东,则请即速调来,如何考虑电示。

(三)三十二军装备很差,目前缺乏七九子弹,山炮弹,迫击炮弹,已请华东军区批拨。该军补充需要另电告,已令电讯处,沟通三野与三十二军通报,我们派人送密码去。

张康许袁

(原件存中国人民解放军档案馆)

## 青島市軍管會關於敵情、 行動準備、預備命令等事項的通知

(1949年5月31日)

### 一、敵情：

(一)城陽及峰山之敵於今晨向四滄一帶逃竄。

(二)鐵騎山之敵一個連於今晨逃竄，一個連正向我接洽投誠。

二、各單位應即作行動準備，並將分批入城人員，統計數目於今日報來本會。

三、各單位應速即根據本會頒發之預備命令，在全體人員中進行入城紀律教育，立即成立紀律檢查組，並將組長名單報來存案，各單位有關紀律執行情形，紀律檢查組應隨時向本會作報告（應將人物、時間、地點、事實經過等情況報告詳細具體。）

致

中國人民解放軍青島市軍事管制委員會

山東軍區參謀處給華東  
軍區參謀處、第三野戰軍  
參謀處並中央軍委參謀部電

(1949年5月31日)

華東軍參、三野參並軍委參：

青即情況：

一、辰宥(5月26日)至艷(29日)戰果如下：

甲、逼迫攻克敌据点：马山、即墨、南泉镇、洪粮、刁村岭、韩洼、西流峰、楼子里、八里庄、营上、小李村、盟旺山、莲花山、四舍山、大庙山、窝洛子、薛家岛之濠、薛家岛、鹿角湾、烟台前、大涧山。

乙、毙伤敌一三五四名，俘敌四五六名，投诚二八五七（保二旅六团，二七〇师八一〇团，绥区独立旅二团及青保一、二团各一个连）。

丙、缴获：机关炮六、迫击炮七、九二步兵炮二、掷弹筒五五、六〇炮五、重机一六、轻机枪七六、步枪一四四一、短枪四八、汤姆二七、卡宾四、枪榴筒一二、各种炮弹五一八六、掷弹四八三，各种枪弹二三四七三九、枪榴弹一二六、手榴弹二一三七、手雷一二一、电台一、电话总机二、单机七。

丁、我伤一三七、亡一六五、失踪二九、消耗各种炮弹四五四九、掷弹三四七七、各种子弹三九三二六、手榴弹一七一七、炸药三二〇斤、损坏迫击炮二、重机六、轻机七、丢机枪四、步枪六八。

二、梗（23日）由广州开青敌舰十三只，敬（24日）敌海军第一舰队六艘，由沪开沙子口，有（25日）由台开沙子口敌舰三，装要塞司令部及第三补给分区司令部物资五千吨他去。有晚五十军一〇七师全部由沙子口登舰，俭（28日）上午五十军二七〇师八〇八团二个营，由大港开薛家岛接保二旅四团、五团防，该两团撤至崂山。

三、敌五十军三十六师仍守备城阳及以东仲村南高地一线，三十二军二六六师守备牟家村及以北以西高地金沟（即城南二十里）以南。

四、我三十二军军部驻山东（马山东），两师驻仲村、周村、

李家西域沟岔一线，警四旅及南海部队驻铁骑山一线，滨北分区部队驻薛家岛。

山东参

(原件存中国人民解放军档案馆)

## 青岛市军管会命令

(1949年6月1日)

### 一、情况：

1. 我军一日下午收复沙子口后，一部正向浮山区前进，一部向李村区前进，老虎山残敌已被包围。

2. 敌二五五师已登船并电告二六六师，敌运输船大兴号即将抵一号码头，可载该师全部等。

### 二、任务：

1. 根据以上情况，青岛即将全部解放，我为减少敌逃窜后市内真空间隙，我接管青市各部第一批入城人员(乘汽车的均须佩带通行证)准备于二日下午出发向青市前进(具体时间另行通知)。

2. 非乘车入城人员，仍住现址不动，待命进城。

### 三、注意事项：

1. 汽车集合地点在大周村本会驻村前公路上。

2. 各部汽车仍按原规定之梯队排列，每车间距离按五十公尺，各梯队间距离按五百公尺前进。

3. 各车均须指定负责人统一指挥，并均须佩带通行证及汽车通行证。

4. 每人自带一天半熟给食(原准备二天之熟给食不在内)。
5. 各部须确定负责干部负责设营,到达市内由本会指定进入各自防区之时间,不得将汽车逕行开入各自防区,到达防区应切实遵守本会关于居住公共房屋守则。
6. 进入市区后应注意防空防特,并与本会保持密切联系。
7. 非乘车入城人员,各部须留负责干部组织学习政策纪律业务及了解研究情况,待命进城。

此令

主任	向明
副主任	赖可可 谭希林

### 谭彭刘赵给康张许袁电

(1949年6月2日)

康张许袁:

- 一、今上午我攻占老虎山东北二六四高地。
- 二、警四旅现已占沙子口、张村(该处敌于昨十七时登船),沿公路向青市前进。途中,在张家下庄一带与敌对峙。
- 三、九四师已进至李村以东地区(李村之敌不多),拟续向沧口前进,截击南撤。九四、九五师两团在敌正面,二八三团正面两营兵力正攻击云头崮(老虎山东西五里守敌一个营)。

谭彭刘赵  
(原件存中国人民解放军档案馆)



## 张康许袁给粟张、华东军区并中央军委电

(1949年6月2日)

粟张、华东军区并军委：

世申〈31日16时〉电因电台延误，已东〈6月1日〉始收到：

(一)青岛外围之敌于辰世〈5月31日〉由城阳及其以东一带阵地向青岛撤退，我即分途追击，三十二军沿铁路前进，收复城阳、赵村、老虎山。现沧口、李村只有少数敌人，该军驱逐该敌后即向青岛市区前进。胶东警四旅在三十二军左翼，辰世占领乌衣巷，华阴，石门庙(即墨南三十五里)，即向沙子口溃退之敌追击，敌登舰逃窜。该旅已东占领沙子口，即沿公路向青市前进，东晚师部到张家下庄(青东北二十里)，续向青市前进中。

(二)已东得密息：敌三十二军部、二五二师部及该军一个团均登舰，青敌军运处及绥区均已结束，其行李、文件于辰世全部装船。

(三)据以上情况，青敌似于日内可撤完，三野派二十四军来鲁，时间恐赶不上。如该军尚未出发，可稍缓几日登程，如已出发请指示该军驻地，究以何地修整为宜，望速示复。

张康许袁

(原件存中国人民解放军档案馆)

## 向赖贾王给山东分局电

(1949年6月2日)

分局：

(一)警四旅昨上午十二点进占老口子<sup>①</sup>后，续向李村、浮山发展。沧口敌今早三时撤走，我九五师及军区警卫团已进到沧口、四方一线。残敌仍在四方北高地掩护其最后上舰。九四师亦向李村发展。

(二)我们率军管会第二批接管人员，进到沧口区，据了解中纺各厂(除四方三个厂尚不了解外)均完好无损，员工均在厂，如有煤、棉，随时可复工。

(三)初步调查水电，除个别线路有损外，其余机器及水源也亦完好，我们现暂在中纺九厂办公。

(四)对铁路抢修及运煤问题望上级速电示。

向赖贾王

(原件存中国人民解放军档案馆)

## 张康许袁给粟张、华东局、中央电

(1959年6月2日)

粟张、华东局、中央：

据向、赖开冬(2日)电云：警四旅昨十二点占沙子口后，命向李村、浮山发展。沧口敌今早三时撤走，我九五师及军区

---

<sup>①</sup>即沙子口。

警卫团已进到沧口、四方一线，残敌仍在四方北防御地掩护撤敌最后上船。我九四师亦向李村发展，估计明天至迟后天即可进入市内。军管会已在沧口办公，沧口之中纺各厂均完好无损，员工均在厂，水电除个别线路有损外，机器水源地亦完好无损。

张康许袁

(原件存中国人民解放军档案馆)

山东分局、军区给  
中央军委、华东局、三野<sup>①</sup>电

中央军委、华东局、三野：

据三十二军报告，我军已于昨(己冬)正午十二时收复青岛市，现已布置警卫及接收事宜，一般秩序尚好，惟公房有少数破坏等语，特此电达，详情续报。

山东分局、军区

(原件存中国人民解放军档案馆)

---

①中国人民解放军第三野战军。

**谭彭刘赵给康许袁并转**  
**三野、华东军区、中央军委电**  
(1949年6月6日)

康许袁并转三野、华东军区、中央军委：

(一)青岛敌掩护部队,科〈2〉日拂晓即撤市内,节节抵抗。我部跟踪追击,逐步压缩,当十二点敌全部登船逃窜。我即将七个团全部撤开,制止破坏和混乱,维持市内秩序。因敌我间无真空及工厂自动护厂,我地下工作人员部份的武装维持秩序,故破坏不大。纱厂、发电厂、自来水等重要场所,均完整无损,但因地区大,街道不熟,部分的遭到抢劫与破坏。凡敌军事部门、住所破坏较重。如兵营十一绥区部分门窗、电灯被破坏,家具被抢光,日本神社及汇泉炮台附近树被砍去一部,部队未找到的仓库数处被抢,面粉厂被抢一部分。抢时大挤、踏死、伤十余人。冬日夜十时,我部队没找到的地方,仍有枪案及零星枪声。江〈3〉日全部戒严,巡逻哨、纠察队,协同接管人员将所有仓库、公产看守,三日夜无枪声、抢案。四日市内秩序安定,即恢复常态。

(二)部队因进城前进行很久的政策与纪律教育,尚未发现破坏纪律与政策的,特别对外侨很警惕,当有澳人与英人汽车无通行证,哨兵劝他回去。流氓抢了澳侨衣物,当被破案,捉四人押军法处,衣物交外事处处理。市民送茶水、菜均被部队婉辞谢绝。山大师生送茶水被谢绝,引起他们怀疑。部队进城后,做饭没锅,当时柴亦未供给上,找不到房在街上露营。进住的房子,也没用具,部分人员情绪波动,又因常识不足,有

的毁坏电灯与自来水。

(三)青市划分七区:警四旅十二团分住浮山、李村两区,十一团在沙子口,军区警卫团住四沧区,九五师两个团住市南、台西两区,九四师住市北、台东两区警备。每师控制一个团作机动,海防汇泉炮台设榴弹炮四门,莱阳路南榴弹炮四门,团岛、阻岛山炮一营,薛家岛榴弹炮一个连,刻正布置防空(高射武器全缺)盘查站。

(四)市内有难民、散兵、游民(据称十万)尚未着手处理。

谭彭刘赵

原件存中国人民解放军档案馆)

山东军区参谋处给  
中央军委参谋部电  
(1949年6月14日)

军委参:

兹将职区辰(5)月份我军伤亡消耗损失呈报如下:

(一)伤亡失踪共计三一八四人。三十二军伤千五百名(班至营千),战一二三一名,亡千一〇四人,战一八七人,失踪五七人。胶东伤千一一四人,战六〇九人,亡千二八名,战一六二人,失踪一二人。

(二)消耗榴炮弹二七八发,山炮弹二二一发,迫击炮弹四五二四发,六〇炮弹二一九五发,掷弹一〇一一六发,各种子弹三〇六五五四发,手榴弹六九六八个,枪榴弹六六发,信号弹二五发,炸药七七五斤。

(三)损坏迫击炮十,掷弹筒七个,重机枪二二挺,轻机枪四八挺,长枪一五一支,冲锋枪四支,短枪二支,遗失轻机枪一,长枪二一支,手榴弹二六二个,炸药一〇五斤,子弹三一四发,刺刀三八把,钢盔一四顶,洋镐一五,洋锨六。以上仅系对青敌作战中我军伤亡消耗数,其他区无战争。

山东参

(原件存中国人民解放军档案馆)

## 第三编 接管

### (一)准备工作

#### 胶东区党委关于对接管青岛市 准备工作的决定的通知

(1949年5月1日)

一、关于青岛的接管准备工作,虽然目前已经进入组织行动阶段,但是检查起来则对整个准备工作还非常不够。

首先,我们对青岛市内各方面情况了解的不够系统、详尽和具体,这就必然产生准备工作的不够周密。

其次是,有些接管的单位,都是由各垂直业务系统担任的,加上我们对接管任务及范围规定还可能不够准确,故在接管过程中,仍可能发生强调业务系统的垂直领导,而忽视整个接管工作的统一性和一致性的现象,因此必须事先教育与防止。

再次是,有些接管单位是兼职的,在青岛未解放前,他们离不开现在的工作岗位,因此在客观上可能缺乏必须的精力和时间,来考虑计划他们的接管准备工作。

最后是,有些接管单位的同志来的较晚或过晚,来不及充分计划和准备所担任的接管工作。

二、为了达到完整的接管青岛的任务,必须反复强调中央关于提高纪律性,将反对无组织、无纪律、无政府状态的战略

任务,贯彻到接管工作中去,这就是说:

(一)必须强调统一领导、统一组织、统一步调的集中力量进行接管,在青岛市军管会总的领导下,具体分工,明确责任,有计划、有步骤的来完成接管任务。

(二)必须明确只有接好,才能管好,因此进到市内,首先要以最大的努力来完成接好的任务,但同时又必须是联系着接后的管理与建设,既要在步骤上分清先后缓急,又要照顾到全过程的工作,有重点的、逐渐的深入和发展。

(三)必须是实事求是的、调查研究的来进行接管工作,随时随地来了解情况,根据情况来研究接管工作的具体政策和措施。

三、根据现有的青岛材料,特编写各部接管对象一册,特先印发各部以划分各单位的接受范围,这是根据接管对象的性质和系统划分的,以便分工负责的完成接管。但这些材料是不够完整系统的,甚至有些还可能不够真实的,因此只能作为各单位在接管工作中参考的依据。如果发现遗漏和不真实的地方,希望及时报告军管会,再予研究修正补充。

四、为避免在接管工作中发生混乱现象,特提出以下要求:

(一)各接管单位应明确各该接管对象和范围,具体分工、认真负责的根据制定的接管方案,具体地部署各该部门的接管工作。

(二)各接管单位,如发现有属本单位接管性质的对象,而被划分与其他单位接管者,可提出意见,报告军管会,在未得军管会决定改变之前,不得互相争夺与推诿,而应继续执行已经确定之接管范围进行接管。



(三)如发现有遗漏的接管对象,应迅速向军管会报告,并提出意见,请示批准。否则不得擅行接管,如可能因无人管理而受损失者,应负代管之责,但不能接收。

(四)在接管过程中,如遇到新的情况且涉及党的政策者,应请示军管会再行接管。

(五)在接管过程中及接管后,不论任何单位系统,如未得到军管会指示前,只有看管保护的义务,没有调拨处理的权利。

(六)在接管中,除军队已派到各地之看管武器外,如仍不够,且急于需要者,一面可直接与该区驻军请求,同时亦应请示军管会,拨给必须的武装。

(七)两个以上的接管单位,共同配合接管一个对象时,应服从军管会所指定的主要负责单位的领导,以求在统一领导、统一步调下进行接管,如有不同意见时,应一面服从主要负责单位的领导进行接管,一面报告军管会,在未得到军管会指示前,不得发生互相对立、互不协调的现象。

(八)各单位对一切接管之档案、资财、人员等,应同样重视不可偏废,力求不发生遗漏、损失、破坏等现象。

为了胜利完成接管的任務,各单位应建立事前指示、事后报告的制度,点滴归公,公私分明,严格防止某些各自为政、本位主义、分散主义等无纪律、无政府倾向之发生。

胶东区党委  
(原件存山东省档案馆)

## 胶东区党委宣传部关于接管青岛 统一宣传工作的通知

(1949年5月5日)

我人民解放军横渡长江,奋勇前进,南京太原等名城迅获解放,敌人崩溃瓦解,望风披靡,山东敌人孤立据点青岛在我人民解放军强大攻势下,即将解放。因此,按照党的政策,有步骤有准备的接管青岛,并尽可能迅速的恢复发展生产,这是我胶东党当前的艰巨光荣任务。

为了胜利的完成这一任务,加强与统一接管青岛的宣传工作,非常必要。为此:

(一)宣传方针:通过时事政策宣传,恢复社会秩序,安定人心,扩大我党我军的政治影响,以达到迅速恢复发展生产的目的。

(二)宣传内容:在时事方面:(1)依据任弼时同志在全国青年团会议上政治报告中目前国内形势部分及新华社“庆祝南京解放”社论及报纸所发表的重要消息文件,扩大宣传我军的节节胜利。(2)根据毛主席一月十四日声明中八项原则,被南京政府所拒绝的国内和平协定修正案及毛主席、朱总司令所发布的进军命令,正确的宣传和谈问题,扫除群众思想上被国民党反动派蒙蔽欺骗所产生的恶劣影响。(3)依据任弼时同志在全国青年团会议上政治报告中国际形势一节及新华社“抗议英舰暴行”的社论,进行中华民族独立自主的宣传教育工作,肃清帝国主义殖民地化青岛的恶劣影响。(4)扩大宣传我人民解放军是人民军队的本质及解放军英勇善战,纪律严

明,三大纪律、八项注意,不妄取民间一针一线的优良传统作风,扩大我军的政治影响。

在政策宣传方面:主要是依据中国人民解放军总部所颁布的约法八章及军事管制委员会所颁发的人城守则、布告等进行宣传,以达到迅速确立革命秩序,保障社会安宁,安定人心之目的。

我们宣传教育工作之对象,应该首先是工人阶级、劳动人民、青年学生及知识分子等。因此,我们工作同志应该深入到工厂、作坊、码头、学校等基本群众中去,克服单纯在上层、资本家、厂主中打圈子的现象。

在宣传方式上,我们应根据城市的特点,首先切实掌握宣传工具,如报纸、广播电台、书店等宣传文化机关,影院、戏院等娱乐场所。并利用群众自然集会的市集街道、公园等场所,进行各种方式的宣传工作。

城市宣传工作,我们是陌生的,而我党、我军、我工作人员的一言一动,影响很大。因此,我们必须采取深入实际,小心谨慎的态度进行工作。报纸稿件必须更加严格的选择、审查,广播稿件,一字一句,必须经过军管会的批准,不能随便乱来。影片、戏剧必须经过批准,才能放映或出演,不准乱演。书报、杂志,也必须经过批准,才能陈列出卖,不准乱卖。标语口号必须由上级制定,不能随意乱写,开始一律不准写墙壁标语。对旧的反动的标语,则应尽可能迅速的涂抹,以消除反动的遗迹。对群众讲话内容,须经该部门负责人审查批准,不能乱讲。这是为党为人民负责所必须的工作纪律,必须切实执行。

胶东区党委宣传部  
(原件存山东省档案馆)

周鸿恩、丛亚藩给李士英、  
郑文卿部长的信  
(1949年5月6日)

李  
部长：  
郑

对青岛的准备工作，大致的分作材料、思想、组织三方面进行，不过干部直到四月二十日以后才算大部集中了，因之除对材料和××外，干部的学习最近进行业务，关于整个准备情况详情由姜文章同志面谈，现在有几个具体问题请指示：

1. 准备接管青岛，我们搞出了一个初步方案和工作简则，不过由于我们政治水平不高又没有经验，因之在内容上必然有很多问题甚至错误，请审查多加指正。

2. 在组织形式上，开始研究时搬用农村的一套，后来又研究采用济南的较好，在社会部下设秘书处管理秘书、人事、总务工作；一室搞隐蔽斗争，管理侦察、情报、材料、内部保卫工作；二室治安行政，管理治安、保安、户政审讯、外保工作。条件就是在社会部的统一领导下才能集中起来这个问题，我们准备向党委提出，请将济南的组织形式给我们一份作参考。

3. 我们接管都没有经验，除要求上级多多给我们一些指示，并请组织一工作队具体帮助。

4. 济南公安周刊，希望以后能多给我们寄一些，济南公安每期十份，周刊每期二十份，并希望能将原创刊以来各给一份。再者其他在公安工作方面还有些什么材料，也请能给一

部分渤海公安,这里有×每期最好能发十二到十五份。

此 致

敬 礼

周鸿恩

丛亚藩

## 告青岛市军警人员书<sup>①</sup>

(1949年5月)<sup>②</sup>

告青岛市军警人员书:

今天处在这历史上空前转变的大时代即将来临前夕,民主运动达最高潮,新旧思想交替,中国由半封建制度,过渡到新民主制度的时候,革命工作已到最后阶段。全国各地已普遍展开如火如荼的民主运动,本军为适应人民需要,合乎世界潮流起见,为了要彻底扫除一切革命道路上的障碍,故不得不用武力推翻一切现有之不合理制度,从而建立了新民主主义的新中国,以期创造一个统一、富强、康乐的新中国出现。在一切民主制度基础之上,成立一个独立、民主、自由的新政府,因此本军不得不警告在国民党统治区下的军警机构,促其注意觉悟并加以警惕!

---

①青岛地下党在解放前夕印发的宣传品。

②此是考证时间。

国民党反动派代表了中国历史上数千年来的封建势力，其反动程度远超过了历史上任何时期，也就是中国数千年来的封建残余势力的最后挣扎，因而也就表现了极度的疯狂，在他们濒临死亡的最后关头的时候，为了要保持他们的既得利益，稳固其反动的政权起见，今后更加强其屠杀、掠夺、残酷的镇压手段，捕杀我爱国政治犯。限制人民的言论、出版、集会、结社的各种自由。出卖祖国的领土主权，订立卖国条约，以全中国人民的利益，去交换外国帝国主义的物资援助，驱使无数的青年走向内战的火坑，企图藉优越的军事力量，来消灭一切的民主革命势力，其手段之毒辣为历史上所仅有。然而我人民解放军在广大的人民支持之下，坚决的起来抗争，在战斗中日渐壮大起来，抵抗并粉碎了他们的进攻，转而进入反攻阶段，歼灭了国民党约二百万的军队，解放了东北及华北的各大都市。长江以北全入我民主政府的怀抱，相信不久的将来，全国即告统一，即此本军特对国民党统治下的军警人员声明，并加以警告！

一、不要信对本军的一切造谣、污蔑、恶意的宣传。

二、认清目前潮流的趋势，不做国民党反动派政治的工具，徒做无谓的牺牲。

三、时机到来可立即放下武器，停止敌对行为，本军当乘过去的宽大政策，既往不咎而加以优待。

四、静候时机，监视一切反动分子，予以检举或告密。

五、保留一切机密文件，以便呈交。

六、在时机未到达以前，不利有任何损害人民利益的行为。

七、在时机未到达以前，直接或间接的消极地执行职务上

的各种命令与任务。

八、在时机未到达以前,对本军地下工作人员,应尽保护之责,不得加以逮捕或伤害。

本军对国民党统治区下的军警人员之保证:

一、决不伤害无辜之军警人员。

二、保留其原职。

三、凡忠实为人民服务,履行上述八项者,本军定加以奖励及擢升。

上述之保证,本军决负全责,愿国民党统治区下军警人员安心工作,固守岗位,俾等待迎接新时期之到来!

中国人民解放军政治部制

(注意:必要时可持此书做身份上之证明)

(原件存青岛市博物馆)

## 军管会办公厅关于各单位 进城后驻防地址的通知

(1949年5月27日)

兹将各单位进城后之临时驻防地址,经初步决定如下,望遵照执行。

计开:

市政部:市政府

实业部:工务局

公安部:警察局

港务部:港务局

卫生部:卫生局

邮电部:电信局

生产部:中纺总厂

铁道部:四方机厂

后勤部:联勤	公路运输部:公路总局
房产部:中央信托局	办公厅:伪绥区司令部(馆陶路)
文教部:教育局	工人大队:要塞司令部(馆陶路)
工矿部:四四兵工署	青年队:
财粮部:财政局	市委:日本居留民团(中山路)
工商部:胶海关	妇女队:三青团旧址(湖北路)
金融部:中央银行	外侨事务处:交际处。

此致

中国人民解放军青岛市军事管制委员会

## 军管会进城前政策性的

### 综合报告 (第一号)

(1949年5月29日)

关于各部、处的接管方案,我们已分别进行检查,今将检查情形,简要报告如下:

各部、处干部经过了很长时期的学习,一般的明确了政策观念与接管方针,根据青岛接管的对象类别,划清了各部处的接管范围,并拟订了书面接管方案,这是好的方面,特别是铁道部与金融部、公安部、由于早已得到上级明确的指示,因而拟定的方案,也比较适宜,偏差较少。(金融部的方案,因为青岛货币流通情况,最近已有重大变化,其中某些问题,需要重新考虑修正。)但是综合起来说,从各部、处的接管方案中,反映出了以下几种主要偏差:



一、在制定接管方案的方法上,不是从研究分析青岛的具体情况出发,以中央及上级有关的各项指示做指针,批判的参考各地经验的方法,因而有的方案从“总路线总方针”说起(如工会所制定的工作方案);有的方案有很大篇幅抄写上级的指示(如工会所制定的工作方案,有很大篇幅抄写六次劳大文件。如文教部接管方案,有很大部分列引中央及华东局的有关指示);一般的方案多空洞不具体。

二、在接管方针上,一方面,反映了对“接收”比较重视,对接收以后的经营,还重视不够的偏差,一方面,反映了急性病,有急于接管一切,头发胡子一把抓的偏向。不是分别轻重缓急利害,确定工作步骤,对进城第一步做什么不明确。不是有重点地有步骤地,一步一步地做好接好管好的工作。

三、在政策和策略方面,反映了许多偏差。比如工商局进城要登记管理商会,卫生部进城要登记管理私人医院,民政部进城要接管商会及救济总署青岛分署,文教部企图过早的处理私立学校私营报社等。又比如有些部门对工厂职工,对某些公共机关的(我们是指的某些敌人党政军直接的反动统治机构以外的某些公共机关,比如观象台图书馆等)公务员,一进城即打算提出甄别录用,量才录用,分别录用等口号,这必然会引起不必要的波动。

为了纠正上述偏差,我们强调了以下几个问题:

(一)在服从命令听指挥,执行决议决定方面,在掌握第一步接管重点,比如接管电话局、电力厂、自来水厂、抢修铁路等方面,在行动军事化方面,我们反对慢性病。但在接管步骤上,我们反对急性病,在整个接管工作方面,以及每一部门的接管工作计划上,必须是有重点的有步骤的进行。必须分别

轻重,掌握缓急,权衡利害,确定那些工作是当务之急,一进城即必须立即抓紧进行的,那些工作是可以从长计议,留做第二步或第三步进行的。我们确定军管会一进城,第一步的当务之急是肃清蒋匪残余,确立革命组织及其秩序,安定人心,保护城市建设,保护公共建筑,接管市政企业与官僚资本企业等。凡属于以上当务之急者,必须紧急进行,凡不属于上项范围的工作,又为主观力量所不及者均可从缓进行。比如接管电话局、电力公司、自来水厂、铁路等,尤应做为第一步接管工作的重点,紧急掌握。比如究是官僚资本抑系私人资本,一时还弄不清楚的企业等均可从长计议。

(二)在一切接管的企业生产组织内,在上述范围内的公共机关内,进城第一步一概不提甄别录用,量才录用,分别录用等口号,一般提出各安原职,照旧供职的口号,而在企业生产组织内,更应提出原封不动,即原职不动,原薪不动,原制不动等口号。总之,进城第一步,与接管工作同时,重要的事情,是稳定人心,安定秩序,争取迅速开工、开课、开市、复工、复课、复市、复岗等。凡与此有利者即办,凡与此有碍者从缓。

(三)各部、处接管工作方案,必须根据青岛的具体情况,各部处接管的对象,各部处的业务范围及其性质,以上级有关各项政策指示做指针,参考选进解放城市的接管经验,重新修改与拟订接管方案。

## 军管会关于进入青岛 前准备工作的报告

(1949年5月30日)

甲.今天我们召开了军管会扩大会议,在此会上传达和讨论了分局给我们的指示和华东局五月十四日覆无锡市委的指示。出席者除军管会各委员外,有各部正副部长、总支书记、各区军政委员会书记,传达后各同志的发言,一致同意华东局和分局的上述指示。并一致揭发了目前军管会干部中,所存在着的无纪律无政府状态,强调了加强政策纪律观念。

乙.前几天恐敌人撤退,我们赶不上,军管会的工作不能不以处理组织问题为中心。近几天来,军管会的工作,已转变至审查各部、处接管方案,检查政策准备为中心。在今日的会议中,同时批判了各部接管方案中的偏差,并更明确的指出了下列几个问题。

(一)防止单纯接收的片面观点。一切接收工作,都是为了管理经营与建设。从接收工作开始,即应将注意力放在恢复发展生产上;放在复工复课复市复岗通车复航等方面。

(二)划清哪是可以接收的对象,哪是不能接收的对象。即凡带有官字号的对象(如敌人党、政、军、警、文教机关及其财产与官僚资本的生产企业等)即系接收对象;凡带有私字号的对象,则不能接收,且均在保护之列。即使反动的私人报社、通讯社、私立学校以及应予没收的反革命分子的财产,如尚有人经营管理者,第一步亦暂不接收。

(三)在接管范围以内的对象,亦必须区别各种不同性质,

采取不同的接管方法。除了区别敌人党、政、军、警、反动政权组织与敌人经营或官僚资本经营的企业组织两大类别的根本的接管方法以外；我们又具体的区别了以下各种不同的接管对象：(1)敌人政权暴力组织。如政府、警察、军队、监狱等。(2)敌人的党特组织。(3)敌人的反动社团或黄色社团组织。如黄色工会等。(4)敌人的宣传机构。如报社、通讯社、书店、广播电台等。(5)敌人官方经营的慈善机关。(6)文化教育机关(包括水族馆、产业馆、观象台等)。(7)敌人的市政管理机构如工务局、港务局、海关等。(8)敌人以及官僚资本所经营的生产企业组织。对于上述八种不同接管对象，我们指明了不同的接管方法。

(四)关于接管方针，除了重复阐明了：各按系统、原封不动、自上而下、整套接收的原则以外，我们针对各部接管方案中的某些偏向，又补充了：分别对象、分别轻重、权衡利害、掌握缓急的原则。特别说明了进城第一步做什么？进城后，那些事情是当务之急？那些事情可以从长计议？(具体内容略)强调了安民稳定人心，迅速争取复工、复课、复市、复岗的重要，强调了争取送电送水不停，电话快通，火车快通的特殊重要意义。

(五)干部思想上的两条战线斗争，在政策思想上当前主要应是反左防右。在对工人与对民族资产阶级的关系上，我们的口号是“必须是依靠工人阶级，同时拉住民族资产阶级，共同恢复发展城市生产”。但在入城干部生活思想上，则主要的应当防止受资产阶级思想侵蚀以及腐化享乐等右倾倾向。在未进城之前，现已有诸多事例，证明这种右倾思想正在萌芽。

**军管会办公厅关于使用  
接管委任令和接管命令的通知**  
(1949年5月31日) 办字第十二号

查本会印制之接管委任令及接管命令,主要用于接收各企业部门,其带有政治性的伪机关组织,经本会研究不适应,现已另行印制,各单位前领之委任令及命令,如接管对象系企业部门,即仿照旧使用,如接近企业性质或半企业性质者,可将原令不妥之词句字眼加以改正,如单纯的系政治性质的伪机关组织,已领者应即缴回换领,未领者希即日领取,特此通知,希即详细研究执行为要。

中国人民解放军青岛市军事管制委员会办公厅

## (二)入城纪律

### 中国人民解放军宣布约法八章的布告

(1949年4月25日)

国民党反动派业已拒绝接受和平条件,坚持其反民族反人民的罪恶的战争立场,全国人民希望解放军迅速消灭国民党反动派,我们已命令人民解放军奋勇前进,消灭一切敢于抵抗的国民党反动军队,逮捕一切怙恶不悛的战争罪犯,解放全国人民,保卫中国领土主权的独立与完整,实现全国人民所渴望的真正的和平与民主的统一。人民解放军所到之处,深望各界人民予以协助,兹特宣布约法八章愿我全体人民共同遵守。

(一)保护全体人民的生命财产,各界人民不分阶级信仰和职业,均望保持秩序,采取和人民解放军合作的态度,人民解放军则采取和各界人民合作的态度,如有反革命份〔分〕子或其他破坏分子,乘机捣乱、抢劫或破坏者,定予严办。

(二)保护民族工商农牧业,凡属私人经营的工厂、商店、银行、仓库、船舶、码头、农场牧场等,均由人民政府接管,一律保护不受侵犯,希望各业员工照常生产各行商店照常营业。

(三)没收官僚资本,凡属国民党反动政府及大官僚分子所经营的工厂、商店、银行、仓库、船舶、码头、铁路、邮政电报、电灯电话、自来水及农场、牧场等,均由人民政府接管,其中如有民族工商业牧业家私人股份,经调查属实者当承认其所有权,所有在官僚企业中供职的人员,在人民政府接管以前均需

照常供职并负责保护资财、机器、图表账册、档案等,听候清点和接管,保护有功者奖,怠工破坏者罚,凡愿继续服务者,在人民政府接管后准予量才录用,不使流离失所。

(四)官僚资本保护一切公私学校、医院、文化教育机关、体育场所及其他一切公企事业,凡在这些机关供职的人员,均望照常供职,人民解放军一律保护不受侵犯。

(五)除怙恶不悛的战争罪犯及罪大恶极的反革命分子外,凡属国民党中央省、市、县及各级政府的大小官员,国大代表、立法监察委员,参议员,警察人员,区镇乡保甲人员,凡不持枪抵抗,不阴谋破坏者,人民解放军及人民政府一律不加俘虏不加逮捕不加侮辱,责成上述人员各安职守,服从人民解放军及人民政府的命令,负责保护各机关资财档案等,听候接收处理,这些人员中,凡有一技之长而无严重的反动行为或严重的劣迹者,人民政府准予分别录用,如有乘机破坏、偷盗、舞弊、携带公款公物档案潜逃或拒不交代者,则须予以惩办。

(六)为着确保城乡治安、安定社会秩序之目的,一切散兵游勇均应向当地人民解放军或人民政府投诚报到,凡自动投诚报到,并将所有武器交出者概不追究,其有抗不报到或隐藏武器者即予逮捕查究,窝藏不报者亦须受相当的处分。

(七)农村中的封建土地所有权制度是不合理的,应当废除,但是废除这些制度,必须是有准备有步骤的。一般的说来应当先行减租减息,后行分配土地,并且须要人民解放军到达和工作一个相当长的时期之后,方才得到认真的解决土地问题,农民群众应当组织起来,协助人民解放军进行各项初步的改革工作,令时努力耕种使现有的农业生产水平不致降低,然后逐步加以提高,藉以改善农民生活,并供给城市人民以商品

粮食,城市的土地或房屋,不能和农村土地问题一样处理。

(八)保护外国侨民生命财产的安全,希望一切外国侨民各安生业、保持秩序、一切外国侨民必须遵守人民解放军及人民政府的法令,不得进行间谍活动,不得有反对对中国民族独立事业及人民解放事业的行为,不得包庇中国战争罪犯、反革命分子及其他罪犯,否则当受人民解放军及人民政府的法律制裁。

人民解放军纪律严明公买、公卖、不许妄取民间一针一线,希望我全体人民一律安居乐业,切勿轻信谣言,自相警扰,切切

此布

中国人民革命军事委员会

主席 毛泽东

中国人民解放军总司令 朱德

## 军管会关于确保社会秩序、 保障社会安宁颁布的命令

(1949年5月17日)

为确立青市革命秩序,保持社会安宁,特颁布命令如下:

一、国民党、三青团及其公开和隐蔽的特务机关等一切反动组织,着令即日解散,停止任何活动。倘再有潜谋活动者,一经查出,定予法办。

二、蒋匪散兵游勇还乡团员等,限布告后迅速自动向本市警备区各分区司令部交出其所有武器,弹药及军用物品等。



其流浪街头或潜居于客店民宅,影响治安,为适当安插,俾各得其所,凡上述之蒋匪官兵,不论负伤与否,统限于五日内向本市警备区各分区司令部及本会所指定之各收容站登记,分别安插处理,并望各界市民共同清查申报,如敢故违定予拘捕。

三、严防蒋匪暗藏匪特及不法之徒,进行军事破坏,放火、放毒、暗害、抢掠等残害市民的罪恶行为,为遏止上述情况发生,一切军民人员均有权将人犯当场扭送我军警公安机关法办或迅速向我军警公安机关报告,以便紧急处置,确保人民生命财产之安全。

四、蒋匪之秘密仓库及秘密埋藏之武器,弹药、电台及一切军用物品、文件物资等,凡知情者,均须报告本会,一切报告属实者奖,隐匿不报者罚。

五、蒋匪散遗之武器、弹药、军用物品、文件、物资等,民间不得收藏,自动交出者奖,藏匿不报者罚。

六、对一切公私工厂、商店、仓库、学校、教堂、医院、电灯、电话、交通工具、公共建筑物等,严防任何破坏、抢掠、及盗窃等违法行为,违者严办。

以上各项,仰各切实遵行为要。

此布

主任 向明  
副主任 赖可可  
谭希林

## 青岛市军管会办公厅关于避免进城混乱的通知（办字第五号）

（1949年5月25日）

一、两天行军已发生一些混乱现象，为适应形势的要求与避免进市时之混乱，希各组织进行两月来行军检查，并将检查之情形于二十七号前汇告我们。

二、各部来前方之人数希一并统计送来！

此 致！

军管会办公厅

## 中国人民解放军胶东军区政治部关于印发《入城守则》的通告<sup>①</sup>

（1949年5月25日）

际伟大的中国人民解放军战争胜利进军之时，本军将继续解放与进驻一切蒋匪统治城市。但为使我将被解放之各该城市人民，免于因蒋匪对我军之造谣污蔑所引起的惶恐不安与自相惊扰，特将华东人民解放军颁布之入城守则印发。希各界人民对保护城市政策能协同本军共同执行。

附： 入 城 守 则

为严明我机关部队人员入城纪律，彻底执行保护城市政策，特向我一切党政军民人员，颁布入城守则如下：

---

<sup>①</sup>原文无日期。

一、在军事管制期间，一切机关部队人员、民兵、民工，凡未持有本会所发之通行证，或佩带本军特许之证章符号者，一律禁止出入城市。

二、除本会指定之卫戍部队及特许之机关人员外，任何机关、部队、民兵、民工、非经本会批准，不得留住城市。特许留住城市之机关、部队，亦必须遵照本会指定之地方居住，不得住工厂、学校、医院、商店、文化机关、教堂等地。

三、凡准许入城之党政军民人员，一切行动均须服从统一领导和指挥，遵行中国人民解放军总部所颁布之“三大纪律”、“八项注意”，华东军区司令部政治部颁布之“约法七章”及华东野战兵团司令部政治部与本会所颁布之一切入城纪律和规则。

四、一切入城之党政军民人员，必须坚决实行和宣传党的政策，保护城市各阶层人民的生命财产，遵守群众纪律，不得擅入民房，不拿群众一针一线，帮助市民防空、救火、救伤、救灾等，贯彻为人民服务之精神，严禁一切破坏群众利益的行为。

五、一切缴获都归公。除本会指定之接管机关外，其他任何机关部队，对蒋匪公营企业、工厂、银行、公司、商店、仓库、货栈及公立之医院、学校等，只有保护看管之责，均无接收与处理之权，更不得有任何破坏或擅自搬移物资用具等不法行为。

六、一切入城机关部队人员，对私营之企业、工厂、公司、银行、商店、仓库、货栈等民族工商业，均须负责保护，不得有任何侵犯。

七、对铁路、车站、电灯、电话、自来水、文化教育机关、学

校、教堂、医院、名胜古迹、娱乐场所、一切公共建筑、房屋、用具、树木及各机关之图书、文件、表册等，均须严加保护，不准破坏。

八、一切机关部队，均须尊重同胞之教规与风俗习惯，不得歧视。

九、除本会指定之治安司法机关外，一切机关部队，均无逮捕人犯之权，违者严办。但对首要战争罪犯，持枪抵抗之蒋匪人员、武装特务及杀人、放火、放毒、爆破、抢劫、军事破坏等现行犯，必须紧急处置者，准予逮捕，并即送交治安机关法办，不得擅自扣押处理。

十、一切机关部队人员，不许无故□□。如需要实弹射击与军事演习时，须经本会批准，并公告市民后，方得举行。

十一、一切机关部队人员，实行公平交易，不得强买强卖及任何贪污行为，更不得抢购物资，紊乱市场。

凡遵守上列规定，执行保护城市政策有功者，均予以奖励。如有违犯，必予彻底追究，依法惩办。凡我入城之全体军政人员务须遵照执行为要。

中国人民解放军华东胶东军区政治部印

(原件存青岛市博物馆)

## 军管会办公厅关于 颁布六种布告的命令

(1949年5月27日)

本会及市政府警备司令部现制定布告六种，兹各检发该

分局若干份,仰即于通行要道,人口稠密或习惯贴布告之处,广为张贴,但张贴时,应由右向左分出先后依次排列,以示正规,第一为中国人民解放军总部的约法八章,第二为本会宣告成立的布告,第三为青岛市人民政府市长宣布就职布告,第四为警备司令部宣告成立布告,第五为本会公布之人城守则,第六为警备司令部的戒严令,仰即安〔按〕此次序张贴为要。

此令

计发:

中国人民解放军总部约法八章

青岛市军事管制委员会成立布告

青岛市人民政府市长就职布告

警备司令部成立布告

青岛市军事管制委员会人城守则布告

警备司令部戒严令布告

中国人民解放军青岛军事管制委员会

## 青岛市军管会关于 进入市内的纪律命令

(1949年5月27日)

青岛解放,我军进入市内后,能否迅速确立革命秩序,能否迅速建立人民革命政权,能否争取广大市民站到我党我军方面来,以及我们能否接管好青岛市,这首先决定于我进入市内的部队及一切人员,能否忠实地执行政策与能否遵守城市纪律,因此,本会特颁布纪律、命令如下:

(一)一切准备进入市内的部队、机关、接收人员、工作人

员,均须于进入市内之前,普遍地反复地深入地进行学习中国人民解放军总部颁发之三大纪律八项注意、华东局四月一日发出之“关于接管江南城市的指示”中的十项纪律及本会发出之关于入城之守则的布告中之十一项守则,务求全体人员完全了解上述各项纪律的重要,并下定决心恪遵不渝。

(二)一切进入市内的部队、机关、接收人员、工作人员及其他各种人员,进入市内之后,一切行动均必须完全服从本会之领导及警备司令部之指挥,不得有任何拒绝本会领导及违背警备司令部之指挥的行动。

(三)一切进入市内的部队、机关、接收人员、工作人员及其他各种人员,在街道通行时,均必须接受警备部队及交通警察或纠察队的指挥,在进出机关或公共场所时,如遇卫兵岗卡检查,均不得拒绝。但所有警备部队、交通警察、纠察队以及卫兵岗卡等,亦不得超过其职责范围,故意为难。

(四)为保证一切进入市内的部队、机关、接收人员、工作人员及其他各种人员,切实遵守城市纪律,必须实行按级负责制。本会责成各部、处,以及警备司令部、政治部,认真按级负责,掌握各项城市纪律之执行。如有哪一部门或哪一单位人员,发生违犯城市纪律的行动,其部门或单位的负责人应负其咎责。

(五)为保证一切进入市内的部队、机关,接收人员、工作人员及其他各种人员,切实遵守城市纪律,各伙食单位或行动单位,必须由行政领导干部结合党的支部(或小组),组织纪律检查组,认真检查各单位对于城市纪律之执行,不断表扬遵守纪律的人员。这种纪律检查应成为领导干部与支部工作的重要任务之一。

(六)本会对于遵守城市纪律的模范单位与人员将通报表扬;对于破坏纪律的单位与人员,将通报批评,并将分别情节依法惩处,以维护我党我军城市纪律之尊严。以上命令,仰我进入市内各部队、各机关、各单位及所有一切人员格遵勿违是要!

主任 向明  
副主任 赖可可  
谭希林

中国人民解放军青岛市军事管制委员会

## 青岛市军管会办公厅 关于入城纪律的通知

(办字第八号)

(1949年5月27日)

发去入城纪律命令一份,该项命令希你们普遍传达,很好地有计划、有组织地进行学习,务必求得上至干部下至勤杂人员及每个伙食单位都要在纪律性上提高一步是荷。

此致

军管会办公厅

附： 入城纪律

城市秩序的好坏,首先决定于入城部队的纪律好坏,特别决定于部队干部与接收干部能否忠实执行城市政策与能否严格遵守入城纪律,因此,一切部队从军、政、后勤干部,直到战士,一切接管机关从党、政、军、民、财经文教干部直到勤杂人

员,在入城前,必须普遍地、反复地、深入地进行党的城市政策的教育及入城纪律的教育与接管城市的经验,教育一切部队干部及接收人员必须坚决遵守下列入城纪律:

第一、一切机关、部队、公营企业人员、采购人员、民兵、民工凡未持有军管会所发之通行证或佩带军管会特许之证章者,一律禁止出入市区及厂区,严厉处罚一切破坏秩序,损坏公物及盗窃国家财产分子。

第二、一切接收人员与入城工作人员,必须严格遵守“三大纪律、八项注意”,坚决执行人民解放军总部及华东军区所颁布的一切命令法规,严禁无纪律无政府现象。

第三、入城部队只有保护城市工商业之责,无没收处理之权,除易于爆炸和燃烧的物资如炸药、汽油等应迅速疏散出城并呈报军管会处理外,严禁搬运机器、物资和器材,严禁擅拆车轮及零件。

第四、除敌方武装散匪及其他持枪抵抗的人员应加俘虏及重要特务间谍与破坏分子和重要战犯应加以逮捕外,严禁乱打人乱抓人的现象。

第五、任何部队有收集散在战场上的弹药武器;其它军用品及军用物资之责,但无单独处理之权,必须开列清单呈报军管会转报华东军区统一处理。严禁各部队后勤供给人员离开本身职务投机取巧乱发物资或抢购物资。

第六、一切入城的机关及部队必须遵照军管会所指定的房屋居住,服从其公房屋管理处的管理等分配,并教育一切人员爱护公物及使用室内外一切新式设备与卫生设备的方法,严禁擅移器具设备及盗窃、破坏国家财产,所有部队机关一律不准驻在工厂、医院、学校和教堂。



第七、在战斗结束后,除需要维持城市秩序一定数量的部队外,并在撤出前必须对任务移交清楚,一切驻在城内部队,应制定适合城市生活习惯的制度和规则。一切机关及部队人员不得在市内无故鸣枪,如需军事演习或练习射击时,必须得到军管会的批准,并需到军管会所指定的郊外地点演习。

第八、一切机关及部队人员应实行公平交易,不准强买强卖,所有部队人员及公务人员乘坐公共汽车或进入公众游戏场所,必须照规买票,所有汽车及其他车辆入城,必须遵守交通规则,并服从交通警察之指挥。

第九、除外国侨民事务管理处外,任何机关和干部不许和外国人谈话或发生直接关系。对一切外国外交机关、教堂、学校、医院、工厂、商店及外国人的住宅,应予切实保护,严禁擅入外国侨民的机关及私人住宅。如外侨有犯罪行为者,需呈报军管会处理。

第十、除中国人民解放军总部、毛主席、朱总司令所发布约法八章的布告外,不得乱写其他未经上级批准的标语和口号,对城市各种具体政策必须经过中央与华东局批准后方可实施。必须严格执行报告请示制度。

第十一、一切机关及部队人员,应保持艰苦朴素作风,不准私受馈赠,私取公物,反对贪污腐化堕落行为。

第十二、厉行奖罚制度。对遵守纪律,遵守城市政策有功者,应给予精神的和物质的奖励;对违犯纪律,违犯城市政策者必须彻底追究。并依情节轻重依法处理。

华东军区司令部  
(原件存青岛市博物馆)

# 中国人民解放军青岛市警备司令部关于整军容、军风纪的指示

(1949年6月19日)

自我军解放青岛各部队、机关进入市区以来，一般的遵守了城市政策入城纪律，提高了我军政治的影响，但各部队在军风纪、军容诸方面，尚存在着很多缺点，尚表现了严重的游击习气，为纠正此种现象，树立正规的军事生活与作风，特再作如下指示：

一、严格请假制度，各部队除执行前颁发之请假规则外，凡连以下外出办公、采办请假等五人以下者必须领取外出证，凡未持有外出证之上述规定人员，若纠查队、巡逻队、风纪卫兵等均有劝阻外出与着其归队之权，而被劝阻外出或归队人员必须服从，迅速回队请假领取外出证后，再行外出。

二、凡驻市内之党政军民机关人员外出亦必须有通行证或请假证，尽可能作到军容整齐，礼节周到，穿便衣监制服或军装上下身必须一致，不得穿上身(或下身)军装下身(或上身)便衣或穿蓝色制服或便衣而戴军帽等，否则纠察队、巡逻哨有干涉之权。

三、外出人员除执行公安局颁发之交通管理暂行规则外，凡三人以上者必须列队而行，并指定一人为指挥者，一律背枪、按操典背枪姿势，不得齐头并进，妨碍交通，部队机关列队外出时，至多以三路行进，靠边走人行道，不得在路中央行走，致妨碍交通，并服从交通警察之指挥。

四、党政军民机关通讯及勤杂人员带枪外出时尽可能作

到背枪,枪身上下垂直,不得用枪担东西。

五、关于礼节除执行内务条例之规定外,凡三人以上一律依部队礼节执行。即由指挥员(带队者)发向“右——看”口令,列兵立即换正步,并向右看,指挥员于发口令同时敬礼,徒手行举手礼,背枪行扶枪礼,凡遇识别出为指挥员者,两部队相遇时均应敬礼。

六、若部队之风纪卫兵,纠查队均应负起责任,对外出人员进行军风纪之检查,凡军风纪不良,军容不整者,应劝其回营整理或劝阻外出,各卫戍卫兵以警卫工作为主,维持军风纪为副,不应因维持军风纪而松弛了警卫工作。

七、外出办公人员、采买人员等不得到处逗留,游逛、耽误工作,更不得在街上有吃东西、吸烟、喝气〔汽〕水、荷搨〔扇〕等妨碍军纪之行为。

以上各项凡部队机关,着军服佩人民解放军胸章者,接此指示,应进行研究传达,并严格执行为要,其他各部门机关人员,作参考研究,希望尽可能达到上项要求。

参谋长赵一萍

## 军管会有关入城纪律、 执行政策、入城守则的布告

(1949年)

为严明我机关部队人员入城纪律,彻底执行保护城市政策,特向我一切党政军民人员,颁布入城守则如下:

一、在军事管制期间一切机关部队人员、民兵、民工,凡未

持有本会所发之通行证，或佩带本军特许之证章符号者，一律禁止出入青岛市。

二、除本会指定之卫戍部队及特许之机关人员外，任何机关部队、民兵、民工，非经本会批准，不得留住城市，特许留住城市之机关、部队，亦必须遵照本会指定之地方居住，不得住工厂、学校、医院、商店、文化机关、教堂等地。

三、凡准许入城之党政军民人员，一切行动均须服从统一领导和指挥，遵守中国人民解放军总部所颁布之三大纪律，八项注意及中国人民解放军布告，约法八章及本会颁布之一切入城纪律和规则。

四、一切入城之党政军民人员，必须坚决实行和宣传党的政策，保护城市各阶层人民的生命财产，遵守群众纪律，不得擅入民房、不拿群众一针一线，帮助市民防空、救火、救伤、救灾等，贯彻为人民服务之精神，严禁一切破坏群众利益的行为。

五、一切缴获都归公，除本会指定之接管机关外，其他任何机关部队对蒋匪帮公营企业、工厂、银行、公司、商店、仓库货栈及公立之医院、学校等，只有保护看管之责，均无接收与处理之权，更不得有任何破坏或擅自搬移物资用具等不法行为。

六、一切入城机关部队人员对私营之企业、工厂、公司、银行、商店、货栈仓库等民族工商业均需负责保护，不得有任何侵犯。

七、对铁路、公路、车站、电灯、电话、自来水、邮电、广播电台、气象台、灯塔、港口码头、文化教育机关、学校、教堂、医院、慈善机关、名胜古迹、娱乐场所、一切公共建筑、房屋、用具、树

木及各机关之图书、文件、表册、档案等均需严加保护,不准破坏。

八、除本会指定之治安司法机关外,一切机关部队均无逮捕人犯之权,违者严办,但对首要战争罪犯、持枪抵抗之蒋匪人员,武装者,准予逮捕并即送交治安机关法办,不得擅自处理。

九、一切机关部队人员,不许无故鸣枪,如需要实弹练习射击与军事演习时,须经本会批准,并公告市民后方得举行。

十、一切机关部队人员,实行公平交易,不得强买强卖及任何贪污行为,更不得抢购物资扰乱市场。

凡遵守上列规定保护城市政策有功者均予以奖励。如有违犯,必予彻底追究、依法惩办,凡我入城之全体军政人员,务须遵照执行为要!

主任 向 明  
副主任 赖可可  
谭希林

### (三)接管工作

#### 胶东区党委秘书处转发青岛市 军管会接管组织机构意见的通知

(1949年3月12日)

兹发去“青岛军事管制委员会接管组织机构的意见”一份,此文件仅是意见,供各有关部门负责同志参考,提出意见,以备讨论,并希切实负责保存,不得遗失。

此致

胶东区党委秘书处  
(原件存山东省档案馆)

#### 附：青岛市军事管制委员会接管组织机构的意见

(一)市政府(对内为政务部) 负责接管市府所属社会局、各处、观象台、伪中央行政直属机关、参议会、流亡政府及各社会团体等,并负责发放救济,管理外侨。

接收具体对象:市府秘书处、人事室、主计处、交际处、代办美军经租处、迎宾馆、招待所、宿舍六处、市礼堂、社会局所属十八个单位、观象台、水族馆、监察院公署青岛办事处、审计部山东审计处、联合国救济总署青岛分署、善后救济总署财务所驻鲁青区代表办事处、善后救济总署鲁青分署六个单位及宿舍四处、渔业善后物资管理处青岛分处二个单位、行政院善后救济总署青岛储运局二个单位及宿舍二处、行政院善后救

济总署空运大队青岛办事处二个单位、市参议会、流亡政府六个、难民所、各社会团体。

(二)文教部 接管教育文化机关、报馆、通讯社、影剧院、广播电台、名胜古迹。具体对象：市教育局及宿舍三处、山东大学二十个单位、中学十四处、社会教育十九处、报纸十家、杂志八家、通讯社十三家、书店及出版九家、广播电台二处、海水浴场。

(三)经建部 接管工务局及市政企业。

具体对象：工务局四个单位及宿舍二处，农林事务所五个单位及宿舍三处、自来水厂十四各单位及宿舍一处、青岛电厂九个单位及宿舍十一处、电信局五个单位、邮政局十个单位及宿舍二处、山东长途电话管理处二个单位。

(四)国营企业部 接管资源委员会、中纺公司、齐鲁公司等蒋党“国营”企业。

具体对象：资源委员会十三个单位及宿舍十二处、中纺公司十三厂及宿舍十一处、齐鲁公司九厂及宿舍八处、中蚩公司三个单位、青岛造纸厂、东亚制粉公司二个单位、中国植物油料厂九个单位、青岛畜产公司三个单位、华北烟草公司、青岛烤烟厂、行政院物资供给局、中国石油公司三个单位及宿舍一处。

(五)财粮部 接管财政局、税局、粮食、敌伪产业，并负责供给粮秣及分配房屋家具。

接管具体对象：财政局十一个单位及宿舍十一处、青岛货物税局三个单位及宿舍一处、直接税局、山东盐务管理局三个单位及宿舍一处、山东田赋粮食管理处五个单位及宿舍四处、财政局地政科三单位及宿舍一处、中央信托局及所属敌伪产

业清理处。

(六)工商部 主要负责调济〔剂〕物资及管理进出口贸易,私人工商业登记,并收复海关、交易所、山东民主企业公司、商品检验局、招商局、交通部天津航政局、水产公司等。

(七)港务部 接管港务局、码头运输管理处、交通筑港工程局。

(八)交通部 接管铁路、公路及交通公司等。

具体对象:津浦区铁路青岛办事处所属三十二个单位及宿舍四十处、公路局及交通公司七个单位及宿舍七处、交通部青岛材料储转处及宿舍二处。

(九)卫生部 接管军事及普通卫生机关及医药器材。

具体对象:军事医院四处、卫生局、市立医院、各区卫生所、传染病院、海港检疫所、卫生部第九防疫医院。

(十)军事部 接管蒋美在青海陆空军事机关及军需军工等。

具体对象:宪兵十一团及十八团共十四处、军事机关一百处,美国军事机关八处、军工机关工厂□栈九十处、航空公司二个单位及宿舍四处。

(十一)金融部 接管银行及对银行钱庄金店银楼的登记管理。

接收具体对象:中央银行、中国银行、交通银行、农民银行、中央合作金库、邮汇局、山东省银行、青岛工农银行、中国工矿银行、中国实业银行、金城银行、国华银行、上海商业储蓄银行、中国保险公司、青岛市银行筹备处。

(十二)公安部 接管全市警察、党团系统、各特务系统、法院、监狱等。“御用群众团体中之‘党团’”,设侨管科。



(十三)办公厅 秘书处性质,负责联系各部、签发接管证件等。

(原件存山东省档案馆)

## 关于接收青岛伪银行工作方案(草案)

(1949年5月5日)

壹、接管伪银行的几个原则:

一、依据青岛伪银行之资本性质与我们之建行需要,采取不同的处理方针:

(一)青岛伪银行就其资本性质可分为下列四种:

1. 官僚资本办的国省市银行。
2. 官僚资本与商股合办的银行。
3. 私人资本银行。
4. 外商银行。

(二)对以上四种银行的处理方针:

1. 官僚资本办的国省市银行,依据其不同情况,采取不同之处理办法。

A. 伪国家行库局——四行两局一库及保险公司。中央银行由人民银行分行原地接收,机构予以打乱,人员量材录用,部分淘汰与调整。

中国银行、交通银行保留其原机构原名称,变为人民银行领导下的专业银行,划定其业务范围(中国为外汇银行,交通为实业银行),我们只派经理(或兼)与部分中层领导干部为骨干(派人事科长或作人事工作的干部),其人员大部录用,一部分淘汰。

农民银行与合作金库——以此银行之基础，合并建立合作部(住址馆陶路六号中国农民银行旧址)，机构予以打乱，党派关系复杂之人员要大部淘汰，余者量材录用。

中央信托局拆散其原机构，其购料部分属于贸易工作范围划归贸易部门接收，有关银行业务各部门划归银行并入业务部与合作部，敌产部分划归房产管理部门接收，邮政储金汇业局划归邮电部门接收(金融部分由银行接收)，恢复其过去小额邮汇工作，停止其他金融业务。

中国保险公司派遣军代表监督控制其一切业务，机构暂留，人员量材录用。

B. 省市银行接管后，机构打乱，人员量材录用，并入分行及各部或各办事处，如属官商合办之市银行(青岛市银行刚筹备开业)接管后进行清理，官股没收，商股并还。

## 2. 官僚资本与商股合办之银行

青岛有上海、金城、大陆、中国工矿、中国实业等银行，其总行都在上海，此地只有分支机构，在京沪未解放前，或已解放而情况尚未弄清时一般的不要打草惊蛇，此类银行接管方式：

①派遣军事代表监督控制其一切业务。

②其中信用卓著制度健全基础巩固之银行，在需要时则利用其机构进行某些业务。

3. 私人资本之银行，其总行在上海者，无法审查其资本性质，暂采取不管态度，但要审查其账目，令其申报资产负债，其总行在当地者应由军管会命令其将官股商股申报并具结，如有匿报官股以后查出，除缴出官股外，并受法律处分。

4. 外商银行暂不宣布其合法与非法，令其向我作报告，报

告及签章要用中文。

二、冻结私人银行号钱压之存款听候审查,以防止官僚资本之逃避,由军委会命令其造有关各种表报,分并官僚资本与私人资本部分,并具结保证,经审查后官僚资本令其解交。

### 三、伪银行对外之债权债务之清理

原则根据其负债情况进行部分清理,原则上先收回债权,后清理债务,其债权多于债务或债权债务相抵者,可以公私兼顾,债务多于债权者,应尽先公后私,对私人清理,先工人职员学生劳动者,后工厂,最后其它,具体清理办法等接收后根据其资产负债情况,另行订定。

### 貳、货币工作:

一、根据形势发展至我接收青岛时,伪金元券可能已无人使用,市场交易可能全是金银和外币,铜元的流通作用,主要是用以代替辅币,也可能产生几种代替货币性的票据,处理方针要根据具体情况来决定,一般的要采取两种办法:

1. 立即张贴布告宣布一切收付计算一律以人民币为本位,金银外币铜元允许持有和储藏,但严禁代替货币流通或私相买卖,金银外币由银行统一订定牌价收买,藉以投放本币,并严格取缔代替货币性的票据等。2. 暂时采取不管的态度(不禁止流通亦不收买),但一切税收与公营部门抛售物资等必须交本币,不得以金银外币等代替。

二、青岛市内流通的货币只限于人民币,并发行一部分北海币作辅币,在军管时期一切其他货币和金银概不准携带入境(公营部门经军管会批准者例外),携带人币和北币出境者不加干涉。

### 叁、接管工作机构

一、在军管会统一领导下设金融部，部长由行长兼任，内设秘书科主管文书及对外接洽。人事科主管旧职员之登记，了解教育与处理。稽核科主管审核各接管单位之资产负债等各种表报，兑换科主管组织金银外币等之收兑。

二、各接管单位设接管小组，组下再设业务、会计、出纳、总务、仓库、宿舍等若干联络员，以便分头具体接收，小组长为军代表，小组之划分，按接管与将来建行结合的方针划分：

- 第一组 中央银行组——由胶东分行接收并建行，以分行副经理任代表。
- 第二组 中国银行组
- 第三组 交通银行组
- 第四组 合作农民组（即合作部），接管中央合作金库，中国农民银行、山东省银行。
- 第五组 中央信托组（即业务部）接管中央信托局并派联络员参加邮电局、邮政储金汇业局接管其金融部分。  
台东组接管台东镇中国、交通两办事处。  
辽宁组接管辽宁路中国银行、中央信托两办事处。  
沧口组接管交通银行沧口办事处。

中国工矿、中国实业、农工银行、青岛市银行筹备处，中国保险公司等各派军代表一人联络员二人常驻各单位，作监督了解工作，以上各单位之接收联络员由金融部直接领导。

#### 肆、建行工作

一、根据银行专业化的原则，依据青岛市情况在机构上应建立：

1. 以原胶东分行移驻青岛改为人民银行,胶东分行外设业务部,由分行直接领导办理市内业务。(以中信局为基础)。另以伪中国农民银行合作金库山东省行为基础设立合作部由分行直接领导,以扶植合作发展渔盐业、农业和手工业。

2. 以中国银行为外汇银行。

3. 以交通银行为实业银行。

4. 台东镇设第一办事处(以中国、交通两办事处为基础)。

5. 辽宁路设第二办事处(以中国银行、中央信托两办事处为基础)。

6. 沧口设第三办事处(以交通银行办事处为基础)。

## 山东分局对青岛接管工作指示(一)

(1949年5月28日)

甲. 青岛是私人资本集中外交关系复杂为山东最大的工业城市,又是一个对外贸易通达的大城市。我们执行政策的好坏,对各地各方影响很大,为要接好管好必须坚决实行中央关于城市政策的各项指示,正确的有秩序有纪律的接管青岛,防止任何破坏混乱及无纪律无政府现象,从接管后的第一天我们的眼睛就要向着这个城市的生产事业的恢复和发展,根据毛主席指示的照顾公私劳资内外城乡的四面八方的政策正确的处理问题。

乙. 军管会在接管工作中必须掌握两条战线的思想斗争,既反对不依靠工人阶级不发动工人群众而去依靠资产阶级的右倾思想,又反对取消私人资本消灭资产阶级的左倾思想,前者经中央历次指示和二中全会决议批判后已逐渐克服,但仍

要注意防止后者,在目前接收干部思想中则或多或少的存在着,因为党内会长期存在着左倾传统,许多干部思想上左比右好的左倾残余尚未肃清,目前特别在对待私人资本的左的偏向及外侨问题上无纪律无政府现象严重存在着,这些应引起你们的严重注意。

我们进入青岛后,因交通不通,资金不足,农村贫困等等原因在燃料供给原料来源和产品推销等问题上将遇到很大困难。这些问题如不妥善解决,就不能迅速恢复生产,就要影响工人复工复业,克服这些困难,除了我们自己积极想法解决外,再充分利用自由资产阶级的积极性,在对我有利无害,个别利大害少的情形下鼓励他们多方设法与我们一起解决这些困难,必须使我们所有接管干部懂得青岛接管后要做到迅速恢复生产减少失业,没有青岛自由资产阶级的积极性是办不到或很难办到的。根据济南市工商局的反映,济市工业资本家对我党发展私营工业的政策是将信将疑、犹豫、徬徨、逃避资金、缩小经营甚至有吃光完蛋一推干净的现象,这对济市恢复和发展生产极为不利。在青岛如果我们一开始接管得不好,更有可能发生这种情形。

因此你们在接管中对私人银行问题;对工厂、企业、银行私资中的官资及官资中的私资问题;对地主兼营工商业的资本;劳资关系工资工时等问题必需严格遵守中央政策及华东局指示采取谨慎稳重的步骤,切戒图小利发洋财轻率从事,增加资产阶级的恐慌。军管会应打破一种对资本家疏远惧怕和消极被动的态度,应指定懂得党的政策的干部主动积极的和他们的代表人物接触与召开工人座谈会,同时分别举行资本家座谈会及劳资协商座谈会,详细阐明我党公私兼顾劳资两

利的工商业政策,打破他们的顾虑和恐慌心理,认真的与他们共同讨论复工复业解决原料增加生产推销产品等问题并注意物色他们的适当代表人物,在适当时机和适当形式下参加政权活动,使他们感到“朝中有人”,感到依靠共产党发展生产是有前途的;同时我们还应向工人说明我们这样做的目的是为了发挥自由资产阶级的积极性,以便迅速恢复和发展生产,这对工人阶级目前利益(避免失业)和长远利益(发展生产)都是符合的,工人应自觉做到发挥党的劳资两利的方针防止可能发生的左的倾向,同时使我们同志和觉悟的工人懂得我们这样做并不是放弃了对资产阶级的斗争和七中全会决议所指示的恰如其分的限制政策,而是使这种限制政策不能限制得太大太死,容许他们在我们国家的经济政策和经济计划的轨道内能够存在发展有利可图。

丙.根据济南外侨事务处及其余城市的经验和反映,我们干部在外交问题上,常把外侨和帝国主义份[分]子混为一谈,把党的保护外侨政策误解为监视外侨的行为,把党在外交问题上的严肃性误解为有勇无谋的粗暴态度,青岛是外侨势力多的地方并有外国领事馆外国银行教会学校等。

军管会进入青岛后必须对外交问题上严防有勇无谋,不讲政策破坏党的外交政策的行为,所有接收青岛的干部和入城部队都缺乏接管经验和外交经验,极易发生上述情形,你们对这一点应有足够认识,望根据中央军委一月十九日及四月二十五日两个外交问题指示中央对驻南京各国领事馆之政策指示中央关于外侨房产处理问题办法及华东局总前委对外交政策之指示,南京对卫戍部队处理外侨十条守则,华东局外侨纪律等文件,在所有接收干部及入城部队的全体指战员中进

行外交政策教育,不得贻误,不得有任何无纪律无政府状态,必须警告所有接收干部及全体指战员,在接管青岛的外交问题上稍有偏差都要使党和人民遭受损害。

丁.根据中央五月二十一日电你们进入青岛后应做到每数日报告一次,经常向分局反映情况,以便分局及时向中央华东局报告并请示。为此迅速把电台联络及陆上交通搞好,在进入青岛后,要立即责成青岛市警备司令部协同邮管局,迅速把青济长途电话架设起来。

戊.军管会无论在入城前和入城后都应以主要精力放在党的各项政策的研究和掌握上,只有这样,才能取得主动摆脱被动事务主义。关于你们对接收干部及入城部队的政策教育情况及军管会接管工作中发现什么新的问题,望速报告我们。

## 山东分局对青岛接管工作指示(二)

(1949年6月3日)

甲.(上从略)我们对于工人群众及诚心愿为人民服务的职员技师要亲切诚恳,不要以征服者的态度对待之,对地下党员要足够估计到他们过去的功绩召集他们开会加以鼓励,并进行政策教育纪律教育,经过他们去组织群众帮助接管工作。

乙.坚决制止和迅速消灭一切抢劫行为,维持社会治安,肃清反革命残余,摧毁蒋匪潜伏的武装特务及特务组织与一切趁火打劫的破坏份[分]子,在制止偷窃的斗争中必须纠正干部思想中错误的群众观点把贫民流氓的抢劫偷窃等违法破坏行为认为是可以原谅的,在接管青、海、连时未及时调整这种偏向,曾使国家财产受到许多不应有的损失。



丙.接管工作除按系统有步骤有重点的分别轻重缓急的进行外,还要注意接管的秩序和方式,北平为防止内部乱接与外部假冒,曾规定必须持有军管会的接管命令和手续方得接管,同时在工厂企业中除派遣军事代表实行全面领导外,并由该军事代表工人职员组织临时性质的工厂管理委员会,上海接管伪市政府时曾采用召集旧职员开会由新市长讲话的方式,这些均可参考。同时中央屡次指示铁路系统的物资房产学校工厂仓库应遵守各按系统的原则,但铁路接收不要分散各企业所属仓库,所存的物资不要当作战利品分配而要当作各企业的资金财产,这些望各接收人员注意。

丁.复工复业复学恢复社会秩序是广大群众及各阶层的共同要求,但城市没有警察便不能迅速恢复秩序,因此并要迅速解决这一问题,要根据济南的实例解释我们对于警察的政策,争取因不了解我们的政策而不敢出来的警察大部复岗,然后逐步的加以审查改造。

戊.军管会要正确的掌握政策华东局的历次城市指示和入城纪律,适时的对干部进行教育。根据济南经验,干部一进城就容易发生争房子争汽车闹地位闹享受破坏政策擅作主张等思想混乱的现象,这是由战争转入和平,农村转入城市,打仗转到警卫诸条件下必然会发生。军管会要预先想到这些,要及时召开干部大会,提出朴素优良作风与铁的纪律,凡一切部队机关的房屋驻地必须听受军管会统一分配,要学习三野部队,不住教堂不住民房甚至睡在马路上的艰苦精神;凡缴获的和接收的一切物资,应全部归公,不得私打埋伏和擅自处理,批评那种腐化堕落思想与无政府无纪律现象。

## 山东分局对青岛接管工作的指示(三)

(1949年6月15日)

一、(上从略)目前一方面要努力不懈的继续完成接好的任务,同时要用一切的努力去准备完成接好的任务,其最中心的关键是恢复与发展工业生产问题。因此军管会、市委、市政府,要以最大的力量去解决原料供应问题;铁路轮船的通车复航问题;工厂的复工与管理问题;财政金融对外贸易税收政策及发动工人运动适当解决工资建立工会组织等等有关恢复与发展生产等问题。(下略)

### 中共青岛市委关于 清查官僚资本的通知

(1949年6月)

青市解放以来,主要的官僚资本大部已都没收,但还有不少遗漏之敌伪产业。这些敌伪产业主要是化形的官僚资本、战犯的财产或国民党之主要官员的财产、公私合营的财产或国民党之主要官员与私人合营的工厂、商店等。为彻底清查这些敌产,军管会特设“敌伪产业清理处”来专门进行这项工作。为使此项工作顺利进行,市委特号召全党负责大家检举,望各分区委和各部门之总支接见通知后通过地下关系(党员和赤色群众)即进行布置,调查该项材料,及时报告“敌伪产业清理处”或军管会。

特此通知

分区委总支

中共青岛市委

## 山东分局关于接管 山东大学情况报告 (1949年6月8日)

中央华东局：

已冬<sup>①</sup>接管山大。变乱后山大经员生护校，完整无损，并对我很热情，当时要求我对住校学生五百余人讲话，要点有三：

一、对过去学生所受迫害及英勇护校致谢慰。

二、宣告山大已变成人民的大学，庆祝全体同学今后在人民大学中民主自由学习研究。

三、号召同学继续护校复课。

三日召开扩大校务会议，宣布军管会命令后，首先对其护校工作表示谢慰；第二宣布军管会□□，第三请学校代理、负责办理校产登记。多数表示愿诚恳合作、积极负责。近两三日来，学生经常出发宣传；教授、教员已组织新民主主义研究会，并纷纷索阅毛主席著作，要求学习革命理论。各同志已分头找各院广泛接触教职员、学生；一切设备尚称完备；教授中有大小全国学术界知名人士，比之济南高出多点，工作认真采取稳重步骤，态度反映良好。□日上午已正式复课，下午召集全体教职员学生大会，除对护校致以谢慰外，军管会就目前对时局、文教政策、接管方针三方面为题作一报告，大意：①每位教授、教师、助教赠送毛选一部，合一百八十余部。②在山

---

①即六月二日。

大成立一新阅览室专陈我方书报。③下月开始以北平标准发薪。④山大学生及全部公费,据说党团员<sup>①</sup>占百分之六十左右,应如何处理望指示。望中央华东局电告北平及上海关于处理学校中国国民党员、团员的方针和经验。

山东分局

(原件存山东省档案馆)

## 青岛市军管会公路运输部通告

(1949年6月9日)

本部为发展生产恢复交通,仰各汽车商行速来本部办理登记,经审核合格后,方准发给临时通行证,以便畅行恢复营业,否则一律禁止通车。仰各周知。

领取地点:暂定青市广西路门牌一三号

电 话:(二)八二七七号

领取日期:自六月九日起,到六月十五日止

## 青岛市军管会港务部通告

(1949年6月10日)

本部为求迅速恢复海上交通及水产企业,仰各轮船公司、船行或商行代理之一切轮船、汽船、帆船、驳船等,速来本部办理登记,领取船舶通行证,以便通航恢复营业,仰各周知。

---

<sup>①</sup>即国民党员、三青团员。

登记地点：青岛市大港门牌十一号

电 话：(三)一一六一号

登记日期：自六月十一日起至十五日止

## 青 岛 市 公 安 局 通 告

(1949年6月10日)

青岛业经解放，为迅速建立新的社会秩序，照顾各旧职员警士之职业及生活起见，本局特制定“警察人员登记办法”。凡前在国民党政府时期警察机关服务之员警，统限于本通告之日起，自行携带过去一切服务证件，分别向本局指定之登记处进行登记。在遵守民主政府法令及愿为人民服务的条件下，经审核后，分别录用，并按月发给薪金，切勿观望自误。

此 告

青 岛 市 公 安 局

附： 警察人员登记办法

一、登记手续：凡前来登记之人员，须携带证件，如服务机关之委任状、委任令，本人之经历，各种学校或训练班等毕业证书。

二、登记地点：

1. 凡原在国民党时期之青岛市警察局服务者，应向本局登记处履行登记。

2. 凡原在国民党时期之青岛市警察局分局服务者，应向

本局所属各分局履行登记。

三、登记日期：统限于通告之日起，十五天内截止。

局 长 季 明

副局长 周鸿恩

葛 申

## 青 岛 市 军 管 会 工 商 部 通 告

(1949年6月15日)

查青岛素为我国著名商港，业已解放，为发展生产，繁荣经济，实行对外物资交流，特决定自六月十五日起开放对外贸易。在新的贸易管理办法与税则税率尚未颁行前，暂决定：

(一)所有物资出入，经营商均须先向本部对外贸易处办理申请，经核准并发给许可证后，始得持向关税机关办理出入手续。

(二)当前解放区对外汇兑关系，尚未正式建立，故一切物资出口，必须先有等值之物资输入，方可申请输出，否则概不准出口。

(三)海关之一切报结关于手续及税则税率，暂仍照旧不变。除分令外合行通告，仰各周知！

部 长 张宜文

副部长 郭士毅

盛文楼

# 军管会文教部接管工作报告

(1949年6月16日)

第一部分：接管范围、接管单位的一般概况。

壹、接管范围与接管单位：

(一)山东大学——包括五院十五系，一个附属医院、一个农场、一只渔轮、五个实验工厂、一个印刷所。

(二)伪教育局及其职员宿舍。

(三)中学十一个、市立中学四个(市中、女中、李师、沧中)  
公立流亡中学四个(省立临中、省立临师、市辖临中、鲁东联中，——包括莱阳、日照、高密、诸城四个分校)  
官僚党棍办的学校三个(区中、胶澳、崂山)

(四)小学六十二个，市立小学六十一个，联勤子弟小学一个。

(五)社教机关、学术机关、影剧院十七个单位：

观象台、水族馆、产业馆、科学馆、市立图书馆、中区文化馆、大港民教馆、沧口民教馆、市立体育场、国术馆、育堂学校、青岛影剧院、中国影剧院、胜利剧院、电化教育馆、银星影宫、流亡女生辅导所。

(六)报社、通讯社、广播台：

①报社：解放前一个月内出报者计有青联报、联青报、大中报、大民报、大光报、光华日报、民报等六家。我们确定的第一步接管对象是，青联报、联青报、军民日报三家，其他待查明后处理。

## ②通讯社：

解放前一个月发稿者计有中央社、青岛分社、港湾通讯社、青光通讯社、建国通讯社、时代通讯社、民言鲁东联合通讯社等六家。我们确定第一步接收对象，中央社青岛分社，其他待查明后处理。

③广播台：解放前计有青岛广播电台，山东无线电业青岛广播台，我们确定的接管对象是青岛广播台（山东无线电业广播台待查明处理）。

## （七）书店：

### ①第一步要接管的：

区中分局，中国文化服务社，独立出版社，区中印刷厂。

### ②待查明处理的：

青岛书店，青岛书报杂志社，青岛指南编辑处，胜利出版社、学生周刊、青年印刷社、提拔书店、妇女文化服务社。

貳、截至现在（二十二日）止，已接管的计有：

（一）山东大学（只剩一与私人合作的印刷所）。

（二）伪教育局（宿舍尚为旧职员住着）。

（三）中学：市立四个，流亡中学四个。

（四）小学：六十二个小学已全接。

（五）社教机关、学术机关、影剧院、十七个单位全接。

（六）三家报社（青联报、联青报、军民日报）一家通讯社（中央社青岛分社）一家广播台（青岛广播台）。

（七）三家书店（区中书局、中国文化服务社、独立出版社）一个印刷厂（区中印刷厂）。

叁、尚未接管的计有：

（一）山东大学之公私合营之印刷所一处。



(二)中学：官僚党棍办的反动学校三个(中区、胶澳、崂山)。

(三)待查明处理的有：报社、通讯社、广播台计有：大公报、光华日报、民报、午报、烟台新报、青岛晚报、西北通讯社、山东无线电业广播台(其中民报、午报在要求复刊,此外大民报未能批准,即在解放后出刊,大光报已由公安部接收)。

(四)待查明处理的书店,刊物八处(具体)都还未接。

肆、各接管单位之情况特点,及我们执行之接管方针：

(一)山东大学：

因教职员学生坚决护校,物资设备可说完好无损、人员则连校长训导长都未跑,接管山大是采取迅速复课,各安职守,稳步前进的方针,除教导处取消,交代人员听候处理外,其他都按步〔部〕就班的进行工作,因此复课相当顺利。

(二)伪教育局：

除伪局长秘书、出纳等五人逃跑外,其余从伪科长室主任到工友 101 人都在。

物资设备一般完好,只是出纳携款 427 元大头逃跑。接管教育局是采取打碎其机构、保存其物资、档案、个别采用其下层人员(如工友打字员)。

(三)中学：

因各校有学生护校斗争,物资设备,市中、女中完好无损,李师、沧中、门窗桌凳稍有损失,人员则市中跑一校长,女中跑一训导主任,李师跑一军事教官,沧中跑了两个教员,其余者在校或先后报到。四个流亡中学及三个官僚党棍办之反动学校的学生亦均有护校组织,并有的进行了较好的斗争,一般物资没有损失,中区中学的氧气厂则在解放前已被□□□以上

原有教职员 684 人，跑掉 30 名，失踪两名，其中以军事教官占多数，学生原有 8460 名，跑掉 178 名，失踪二名，其中有些被捉与随家属南返的。

我们对中学的方针：

对四个市立中学，即立即派工作组去监督协助保护看管维持现状，迅速复课，只宣布取消训导制公民课。对流亡中学则是先去视察了解情况，再去接管，然后分别不同对象（有本市自费生，有外籍流亡享受公费的）实行遣送回籍，送训课班或合并另建新校。对三个反动学校因为名义上是私立的，而我们劝导不足，初期仅派员视察了解情况，至今还未去接，将来准备命令停办另设新校。

至于十五处私立中学或教会学校采取暂时不过问，准备下一步召集他们讲明新教育方针。

（四）小学：

六十二处小学绝大部分都很完整，只有四方，大水清沟，潮城路及李村区的四五处小学略受损失外，皆极微全市公立小学 1061 名教职员中，只有 31 名离校，对小学之方针是，派工作组去监督协助，保护看管，维持现状，迅速复课，复课后即宣布取消训导制，公民课，废除体罚。

对区保小学则暂缓去接，对私立小学则暂不过问，准备下一步，召开座谈会讲明教育方针。

（五）社教机关学术机关影剧院：

这些单位一般之特点是：①物资、人员、文卷俱在。

②原机构之人员是持各负其责，保护看管，准备交代，听候处理的态度。

分别来谈：

①有的不仅物在人在、文卷在,甚至在业务活动上没有完全间断,如观象台每日观测记录,风向风速记录没有间断,如水族馆之喂鱼换水的业务没有停止,育童学校对育童的管理没有停止。

②图书馆、大港民教馆、沧口民教馆、青岛剧院、胜利剧院、中国剧院、电化教育馆等七个单位,物资、文卷、人员俱在。

③体育场、国术馆、中区文化馆、科学馆等四个单位则人在物在,案卷不全。

④银星影宫的主要职员,机器随匪南逃。

我们对观象台、水族馆等科学机关的方针是:原职原薪,原封不动,迅速恢复业务活动,派工作组监督保护,对民教馆等社教机关则是责令各安职守,准备交代,人员则大部不用,个别留用,对影剧院则责令保护看管,准备移交,留用其技术人员、下层人员。

(六)报社、通讯社、广播台:

①青联报社:主管人员与会计、总务等重要职员与个别编辑记者均于解放时逃走,重要档案无处追寻,机器除早已搬走一部分外,大部完整未遭破坏。

②联青报:主管人员逃走,账簿档案大部分完整,机器全部完整。

③军民日报:早于去年八月逃光,搬空,社址为商民占住。

④中央通讯社青岛分社:大部人员于四月遣散,电料,器材,家具,大部已变卖。

⑤青岛广播电台:除主管人逃走外,机器完整无损。

对报社通讯社我们采取的方针是:对青联报、联青报、军民日报、中央分社立即派人接收,人员根据中央指示,分别处

理,其他则调查明确后处理。对广播台则是立即接管,迅速开始播音(于进城当日晚即开始播音)

对工务课技术人员一般采用原封不动,原职采用的方针。

对播音员是教育改造提高录用,对总务课人员个别采用。

(七)书店:区中书店、中国文化服务社、独立出版社、区中印刷厂等四个单位之房产、家具、重要物资均完好无损。

我们的方针是:立即接收其机器物资设备,对其人员则分别处理,(解职遣散,介绍职业个别采用)对工人则留用或介绍职业安置。

伍、接管的进展程度:

(一)山东大学:

现在已进入①清点物资②审查旧人员,山大物资相当多,并且也相当混乱,决定彻底清点,求得做到物物必点,工人便心中有数,现各区分头进行中,大半已清点二分之一,二十六日前后大体可完成,图书馆三年未加整理,这次清点,准备与整理工作结合起来,以便一劳永逸,因此所费时间较多,关于审查旧人员一般是了解其政治情况与工作情况,将来作处理的根据,预计月底可初步完成。

(二)伪教育局:

清点物资,接管档案,已全部完成(只剩 427 元携款逃跑事未解决)人员还未处理,正在审查研究中。

(三)中学:

①四个市立中学,已将物资清点完毕。

②流亡中学视察一周后,已实接管,现正清点物资,二十五日前均可完毕。

③反动学校:仍在视察了解,接管日期尚未确定,暑假前

可能接管完毕。

(四)小学:

除李村区二十八个小学规模较小的于二十六号前才能清点完毕外,其余三十四校规模较大的早已清点完毕。

(五)学术机关、社教机关影剧院:

①有十五个单位(观象台、水族馆、产业馆、科学馆、大港民教馆、沧口民教馆、国术馆、体育场、育童学校,及五个影剧院)全部物资清点完整,全部案卷登记。

②案卷已登记,但物资未有全部点完的,只有市立图书馆,中区文化馆两个单位,(因图书馆有书籍三万余册,古物六十七箱,而且原来没有登记编号,)要进行挨册挨件清点登记,须较长时间。

中区文化馆有书十万册左右,大多数是日文书籍,且有不少是难得的珍本科学与考古书籍,清点较费力,但主要原因是接管中间有部队住上,使清点工作中断,已一过有余(二十四日晨已由军管会命令迁出)。

(六)报社通讯社广播台:已清点完毕。

(七)书店:已清点完毕。

## 各接管部门清点情况汇报

(接管工作第一号)

(1949年6月19日)

接管工作自十号前后进入清点阶段,兹将各接管部门清点情况汇报如下:

(一)市政部:该部接管范围为伪市府秘书处、社会局及法

院三个系统,除伪高级职员离职或逃跑外,中下级公务员工均在听候处理,档案完整,秩序井然。目前除秘书处三个单位未点,档案一部未接收完,人事、庶务、会计及法院赃物室正在清点中外,余已接点完毕,本月二十五日以前基本上可以清点完毕。

(二)公安部:警特系统励志社等单位基本上已接管完毕,档案残缺,户籍不齐,除普通警察(大部是消防、卫生、交通、户籍等警察)约一九〇〇余人外,余均逃散。(隐蔽潜伏之敌特组织及人员不计)。

(三)后勤部:敌海、陆、空机构人去楼空。中央、中国、民航三个航空公司已清点完毕,机构完好。职勤酱油厂亦清点完毕,其余各接管对象二十五日以前完全可以清点完毕。

(四)生产部:该部接管范围为轻工业各厂,除遭敌人抢掠一部分成品及在敌人统治时部分工厂即停工或机器不全外,余均完整无损,现中纺公司各厂及齐鲁公司个别厂已经复工,目前正在进行一面复工一面清点中,约于本月底可能清点完毕。

(五)工矿部:该部接管范围为重工业及电厂等系统,除敌兵工署四四工厂、海军造船所残破不堪外,余者或完全无损(如电厂)或大部完整。现在已清点完毕者有资委会淄博煤矿公司山东铝业公司、华北钢铁公司、潍坊煤矿材料采办处等单位,其余在二十五日以前基本上可以清点完。

(六)铁道部:该部接管范围为铁道系统所属各单位,基本上完好无损,员工齐全,机构完整。除四方铁路医院已完成清点工作外,其余在二十五日以前基本上可以结束清点工作。

(七)公路运输部:除最近拨交该部接管之物资供应局所

属汽车部分外,余均清点完毕。

(八)港务部:该部接管范围为港务局、码头运输管理处港口工程处、航政局青岛办事处、招商局青岛分局等对象,基本上完整无损,惟船只南逃,现在港务局招商分局,航办已全部清点完毕,其余在二十五日前可以结束清点工作。

(九)邮电部:该部接管范围为电信局、长途电话管理处、邮局、邮政储金汇业分局等对象,完好无损员工齐全。二十五日以前可以完全结束清点工作。

(十)实业部:该部接管范围为工务局、水厂、农林事务所、水产、畜产公司、冷藏公司等对象,完好无损。自来水厂清点工作告竣,其余在二十五日前可以结束。

(十一)工商部:该部接管范围为胶海关、物资供应局、植物油料厂等对象,大部份〔分〕物资敌人撤退前即已南移,现在除海关系统及物资供应局外,余均结束清点工作。

(十二)金融部:除中央、中国、交通、农民四行及中央合作金库已经结束清点工作外,其余约于二十五日前亦可清点完毕。

(十三)文教部:报社、书店广播台、影剧院、产业馆、水族馆、图书馆、观象台等对象已经接管完毕,各公立之大中小学约于二十五日前基本上可以结束清点工作。

(十四)财粮部:该部接管范围为伪财政局、货物税局、直接税局、烟草公司等对象,二十五日以前可以结束清点工作。

(十五)卫生部:该部接管清点完毕的对象有:第九防疫队仓库,伪市府卫生科,传染病院,山东省医疗筹备处,高级医职等对象,市立医院及七个所二十五日前可以清点完。惟属军事系统之医务机构,除楼房家具外,医药器械则一无所有。

(十六)房产部:已接收清点完毕的对象有土地登记处测量队,伪财局房产管理股,(档案齐全)及七十余处房子。现在进行清点中央信托局及敌伪财产清理处。有些房子被旧员工或逃亡分子占住,有些已租赁,整个房产清理尚须一个较长时间,产权纠纷甚属复杂。

## 轻工业接管初步报告

(接管工作第二号)

(1949年6月20日)

(一)接收轻工业的工厂,计中纺纺织厂八个,机械、印染、梭管各一,针织、化工各二,共十五个。齐鲁面粉厂二、植物油厂三、橡胶、啤酒、玻璃各一,共八个。中蚕绢纺、绸织各一,此外维新化学工厂一,已接收还有不够清楚,暂代管的纸厂二、胶澳公司的肥皂、耐火砖厂各一,酿酒厂一,火柴厂四,信昌肥皂厂一,大德织袜厂一,共十一个,总计已接收二十六个工厂。未完全弄清政治情况的十一个。

(二)中纺有动力二万六千四百四十千瓦,纱锭设备三十六万一千九百六十四枚,实开三十四万三千二百一十二锭,织机七千五百二十台,实开七千三百三十台。机器厂各种母机二百九十八台,印染厂染机三十六台,印花机二台,针织厂针织机一百三十九台,化工厂机器八十九台,梭管厂机器一百〇三台。现纺织、印染化工等厂轮流开工每周四天,余全部开工,印染厂每天可出色布二千匹,印花占百分之三十,各种花样都可印制,原料大部分外货。化工厂浪费很大,存火碱水百余吨,漂白粉一宗都坏了也不出卖,原因青纺官僚气味很大,



盐酸三十吨,开工主要生产漂白粉、烧碱、盐酸氯化锌等各月产七千五百公斤,肥皂七千二百九十九公斤,机械厂月产零件六万一千个,针布机九十套,铸铁六万斤,针织厂月产绒衣汗衫三千四百件,(二厂未能开工)纺织厂每月二十五天计产纱一万三千三百九十件,布二十六万八千匹。

(三)齐鲁工厂,只开了面粉二厂,一厂被市民抢光,现正修复中,共有磨机三十部,(小的四部)植物油厂三个,榨油机三十四部(自动机十部),橡胶厂各种机器七百十一台,玻璃厂被蒋匪搬走机器三部,现有制瓶机三部。啤酒厂有制酒机一部,面粉厂日产八千袋,啤酒厂日产二千箱(每箱二十四瓶),植物油厂日需生米一百六十吨,橡胶厂日产鞋一万双,汽车轮胎大小百只,自行车胎七百余条,人力车胎百条,各种车内胎一百一十条,胶皮带一百卷,维新化工厂月产蓝六吨半,青四十五吨,黄一吨半。

(四)中蚕之绢纺厂有绸丝新式纺机二百一十锭,绸织厂力织机一百九十八台,日产伏绸四千码,去年十月停工。

(五)生产问题最大困难是原料,棉花来了一部分,但各厂因纺纱支有三二、四二、二三、二〇、二六等之不同,需要棉花亦各异,因此,有的有余,有的不足,希望自省来之五百万斤棉花,迅速运到各厂,统一调剂,除此还须自海外买进五百万斤,(已有英商来接洽卖一万件)由省工商部再送来七百万斤,勉强可维持到新花上市。生胶须一千万吨,可供半年使用,其他生米、小麦均缺。全部复工,每月需煤一万二千万吨,冬季月需一千万四千万吨。

(六)职工情况:中纺有职员一千四百四十人,内技术人员四百四十九人,工人一万八千九百九十一人,内间接工三千五

百二十四人。齐鲁技术人员七十人,管理人员一百五十二人,工人一千八百七十八人,(维新化工厂在内)中蚕职员四人留守交代,余均在解放前遗散。中纺政治情况复杂,内有青年军复员分子常造谣言,职员与工人,南方与北方,上下层均存在矛盾,员工生活相差悬殊,职员最高月薪面粉二千六百磅,一般的一千磅上下,且有火食津贴每月八元银元,工人最高月薪面粉五百磅,一般的三百磅上下,无火食津贴,工人与下层职员赞成量才录用,因事设人职员顾虑不用他,怕吃苦,复工后,工人怀疑工资,是否能维持生活,发什么,能否常复工,加上谣言流行,会使工人情绪不安。齐鲁职员工人,目前迫切要求复工,其次是解决工资,政治情况较中纺好,公司部分高级职员及面粉厂的厂长,解放前已逃走。所有职工人员,均要求学习,职工重理论,愿看书报。

我们的工作干部,量多质弱,不能独立处理问题,怕出错,对中上职员不敢接近而思想仇视。

(七)重要物资:齐鲁有生啤酒十二万六千斤,(合五万箱)小麦五百五十吨,大米二千斤,汽车胎三百条,胶鞋四万七千九百双,大小好坏汽车二十五辆,皮带四百一十九卷,橡皮管六千〇三十三条,银元一千六百三十五元,美钞五百二十八元,金元券二、五二九、二九九元。中纺有棉花一万八千六百四十九担,煤六百三十二吨,面粉三万二千三百七十五袋,纱四千一百八十九件,布三十一万五千二百四十八匹,色布十八万匹,坏布二万八千五百三十匹,大小汽车六十四辆,银元二千九百三十二元,美钞五千四百十二元,金元券二八、三七七、一一元。

## 重工业接管初步报告

(接管工作第三号)

(1949年6月25日)

(一)于二日晨进至沧口首先接管沧口之练〔炼〕钢、练〔炼〕焦各厂,下午进市后,即展开对发电厂、造船所等单位之全面接管,其步骤是:

(1)与原业务主管人扼要的讲解政策法规接管方针等,令其各安职守,保护物资档案。

(2)了解情况巡视仓库及主要的机器资财等,按照具体情况,予以封存。

(3)着原业务主管人员负责将人员、物资、档案、存款、家具等全部作一清册,以备清点。

(4)派上助理与负责同志协同看管。

(5)嘱其未停工者继续开工,停工者迅速复工,不能开工者则着手整顿计划开工。

(二)各接管对象之概况:

(2)电灯公司、电厂发电所人员齐全,机器完整,物资无损,照常供电,逐步提高工作效率中。

(2)造船所负责人逃走,较好的机器全部搬走,水坞门被拉沉入海,仅剩残存物资。现已旧员工加以组织,派进干部增添机器,局部的已经开工。

(3)华北钢铁公司办事处人员齐全(工人很少)物资无损,所属炼焦炼铁厂自日本投降即未开工,仅是看管,以出售物资维持员工生活。

(4)淄博煤矿办事处仅有一课长及少数职员,册籍俱全,

主要物资为开采煤矿用具及办公用品等。

(5)山东铝业公司人员齐全,物资无损,由工程师沈鸿仪负责。

(6)第四四兵工厂大部职员逃走,仅留下少数下级员工,物资机器全部搬走,有残炮二十余门及日本练军武器等,现无生产能力。

(三)留下员工按其部门分别统计如下:

(1)职员:电厂二六七名,铝业公司一〇名,淄博办事处八名,四四兵工厂三名,造船所五六名。共计职员三五二名,其中工程师二九名,技师一九五名。

(2)工人:电厂五五六名,铝业公司五名,钢铁公司一八名,淄博办事处九名,四四兵工厂六八名,造船所二八一名。共计工人九三七名,其中技工五九七名,司机工人二〇名。

员工情绪一般的是积极热烈,造船所工人在解放之翌日即自动组织起来,整理杂乱的物资和机器。目前他们的情况是:(1)要求迅速复工。(2)害怕失业(四四兵工厂)尤以无技术之下级职员为甚。(3)要求提高工作效率,简化行政手续,充实业务机构。(4)要求学习。

(四)重要物资初步统计:

发电机三座:总容量四三七五〇千瓦。

汽轮机三座:总容量三八五〇〇千瓦。

锅炉八座:总容量每时二二〇度。

受压器二三座:总容量五五六〇〇千瓦。

螺丝床:二台。

白金坩锅:一三个。

矿石:二四〇〇〇吨。

镁粒：一一七八九公斤。

镁粉：一三九五〇公斤。

旱船坞：两座。

磨床：五部。

梁上吊车：二部。

起重机：五部。

牛头刨床：三部。

压力机：二部。

## 后勤部接管工作的简报

(接管工作第四号)

(1949年6月27日)

(甲)后勤部接收对象的一般情况：后勤部接收范围为敌陆海空军之机构与各种建设，及各级系统(敌中央与地方)联勤、后勤并收容散兵等。但凡敌之军事机构及工厂(如被服医油等)之各种人员与物资均已撤走，房屋绝大多数遭破坏，甚至门窗框及地板均被拆掉，并有一部房屋在青解放前后数日被“难民”破坏与侵占，较完整者极少，如中央、民航、中国三公司空军供应队及酱油厂等尚有部分人员及物资。另外对散兵游勇收容，因敌系有计划撤退，溃兵散游为数不大，已收容者多系平津遗青未能他去的战俘。

(乙)接收之主要物资与人员。

(一)航空器材二百余吨，系飞机零件及航空通讯器材等(尚未完全清点)。

(二)油类：飞机汽油二九六七二九加仑，滑机油九八四五

加仑,柴油二五〇四加仑,其他油四五〇加仑又十七桶(如凡士林沙车油等)。

(三)车辆:汽车三四辆,拖车加油车七部,坦克五辆(坏),以上车辆大部破坏。

(四)机器类:酱油饼干厂用各种机器五五架,各种发电机五五部(电动、汽动、直流电动机等,部份尚能用,马力数未查清),及机器零件一部。

(五)弹药:TnT、二二一四七斤,苦味酸二六一七斤,一生的三高射机枪弹十余万发,八二迫炮弹六二〇七枚,各种重量飞机炸弹七二一枚,共计重六九二二五磅,另其他零弹一部,长短枪一〇六枝〔支〕。

(六)接收人员:三航空公司及空军供应队共计职员五六人,工人及士兵七九人;酱油厂十三人。

(七)散兵游勇已收容四二八六名,内三千余系平津遗青战俘,多是外籍,尚未处理。

(丙)接收工作采取了分散看管重点接收及个别清点方式,航空器材及散兵游勇处理尚须时日外,其余工作约于月底可全部结束。敌撤走后军事机构住地可分:完整、较好、悉被破坏三种,为了防止继续破坏,采取先分散看管,再分轻重缓急接收。在接收中政策纪律遵守尚好,掌握住请示报告,致未发生大偏差,但仍表现有说话不慎、不敢接近旧职员等现象。目前思想主要是临时观点及思想松懈,因而影响深入细致的进行工作。

## 金融部接管工作的简报

(接管工作第五号)

(1949年6月27日)

(甲)接管单位:已经接管的单位计有:中央、中国(附有中国物产保险公司、益中公司油厂)、农民等行,中央合作金库,中信局金融部份〔分〕,交通银行东镇办事处,中国银行辽宁办事处,及山东省行等九个单位。正在接管的为农工银行。尚待接管的为保证责任合作社,(系公私合营)正在调查股金中。

(乙)各接管对象留下的员工情形:由于革命形势发展的影响,都先后作了保护移交的准备工作,如农民银行留下的职员为向我们献工以保持其生计,曾采取一些可以采取的方法,阻止某些物资档案南运,对这些未能南运的档案物资进行了登记或封存。该批员工初对我们小心拘泥,后经阐述我党政策及明了我方态度后,大部情绪稳定。六月三日(解放之翌日)各单位员工即全部上班各安职守,兑换工作之主要力量即由他们担任,一般尚称尽责。

(丙)目前中上级职员顾虑能否被录用,担心生活水平降低后难以养活眷属,担心不能和我们同样吃苦。他们之中有的为迎合我们则脱去西服换上长衫,有的减少菜食表示清苦,有的避开我们乘坐洋车。下级员工要求取消不合理的人事制度。益中油厂工人要求迅速复工,过去曾被辞退的员工则前来要求职业,现在报到的人员六七二名(原有八三九名)眷属五一五名。

(丁)重要物资接收情形,主要物资及账册档案被敌劫走一部(中央银行之表报账册全部带走)。经过了解情况,查封

物资,进行谈话,办理清册等步骤后,便举行清点动员工作,阐明清点的政治意义,树立对清点工作的正确认识及态度,根据具体情况分别对象的组织力量进行清点。在清点过程中采取群众路线大家负责的方针,不断了解情况,启发旧员工的积极性和自觉性,以求达到完满完成清点工作,由于这样的作法,某些遗漏的物资或账册财产,得到清点登记,兹将主要物资关列如下:

(一)现款:黄金二两,美钞六五〇元,银元二四、二三一元。寄存现款:美钞六三三元,银元五二九六元(金元券略)。

(二)生油八五九四六斤。汽油四七二八加仑,滑机油三五四加仑,柴油二六二九〇六斤,火油六四八八斤。

(三)柴油发动机(三五马力)两座,锅炉两座,油柜十六个。

(四)变压器三七座。

(五)升降机六部,发动机一三部。

(六)汽车二〇辆,自行车三六辆,人力车二〇辆。

(七)各种轮胎二七三四只。

(八)各种鞋:五二〇八〇双。

(九)各种纸:三〇三令半,另有各种散纸十一万张。

(十)各种收发报机及发电机二五架。

(十一)各种电话机一三架。

## 文教部接管工作的简报

(接管工作第六号)

(1949年6月28日)

(甲)接管对象及人员物资:



(一)伪教育局:除伪局长秘书出纳逃跑外,从伪科长室主任到工友一〇一人均在,存有一般档案,无重要物资。

(二)山东大学,包括五院十五系(教职员四九一名,学生六九九名,工友三三五名),有农场一、渔轮一、实习工厂五、(木厂、炼铸、机械、仪器修造、酿造)仪器齐全,主要图书十一万册,附属医院一所分十科,各科完整,有 X 光机九架。

(三)接管市立中等学校四所,已到学生二四〇二名,(市中、女中、李村师范、沧口中学)流亡中学四个,学生三八九七人(省市立联中),另准备接收伪党政军人员所办之中正、胶澳、崂山三中学。市立小学已接收六十一个,联勤子弟小学一处。

(四)社教学术机关十二处,(气象台、水族馆、产业馆、科学馆、及各图书文化机关)电影院五处:(青岛、中国、胜利、银星及电化教育馆)。设备大部齐全,个别缺损,尚可补齐(如电影院)。

(五)接管青联、联青、军民日报,(公安局另接大光报一处)与中央社青岛分社。其余反动报刊大部已停,有的则为私人所办,正研究逐渐处理。接管了正中书局,中国文化服务社,独立出版社,正中印刷厂,共计接收新旧式轮转机四部,大小平板机九部,胶板机四部(两部不能用),及其他附带机件铅字等尚齐全(详细统计另有书面报告),员工大部已录用。

(六)接管青岛广播台一处,广播机四(五百瓦、百瓦、三十瓦、十瓦)及其他唱片配件尚齐,除行政机工人员逃跑一部外均录用。

(乙)接管中除教育局外,对学校及学术机关,在事前均教育我干部不得以胜利者自居的态度,去对付职员及学生,应代

之以热情与慰问,因而在接管中尚较顺利,大部学校基本上未停课,其中一部分系学生,积极参加社会活动致短期中断上课,我们之接管清点工作,是结合复课中进行,对学校除取消训导制、党义、公民外,其余仍保留原状。对水族馆,产业馆已开放,电影院均开始营业,多放映苏联片,新华书店及各图书馆工作,亦于十天前即开始。

(丙)我接管中虽在步骤上较稳(分清先后公私),但一般均有些自流,直至现在有些应接的还未最后弄清,大有顾此失彼之感;同时干部较弱,致执行工作中许多表现自馁不敢说话,只以客气相待,个别的在清点中连私人的也登记了(已纠正),而一般对训导制宣布取消后,而不能迅速以新的制度去代替。在停止大民报问题初似过急,现在又产生任其拖延现象。

(丁)一般学生及文化教育界对我们要求高,急于改变现状,如要求我接管私立与教会学校,兴办更多的学校,改革青岛教育,在教职员中尤其工友,看我军艰苦,怕降低水平,怕被辞退。而学生则由于热情兴奋,多愿参加一般社会活动。

以上接管,有些单位则需继续接管,一般正接近于结束;现正准备深入调查研究,处理流亡学生,兴办下期学校与计划暑期之各种研究与集训班工作。

## 港务部接管工作的简报

(接管报告第七号)

(1949年6月28日)

半月来我们初步清点接管的情形:

(1)接管的单位:计有港务局、码头运输管理处、航政局办事处、招商分局、工程局等五个单位。清点的内容□档案、册籍、人事材料、码头仓库、堆栈、房产及船舶等。

(2)在清点步骤上:首先要旧职员造具清册,再根据不同对象组织清点小组,按着不同内容和范围来划分不同数量的小组分工合作进行清点。其次通过清点工作宣传我党政策及对旧职员的态度,说明清点的政治意义,应有的正确认识 and 态度。对保护档案物资有功者奖、营私舞弊者罚,在清点的原则上是分别轻重、先简后繁先易后难有步骤的进行,以求不妨碍复航工作。首先清点的是招商局、航政局、工程局几个较易的单位,最后清点港务局。

(3)从事清点的干部一般的掌握了依靠工人阶级的观点。初期部分工人因恐失业或因受长期统治影响不敢接近我们,因而也难获得真实的详细情况,复经不断的进行各种方式的宣传教育,大大启发了他们的积极性觉悟性,对清点工作起着很大的作用,有些遗漏或被隐瞒的物资都是经过工人和下级职员的协助得到比较彻底的清点,如五号码头的方块工厂,由于工人群众的积极性缩短了清点时间(如码头运输管理处原定五天清点完毕,但在工人积极协助下,仅以一天时间即彻底圆满的清点完毕)。另一方面由于领导上对煤盐部工人的薪资未能及时解决造成工人怀疑顾虑消极怠工,降低卸运效率的缺点。

(4)在执行接管工作的政策上,由于慎重的遵守请示报告制度,和检查汇报制度,尚未发生大的偏差。但缺点(一)是以行政推动一切,党的支部陷于停顿状态。(二)没有学习生活。(三)对工人工作(主要是对码头工人和煤盐部工人)重视不

够。(四)谨小慎微,效率低下。

(5)旧员工中之中上级职员对我唯恭唯谨表面积极;下级职员担心将来降低薪金不能养活着属,有的怕调动岗位;码头工人中之领工者对我恐惧害怕工人告状,工人大众则要求取消不合理制度,革除压迫统治他们的领工;员工普遍顾虑怕解职怕降低待遇,只是个别的要求学习和进步,对旧员工的教育改造处理,还是一件复杂的组织工作。现在已发现部分岗警隐瞒枪枝〔支〕,部分职员过去干过伪市党部工作,谍报员工作等,在敌人临逃窜前,旧员工调动者甚多,这一切现象颇值得严密注意,我们下一阶段即着手通过教育审查了解旧职员的工作。

现在已报到的旧员工为二一六八名(原有二二一四名),其中工人为一五三四名(比解放前少十三名)。

(6)主要物资情形:

①卷板车床一台;空气压榨机一台,大小电动机六台。

②自动起重机三台,五十吨起重機一台。

③锯片制材机二台,抽水机一部,碎石机一部。

④各种钻床六台。

⑤收发报机四部。

⑥船舶:拖船三只、驳船四只、煤炭船一只、挖泥船一只、载泥船三只,以上均可使用,须修理者十二只,不能修理者五只。

⑦各种新旧汽车十四辆。

⑧现款:银元九九九、七七元,美钞三九八、九一元。

⑨浮桥十六个,浮漂十四个。

⑩避电器四个,变电器三个,打捞器一个。

# 卫生部接管工作综合报告

(接管报告第八号)

(1949年6月29日)

一、本部共接管了陆军医院、海军第二医院、十二后方医院、卫生科、市立医院、市民医院、卫生试验所、妇婴保健所、性病防治所、结核防治所、海港检疫所、四沧卫生所、台东卫生所、中心区卫生所、浮山卫生所、李村卫生所、联勤二支库等二十三单位,除麻疯院外,皆已派人接管。此外要进行接管的尚有一些日伪的私人医院被国民党接收后交给私人办理的所谓委托医院及现属工商部接管的联勤卫生材料库。

所有军队医院一切物资设备皆早已撤退,只剩空房、门窗、水电已破坏不轻。联勤二支库、省筹备处的仓库内物资亦大部运走,其他市政卫生机关及医院则大体完整。

二、根据接管对象是技术部门,故采取了原职原薪原封不动,原套接管和团结、教育、改造技术人员的方针。工作基本方法:主要是反复深入宣传我党政策和以身作则贯彻认真负责,廉洁奉公的精神来教育他们,除麻疯院之外,于本月二十六日皆已清点完毕。清点之前都召开了清点会议,说明清点意义,要求认真负责,点滴归公,并说明清点之后,如有差错,仍要负责,会后有些单位召开了工人座谈会、护士座谈会,吸收了下层人员,(工人学生)组成清点小组,分系统的逐部清点(详细登记另报)。计开:

(一)主要物资有:钢丝床二八五个、X光六架、太阳灯三、显微镜二十架、(以上坏的都没有计算)、手术床五十、牙科器械一九箱、疟疾六二三九〇八片、DDT 五一七五磅、鱼肝油七

一三七磅。

(二)主要技术人员：医师(专科)九七、护士八六、药剂员八、X光技术员二、化验员四、助产士一六(注：海军医院的退职人员不在内)。

(三)档案有人员清册、财产清册(包括家具、房产、现金)、药品、器械、移交清册、文卷清册、书籍清册、会计部门移交清册。

(四)汽车六辆、银元四五七七九七元，美金五二七一元，金元券三五七八一一五七五七四元。

(五)房产二十处(卫生局未计算在内)。

各接管对象市内者除军队医院之外，都在解放后一两天即复业，医职学校及医院均没有停过。目前旧职员的情绪已趋稳定，营业数量也渐增加，(一般卫生所每日门诊人数已由五、六人增至二十——三十人)大部分都组织了较经常的时事政治学习。学习空气颇高，特别是中下层人员。

三、现存的问题：

(一)继续调查了解委托医院的情况，以便接管。

(二)对市政卫生医疗机关要研究及时予以经济补助，使能继续工作。

(三)大体确定薪给待遇。

(四)确定各医疗单位的收费标准。

(五)调整各接收单位的药品及确定供给标准。

(六)高级医事职业学校的宿舍问题、经费问题、学生公费问题、教员聘定问题。

四、经验教训和心得：

(一)接管技术部门采取原职原薪原封不动的政策和团结

教育改造旧有人员的方针是完全正确的。

(二)反复深入解释我党政策,鼓励进步,严格纪律,是接管工作中的关键,应贯串着整个接管过程。

(三)最初他们对我们一般是怀疑的,我们要以身作则耐心以事实说明我们的政策,即可获得其信任。

(四)一面接一面管是很重要的,医院不仅能要求照常执行其业务,有问题当及时解决,这方面我们做的不够。

(五)我们为了进行防疫注射召开公私医院(诊所)各卫生所并护士学校,军队卫生机关及政府,公安部门参加的会议,经大家座谈研究,全力以赴反映较好,认为过去从未有这样会议,进行此项工作也极不彻底。知道我民主政府对市民是关心的。

(六)医院一般工作制度可以照旧,但有许多人事制度和经费收支是不合理的,效率低人浮于事,须研究改革,但又须结合教育。

(七)对移交清册不可完全相信,要耐心仔细去清点,经验证明原表册没有一份与现实物相符合的。

(八)清点小组最好吸收下属人员参加,这使得清点更迅速且彻底。

(九)要说明清点后,如有问题仍要负责的,并要他们好好回忆有没有遗漏,这样可给他们以悔悟的机会。

(十)结合地下人员,对了解情况,推动群众很有帮助。

五、工资问题:一般对原职原薪是满意的,但有些医生顾虑不能兼职兼薪,以后能否自己开诊所。

# 房产部接管工作综合报告

(接管报告第九号)

(1949年6月29日)

一、房产部接管对象为：(一)伪中央信托局青岛分局。(二)伪中央信托局敌伪产业清理处。(三)派员参加财粮部接管伪财政局所属地政科地籍整理办事处，土地测量队、市有房产管理股(即第四科第一股)。

上述接管对象中的旧人员随敌逃跑的占百分之三，留青的占百分之九十七，档案图表账册完好无损(其中尚有济南的房产档案一宗)，物资除接管前(六月二日)中信局一、二、三、四仓库被抢劫，损失物资大部或一部外，其他物资一般完好无损。我接管步骤：第一步稳定员工情绪，了解情况，督造移交清册。第二步有重点有秩序的进行了点交，现在伪财政局所属的地政科，地籍整理办事处，土地测量队等单位的物资档案已清点完毕现正逐幢清点登记房产家具设备，已清点完房产二一一处还有八六处未清点，中信局及敌伪产业清理处的物资档案大部分已清点完毕，现正逐幢清点登记房产家具设备，已清点完毕一五四处，还有四四八处未清点，预计七月十日左右可全部清点登记完毕。

二、清点房产中发现的两个问题：

(一)产权纠纷，非常复杂，我接管的房、地产大体可分七种：

(1)市产：房产二九七处，地产三一六三一亩(市内区)。

(2)日产：国民党已判决没收归公的六〇二处，一九一七幢，未判决的一一二处。



(3)德产:三七处(内有十九处,已由中信局出租,十八处已没收尚未判决处理),国民党留待对德和约签字后再判决。

(4)韩产:十五处。国民党已没收,尚未判决处理。

(5)汉奸房屋:国民党已判决没收归公的房产一一处,地产三段,七〇七八亩,未判决处理的房产七五处,地产四段。

(6)属于各业务部门公有的房产(如中央、中国等银行,及中纺、齐鲁等公司的房产),由各接管部门分头接管房产部无统计,该部只接管中信局房产十七处,四二幢。

(7)应没收的战犯房屋,尚无统计,总之青岛的房、地产很多,但由德、日、蒋美三代交换产权纠纷非常复杂,日寇投降后,国民党出卖的六四二处,一二一二幢房产,多系官僚特务的巧取豪夺,就现有材料产权纠纷约可分五种:①与美、德、韩的产权纠纷。②国民党官僚特务的巧取豪夺冒名隐蔽,以致产权不明。③青市不法分子霸占出卖,混水摸鱼。④市民追究历史呈请发还德、日、蒋、美时没收的房地产。⑤在公有土地上私有建筑物的纠纷等等花样,纠纷不一而足。

(二)使用权非常混乱,解放前国民党关于房产的使用约可分为:机关部队公用美军借用市民租用“难民”占用四种,解放后了解情况,除国民党机关部队公用及美军借用的房产,已为机关部队、团体接管使用外,市民租用的,自去年九月即未缴房租,而承租户非法转租转借,从中剥削的数见不鲜,以致原承租户清册与现驻户的姓名不符,“难民”乘机霸占非法使用解放前平民冒充“难民”无代价的使用房屋,解放后“难民”又冒名平民逃避遣散,平民与“难民”混淆不清。更加以某些团体(如红十字会)不法份子假籍名义兴风作浪,乘机占用公房,驱之东房则迁入西楼,以致房产使用权甚为混乱。至

于家具被旧员工及“难民”市民使用的,更公私混淆变公为私,造成查点困难。

根据以上情况,我们确定:第一步,首先清点登记所有权无纠纷的房产家具设备,求得不使纠纷继续扩大,公私不明的登记待查;清点处理所有权有纠纷的房屋、家具设备,整理房产使用权,并清查漏网的房屋地产。

三、房屋家具分配管理情况:目前分配的原则掌握以下三点:(一)服从接管工作的进行。(二)根据实际需要客观条件的可能并注意节约。(三)使用原有房屋中的房屋设备,一般不动,个别调整严禁乱搬家具。分配的权力、决定权属军管会,由房产部执行。在分配中感到如下两点困难:

(一)供不应求,主要原因有四:(1)接管工作尚未结束,员工与“难民”尚未处理完毕,员工百分之九十以上留青,占用之全部或大部宿舍,据我们调查的六〇八户,住公共房屋的住户中有二〇四户;“难民”占总驻户的百分之三十四。(2)公共房屋一般的都出租了,一时不易收回分配。中信局所管理的六〇二处公共房屋,全部出租,租给市民商号的三一八处,占总数的百分之五十三。伪市府所管理的公共房屋二九七处亦全部出租,租给市民商号的一二一处,占总数的百分之四十一,此外租给国民党机关团体的部份已被我机关部队接管居住,因而青市公房虽多,目前可分配的却少。(3)国民党军队系统住的已被敌有计划的全部破坏,有的已不能驻军(急须修理),在接管时期,我军又分散的驻防市内,维持秩序,使用房屋甚多。(4)各接管单位接管的房屋未报告房产部,甚至有的部门接管的房屋,强调系统很难调剂,致肥瘦不均,而向房产部要求房屋的却多多益善,因而造成房屋的分配发生供不应求的

现象。

(二)某些部门争吵责难,还存在着无组织无纪律的现象。有的机关部队不经批准,擅自占用公房,乱搬家具,互相争吵或责难牢骚,不执行决定现象还存在着,以致分配房屋感到棘手。

房屋的管理,目前主要的采取三种方法:(一)武装看管。(二)房产部直接派员看管。(三)责成住到该房屋中的机关部队与市民看管,据我们检查房屋及水电,卫生设备的破坏为数甚多(尚无统计)急待修缮,破坏的主要原因:(1)国民党军队系统的驻屋有计划的破坏门窗设备,破坏的一塌糊涂。(2)“难民”及其他不法份[分]子盗家具,偷水电,拆门窗、楼梯、地板、梁柱极尽破坏之能事。(3)我某些机关部队纪律还不够严格,或未学会使用水、电、卫生设备,乱涂墙壁,乱打钉子,弄坏电灯、自来水龙头、厕所等现象数见不鲜。

由于我们缺乏接管房产之经验,接收与分配管理脱节,工作陷于被动,而工作却未收到应有的成绩,值得我们改正。目前并计划成立房产管理委员会,统一研究调整房子,由房产部负责执行,并拟将破坏者加以修补,否则损失将会更大。

## 公安部接管工作简报

(接管报告第十号)

(1949年6月30日)

一、公安部接管对象为原敌市警察局。该局原有四室(秘书、人事、会计、统计)、六科(总务、行政、司法、交通、外事、政治)、一处(督察处)、一校(警察学校)、六队(驻卫大队、保警大

队、特务队、消防队、清洁队、刑警队),其下设七个分局、三十六个分驻所、六十五个派出所、四个检查所、一个检查哨,共有官长警夫三二六八人,敌撤退时属于伪科长分局长以上人员,属于伪中警官学校特科毕业出身的人员,特务队、刑警队、政治科、警察处人员均全部或绝大部份〔分〕逃窜,只有一些下级员警未走。全部建制完整的只有消防队与清洁队及部份〔分〕分驻所、派出所。档案材料几乎被彻底烧毁,不属政治性材料(如交通、卫生、行政等材料),仅剩下一九四八年以前的也捣乱了。其他武器、服装、房屋、家具能用的大部被敌带走或在逃窜前肆意毁坏或发动流氓“难民”抢劫破坏。

二、由于以上情形我们接管工作除对消防队、清洁队及部分完整的分驻所、派出所责成其原负责人清点移交,派少数干部原封不动加以接收外,其他绝大部分的接管工作开始只是登记收容旧警,责成已经报到的旧警人员去收拾整理敌人丢下的残存档案文件,通过他们去动员收集被“难民”流氓抢走的家具物资。二十天来,共登记收容旧警人员二八八四人,家具物资已动员回来的约三分之一,信鸽、警犬、警艇大部已搜集回来,各分局、分驻所、派出所机构已全部恢复,全局上下组织机构初步确立,各级负责干部及其所属员警就现有编制配备,分别录用。编余人员已集中分局轮训者一百八十余人,各种制度大体建立。各分局分别召开各种大小不等的居民会议,检举散兵游勇隐藏物资等群众已开始向我反映。在社会治安工作上恢复了消防救火,清除垃圾,划定了巡逻区,警务区,进行固定的轮班守望,与流动巡逻,恢复了交通岗警,并在各交通要道,各车站码头设立检查站,拟制了检查工作重点。外侨管理条例(已呈报分局核批中),办理出入手续办法(警备

司令部审查中),管理船舶办法,居民户口迁移暂行办法(已颁布),以及印制了与此有关的一套手续表册证件等,据统计全市现已破获敌绥区突二组匪特犯共三十二名,抢劫偷盗案犯一〇九名,以及贩卖假票毒品敲诈拐骗伪造印信等各种案件五三六起,收容散兵游勇五四九人,搜缴散失步枪八四三支,短枪四四支。

三、干部思想情况:在接管工作初期由于许多干部都是从各地调来的,干部之间互不熟悉互不认识,在敌人机构已打乱,我们机构尚未确立,各级干部职位未宣布之际,一般表现较为混乱。当接收登记工作告一段落进入第二阶段工作时,又由于部份〔分〕干部还存在着浓厚的农村观点,经验主义,不愿和旧警人员在一起生活,一起开会、工作,使旧警人员工作积极性受到了影响,以上我们于六月二十四日已召开第二次干部大会,对如何联系群众,团结改造旧警人员问题普遍的进行了教育。

## 财粮部接管工作简报

(接管报告第十一号)

(甲)接管工作的步骤:(一)公布我对伪政权机构接管的方针和政策。(二)指出伪政权机构的反动性宣布其非法,令其停止与人民发生任何关系。(三)责成旧职员各安职守,编造清册,办理交待听候处理,并宣布移交清点纪律。(四)个别部门同时进行对下属员工的争取教育,协助清点检举舞弊。现在已经接管的单位有伪财政局、稽征处、主计处、自卫特捐征收处、山东省田赋粮食管理处、盐务局、盐务所、场务署、食

盐检查所、放盐场、烤烟厂等。各被接管单位之科长以上负责人多随匪军南逃，留下之人员均将移交手续办理妥当，保护资财档案静候处理。

除烤烟厂系企业性组织且又早已停工外（仅有少数员工看守），余者均属伪政权机构，故接收较简单。由于集中力量督造清册，进行接管，以免旧职员捣鬼，而使从速结束清点工作，以致影响业务的即速开展，因而税收工作间断十余日，除个别不合理之征收项目予以取消或修改外，一般的照旧征收。

（乙）在接收工作中发生如下的偏差和错误：

（一）一般的干部怕犯错误，缩手缩脚，事无大小均依靠上级。

（二）工作推一步动一步，当讲不讲，当动不动，工作效率甚低。

（三）表现以我为主的精神不够，不敢接近旧职员，致少数个别旧职员对我干部初则惧怕，继则瞧不起，最后竟大有“喧宾夺主”之势，以在税务局工作之个别同志还得向旧职员领取纸张文具。

（四）接收伪盐务局同志对盐务署组织性质错误的认为是企业组织，也采取“原封不动”的方针（很快的纠正了）。

（丙）对旧职员处理的方针是打乱原组织（烤烟厂例外），以我为主的建立新机构，量才录用，一部安插到各单位作室内工作（人事部门不用），其条件是（一）下属职工人员。（二）有一定技术或对业务较熟练者。（三）在交待清点工作中表现积极负责政治上无问题者（至少目前已了解的材料是无问题的份〔分〕子）。（四）青年有培养前途者。

现在已录用的旧职员二七二名（原有八一七名），工友六

八名(原二一八名),盐警留训八〇名(原一五八名),烤烟厂与盐务厂工人一〇七名未动。

旧人员一般的怕失业但又怕吃苦。对我干部在接收中认真负责守纪律表示钦佩,但又瞧不起(主要表现在文化业务和生活习惯),觉得我们是土包子。而我们同志对旧人员觉得别扭,看不惯,甚至讨厌歧视(这是主要的)。个别的也有认为旧职员什么都比自己强的错误认识(目前我们在干部中正进行对前人员贯彻教育改造争取团结方针的教育)。

(丁)随着清点工作的结束,对接收时工作队的组织形式,逐步转变适应日常工作的组织机构。现在税收、盐务、烟酒管理专让等单位已开始建立各种制度及开展业务工作。兹将接收的重要资财汇报如下:

(一)烤烟机压桶机蒸气机各一部。

(二)干燥蒸气比量机一部,旧压烟机二部。

(三)排压机七部,抽水机三部,咖啡磨电机一部。

(四)打字机一六部。

(五)制服二四〇〇件(包括单棉制服),棉被二〇〇床,棉纱细布共三四九件。

(六)银元:三〇八二、二六元。

(七)美钞:二六四九、〇五元。

(八)汽车十辆,自行车人力车二十七辆。

(九)汽油四八八加仑,滑机油一七〇加仑,火油二三加仑,桐油一〇〇〇斤。

## 市政部接管工作简报

(接管报告第十二号)

(1949年7月13日)

一、市政部系由秘书处、民政局、法院组成,已经接管的主要对象为伪市政府秘书处、人事处、伪参议会、社会局、监察院、豫鲁检察使署青岛办事处、伪鲁省府烟市府鲁东党政工作团及各流亡县政府、青岛救济院、伪山东高等法院、青岛地方法院监狱、看守所、感化所等单位。

尚未接收及正在接收的单位有民食调配委员会、伪市府员工合作社、儿童教养院,以及各种协会促进会等单位,对以上单位分别对象、轻重、缓急的进行调查了解或接管或处理。各被接管单位除高级职员携带部分机要档案逃窜外,大部档案物资比较完整。中下级职员均安守原职听候接管。

二、对敌暴力机关接管的方针是按其系统整套接收彻底打碎其原来组织,对旧职员登记审查交代完毕分别处理,对伪社团先了解情况停止其活动,根据情节决定解散或改造。六月二日进城后即对留职员工说明我接管政策及态度,稳定其情绪,各安职守保护档案资财听候处理。次日报到者占原有职员百分之八十,嘱其按照系统造具清册准备移交。六日召集旧职员一千二百余人训话,七日审查清册开始清点,至二十三日基本结束清点工作。继而组织旧职员进行一般的学习,清理物资整理档案进行总结。

三、除接管之救济单位人员俱在不计外,共报到之旧职员一二四三名,其中处局级三六名,科级五六名。按以下原则分别处理:



(一)有反动行为及严重劣迹者交公安机关或法院处理。

(二)科长以上除有特殊技术又无政治问题及劣迹者外,一般的解职不录。

(三)青年下级职员(如会计办事员等)有改造前途者,根据工作需要量才录用。

(四)一般中下级职员有相当工作能力无重大劣迹,但思想落后或尚须审查了解者,则经集训后甄别录用。

(五)冗员无改造前途者则遣散。如确无家可归者给予适当安置不使流离失所。

现在他们的顾虑怕失业,怕降低薪金不能供给家庭生活,怕吃不了苦,怕调到别地。一般的旧职员经月余之目观耳闻及具体事实之对待,对我政策宽大深为感激,发薪后买书学习者甚多,但少数假象者亦有之。

四、对潜逃来青之地霸份〔分〕子,仅据初步调查反动统治时期划为三十个临时保,每保三千至四千人,总数约十万以上,根据以下原则处理:(一)一般的动员遣散回籍,在生产中改造。(二)有正当职业者允其各安营生。(三)有罪恶者尽量少办或晚办。经民政局与公安局协同处理,至六月末旬分配遣送回籍者近四万人,现仍继续遣送中,但不若以前范围之广进行之急。

五、解放后急需救济者,人力车夫约三分之二(全市共有五千三百多人),码头工人三分之二(共有二千五百多人);仅四沧一个区遭反动派烧杀被难者一百七十余户,贫苦市民七千余户,其他各业工人陷半饥饿状态者约两万余人。六月十四日组成临时救济委员会,分区成立分会,将上级拨给之一百五十万斤救济粮以五十万斤作为急赈,以百万斤作为以工代

赈,现已发出急赈粮一九八〇七四斤,救济八一〇一户,约三〇六六〇人。以工代赈(挖下水道、清除垃圾)已用工一〇五九七个,(工粮每工每日三至五斤,包括整半劳动力)发出工粮五九一〇九斤。通过救济进行时事政策教育,发现积极分子组织劳力贩运小组建立个别的群众性救济小组。初步的与群众建立联系,缺点是救济过迟,准备工作不够,工作进行迟缓,个别的救济不当,缺乏深入的调研工作,以工代赈因无工具未能及时开工,教育工作抓的不紧,工资规定稍低(每工四斤)现正注意改进中。

六、干部思想作风上一般的保持了艰苦朴素作风,但部分同志不安心工作,生活不习惯,有的自馁,觉得不会写不会说不敢接近旧职员,也有的滋长着地位观念,慕虚荣图享受,觉得生活连工人都不如,个别的接受请客及礼物。

在政策思想上虽未犯原则上的错误,但缺点偏差也是不少的,无组织无纪律现象还很严重,请示报告制度松弛,有的竟超组织报告,法院未经批准公布即以院长名义来往行文,对旧职员有的采取迁就远远的态度,经过月余时间旧职员中仍称科长股长还保持其昔日之威风,有的对旧职员采取分视对立的关门态度,对争取改造团结教育的方针掌握不够。

总的来说,对干部的政策思想教育不够,工作不深入,缺乏具体检查和具体汇报总结,工作拖拉被动,无组织无计划形成工作进展很慢。

## 铁道部接管工作简报

(接管报告第十三号)

(1949年7月17日)

一、铁道部接管的单位系原津浦区青岛办事处所属各单位,包括四方机厂各段(车务、工务、电汽、检车、警务、建筑、调度所、电信所)以及医院、学校、合作社、伪铁路党部、工会等大小计二十三个单位。机器原料完好无损,报到员工五五八六名(原有五七七七人),解放后第三日即全部复工(第二日便恢复青岛城阳段的通车)现在重点的清点工作基本上结束。

二、根据不同性质的对象,确定了不同的接管方针:

(一)对技术企业部门,采取原封不动,整套接收的方针,对所属之旧职员采取各安职守,有职有权的团结改造方针。

(二)对警务段是整套接收粉碎原来组织,收缴武器,收容员警,进行审查,经过教育改造后分别录用,现已收容三二五人(原有四百余)。

(三)对伪铁路党部,采取粉碎其组织的方针,除令办理移交外,并令其听候处理。对黄色工会,已由群众自发的提出取消。

(四)由于合作社的服务人员多为各厂段职工,故采取原封不动团结改造的方针。

三、我们在一面复工,一面接管,安定秩序,进行慰问,恢复生产,复工通车的要求下,于六月七日即集中一批力量去城阳组织抢修铁路,二十日即正式办理,从青岛到南泉的客货运输。二十五日到兰村,七月一日举行青济通车典礼,十日办理青济客货运输。

各单位分别召开会议,对旧员工讲解政策,并举行大小型座谈会,对职工初步教育收效还大。

铁路员工于四五两个月仅得二角五分工资,结合着教育于六月十三日将预借工资发放后更加促进员工生产情绪。继而按照济南铁路员工之底薪标准发放工资而且低于市价的到合作社购买粮食,整个员工无虑于生活,因而生产情绪更加提高。具体反映在抢修铁路检车工作,以及清点工作等方面的顺利完成。

在档案册籍方面,一般的也是完好无损,但警务段扶轮中、小学,伪铁路党部等单位,在解放前后,曾各烧毁了一部,其内容多为党团人事档案。解放后的焚毁,主要是我们忽视了这些单位,派去的干部不得力,执行政策不灵活。

四、职工当中也还存在着一些顾虑怀疑,原职原薪是先甜后苦,看到我大批干部担心自己的饭碗。另有一部下级职员和工人,对过去不合理之薪资制度,要求调整改善,也有的抱着平均主义思想。

职工对我艰苦作风是钦佩的,但担心将来吃不了这个苦,中高级职员殷勤小心,不敢大胆负责,下级员工大部是积极的工作热情,要求学习,要求迅速改善某些不合理制度。

我们同志对高级职员存在着严重的歧视态度,譬如,对青岛办事处处长×××采取冷淡态度,最后使×不得不提出辞职,而铁道部负责同志即不请示亦不报告军管会,便答应了。×本人是位技术管理人材,亦无劣迹,特别在青岛上层社会中是位知名之士,此事处理后对国营企业的经理厂长多少引起些不安。我们事后发觉这件事情后,除向铁路部同志提出批评外,并在干部会上也提高到政策上来检查。

五、在政策纪律上也产生不少偏向：如个别同志在群众中公开说：“我们的政策是依靠工人利用职员”，曾引起部分职员的疑虑；个别同志协同工人至调供所主任宿舍清查物资，引起该主任很恐慌，以为要“斗争浮财”；进城初期接近职员较多，使工人群众特别是护厂积极的工人会产生灰心失望的情绪；部份〔分〕同志对某些旧职员和工人发脾气引起他们的惶恐；游击作风仍很浓厚，不习惯遵守时间，迟到早退生活散漫；请示报告制度执行得不严格。这些缺点虽然不断检查教育和纠正，但由于生活工作环境的变化，违犯纪律，谋安乐，图享受，闹地位的现象，还是不断的发生（接管物资另有专门统计报告）。

## 军管会关于进一步 做好敌产接收的通知

（1949年6月26日）

查各单位第一阶段之接管工作，迄今已告完成，在这一阶段中，凡显而易见与易于调查了解的对象大都被各单位接管了，但须知青市情况极为复杂，敌伪产业亦甚繁多决不可以说情况都已了解，应接管之敌伪产业都已接管和处理了。至今被各单位遗漏而未接管之对象，如化形的官僚资本，官私合股经营的工商业以及敌伪有计划隐藏的资财等，恐尚不在少数。为了有计划地深入一步地进行接管工作，特作如下决定：

一、各接管单位现除抓紧做好清点工作外，仍应组织力量，继续进行调查与发现敌伪产业。

二、各单位如发现遗漏的对象，应迅速向本会报告，并请

在报告时附来详细材料和处理意见。凡有关此类材料与报告应专门写来,不要与其他报告混在一起。

三、本会根据材料加以审查,如确定为接管对象,则批示有关单位去进行接管或处理之,在未得到批准前,任何单位不得擅自接管或处理,以示慎重。

四、在进行此项工作时,务须本着调查研究与实事求是的精神,反对粗枝大叶轻率从事的作风,以防止造成混乱局面与无组织无纪律现象的发生。

右通知

军事管制委员会

## 青岛市接管阶段工作的综合报告

(1949年9月)

在党中央华东局山东分局正确政策的教育与领导下,及吸收了先进城市的接管经验,青岛市的接管工作解放之前,进行了充分的思想教育、政策教育、纪律教育及组织准备等工作,进市后在军管会集中的统一组织领导接管工作,因此在四个月的接管过程中(六月二日至九月),按着既定的接管方针和计划,有步骤有组织地顺利地完成了接管工作,特别是顺利地从事的工作过渡到管的工作,初步地恢复和提高了生产。

一、在军管会的领导下按着不同接管对象的性质,组成了各部接管的组织,制定了具体接管工作的方针和计划,统一划分了各部接管的范围。进入市后,立即各按系统有秩序的接管了各机关团体生产企业等单位,使接管的物资档案得以完好无损。

### 1. 实业部：

工务局，农林事务所，合作物品供销处，酱油酿造工厂，自来水厂（以上系公营已接管），畜产公司，黄海水产公司，冷藏公司（以上系公私合营予代管），渔管处（已解散）。

### 2. 生产部：

中国纺织建设公司青岛分公司所属八个纺织厂，一个化工厂，一个印染厂，一个机械厂，一个梭管厂，一个针织厂，共十三个单位，外有一个汽车调派所（修理工作）。

齐鲁企业公司所属三个面粉厂，三个植物油厂，一个啤酒厂（附设美口酒厂及制药部），一个玻璃厂，一个橡胶厂，共九个单位（后啤酒厂、玻璃厂转财粮部管理）。

中国蚕丝公司青岛办事处所属一个绢纺厂，一个绸丝厂。

青岛区敌伪产业处理局所属维新化工厂，及大德袜厂，新华火柴厂，天隆造纸厂，宏大造纸厂，信昌油脂厂，胶澳窑厂，建华印染厂（以上新华火柴厂是代管）。

### 3. 工商部：

行政单位有胶海关，商品检验局。工矿有青岛烤烟厂，中国植物油料厂，益中油厂。商业有中国国货公司（公私合营）。另有物资供应局青岛办事处及所属九个大仓库。

### 4. 工矿部：

青岛电厂，青岛造船所，四十四兵工厂，及淄博煤矿办事处，华北钢铁公司办事处。

### 5. 邮电部：

青岛电信局，邮政局、邮政储金汇业局。

### 6. 公路运输部：

第八运输处青岛分处，青岛运输站，市政公共汽车管理

处,联勤汽车修配厂,保养厂,山东公路局青烟段青岛工务总段。

7. 铁道部:

青岛铁路分局及其附属单位,四方机厂,沧口分厂,青岛四方材料厂。

8. 金融部:

中国银行,交通银行,中央银行,中央信托局,山东省银行,合作金库,农民银行。

9. 市政部:

伪市政府,伪法院,伪社会局。

10. 财粮部:

伪财政局,伪货物税局,伪山东盐务管理局及属下七个场务所,伪山东省田赋粮食管理处,华北烟草公司,益华酒精厂。

11. 港务部:

港务局,招商局,航政局。

12. 房产部:

中央信托局,产业清理处,伪财政局地政科,及全市公共房产 1086 处(33712 间)。

13. 文教部:

(1)国立山东大学,包括五院十五系,一个附属医院,一个农场,一艘渔轮,五个实验工厂,一个印刷所。

(2)伪教育局:中学十一个(市中、女中、李师、沧中、省临中、省临师、市临中、鲁东联中及莱阳、日照、高密、诸城四个分校,中正、胶澳、崂山)小学六十二个。

(3)社教机关:观象台,水族馆,科学馆,市立图书馆,中正文化馆,大港民教馆,沧口民教馆,市立体育场,国术馆、盲童



学校,青岛影剧院,中国影剧院,胜利剧院,电化教育馆,银星影宫,流亡女生辅导所。

(4)报社,通讯社,广播台,联青报社,军民日报社,大民报社,民治报社,青岛晚报,大中报社,中央社,建国通讯社,青岛广播电台。

(5)书店:正中书局,中国文化服务社,独立出版社,正中印刷厂。

#### 14. 卫生部:

陆军医院,海军第二医院,十二后方医院,市府卫生科,市立医院,市民医院,卫生试验所,妇婴保健所,性病防治所,结核病防治所,海港检疫所,四沧卫生所,台东卫生所,中心卫生所,浮山卫生所,李村卫生所,高级医药职业学校,传染病院,第九防疫医院,山东省第一医防大队,麻疯医院,山东疗养院,联勤第二支库(医药器材供应库),二十三个单位。

二、由于初步接收工作是有秩序的,因而奠定了迅速复工复业复课的有利条件。由于抓紧解决粮食燃料及原料的供应,几乎是及时地恢复了各种秩序,而且在某些方面还突破了解放前的状态。如:青岛电厂在解放前只局部供电解放十日后即恢复全日供电。自来水厂照常送水,自动电话照常通话。中纺各厂于六月十号采取轮流开工办法全部复工,青岛至城阳铁路解放翌日即行通车,青济全线经全力抢修于七月一日正式通车,市内各小学均于六月三、四号全部复课,郊区亦于六号以前完全复课,山东大学于六月六日正式复课,各公私立中学亦均在四、五号先后复课。

三、军事接管四个月中,各种公营生产,由于严格执行了面向生产的正确方针,在恢复生产以后,立即有了显著的提

高,茲將解放后四个公营工厂的主要产品生产情况列下:

1. 全市(公、私、外营)工业用电比较:

从用电比较中,也可以看出青岛市解放后四个月工业生产的恢复概略:

月份 用电度	五月	六月	七月	八月	九月
各月用电度	4089127	3366062	4681339	5031781	6717135
各月与五月比	100	82	114	123	164

七月以后逐月上升,七月份已上升 14%,八月份上升 23%,九月份上升 64%。

2. 青岛电厂的厂用率降低情况与煤耗率降低情况:

(1) 厂用率:六月份较五月份降低 16%,七月份降低 28%,八月份降低 27%,九月份降低 25%,列表如下:

月份 用电度	五月	六月	七月	八月	九月
发电度数	1978000	5659400	7406300	8558400	6860200
厂用度数	778210	737580	830190	982090	808440
厂用率	15.65	13.1	11.21	11.47	11.78
百分比	100	84	72	73	75

(2) 煤耗率:六月份较五月份降低 14%,七月份降低 17%,八月份降低 16%,九月份降低 22%,列表如下:(发电度数同上)

耗煤数 / 月份	五月	六月	七月	八月	九月
燃煤总耗	5814(吨)	6032	7191	8452	6274
每度电耗 (煤(公斤))	1.71	1.006	0.97	0.981	0.913
百分比	100	86	83	84	78

### (3)中纺各纺织厂纱布生产比较:

(1)棉纱生产比较:解放后自七月份起,棉纱产量逐月增加,七月份增产 55%,八月份增产 96%,九月份增产 169%。到九月份,已可及国民党三年半统治时代的最高年月(1947.7)的产量(14,553,99 件)的 76%。列表如下:

数量 / 月份	五月	六月	七月	八月	九月
各支纱 (件)	41242	390712	64065	808646	110809
百分比	100	95	155	196	269

(2)棉布生产比较:自七月份起,棉布产量已逐月上升,七月增产 63%,八月增产 101%,九月增产 183%,到九月份,已可及国民党三年半统治时代的最高年月(1948.6)的产量(337,930 匹)的 73%。列表如下:

数量 \ 月份	五月	六月	七月	八月	九月
棉布 (匹)	87076	75957	141686	175398	246697
百分比	100	87	163	201	283

#### 4. 齐鲁橡胶厂各种车胎胶鞋的生产比较:

解放后各种车胎与胶鞋均有很大发展,除六月份因原料缺乏开工较晚(6.27)到七月九日,原料又告断绝,两个月仅开工十一天,八月份亦因原料缺乏仅开工十二天外,自九月份起,便逐渐恢复正常生产(十七天)十月二十三天,十一月二十五天,十二月二十六天。各月产量(六七两月均算作七月产量)不仅超过五月产量,而且到九月份已大大超过一九四七年国民党时期的平均月产量。兹分述如下:

(1)卡车外胎:七月较五月增产 85%,八月增 66%,九月增 200%,九月份已较一九四七年平均产量(268 条)增产 254%。

列表如下:

数量 \ 月份	五月	六月	七月	八月	九月
卡车外胎 (条)	317	—	586	525	950
百分比	100	—	185	166	300

(2)卡车内胎:八月较五月增产 48%,九月增产 81%,九月份已较一九四七年平均月产量(224 条)增产 410%。

列表如下:

数量 \ 月份	五月	六月	七月	八月	九月
卡车内胎 (条)	631	—	621	937	1148
百分比	100	—	98	148	181

(3)推车外胎:七月份较五月份增产 39%,八月增 64%,九月增 156%,九月份已较一九四七年平均月产量(114)增产 283%。

列表如下:

数量 \ 月份	五月	六月	七月	八月	九月
推车外胎 (条)	171	—	238	287	437
百分比	100	—	139	164	256

(4)推车内胎:八月份较五月份增产 291%,九月份增 616%,九月份已较一九四七年平均月产量(405 条)增产 56%。

列表如下:

数量 \ 月份	五月	六月	七月	八月	九月
推车内胎 (条)	88	—	—	844	630
百分比	100	—	—	391	716

(5)自行车外胎:七月份较五月份增产 37%,八月份增

74%，九月份增 156%，但较一九四七年平均月产量(34,684 条)，只及其 41%。

列表如下：

数 量 \ 月 份	五 月	六 月	七 月	八 月	九 月
自行车外胎(条)	5600	—	7690	9721	14316
百分比	100	—	137	174	256

(6) 自行车内胎：七月份较五月份增产 61%，八月增 148%，九月增 400%，九月份已较一九四七年平均月产量(13,511 条)增产 75%。

列表如下：

数 量 \ 月 份	五 月	六 月	七 月	八 月	九 月
自行车内胎(条)	4720	—	7584	11691	23622
百分比	100	—	161	248	500

(7) 各种胶鞋：八月份较五月份增产 10%，九月份增 75%，但九月份较一九四七年平均月产量(81,806 双)只及其 76%。

列表如下：

数 量 月 份	五 月	六 月	七 月	八 月	九 月
胶 鞋 ( 双 )	35619	—	28483	39255	62190
百 分 比	100	—	80	110	175

5. 四方铁路工厂,因解放前胶济路没有通车,所以该厂亦无生产可言。解放后,胶济路迅速通车,因之铁路及各种车辆器材的需要量大增,所以与解放前几个月相比均无法比较。兹将一九四六年每月平均量(该时生产较正常)与一九四九年解放后每月平均量如下:

生产项目	机 车 修 理	客 车 修 理	货 车 修 理	铸 钢 公 斤	铸 铁 公 斤	铸 铜 公 斤	锻 造 公 斤
1946 年月平均	3.5 辆	5 辆	19.5 辆	2500	4100	5000	36000
1949 年解放后	5.5 辆	7 辆	23 辆	6000	1800	6000	45000

6. 中纺化工厂:是青岛市最大的化工厂,其主要产品是烧碱液(约 45BC),氯化锌液(约 48BC),解放前五月份停工,如与四月份比较,烧碱六月份较五月份增产 607%,七月增产 323%,八月增产 451%,九月增产 159%。九月份是解放后产量最低的月份,其后均较八月份为高,如以八月份与一九四七年平均月产量比较(38,829 公斤)则已超过 17%,氯化锌六月较四月增 1130%,七月增 31%,八月增 174%,九月增 75%,九月份较一九四七年年月平均(17.477 公斤)超过 32%。

列表如下:

数量 \ 月份	五月	六月	七月	八月	九月
烧碱(公斤)	8300	58700	35135	45700	21500
百分比	100	707	423	551	259
氯化锌	13,096	161,050	17,185	35,875	22,960
百分比	100	1230	131	274	175

7. 齐鲁面粉厂的面粉生产比较:面粉二厂是青岛市最大的面粉厂,五月份未开厂,一厂在五月份已开工,以两厂生产合计,六月份较五月增产 258%,七月份增 616%,八月份增 285%,九月份增 1029%,九月份较一九四七年年平均(88,800 袋)增 27%。

列表如下:

数量 \ 月份	五月	六月	七月	八月	九月
面粉(袋)	10,005	35,838	71,618	38,629	112,942
百分比	100	358	716	385	1129

以上是青岛国营企业的主要工厂,其生产在青岛市占主要位置(约占 79%),自来水管的送水量无大变化,其损失率变动无常,无显著成绩,不详分析。其他各厂则均较小。

四、集中力量统一布置取缔金银黑市打击了七八月份金银投机贩子,稳定了物价提高了人民币的威信,由于解放不久市民变迁思想残余仍很浓厚,人民币在市场上尚未生根,金银



仍是占领市场的主要力量,故而金银贩子虽于解放时暂时消沉,随而大肆投机哄抬,黑市猖獗,以赤金带头继而纱布赤金齐头并进,影响到整个物价猛烈暴涨,如以粮食类,六月份平均指数为 100,七月份平均涨至 230.68,八月份涨至 368.87。布纱类以六月份平均指数 100,七月份涨至 240.54,八月份涨至 309.35。为了打击投机稳定物价,在军管会的统一领导布置下,集中公安、工商、金融、政府等和群众团体学校部门的力量,打击金银巨贩,教育宽大次贩,普遍进行对金银贩子的教育宣传工作,很快地使金银投机之风消沉下去了。于是才有了九月份物价的稳定,如:粮食类指数降至 318.07,布纱类降至 302.33。

五、依据中央的工资政策,慎重地并统一的处理了工资问题。

(1)本中央原薪不动的原则,以解放前三个月平均所得作发放工资的标准,但因解放前由于蒋匪榨取,欠薪太多者(如铁路)即做个别处理,如于省级垂直业各单位之薪资标准相差无几者,则动员解释实行省级所定标准。

(2)坚决执行了一般不动个别调整的原则,至于原有工薪制度,即使不合理,亦应在今后经过调查研究,有步骤的逐渐实行改革。

(3)工资以实物为标准,按当时物价折发给部分实物及人民币,以保证职工生活供给。由于入城后很快地实行了以上的工资措施,遂稳定了职工的情绪,提高了职工的生产积极性。

(4)对旧职员工依据中央的政策及其慎重地进行处理,使广大职工消除了流离失所的顾虑,得以各安职守从事工作。

六、抓紧了职工教育,坚决的执行了依靠工人阶级恢复发展生产的方针。

六月二日解放的当天,工会干部首先到各企业单位,慰问护厂斗争的职工,及遭受蒋匪炮火牺牲的工友及其家属。六月八日召开了全市各业职工第一次代表会议,成立了市总工会筹委会,推举了筹委,推动全市工人复工生产。迅速恢复革命秩序,动员教育广大职工积极参加各公营工厂企业的接收清点工作。铁路、中纺、海员,市政以及较大的工厂企业在清点接收的过程中,成立了工会筹委会。

七月中旬之后,召集各厂各业的座谈会,在较大的公营企业中普遍地进行了上大课,举办训练班,对职工进行了一般的政治政策和工会组织的教育,提高了工作的阶级觉悟,初步树立了新的劳动态度。短期训练班前后共办过 83 期,受训学员 41078 人,上大课 257 次,参加人数 23392。七月底开办市职工学校,前后三期,受训学员 3329 人。八月下旬起,各产业、企业单位,纷纷发展会员,正式成立工会。

从接管阶段工作检查,其所以能够获得以上成绩,除了中央华东局山东分局的正确领导是基本因素外,另一因素是在贯彻执行上级的接管城市的恢复发展生产的任务下,发挥了军管会集中的统一强有力的领导作用,一切接管与恢复发展生产等工作,统一由军管会决定布置,反对各自为政,任何部门单位,服从于军管会的领导,对军管会负责,向军管会建立请示报告制度,建立定期的会议制度,使军管会对各部门单位熟悉其工作情况,了解其困难,才能及时的指导其工作解决其困难。如抢修铁路争取青济迅速通车,经军管会组织力量帮助铁道部填筑路基,调拨枕木电焊,解决其一切需要解决的人

力物力的困难始得于二十二天即完成抢修任务。处理中纺四、五两厂罢工事件,经军管会统一集中全市党政军及工会力量,进行处理,遂得以迅速圆满解决,即行复工并加强了各厂的具体领导。其他如打击金银贩子稳定物价,迅速解决工资问题安定职工情绪,有条不紊地接收工作,迅速恢复与发展生产工作等,均都证明了只有集中的统一的强有力的领导,才能贯彻执行上级所给予的任务,只有将上级所给予的任务,通过这一集中的统一的强有力的领导,才能保证生产保证任务的贯彻,监督生产,监督任务的执行,这是接管工作的基本经验。接管工作业经结束,正常的建设业经开始,如何将这一经验,运用到今后工作中去,将是一个重要的问题。

## (四)社会治安

### 军管会进城后工作情况汇报第一号

(1949年6月2日)

我们于今日上午带领干部近三千人进至沧口,下午四时进至市区内,兹将入城后初步情况报告如下:

(一)各部已按预定计划开始进行接管工作,各主要企业部门及敌人主要军政机关,均已有干部派往接管。

(二)电力厂、自来水厂均未停止送电送水。部分高压线被破坏,现正抢修中,电话局除沧口区因线路破坏,不能通话外,市区内均完好无恙,现已开始与各部使用电话联络。青岛老站至城阳段铁路,明日八时,即将开始通车,广播电台今晚即可广播约法八章等。

(三)中纺、齐鲁两公司及电力厂,四方机厂,上自经理厂长,下至一切员工,均无逃亡现象。其他自来水厂、邮电局、港务局、铁路局等单位,除个别上层份[分]子逃亡或被敌军带走外,大多数员工,亦未离职守。市政府亦有不少中下层职员,尚未逃亡。警察局除消防队、卫生警察外,均已逃亡或隐藏。敌军事机关人员,则全部逃窜一空。

(四)各厂员工及一般市民情绪异常高涨。我军进入市内时,男女老幼夹道鼓掌欢迎,高呼解放军万岁。

(五)市区范围辽阔,警备部队不敷分配,且因部队对市区情况不熟,警备布署尚未完全就绪,致使有不少流氓地痞特务份[分]子,于黄昏后,开始乘机大肆抢劫,现已有十数起抢案

发生。这是目前最堪忧虑的事。

## 军管会进城后工作情况汇报第二号

(1949年6月6日)

兹将三天来我们进城后的情况,简报如下:

甲、二日进入市内后,由于警备部队的布署尚未展开,各种组织机构尚未安下摊子,当晚曾在地痞流氓及逃亡地富份〔分〕子鼓动之下,发生群众性的大抢劫风潮十九起。翌日上午军管会召集紧急的治安会议,决定制止抢风的紧急对策,会后由军管会负责同志及各警备分区同志均亲自率领武装(乘汽车)分赴各区巡查,此后这种抢风基本上业已制止。现在秩序初告恢复。电力厂、自来水厂已照常开工。青岛至城阳铁路三号即恢复通车,广播电台当日播送军管会布告。被敌人及战火破坏的电话线与电力高压线,四号已全部修复,电讯局之无线电话、电报三日已与解放区各大城市取上联系,并拟于今日正式恢复营业。各大、中、小学多已复课。消防警察组织全套完整,卫生警察亦已恢复,逃散的警察向公安局报到者已有一千七百余名。路警现已大部复岗。惟因燃料原料缺乏,中纺齐鲁两公司现尚未复工。因人民币与银元比价昨日始公布,商店大部尚未开门营业。至于潜伏的特务活动,现虽尚未发生大问题,但从现在发现的征候看,将来的反奸斗争极复杂而艰巨。

乙、凡敌人的军事机关,均已全部破坏,凡官僚资本企业机构及市政企业机构,多半完整无损,除工厂生产组织外,据已知者,接收油类物资为数尚不少,汽油尚有六千余桶,大小

好坏汽车尚有三百余辆。(接收物资概数,另详报)

## 军管会进城后工作情况汇报第三号

(1949年6月10日)

(一)根据分局的指示:我们于七日召开了入市后军管会第二次全体委员会议。讨论了当前的工作,决定当前的任务与方针如下:继续争取恢复正常状态,巩固治安,确立革命秩序,继续做好接管工作,恢复发展公私生产,安定民生;展开发展与组织工、青、妇的群众工作,同时注意争取知识份〔分〕子技术人员以及自由资产阶级的统一战线工作。以便开始实行二中全会决议中“从接管城市的第一天起,眼睛即向着城市生产事业的恢复和发展”的城市工作方针。“全心全意地依靠工人阶级,团结其他劳动群众,争取知识份〔分〕子,争取尽可能多的能够和我们合作的自由资产阶级及其代表人物站在我们方面,或者使他们保守中立……”的城市工作路线,此次会议后,军管会发出关于开放交通的通令(对内的)规定除进出市内外的水陆要冲设检查站,检查可疑行人及违禁品外,在白天非戒严时间内一律开放市民商旅的通行及船舶的进出,并准许戏院影院复业。这一点在现在来说,已经成了恢复正常秩序与使各界市民各安生业的中心环节,故不能不有此决定。

(二)八日召开了全市各业职工代表座谈会。到会职工代表三百四十余人,工人占百分之八十,职员及技术人员占百分之二十。我们讲话的内容,祝贺青岛解放,赞扬职工的英勇护厂斗争,致以慰问之忧,宣布巩固治安,做好接管工作,恢复生产三项任务,号召工人阶级在今后的建设事业中起先锋作用。

特别反复强调了恢复发展生产是今后的中心任务。职工们情绪高涨,发言异常踊跃。他们发言的一般内容是:痛骂国民党与美帝的罪行,庆祝解放,赞美我军,拥护我党及毛主席,而中心内容也是关心恢复发展生产的。可以说他们与我们是心心相印的。除了个别人发言,对恢复发展生产有要求过高过急情绪以外,可以说是没有什么偏差的。在他们的发言中,又反映出工人的政治觉悟水平较职员为高。有一个纱厂女工说:“……………解放军来了,我们工人解放了,我们要努力增加生产,以生产来保卫我们的毛主席,保卫我们的国家,使我们的国家强盛起来!”四方机厂一个青年工人说:“……………我们胜利了,但我们并不要骄傲!青岛解放了,但我们并没有满足……………我们的志愿是宏大的……………我们要建设工业化的国家……………”在这个会议上,一个邮电工人建议取消黄色工会,全场的职工一致响应了这一建议。最后在这个会议上,产生了青岛总工会筹委会。

(三)九日召开了财经委员会的扩大会议。在此会议中,关于继续抓紧接管工作者,决定了各接管单位,至迟于十五日以前办理好人员资财清册的接收,十五号后开始清点工作等。关于恢复发展生产者,决定了从十日起,中纺开始复工(每厂每星期开四天工),电力厂开始日夜全部发电,火车开始卖客票等。关于调剂物资,掌握物价,稳定金融者,决定了工商部的一千万斤粮食,即行迅速运入市内,普遍进行粮食平糶,开始举办粮食供销合作社,由军管会做出关于稳定金融的决定,内部下达,对外发出限期禁止银元流通的布告等。关于安定民生者,决定了对照旧供职的原有职员工人,暂借六月份上半月的工资工薪,以一百五十万斤救济粮,举行以工代赈等,关

于对外贸易者,决定了对外出入口贸易与恢复生产同等重要,责成工商部积极打通对外贸易关系等。关于建立税收者,决定了除立即废除自卫捐、娱乐捐中之各项附加等苛杂以外,一般税类税率暂仍照旧不变。惟对于国民党税收机关,必须接受平津经验,立即加以初步改造等。另外关于机关部队用的电灯自来水,决定从七月份起,照章收费。

## 军管会进城后工作情况汇报第四号

(1949年6月18日)

(一)我们于十二日召开了分区军政委员会委员以上,接管部门工作组长以上的干部扩大会议,检查了十天的接管工作,传达了今后工作的任务和方针,强调了政策与纪律问题,十五日全市举行了庆祝青岛解放的群众游行集会。十七日以省青联驻青办事处的名义召开了青年座谈会,产生了市青联的筹备委员会。十八日召开了文化教育界座谈会,拟于二十一日再召开工商界座谈会。

(二)关于治安工作方面:进行了开放交通,修改了戒严时间,强调了侦查工作与反特斗争(已捕获的特务案件,社会部另有报告),布置了陆上与港上与港口上检查站的工作,正在遣送“难民”(已有一万五千人遣送完毕),继续收容散兵游勇,(已收容四千人),以及正在着手取缔马路上的摊贩,整顿市容等工作。

(三)关于接管工作方面:早已进入清点工作阶段,但现已初步清点完毕的,仅是个别单位,一般的单位二十五日以前均可清点完毕,个别单位,由于一边开工,一边清点(如生产部所



属之中纺)或由于物资太多太乱(如工商部接收之物资供应局)则须延至六月底或七月上旬,始能清点完毕。

(四)关于财经工作,恢复生产,安定民生方面:铁路正在抢修,七月五日以前,可以保证全部通车,以大利华号及最近由香港驶青的一只轮船去连云港往返运煤运棉,保证铁路通车以前煤棉之供给,尚无大问题。物价波动与金银黑市暴涨现象,自十二日以后已趋平稳,粮食抛售早于十二日前开始,纱布之抛售,由于作价问题,生产部与工商部纠缠不清,以致延至今日才开始。税务局业已建立,并已于昨日张贴税务布告,开始收税,税目税率,一般暂行照旧。仅个别税目显系苛杂者,如自卫捐、娱乐捐中之附加等,已明令废除之。上级批准之一百五十万斤救济粮,决定以五十万斤,施行急救,一百万斤,用之于以工代赈。

(五)迄今为止,群众情绪,异常高涨。十五日庆祝青岛解放的游行集会,参加的群众,至少在十五万人以上。一般市民反映,这是过去德日帝国主义与蒋匪统治时代,从未有过的盛会。现在各界市民,一般洋溢着积极生产与各安生业的情绪。特别是工人积极生产与学生追求革命知识的情绪,反映得异常显明而强烈。例如中纺一厂职工代表会议上,工人开始反映了新的劳动态度,批评了厂方管理的不合理以及浪费原料等现象。例如,新华书店门庭如市。惟无论工人学生,无论一般市民,对我希望与要求均过高。当此百废待举,他们有要求我们立即举办一切,办好一切的情绪。这点如不预先讲清楚,他们将来对我们会发生失望的情绪的。另外不同的人还都存在着不同的顾虑:一般上层份[分]子,很拥护我们约法八章,但顾虑将来政策会不会改变。资本家赞扬我们发展生产劳资

两利的政策,但又顾虑将来工人起来斗争怎样办。特别是商业资本家,顾虑我们经济上要垄断,恐怕将来没有他们作的生意了。中纺一部分纱厂中,由于特务份〔分〕子造谣惑众,黄色工会尚在暗中活动,也引起了一部份〔分〕工人,发生了许多顾虑。公务人员中,顾虑将来能否还继续录用他们。工厂的职员,少数人顾虑将来是不是被淘汰,不少的人害怕工人有民主了,他们无权管理工人了怎样行。许多作过坏事的人,一方面衷心的感激我们的宽大政策,一方面顾虑将来是不是还清算他们。

## 山东分局对青岛市群众工作的指示

(1949年6月3日)

青岛收复后,进城的第一天除按原定计划进行接管外,必须即着手进行工人、妇女、青年、学生等群众工作,必须调集一定数量的干部及各工厂学校的秘密党员或进步份〔分〕子用筹备会或上级群众团体办事处的名义,将各种群众团体首先是工会的机关建立起来组织起来,以便有组织进行群众工作。军管会要给各群众团体以极大帮助拨交工会、妇女、学生团体一定数量便利且较好的房子(对外有很大影响,东北、平津都是拨很好的房子给工会),将各团体的牌子挂起来。区党委、青市委的负责同志要参加筹委会,以提高群众团体的威信,引起干部对职工运动及各种群众工作的重视。市委目前要以全力进行群众工作,一开始就要领导工人群众眼睛向着城市工业生产恢复和发展,此外要找一能作海员工会工作的同志,首先将海员俱乐部建立起来,以便进行各地来轮的海员工作。

## 胶东区党委宣传部关于 庆祝上海青岛解放的通知

(1949年6月3日)

一、中国和亚洲最大的城市,中国最重要的工业中心上海及山东海境内蒋匪的最后据点,中国有名的良港青岛,已经相继解放。各地应在夏季工作中,广泛深入的进行时局前途的宣传教育工作,有力的推动贯彻夏季工作。

### 二、宣传要点:

1. 上海的解放表示中国人民无论在军事上、政治上和经济上都已经打倒了自己的敌人国民党反动派。青岛解放后,山东全部解放。

2. 上海的解放表示中国人民已经确立了民族独立的基础。

3. 中国人民在短期间还必须负担着革命战争的最后阶段的负担,必须再接再厉,彻底消灭残敌。

4. 生产建设已经成为一天比一天重要的课题,今后工作重心在于建设。

5. 大力宣传和贯彻夏季工作。

### 三、宣传方式:

(一)各级党委应于贯彻夏季工作的会议上,依据新华社“庆祝上海解放”的社论与区党委关于夏季工作指示等文件的精神,首先在各级干部中进行深入的时局前途教育,克服松懈自满麻痹思想,以达到有力的推动和贯彻夏季工作之目的。

(二)以区为单位,召开小学教员会议,布置庆祝上海、青岛解放及夏季工作的宣传工作,在不违农时的原则下,组织青

年、学生、盲人等各种可能组织的宣传力量,运用化妆、快板、鼓书等各种群众所喜闻乐见的形式,进行市集宣传或街头宣传。各村的黑板报、广播台,在目前应把解放上海、青岛与夏季工作的宣传,当作主要内容,各中等学校可以集会庆祝,并组织力量作市集宣传。

(三)胶东各城市及各县城,可举行群众的庆祝大会。

(四)各级县城驻村,可开小型的庆祝晚会。

胶东区党委宣传部

## 青岛市军管会通令

(1949年6月9日)

查国民党反动政府已宣告灭亡,青市亦经解放,凡在青之伪国民党山东各级流亡政府及所属各机关主管人员,限于通令之日起五日内向市政府民政局登记,听候处理,逾期不来登记者,经查明后,决予逮捕。特此通令

主任 向明

副主任 赖可可

谭希林

## 军管会关于开放交通争取逐步恢复 市内常态安定生产的通令 (令字第二号)

(1949年6月10日)

青岛解放已及一周,我军英勇连续战斗解放了青岛,又经

协同公安机关及军管会各部不顾疲劳服从命令维持秩序,保卫城市,使我们能够迅速坚决的制止了抢风,初步恢复秩序,人心日趋稳定,取得了全市人民的信任,给接管工作一个好的开端,有力的证明我们不但学会了管理建设乡村,而且也证明了我们将迅速学会如何接好管好大城市。必须指出如果没有一周来的军事戒严的紧急措施,没有军队认真的看管与交通的管制,没有军警的协同警戒巡逻,就不会有今天市内秩序的初步恢复,我们的接管的初期工作是胜利与顺利的完成了,为了使我们继续接好管好,争取逐步恢复市内秩序的常态,以便迅速复工、复课、复业、安定民生,恢复发展生产,特决定从即日起,即行开放水陆交通,这种开放完全是为了恢复城乡联系与正当的交换供应,是必需的与必要的,开放交通以后,必须注意以下各项措施:

(一)即日起,除戒严时间外,市内七个区(市南、市北、台东、台西、四沧、浮山、李村)市民得照常通行营业,我党政军人员个人外出必须佩带通行证,或持有通行证。

(二)即日起,车站、岗卡、港口即行开放,非戒严时间内工人、学生、正当商人、农民及其所携带的商品,粮食等准予通行。各该地警戒仍由各该地警备部队负责维持秩序,另须由公安部门,根据具体情况在以上各处组织检查站,加强可疑行人与违禁物品(枪支、武器、弹药、毒品)的检查,枪支、弹药、武器的没收及人员之扣留权属部队,毒品等属检查站,两者务须密切配合,合作无间。

(三)车辆行驶,在非戒严时间内,凡持有军管会或公安局颁发之汽车通行证者,得在市内,遵守汽车行驶规定自由通行,其出入市外者,必须持有军管会或公路局正式证明文件,

并接受检查站检查,在戒严时间内除警备、巡逻、消防、救护车与持有军管会特别通行证者外,一律禁止通行。

(四)船只出入码头,须经港务局批准,持有军管会或港务局证明文(或悬挂规定旗帜)并事先通知该地警备部队,以免发生误会。并于进出口接受检查。

(五)戏院、电影院、茶社等娱乐场所,准予非戒严时间内营业。

(六)戒严时间暂不变,仍为下午二十时至翌晨五时,在戒严时间内,非持有军管会颁发之特别通行证者,不得通行。

(七)市内外岗哨、巡逻、警戒仍旧不变,不能因为交通的开放,而放松原来的警惕与措施,但为照顾部队疲劳,各警备分区得根据具体情况适当调整,呈报警备司令部批准后实行。

(八)为加强侦察警戒,以补岗哨之不足,由警备司令部统一组织市内各部便衣设置便衣哨,于夜间有重点的流动侦察,以防坏份〔分〕子捣乱。

(九)城市治安行政与保卫工作,是一个长期艰苦的工作,各保卫部门及公安局必须随时改正与提高自己的业务,加强工作,求得城市治安之巩固,与镇压反革命的破坏活动。

主任 向明  
副主任 赖可可  
谭希林

**军管会关于处理青岛市各区  
敌原组织之临时保甲户  
(内地逃来的地霸分子)的通知**

(军字第十六号)

(1949年6月11日)

几年来内地各县,潜逃在青岛的份[分]子,据调查有十一万之多,其中无职业者,占百分之八十强,分布于各区者,初步了解:市南区两个临保、市北区六个临保、台东区五个临保、台西区三个临保、四沧区六个临保、浮山区三个临保、李村区不详。为迅速建立青市革命秩序,恢复生产,必须把这些占百分之八十无职业的,所谓难民,分批遣送回籍,投入农业生产,在劳动中予以改造,为使这一工作顺利进行,必须从政治动员入手,使其认识政府从宽处理,生活困难者,在归途中适当的帮助路费,回籍后当地政府帮助其解决土地等问题,打破顾虑,使其自动报名,请求政府帮助回家(具体政策军管会对各区另有指示)。要掌握已有职业者可以不走,顾虑尚未打消可暂不走,罪恶大的不敢走我们也不动员他走,待最后处理,并采取下列具体办法:

一、利用其原有临时保甲长组织,以原临保为单位,将自愿回家的以县为单位,造化名册两份,一份报送民政局存查,一份回家者自带,便交各该县政府,并把回家者编成队组,责令几个人负责率领,暂不走的,仍利用这原保甲不断的动员,继续组织分批遣散回籍。

二、为有组织的进行这一工作,市府民政局有专人在大小

港与火车老站及铁道部港务部负责交涉交通工具,火车送到城阳站,水上送到红石崖,城阳红石崖两个收容站负责接遣。红石崖站负责铁路以南地区,城阳收容站负责胶东及铁路以北者,各区组织好后,可按地区分别送火车站或送大小港。

三、各区进行这一工作,要注意不是临时保甲组织内的人不准编入散兵游勇更不准混进去,不要打乱他原有的临保组织(遣散完了,就完了)否则无法控制。

每批走的,按县为单位写两份名单,一份送民政局存,一份由其负责人带交城阳红石崖两收容站,作为分送的依据。

这一工作越快越好,日子长生活无法维持,青市秩序无法建立,各区必须专人负责,民政局干部少,只能负责各方联系,从九日起已开始遣送,各区应认真做好这一工作。

右通知

## 青 岛 市 公 安 局 布 告 (治户字第1号)

(1949年6月22日)

查本市解放以来,少数市民擅自迁移户口,实有碍社会秩序之迅速恢复,为确保治安,迅速建立与巩固革命秩序,特制定户口迁移暂行规则颁布如下:

一、任何市民、商号、摊贩,以及各种行业,除其房屋确于战时被焚毁者,或经民政局介绍回乡者外,均应留居原住地,不得任意迁移,并应完整保存原有之居住证、身份证、户籍牌及原有之一切其他证件,听候本局检验登记。

二、任何市民、商号、摊贩及各行业,未经呈报该管公安分



局允准,而擅自迁移者,概不合法。

三、非持有户口迁移证者,一律不得迁移。

四、任何市民、商号、摊贩及各行业,凡在市区内迁移户口者,一律于先两日呈报该管派出所转报分驻所,经公安分局允准后,发给户口迁移证,方得迁移。

五、无论团体或个人要迁入本市者,应先向各该管公安分局呈报,经允准后,执有发给之执照,方准迁入,并向该管派出所登记户口。

六、本市市民个人或团体如有外迁者,亦需先经申请取得允准,执有该管公安分局发给之通行手续后,方准迁出。

七、各商号、旅馆、市民居户及各社团,凡收留之客人,一律于来后应即经由各该管派出所向公安分局呈报户口。

八、本规则自公布之日施行。

上列各项望我全体市民一体遵照,违者以违犯军管时期法令论处,军警公安机关均有权予以扣留拘押。

此 布

局 长 季 明

副局长 周鸿恩

葛 申

## 青岛市军管会布告

(1949年6月22日)

为办理蒋军退役官兵登记、遣散或留青手续事,特布告如下:

一、凡蒋军退役军官及现役官佐散兵，各地遣回解训人员与由中途或蒋区逃回之官兵等，一律在限期内至蒋军官兵登记处进行登记。

二、现役官佐士兵凡自动报名登记、交出枪支、弹药、文件及公家物资并安分守己，一律宽大处理，受训与否，由其自择。家在蒋区愿回籍者，给资遣送，家在解放区情愿回籍从事生产者，介绍到原县政府予以安置。

三、凡愿留青谋生之现役蒋军校以上官佐必须觅妥三家以上铺保，尉以下官佐士兵，觅保困难，情况属实或证件遗失损毁者，亦应迅速报名登记，当予酌情从宽处理。

四、已经遣回、解训人员，亦需登记，有相当专门技术者，酌情介绍适当职业，为人民服务；愿回蒋占区者予以遣送，留青者亦须找保，其条件可以从宽。

五、凡在本市无家可归，无业可就，流离失所之士兵，经登记后由本部予以短期训练，酌情分别介绍职业。

六、自公布之日起至六月底止。

七、登记地点：

- (一)市南区湛山大路兵营
- (二)市北区广东路十一号
- (三)台东区若鹤兵营
- (四)台西区观城路一一八号
- (五)李村区李村
- (六)浮山区浮山所
- (七)四沧区新宁路

望散居各地蒋军退役及现役人员，迅即前来报到登记，领取登记证，如再逾期不登记者，一经查明，即分别严加惩处，决

不姑宽。

此 布

主 任 向 明  
副主任 赖可可  
谭希林

(原件存青岛市博物馆)

## 军管会进城后政策性的综合报告 (第二号) (1949年6月30日)

甲、工作情况概述：

我们进入青岛以后,根据二中全会决议中,关于城市工作的路线方针,根据华东局及山东分局的指示,即确定如下四项任务:(一)建立革命组织,确立革命秩序,巩固社会治安,(二)做好接管工作。(三)恢复发展生产,安定民生。(四)开展宣传教育工作,大力组织教育工、青、妇群众,同时注意对工商业中小资本家的统一战线工作。

以上四项任务,同时并进,不可偏废,但是又要依据不同的时间,针对具体情况,分别掌握不同的重点和不同的中心环节。而总的又以恢复发展生产,安定民生为中心任务,使其他一切工作,均服从于这一中心任务。

从青岛解放迄今,我们的工作,大体可分为三个小的段落。第一个段落从二日开始,至十二日止。这一个时期,初步进行了接管工作,即是说凡确定接管的对象,都已分别委派了军事代表、工作队、工作组、公开宣布了我们的接管政策,稳定了原有的职工及公教人员,办理了清册档案的移交和接收,一

切工厂、机关、学校、仓库、资财，均派有武装守护，初步建立了革命组织，确立了革命秩序，抢劫风潮于解放之翌日（三日），基本上业已完全制止，路警大部业已复岗，各种革命组织，均能迅速建立；初步进行了恢复发展生产，安定民生的工作，电力公司、自来水厂、电话局的生产与营业，并未中断，青岛至城阳段铁路，立即恢复通车，中纺公司之各纱厂，齐鲁公司之第二面粉厂，海军造船所，均先后逐渐复工。各大中小学校多已全部复课，各商店市场逐渐恢复营业并已初步稳定了金融，平抑了一度物资暴涨的风潮；群众工作首先从工人工作开始。八日召开了各业职工代表座谈会，成立了市职工会筹委会，通过了取消黄色工会的决议。十二日军管会召开了干部大会，总结了十天的工作，明确了方针任务，布置了下一步的接管工作。

第二个段落从十二日起至二十六日止。这一时期，在接管工作方面，除了个别单位，因有特殊情形——如工商部接管之“物资供应局”由于物资太多，生产部接管之中纺各厂，由于边开工边清点。工矿部接管之电力厂，由于军事代表以反贪污与三大方案精神动员清点，一度引起旧职员之不满——尚未完成清点以外，一般的接管部门和单位，多已结束清点，各部门的业务工作亦正在日渐展开。在治安工作方面，开放了水陆交通，设立了进出市内的水陆检查站，修改了戒严时间，着手进行了取缔摊贩，整理市容的工作继续进行了遣送地、富、逃亡份〔分〕子回籍、收容散兵游勇的工作，重新布置了反特斗争，开始破获了几个较为重大的特务案件。在外侨外交工作方面，开始建立了外侨事务的正常工作，检查与纠正了某些小的偏差。在恢复发展生产，安定民生方面，工作是日益展

开和复杂化的,我们主要的进行以下几项工作,(一)解决煤、棉的运输问题。(二)竭尽全力力量,协助铁道部抢修铁路,力求七月一日以前,保证全线通车。(三)禁止外币作为货币流通,限期禁用银元(七月一日以前),准备条件,以便进一步与金银外币黑市作斗争。(四)设立各种贸易公司抛售粮食、面粉、纱布,平抑物价,以配合稳定金融的斗争。(五)成立了市供销合作总社筹备处,着手组织工厂机关学校消费合作社(目前主要是卖粮食),以配合平抑物价,稳定金融的斗争。(六)建立了税务组织,开始了税收工作,除了少数显系苛杂的税目(如自卫捐,人力车夫自有车牌照税等),业已明令废除外,一般税目税率,均暂照旧不变。(七)成立了市工商局,开始进行工商业登记。(八)对外通航已开始,对外贸易工作开始注意。(九)必要的市政建设,如修理下水道、自来水管、码头等,已分别着手进行或开始拟定计划中。(十)正在制订市财政的收支计划。(十一)确定了对旧职人员的处理方针。各接管部门多已本此方针初步处理完毕。(十二)确定了对原有职工及公教人员薪资的处理方针,各接管部门多已本此方针发放了六月份薪资。(十三)举办了急赈以工代赈。(十四)开始鼓励与推动私营工厂的复工。在群众工作方面,继职工座谈会之后,先后召开了青年、妇女代表座谈会,成立了市青联、妇联筹委会。大多数的主要公营工厂,均已先后分别召开了职工代表会,主要内容均以改变劳动态度,提高生产热忱,加强职工团结为中心内容,条件成熟的单位(如铁路、中纺各单位)则同时宣布取消原有黄色工会,成立了职工会筹委会,开始进行发展登记会员的工作。在党的工作方面,着手登记了原有地下党员,初步建立了支部组织,召开了原有地下党员的党员大会,强调了由

地下党转变为当政党的转变问题。在统一战线工作方面,召开了工商界代表座谈会,经此会初步消除工商界某些怀疑和顾虑,某些私营工厂,已在着手计划恢复生产。现正布置交际处进一步展开对工商界代表人物的统战工作,并进行工商业的调研工作。在文教工作方面,文教界代表座谈会亦已开过。市委举办的职工学校,市府举办的旧职人员训练班,军区举办的军政学校,行署举办的建设学校,均在积极筹备中。第二步的工作告一段落时,于二十六日军管会又召开了第二次干部大会,主要内容是为了检查与纠正执行政策中的某些偏差,强调加强思想政策领导,克服生活思想上的某些右倾趋向,指出由乡村到城市各方面必须转变的问题。

第三个阶段从二十六日以后开始,一般仍是继续推进第二个段落已经确定的各项工作,惟应特别强调掌握以下几个重点问题:(一)检查与总结接管与清点工作,限七月十日以前,全部清点与总结完毕。并另外成立一专门委员会,负责清查漏网的敌伪房产、地产、资财、企业部。(二)加强思想政策领导,纠正偏差,教育干部,调整组织,转变作风。(三)加强对中小资产阶级的统一战线工作,启发私人资本的积极性,不仅注意公营企业的恢复和发展,必须同时注意私人企业的恢复和发展。(四)对旧职员和技术人员必须掌握团结和改造的方针,消除我们的同志与旧职员之间的隔阂。一方面需要反复教育干部,克服那种对旧职员歧视或疏远的思想;另一方面,还需要教育旧职员,克服那种对我们的干部轻视或戒备的心理。我们正拟分别召集厂长、工程师会议和一般旧职员的大会,坦白的向他们说明我们的团结政策和希望他们树立为人民服务的思想。

## 乙、各阶层人民的反映：

由于中央政策的正确，由于处于新的有利形势下，各阶层的人心，更为向我，故解放迄今，青市各阶层人民，对我党我军的反映基本上是甚为良好的，尤其是对我们的约法八章，宽大政策，部队纪律，艰苦生活，有秩序的进行接管工作等方面，更为赞扬。但是各种类型人物的不同顾虑，并未消除。一般的上层份〔分〕子，怀疑我们的约法八章，恐系暂行政策，恐怕将来还要改变，特务份〔分〕子的“共产党先甜后苦”谣言对某些阶层，是不能不起某些坏作用的，过去有过反人民罪行的坏份〔分〕子，一方面感激我们的宽大，一方面惧怕我们将来还要清算他。一般的工商业家，都顾虑我们的公营企业与贸易机关是不是垄断，他们有没有发财的余地。特别是商业资本家，不仅顾虑我们的贸易机关和合作社发展起来以后，将使他们没有生意作了，而且还怀疑着将来会不会“斗争豪门”“清算浮财”。工商业界座谈会的代表，在被邀请到会之前，顾虑我们不是向他们索取捐款，也要将他们痛骂一顿，一直到会议进行中，看到我们民主作风与诚恳的态度以后，心中才放下了“这块石头”。一般的旧职员多少还都存在着“将来的饭碗能不能保得住”，我们来这样多的同志是不是候差使，顶他们的饭碗的，以及怕将来薪资降低，或者和我们的同志一样实行供给制等顾虑。部份〔分〕的工人和下层职员，则对我们的三原不动的方针表示不满，积极要求改变原来不合理的某些制度。

总的说，一般市民的情绪是异常高涨的，特别是工人和学生是热烈欢迎我们的。在二日我们进入市内的时候，市民自动拥挤街头，列队欢迎我们，高呼“毛主席万岁”“人民解放军万岁”等口号，所有的工厂、机关、学校、商店几乎都悬挂了“国

旗”。十五日全市庆祝解放的游行集会，参加者至少有十五万人以上；一般市民反映，这是青岛市历来空前未有的盛会。最可珍惜者，这种群众伟大的创举，多系出于群众心愿的自发行动，并不是由于党领导和组织的结果。我们深深感到我们的工作，大大落后于群众的自发性，我们主观领导的薄弱，很难满足群众对我们的渴望。

## 中国人民解放军青岛市 军事管制委员会布告 (1949年6月)

为严明我机关部队人员入城纪律，彻底执行保护城市政策，特向我一切党政军民人员，颁布入城守则如下：

一、在军事管制期间，一切机关部队人员、民兵、民工，凡未持有本会所发之通行证，或佩带本军特许之证章符号者，一律禁止出入青岛市。

二、除本会指定之卫戍部队及特许之机关人员外，任何机关、部队、民兵、民工，非经本会批准，不得留住城市；特许留住城市之机关、部队，亦必须遵照本会指定之地方居住，不得住工厂、学校、医院、商店、文化机关、教堂等地。

三、凡准许入城之党政军民人员，一切行动均须服从统一领导和指挥，遵行中国人民解放军总部所颁布之“三大纪律、八项注意”及中国人民解放军布告“约法八章”，及本会所颁布之一切入城纪律和规则。

四、一切入城之党政军民人员，必须坚决实行和宣传党的



政策,保护城市各阶层人民的生命财产,遵守群众纪律,不得擅入民房,不拿群众一针一线,帮助市民防空、救火、救灾等,贯彻为人民服务之精神;严禁一切破坏群众利益的行为。

五、一切缴获都归公。除本会指定之接管机关外,其他任何机关部队,对蒋匪帮公营企业、工厂、银行、公司、商店、仓库、货栈,及公立之医院、学校等,只有保护看管之责,均无接收与处理之权;更不得有任何破坏或擅自搬移物资用具等不法行为。

六、一切入城机关部队人员,对私营之企业、工厂、公司、银行、商店、仓库、货栈等民族工商业,均须负责保护,不得有任何侵犯。

七、对铁路、公路、车站、电灯、电话、自来水、邮电、广播台、气象台、灯塔、港口、码头、文化教育机关、学校、教堂、医院、慈善机关、名胜古迹、娱乐场所,一切公共建筑、房屋用具、树木,及各机关之图书、文件、表册、档案等,均须严加保护,不准破坏。

八、除本会指定之治安司法机关外,一切机关部队,均无逮捕人犯之权,违者严办。但对首要战争罪犯、持枪抵抗之蒋匪人员、武装特务,及杀人、放火、放毒、爆破、抢劫、军事破坏等现行犯,必须紧急处置者,准予逮捕,并即送交治安机关法办,不得擅自处理。

九、一切机关部队人员,不许无故鸣枪。如需要实弹练习射击与军事演习时,须经本会批准,并公告市民后,方得举行。

十、一切机关部队人员,实行公平交易,不得强买强卖及任何贪污行为;更不得抢购物资,紊乱市场。

凡遵守上列规定,执行保护城市政策有功者,均予以奖

励。如有违犯，必予彻底追究，依法惩办。凡我入城之全体军政人员，务须遵照执行为要。

此布

主任	向明
副主任	赖可可
	谭希林

## 青岛市军管会嘉奖令

(1949年7月1日)

在本市未解放之前，各公私工厂、市政企业以及学校文化机关等，进行了护厂护校的英勇斗争，粉碎了蒋匪破坏我青岛建设，劫掠人民资财的阴谋，使属于人民与国家的工厂、企业、学校、文化机关及一切资财，基本上得到完好的保护，对于本市今后新民主主义的经济与文化的建设事业，打下了有利的物质基础。在本市解放后，各工厂、企业、学校、文化机关等，一致拥护毛主席、朱总司令的“约法八章”，迅速复工复业复课，为恢复与发展生产而积极努力，其中全体职工更是起模范作用的。如发电厂、自来水厂、电讯局等与市民生活息息相关的公用事业单位，不仅保护有功，而且自始至终坚持工作，并未间断；如“中纺公司”所属各厂，“齐鲁公司”所属之第二面粉厂以及海军造船所等企业单位，得能迅速复工，均殊堪嘉许；如观象台、水族馆、产业馆等单位，保护文化仪器标本等完整无恙，亦值得表扬。现有不少工厂企业中的职工，如铁路、发电厂、自来水厂、“中纺公司”所属之各厂等，已开始树立新的劳动态度，是值得发扬的。除令各单位有功员工进行分别评

功论奖外,特此通令嘉奖。

主任 向明  
副主任 赖可可  
谭希林

## 青岛市军管会嘉奖令

(1949年7月1日)

青岛铁路及四方机厂全体职工,在青岛解放前,进行了护厂护路的英勇斗争,保护了铁路建筑工厂机车及一切物资,粉碎了蒋匪的破坏阴谋。在青岛解放后的第二天,即迅速复工,通车城阳。继又在农村广大群众通力协作下,组织全力,抢修铁路,终于“七一”纪念日,胜利地打通了胶济全线通车的光荣而艰巨的任务。对支援全国解放战争,恢复与发展生产起着重大的作用。这是铁路全体职工、广大农民协力奋斗以及本会铁道部、胶东各级政府共同努力的结果,功绩卓著,深堪表扬。除由铁道部及胶东各级政府对全体复工修路人员分别评功论奖外,特此传令嘉奖。

主任 向明  
副主任 赖可可  
谭希林

## 青岛市军管会布告

(1949年7月2日)

查国民党反动派官僚资本及各战争罪犯,除吸收人民血

汗贪污国家财物独设企业进行垄断经营之外,更利用合股投资方式,以吞蚀操纵民族企业,同时倚仗特权势力,将原日伪产业接收后,一部为私人独占,巧取豪夺,操纵经营。本市解放前,匪帮又将其企业及物资、房产、地产等改头换面,化形隐匿,分散埋藏,企图逃脱人民法网。本会为保护国家资财,维护人民利益,凡属国民党的伪政府的国营事业,官僚资本与战争罪犯财产,均应收归国有,为此特通告我全体市民:

一、凡曾与伪党、政、军、特务机关,四大家族及战争罪犯合资经营工商、金融及房产、地产者,均须据实于七月份内向本会所属敌伪产业清理委员会(龙山路十一号)报告登记。上述工商、金融、房产、地产,经本会调查其中凡系确属有私人股份者,本会予以承认,并加以保护,凡属于官僚资本,战犯产业者,应国有,凡隐匿不报化名顶替者严惩。

二、凡代伪党、政、军、特务机关、四大家族及战争罪犯隐匿、窝藏物资(包括武器)、财产、房产、地产,自动向本会敌伪房产清理委员会报告献出者,不予追究,并酌情奖励。

三、凡了解伪党、政、军、特务机关、四大家族及战争罪犯之企业投资与房产、地产、物资(包括武器)等隐匿、顶替、逃散情况者,人人有权向本会敌伪产业清理委员会检举之,如经查明属实,本会一定给以优厚之奖励,并负责保守秘密。

仰各周知,切切此布!

主任	向明
副主任	赖可可
	谭希林

## 青島市公安局布告

(1949年7月18日)

中國人民解放軍青島市軍事管制委員會，對本市國民黨一切特務組織，業已明令解散，停止其一切活動。惟查近來仍有不少殘留特務分子繼續隱藏並不斷進行破壞活動，散布謠言，恫吓群眾，危害社會治安，拒不交出證件、武器。各界人民對此莫不痛恨切齒，本局現已接獲大批控告信件，茲為肅清特務破壞活動，保護市民安全，並貫徹寬大政策起見，特頒布“青島市國民黨特務人員申請悔過登記實施辦法”。凡在本市之國民黨一切特務組織與特務人員，應即親赴指定機關迅速進行登記，如有隱匿不報或繼續潛謀活動者，決予嚴懲，窩藏者同罪，知情報告檢舉屬實者獎。切切！

此 布

局 長 季 明  
副局長 周鴻恩  
葛 申

### 附： 關於青島市國民黨特務人員申請 悔過登記實施辦法

第一條 凡國民黨及其偽中央政府所屬一切特務機關和組織，均為殘害人民的法西斯組織，應一律解散，查封並沒收其所有公產、檔案。對特務人員根據人民解放軍宣言“首惡者必辦，助從者不問，立功者受獎”之原則特頒布本辦法。

**第二条** 凡本办法所指出之一切特务人员,自本办法公布之日起,应立即向本局及本局所属之公安分局申请悔过登记,以凭处理。

**第三条** 凡下列分子均为特务人员:

甲、参加伪中央政府国防部保密局(原名军事委员会调查统计局)及其所属一切组织者。

乙、参加中国国民党党员通讯局(原名中央党部调查统计局)及其所属一切组织者。

丙、参加伪中央政府国防部第二厅(包括伪陆、海、空军谍报组织及伪十一绥区第二处等)及其所属一切组织者。

丁、凡参加与保密局、党通局性质相同之其他地方特务组织或间谍组织、情报组织者。

**第四条** 凡上述特务人员,应予本办法公布之日起,即行办理申请悔过登记,其申请悔过登记机关指定如下:

甲、凡上述一切特务人员,无论在市民中,或在学校、社团、企业、工务人员、工商业部门中,应一律到本人住区之公安分局申请悔过登记。

乙、申请悔过登记之特务人员中,如有重要机密报告,图戴罪立功者,可直接到市公安局申请悔过登记。

**第五条** 凡上述特务人员履行申请悔过登记手续时,应随带户口表或伪国民身份证,及本人二寸半身免冠像片四张,填写悔过书及登记表格各二份,以备审查,并须呈交报告其所有或所知之下列物件及反动组织:

甲、特务证件、徽章、符号及其一切反动证据。

乙、档案、文件、宣传品、资料。

丙、武器、弹药、电台、通讯器材、密码及其他危害物品等。

丁、特务机关之房产、资财、企业等。

戊、所掌管或所知道之反动组织及其人员。

第六条 凡上述特务人员,有下列行为之一者,得酌情减免其应得之罪行,或酌予奖励。

甲、予留潜伏组织之特务人员,迅速自动投案者。

乙、迅速自动投案,或举发潜伏之特务分子及其活动,因而破获者。

丙、自动交出或规劝其他特务分子交出武器、电台、密码、重要档案文件者。

丁、在我军人城前保护国家仓库、资财、重要档案、文件及革命人士不受危害确实有据者。

戊、对办理特务人员悔过登记工作有特殊贡献者。

第七条 凡上述特务人员有下列罪行之—者,依法惩处:

甲、拒绝悔过登记,或有破坏悔过登记行为者。

乙、破坏国家建设人民财富及进行造谣、抢劫、暗杀、破坏人民民主事业,危害人民安全之活动者。

丙、伪装悔过,暗中仍继续进行反革命活动者。

丁、隐藏武器、电台、密码、文件、档案、证件、资财等物不报或毁坏者。

戊、捏造证据,诬害他人者。

第八条 对上述特务人员,履行悔过登记后,在考察期间,视情节轻重与悔过程度,停止其—定时间之公民权,本人并应按期向悔过登记机关报告其本人之行动,未批准不得自由迁移户口或离境。

第九条 本办法自公布之日施行。

(原件存青岛市公安局史志力)

# 军管会关于行政系统 旧职员的处理办法的通知

(1949年7月26日)

(一)关于行政系统旧职员的处理办法：

一、经考查确系反革命份〔分〕子及有严重劣迹者，予以开除，并依法办理。

二、属于老朽昏庸或拿干薪吃闲饭冗员，则予遣散。

三、准备留用但其本人坚决要求辞职返籍者，亦予以遣散，但须填具自动辞职申请书，经我批准。

四、一般人员一时无法安置者，则送行政训练班学习，或由各单位自行举办小型训练班，经训练班初步审查后，认为政治上有问题不愿真正坦白反省又一时无法弄清者，或老弱无工作能力者，则予以遣散，对于多数愿为人民服务者，经过训练后得量才录用，或听候录用，总之不使他们流离失所。

五、凡属于技术人材之高级职员，现无适当位置留用者，但为照顾全国影响及建设新中国之需要，加以本人要求受训者，可专门组织研究班，政治上予以教育改造，以后分别录用之。

六、行政系统各单位于工作初步就绪之后，应组织机关在职人员之学习，留用之旧人员一律编入，施以政治上的基本教育，对他们必须采取团结教育争取改造的方针。

七、凡遣散或自动辞职之人员，自停止工作之日起，得按其原薪发给两个月的薪金作为遣散费，愿离青回籍者，可按具体情况，酌助路费并发通行证，（通行证由市政府秘书处统一



制发。)但在七月份未做工作至今始宣布遣散者,决定发给一个半月的薪金作为遣散费。

八、凡七月份未做工作准备集训之旧职员,七月份按其原薪发给半数,以示照顾,自解职受训之日起,即停止发薪,在受训期间其本人生活,按脱离生产人员之餐费供给标准,发给粮食柴草菜金,其家属生活特殊困难者,则酌情予以救济。

九、凡遣散或自动退职之人员,必须填写遣散人员登记表两份,一份交本会备案,一份留原机关保存。

十、凡遣散愿离青返籍者,于办完手续后转知公安局,以促其尽早离开本市,以免川资耗尽影响治安,所发各种费用及证件除开收据外,并于登记表上注明,以防重报冒领。

十一、对旧职人员的处理,必须抱着慎重严肃态度,切忌粗枝大叶,草率从事。凡决定科长以上旧职员的去留问题,必须事先呈报本会,经审查批准后才得执行。

各有关单位应根据此办法详加讨论,订出具体执行办法呈报本会。

青岛市军事管制委员会

## 中国人民解放军青岛市 军事管制委员会训令

(1949年8月)

查继中纺四、五两厂罢工风潮平息之后,中纺第三厂于本月十三日又发生起火事件。根据各方面情况看,最大的可能是特务匪徒有计划有布置地破坏活动。幸因发觉尚早,未酿

成巨祸,但对我们却是一个严重的警号,我们必须接受这一教训。

我党中央早已告诫我们:“拿枪的敌人被消灭以后,不拿枪的敌人依然存在,他们必然的要和我们作拼死的斗争”。青岛自解放以来许多事实亦足证明:公开的敌人虽然已经失败,但隐蔽的敌人,尚未完全肃清,当此敌人接近死亡的前夜,特务匪徒在初步遭受打击之后,其阴谋破坏活动,是会更加疯狂和残暴的。但我们的同志在政治上则表现或多或少的麻痹倾向,以为政权已经夺取,公开敌人已被消灭,特务份〔分〕子已在布告限期登记,以为革命胜利,因而对潜伏的特务活动估计不足,放松了应有的警惕。中纺第三厂失火事件的发生,足证明该厂军事代表及厂长对防特防险工作是疏忽大意的。如在工作布置中,对反特斗争未提到应有的地位,对军管会八月六日的训令及公安局限期登记特务份〔分〕子的布告,采取忽视态度,事件发生之后,又未立即查明真象,追究责任,这是很大的错误。

为了消灭麻痹倾向,肃清特务匪徒,保卫人民国家的财产,特作如下决定:

(一)本市全体工作干部,特别是国营企业的工作干部应接受中纺三厂失火事件的教训,高度的警觉起来。各生产企业单位应立即在全体职工中加强防特防险的教育,使大家必须了解:不彻底肃清这些特务匪徒和破坏份〔分〕子,革命政权就很难巩固,社会秩序和人民生活将无法安定,恢复和发展生产事业和文化建设也将不能顺利进行。把防特防险工作造成群众性的运动。各厂军事代表及工会干部,管理人员,应在群众运动的基础上,团结和吸收职工中的积极份〔分〕子,建立各

种自觉的而不是形式的护厂组织以加强工厂的群众性的保卫工作。

(二)各厂军事代表会同厂长应立即进行工厂安全防卫的检查,由各该厂警卫负责人、总务科长、工程师及职工中之积极份〔分〕子组织检查组,检查全厂消防设备,围墙、库房及各种机械电气设备之安全程度,并制订防卫的具体办法。

(三)加强机关保卫工作,武装部队要严密警戒,公安部门应派得力干部到工厂进行保卫工作,在开展除奸防特的斗争中,必须采取坚决而又谨慎的步骤,进行周密而细致的组织工作,一方面要克服“胜利冲昏头脑”的麻痹思想,另一方面也要防止“捕风捉影”。“打草惊蛇”,那种惊慌失措的偏向。

大家动员起来!为扑灭帝国主义走狗国民党特务匪徒的阴谋活动,保卫人民国家的财产,保卫人民的青岛而斗争!

此 令

主 任 向 明  
副主任 赖可可  
谭希林

## 青 岛 市 各 界 人 民 代 表 会 议 关 于 治 安 工 作 的 决 议

(由常务委员会十月十二日第二次会议审查通过)

(1949年10月12日)

大会审查讨论了有关社会治安方面的提案以后,除了建议公安机关酌情办理及参考的事项以外,关于急需进行的几

项工作,通过如下决议,建议政府采取执行。

(一)动员全市市民在政府领导下,加强肃匪反特工作,保卫生产:

青岛为国防要塞,重要工商业城市,未解放前为全华北特务丛集地。国民党撤窜时,虽有一部特务份〔分〕子南逃,但仍有不少残留潜伏本市者。为切实巩固治安与保障建设,必须引起我全体市民对彻底肃清匪特工作的最大重视,在政府领导下,为完成此一工作而努力。

一、对市民展开宣传教育,并编印材料,使我全体市民认识匪特的危害性及铲除匪特的必要性。

二、加强各部门的保卫工作,彻底清查匪特份〔分〕子,教育改造落后份〔分〕子,工厂治安尤为重要,各厂职工应特别警惕,成立治安小组,与公安部门驻厂人员密切结合。

三、在公安机关的指导下,动员教育群众积极参加各种群众性的反特防匪的治安组织,与贯彻执行各种肃特保安的措施,号召各界人民踊跃检举特务份〔分〕子,并劝告特务份〔分〕子悔过登记。

四、悬赏鼓励市民检举告发,但须以真实姓名住址负责报告,不得隐姓化名:凡本人受特务威胁不敢将真姓名地址报告者,可将真姓名住址报告公安机关,公安机关应代为保守秘密。

五、由公安局派出所结合警备部队切实检查户口,使匪特份〔分〕子不能潜藏隐身。

六、严密检查车站码头之旅客行人,但要防止藉故滋扰。

七、匪特利用邪教及封建迷信会门进行活动,公安机关应密切注意。

(二)遣送“难民”回籍生产,改造无业游民,以减少城市消费人口,而利生产建设:

青岛解放以来,收容散兵与遣送难民工作政府虽已专门进行,大批予遣送处理,但化形潜伏于青市者仍为数不少,不事生产,非偷即盗,即影响社会治安,又徒增城市负担,故需本市各界人民一体努力,协同动作,务求早日解决此一问题。

一、组织各界力量协助政府,成立一遣送难民及处理无业游民之专管机构。

二、遣送难民不能逐出市外完事,应有计划有步骤的组织回乡,此点可参考上海办法,研究实行。

三、各界人民对散兵游勇认真报告检举,对于难民则应广为宣传教育,使其痛改前非,认识回乡向群众低头,劳动生产之必要与回乡生产之长远利益。

四、与内地县区政府取得联系,请其适当安插回乡之“难民”。

五、组织小偷乞丐及无业游民生产,使其在劳动中改造自己。

1.由政府成立劳教所以管制某些屡教不改之小偷乞丐,强制其在生产劳动中求得教育改造,并贯彻生产自给方针以减轻人民负担。

2.发动各界出资举办社会性的救济改造机关,以收容老弱残疾的无业游民,并组织其参加一定之劳动生产。

3.与内地垦殖区取得联系,有计划的遣送难民,至垦殖区开垦。

六、动员过去的“临保”“市保”严密检查化形之难民与无业游民。

(三)整理摊贩以改变城市面貌,以利正当工商业之发展:

青岛未解放前,不少失业者与破产者及逃亡地富份〔分〕子,即已到处摆设摊市。解放后摊贩棚户更形增加,少数企图逃避负担之座商亦从铺面化形为摊贩,造成摊贩遍街之现象,即妨碍交通,又有碍市容观瞻,而且影响正当工商业之发展,政府对摊贩虽已屡加整理,但收效不大,尚须各界人民协助政府彻底完成之。

一、为彻底整理摊贩起见,应首先对摊贩宣传教育,造成群众运动,由政府深入了解其情况,根据其不同之要求予以分别整理安插之。

二、划定一定适当地方,成立摊贩市场,严禁到处摆摊。

三、摊贩之经营范围及资金,应加以限制,资金多者应动员其合股作门市生意或工业生产。

四、学校附近地区不准摆设摊贩,以免影响学校上课秩序。

(四)加强人民对消防工作的认识与知识,以加强公私消防设备:

发展生产建设新青岛,必须重视消防工作,特别冬季将临,易生火警,故必须发动群众性的消防工作,根据公安局公布之防火设施细则,广为宣传,使市民家喻户晓。

(五)重视人民政府法令:尊重警察职权,以保社会秩序:

青市近百万人口秩序维持有赖警察甚大,公安机关所录用之一部份〔分〕国民党时代的警察,虽有少数份〔分〕子仍未改变恶劣的国民党警察旧作风,但多数业以改造。且他们今日为人民服务,在人民政府公安局领导下执行人民政府法令,故我全体市民不应再以旧警察目之,必须认识这些警察从本质上变了,已是为人民服务的,必须服从其指挥。对其职务范

围内应依法行使之正当职权应予尊重,以贯彻政令法令之施行;另一方面,各界人民对全体公安员警,也要随时监督,随时报告,提出意见与批评检举不良份子,才能达到教育与改造提高治安工作的目的。

为使警察安心愉快的工作,担当广大人民给他的任务,应适当照顾警察的福利事业,如房屋、生活、子弟的读书机会等。

## 青 岛 市 关 于 劳 资 关 系 暂 行 处 理 办 法

(1949年10月)

**第一条** 为了贯彻“发展生产,繁荣经济,公私兼顾,劳资两利”的经济政策与劳动政策,特制定本办法。

**第二条** 本办法适用一切私营工商企业。

**第三条** 私营企业主(以下简称资方)与被雇用之工人、职员、店员、学徒及杂务人员(以下简称劳力)之间的关系,凡属本办法未规定者,得由劳资双方协议,签定集体合同或劳动契约规定之。但集体合同或劳动契约不得与本办法之内容相抵触。

附注:集体合同系为规定劳资双方之权利义务的一定时间的书面合同,在同一行业之劳资双方,可订立同一行业或产业之总的集体合同,在一个工厂企业中的劳资双方亦可订立单独的集体合同。劳动契约为规定某一工厂企业中之一部分劳动者或某一个劳动者与资方之具体劳动条件的契约。

**第四条** 劳方有参加工会及一切政治及社会活动之自由与权利,资方不得限制。劳方有受雇解约之自由,资方不得强迫劳方受雇。劳方如中途辞职,在集体合同与劳动契约上有

规定者,依规定办理,无规定者,须于辞职前五天通知资方。

**第五条** 各工商企业之管理规则及工作场所之工作规则,由资方拟定经工会同意送请人民政府劳动局备案后,劳方须切实遵行。如有违犯上述规则者,资方有按规则中之规定给以处分或解雇之权。各工商企业之管理规则及工作场所之工作规则,不得与人民政府颁布之法令及劳资双方签定之集体合同相抵触。

**第六条** 资方为了生产或工作上需要,有雇用与解雇工人及职员之权。资方解雇工人及职员,在集体合同及劳动契约上有规定者按规定办理;无规定者须于解雇前十日通知劳方并酌给劳方若干遣散费。遣散费之数额应按工厂企业之营业情况与职工在本企业工作时间之长短而定,最低不得少于半个月的实际工资,最高不得超过三个月的实际工资,但季节性工人、临时工人如因工人职员的过失而解雇者不在此例。

**第七条** 工会认为资方对工人职员之处分与解雇不合理时,有向资方提出抗议之权。如资方不接受抗议,得依本办法第二十七条解决劳资争议手续处理之。

**第八条** 所有工厂商店已开工复业者,须努力经营;未开工复业或未完全开工复业者,须力求开工复业;如因不可克服的困难而不能开工复业或须歇业转业者,须向人民政府申请批准。

**第九条** 凡在解放后,资方复业招雇职工时,曾因参加革命政治活动而被解雇之职工应首先复工;其他未解放前六个月内被辞退之原有职工,应尽先录用或逐渐补用;但因过失被解雇者不在此例。

**第十条** 资方招用原有职工时,须采用书面通知和登报



通告的办法。原有职工须于接到书面通知十日内(未接到书面通知者,自登报之日起半月内)报到并按期到厂工作,否则作弃权论。资方在原有职工不足复工之需要时,得另招新职工;但在资方并未添用新职工时,原有职工一般不得提出强行复工的要求。

第十一条 资方已得政府批准而停工歇业时,如无力赏还所欠职工之工资与解雇费或其他债务者,须报告劳动局,由劳动局召集劳资双方协商合理办法处理之。资方所有之房屋、机器、原料、家具等,均不得还交劳方或工会处理,劳方及工会亦不得自行接收和分配上述财产。

第十二条 职工每日劳动时间以八小时至十小时为原则。如因生产需要或有害职工身体健康之生产部门,得由劳资双方协议增加或缩短。但职工工作时间之延长,每日最高不得超过十二小时。手艺工人、店员、学徒及一般杂务人员的劳动时间及休假,原则上均照旧例。但工作时间过长,影响职工身体健康者,应酌予缩短。

第十三条 年节及纪念日假期,市人民政府已有规定者依规定,无规定者依习惯。休息日及事假,暂时均照各个企业的旧例办理。如有不合理者,在劳资双方订立集体合同时由双方协议在合同中规定之。

第十四条 劳方参加工会开会及其他娱乐教育活动,均不得占用生产时间。工厂中的工会组织负责干部如有必要占用生产时间,须取得资方同意,但平均每月不得超过两个工作日,工资照发。如职工根据市政府军管会市总工会之指示,被选为人民代表或团体代表参加会议者,在参加会议期间之工资,由召集会议之机关或团体发给。

**第十五条** 在新解放的城市,资方须保持职工在解放前三个月之实际工资平均水平,不利降低,同时在目前凡属生产或营业不发达及利润低微之企业,一般亦不应增加实际工资。如解放前工资过低或过高者,得由劳资双方在订立集体合同时协商酌量增加或减少之,但须以市人民政府劳动局之批准,方为有效。

附注:本办法所称之实际工资,系包括资方所给与之伙食、补贴及其他待遇在内,用实物计算出来之职工总收入。

**第十六条** 工资发给以每月两次为宜。

**第十七条** 为保障职工实际工资免受物价变动影响起见,须由市人民政府统一公布以物价指数,或以数种实物价格为计算工资的标准。

**第十八条** 在规定之工作时间以外的加工工资,应高于平时每小时之工资额。

**第十九条** 凡男女职工有同等技术、作同等工作、效力相同者,应得同等之报酬。

**第二十条** 各企业原有供给职工善宿及分红馈赠与其他奖励等习惯者,均得维持旧例,如有不合理者,由劳资双方协商在集体合同中修改之。

**第二十一条** 学徒与养成工之津贴及其他待遇,一般按旧有规定,其过于恶劣者,应有适当之改善,由劳资双方在集体合同中规定之。

**第二十二条** 学徒及养成工与技术或业务知识传授人(即师傅)间,应严守尊师爱徒原则,学艺者须尽心学习,努力生产,传授者须尽心传授,禁止打骂虐待。

**第二十三条** 女工及女职员生育前后休息时期及对乳儿

的哺乳时间,旧有规定者,照原有规定办理,如尚无规定或规定过少者,应规定生育前后休息共四十五天;小产:怀孕在三个月以内者,休息十五天,怀孕在三个月以上者,休息三十天,工资照给。乳儿哺乳每四小时哺乳一次,每次十五分钟至二十五分钟。

**第二十四条** 各企业已有之职工福利设施,一般照旧,未举办者得由资方斟酌经济力量逐渐举办。凡职工因进行工作而致受伤或死亡者,在医疗期间,应由资方照发工资并担负其医药费,凡职工因工受伤而致残废或死亡者,资方应给以一定之抚恤金,其数额由劳资双方协议在集体合同中规定之。职工病假期中的待遇及职工因病死亡之抚恤费,照各企业旧有之规定办理,如原来没有此项规定或规定过低者,得由劳资双方协议在集体合同中规定之。

**第二十五条** 劳资双方订立集体合同时,应由各行各业订立总的集体合同,各个企业工厂可根据总集体合同订立单独之集体合同。总集体合同应由各业劳方之工会代表(在工会未成立时由该业职工代表会议选出之代表)与由资方之同业公会会员所选出之代表在自愿平等之基础上协议签订之。此项总集体合同须经市人民政府劳动局批准。所有该业参加签订集体合同之劳资双方,均应遵照执行。在总合同签订之后,该行业之代表在各个企业劳资之间可根据总合同订立单独的集体合同,如有特殊问题在总集体合同中未包括者,可在该企业之单独集体合同中作补充之规定,但此项补充规定不得与总集体合同之内容相抵触,并须经该行业的工会组织及同业公会之同意。订立集体合同之详细办法由劳动局另行规定之。

**第二十六条** 各企业职工如未订立集体合同或在集体合同之外向资方提出要求者,应事先经由该业工会与市总工会审查,并由该业工会与市总工会派人会同该业之职工代表向资方或资方之同业公会交涉,以平等协商方法订立协定,由劳资双方共同遵守之。

**第二十七条** 在某一企业之劳资双方发生争议无法取得一致意见时,应由劳资双方请求该业工会与同业公会派出之代表会同双方当事人共同协商解决之,如仍无法取得一致意见时,任何一方得请求市人民政府劳动局调解之。调解无效得由劳动局组织仲裁委员会仲裁之。在协商调解仲裁未成立前,双方均应维持生产原状,资方不得有开厂、停资、停伙及其他减低待遇之处置;劳方也应照常生产与遵守劳动纪律。劳资双方之任何一方对劳动局仲裁不服时,得依司法程序向法院提出控诉,由法院判处之。在法院未判决之前,双方均应遵照劳动局仲裁之决定办理。

**第二十八条** 劳资争议均应按上条规定之手续解决,任何一方均不得向对方采取人身侮辱等之强迫行为。

**第二十九条** 本办法之解释权与修改权,在军管时期属军事管制委员会,军管时期结束,属市人民政府。

**第三十条** 本办法自公布之日起施行。

## 青島市人民政府公安局布告

(治保字第四号)

(1949年11月24日)

查本市解放以来,对于蒋匪帮散轶于民间之枪枝〔支〕、武

器、虽经本局及所属分局不断收缴及人民自动献出者甚多，但迄今未缴出者为数仍属不少，本局为维护本市社会治安，巩固革命秩序，保护广大人民利益计，特制《收缴散枪武器办法》业经呈奉

青島市人民政府核准，自即日起公布施行，仰我市民一体遵照为要！

此 布

局 长      季 明  
副长局      周鸿恩  
                 葛 申

#### 附：青島市人民政府公安局收缴散枪武器办法

第一条 本办法所称之枪枝〔支〕武器，系指散存于民间之各式步枪、马枪、机关枪、匣枪、手枪、各种炮、掷弹筒、各种弹药、炮弹、手榴弹、子弹、炸药（炸药如专作营业经特准有证明者例外），各种战刀、马刀、刺刀……等可供作战之军火武器弹药，及人民自卫枪支而言，以下简称枪支、武器。

第二条 凡居住本市之市民，持有或存插上述枪支武器者，均须于本办法公布之日起，限十五日内向所在地公安分局呈缴，否则，以私藏武器论处。

第三条 凡有自卫枪支并领有蒋伪警察局，及其他机关之自卫枪照，及有关证明者，一律于限期内，将枪支、弹药、证件，一律呈缴，逾期不缴者，依法惩处，如已于本市解放前被伪警局收缴者，须于限期内携带已交证件、收据，向各该管公安分局呈缴证件申请登记，并须觅两家殷实铺保，听候审核。

第四条 凡居本市之外侨持有自卫枪支者，须连同旧有

枪照到本局外侨科呈验登记,听候处理。

**第五条** 凡市民存插枪支武器,自动献出,或检举密告他人之隐藏,因而查获者,得依据情节,分别予以名誉上、物质上,适当的奖励,报告人不愿宣泄自己姓名者,本局得代为保守秘密。

**第六条** 凡市民呈缴枪支武器,运送不便,得呈请该管公安分局派员前往提取之。

**第七条** 凡逾期不缴,或私行买卖枪支武器者,以匪盗论处。

**第八条** 凡于本市解放后,市民存插之枪支武器,确被我方机关部队收缴者,须于限期内,携带收缴证件,向该管公安分局呈报登记,待审查确实后,予以补发正式收据。

**第九条** 凡本市居民存插枪支武器及自卫枪支,均由本局及所属分局统一收缴,并给正式收据,其他部队机关概不得擅自收缴(持枪破坏之现行犯例外),存枪人有权拒绝,如有强行勒缴者,可报告该管公安机关,或警备部队,逮捕法办,以防不法之徒,乘机冒充,进行反革命活动。

**第一〇条** 凡市民之猎枪(鸟枪、汽枪属之),须于限期内向该管公安分局呈验登记,听候核发证件,在未经本局许可前,概不得携带或使用,否则以扰乱治安论处,如有以打猎为业者,须先到该管公安分局呈验核准后,方得使用。

**第一一条** 本办法如有未尽事宜,由本局随时修正之。

## 青島市人民政府布告(公字第一〇五号)

(1949年12月16日)

本府为整顿市容,维持交通,巩固治安,保护摊贩之正当

营业起见,经呈奉军管会批准成立整理摊贩指挥部,各分区设立指挥所,并责由本府公安局制定管理摊贩规则,今决定于十二月十六日起,全市摊贩均得在各该管区之指挥所领导下,依照公安局公布之管理规则,至各该管区之摊贩工作组或派出所,申请登记,在登记期间,各摊贩一律不准随意乱变位置,听候安置适当地址,就绪营业,以期建立人民市场秩序,仰全市摊贩一体遵照切切。

此 布

市 长 马保三

#### 附:青岛市人民政府公安局管理摊贩暂行规则

第一条 兹为加强对摊贩之行政管理,整顿交通秩序,保障正当摊贩利益,特制定本规则。

第二条 凡在本市营业活动之摊贩,除应执行人民政府一般法令外,均须一律遵守本规则之规定。

第三条 凡有固定摊址或无固定摊址而无门市之营业者,均为摊贩。

第四条 凡属摊贩者,均须事先向本局指定之各该区公安局、所、办理登记,经审核合格者,发给许可证始得营业(如已开业者,限于自布告之日起十日内补行登记)申请登记人须按本局所制定之登记表内容,逐栏详实填写清楚,并须觅妥居住本市有固定职业者之保人二人或铺保,随同所有身份营业证件,同时呈交本局审核。

第五条 摊贩营业时须遵照以下规定:

(一)摊贩必须于指定区域内,遵照市场管理,分别行业类别,在指定地址,摆设摊床遵守编排号数,划编小组,不得随便

自行转让,互相交换,混乱秩序。

(二)摊区之通行道路,应留出入口走道,在道路转角两端三公尺内之面积上不准设摊。

(三)摊贩因故不能营业,未向该管公安机关报告,连续五天以上者,即以放弃摊位论。

(四)摊贩在营业地址,未经建设机关及本局批准,不得支搭固定性棚厂,或建筑物。

(五)摊区摆设之摊床,每摊地号,以三尺宽六尺长为标准。

(六)摊贩如改转他业及变更营业类别者,均须先向本局派出各该地之局、所,另办申请,换取新营业许可证明,不准私自涂改证件。

**第六条 摊贩营业时应禁止事项:**

(一)严禁出售假造或伪装欺骗群众之商品货物。

(二)严禁买卖脏物或来路不明之物品。

(三)严禁出售人民解放军军装、枪械、弹药、或暗藏凶器之手杖、伞、及鸦片、毒品、赌具等一切违禁物品。

(四)禁止售未经卫生机关化验批准之中西药材。

(五)禁止出售腐烂、变质及不洁之生熟饮食物品,如出售饮食物品及水果摊贩,夏天需加尽纱罩,以重卫生。

(六)禁止各种赌博、或类似赌博、诈骗及不正当营业方式。

(七)禁止贩卖作反革命宣传的图书、及淫书、淫画。

(八)禁止随地抛弃果核,碎纸等不洁物,每天出摊前及收摊后,要随时洒扫摊址及周围,保持清洁卫生。

**第七条 以上诸条本局派出之各级公安员警,有随时检**



查之权。

第八条 本局如认为设摊区域有碍市容或妨碍交通时，得随时令摊贩限期迁移。

第九条 凡摊贩，如违犯规则规定者，本局依情节轻重，分别予以下列之处分。

(一)警告。(二)暂时停业。(三)撤销许可证，勒令停业。(四)罚金，劳役，或其他刑事处分。

第一〇条 本规则如有未尽事宜，得随时修改之。

第一一条 本规则自公布之日施行。

## 青島市人民政府关于 公安工作书面补充报告

(1950年2月)

第一届各界人民代表会议以来三个半月的公安保卫工作是围绕着改造与建设新青岛的总任务，执行第一届各界人民代表会议关于治安工作的决议书逐步进行的，今将几个主要方面的工作报告如下：

(一)继续肃清匪特镇压反革命活动：

国民党残留在青島的特务组织，前虽经我们予以大部摧毁，但残存潜伏特务的反革命活动仍未根绝，流亡于台湾、香港、南朝鲜等地之特务机关仍不断派遣特务潜来青島，进行阴谋破坏。三个半月来经我公安机关侦察与群众告发，有关部门的密切配合，先后发觉阴谋暴动，抢劫捣乱，刺探国家机密，破坏生产建设，造谣惑众，组织秘密反动团体等特务活动二十余

起。人民公安局为贯彻第一届各界人民代表会议决案,保卫人民利益,对此等阴谋活动的特务组织危害国家人民的反革命活动,采取了有效的措施与适当的镇压,打破了敌特阴谋破坏的计划,保障了建设新青岛计划的顺利进行。

三个半月来所破获的反革命案件计有:国民党特务机关与三青团在青岛某些中等学校及一部份〔分〕散兵游勇中所秘密组织的“革新党”“铁血挺进团”“反共义勇军”等案,特务机关图谋欺骗群众阴谋组织暴动的“正觉佛教会”、“九宫道”等反动会道门案件,及特务机关所主持组织的“新社会革命党”案,刘匪安琪所布署之阴谋大规模进行武装暴动暗杀爆破之“鲁游击支队”案,中统特务之“山东渤海站”案,匪国防部保秘局之“青岛通讯组”案,国民党反动份〔分〕子在中纺三厂破坏机器案等,共计破获了敌特阴谋案十一起,摧毁了特务组织九个,逮捕了继续破坏活动的反革命特务份〔分〕子一百〇七名,缴获了电台密码、枪支、子弹及各种反动宣传品特务证件等多件。

以上案件的破获,由于我们依靠群众监视与有力的侦察,及时的予以事先破获,这样便粉碎了敌特机关的阴谋,有效的保卫了人民利益。

对以上被逮捕案犯的处理方针,我们仍本人民政府既定政策,首恶必办,胁从不问,立功受奖。分别首要胁从罪恶轻重,悔悟程度分别处理。

在肃特工作进一步深入的情况下,过去拒绝登记潜伏活动的特务份〔分〕子,也开始在动摇转变,三个半月来这些份〔分〕子到公安机关自首投案的有四十五名(内组长以上七名)。对这些自首投案的份〔分〕子,一本宽大精神予以争取改

造,而对另一部份〔分〕仍拒不登记的顽固份〔分〕子则采取了强迫集中管制的方针,在上年十二月份我们第一批集中了这种怙恶不悛的份〔分〕子计有十七名。

三个半月的肃特工作,是深入了一步,推进了一步,但距离人民与政府所要求我们的,肃清反革命活动来说,还是不够的,青岛市反革命残余为数还是不少,帝国主义与其走狗蒋介石匪帮,还不断阴谋派遣特务来青潜伏破坏,从许多破案里证明反动党团份〔分〕子如我政府不予改造(登记)是有重蹈泥沼之危险的。我们仍须百倍警惕继续努力为肃清匪特而斗争。

## (二)巩固社会治安:

为使我青市革命秩序日益稳定,并保障我青市广大人民安心生产以完成建设新青岛的总任务,三个半月来我们在社会治安方面是从治标和治本两方面着手进行了如下三个方面的工作:

一、集中惯偷、收容乞丐:入冬以来,共集中惯偷一七〇人经省公安厅送往渤海实行劳动改造,并与民政局结合收容乞丐无业游民六八八人,送至本市乞丐收容所,组织劳动生产,这种治本办法的实行,便大大的减少了今冬偷盗抢劫案件的发生。今后我们将根据主观条件与生产恢复发展的情况,继续贯彻这种办法,因为这种劳动生产改造的办法是巩固社会治安的基本办法。

二、组织群众、冬防救灾:入冬以来,全市治安行政工作的中心是组织冬防,因为冬季在城市来说,往往是“多事之秋”,为此公安机关曾经有计划的组织了这一工作,在进行冬防工作中主要的是抓住组织群众与结合救灾两个重要环节进行的。

冬防开始以来,经过宣传教育,全市共组织起冬防委员会一三七处,冬防小组三千余组(每组十人到三十人),又通过群众的冬防组织,对各阶层人民进行防火、防特、防匪的教育与推行各种冬防措施。一旦群众提高了警惕有了组织,对坏份[分]子有了防范,便使保卫人民的治安工作深入群众并成为人民自己所关切的一项工作,拿台西分局一地来说,自有了这种群众的冬防组织后,经过群众共查获盗案九起,抢案一起,捕获小偷十一名。一般的估计,在我们工作进一步深入,这种群众的治安组织进一步巩固与提高时,它对全市治安工作将起着重要的作用。

配合冬防小组的健全与冬防措施的推行,人民公安局并把人民政府进行的冬季救灾工作做为重要任务之一,在各个派出所均按照政府的救灾方针,在居民中经过冬防小组进行了调查、宣传,有的派出所直接的进行了发放食粮、衣物等等,有的派出所通过救灾进行组织失业贫苦市民的生产,如莱芜路、江苏路派出所,这样便进一步加强了人民警察与群众的联系,有力的保证了冬防工作的推行。

在冬防工作中,我们加强了消防工作,一面充实了消防设备,修理唧筒三部,摩托车一部,水袋子八五节,大水柜车一部,水管架车一部,提出了“不误火场”的口号并予以实现,一面则检查了本市各重要机关企业部门四十四处的消防设备,进行了防火教育,这样便使三个半月的火警逐次减少,仅发生火警二十一一起,在十二月份仅四次,这是空前的记录。其他如加强巡逻、警备、刑警、检查站等工作,均进行了很多具体工作。

### 三、加强管理、巩固秩序:

在人民内部建立起巩固的健全的社会秩序,这是免除坏

人混迹捣乱,安定人民生活所不可缺少的一面,三个半月来我们开始有重点的来加强社会秩序的管理工作,我们在过去四个月工作的基础上开始了摊贩整理(尚未结束),进行了特种营业登记(登记刻字业、铸造业、印刷业、书店业、电影业、舞厅业等共计四二八家,旅店业正在进行中),收缴了散枪武器(长短枪九十九支,掷弹筒二〇个,各种弹药二二四三发),市郊初步进行了登记户口,市区进行了查封户口,登记检发了自行车(三〇九六〇份)人力车(二九三五份)牌照,协同路灯管委会补装了路灯(一三三四盏),并刷新路标一七二个。

由于以上工作的进行,因此使三个半月来,所发生的妨害社会治安案件大大减少,如抢案二八起,与解放后前四个月一四四起相较减少一一六起,打冷枪仅一次,与上四个月发生之七三起竟减少七二起,杀人案两起,较前一期减少一倍。这样便保障了入冬以来的社会治安,使我青市社会秩序逐步地日趋巩固。

### (三)加强旧警的改造与全体公安人员的教育

为贯彻上届各界人民代表会议对治安工作的决议,使本市公安工作提高一步,我们在三个半月来把“改造旧员警、教育全体公安人员,积极树立我人民警察与公安干部之老老实实为人民服务的思想”作为重要任务之一。

在改造旧警方面:我们采取了(一)每日两小时学习制与抽调轮训的办法,以加强其政治学习,提高其政治认识,树立为人民服务的思想。(二)号召入城干部以身作则,起模范带头作用影响他们,改造旧作风树立新作风。(三)举办福利,组织家属生产,适当解决其生活困难,使其安心工作。(四)严肃警纪,奖励模范,赏罚严明。(五)号召群众监督自己的警察等

措施。经过这些工作的进行,绝大多数旧员警在思想上作风上已有显著转变,三个半月来已涌出了不少的忠诚为人民服务的范例,如市南分局江苏路分驻所警士李志温于深冬半夜因急欲追赶窃犯,而竟不顾穿棉衣穿鞋卒将窃犯捕获;市北分局辽宁路派出所警士张金策由于其黎明时巡逻认真负责,连获窃犯三名,并自动为其他管区派出所查获逃犯一名;又如吉林路派出所、警士宫树基于回家途中积极为群众捕获窃犯及被盗之自行车,此类模范事例各分局皆有。其余如拾金不昧,拒绝受贿、关心群众生活,为民兴利除弊,不断向人民进行宣传教育等人民警察应有的作风,已开始成为许多旧员警所接受与实行的作风。当然,旧警的改造尚未做到彻底,已有的成效尚不巩固,不少旧警的恶劣作风与不良的思想还未完全清除,个别的旧警仍未转变其欺压人民的旧习,像受贿打人,对群众强迫命令,执行职务时态度恶劣等现象,三个半月来也曾时有发现,这些尚请各界人民及时向公安机关反映实行人民的监督,以加强对他们的改造教育,同时我们仍本着人民政府的既定政策,除对个别品质极坏积习不改的员警不得不予以清洗外,对于所录用之两千余旧员警的绝大部份〔分〕将是按照人民警察的标准,来逐步有计划的进行教育与改造。

三个半月来,我们还同时对公安干部进行了系统的政治教育思想教育,组织了人民政协三大文件的学习,举行了半年鉴定,总结了工作,进行了自上而下和自下而上的批评与自我批评,这样便保证了公安机关的骨干干部思想上、理论上、业务上不断的提高。

在这样的基础上,使我们的工作得以提高一步与前进一步,就工作效率上来说我们已开始打破过去的标准,如消防队

在装修消防设备上自己动手给公家节约两千余万人民币,清洁队队员提出保证不积存垃圾的口号,每日运除垃圾三百余吨,刑警工作的破案数目较前提高,两起杀人案未出两日即予破案,二十八起抢案破获十八起,共处理了各种案犯二二一五名。

以上便是第一届各界人民代表会议以来三个半月全市公安工作的概况,在这样的基础上根据一九五〇年全国与青岛恢复发展生产的总任务我们公安工作今后的总方针是“继续肃清敌特,镇压反革命活动,巩固治安,维持秩序,保卫我们的生产建设”,一句话,保卫生产建设事业是我们今年的总任务。

我们在贯彻这一方针中,在一九五〇年将进行反动党团登记的工作,在全市范围内开始户口登记工作,建设工业企业部门的公安保卫工作,继续肃清匪特工作,进一步巩固治安取缔反动残余势力等几项主要工作,为了实现这些任务,必须健全公安部门,加强我们的队伍,建设公安部队与人民警察,提高质量,提高业务,并进一步密切团结群众,接受群众监督,老实为人民服务。

青岛解放以来,全体公安人员与人民警察工作是努力的,但由于我们力量薄弱,经验不足,所以工作还是做得极其不够,缺点很多,进度仍缓,效率仍低,现在又面临着一九五〇年这样一个繁重而又光荣的任务,我们诚恳的希望各界人民代表,审查我们过去的工作,多予批评指导,并要求全市人民今后加强对我们的监督协助,使我们在人民政府领导下及全市各界人民的协助下继续努力,改正缺点,提高工作,把维护人民利益的治安工作做得更好,只有如此我们才能有效地发挥人民民主专政的力量,为一九五〇年的生产建设事业的发展,扫清障碍,提供更好的条件。

## (五)恢复生产

### 中共青岛市委关于工厂复工的总结

(1949年6月17日)

(一)由于我军之迅速进市与青市工人阶级展开了英勇而机智的护厂斗争,青岛全市重要工业与市政企业,几乎全部完整无损,各厂职工除个别怙恶不悛分子逃亡外,其余职工均各安职守。各厂机器、物资(仅布匹、面粉被抢去一部)图表、档案、账目等都好好保存下来,这给各厂复工打下了有利基础。

中纺公司共有纺织八个厂,机械化工针织、梭管、印染五个厂,拥有纱锭三十五万,员工二万余人。解放前由于蒋匪原料、燃料供应困难,业已停工四周多。解放后已运来原美援会棉花三千包,煤亦由海船运来七千五百吨,现在一、二、九厂已于十号复工,十四万纱锭转动起来。根据实际情况确定逐步开工逐步恢复的稳步前进的方针,其他二、四、五、六、八五个纺织厂在今后原料、燃料源源供应中,亦将于下周陆续开工。

青岛电厂员工八二三人,始终各守岗位,坚持护厂斗争,所以在当天晚上,全市大放光明。他们组织了十一个护厂小队守街巡逻,他们把二、三号发电机拆卸、收藏、伪装起来。仅留一号发电机支持发电。当二号上午战争还在进行时,该厂工人即冒着炮火抢修被国民党匪军破坏的白沙河水源地线路,以后又有三十余工人到四方、水清沟两地修理毁坏的线路,所以解放后第三天全市有自来水恢复供应。该厂供电量三万五千 K·W,本市需用量目前统计仅二万五千 K·W。蒋



匪时代该厂输电仅供应一万四千 K·W,青市工业发展的功力尚绰绰裕如。

自来水厂四百多员工,正以积极态度进行工作,工务段三十多名工友,在四天内抢修被蒋匪破坏的水管、水栓八十一处。最初两天因为白沙河及黄埠两个水源地重要线路被蒋匪破坏,某些高地未能送水,至四号早晨,就全市普遍恢复供应。蒋匪时代每天输水量仅两万二千吨,某些高岭地区断水,现在输水量增至两万四千万吨,供水已畅达全市每个用户。该厂员工尚在检查输水设备,以便再提高输水效能。

铁路局职工第三天报到的即达百分之九十(约一千六百余人)。报到后立即研究如何恢复工作,工务段、电气段,建筑段联合组织了二十六个人,检查城阳至高密的路线,准备恢复通车。机务段决定“甲检”一三九八号车头,作为青岛解放后第一次对人民的献礼。检车段不甘落后,把护厂时拆卸和封存的电机与重要机件全部装置起来,并且还把机屋里堆积了五个月的碎铁垃圾全部打扫干净,他们一下午的时间完全作好修理机车的准备工作。

四方机厂为全国有名的重要工业,机车之全部机件,皆能从划图作样、制造,直到全部装置起来。解放当日军管会即派代表完整的接管了该厂的七个组十三个厂,三天以来职工报到者已达一千七百名,占原有人数百分之九十五以上,职工们准备动工赶制修路器材和机车车辆。

齐鲁公司所属维新化学厂、面粉二、三厂、橡胶厂、植物食油厂及啤酒公司各厂,亦相当完整。啤酒公司始终没有完全停工,维新化学厂职工全部报到,六号起部分开工,停工两个月的面粉厂工人热烈要求复工,已于八号正式复工。一日内

即装入机仓八百包小麦,其余各厂不久可复工,职工们为了解决生活问题,急切努力复工。

(二)当战争还在四沧一带进行的时候,我们听到中纺四厂工人死伤十三人的消息,立刻组织了一个慰问队去慰问,并且用山东省总工会驻青办事处的名义,到中纺各厂去召集工人谈话,解释约法八章、接管政策、生产政策,并听取他们的意见。我们很快的把职工青年、妇女的干部都立刻分布到各工厂去了,分布情况如下:

部 别	人 数	类 别		
		妇 女	职 工	青 年
生产部			87	
工矿部			33	
实业部			10	
港务部			19	
铁 路			9	
公路运 输 部			8	
邮电部			14	
后勤部			6	
民政部			5	
各 区			48	
工 校			32	
职工会			33	
以工代 赈 队			16	
合 计			320	

据反映有些职员们,满以为树倒猢猻散,深深顾虑职业问题,顾虑先甜后苦,搞不通工人领导的思想。低级职员不赞成原职原薪,希望量材录用。少数工人怕拔兵,怕换上干部,一般的急切希望复工,为了解放生活问题。有些私人资本家尚有顾虑,有原料不复工,工人生产感到困难。军管会决于二十日左右召开工商业座谈会,以求打破顾虑,早日复工。

解放后的第六天,军管会假市府大礼堂召开青岛市各职业职工座谈会。到有公营私营企业,三十六个单位的职工代表三百四十七人,他们在自己弟兄般团聚的大会上争先恐后发言的共五十一名。职工控拆国民党压迫工人,摧残工厂的暴行,在座谈会上即表现了无限的愤怒。电信局工人代表提出取消黄色工会,马上全场一致响应(军管会暂不表示态度)并要成立自己的工会。当场选出五十个筹备委员,尚余二十五个委员,各厂正在酝酿选择。座谈中工人要求召开全市庆祝解放大会,要求加紧生产报答毛主席,提议募捐慰劳自己的军队等(以婉谢)……

工筹会于十一日召开全市庆祝解放筹备会,邀集学联、妇联,各产业工厂及各区代表共同讨论,决定十五号分区集会,顺序游行。十二日四区开职工筹备委员会,讨论各产业及工厂单位,如何建立筹备会与工会,并研究对黄色工会的基本态度,讨论如何贯彻完成巩固治安,接好管好,恢复和发展生产三大任务。

各业职工要求学习,甚至自动到书店购书、订报者为数不少。为了系统了解职工情况,切实联系群众,迅速打开工作局面,加强政策教育,发现及培养积极分子。我们决定开办四、五百人的职工干校,集训十天至半个月为一期。学习内容:时

局、政策、如何恢复和发展生产、如何建立工人自己的工会。研究工会章程,简要传达劳大精神。另外还计划在铁路、中纺六厂、电厂、水厂特别开办工人训练班,并把合作社及工人俱乐部先从这几个单位搞起来,取得经验推动各业各厂去进行。我们工作同志多是农村干部不善于接近工人不搞工运,害怕讲错作错,因而缩手缩脚,在厂中没有起什么作用。更有的因为炊食困难,在职员家中带饭,迟迟不接近工人,致引起员工不满。我们决于筹备会后召集各产业部门的干部会,检查前者工作,并执行总工筹的决议。

青岛市委

## 军管会关于工商界座谈会的报告

(1949年6月23日)

甲、我们于二十二日召开工商界座谈会,出席代表七十九名,其中工业界占三分之二,商业界占三分之一。在工业界中国营企业之经理、厂长、工程师占二分之一强,座谈时以工业界发言占绝大多数,商业界发言极少。我们同志发言者工商、生产、金融三部长,均系针对疑问要求分别说明政策解答问题。兹将各代表根据其发言内容分述如下:

(一)国营企业可分三种类型:(1)大多数是单纯企业观点,强调本行之重要性,介绍过去的成绩,叙述今后的发展计划解决原料来源,希望我们重视其业务。(2)少数的将恢复与发展生产结合着政治,表示愿在我党领导下,提高觉悟认识,加强学习,改善员工关系,树立正确的积极服务态度,节约集资提高成品质量。(3)个别的单纯科学技术观点,保守旧的工

作秩序,忽视新的职工工作。

(二)私营工商业可分二种类型:(1)大多数强调本行本业过去成绩,供应的重要,推销的便利。在恢复发展生产的口号下,要求政府积极扶持解决原料供应成品推销(或收购或订购),予以交通外汇的便利,减低税率等,暴露单纯谋利发财思想。(2)少数的结合政治提出发展生产繁荣经济的任务,在民主政权领导下,改造转变自己,树立新的认识,严守自己的生产岗位,提高生产的积极性,克服单纯谋利思想,树立为人民服务,为社会谋福利的观念。也提出要求政府予以解决他们所不能解决的困难。

乙、在此次座谈会中表现着以下几种特点:

(一)对“公私兼顾,劳资两利”的方针较前稍为认识。(在劳资关系上,数日前一私营火柴厂复工时,因原料缺乏,不能容纳全部工人,少数失业工人,前来该厂要求复工,适逢我工作同志路经该厂,问明情况后分别向劳资双方解释我党劳资两利的方针,要求资方尽早吸收这些工人参加工作,说服工人暂时返回,此事逐传遍各私营工厂。)

(二)打破了“发展生产,繁荣经济”的顾虑,迫切要求解决供销等困难,以便迅速全部复工发展生产。对我迄今尚未全部恢复通车复航、开展海外贸易、公布外汇管理办法,恢复来往电讯等表示急不可待。

(三)私营工商业者要求能与对国营企业重视的精神,而照顾他们的恢复与发展。如对我未进城前即准备好大批煤棉,致公营企业得以迅速复工通车。

(四)一般发言均较诚恳。公营工厂代表对我们在工厂工作的少数同志工作作风上方式上的缺点提出善意的批评;对

机构的充实,手续的简化,提出积极的建议。

丙、会后的反映:

(一)认为这是青岛有史以来第一次会议,对我党为人民服务的精神和实事求是的作风极为感动。

(二)对我党工商业政策有了初步的了解和认识,感觉是平生得到最宝贵的一次教育,希望我们能经常召开这样的会。

(三)对发展生产繁荣经济奠定了信心、会后许多代表分头奔告同业友好,未被邀出席者争相探询座谈会的内容。

(四)对我们出席座谈会同志的自始至终耐心不倦的倾听记录,朴素作风,民主精神,颇为感动。

(五)打破了他们对会议存在着:怕捐钱、怕像国民党那样训斥他们一顿,怕责问在解放的第一天为何拒用人民币等顾虑。

## 青岛市人民政府布告

(1949年6月30日)

为了解本市工商业情况,便于保护正当工商业恢复与发展,建立新民主主义的经济秩序起见,特制订青岛市工商业营业登记暂行办法,及工商业营业暂行办法实施细则公布施行之。并限定于七月一日起,至七月二十日止,为本市之所有工商业户登记期间。无论国营、公营、私营、或合作经营工厂、商店,均须如期向本府工商局举行登记,勿得拖延观望,致误时机。如有隐匿不报,或弄假欺骗者,一经查出,定予适当惩处,合即布告周之!

此 布

附:一、青岛市工商业营业登记暂行办法

## 二、青岛市工商业营业登记暂行办法实施细则。

市长 马保三

### 附一：青岛市工商业营业登记暂行办法

#### 第一章 总 则

**第一条** 为了解本市工商业实际情况，便于有计划的保护发展有利于国计民生之正当工商业，达到恢复与发展生产繁荣经济之目的，特制订本办法。

**第二条** 本市工商业登记工作，由市政府工商局依据本办法主办之。

**第三条** 凡本市现有之国营、公营、私营、公私合营工商业及合作社具有固定门市或制造厂所者（包括内寓者在内），均应依据本办法实行登记。摊商、行商等登记办法另行制定。

**第四条** 申请登记时申请人须领得统一制成之申请登记书，依照规定各节详细填写，呈报主管机关经审查属实后，由市政府发给营业证，受到合法保护，前由政府发给之各项证件，应于申请登记时一律呈缴注销。

**第五条** 凡在本市新设工厂商店者，须经本市殷实铺保之介绍，向主管机关呈缴筹备申请书，经核准后始得开始筹备。筹备期限，可根据营业性质之不同及筹备事宜之简繁，临时核定之。筹备完竣正式开业前，亦须呈缴开业申请登记书，经核发营业证后，方准正式营业。

**第六条** 业经登记核准发给营业证之工厂商店，其字号、住址、经理经营业务、股东资本等，如有变更时，须于事前申请。未经核准不得擅改，如有歇业者，亦须事前呈报经批准后，方可销证歇业。

**第七条** 各工厂商店不得使用他人登记之字号,经营同样性质之营业。两方自愿者,准予字号下加某字区别之。否则,利害关系人得于政府未核准前,呈请阻止之。

**第八条** 申请登记之工厂商号,均须缴纳登记工料费。

## 第二章 登记事项

**第九条** 工厂商店之申请登记人,为其经理或其执行全权职务之负责人。

**第十条** 申请登记时须觅有殷实厂店作保证,并应报明下列各项:

一、名称。

二、类别。

三、营业地址。

四、经理人姓名、年令、籍贯、住址。

五、股东与股东会姓名。

六、创设年月及历史沿革。

七、制造品类或经营业务。

八、国营、公营、及公私合营之厂店,须缴验隶属机关之证明文件。

**第十一条** 凡本市设有分厂店者,由总厂店统一负责,给予分别办理申请登记。分别核发营业证。

## 第三章 罚 则

**第十二条** 本办法颁布后,如有下列情形之一者,得予以适当之处分,情节重大者得停止其营业。铺保须负连带责任。

一、不如期履行登记手续而擅自营业者。

二、对登记事项填报不实者。



三、不依登记核准之业务，进行营业，而擅自跳行改业，经营未经核之业务者。

四、其他违犯本办法各项规定者。

第十三条 凡经核准发给之营业证，不得转让、借用或涂改，违者予以应得之处分。

第十四条 因受行政处分或经法院判决公告停业者，应追缴其营业证。

#### 第四章 附 则

第十五条 凡经核准发给之营业证，如有遗失损坏等情，须述明理由呈请主管机关补发之。

第十六条 凡经核准发给之营业证，须悬挂营业所在地显而易见之处，以便查验。

第十七条 本办法如有未尽事宜，得由市政府随时修正之。

第十八条 本办法自公布之日起施行。

#### 附二：青岛市工商业营业登记暂行办法实施细则

第一条 本细则依据青岛市工商业营业登记暂行办法制订之。

第二条 为便于工商业登记之进行，由市工商局负责组织青岛市工商业登记工作队。并依青岛市原有工商业之行业划分法，成立各行业登记工作队，在市登记工作队统一领导之下进行工作。其职权如下：

一、负责办理本市原有之工厂商店申请登记。

二、宣传工商业登记之意义与办法。

三、分发检查、指导各厂店办理申请登记书之一切事宜。

四、检查未登记之厂店促其如期登记。

五、认真负责审查各厂店填报之事项。

六、检查督促并指导解放后新开设之工厂商店，直向市工商局办理申请登记。

第三条 各级登记工作队，应于登记办法公布之前成立起来，一切准备工作做好。登记办法公布后，各工厂商店（包括旧有同业公会会员及非会员在内）应于五日内各向该行业登记工作队领取申请登记书。各行业登记工作队亦应利用各种方式，宣传登记之意义，并指导其填写。再于五日内各厂店须用毛笔正字填好书表，送交该行业登记工作队，由该队初步审查是否属实，如发现有填报不实马虎从事者，得令其重新填报。

与此同时行业登记工作队派人检查未登记者，促其登记。如有再三不听，拖延拒绝者，得汇报市登记工作队转市工商局处理之。

第四条 一时无法划分行业之工商业户，应于限期内自动向市工商局登记工作队办理申请登记手续。

第五条 为照顾乡区路远，往来不便，特将四沧、李村两区单独划一登记区域，并成立四沧工作队，负责上述两区之所有工商业户，不论工业、商业、各行业之登记工作，其工作步骤有期限，与前述第三条同。

第六条 各行业各区域登记工作队于共计十五天内，将各该行业各该区域所有应行登记之工商业户，悉数登记完毕，汇交市登记工作队复审后，交工商局，最后审核合格者，即发给正式营业证。

第七条 全市所有之公、私机关团体之合作社，均由市合作供销总社筹备队负责办理登记，所有合作社，可直接向其申请登记。对于合作社之发给营业证，市工商局亦须根据市合

作供销总社筹备和审核意见办理之。

**第八条** 自六月二日解放后到现在新开设之工商业户，还可向市工商局直接办理申请登记。限期自青岛市工商局营业登记暂行办法公布之日起，不得超过七天，嗣后再有新开业者，必须依据青岛市工商业营业登记暂行办法之第一章第五条办理。

**第九条** 为便于各工厂、商店、合作社等接洽办理登记起见，特将各登记机关之办公地址、电话号数公布如下：

一、市登记工作队在市府工商局内，德县路6号，电话(二)二三〇四。

二、各行业登记工作队在各行业同业公会内。

三、四沧、李村区登记工作队在四沧区商会事务所内。

四、市合作供销总社筹备处，在馆陶路二十号。电话(二)七二八三。

**第十条** 登记期限过后，市工商局即配合公安机关随时检查考核，如有未经申请登记，而擅自营业，或其营业有与登记核准情况不符者，应予以适当之处分。

**第十一条** 本细则于七月一日起施行。

关于办理本市工商业营业登记的几点说明：

本市工商业营业登记暂行办法，业已公布，即将执行。全市工商业者在敌伪政府长期统治之下，刚刚解放，对于人民政府这种行政管理登记工作的目的，可能不很了解，甚至发生不必要的顾虑，妨碍工作的顺利进行。为此，特提出以下几点加以说明：

一、为什么要办理工商登记？是为了了解情况，便于有计划的恢复发展生产繁荣经济。新民主主义的经济建设，最大

的特点,是要有计划性。青岛解放了,水陆交通业已恢复,本市与其他解放城市与广大乡村,即将取得密切联系,原料与成品的供销关系,亦将大大的改变。因此,政府必须了解本市工商业的实际情况,以便确定本市工商业的发展方针与具体步骤。保证正当工商业者,帮助解决困难,指导其向有利于国计民生的方向发展。一般工商业者,必须按照规定切实向政府申请登记,取得合法保证,以便在人民政府正确的政策指导下,正当营业,少走弯路,减少盲目性。否则,政府不了解你的营业情况,自然就难给予法律保障,更谈不到给予指导了。为公为私,都是不利的。也许有人认为政府办理登记的目的是为了缴税,因而怕负担,就拖延观望,或匿报不实,这是不对的。过去工商业者,一贯的运用隐瞒自己的方法与蒋匪政府的苛捐杂税不合理的负担作斗争是对的,今天用之对待人民政府,不仅是不必要的,而且是错误的。况且我们登记的主要目的,不是为了征税,希望大家不要曲解政府的意图,据实迅速的申请登记。

二、各级登记工作队,应切实负责,认真办事,不可马虎敷衍。须知人民政府的工作作风,是实事求是,不是官样文章。另一方面,对待一般应行登记的工商业户,亦应讲明道理,积极督促,耐心指导各项填写方法,不得故意为难,藉端勒索。在这个工作上,做到为人民政府服务,为工商业者服务。

三、本市国营公营工厂商店之生产贸易,均各有其直属机关之正确指导,但亦应按照公布之办法履行各种手续,向政府办理登记,发给营业证明,以便有组织的发挥其领导作用,很好的团结私营工商业者,共同担负起恢复发展生产繁荣经济的伟大任务。

# 青岛市各界人民代表大会关于 发展生产加强工商工作的决议

(1949年10月12日)

青岛市各界人民代表大会审查讨论了有关工商方面的提案以后,除了建议军管会及市人民政府酌情办理与参考的事项以外,关于急需进行的几项工作,经大会讨论决议如下:

## 一、加强城乡互助内外交流

(一)、由有关机关调查城市需要农村供给之原料,及农村需要城市供应之工业品,组织城乡交流,青市合作总社与农村合作社应取得密切结合,通过农村合作社联系广大农民,供销工业品收购农村原料。

(二)、鼓励城市商人与城市农业技术人员下乡,教育农民给下乡人员以便利。

运输部门给城乡间运输原料者以便利,贸易部门结合厂家组织产品交换机构与产、销、联合机构。

(三)、开设农民货站、农民车店、农民问事处等,便利农民入城采购之组织,协助入城农民,代销代购。

(四)、教育城市商民,转变旧有歧视农民欺骗乡愚之落后意识,树立为农村服务的观点。

(五)、在城市提倡开设骨粉厂、针厂、农具制造厂等,以生产适合农村需求之物价,供应农民需要。

(六)、鼓励工商业家,向航运事业投资。

## 二、奖励进出口贸易

(一)、积极恢复水陆交通,奖励土产品输出,组织有利于

解放区生产建设之必需物资入口。

(二)、建议进出口管理机关,早速公布外汇及进出口管理办法,严格外汇管制与关税管理,凡非必需品或国内可以自给之物价禁入或课以重税,以保护生产,有利解放区生产建设之必需物资减税或免税,以刺激进口适应需要。

(三)、建议进出口管理机关,缩小统销物资范围,简化进出口与外汇申请手续。

(四)、严格海口管理,杜绝走私,保护生产建设。

(五)、由有关机关调查本市花边、发网、猪松、刺绣、大茧绸等出品可以充当外汇之手工业户数、工人数、产量数,以便给以可能之扶持,并应召开各行业会议组织其恢复生产,协助其推销产品,与采购原料。

(六)、兴办各类输出货栈。

三、指导管理私营工商业积极恢复生产

(一)、召开会议、举办讲座、组织工人、打破产业家顾虑,推动产业家复工复业,积极生产。

(二)、政府对复工复业之工业生产,尽量予以扶持,工厂欲停业歇业须事先报请政府批准。

(三)、取缔投机奸商,管理消费商业,组织睡眠资金及社会游资,动员其向有利于国计民生之工商业发展与转变。

(四)、建议政府减轻工业税收,奖励发明创造,特别发明者给以一定时期的减税或免税。

(五)、由农林研究机关协助农民推广使用硫酸□肥料。

(六)、分别行业指导其有计划的生产,或订立合同,集体供销,防止盲目生产。

(七)、设法输入机器木材,提倡新法制革及专制上等淀粉

等,以备工业原料之用,动员农民广种蓖麻子打油,代替矿物润滑油。

(八)、组织工商业考察团,赴内地乡村或其他解放城市,考察原料及市场,并交流经验。

(九)、成立工商业联合会改造各同业公会,组织领导私人工商业家,克服困难,研究技术,交流经验,传达政策,协助政府推动生产。

四、由常务委员会考虑责成一定组织,协助政府进行研究税务工作,以便推行发展工商业的税收政策。

五、建立强有力的工业辅导机构,以推进发展工业。

(一)、建议政府加强和充实工商局之内部组织。

(二)、本届大会结束后由大会常委会研究组织全市生产建设促进委员会由政府邀请工商业界,金融界及科学技术界之有经验人士参加,以协助政府进行各项调查研究,并推进本市工作。

(三)、号召各行各业加强同业公会之组织,加强同业间之互助并代表同业解决各项困难。

(四)、组织各业专门技术研究会,提高技术,交流经验。

(本决议系根据大会讨论通过之原文及记录整理,由常务委员会十月十二日第二次会议审查通过)

## 青島市各界人民代表會議 關於目前市政建設工作的決議 (1949年10月12日)

青島各界人民代表會議,在審查討論了有關市政建設方

面的提案以后，一致认为市政建设除政府正在进行或有待研究办理者外，关于急需办理或必须办理的几项工作通过如下决议：

### 一、建立革命先烈纪念塔与革命先烈纪念祠

革命先烈为人民解放及民族解放斗争事业光荣牺牲，为人民立下了不朽的功绩，饮水思源，不能不即为筹建烈士塔及烈士祠，以资隆重纪念，并鼓励革命斗志教育市民。

(一)、吸收各界有威望有经验的民主人士组成建塔委员会，负责搜集调查烈士事迹，动员人力财力设计管理工程，拟定计划定期完成。

(二)、动员组织各机关学校团体的义务劳动并利用可以利用的其他劳动力如犯人等参加劳动。进行广泛的政治宣传教育，通过纪念革命先烈的活动，使广大人民在政治上提高一步。

(三)、扩大宣传使广大人民深刻认识建塔建祠的意义，并号召各界人士在人力物力上予以有力的帮助。

### 二、改善房屋的租赁制度，保护公私房屋，逐渐解决房荒

本市房屋的租赁制度，出顶转让，极不合理，租额畸高畸低，无一定标准，投机倒把的二房东，高度剥削，房屋失修，损坏严重，供不应求，纠纷重重，影响了人民生活与生产的发展，为求得合理解决，须采取以下办法：

(一)、保护私人房屋的所有权及合法经营，由主客双方直接自由协议订立租约并严格遵守之，逐渐取消二房东的中间剥削及出顶转让等不合理的现象。

(二)、租额由主客双方自由协议规定，不得过高或过低，原则上应除去房屋折旧赔偿金和必需的修理费部份〔分〕后，



房租中的利息部份〔分〕,大体上相当于社会上正当的平均利润,最低限度也应足够房屋的修理费及房租,地价税等,同时严禁收取顶费。

(三)、督促房主修理必须修理的房屋,同时教育房客爱护房屋,主客双方订立租约时,关于爱护房屋等问题,应作具体的协议规定,并严格遵守。

(四)、公私房屋应尽先租给有正当的职业者,并与疏散难民回乡生产相结合及防止农村游民流入城市,以减少城市消费人口与解决房荒。厉行节约,紧缩住屋,鼓励市民修建,增加新房。

### 三、开展社会救济工作:

由于国民党反动统治的灾害,造下了不少工人与市民的失业,除应以恢复与发展生产及疏散人口,回乡生产等积极方针求得基本的解决外,还必须动员各方面的力量,协助政府进行以下工作:

(一)、由政府吸收有关部门及各界热心公益事业人士组成社会救济委员会,各区设分会,协助政府进行群众性的团结友爱互助互济的宣传教育。并有计划的进行饥寒无业真正贫苦的市民与失业工人的调查登记,同时号召各界人士实行节约集资筹募基金,并由政府在可能的条件下划拨一部款项充实救济基金,以推动开展社会救济工作。

(二)、对贫苦市民,根据以下情况分别处理:①能回乡生产者资助其回乡生产;②无家可归能做工者,在可能范围内介绍到公私营工厂中做工;③无职业介绍者,将募集的款项物资,除救济一部目前无法生活的群众外,尽可能资助其部份〔分〕资金扶持其从事生产。

(三)、在救济工作中,应尽先解决荣军及烈军工属的职业与生活困难。

(四)、贫苦市民治病,可根据具体情况免费与减费治疗,救治工作必须与生产结合,通过救济工作将贫苦市民组织到生产中去。

(本决议系根据大会讨论通过之提案原文及记录整理,由常务委员会十月十二日第二次会议审查通过)

## 市府史甄秘书长在青岛市工商业 联合会筹备委员会上的发言摘要 (1949年)

青岛市解放五个半月以来,军管会、人民政府曾召开了各种大小型工商界座谈会,与工商界取得了联系,但这种联系尚不能达到有组织、有步骤的从各方面联系工商界,共同建设新青岛。因此,今天工商联筹委会的成立是有着重大意义的。这个组织是今后政府密切联系工商界的桥梁和枢纽。因此说这是青岛市工商界的一件大事。在这里愿提出如下三方面的问题:(一)工商联筹委会这个组织是由什么人组成的。这首先应认识它的性质,它是新民主主义的工商联合性质;在一个工业国家来说,商业是附属于工业来发展的。商业是周转工业生产的一个过程,如无工业生产的发展,商业的发展是不正常的。今天的联合是为要把工商业一致起来。今天是以工业为主,商业为副;以工业领导商业。但城市的繁荣工商业是分不开的。过去青岛市商业的畸形发展,是帝国主义官僚资

本造成的。工商联筹委会成立了,工商业者已有了自己的一个统一组织,我们这次选举是首先通过广泛的征求工商界意见的民主形式产生的。参加的成份有国营、公营企业和私营工商业界,这种组织形式,是以公营经济来领导帮助私营工商业,根据新民主主义经济方向发展的。(二)关于工商联筹委会的任务:(1)在恢复与发展的基本要求下,及时向政府反映工商界的意见及生产营业情况;并提出建议,使政府发展生产的计划与决定有所依据。(2)工商业联合会可组织工商业者进行研究新民主主义经济政策,使人民政府的政策能贯彻执行。如城乡互助、内外交流要有利于国民生计,但如何进行交流?如何互助?交流什么?及那些行业是要发展的?那些行业需要转业?转什么行业?这即需要工商业联合会来了解情况,并研究工商业的恢复与发展。(3)协助各行业订立集体合同。要加强工商业者劳资两利政策的教育,这是我们的任务。只有大家了解了劳资两利政策,才易于订立集体合同;才能互助推动,刺激发展生产。(4)协助政府推动各种经济建设,并具体执行各界人民代表会的决议,共同克服困难,建设新青岛。(5)组织、推动有关同业工厂、商店,改造同业工会。只有组织起来,才能便利私营各行业与国营贸易机关联系起来,这样才能便利国营经济部门有计划的帮助私人资金的周转,发展生产。(三)对工商联筹委会成立的几点希望:(1)工商业联合会要真正能代表工商界的利益。(2)对各行业公会应加以整理,民主推选出能代表工商业者利益的人来办事,反对过去专门吃“会”的人再来操纵各行业同业公会。(3)工商界今天有了联合组织,可以把自己的问题更具体化,有计划、有步骤的求得解决。(4)进行接收旧工业会、旧商会。工商业界是拥

护工商联筹委会,政府是扶持这个组织,推动工商业者发展生产。使这个组织真正成为工商界解决问题的组织。

## 青岛市第二界各界人民 代表会议关于加强城乡物 资交流以利恢复生产的决议

会议审查并讨论了有关恢复生产方面的提案以后,一致认为:青岛解放八个月来,全市各界人民,在市军管会、人民政府领导之下,正确的执行了毛主席及上级政府关于发展生产、繁荣经济的政策与指示,执行了上届会议关于恢复生产的决议,因而各项生产事业,都有显著的进步。殖民地经济特点的旧青岛开始在改造中,新民主主义的新青岛开始在建设。但目前一般工业生产,仍感资金原料不足,成品销路不畅,无益于国计民生的商业资本及社会游资,尚未导入正当途径,这些现象是由于帝国主义与国民党匪帮长期反人民统治的恶果,绝非短暂时间所能完全改变过来的。我们必须进一步的沟通城乡物资交流,解决工业性生产原料与销路问题,大力引导无益的商业资本及社会游资为工农业生产而服务,以克服当前困难,使正当工商业更加恢复与发展。现在根据可能实现的条件,经大会讨论做出如下决议,建议一切工商业家与人民政府作共同的努力,力求有步骤有计划的逐渐付诸实施。

一、各私营工厂须采取为内地农村服务,继续贯彻“以内销内购为主”的经营方针,具体办法可通过以下几种:

1. 在各行工业的自愿互助的原则下,组织联合购销工作,

以减低原料及成品的成本,以帮助各中小厂家克服无力自行购销的困难。

2. 与内地乡村合作社联系,调查农民之所需(如打井机、水车、农具、农药等),向本市工厂介绍订货,或指导其制造,并可根据各种工业的产销情况,适当指导其某些行业目前应该力求发展,某些行业应该暂停发展,着重恢复或维持现状,以避免形成盲目的竞争,或盲目发展的现象,而一时不能恢复者,亦应保存机器设备、技术人员,不得破坏,以待将来。

3. 国营企业,依据其生产计划,及营业情况之需要,可用委托加工,或订货代销等办法,以扶持私营工业。

4. 筹备举办工农业展览会,招待农民及各地参观团,交流生产经验,促进城乡互助。

二、目前农村春荒严重,购买力低,而农村又有不少的手工副业产品及矿产品,不能销进城市或组织出口,换回生产必需品,因此必须加强城乡物资交流工作,为此可成立城乡物资交流促进委员会,由工商局、内外贸易公司、合作运销处、工商联、运输公会、代理店业、及华东行署、胶东合作总社等有关部门代表组成之,负责推动以下各项有关工作,并给秋后城乡互助打下良好基础:

1. 调查介绍城乡间工农业的产销情况,尽可能帮助解决商人下乡的各种困难问题。

2. 组织公私合营的土产公司,广募私人资本及社会游资入股,在进出口贸易公司的领导下,赴内地乡村收购土产,供给本市与组织出口,并可代本市公私工厂推销产品。

3. 发动组织工商界人士分赴内地城市及乡村,实地考察工业如何为内地农村服务,商业如何为工农业服务。如条件

许可,鼓励工商业家到内地中小城镇分设行庄,购销货物。

4. 工商局应加强代理业的管理,限制其投机倒把、囤积居奇,在其获得适当的利润原则下,减轻其各种佣金,以减低货物成本,并鼓励其贩卖城乡物资的积极作用。

三、工商业界应协助政府,大力引导社会游资,或辅导某些无益于国计民生的商业有计划的使之逐渐转向工业及正当的商业,以利人民经济之恢复与发展。

1. 国家银行便利存款手续及经营代收货款等办法,争取私人存款,集中社会财力,扶持工业及有益于国计民生的商业。

2. 公私银行尽可能地举办联合贷款(号召全市人民踊跃折实储蓄,再由银行低利贷给生产事业),扶持正当的工商业户解决资金问题。

3. 组织指导资金不足的厂家,吸收社会游资或吸收商业资本合股经营。

四、加强市场管理,便利正当交易,反对哄抬物价、投机操纵。

1. 以工商局、内贸为领导,团结正当的工商业家,成立市场管理委员会,共同协商,领导市场,掌握物价。

2. 巩固纱布市场的管理,严格取缔纱布投机。

3. 整顿加强管理粮油市场,划分粮油交易所、粮食露天市场、及粮食零销店三种不同的交易场所,以便利正当的批发交易、小贩运销、市民零购等,严格反对投机操纵、哄抬粮价。

4. 简化交易所内部手续,改善工作作风、以便利正当交易。

上列各项决议,绝非轻而易举,但又必须坚决贯彻,力求

其逐步实现。切望各工商业家以及我全体市民,积极配合人民政府,一致争取其逐步实现。

## 青岛市私营工商业变动 概况及指导恢复生产的意见

### 一、私营工商业变化概况:

一九五〇年二月份批准工业开业者六十七户,仍以染织业为多,计二十一户,磨房八户,发网五户,提炼火油四户,机制木材三户,营造、铸造、机制面粉、化工业各二户,印刷、制革、火柴、木作家具、靴鞋、绣花、肥皂、卷烟、酿造、铁工业各一户;复业七户,计染织、磨房各二户、营造、火柴、机制木材各一户;歇业二十户,计织袜四户、制粉三户、铁工、磨房、营造、制革业各二户,印刷、化妆品、酿造业各一户,其中制粉业两户系在解放前即已停工,解放后虽领了营业证,但仍无力恢复,因资金亏累须偿债而兑给别人,铁工业一户也因亏累而出兑;营造业两户因规模太小,距建设局公布的条件远,而报歇另行组织;印刷、化妆品、磨房各一户及织袜厂三户均系家庭工业,无雇用工人,因资金薄弱而亏累,歇业回乡生产;解放前原已开业,迄未登记,现在才来请领营业证者二十一户;由商业转入工业者十七户,由工业转入其他工业者二十二户(内染织八户)。总之,仍是染织业户数的增多最显著。

由于青市工业,目前主要仍是恢复的过程,一般不宜发展新的厂子,以避免盲目竞争,因此,对新开业者的批准上我们是掌握了上述这一原则,因而本月开业数字的比例比过去较

小,一般的是动员其与原有同业合作,以扩大资金,克服困难,特别是一些存在困难问题较多的行业,如染织、造纸、铁工、榨油等。对复业或与他人合营者则一概迅速批准其经营。在六十七户的新开工厂中其特点则是:(一)规模很小;(二)多系接兑的旧铺垫,新设机器者较少;(三)本月正值整理摊贩期间,由摊贩转座商者多。歇业者虽系小型工厂或手工业,我们在掌握上也仍是慎重缓批,须经:①了解情况及与有关部门联系;②无劳资纠纷,员工有一定安置;③资金有一定的正当去向,但个别厂子仍有故意对政府隐瞒及先斩后奏的情形,由于二月份起,对掌握开、转、歇、复业各方面有了调查研究,发现百大造钟厂报歇未准而遣散职工,声昌靴鞋店转业未经批准,即改营餐馆,天国酱园于一九四九年十二月份即已开业,但企图逃税,现在还要求“延期”筹备(后二户均经教育后按章登记),考其原因:不外对工商政策仍不了解或企图逃税所致。今后除仍须注意外,对一些故意违法企图漏税者应采取惩一警百的方法,给予适当处分,如警告教育、立悔过书、登报悔过、停止营业等。

商业:开业七十七户,歇一〇一户,复业三户,歇业者多系十二月份及一月份申请,当时因慎重地了解情况而缓办,月中(春节)以前,对无问题者都予批准,以便利商家的结束,其中粮食业九户(小额经营),烟酒杂货业九户,餐馆八户,菜果七户,杂货六户,报关五户,茶炉货四户,纱布四户及其他消费性的小商店,在数字上看来,是超过了开业户数的;其中除资金微薄者,对其资金的去向,都经过慎重调查而后批的,如纱布业,一般说来资金是大的,但这四户歇业者,有一户原系天津派来的分公司,资金及人员为总公司调回,一户将资金投入华



北化学厂,一户系平原军区供给职工合作社所设,因货物去上海时遇险,奉令调回,一户装货去石臼所换生米时,船只触礁,人货无着。开业者一般都要求春节前批准,以便多做点春节生意(如食肉、青菜、澡塘、照像等),因而在掌握上是照顾实际情况,迅速发给了核准书;二月份开业者以煤炭业为最多,占十二户,其他食肉、餐馆各七户,烟酒杂货六户,菜果茶炉杂货各五户,粮食四户等。转业方面除十七户转到工业,尚有十六户仍转入其他商业,但也有了改进。

本月内对私营工商业的开、歇变更等申请登记工作,虽然较前具体、慎重了,对于批准的问题,也曾经过调查研究,分别行业初步作出关于何者限制,何者批准的原则,初步纠正了过去的盲目地批准,也就是说结合着登记工作,初步进行了指导工作,但仍然存在以下的主要缺点:

1. 由于必须经过调查研究,因而批准的时间往往与实际的变化时间不相一致,再加我们工作的拖拉,往往有时积压,有时处理总结的时候,即以我们处理的时间为根据,因而就形成有的月份变化太少,有的月份变化太大,这与实际情况不相符合,反映出的问题,也就不准确了。今后必须反对拖拉积压,使这工作正常起来。

2. 对商业、手工业的批准转业,歇业工作,与店员工会、手工业工会联系的仍然不够,因而使少数工商业家钻了空隙,如有的并不亏累,但他企图逃税申请歇业,而我们批准了;有的为了少纳税(某些行业因其为消费性奢侈性而税重些)而申请转业,我们批准之后,他以新行业为掩护,仍然经营旧行业,换汤不换药;这些虽属个别情况,亦须加强联系工作,调查工作。

## 二、对指导几个主要行业恢复生产的调查及准备意

见：

1. 榨油业：目前的主要困难是缺乏原料，乡村生米不易入城，影响了生产。应针对目前农村迫切需要的粮食、肥田粉等，动员经营工厂作工农业产品的交换，以求得榨油业的原料及农村生米销路问题的解决。

2. 磨房业：主要困难是市上小麦供应量不足及资金短少，无力到产区购粮；因此，为帮助该业解决困难，拟组织其集体到较远的产粮区采购原料。

3. 火柴业：除了几家大厂子能自行到远地推销外，一般则因资金少，只限于小圈子里的售货，而受成本太高的影响，生产是困难的，目前虽已组织了十家的联合购销业务，但却由此产生了加入联合购销者与未加入联合购销者的对立和无意义的竞争，影响了生产。应当通过同业公会动员说服他们同业的团结，进一步达到在同业公会的领导下共同生产。

4. 银钱业：原有十三家，解放后因为钱庄、资本、利息都有限制，看到前途没有希望，已有七户相率转业。但这一行业，最易集聚游资而投机。如调查义聚和钱庄时，他说元月底将自己在上海的存纱售出，并将全部现款四千六百万调来青岛存入福兴祥钱庄，但查福兴祥钱庄账面记载义聚和户下二月一日存入一亿一千万元。与他所说的数字不符，并于三号 and 五号如数提清，证明这完全是故意隐蔽的游资，今后应研究办法，导入正途。

5. 茶叶业：战前除销于本市外，主要尚靠胶济路沿线及胶东方面的批发，最高可年销五五〇〇吨，后因乡村生活降低及战争影响，一九四九年度仅一六八〇吨。当查覆中茶公司的调查，以便有计划地分配数量时，该业估计今年可销一七〇〇

吨,但如农村丰收,尚可增加一倍,在估计时商人是有顾虑的:怕数字估低,不足分配,太多,又怕政府作为征税依据(现已向他们解释清楚),因此,今后对商人的政府教育,是应加强的。

## 青 岛 市 人 民 政 府 关 于 生 产 救 济 工 作 的 指 示

(1959年4月14日)

本市生产救济工作,经一个月来的努力,已获得若干成绩:不完全统计,已组织烈军属及失业市民一千一百三十七人进行生产自救或解决职业,并从各方面推动了社会互济,指导群众创造了各种生产自救的办法,开始建立了街道生产合作社与消费合作社,市郊各区并认真的推广优良品种,进行了可能的与必要的土地调整,帮助无地少地的农民进行生产。

这些成绩的获得是由于通过学习上级指示,及实地调查研究,克服了若干干部对于“城市无灾”、“市郊丰收”,“单纯救济”、“开大工厂”等脱离实际的想法与不相信群众、包办代替、对灾情熟视无睹等思想障碍,初步执行了生产自救的方针,帮助群众打谱生产多于单纯的救济,消除了干部的苦闷情绪,运用现有的力量,推动工作。

但从解决问题的人数、对象、以及从生产自救的内容来看,还存在着许多问题急待解决,如生产自救的方针,还未被广大群众所接受,尚有许多可以进行的生产,未去进行;社会互济与一两粮节约救灾运动在某些单位中开展的还不够;特别是许多流离失所的灾民的生活问题、治病问题与回乡生产问题还未解决;问题还极其严重,必须继续消除一切思想障碍,转变作风,运用组织,发动群众,贯彻生产自救的方针,广

泛、深入、有力的开展工作。为此，特作如下指示，责成各区及各有关部门、积极、认真、贯彻执行。

(一)首先必须在认识上解决几个问题：

一、必须明确生产救灾是当前全市中心任务的三个口号之一，本市十余万人失业与半失业及生活的困难，就是十余万人的生命问题，对生救工作不容有丝毫麻痹、松懈与自满。这一工作是对人民民主政权的考验，也是考验每一个工作人员，能否关心群众、全心全意为人民服务的关键，否则，就会脱离群众，就会使人民政府在群众当中降低威信。

生产工作，无论在任何时期，都是城市的中心任务，因此，在公私营企业生产之外，针对当前的情况，组织多种多样的手工业、副业、运输业、渔业等生产；并围绕城市建设与生产建设的需要，组织劳动力进行必要的生产，以解决失业劳动群众及逃荒灾民的生活问题，是万分重要的。

二、必须明确认识“以生产自救、社会互济为主，政府扶助为辅的方针”：

生救方针的本身，就是群众路线，必须指导群众又向群众学习，耐心地向群众进行教育，发扬和鼓励群众的创造性，以群众的生动经验，来教育群众。困难是有的，办法靠大家想，不能仅看到失业市民、贫苦烈军属的生产就业的困难，而动摇依靠群众开展生产自救的信心。

社会互济，是通过教育，发扬人民中间的友爱互助，开展“亲帮亲、邻帮邻”，“有无相通、合力共济”，达到自觉自愿、有钱出钱、有力出力的结果。社会募集及一两粮运动仅是社会互济的方法之一，我们还必须从各主面推动社会互济，如变工互助、自由借贷等，但在进行社会互济工作中必须防止命令摊

派等违犯政策的偏向。

三、自上而下的进行检讨,开展批评与自我批评,把思想提高一步,以适应工作的要求,如某些单位对生救工作的不协调、不主动,应很好的研究上级指示,联系各单位或各区的实际工作情况,来进行由个人到组织的检查,检查结果并须于二十日前报告本府。

(二)健全组织领导,运用组织力量开展工作:

抽调干部健全市生救委员会的办事机构,加强市生救委员会的工作。各单位及各区生救分会的工作计划与工作情况,必须定期向市生救委员会汇报,以便委员会统一检查研究,及时发现问题,解决问题,交流经验,并组织力量进行工作,使各有关部门单位的业务结合生救工作,得到有利的开展。

各区分会的任务,是具体组织生产自救、社会互济工作。关于社会募集工作,主要是市生救委员会宣募组推动各团体去进行,区分会只能在自觉原则下向殷实富户劝募。为了发挥各区分会的作用,并可按照不同情况,将委员会适当调整,建立七至十人的常委会,各区区长与各公安分局长并得任主任或副主任。各区分会必须密切与市生救委员会联系,严格执行定期报告制度及所规定的日常联系制度,切实执行市生救委员会的指示。

以派出所为单位的生救委员会(郊区农村临时村政委员会的中心任务即是生产救灾,不再建立生救委员会),及以户籍段为单位的街道生救委员会与里院、贫民院为单位的生产自救小组,应即普遍建立并充实其工作内容。特别要加强各派出所为单位的生救委员会,发挥其作用,各派出所长须兼任

该委员会的主任,各区尽可能的派干部帮助派出所进行生救工作,务求通过生救工作,密切派出所与群众的联系,使派出所的工作得到改进。

以上各级组织,特别是派出所及各区以上的行政领导人员,必须认真的进行工作,贯彻逐级负责制度。工作有成绩的予以表扬奖励,工作不力因而造成损失的,轻则批评,重则按不同的情节予以不同的处分。

(三)发动群众生产自救,要从实际出发,适应群众的需要,导向群众的自觉运动:

一、必须向群众进行反复的宣传教育,根据群众的思想具体情况,消除群众的等待依赖及其他不正确的想法;并以生动的事例,提高群众的生救信心。

二、从群众的切身利益出发,照顾群众的劳动时间,不能无限制的频繁的开会,同时在组织生产自救中,进行多种多样的生产,指导群众由小到大,逐步提高。

三、发现培养生产积极份[分]子,发挥积极份[分]子的作用,团结推动群众,开展工作。

四、必须分清缓急,掌握重点,普遍推动,典型指导。先帮助生活最困难的群众解决问题,并有重点的掌握组织生产,以便获取经验,普遍指导,把运动深入一步。

五、最基本的问题是相信群众,依靠群众,深入教育团结并指导群众,“有事和群众商量”,发挥群众的创造性,以克服在工作中可能发生的困难。

(四)多方面的组织群众生产自救,完成以下几个工作:

一、根据为出口加工、为企业加工、服从城市建设需要、服从市民生活需要、靠山吃山、靠海吃海等生产方向,争取把可

能实现的办法都实现起来,组织各色各样的大小生产。但要注意季节性与一定的需要量,临时性的生产,应进一步考虑如何转变。按照不同情况,在组织生产上,应先研究销路,解决资金,树立领导骨干。

关于组织形式,首先是合作社,其次是生产小组,但必须分别不同情况与具体条件,一般能组织合作社的尽量组织合作社,不能组织合作社的从生产小组入手,逐渐提高合作社发展。在组织合作社中并须鼓励工具,劳力(部份工资)的人股。

## 二、当前的几个具体工作:

①关于挖河、修港、晒粮等以工代赈工作,应分别工程距离远近划分地区组织劳力并适当调整,分别建立以工代赈的管理机构,有秩序地执行任务。特别注意吸收失业劳力及生活最困难的市民与逃荒灾民参加。

②关于五十万斤粮的扶持小本生产贷款,银行应争取四月份全部贷出,各区要紧紧掌握扶持生产的方针,由派出所为单位负责组织,区分会负责审查介绍。

③继续动员逃荒灾民回乡生产。所有来市郊逃荒的灾民,一律由各区在市外就地分配各村安置住所,进行教育、尽量动员回乡生产,不能回乡的,即组织其可能的生产,并予必要的急救。

④失业市民登记工作,本月份即可结束,各区分会、各社教机关、各派出所应即广泛宣传动员迅速登记——特别是技术工人,以便了解全部情况帮助逐渐解决职业,但必须首先组织其生产自救。

⑤关于个别急救工作,必须经过群众讨论、分清对象,以免影响生产自救工作之开展,并须严格执行手续,按月汇报市

生救会审查公布。

⑥调查工作是推动工作、计划工作的重要依据。应由派出所负责区分会掌握,结合宣传组织工作逐渐完成。

三、市郊工作:

①市郊各区应掌握春耕工作及生产计划,按照生产季候进行检查,不使计划流产。

②尚未调整好的公有土地,应速调整给烈军工属及无地少地的农民租种,鼓励农民的生产情绪,已调整过的土地可不必再加调整,以免影响春耕生产。宣传减租政策,稳定生产情绪,并准备在春耕后麦收前完成评议地级工作。

希各区、各有关部门讨论执行并报告!

## 青 岛 市 第 三 届 各 界 人 民 代 表 会 议 关 于 郊 区 农 村 实 行 减 租 的 决 议

(1950年9月10日全体会议通过)

青 岛 市 第 三 届 各 界 人 民 代 表 会 议 全 体 代 表 对 于 《 青 岛 市 人 民 政 府 关 于 贯 彻 华 东 新 解 放 区 农 村 减 租 条 例 , 在 郊 区 农 村 实 行 减 租 的 补 充 指 示 》 , 一 致 认 为 这 一 指 示 完 全 适 合 本 市 郊 区 农 村 的 实 际 情 况 与 适 应 广 大 农 民 的 当 前 要 求 。 我 们 除 表 示 同 意 外 , 并 愿 坚 决 的 为 其 实 现 而 共 同 努 力 !



## (六)金融财税

### 青岛市军管会金融部通告

(1949年6月6日)

本部奉本市军事管制委员会命令为统一本市货币澄清金融市场,便利商民交易,特授权本市北海银行胶东分行(兼人民银行分行)处理伪金元券伪中央银行青岛分行银元辅币券及收兑黄金、银元、外币等事宜。为此特通告如下:

(一)查伪金元券实际上早已失去为货币流通之价值,但为了照顾人民困难,特规定由本市北海银行按人民币1元兑伪金元券二十万进行收兑,兑换日期以五天为限,逾期即作废,(自六月六日起至六月十日止)票面额只限一万元以上者,一万元以下者概不收兑。

(二)伪中央银行所发行之伪银元辅币券(五分、壹角、伍角三种)是青岛残余蒋匪在逃窜之前向人民无耻掠夺的卑鄙手段,其逃窜时,竟将为中央银行仓库仅有之现金洗劫一空,本部为补救人民一部份[分]损失起见,特决定由北海银行按人民币一百元兑银元辅币券壹元,兑换日期亦以五天为限,(自六月六日起至六月十日止)逾期即作废。

(三)黄金、银元,每日由北海银行公布牌价进行收兑。

(四)一切外国货币,一律禁止在市场上流通,凡持有外国货币者,须向北海银行胶东分行指定之中国银行登记兑换,外币与本位币(人民币)之比值,每日由北海银行胶东分行公布牌价。

以上各项规定,仰我市民全体切实遵照执行,违者以扰乱金融论处。

部 长 刘涤生  
副部长 宋清云

中国人民解放军青岛市军事  
管制委员会布告 (经字第贰号)  
(1949年6月12日)

查本军解放青市以来关于确立以人民币为货币本位,北海币为辅币,业有经字第壹号布告周知在案,惟近来本市市场交易仍多以金银计价,并且金银贩子任意买卖金银,乘机取巧操纵市场兴风作浪,扰乱金融,危害正当商民之利益至甚且巨,本会为保护人民利益,稳定市场金融,建立新民主主义经济秩序起见,特作如下规定:

(一)自即日起,所有完粮纳税,以及一切公私收付物价计算,债权债务票据契约合同等,均须以人民币为计算及清算本位。

(二)限期至六月三十日以后,一切金银只准私人储藏,严禁私租买卖与代替货币流通,为使市民便于交易本会特授北海银行每日挂牌收兑。

以上规定仰全体市民遵照办理,如有宵小之徒,胆敢故违,决予严惩不贷。

此 布

主 任 向 明  
副主任 赖可可  
谭希林

## 军管会关于金融问题的报告

(1949年6月16日)

青岛市军管会十天货币金融工作综合报告。

兹将六月三日六月十二日青岛市军管会货币金融工作综合报告如下：

(一)在未进入青岛之前,对青市货币市场,曾作过初步的调查工作,了解的情况如下：

1、伪金元券基本上已失去流通价值,但由于敌以不易带走之所谓美援面粉,换取伪钞金银和外币,便于携带逃窜,继续配售面粉(每人每月十五斤),故直至残敌逃窜之前一日,仍有一部份[分]价值。

2、银元美钞充斥市场且成为主要货币,但筹码极缺,造成银元物价的奇低现象,细布每匹三元五角,黄金每两五十八元,面粉每大袋四元上下,美元与银元等值交流,

(二)根据以上情况,我们决定入城后采取稳步前进的货币方针,逐步的使本币占领市场后,再宣布金银禁止流通,因而入城第二日(六月三日)即颁布经字第一号布告明确宣布自即日起以人民币为本位币,北海币为辅币,对金银外币等,采取默认其流通的态度,继续三天之调查了解,青市货币情况与未入城前所了解者无大差异,惟进一步所了解者为伪金元券流量不大,央行本票流量较大(多在上层手中)伪央行所发行之银元辅币券共八万余元已收回三万余元,全市银元流通量在敌未逃前不过百余万,美钞流通量可能多于蒋币,依此情况为了影响好,随采取群众吃一部亏公家吃一部亏的方针,于本月六日以金融部名义颁布了关于处理伪金元券伪中央银行青岛

分行银元辅币券及收兑黄金银元外币的通告,通告内容如下:

1. 伪金元券限期五天收兑,逾期作废,票面限万元以上、比值为一比二十万元,平等兑换数量不限。

2. 伪央行之银元辅币券亦限五日收兑,逾期作废,票面额不限;比值为辅币券一元兑人民币百元。

3. 黄金银元由银行公布牌价收兑。

4. 一切外国货币一律禁止在市场流通,凡持有外国货币者须向北海银行指定之中国银行登记兑换,每日牌价由北海银行公布。

(三)五日收兑情况:

1. 力量的组织与布署——所接收之银行单位,由军代表负责掌握配备骨干完全利用旧人员进行兑换;另外根据各区具体情况设组兑换,各兑换单位所兑之货币种类实行不同之分工。

2. 金银美钞牌价采取接近市价逐步压低的方针,五日是星期,六日开始收兑,而五日即将牌挂出同时声明明日开始收兑,因市民要求公布牌价有所遵循迫不及特。

3. 兑人数字统计:五天共兑入黄金七十三两余,银元三万四千二百余,美钞一万一千,伪金元券一百〇九亿余,伪银元辅币券三万二千六百余,以第二日兑入金银外币较多,自第三天开始黑市急剧涨价,故向我兑换者极稀。

4. 群众对兑换伪币反映:一般的基本群众反映好,把我与敌作了鲜明对比;但也有些投机商人或破坏份〔分〕子提出本票也应兑,镍币也应兑,因敌伪有财产谬论。

(四)金银涨价的原因:

1. 各种有关支持本币的措施(如税收抛售物资公用事业

收费等)未能有机配合使本币及时回笼树立本币威信,形成单纯的发行(当然发行数字不大)

2. 商民迭受敌伪各种纸币极度贬值的损失仍有认为存金银最有保证的想法。

3. 京沪等地青岛外围金银价高的影响,及平津等地商人带来人民币买货不易一变而抢购金银。

4. 不法之徒乘机使用假人民币(已捕获多起)抬高金银价格以假票收兑金银,金银小贩操纵市场兴风作浪。

(五)基于以上情况随采取如下措施:

1. 于十二日颁布了经字第二号布告:明确规定自即日起,所有完粮纳税及一切公私收付物价计算债权债务票据契约合同等均须以人民币为计算及清算本位。

2. 限期自六月三十日以后,一切金银只准私人储藏,严禁私相买卖与代替货币流通,为使人民便于交易由北海银行每日挂牌收兑。

3. 对内颁发决定强调提出我党政军负责同志均必须严重注意货币斗争工作,教育全体干部和战士提高对本币的认识,各机关部队公管事业一切收付交易均必须首先严禁使用金银,更不得贪图便宜委托商人使用或收买、为便于人民兑换确定银行在各区政府各车站各交易市场设兑换所进行收兑,严格取缔假票捉拿假票机关(已破获一处)、并配合取缔摊贩同时取缔街头集结的银钱贩子。

(六)现在商店已开始个别地区抛售物资,公用事业收费项目渐日增多,物价渐趋稳落,本币信仰开始建立,目前银行收兑牌价大头洋(七百元)低于黑市兑者极稀,小头洋(六百八十元)与黑市同,兑入较多;杂洋(五百六十元)略高于黑市,

兑入数量较多于小头；美钞(八百元)低于黑市，故私人不来兑换，近拟逐步提高美钞牌价，达到收购目的充作外汇基金，余当续报。

附 注

山东分局财委会

我们要金融部写一个关于金融问题的综合报告给你们，使你们了解青岛金融问题的情况及我们对金融问题的处理方针，以便获得你们的具体指示。但此报告无论在内容方面文字方面，写得都不很好。我们因无工夫改写，只好原文送上。

青军管会

## 军管会关于严禁金、银、 美钞等非法货币在市面流通的通令

(1949年6月27日)

一、为了树立人民币的威信，稳定金融，安定民生，本会曾迭次颁布告通知，严禁金银美钞等非法货币在市面流通，除责令我党政军民一体遵守外，并号召大家一致奋起，以便向投机商人洋钱贩子作坚决的斗争，但近查有不少单位的工作人员，对金融货币斗争的政治意义仍认识不定，对有关此类的布告通知置若罔闻，认为军管会颁布的命令布告，只是群众和别人遵守的事情，而自己可以不理，甚至可以违犯的。如财粮部台东第二稽征所征收员对商民缴纳银元，当时不加拒绝，新华书店某同志曾向人民银行交涉换金子买汽车，这都是严重的无组织无纪律的表现。除警告他们以后不得再犯外，并仰我

全体人员对本会前经颁发之布告通知,必须严格遵守执行,以身作则,推动群众,以开展经济战线的斗争。

二、近查有少数同志,当外商轮船停泊码头时,随便登船参观,并与船上外人接触交谈,此种无组织无纪律的行动,必须加以纠正,今特规定:凡非因公并持有证明文件者,一律不准登外国轮船上参观,违者必依情予以惩处。

中国人民解放军青岛市军事管制委员会

## 军管会关于金融货币的指示

(1949年6月29日)

入市以来,对金融货币工作分作两步进行的。第一步宣布人民币为本位币,收兑了伪金元券,伪银元辅币券,禁止美钞、黄金在本市场流通,由银行挂牌收兑。因为本位币尚未占领市场部与合作社,大批的抛售粮食、布、纱,支持人民币;并决定机关、部队、公私企业,收费开支一律实行本位币制。以上措施,是收到了成效。一般的说,青市金融货币波动不大,物价较平稳,因而人心较为安定。

但由于我们内部的动员还不够深入,各种措施还不够有力,对市民的宣传还不够普遍,以致人民币的威信,还没有完全树立起来;银元、美钞、黄金的威信,还没有打垮。且第二步的措施已经届期,为使于最近期间彻底消除银元、美钞及黄金之成为货币流通,切实树立人民币为本位币的威信,以恢复发展生产,安定民生,军管会特再作如下指示:

一、普遍地深入地展开宣传教育工作。

在宣传内容上,第一向市民进行形势教育。使其了解全

国即将胜利,天下是人民的,青岛是人民的。蒋匪永远回不来了,特务的一切欺骗造谣是毫无根据的,消除市民的变天思想,树立主人翁的思想。第二向市民说明,我们不是以黄金、白银,以至依靠帝国主义的援助,来作货币的物质基础;而是以广大人民无限量的生产作为人民币的物质基础。使其了解这一雄厚的物质基础是最可靠的。第三使市民了解党的一切政策,都是从人民的利益出发的,是代表人民利益的。我们的货币政策,决不是便于投机商人投机的政策,而是从全体人民利益出发,代表全体人民利益的,应该拥护遵守。

宣传教育的方式,要运用报纸,登载布告,转载上级有关货币问题的指示和论文。运用广播电台广播。利用戏院影院宣传。也可以组织宣传车,到各市场进行宣传。总之,可采用多种的方式,宣传教育。

要完成这一宣传教育的任务,必须全党全军动员起来,认真学习军管会有关金融货币问题的指示,自己坚决执行,并负责教育市民。

二、银行要作到如下的工作:第一,挂牌收买银元、美钞和黄金。为了便于市民兑换,除了银行所属单位负责兑换外,在各个大的市场以及汽车站火车站都要设立兑换处(如银行干部不够分配,可托人代理),进行兑换。第二,即刻呈请上级,打通对内和对外的汇兑关系,成立外汇交易所,使市民了解人民币到处都好使用。第三,办理折实储蓄,即可消除市民对本位币的顾虑,又可使或不使或减少物价波动。

三、工商部协同合作社,即刻组织大批的粮食、布、纱,有计划有组织地抛售,不使工资工薪发下后,引起物价的波动。继则有计划有次序的设立粮油、布、纱、煤炭、百货、信托等公



司,以资供应。另外,要立即统一内外商人的买卖货物,可制订一定的办法,不使因盲目性的买卖造成物价暴涨暴跌,更不使投机商人投机取巧操纵市场。为了便于掌握市民与商人交易,应有计划的恢复与设立市场。

四、合作社除了要切实的组织与完成当前的售粮任务外,应即着手在各工厂、学校、机关、部队内有计划有组织的自上而下或自下而上的建立供销合作社与消费合作社,经常供应工人、学生、战士、职员日常用品。并要与农村的合作社密切联系起来,使工商品顺利的到达乡村,使农产品顺利的到达城市。这是消除与防止物价波动的基本措施,我们必须重视这一工作。

五、明令禁止银元、黄金在市场流通。限期收兑美钞,并制订奖惩办法,动员军警、工人、学生一切人员检查检举。重者逮捕处罚,绝不宽待,坚决取缔假票,发现假票要追根究底,重者法办。另一方面在我们内部,必须严格要求各机关、部队、工厂、学校的负责人员与军事代表,按照军管会六月十一日“关于确立货币本位,稳定金融市场的决定”进行检查教育,严格遵守此一决定,违者当事人以及主管人员都要受到批评与处分。

六、以上措施,是针对青市当前金融货币情况提出的,驻青各单位必须执行,而内地各个城市也必须执行,配合行动,(因青岛不是孤立的)如烟台、威海、龙口、黄县、平度城、沙河,特别是即墨、胶高、水沟头等城镇,更须注意配合行动。

金融货币的斗争,其胜败与否,是关系到青岛的建设,关系到生产的恢复与发展,关系到机关部队与每个市民的生活问题,这一紧张的艰巨任务,有赖于全党全军每个同志努力来

完成,希各单位接此指示后,认真研究,深入传达,切实执行。

青島市軍管會

## 軍管會金融部關於禁用黃金、 銀元、美鈔,和發行新幣的宣傳要點 (1949年)

從青島解放以來,軍事管制委員會對於金融工作,曾有过數次措施,其成績甚大,已為青市金融工作奠定了好的基礎,但由於宣傳工作不够深入,不够普遍,致使禁用金銀,美鈔和發行新幣(人民幣)的基本內容還未被幹部和群眾普遍了解,因此使我們的貨幣鬥爭尚欠有力,尤其是解放近一月來適逢物價上漲亦引起了一般幹部及市民們的諸多疑問,為此要求我們各級黨、政、軍、民人員,必須立刻加強宣傳工作,採用各種方式向幹部進行教育向市民進行宣傳,使得人人皆知家喻戶曉,一致努力來穩定金融市場。

### 一、宣傳勝利形勢,穩定市民情緒:

1、國民黨反動派背信棄義,撕毀了一九四六年一月的停戰協定和政治協商會議的決議,發動了這次反人民的國內戰爭,可是僅僅三年時間,而已被英勇的人民解放軍所打敗,其反動統治已宣告滅亡,不久以前在國民黨反動派的和平陰謀被揭穿以後,人民解放軍已奮勇前進,橫渡長江,國民黨反動派的首都南京以及上海、杭州、南昌、西安等城市已先後相繼解放,現在,人民解放軍的各路野戰軍,正在繼續前進,執行着自有中國歷史以來未曾有過的進軍,三個年頭中,人民解放軍

共已消灭反动的国民党军五百五十九万人,截至现时为止,残余的国民党,包括它的正规部队,非正规部队及后方军事机关,军事学校等在内,只有一百五十万人左右了,肃清这一部份〔分〕残余敌军,还须要一些时间,但已为期不远了。

2、共产党领导下的人民解放军,不仅能打天下,而且能治天下,并要将贫困、恐怖的青岛市建设成为自由,幸福,繁荣的民主的新青岛,永远为人民所有。

3、国民党反动派的残余特务分子,在美帝国主义的支持下仍在想尽一切卑鄙的手段,向我青岛人民进行政治或经济的破坏能事,本来造谣撞骗扰乱是其一贯的伎俩,我青市人民要提高警惕莫受其害,并动员全力扑灭此等残余败类,保卫青岛。

## 二、金银和美钞给我们带来了那些危害?

1、蒋匪统治中国人民所留下最大的恶果之一,是无限通货膨胀所造成的币制混乱,及人民对货币不信任的心理,中国人民遭受蒋匪的迫害与掠夺,其痛苦之深,损失之大,遗害之广罄竹难书,从伪法币到伪金元券的发行及其崩溃,这一惨痛的过程,教育了人民弃用伪币,于是美钞、黄金、银元代之而起,币制混乱达于极点,官僚奸商更从中操纵,物价一日数涨,以致百业萧条,民不聊生,游资无出路失业增多,多少工商业倒闭,多少人民为此逼得经济破产,两者结合形成一种破坏经济、紊乱市场的罪恶力量,在本市解放之初,蒋匪这种遗害仍然破坏着社会经济及人民生计。

2、本市军事管制委员会及人民政府,在进入本市一开始起,就着手进行扫除蒋匪通货膨胀的遗害,逐步建立人民的本位货币,首先就坚决迅速肃清伪金元券,使人民币进入市场,打下人民本位货币的牢固基础,使青市数十万人民迅速脱离

伪币的崩溃的危险,大大的有利于物资交流,恢复工商事业,发展生产,繁荣经济,但军事管制委员会及人民政府明确认识肃清伪币,只是打下人民本位币的基础,不进一步肃清金银外币,物价无法平稳,市场亦必然混乱,工商事业无法恢复,人民仍不能脱离投机奸商之危害。

3、在此紧迫关头,希望操纵银元市场的少数奸商及投机份[分]子及早觉悟立即停止犯罪行为将资金转入正当工商事业,从事生产,我们特别劝告贩卖银元小贩及早转业脱离这种危害人民利益的不法行为,如有少数奸商投机份[分]子仍执迷不悟,继续与全市人民甚至全国人民为敌,一定不为人民所原谅,军管会及人民政府,一定采取最坚决最严厉的措施,以保护大多数人民利益。

### 三、只有使用人民券才能稳定金融,安定民生:

我们的人民券和各种地方货币与国民党发行的伪法币和伪金元券是截然不同的,事实证明了国民党的货币发行是为了掠夺人民财富,窒息人民生产,他们的发行只有使其统治下的人民经济更加贫困,人民生活更加恶化,所以伪法币及伪金元券发展的趋势,必然是跟着国民党反动派的崩溃而崩溃,而我解放区的货币是从革命中生长与壮大起来的,因此解放区的货币一降生就保持着他的独立与自主,他与金银外币没有丝毫的瓜葛,它是以广大解放区的粮食、布、棉等重要生活资料作为物质基础的。因此他的资金是用之不尽,取之不竭的,所以解放区的货币是建立在物资基础上,因此他经常保持着物价的平稳,民主政府亦谨慎的掌握发行数量,同时掌握粮食、布、棉等重要物资作为发行物质基础,用以随时调剂物价,调剂货币流通数量,民主政府保证持有新货币的任何人民,能

够随时随地以其货币换同他们生活所需要的各种重要物资，即不需限价，也不需要抢购，决没有恶性通货膨胀危险。

由于人民币的发生是为了解放人民、发展生产，因此与人民利益是有着不可分离的血肉关系，所以他处处受人民的尊重与拥护，因此人民币将会随着革命的胜利与解放区的扩大日益巩固和稳定。

#### 四、查禁外币及金银的措施：

1、自六月十三日起完粮纳税及一切公私款项收付，物价计算，债权债务，票据，契约，合同等均须以人民币为计算及清算本位，一切帐务记载均须以人民币为标准，否则不受法律保护，并以破坏军令论。

2、自七月一日起一切金银只准私人持有者储存，严禁私相买卖与代替货币流通，为使市民便于交易，仍由北海银行胶东分行（兼人民银行分行）及其指定银行或兑换所继续每日挂牌进行收兑。

3、所有金银贩子和投机者，应立即觉悟，转营有利于国计民生之正当事业，否则一经查获定予严惩，决不宽待。

4、一切外国货币，严禁私相买卖与计价行使或私自保存，统限于向人民银行指定之中国银行换取外汇存单或作外币存款，由该行发给存折（以后可随时按中国银行外汇市价换成人民币），或当按银行牌价换取人民币，否则逾期经查出后定予严惩。

以上措施我们各级军政人员及市民应一齐动员起来禁用金银外币，严查市场，扑灭金银贩子投机，如发现此类违法行为者，当予扭送政府法办，检举告发有功者，以其成绩大小予以必要的奖励。

五、为使社会游资投入正当的生产建设,避免投机商人操纵物价,并确立本币信用,应大量宣传折实储蓄及办合作的好处,使工人、学生、职员及市民将剩余之生活费存入银行或投向合作社,对物价不稳定的顾虑,保证不受物价波动的危害。

### 通 知

此宣传要点各单位于接到后请即参照胶东日报所登载《关于严禁金银外币私相买卖与计价行使的规定》布告,并参阅此类的报导等,在干部中进行教育,在市民群众中进行宣传,部队、学校亦可以此为讲课材料,务使人人皆知,家喻户晓,一致努力稳定金融市场。

青岛市军事管制委员会金融部

## 军管会关于禁止金银外币 私相买卖与计价行使规定的布告

(1949年7月1日)

查自青岛解放以来,关于确立以人民币为货币本位,北海币为辅币,明确规定自六月十三日起,所有完粮纳税以及一切公私收付、物价计算、债权债务、票据契约合同等,均须以人民币为计算与清算本位,并限期至六月三十日以后,凡一切持有金银者,只准私人储藏,或向人民银行兑换,禁止私相买卖与代替货币流通,并严禁一切外国货币在市场流通等,业有经字第一、二号布告与本会金融部通告周知在案。惟近查贸易市场仍有以金银计价,甚或有拒用人民币者,而金银贩子,犹在猖獗。本会为维护人民利益,严肃法纪,确立新民主主义经济

秩序起见,特重申前令,并作如下规定:

一、自即日起,所有完粮纳税以及一切公私收付、物价计算、债权债务、票据契约合同等,均须以人民币为计算及清算本位,一切帐务记载,均须以人民币为标准。否则不受法律保护。

二、自七月一日起,凡持有的一切金银者,只准私人储藏,严禁私相买卖与代替货币流通。为使市民便于交易,仍授权北海银行胶东分行(兼理人民银行胶东分行)及指定之银行或兑换所,继续每日挂牌进行收兑。

三、一切外国货币,严禁私相买卖与计价行使,凡一切持有外国货币之商民人等均须:(一)按牌价向银行兑换人民币;(二)或向中国银行青岛分行换取外汇存单;(三)或向中国银行青岛分行作外币存款。

四、凡有违犯上列各项规定者,经查获后,即按情节轻重,予以没收或贬价兑换之处分。

如系走私贩卖情节重大或屡犯不改者,除全部没收外,得分别情节,处以一至三倍之罚金,或处以一年至五年之有期徒刑。

五、以上规定,仰我全体商民人等,切实遵照执行。对扰乱金融破坏人民利益之不法分子,均有检举告发之权,检举告发有功者,得酌情予以奖励。望我全体市民动员起来,为稳定金融,安定民生而一致努力!

此布

主任	向明
副主任	赖可可 谭希林

**中国人民解放军青岛市军事  
管制委员会布告 军字第三号**  
(1949年8月11日)

查青岛自解放以来,本会为稳定金融,恢复经济,安定民生,曾采取各种积极措施,并行之不遗余力。如限期收兑伪币,严禁金银外币私相买卖与计价行使,确立人民币为货币本位;迅速恢复水陆交通,使内外物资交流;公营贸易机关抛售大批粮食与物资,以平抑市场物价;政府发放救济粮,举办以工代赈,解决失业生活困难,及时支付职工薪资,并保证其实物供给,人民银行举办折实存款,提倡节约储蓄;凡此诸端,已为众所周知,并得到各界人民的拥护与赞助。

近查仍有少数投机奸商与金银贩子,不顾人民利益,目无政府法纪,竟敢私相买卖金银,投机取巧,兴风作浪,扰乱市场金融,致使近日物价多次波动,危害大众之生计,影响工商之发展,此等不法之徒,实系社会之蠹贼,全市人民之公敌。故已引起公愤,纷纷检举告发,要求严惩。本会为维护人民利益,严肃法纪起见,特饬令治安机关将作恶多端屡教不改之少数金银贩子,已实行逮捕归案,决依情节之轻重,予以应得之惩处。

仰我全体商民人等切实遵照政府法令,安心正当营业,并望各界市民立即动员起来,为肃清金银贩子,取缔投机奸商,稳定金融,安定民生而努力!

此布

主任 向明  
副主任 赖可可  
谭希林



## 山东省青岛税务局通告 (货税字第十六号)

(1949年10月6日)

查自青岛解放以后,本局对解放前伪货物税局发出之征税票照,凡在有效期内者,均准继续有效,以凭报验执运,近查有少数投机商人,竟有假藉失效旧票冒充、顶替及制造伪查验证,伪造验讫图章意图蒙混逃税等不法行为,致使正当商民利益受危害,为制止投机,保护正当商民之营业,特制定对伪货物税局所发纳税证件审查处理办法,业经呈请军管会批准,特公布于后,仰我商民人等一体遵照执行为要!

### 附:对伪货物税局所发纳税票照审查处理办法

一、查旧完税照运输时效,以发照之日起,扣足一年为止,分运照应视完税照所余时间,移转填入,仍以原照截止之日期为新发分运照截止之日期,凡上开之照,现未过期,而完税照与粘贴包件上之印照或统税印花字轨号码相符者,自通告之日起限十五日内,得执完税照或分运照来局核验。

二、经核验认为仍有效用之照,即于该照背面加贴本局认为合格之证明条,并于条照骑缝处,加盖核验戳记,承认其原有效期,凡核验失效及不经核验者均作无效。

三、凡有下列情况之一者,即认为该项旧税票照失效。1. 印照及统税印花不实贴于货物包件上者。2. 印照及统税印花与执运之完税照或分运照上相联系之字轨号码不符者。3. 印照或统税印花虽贴于货物包件上,并无“交商自贴”字样加盖骑缝验讫者。4. 照证所列字样模糊不清,难于认明者。

局 长 杜元岭

副局长 孙承祚

# 中国人民银行为促进国内货物运销 办理定期或活期质押放款章程草案 (1949年)

第一条 凡生产厂户及运销商号在生产过程中,或整理打包候车期内需用资金周转,得向本行申请定期或活期质押放款。

第二条 借款用途,生产厂户以购买原料或制造费用为限,运销商号以续购土产或整理打包费用为限,不利移作别用,本行有随时检查账册之权。

第三条 质押品以出口国外土产能换得外汇者及当地出产运销国内他埠者为限,按当地市价酌定折扣,惟最高折扣生产厂户不得超过八折,运销商号不得超过七折,容易变质腐烂者不能作押。

第四条 借款期限,生产厂户视生产实际过程酌定,最长不得超过三个月,运销商号在整理打包候车期间最长不得超过一个月,期内必须装运出口,以出口押汇借得之款归还欠款。

第五条 利率按本行放款利率及个别利润酌定,生产厂户应较运销商号稍低,以示奖励生产。

第六条 借款人除以出口土产或货物作押外,并应觅具殷实保证人订立契约,贴足印花,保妥火险开始用款。

第七条 质押品应按值十足保妥火险及其他各险,保单应过户本行名下,并交本行存执,保险费由借款人负担。

第八条 质押品以存入本行仓库或经本行同意之其他仓库为原则,所有栈租及一切费用均由借款人负担,如借款人因

工作关系请求堆存自有仓库者,经本行审查认为稳妥,可以租库方式办理,另订租库契约,由借款人开具保管证,并随时派员检查之,仓库租金与押品栈租互相冲抵。

第九条 质押品如遇市价跌落,物质变坏,数量短少或因天灾人祸及其他不可抗力之事故,致受损失时,本行概不负责,仍应由借款人增加或掉换相当质押品。

第十条 借款到期,如借款人故意延不出售或运出,查有囤积情事,本行可按借款日市价收购押品抵还欠款,如有不足,仍由借款人及保证人负责赔偿,倘因交通阻滞,得视实际情况,酌予延期。

第十一条 生产厂户之质押品,如不兼营运销或提出正当理由,经本行认可,能在当地售与国营贸易部门或运销商号归还欠款,运销商号除有特殊情况,经本行同意者外,必须将质押品按期装运出口。

第十二条 定期质押放款系一次用款,约定期限到期一次归还,如期内还款,利息仍按约定期限照算,活期质押放款一次用款,约定期限,期内可陆续还款,利随本减,以上两项方式之放款,可由借款人指定一项。

第十三条 本办法如有未尽事宜,得随时修正。

## 中国人民银行青岛分行改订折实 储蓄存款(固定实物单位)重要通告

(1949年10月11日)

查本行举办之折实储蓄存款“固定实物单位”原定为兵船

面粉二市斤,大双龙细布一尺,两种定量的物价,因兵船面粉非本地出产价格极不正常,且近来无价,为此特改定,一个“固定实物单位”为本市一等面粉二市斤,大双龙细布一尺,两种定量的物价,凡本行各部处及中国交通两银行,已有存款的支付或吸存,自即日起,均依改定者计算,特此通告。

(按本市一等面粉实际上较兵船面粉价格并不为低尚希各户谅解)

## 山东省青岛税务局通告 (货税字第十九号)

(1949年10月13日)

查货物税新税目税率,业经公布施行有案,兹为便利新税货品外运行销,免在途中检查补税起见,凡向青市辖境以外运销各项新税货品者,均须按下列各项规定,至本局或所属征收机关办理完税手续。

一、所谓新税货品,系指山东省人民政府九月二十五日财税字第三号布告公布之各项税目,本市以前未曾列入课征范围之货物而言。

二、税率,按照前项布告公布之税率表执行。

三、如大批外运者,须先到税收机关申请报税,领取小税证,逐件粘贴,并经税收机关于箱件上贴已完税证,查验盖戳后,方准起运,如为零星外运者,则将货运至税收机关办理完税手续。

以上各项,业经呈请,军管会批准,并自通告之日起施行,仰我商民人等一体遵照为要!

特此通告。

局 长 杜元岭  
副局长 孙承祚

13、山东省青岛市人民  
政府布告 (财字第二号)  
(1949年10月14日)

兹制订(青岛市公有建筑地常年租金收缴暂行办法)特此  
公布

此 布

附：青岛市公有建筑地常年租金收缴暂行办法

一、凡承租本市已完成土地登记之公有土地(包括国营、  
公营企业承租之公地在内)除法令另有规定外,悉依本暂行办  
法缴纳常年租金。

二、常年租金由承租人缴纳,承租人不在此地者,由代理  
人代缴;无代理人者,由使用人负责缴纳,以收据抵付原承租  
人之租金。

三、租地建筑之后,如有移转租权情事,须由原承租人将  
租期内之常年租金缴清,取得清缴收据后,始可由双方依法呈  
报财政局登记过户,原承租人未履行前项规定者,不准私行转  
租。

四、常年租金全年分上下两期缴纳,以每期之第二个月  
(即二、八月份)内缴清。

五、本市公有建筑地之等级,经重新调整,共划为四等十

二级,其各等地之租额如下:

地等	级别	本期每市亩 租 额	级别	本期每市亩 租 额	级别	本期每市亩 租 额
一等地:	(上)	(小米)580斤	(中)	540斤	(下)	500斤
二等地:	(上)	(小米)470斤	(中)	430斤	(下)	400斤
三等地:	(上)	(小米)340斤	(中)	290斤	(下)	235斤
四等地:	(上)	(小米)180斤	(中)	145斤	(下)	110斤

六、常年租金自一九四九年度下期起依前项规定之租额计收,以定额小米计算,按缴款前一日报纸公布之市价折款收缴。

七、有下列情形之一者,得向财政局申请酌情减免。1. 供学校本身或其他公益事业使用之公有土地,经主管机关审核证明,认为办理确有成绩者。2. 生活贫苦之军、烈、荣、工属及鳏、寡、孤、独经区公所证明属实者。3. 有特殊情况经本府批准者。

八、承租之公有土地,尚未建筑或利用者,其常年租金应照章缴纳。

九、收缴常年租金由财政局填发缴款通知书,限期缴纳,承租人接到通知书后,应依限经赴指定收款处缴款(须按规定数额缴纳保付支票或现款)。

十、常年租金逾期不缴者,依下列规定,加收滞纳金。1. 逾期三天者,加征应缴租额百分之二,逾期四天者,加收应缴租额百分之四,逾期五天者,加收应缴租额百分之六,依此类推,如逾收缴期限一月以上仍不缴纳者,除加收滞纳金外,另处以应缴总额百分之十至四十之罚金。

十一、由于承租人住址变更，致缴款通知书无法送运者，该承租人应即向财政局申请为变更住址之登记，如有其他原因，于常年租金开征后，十五天内仍未接到通知书者，应自动向财政局请领缴款通知书。

十二、纳租人接到缴款通知书后，认为地等，面积或租额有不符时，得于五日内备文向财政局，申请查核更正。

十三、凡因申请减免或对租额计算已具文提出异议，而纳租人未接批示，但已至缴纳期限者，仍须遵限如数缴纳，经核减免或更改后，多退少补。

十四、本暂行办法有未尽事宜得随时修改之。

十五、本暂行办法自公布之日起施行。

**青岛市军事管制委员会**  
**房产部布告**（房产字第二号）  
(1949年10月17日)

本部清理公共房屋积欠租金办法，业经军管会批准，特公布如下，希本市公共房屋使用人等，一体遵照为要！

局 长 张修己

副部长 于清波

附：青岛市军事管制委员会房产部清理公共房屋积欠租金办法

(一)本市公共房屋使用人积欠房租，依照本办法清理之。

(二)本市公共房屋使用人积欠房租，概自一九四九年一月份起算至一九四九年五月份止(共五个月)，其在一九四八

年十二月以前所积欠，一律豁免。

(三)本市公共房屋使用人积欠之五个月租金，照本部征收本年六七八月份房租之每月数额折半征收之。

(四)积欠租金限接到本部通知后一个月内，分两期向本部委托银行缴清。十五天以前为第一期缴纳半数，十五天以后为第二期缴纳半数。如自愿在第一期内一次缴纳者亦可，如故意拖延逾期不缴，得加收滞纳金，并按本部前公布之租赁暂行办法处理之。

(五)本市公共房屋使用人，如在解放后经本部批准住入者，其住入以前之积欠，得予免缴。

(六)贫苦职工及贫苦市民确系无力缴纳积欠租金，并有确实证明者(贫苦市民应有所在区公所或派出所书面证明，各机关、学校、公营企业等部门之员工，应有服务部门书面证明)，经审核属实后，得酌予减免。

(七)公共房屋使用人在本年一至五月间，已向前公共房屋管理机关缴过房租者，应自本办法公布之日起至十一月十日止，携带证件，向本部租赁科(馆陶路一号)登记，经审核属实者，其已缴月份，准予免缴；未缴月份，按期如数缴清。

(八)在一至五月间，经前公共房屋管理机关批准租用之公共房产，应呈验证件，其积欠房租，准自批准日期起算。

(九)本办法如有未尽事宜，得随时修正公布实施。

(十)本办法公布之日起施行。



# 中国人民银行青岛分行重行修订定期 折实储蓄存款章程公告 (公字第二号) (1949年11月27日)

本行奉山东省行十一月十八日业存字第二二六号函开：为适应各方需要，照顾职工等存户利益，开展折储业务起见，特将折储章程再作一次较完善之修正，附发修正章程一份，囑遵照执行等因。遵于本年十一月二十八日起施行至已向本行及所属办事处、中、交两行开立定期折实储蓄存款各户，在各该户存款未到期以前仍以存款开户时当时章程之规定为准。

特此公告

附：中国人民银行青岛分行定期折实储蓄存款章程

## 定期储蓄

一、宗旨：为提倡节约、奖励储蓄、广泛吸收社会游资、用以扶助生产，特举办定期折实储蓄存款。

二、对象：对象不限。

三、计算标准：本息均以“固定实物单位”计算。一个“固定实物单位”包括本市一等面粉二斤，大双龙白细布一尺（统按市用制）共两种。定量的物价其价格以当地报公布之批发价格为计算标准，（没有报纸的地方可按贸易公司或公管商店出售价格计算）价格算出后由银行挂牌公布之。每日牌价系按前五日物价的平均价格，存取均按当日：“固定实物单位”计算之。

四、种类：

### 1. 整存整取：

①此项储蓄存入时须预先约定期限，将款送交本行，由本行开给存单为凭到期本利一并提取。其存入数不得低于五个“固定实物单位”，多者不限。

②期限一个月、二个月以上递增至一年，共分十二种。

③利率规定一个月者三厘六毫，每增加一月利率增加九毫，一年者一分三厘五毫。

### 2. 存本付息：

①此项储蓄存入后，由本行发给存折为凭，每月支取利息。不来支息者，其利息过期不再复。息期满后本利一并支清，其存入数不得低于一百个“固定实物单位”。

②限期最少三个月以上，递增至一年共十种。

③利率规定三个月者四厘五毫，每增加一月利率增加九毫，一年者一分二厘六毫。

### 3. 零存整取：

①此项储蓄系零星存入，一次提取的定期储蓄存款，每次存入最低为一个“固定实物单位”，多者不限。

②限期：存入时可随有随存，次数不限。提取期限最短为三个月以上递增至一年共十种。

③利率规定三个月者四厘五毫，每增加一月利率增加九毫，一年者一分二厘六毫。

### 4. 整存零取：

①此项储蓄由存户将本金一次存入，由本行发给存折，以后凭折分期支取本金。期满结息本利提清，其存入数不得低于二十个“固定实物单位”，多者不限。每次提取最多不得超过现存余额的半数。

②期限：最少三个月以上递增至一年共十种，提取期限最短须隔半个月一次，（即两次提取中间相隔之时间不得少于半个月）以上不限。

③利率规定三个月者四厘五毫，每增加一月利率增加九毫，一年者一分二厘六毫。

#### 五、提前与过期提取处理办法：

此项储蓄未到期不得提取，如因婚丧、疾病、调换工作、或迁移之特殊情况需要支取时，必须取得本机关团体之证明，并经本行之认可，始得按提取日牌价折算付给，不满一月者不计利息，其过期不来提取亦未声明转期者，提取时本息仍以到期日折实计算。其过期日数不再计息。职工、公教人员到期因故不来提取者，提取时亦可酌情按提取日牌价折算付给，其过期日数亦不计利息。

六、印鉴：各项储蓄存户凡凭印鉴支款者，均须预留印鉴。支取时加盖于取款凭条上以凭验付。

七、挂失：存户如遇存单、存折或印鉴遗失，向本行声明挂失时，应取得本机关团体之证明向本行补换新单据或更换新印鉴。如存款数目较大本行认为必要时，并须在当地报纸登载遗失声明两天以资证明。在挂失前如有冒领情事，本行概不负责。

八、该项存款之存单存折不得转让、出卖，如发现有此情事，一经查出，本行即停止其存款往来。在物价上涨时，本行并得按原存货币付给本金，不计利息。

九、本章程各项利率之规定必要时，得由本行随时变更之。

十、本章程如有未尽事宜，得随时修正之。

## 青島市人民政府通告 (商字第二号)

(1949年11月29日)

为加强市场管理,保护生产者与实际需要者之间的正当交易,制止哄价抢购、囤积居奇、严惩投机破坏,以稳定物价安定民生起见,对于交易所之纱布交易市场大有重新整理之必要,兹特规定:

一、凡在本市进行纱、布批发交易者(纱以半件以上布以十匹以上为限),均须一律进入纱、布交易市场集中成交,不得在所外进行黑市交易。各军警岗卡均可随时检查,发现黑市交易者,即可扭送当地公安机关转送交易所依法处理之。

二、凡在本市搬运纱、布者均须持有交易所填发之交易凭单作为证明,否则即可进行检查。如系黑市交易,一经查出即将其纱布扣留,送往交易所处理。

三、重新审查纱布交易市场的固定交易员,如不属下列各项条件者,一律取消其固定交易员资格,停止其在所内所外进行纱布交易并将其所存纱布限期出售。①专门经营纱布之正当商号并具有殷实铺保者。

②需要纱布作原料之工厂。

③为调剂市场或供给自己需用之国营公营企业。

④为社员需要而办理供销业务之合作社。

四、为便利城乡生产者与直接消费者人所交易,特备有临时交易员证,凡欲临时入场交易者,可购取临时交易员证入场交易。

五、各交易员欲买卖纱布时,必须事先登记于未成市前,送经交易所审核批准,否则不准其进入市场擅自买卖。

六、经营纱布之商号及供销合作社，限三日内将所存纱布数量（不论其自买或代客买卖的）一律向交易所登记，转报工商局备查。嗣后非有海关、车站、沧口税务办事处之验讫印盖在交易所手续费收据上，于下次买货登记时一并交验证明，确系运往他地不在本市囤积者，不得进行下次登记买货。

七、工厂需买纱、布作原料者均须具实填报工厂购货申请书，经小组评议说明用量，交易所审核批准后发给购买证，嗣后凭证购买以供其实际需要。但工厂不准卖纱买布卖白布买色布，亦不得买成品卖原料或只买原料不卖成品，违者得停止其交易资格。

八、国营、公营、合作社、经营之工厂、商号不得委托私商在交易所买卖纱布，如有违者，一经查出送交其直属上级处理。

以上规定除责成工商局，交易所严格执行外，各军警岗卡应随时检查全体市民，予以协助办理为要！此告。

## 山东省青島市人民政府布告（市财字第三号） （1949年12月5日）

兹颁布本市征收房捐暂行办法，除责令财政局遵照办理征收外，合亟布告，仰我全市人民一体遵行！

此 布

市 长 马保三

### 附：青島市征收房捐暂行办法

第一条 为加强市政建设、充实财政收入、奖励修建、调

整负担,特制定本办法。

第二条 征收房捐事宜由本府财政局办理之。

第三条 本市房屋(包括国营公营企业部门所有房屋在内)除法令另有规定者外,悉依本办法征收房捐。

第四条 本市房屋应缴捐额,无论出租或自用,均以估定之租值,按照规定捐率,分别营业房屋、住宅房屋两种用途计征,凡各种公私工商企业用房,均以营业房屋计征,凡属居民、学校、文化教育团体及其他福利事业团体用户,均以住宅计征。

估定租值由本府财政局按实际情形调查估定之。

第五条 房捐捐率:营业房按其估定租值征收百分之二十,住宅房按其估定租值征收百分之十五。

第六条 征收房捐之房地区域等级,均根据实际情形重新调整地区,按照商业区及住宅区各划分为五等区域房屋,按照建筑情形及使用年限确定为五等,每等分为三级。

征收房捐地区之划分,由本府财政局制定青岛市征收房捐地区一览表,公布之。

第七条 征收房捐以房屋建筑面积之每平方公尺为计算单位。楼顶上可利用之平台,按其建筑面积减半计捐,顶楼按其建筑面积三分之二计捐,地下室走廊及院内可利用之临时建筑等,均按各该建筑面积计算征收。

第八条 房捐由房主缴纳,出典者由承典人缴纳,房屋产权不明者暂由住户或收租人缴纳,主外出者由代管人代缴,无代管人者由住户代缴,以缴款收据抵付房租。

第九条 转让或出卖之房屋,如有欠捐情形,受让人或买主应责成原房主清缴欠捐,否则受让人或买主应负补缴责任。

第一〇条 空关房屋之房捐,按原用途捐率征收,由房主缴纳。

第一一条 临街之门市房一律按营业用房计征,在同一单位内其非门市房部份〔分〕,暂依用途情形酌情计征。

第一二条 新建或增筑之房屋房主应于工程完竣后十五日内,向财政局呈请查核登记。

第一三条 凡有下列情形之一者,得向财政局申请减征或免征:

①新建房屋落成后得申请免捐一年。

②已立案之私立学校、文化教育团体之自用房屋,经主管机关证明认为办理确有成绩者,得申请减征或免征。

③荣、军、烈属及工人和其他劳动人民确系生活困难者,经主管机关或区公所证明,得申请减征或免征。

④福利团体、医院、合作社等自用之房屋,经主管机关证明认为办理确有成绩者,得申请减征。

⑤地下室、棚房等无使用价值者,申请减征或免征。

⑥失去劳动力之荣、烈、军属及贫苦市民依靠少量房租维持生活者,经主管机关或区公所证明,得申请减征或免征。

⑦如有特殊情况经有关机关证明者,得依实际情况申请减征或免征。

第一四条 房捐每年分四季征收之,由财政局填发房捐通知书,纳捐人应持款及通知书,依限迳赴指定收款处缴纳。

第一五条 逾期不缴者得依下列规定缴纳滞纳金:

逾期三天至六天者,加征应缴捐额百分之二;逾期七天至十天者,加征应缴捐额百分之三;逾期十一天以上仍不缴纳者,除按照规定缴纳滞纳金外,得酌情处以应缴总额百分之五

至百分之二十之罚鍰。纳捐人接到纳捐通知书后,对房等、面积、用途等有异议时,得于五日内申请复查,经查实后认为有显著不符情形者,得予更正。

第一七条 由于房主迁移地址,致房捐通知书无法送达者,应即向财政局申请为变更住址之登记。如因其他原因于房捐开征后半月内仍未接到通知书者,纳捐义务人应自动向财政局请领房捐通知书。

第一八条 本办法有未尽事宜得随时修改之。

第一九条 本办法自公布之日起施行。

## 中国银行青岛分行通告 (外所字第一号)

(1949年12月8日)

兹遵照 华东区外汇管理暂行办法第五条及华东区外汇管理暂行办法施行细则第十四条之规定,组织青岛外汇交易所,定于十二月八日正式成立,所有外汇存单即日起一律在该所交易,并经制定青岛外汇交易所规程。用特公布于后。

### 附:中国银行青岛外汇交易所规程

一、本规程根据华东区外汇管理暂行办法施行细则第十四条制定之。

二、本所设于中国银行内。

三、本所设正副主任各一人,由中国银行指派之。必要时得增设副主任一人,由各指定银行推选,呈报中国银行核准。主任下设办事员若干人,办理所内场务、会计、文书及日常事务。



四、凡经中国人民银行核准之指定银行，均为本所交易员。交易员须按交易规则介绍外汇交易，并得根据市况向交易所主任提供有关汇价材料，及改进本所工作之意见。

五、交易所应派固定代理人一名，以从事人场交易，各代理人应填具本人详细履历；由指定银行呈报中国银行核准后，发给证章后方为有效。如代理人因故不能到场，应事先书面声明，经核准后，方得另换他人代理。

六、交易所规则(一)本所成交之外汇，只限中国银行所签发之外汇存单一种。(二)一切外汇交易，须由交易员介绍方得成交。(三)外汇正式交易以前，交易员应先审核有关证件，然后将委托买卖之当事人交易金额连同有关证件等，一并向本所登记，经本所核准后方得进行交易。(四)外汇成交后，所有交割手续应由交易员负责，于当日在本所内结清。如买卖当事人(委托人)有违约或其他纠纷时，仍由交易员负责清理之。(五)本所交易时间定为上午十时至十一时，交割时间定为上午十一时至十二时，登记时间定为下午二时至三时。

七、每日上午十时由中国银行公布外汇价格，交易员在交易所内依照外汇供求情形，自由议价成交。

八、交易员于每日交易完毕后，应将当日成交数额、委托人姓名、买卖对方、交易员名称、外汇来源、用途及证件号码，报告中国银行。

九、本所应收之手续费规定，向买卖双方交易员收千分之一，每天清结交易员得转向委托人收取手续费千分之十。

十、凡交易员违犯下列规定之一者，应受警告、罚金或取消其资格之处分。情节特重者，得送交政府依法惩处：(一)、不在规定时间、地点内成交，作场外交易者。(二)、以个人名

义或代理他人进行违法投机,或资金逃避之外汇买卖者。  
(三)、违犯政府法令与外汇管理办法及实施细则之规定者。

十一、买卖外汇之原委托人如有发现交易员营私舞弊或其他非法交易者,可随时向本所检举之。

十二、本规程自开始交易日施行,如有修正时,得随时修正之。

附暂准办理指定银行、业务银行名单:上海商业储蓄银行、汇农银行、金城银行。

## 山东省青島市人民政府布告 (地税字第六号)

(1949年12月9日)

本府遵照山东省财政会议决议,根据本市具体情况,特制订征收船舶使用牌照税暂行办法,合行布告周知,仰全体市民遵照执行为要!

此 布

市 长 马保三

### 附:青島市征收船舶使用牌照税暂行办法

第一条 本市征收船舶使用牌照税,依本办法办理之。

第二条 船舶使用牌照税之征收,由本市地方税务局办理之。

第三条 凡以营利为目的之舢舨,帆船,汽船等,来往停泊本市各港口者,不论公私均须请领牌照缴纳牌照税。

第四条 船舶使用牌照税半年征收一次,征收时间由地方税务局随时公布之。

第五条 船舶使用牌照税,由船主负担。

第六条 船舶使用牌照税税率,分别各种船类不同之载重,以定额通粉计算,按缴纳前一天报纸公布之价格折款征收之。

一、舢舨每只通粉五斤

二、帆船载重不足五十市担者通粉十斤

三、帆船载重五十担以上不足一百市担者通粉十五斤

四、帆船载重一百担以上不足一百五十市担者通粉二十斤

五、帆船载重一百五十担以上不足二百市担者通粉二十五斤

六、帆船载重二百担以上不足二百五十市担者通粉三十斤

七、帆船载重二百五十担以上不足三百市担者通粉三十五斤

八、帆船载重三百担以上不足三百五十市担者通粉四十斤

九、帆船载重三百五十担以上不足四百市担者通粉四十五斤

十、帆船载重四百市担以上者通粉五十斤

十一、汽船载重每吨通粉□斤

第七条 凡有下列情况之一者,免征牌照税,但须请领牌照缴纳工本费。

一、机关部队之公用船舶,有该机关部队首长盖章证明者。

二、已在其他港口领过牌照缴纳牌照税,查有证据属实者。

三、停泊本港等待修理,不能行驶者。

第八条 请领牌照缴纳牌照税手续:各船户驶抵本港停泊后,先至税收机关请领申请书,逐项填妥后,缴纳税款,领取牌照。

第九条 牌照领回后,应订于船头易见之处,以便检查。

第一〇条 船舶转卖过户,请领牌照缴纳税款手续:

一、船舶转卖成立契约后,双方须至税收机关申请过户,其税款由新主缴纳。

二、为了确保产权关系,船主转卖成立契约申请过户后,旧船主所领之牌照及缴款收据,即失其效能,由新船主交回税收机关注销,另领新牌照缴纳牌照税,以保证其产权。

第一一条 牌照及缴款收据,如有遗失或损坏时,应立即申请作废,补发新牌照,但须缴纳工本费。

第一二条 公安局港务局负责协助检查,如有未领牌照未缴税款而私行出口者,一经查获,即以偷税论,立即令其停止行驶,不得违抗。

第一三条 如有违犯第六、八、九条之一者,除补缴税款外,得视其情节轻重,处以应缴税额一倍至五倍之罚金,情节严重者,送司法或管理机关处理之。

第一四条 各代理行报关行应切实负责,宣传督促并协助办理一切手续,不得藉词索取佣金。

第一五条 本办法如有未尽事宜,由本府随时修正之。

第一六条 本办法公布之日起施行。

## 中国人民银行青岛分行修订活期 折实储蓄存款章程公告 (公字第五号)

(1949年12月13日)

查本行前奉山东省行十一月十八日业存字第二二六号函开:为适应各方需要,照顾职工等存户利益,开展折储业务起

见,特将折储章程,再作一次较完善之修正,附发修正章程一份,囑遵照执行,等因,除定期折储部份〔分〕,已自本年十一月二十八日起施行外,关于活期折储修正章程,兹为及早使职工存储支取便利特规定自本年十二月十五日起实施,凡已向本行及所属各办事处暨中国交通两行开立活期折实储蓄存款各户,在各该户存款未结清前,其一切存取手续折价计算办法均改照现行修订章程实行。特此公告。

### 附:中国人民银行青岛分行活期折实储蓄存款章程

一、宗旨:为提倡节约,奖励储蓄,使职工薪金不受物价上涨影响及便利存取起见,特举办活期折实储蓄存款。

二、对象范围:此项储蓄以国营企业及公私合营企业、机关、学校之所有职工,(私营工厂职工取得工会证明者亦可)每月应领薪金为限。

三、计算标准:本储蓄存款以“固定实物单位”计算,一个“固定实物单位”包括本市一等面粉二斤,大双龙白细布一尺(统按市用制)共两种定量的物价,其价格以当地报纸公布之批发价为计算标准,价格算出后,由银行挂牌公布之,每日牌价系按前五日物价的平均价格,存取均按当日“固定实物单位”计算之。

四、数额:此项储蓄之存入,不得低于一个“固定实物单位”,每月存入数最高不得超过其本人一个月之工资。

五、利率:暂不计息。

六、开户:开户时必须持有本机关、团体之介绍函件,经本行认可后,方能开户,如银行直接驻厂办理者,不受此限。

七、期限：期限不限，可随时存取。

八、手续：存入时由本行发给存折为凭，并须预留印鉴，以后存入时，须携带存折，支取时，并须开具取款凭条，及签盖与原留印鉴相符之签字或图章，方可照付，存折登记数目如有不符者，须立即通知本行查明更正，不得自行涂改。

九、挂失：存户如遇存折或印鉴遗失，向本行声明挂失时，应取得本机关、团体之证明，向本行补换新存折或更换新印鉴，如存款数目较大，本行认为必要时，并须在当地报纸登载遗失声明二天以资证明，在挂失前如有冒领情事，本行概不负责。

十、该项存款之存折，不得转让出卖，如发现有此情事，一经查出，本行即停止其存款往来，在物价上涨时，本行并得按原存货币付给本金不计利息。

十一、本章程如有未尽事宜，得随时修正之。

## 青島市人民政府工商局通告（商字第六号）

（1949年12月13日）

兹制定《青島市纱布非法交易惩处暂行办法》，并经呈奉青島市人民政府核准，公布施行之。特此通告。

### 附：青島市纱布非法交易惩处暂行办法

一、为了调剂供求，稳定物价，保障正当的纱布交易，取缔投机囤积，并动员人民贯彻政府法令，特制定本办法。

二、凡经营纱布之批发交易，必须依法取得工商局批准之纱布营业证明，并依法取得交易所纱布交易员证明，（无固定

住址之城乡贩运者,可申请临时证明)进入市场集中交易,遵守各项交易规则,方能自由购销纱布,否则一律视为非法,悉依本办法处理之。

三、凡纱布交易,如纱在半件以上,布在十匹以上者,悉依青岛市人民政府商字第二号通告之规定必须集中到交易所内进行交易,如有一次在外成交纱半件,布十匹以上者,或在同一时间、地点、对同一买卖对象,用化整为零的隐蔽行为,其成交积数超过上列规定数量者,一律视为非法交易,亦依本办法处理之。

四、非法交易一经查获,除令其到交易所补行合法交易手续(临时的或定期的)外,并视其情节轻重,处以全部货值百分之五至百分之五十之罚金,或勒令停止其纱布营业,中间经手成交之经纪人,除没收其应得全部手续费外,并处以所得二倍之罚金,情节重大者,送交司法机关处理,如有漏税企图者,送交税务局处理之。

五、对于上列非法交易,凡我市民均有检举之责,可逕向本市工商局及交易所提出检举,检举案件经查实处分后,得提出罚金百分之十至三十,给予检举人作为奖金。

六、检举非法交易分口头检举与书面检举,口头检举,须检举人亲赴受理,机关以口头报告,书面检举,应写明被检举人之真实姓名、地址、及详细事实,并签名盖章,以示负责,受理机关对检举人保守秘密,不予宣布,但如有挟嫌诬告,检举人须受反坐处分。

七、检举人对非法交易只能施行检举告发,不得擅自检查,或藉端滋扰,敲诈勒索,否则,一经查觉,即以扰乱秩序论处,受检查人并得随时向公安机关告发,拘捕究办之。

八、执行检查非法交易之公职人员，必须执有工商局之正式证件，或配合该管区内之公安机关人员一同检查，以昭慎重，如须提验查阅受检查人之簿册单据等，则应留给列具职别姓名之收据，否则受检查人即可拒绝交与，并报告工商局查办。

九、检查人员及被检查人不得隐匿、包庇、受贿、行贿，否则，一经查觉，依法究办之，当事人得互相举发，市民知情者，亦有权举发之。

十、本办法以呈奉青岛市人民政府核准后，自公布之日起实行之。

## 青 岛 市 人 民 政 府 工 商 局 通 告 （商字第七号）

（1949年12月26日）

为防止滥制滥卖不合标准之度量衡器，以免混乱市场交易，损害人民利益，而利正当工商业之发展起见，兹特制订青岛市管理度量衡营业暂行办法，业经呈奉青岛市人民政府批准，合亟公布施行，凡本市经营度量衡业务之厂商，应于一九五〇年一月十五日以前，向本局度量衡检定所缴验营业证，并开始实行送检工作，仰即一体遵照勿违为要！

### 附：青岛市管理度量衡营业暂行办法

第一条 凡在本市以制造、贩卖、修理度量衡器具为业者，均应遵照青岛市人民政府公布之青岛市工商营业登记暂行办法之规定，经向本市人民政府工商局申请登记，经审核批准发给营业证后，方准营业。



第二条 批准经营制造度量衡器具之厂商,得兼营贩卖及修理业务,批准其贩卖者,仅限贩卖业务,批准其修理者,仅限修理业务。

第三条 凡未经申请登记领有营业证明,私自制造、贩卖、修理度量衡器具者,得停止其营业,执行停止营业后私行营业者,除没收其成品外,得视其情节轻重,予以应得之处分。

第四条 凡经营度量衡器具之厂商,如有迁移住址,或变更内容,或歇业时,应向本市人民政府工商局申请备案,如批准其歇业时,须缴销营业证。

第五条 营业证明不得让与或转借,遗失时,应申请补发之。

第六条 凡批准经营度量衡器具之制造或修理者,应将出品送请度量衡检定所检定之,(并依规定缴纳检定费)未将出品送检达三个月以上,亦未呈请暂时歇业者,得撤销其营业证。

第七条 无论主营贩卖或兼营贩卖度量衡器具者,均须将所存货品,送度量衡检定所检定之,未经检定无有印证之度量衡器具,不得贩卖使用,由其他地区输入者同。

第八条 凡经营度量衡器具之厂商,应将出品数量,出售价格,按月造表呈报度量衡检定所,检定所得随时稽查其营业状况,及成品质量。

第九条 如有制造、贩卖、或修理不合规定之度量衡器具者,除没收其器具外,并科以罚金,或停止其营业,重者,送人民法院惩处之。

第一〇条 度量衡摊担管理办法另定之。

第一一条 本办法自呈经青岛市人民政府核准后公布之日起施行。

# 青岛市工商业联合会 筹备委员会简章（草案） （1949年12月）

## 第一章 总则

第一条 本会根据青岛市各界人民代表会议之决议组织之。

第二条 本会定名为青岛市工商业联合会筹备委员会（简称青岛市工商联筹委会）。

第三条 本会任务，俟青岛市工商业联合会正式成立之日即行終了宣告结束。

## 第二章 任务

第四条 本会之任务如下：

一、接管旧青岛市工业会、旧青岛市商会、又经政府指定接管其他工商团体；

二、整理、及改组旧青岛市各工商业同业公会；

三、筹备以民主方式产生之青岛市工商业联合会；

四、在青岛市工商业联合会正式成立前，本会为青岛市工商业统一领导机构；

五、向工商各业阐明并协助推行政府各种政策政令；

六、反映工商各业之实际情况，向政府提供建议藉供施政决策之参考。

## 第三章 组织

第五条 本会委员定五十七人，根据青岛市各界人民代表会议，由青岛市人民政府与工商界协议产生之。

第六条 本会设常务委员十七人，由全体委员互选之。

第七条 本会设主任委员一人、副主任委员四人,由全体委员就常务委员中选举之。

第八条 本会因事实需要,设置下列各种委员会;

- 一、接管委员会;
- 二、各同业公会整理委员会;
- 三、财务委员会;
- 四、法规研究委员会;
- 五、调解委员会;
- 六、文教委员会;
- 七、技术研究委员会。

第九条 各委员会设委员七人至二十一人,每会设主任委员一人,副主任委员一人至二人,由常务委员会就全体委员中分别推定之,必要时得聘请专家担任委员。

第一〇条 本会设秘书长一人、副秘书长二人,由正副主任委员提请常务委员会通过聘任之。

第一一条 秘书长下设置下列各科,必要时科下设股。

- 一、秘书科;
- 二、组织科;
- 三、辅导科;
- 四、调查研究科。

第一二条 各科设科长一人,股长、科员、办事员若干人,各科办事细则另订之。

第一三条 本会得就实际上之需要,经常务委员会之决议,设置其他委员会或其他机构。

#### 第四章 职权

第一四条 筹备委员会全体会议为本会最高权力机关,

讨论并决定本会一切重要事务。

第一五条 常务委员会执行全体会议之决议,并处理一切日常事务。

第一六条 主任委员对外代表本会,对内主持本会一切事宜,副主任委员协助之。

第一七条 各委员会之职掌如下:

一、接管委员会——接管旧市工业会、市商会,及经政府指定接管之其他工商团体;

二、各同业公会整理委员会——整理青岛市旧各工商业同业公会,分别归并改组;

三、财务委员会——筹措本会经费,并审核本会会计账目;

四、法规委员会——处理有关工商政策,工商法规之“研究”、“解释”、“建议”、“起草”等事项;

五、调解委员会——协助政府及各有关机构调解各工商业间之纠纷事项。

六、文教委员会——办理有关工商业之各种文教出版事项;

七、技术研究委员会——研究生产事业技术上之改进事项。

第一八条 秘书长、副秘书长秉承主任委员、副主任委员、及常务委员会之意旨,指挥所属各科办理一切日常工作。

## 第五章 会议

第一九条 筹备委员会全体会议每月举行一次,必要时经筹备委员三分之一以上之提议,或常务委员会之决议,得召开临时会议。

第二〇条 常务委员会每月举行二次,必要时得由主任委员召开临时会议。

第二一条 各种委员会之会期,由各该委员会视事实需要自行决定,但每月至少举行常会一次。

第二二条 各种会议以过半数委员出席为法定人数,讨论事项以出席委员过半数之同意决议之。

### 第六章 附则

第二三条 本简章经筹备委员会全体委员会会议通过,呈准主管机关备案后施行,修改时同。

## 中国人民解放军青岛市军事管制 委员会港务部船舶所有权登记暂行章则 (1949年)

第一条 青岛市军管会港务部(以下简称本部)为保障本港籍公私船舶产权之确立,特制定本章则,由本部航政局实施之。

第二条 本章则所称船舶,如下列之规定:

一、二十总吨以上之轮船。

二、二百总担以上之民船(包括风船,贩鲜船,舢舨,渔船等)。

第三条 前条所列船舶,除军舰及公安海关等机关所属之武装舰艇外,无论公私所有,一律须向本部航政局办理登记。

第四条 凡在前伪航政局或办事处,已登记之船舶,统应重行登记。

第五条 如非本港籍船舶,其所有人认为营业需要时,得陈述理由,在本部航政局登记。

第六条 办理船舶登记手续,其所有人或机关,均应提出充足之产权证明文件,由本部航政局审核之。

第七条 船舶所有人或机关(可由县市机关证明)所提出产权证明文件经审核合格,准予正式登记,如认为证件不足或尚有疑问,须待调查者,为便利其航行起见,得饬令所有人觅具殷实铺保两家,准予暂时登记。暂时登记有效期间,为三个月,非经准予展期,不得航行。

第八条 登记之日期,自公布之日起,至本年十一月底截止,逾期未经登记之船舶,不准航行。

第九条 凡已登记之船舶,于手续完毕后,由本部航政局按旬汇结,载明船只事项,列表登报公告,征询产权并接受产权异议人之控告,如逾征询日期,无声明异议者,认为产权确定。

第一〇条 关于船舶登记之一切费用,应照章缴纳,其缴纳额另定之。

第一一条 本章则自呈准公布之日施行,如有未尽事宜,得随时修正之。

**中国人民解放军青岛市  
军事管制委员会港务部小  
型轮民船注册给照暂行章则**  
(1949年)

第一条 青岛市军管会港务部(以下简称本部)对于本港籍之小型轮民船注册给照,特制定本章则,由本部航政局实施之。

第二条 本章则所称小型轮民船,如下列之规定:一、二

十总吨以下之输船。二、二百总担以下之民船(包括风船,贩鲜船,舢舨,渔船等)。

第三条 前条所列船舶,除武装舰艇外,无论公私所有,一律应向本部航政局声请检查丈量,并办理注册给照各手续。

第四条 凡在前伪航政局或办事处,业已声请检查丈量,并注册给照各手续,一律应重行办理,其非本港籍之船舶,如欲在本港办理以上各手续者,得陈述理由,声请办理之。

第五条 凡呈请办理第三条之手续者,其船舶所有人或机关,均应检同所有权证明文件,及丈量检查书据(公家船舶,若证件不齐全者,可由县团以上机关开证明文件证明之)一并呈由本部航政局核验合格,始得准予注册发照。

第六条 如无前条证件书据,或不齐全者,得觅具殷实铺保二家,经审查确定后,准予注册发照。

第七条 所发各项轮民船照据,应安置本船上备查,其有效期间,自发给之日起,至人民政府颁布新航政法规时为止。

第八条 本章则自公布之日起,至本年十一月底截止,为办理手续限期,逾期未办者,不准航行。

第九条 已办妥手续之船舶,由本部航政局按旬汇集,载明船只事项,列表登报公告,征询产权,并接受产权异议人之控告,如逾征询日期,无声明异议者,认为产权确定。

第一〇条 注册给照及检查丈量之一切费用,应照章缴纳,其缴纳额另定之。

第一一条 本章则自呈准公布之日施行,如有未尽事宜,得随时修正之。

# 青島市工商局关于平抑物价当中 工商行政管理工作的总结报告

(1949年)

一、此次青市的物价,是和其他友邻地区一样,在十月下旬开始上涨,一直延续到十一月二十三日为止,达到顶点。各种主要物资平均上涨四点九倍。而青島这里的特点,又是以布纱带头牵动其他主要物资跟随上涨。以十一月二十三日为例,布由十月中旬的每匹三万三千零三十元涨至十七万元,纱由每件九十五万二千五百元涨到五百零五万元,一时游资充斥市面,抢购投机之风,愈益猖狂,影响市民心情沸动,惶惑不安。青市人民政府工商局、税务局、国营贸易公司、银行等有关财政经济部门,在上級统一领导之下,采取紧急措施,一面抛售纱、布、粮、油各种日常用品,供给市场,并迅速开征营业税,停止公私贷款,冻结公营企业机关部队的存款,实行私营行庄的验资工作,大量的紧缩通货。另一方面,加强行政管理,限制囤积拒卖,取缔抢购投机。自十一月二十四日开始,又由布、纱带头,各货跟随下跌。当中十一月二十九日布曾跌至八万七千元一匹,纱曾跌至二百八十万元一件。后因低于全国各地,本月初旬曾一度回涨,但在我适当掌握之下,半月以来,始终趋向平稳发展,现纱为三百一十万元,布为十一万六千元。以十一月二十三日为基期,纱布下跌百分之三十五点二,其他各货亦平均下跌百分之十九。与各友邻地区相比,彼此之间的差额日趋合理,市面上的投机资本日趋萎缩。

二、关于加强行政管理,以结合经济斗争的问题,我们开



始是麻木大意,对于平素的市场管理工作基础薄弱,认识不足,临时需要了,只得仓促应战,显得被动忙乱。好在由于各方面的帮助与配合,有关同志工作上的努力,做到以下几项工作,初步的获得了一些成绩:

(1)重新登记各公营企业及机关部队的生产单位。发现全市共有六十七个单位,其中二十八个过去从未向工商局申请登记,经营报关运输、代办客事等代理店商业者,竟有十七个单位之多。参加到纱布交易所去自己买卖或代客买卖纱布者九家,××机关生产单位天成公司,一次曾在纱布市场上高抬纱价为五百万元(当时我贸易公司挂牌四百万元)。显然的物价波动以来,他们在纱布市场上至少是起了推波助浪的作用的。我们又曾召开其经理人员会议,向其说明公营企业在于领导私营企业,反对其投机破坏性,为此应首先统一我们自己的步调。并当场宣布所有代理店商业一律取消,改营其他生产事业(事先经军管会决定),限期出售所存纱布及主要物资,起其配合稳定物价作用。不几天,各单位在其负责首长亲自督促之下,大都结束了代理商业,并抛出棉纱共四十多件、棉布共四千四百九十多匹。但仍有少数做具体工作的同志认为:“那样多的钱,叫私商赚了岂不可惜!?”抱有留恋单纯发财的商业思想。

(2)入城以来虽然再公布了所有公家采购人员,不得住在私商家里委托私商买卖。但据检查,仍有不少外区来青的公家人员违犯上述规定。如住在永兴和代理店的鲁中南军区供给部合作社某同志携来小麦八千斤,豆子三千斤,豆油三千二百斤,卖了人民币一千二百万元,计划买棉纱两件、棉布四件,经批评后,送公营信托公司给他代买。住在利源货栈的济南

警备司令部供应店某同志,带来豆子三万斤卖了,想买棉布六十匹,被交易所批评拒绝后回去了。近又据报:中山路十八号私商建通利住有东北辽东省府生产人员,带来大批火油粮食;市场三路私商新丰,亦住有东北某省一个姓宋的公家生产人员。

(3)加强交易所的领导,重新配备了纱布、粮油、杂货三个交易所的干部,公布了严格管理纱布交易市场的办法,以期首先制止纱布囤积,打击纱布投机,以便影响其他物价。规定:①纱在半件以上,布在十匹以上,一律集中交易,否则即属黑市非法交易。无交易所颁发之交易凭单(只限使用半天,而且写明搬运路线),而搬运纱布者,即系黑市非法交易,军管岗卡即可检查扣留转送交易所处理。②严格审查纱布交易厂商的营业范围,清洗和撤销不营纱布或兼营纱布厂商的纱布交易资格。准许继续经营纱布者必须专行专业不准兼营其他,人所交易时须事先报明数量用途,审核批准其购买数量。③交易所在批准购买时,尽量照顾需用原料之工厂(由各工厂划分小组,自报公议需用数量,作为交易所准购之参考),便利城乡互助,调剂有无者。来自乡村而城市无固定住所之农民小贩,可领临时证明,人所交易。运往他地者,须有水陆关卡车站在其交易手续费收据上盖章,证明确已运走,如可进行下次购买,这样大大限制了专在市内买进卖出投机倒把的商业。至于市民零购,则有公私商店纱半件布十匹以下的零售供给,也就可以解决他们的需要了。

这样具体执行的结果,一方面撤销了三百二十七户商号的纱布营业资格,限期将其所存纱布在交易所内随市价售完,以后不准再营纱布,在所外检查扣留了超过规定进行黑市交易的摊贩九十四户,共计棉布三千七百九十四匹,无有交易凭

单而搬运纱布者七户,共计纱五件、棉布一百八十一匹,亦经教育之后使其将纱布在交易所内出售。这些虽然不能以投机者论罪,但由此措施却大大地缩小了投机囤积者的掩护阵地;另一方面在交易所内严格执行了审查批准制度,没收了三一企业公司哄价出售之棉布一件,打击他哄抬物价的投机行为,并准备成立购销委员会,团结正当商人共同协议价格,分配购销数量,实现公私兼顾,领导市场价格,孤立投机商人。因而使纱布市场的交易秩序,日渐平定。正当交易者反映良好,他们说:“这样整顿市场,我们也高兴”。投机商人则转为恐惧小心,不敢轻举妄动。

三、青市物价虽获初步稳定,但主要原因是在中央统一布置之下,全国一致行动的力量,我们青岛的平抑工作,是起了它一定的配合作用,决不能麻痹松懈,骄傲自满。目前投机资本有的转向粮食面粉,有的转向金银黑市非法活动,这从前几天粮价的微升,近几天金银黑市价格的抬头,都可以证明。特别是一般商人估计明年春荒,粮食缺乏,他们还在伺机蠢动。而我们这次的行政管理,对于大的囤积居奇者,尚未给予足够的打击。因此,我们正在准备逐步做到以下工作,巩固即得胜利:

(1)积极组织指导工业生产,及有利于物资交流的商业活动,将游资导向正当方向去。

(2)根据具体情况对于粮食及其他主要物资施行恰如其分的管理,配合粮油公司多设支公司及代售店,结合合作社解决市民公教职工人员的粮食实销问题,以团结群众反对投机。

(3)继续管理纱布市场,有重点的检查撤销纱布营业、存货出售期满之商号,以贯彻即定办法,巩固这一带头物资的价

格阵地。

#### 四、几点主要检讨与经验教训：

(1)物价开始上涨的时候,我们未能加强行政管理,致使物价犹如脱缰之马,不可遏止。虽有干部数量不足,质量太弱,没有市场管理经验等客观原因,但主要原因是我们思想上麻木大意,群众观念不强。有的干部感到“必须集中交易”的办法,是良莠不分,打击多数,实际上是一种放弃领导的右倾思想,因而未能积极设法克服困难,加强管理。经验证明:只有抛售物资的经济斗争,没有行政管理相结合,则投机商人的胃口是无底深渊,永远也填不满的。就是平时的正当商人,物价波动时为了追逐利润,不加管理也会走上投机之途的。物价狂涨时,贸易公司抛售了一气,不敢继续了就是例子。反之,只有行政管理没有经济斗争,也会使商人、市民感到我们没有东西,愈益发生恐慌,抢购囤积的风气就愈盛,投机商人的眼珠就愈红。因此,二者必须紧密的结合。

(2)物价狂涨群情沸动的时候,我们激于义愤。对于打击投机,又未能抓住重点,有的同志认为不服从管理而作场外交易者统统加以投机之名,予以严厉处分。这是一种左倾盲动主义,最易脱离群众,事实上,由于币值不稳,积存纱布几乎成为群众性的问题了。一般工商业者、公教职工人员、乡村渔民农民,不少的恐怕币值下跌,也多购存纱布;还有以纱布代替货币,换取其他物资。如果统统加以打击,势必孤立了自己,漏掉了真正的主要的投机者。因此,对待存有小量纱布而不是经营性质的必须采用说服教育,网开三面的方法使其所存纱布可以买出(交易所规定,可以申请临时入场),银行举办折实储蓄、高利存款等办法,解决其存款出路问题。对于其实际

需要,尤应使其得到零购的机会,就是对于一般经营纱布者亦应恰当管理。但对少数囤积居奇、投机份子则应打得准、打得狠,不使其逍遥法外。

(3)我们对待公营企业及外埠来青购销货物之公家人员的违犯政策,总觉得不好处理,其实上级早有三令五申,不准经营商业,不准结合私商买卖,总是不能贯彻。但治本的办法,还是各个机关部队的负责首长亲自检查,动手处理,或对外出人员进行严格管理。此次青市的各机关首长对于机关生产单位的代理商业采取断然取消的态度,奏效最快最大。

## 青島市人民政府委托中国人民 銀行青島分行辦理手工業貸款章程 (1950年)

**第一條** 本府委托人民銀行(以下簡稱銀行)辦理手工業貸款,以解決目前生產救災中烈軍工屬、失業工人、貧苦市民,具有小手工業技術,但缺乏修復工具設備,或購置簡單生產工具資金;以及一部分上列群眾,具有小手工業工具設備,但缺乏營運款項,在組織生產自救之原則下,需要貸款扶助,增進收益,渡過災荒和打下工業建設基礎為宗旨。

**第二條** 本貸款扶持辦理之手工業,其經營方式,須以符合下列條件為原則。

(一)凡經組織之生產小組,具有生產技術,及一定之工具設備並有部分資金共同積極生產勞動,生產盈餘共同合理分配者。

(二)个别劳动生产,必须具有手工业生产技术,其制成品有销路,仅缺乏简单生产工具;或修复生产工具设备以及采购原料,短少营运资金,需要贷款扶助者。

(三)对于个别劳动分散生产之贷户,于申请贷款时,得按其生产所在地址,手工业性质,如区域邻近,性质相类者,得尽由各区生产救灾委员会(以下简称生救会)或青岛市供销合作总社(以下简称市总社)组成生产小组或生产合作社,再行核贷。

### 第三条 贷款用途

(一)工具或修复设备费用:如购置简单生产工具及修复必要之设备费用。

(二)营运资金:如购置原料,及维持劳动生产必须之资料。

### 第四条 贷款限额及期限规定:

(一)属于添购工具或修复设备费用,以生产计划所需总额之五成为最高限额,其期限最长不得超过半年。

(二)属于营运资金,以生产计划所需总额之六成为最高限额,其期限视手工业性质,生产过程长短决定,期限最长以不超过三个月。

### 第五条 贷款方式及应具手续步骤:

(一)本贷款以实物贷放之。

(二)借款人(无论生产小组或个别劳动生产贷户)经区生救分会审核符合扶持之原则,根据其生产需要,实际困难,确定贷款数额期限。即开具贷款清单填写借据(以生产小组贷款则以小组借据,个别贷户,则单立借据),填妥签章后,由借款人持生救会介绍函件,一并转洽指定银行办事人员办理领粮手续。

(三)对于借据及介绍贷款函件,经银行办事人员审核符合,即开具领取实物凭证,由贷款小组或个别贷户,持同迳赴指定地点,领取实物。

(四)凡贷户与银行订立借据,持领实物之手续,生产小组每组以推定小组长办理为原则,个别贷户,均应自行办理。

(五)贷户对于贷给实物,得价售全部或一部,将所售价款按照规定运用。

第六条 贷款保证:凡以小组为单位贷款者,以集体连保互相负责,个别贷户须觅取一定保证人作保,保证贷款之正确运用,到期督促及时归还或由保证人归还之。

第七条 利率按月息五厘计算,不足一月者按日计算。

第八条 贷户生产业务之指导与账务检查:

(一)为照顾贷户生产成品,便于联合推销,凡经核贷手工业贷款贷户,其生产技术品质规格于必要时应接受生救会市总社或其他政府有关机关之指导,并必须按照规定统一办理。

(二)为了解贷户于借款后是否用于规定用途,银行得随时派员检查贷户账目,如有移用等情,并得随时追还贷款。

第九条 贷款到期归还以归还实物为原则,如归还实物不便时则按原定实物,照市价折现归还,其方式分别如下:

(一)归还实物:由贷户按照所借实物将本息一并筹齐,持同银行核给之归还实物结算本息凭单,赴指定地点,鉴定验收,加盖收讫印章,凭向银行销账换回借据。

(二)折价还现:于贷款到期时,由贷款按照青岛日报当天公布公司之实物牌价结算实物本息,折现归还,经银行核收销账后发还借据。

第一〇条 本章程由本府公告施行,修改时同。

## (七)科教文化

### 中国人民解放军青岛市军事管制 委员会布告 (军办总字第八九二号) (1949年)

(一)中央人民政府政务院于一九五零年,先后发布关于保护古代文物建筑等指示,着重指出我人民政府对我国古代文物建筑,古迹名胜及具有历史艺术价值之人民文化遗产,应该切实注意保护;并指出今后各地对古迹文物的保管工作,应视为长期的文化建设工作之一,要求各级人民政府严格执行。

(二)崂山区是我国有名的古迹名胜区,具有历史艺术价值的古迹、朝〔庙〕宇、碑碣、雕塑、石刻等,为数不少,因而对于这些古迹朝〔庙〕宇及原有附属物,均应加意保护,严禁破坏。据了解崂山在解放初期,曾发生过擅自拆毁有价值的朝〔庙〕宇改建学校(如狗塔埠的塔埠朝),破坏古代图书(如华严寺的大藏经)等现象,这种行为违犯了政府保护古迹文物的政策,应该严格禁止。

(三)凡我各级政府,人民团体,工作人员及驻军、警察、地方武装等,于古迹文物建筑所在地,应在干部和群众中进行普遍宣传教育,务使深刻认识这些文化遗产,是劳动人民遗留下来的结晶,从思想上重视这一保护工作,消除单纯的一概看作“封建迷信”的错误观点,不得再有破坏情事发生。凡对古迹名胜保护有功者,予以奖励,破坏者予以处分!

主任 向明  
副主任 赖可可  
谭希林



# 青岛市军管会关于青岛市 报纸杂志通讯社登记暂行办法

(1949年6月19日)

一、为保障人民的言论出版自由，剥夺反革命的言论出版自由，所有本市已出版、将出版或将复刊之报纸和杂志，及已营业、将营业或将复业之通讯社，均须依照本办法，向本会申请登记。

二、凡报纸、杂志、通讯社于申请登记时，应详细而真实地报告下列各项并填写申请书：

(甲)报纸、杂志、通讯社的名称、地址、电话号码及其历史沿革。

(乙)负责人(如董事长、社长或总经理)及主要编辑与经理人员之住所，过去和现在的职业，过去和现在的政治主张、政治经历及其与各党派和团体的关系。上述人员如需更换，应由现在负责人将上述项目详为填写。

(丙)社务组织。

(丁)刊期(日刊、周刊或月刊等)，每期字数，发行的数量与范围及出版经营情况。

(戊)经济来源与经济状况，各股东的情况。

(己)兼营事业。

(庚)印刷所及发行所的名称和所在地。

三、已出版或已营业的报纸、通讯社，于申请登记时，应呈缴过去一年内的全部出版物(通讯社为通讯稿)一份，出版不及一年者，呈缴全部出版物一份，申请复刊或复业者亦同。

四、申请登记的报纸、杂志、通讯社，经本会许可登记后，由本会发给临时登记证。尚未创刊或营业及未复刊或复业的报纸、杂志、通讯社，须于取得临时登记证后，始得创刊或营业及复刊或复业；未获本会允许登记的报纸、杂志、通讯社，不得在本市出版或营业。已出版或已营业之报纸、杂志、通讯社，获得本会允许登记后，得在本市继续出版或营业。

五、凡经本会允许登记在本市出版或营业的报纸、杂志、通讯社，均须遵守下列各项：

(甲)不得有违犯本会及人民政府法令的行动。

(乙)不得进行反对人民民主事业的宣传。

(丙)不得泄露国家机密与军事机密。

(丁)不得进行捏造谣言与蓄意诽谤的宣传。

六、凡报纸、杂志、通讯社，违犯本办法第二条各项规定而有重要隐瞒或报告不真实，企图骗取登记者，一经发觉并证实后，除不许登记或撤销登记外，当视其情节轻重，分别予以处分。

七、凡报纸、杂志、通讯社有违本办法第五条各项者，当视其情节之轻重，分别予以警告、定期停刊、定期停业或停刊、停业的处分。其有涉及刑事范围内之行为者，当由法庭予以审判。

八、本会所发之临时登记证，不得出让或转借，在申请登记书中所填各项有变更时，应向本会报告。

## 军管会关于文教界座谈会的报告

(1949年6月19日)

文化教育界座谈会我们已于昨日召开，到会者有山大教授、系主任、院长及其他在青之学者、专家、科学工作者(包括

观象台、水族馆、产业馆、及较有名之工程师)及一部分中学校教员,共计四十六人。座谈时发言者二十二人,兹将会上他们所提意见,综合报告如下:

一、有人说青岛是东方瑞士,但实质是无灵魂的,在三代帝国主义及国民党反动统治下,变成殖民地与半殖民地的状态,且有较浓厚的封建色彩。在奴化教育下,一般学生文化水平甚低(山大招生即降低标准才勉强招二十人),总之,小学毕业不能考中学。中学毕业不能考大学,尤其教育行政,极为腐败,须加改造。

二、要求我增加报纸(现只胶东日报),增加书刊杂志(现许多人买不到书),办图书馆,阅报室,讲演会,出版读书指导。大量翻印解放区大、中、小学教材,否则难于改造当前教育现状。

三、加强对大、中学领导,在大学中针对山东情况,应设海洋,气候,冶金,农艺,渔盐等专门训练机构,并与现有之企业组织联系起来(下略)

## 军管会关于宣传工作的报告

(1949年6月25日)

甲、青岛解放后,我们向市民的宣传主要是依据约法八章及军管会各项布告。采取的宣传办法:(一)广播台:于入市当晚即按时广播,现已增加中午播音时间。在内容上除转播北平总台新闻外,有政策、市政建设、国营企业及工人、青年、妇女活动、金融、行情、布告等。并由文工团组织文娱节目。(二)通过各种会议进行宣传(座谈会),最大者为十五日之庆

祝青岛解放之游行,会后由各文工团以腰鼓、歌舞、秧歌、宣传卡车等方式分赴各工厂、学校、部队进行慰问,活动及街头演出;并组织图书阅览、照片展览。但对工人、学生中的自发宣传活动指导不够。(三)书店十号开始正式营业,但工人、学生中要求购书甚迫切,在二十八小时内购书者达一万八千人,购书三万六千册(其中多购毛主席著作)。(四)报纸在未到青出版前是增出附刊(主要刊载时局与政策文献),六日移青,着重配合军管时期工作。(五)电影、平剧等已开演,惟电影除苏联影片外,多为爱情片。此外,个别活动较少。

乙、青岛经过长期帝国主义与国民党反动统治的压迫,在此次解放后,群众情绪甚高,尤其表现工人与学生对我尤为亲热,希望能全部复工,复课。经过这一段了解,在中纺、齐鲁等大企业工人中,由于敌人统治时,造成职工矛盾,南、北方矛盾(上层多南方人),认为我采取原职原薪过分宽大,急于要求改革不合理制度。另如私人工厂因过去剥削较重,故工人中不少存有斗争思想。在部份〔分〕市民中,对帝国主义仍有些畏惧,对苏联认识亦差,但我进市后迅速恢复稳定秩序,工厂已逐渐复工,学校复课,对货币处理物资调剂,粮价下跌等具体措施中,感到我们有办法。

丙、但我主观宣传仍不够有力,许多干部水平低,怕犯错误,不敢宣传解释,怕人家提出许多问题答覆不了,甚至当我进市时,群众夹道欢迎,高呼口号,而我却无所表示。这些都证明干部学习不够,我们对政策宣传领导差,干部中似带来了农村的一套办法,而这一转变是很艰苦的,如我们报纸工作干部虽很吃力,但对时间性及城市特点的掌握上,均很不够。以上经我们研究后,现正力求逐渐转变中。

**青岛市军事管制委员会**  
**文教部通告**（教字第一号）  
(1949年8月)

兹将本市私立中学小学及职业学校暂行登记办法规定如下,仰各私立学校遵照办理为要!

一、凡本市私立中学小学及职业学校须一律进行登记,在申请登记时应详细填写董事会概况表,学校概况表及申请书。

二、凡申请登记之私立学校经本部批准后暂准招生开学。

三、学校备案及立案手续,将来补行办法另定之。

四、所有本市私立学校统限于八月廿五日前来本部申请登记,并填具申请书及概况表。凡未经登记批准之私立学校,视予取缔。

部 长      王 哲  
副部长      王卓青

**青岛市各界人民代表会议**  
**关于文化教育工作的决议**  
(1949年10月12日)

由常务委员会第二次会议审查通过

大会审查与讨论了有关文化教育方面的提案以后,除了建议政府酌情办理及参考的事项外,其属于目前需办理与必须办理者,经大会讨论决议如下:

(一)广泛开展社会宣传教育工作:

为清除帝国主义国民党反动统治在青岛的残余影响,为造成社会上新的学习风气,树立新民主主义的思想观点,特别是为了提高广大劳动群众的政治文化知识水平,以适应新青岛建设的需要,必须有计划有步骤的开展广泛的社会宣传教育工作。为此:

甲、有计划有步骤的开办各种民校识字班业余补习学校,以提高工人及劳动群众的文化水平与政治水平。

一、各工厂可开办工人业余补习学校以提高工人群众文化、政治、技术水平,其教员可由职员任之。

二、各中学小学可附设民校识字班(包括劳动妇女识字班)或夜校等,学校教员可任义务教师,较大的学生可任小先生。

以上两种学校的政治课教员不能由工厂学校本身解决者可由附近机关派任之。

三、各机关可设夜校识字班以教育驻地附近群众。

四、民众教育馆应以办好夜校识字班,成为其业务工作的主要内容之一。

乙、在可能条件下逐渐改进民教馆增设图书阅览室:

一、逐渐改进现有民教馆工作。

二、增设适合劳动群众需要的图书阅览室并增加书报数目。

三、设流动阅览棚,巡回阅览车。

丙、广泛进行各种社会宣传教育活动:

一、广泛搜集美帝国主义侵略罪行及国民党反动派反动罪行,予以揭露广泛宣传,扩大中苏友好的宣传,学校及社教机关应经常的系统的进行这一宣传教育工作。

二、行政机关和社教机关,组织以区或街为单位的市民集会进行宣传教育。

三、举办各种专门问题的讲座(政治的、文艺的、自然科学的、技术的)。

四、举办各种生产的艺术的展览会与组织竞赛等。

五、逐步推动增设无线电扩音器。

六、请由军管会市政府通令限期清除洗刷旧的反动标语,通令禁演有毒害的影片及其他有毒害的文艺节目,通令禁止翻印有毒害的各种小说书籍。

丁、试办与逐渐推广职工俱乐部,成为社会教育的活动重心。

(二)改善与加强中小学教育工作:

本市中小学教育在未解放前,在反动教育的方针设施下,造成了教育与劳动群众隔离,教育与社会实际脱节,办学者不负责任,教学者不务政治与业务研究,学生则学非所用,学校生活与社会实际隔离等等严重现象。因此,优待工人及劳动群众子弟入学,加强教员的政治与业务的研究,加强学生的政治学习文化学习,与课外实际活动,实为目前初步改造中小学工作的当务之急,为此:

甲、优待烈荣军工属,工人及贫苦劳动群众子弟入学,请政府规定优待烈荣军工属子弟,工人子弟及其他劳动群众子弟办法,如放宽尺度吸收入学及对贫苦的烈荣军工属工人劳动群众子弟,施行免费或减费入学等。

乙、提高师资加强政治与业务研究:

一、由政府举办政治专题讲座,及业务专题讲座。

二、中等学校可设文化教育讲坛,请社会名人,大学教师或文化界人士作学术讲演。

三、指定若干主要科目(如政治课、国文、历史、数理化等),由大学与中学教师组织教学问题讨论会,业务研究会等。

四、尽量使课本与实际联系,政治课应与目前时事政治联系,自然科学方面使学生分组或个别轮流实验,参观工厂,并在可能条件下利用假期至工厂学习。

丙、加强对学生的课外指导:

一、由学校指定专人协助学生办壁报或油印刊物,及学术研究团体(特别是政治思想方面)。

二、在课程表上应按普通中学实施办法草案的规定:课外活动时间,学校要负责指导学生的活动内容,并举行评奖或竞赛。

三、各中学可举办学生课业竞赛,如政治常识、图文、数理化等,聘大学教师或文化界人士评判。

丁、适当充实学校书籍仪器设备:

一、补充理化仪器:①请山大帮助。②调整分配接收的仪器。

二、由政府采购分配政治理论及业务学习书籍。

戊、扶助改造私立学校:

一、政府应多关心私立学校行政,规定其措施方针,阐明校董校长权限义务。

二、私立学校应经济公开,学费由校方与教员学生协商,以量出为人原则。

三、教会学校不应强迫传教及限制课外活动。

四、由政府派政治课教员至私立学校,以协助贯彻新民主主义教育方针。

(三)保存古物图书:

据了解本市摊贩常有将有价值之古代书籍(有价值的外



国文书籍)当作废纸论斤出售者以及摊贩零售货品的包皮中曾发现有明版书籍,其他散在民间的古物图书尚多,如不注意设法保存,将有丧失的危险,为此建议成立本市文化古物搜集保管委员会负责广泛调查搜集并进行保管(或委托市图书馆),以供学术研究之用。

**青島市人民政府公安局布告** (洽保字第三号)  
(1949年10月13日)

为防止印刷贩卖反动书报刊物伪造关防证件,保护国家与人民利益及印刷业书店刻字铸造业之正当经营起见,本局特制定管理印刷书店刻字铸造业暂行办法,业经呈奉青島市人民政府核准,自即日起公布施行,并限定自十月十五日起,至十月三十日止,为本市所有印刷书店刻字铸造业与备有印刷机器自用者之登记期间,仰以上各该业营业人或自用人,即向该管公安分局申请登记,呈转本局核发许可证,以利合法营业,过期后拒不登记者,一律取缔,仰各遵照勿误!

局 长 季 明  
副局长 周鸿恩  
葛 申

**附:青島市人民政府公安局管理  
印刷书店刻字铸造业暂行办法**

第一条 为防止印刷贩卖反动书报刊物伪造关防证件保护国家与人民利益及印刷书店刻字铸造业之正当经营起见,特制订本办法。

**第二条** 本办法所称印刷、书店、刻铸业者，系指下列四项：一、凡用机械或化学方法，印刷刻制各种文书、图书、商标、证件者。二、凡经营贩卖书报、刊物、图书为营业者。三、凡雕刻贩卖各种关防、图章、印版、印鉴者。四、凡制造贩卖钢印、火印、胶皮印、铜版、锌版、各种印鉴、证明、牌号、徽章者。

**第三条** 凡在本市经营第二条所列四项营业者，不论公私性质，均须填具下列书类，连同营业负责者本人最近二寸免冠像片两张，向该管公安分局申请登记转呈市公安局审核发给营业许可证；并须向工商局办理营业登记，请领营业执照后，方准营业。一、营业许可申请书，及营业调查登记表，开业保证书等（公营者须有机关证件）。二、营业人履历书二份。三、职工店员登记簿二份。四、作业所平面略图。五、如系租用他人之土地房屋时，须呈验有关之租赁证件，并备有副本或印影存局备查。

**第四条** 凡备有印刷机器自用者，应由机器所有者，填具下列书类，向该管公安分局申请登记，经市公安局审核，发给登记证，始准运用。一、登记申请书。二、机器所有者与使用人或机工之履历书。三、机器名称，种类，及其照片。四、作业所平面略图。五、机器用图，印制品、种类内容说明书（上述自用印刷机器，系指石印、铅印等机器，一般打字机、油印机不包括在内，所谓自用，系指不以该项机器承印自用者本身业务以外之印刷品）。

**第五条** 印刷自用者，除印刷登记核准之各项印刷品外，不得印制或承印其他印刷品。

**第六条** 凡露天业者，于申请许可时，除填具第三条第一、二款书类外，并须附具两家殷实铺保，在固定地点营业，公

安机关如认为不当时,得勒令迁移。

**第七条** 有下列情形之一时,营业者须于事先呈报事由,连同原发之许可证,一并送请该管公安分局转报市公安局办理变更登记,换发许可证,并须向工商局变更营业登记。一、扩充、转业、更换字号、歇业时。二、营业人变更时,其接兑人、继承人、或代管经理人,须具像片履历书二份,及在事由书与原营业人联名盖章,如原营业人因死亡或去向不明,无法联名盖章者,应呈验继承人之资格证明。三、营业地址变更时,并须具第三条第四、五款之書類。

**第八条** 有下列情形之一时,营业者须于五日内,将事由报该管公安分局备案,但于第三款时,得由其财产继承人呈报之。一、不在营业地址住宿之营业人,或从业人之住址变更时。二、营业用建筑物之构造设备变更时,须具第三条第四款之書類,转报市公安局存查。三、营业人死亡或去向不明,不再续办时。四、必须短期休业时。五、许可证遗失或毁损,须呈请补发许可证时。

**第九条** 印制刻铸业营业者,须置备订货底册,于接受货与出卖交货时,须按规定,即时详细记载;书店业应备置出售、存储图书目录,以备该管直辖公安机关随时调阅查验,并听从其指示处理之。

**第一〇条** 营业者,遇有刻字、铸印下列各项之物品时,须事先向该管公安分局呈验有关委托之证件,经核准后,始准承制。一、凡铸造刻制机关、社团、公私企业之各项关防、钤记、图章、印信、证章、符号、奖章等件。二、凡刻印用党政军机关署名,或以合法社团名义,及只有上列机关社团,才有权印发之刻印品(如布告文件,通行证,护照,身分证等)。三、属于

政府、金融、税收专利等机关，所委托印刷之纸币税票、印花、单据、有价证券，及其他证件。

第一一条 刻制、印刷贩卖下列诸印刷品时，承印人应事先将底稿及交件人姓名、职业、住址等，向该管公安分局申请审核，或由公安机关转报有关机关审核批准后，始得刻制印刷。一、有关政治性质之宣传品。二、未经教育机关审核之教育图书。三、有关抽募敛款之传单捐簿等。四、以人民领袖图影为标准之刻制品。

第一二条 禁止刻制铸造、印刷贩卖下列诸性质之印制品。一、反对中华人民共和国，反对人民政府，反对新民主主义革命之各种反革命宣传品。二、对国家元首人民领袖有不尊敬表示之印制品。三、污辱国际友邦及与国际主义相抵触之印制品。四、伤害污辱国内少数民族之政治团结，风俗习惯之刻制品。五、捣乱与危害社会治安之刻制品。六、未向政府正式登记立案之各种社团的刻印品。七、宣传迷信造谣惑众之印制品。八、有伤风化之淫书春宫等。九、纸牌、宝具、骰子、牌九等赌具。

第一三条 营业者从业者，遇有无证明文件或证明不符等情节可疑之人，要求定制第十、十一各项物品，或交制第十二条禁止各款时，须立即向该管公安机关，或就近之军警机关报告，对报告检举属实者，给以奖励，隐匿包庇者，给以处罚。

第一四条 该管公安机关得随时检查其营业场所状况，及有关簿册等，但检查人员必须佩带公安机关之正式证件，否则，营业人有权拒绝，以防假冒。

第一五条 营业者有下列各款情形之一时，得缴销其许可，停止其营业。

一、假借他人之名义者。二、无正当理由,领取许可三个月以内未开业者。三、休业超过三个月以上者。四、营业人行踪不明者。五、对十六条规定之各项累犯三次以上者。

第一六条 营业者有下列各款情形之一时,得按其情节轻重,予以罚金,没收,拘留,暂时停业,或封闭之处分。一、未经许可,擅自营业者。二、依第九条之规定,怠于记载,或虚伪之记载时。三、依第十四条之规定,妨碍或拒绝公安人员之检查时。四、依第十三条之规定,明知不符或发现可疑而不即时报告者。五、违犯第十二条之规定者。六、依第十五条之规定,受停业处分与停业期中,而仍继续营业者。七、其他违犯本办法之规定,或基于本办法所发布之命令时。

第一七条 营业者对从业者,有违犯本办法之行为时,无论其是否出于自己之指挥,均须负其责任。

第一八条 本办法施行前,正式开业者,须于布告之日起,立即按照本办法之规定,重新办理手续,呈准许可。

第一九条 本办法俟核准之日起公布施行。

## 青島市人民政府教育局 关于学校及人民文化馆开 办工人夜校群众夜校的指示 (1949年11月22日)

根据省府教育计划及本市各界人民代表会议关于社教部份〔分〕决议案之精神,特作如下决定:

一、本市所有市立学校必须附办工人夜校、业余学校和其

他各种群众补习学校,全体教职员必须认识:除了应当胜利的完成自己学校本身光荣的教学任务外,还应当担负与完成这一同样的光荣任务。各人民文化馆必须以工人劳动群众的教育工作文娱活动为主要的作品内容。至于各私立学校凡热心为群众服务自愿设办者,亦为人民政府所欢迎。

二、教育方针:应当明确目前必须着重进行“以在业的产业工人及其他劳动群众为主的成人补习教育”,以达到紧紧围绕着恢复与发展生产之目的。教育内容应以文化教育为主,政治教育为辅,但在进行文化教育中,必须尽可能深刻的渗透政治内容。在分量上文化课可占百分之八十(包括算术在内),政治课可占百分之二十;政治课内容可以时事政策等材料临时选讲之。

三、学校开办工人夜校、群众夜校、补习学校的要求:①立即筹办,至晚于十二月上半月每校要办起一处。②争取在十二月份内把自己可能与应办的班数全部办起,在一般情形下,十个教职员的学校可办一班。③四十个教职员的学校可办四、五班。总之要根据周围群众情况及学校力量酌情设办。

四、准备工作:①学校负责人要首先在一定会议上提出讨论,使全体教师有所认识,并作具体布置及作好必要的准备工作;如确定教室和具体筹办人等。②主动的与附近工会及当地区政府联系,对周围群众数目职业分布状况,要作调查了解,并建立经常的配合联系关系,争取工会与区政府的帮助。③学员之动员:有工会的地方,主要通过工会进行动员,也可张贴广告及通过中学、小学学生宣传动员加以配合;附近无工会者,主要是采取广告和通过学生动员,同时主动的取得当地行政之协助。④报名后测验了解学员的文化水平,决定分级

编班,造表购领所需之各种程度的课本。

五、教材及编班原则:①教育局准备翻印甲、乙、丙、丁四种程度的工人文化课本与算术课本,共十六万册(已印成乙、丁两种文化课本四万册),甲种适合三、四年级文化水平者用,讲完可达五、六年级程度。乙种适合二、三年级水平者用,讲完要达三、四年级程度。丙种适合一、二年级文化水平者用,讲完可达二、三年级程度。丁种适合完全文盲之用,讲完可达一、二年级程度。②根据不同的水平,分别编成甲、乙、丙、丁四种班级,如各种水平不足单式编班时,也可实行复式教学,决不可不分水平高低而混授一种教材(政治课例外)。如果可能,也可以照顾到不同行业、不同性别、不同年龄,分别编班,但应以不同水平分别编班原则为主。③在甲、丙两种课本未印出之前,应讲甲种者暂讲乙种,应讲丙种者暂讲丁种,一俟甲、丙课本印出,再按应讲之课本进行。④除正式的课本教材之外,并应进行时事、政治问题的讲授,及注意选授其他临时的补充教材(如中心工作及教歌等)。时间的掌握分配要机动灵活。

六、教学时间、时数及修业年限:①一般是夜间为宜,但为适应群众及主办单位的情况,也可实行早班、午班的作法。②每周上课五次或六次,每次一小时半到二小时,一般不要再多。③班数较多、教的人不够用、或有特殊原因等,也可实行间日二部制。④修业年限:丁班二年,丙班一年半,乙班一年,甲班半年。

七、教员之运用及各方面之配合问题:①学校之教员一般应是政治教员担任夜校、群校之政治课,文化教员任文化课,算术教员任算术课;但也可以根据情况作适当的调剂。②中

学学生也可以担任夜校、群校之文化课、算术课。③凡完全是工人或以工人为主的夜校,并且附近有工会的地方,就应主动的与工会配合商谈课程之分担与协力领导问题。凡附近工人群众较少,夜校、群校吸收的工人与其他成份(贫民失学儿童)相差不多,或其他成份为多者,则可与别的有关机关团体密切配合,根据需要聘请机关干部作政治讲话(如区政府、青、妇等团体)。④学校对于附近工会主办或党政机关主办的夜校、群校,只要他们需要,只要你们可能,就应给以协助;并可酌情应聘为该机关团体所办的夜校群校之教员(一般是任文化算术教员),或某种专门常识之临时讲话。私立中学小学亦应尽可能给予晚间借用教室之方便。⑤凡附近有人民文化馆(民教馆)之地方,则文化馆和中、小学都应主动联系配合,以利学校教育、社会教育之开展。

八、经费问题:①学校主办夜校、群校之粉笔、纸张、电灯等零星用费一概列入该校之预算中随带解决,政府每月按二十斤面粉价额补贴。私立学校开办者自行解决。②夜校、群校之授课者应是义务制与自愿的原则,一切学校的教师们应当认为这是为社会服务、联系群众、体验群众情感、增加生产知识、改造自己的有利机会。③学生日常使用之笔、纸、石板等由学生自筹自备。

九、汇报会议制度:①综合报告一月一次,但目前要将筹办的情形随时报告本局(报告要单写)。②必要时要召集各校各文化馆主管人或直接负责此项工作的人员开会研究问题、传达工作与交流经验。

十、郊区学校所办之夜校主要是农民教育,但教材应与市内统一,并可多选适合农民需要的临时教材,要多与有关方面



联系配合。方式和修业期限等,要根据实际情况,群众需要去进行,其他可参考本指示研究进行。

### 附:社团私人开办之夜校民校的指示

社团或私人经批准设办之普通文化补习学校,亦应采用全市统一之课本,为使所办之补校更好的贯彻新民主主义教育方针,在政治教育感觉困难时,可聘请附近工会等机关帮助进行一些时事政治讲座等教育活动。并应定期将夜校、群校各方面的情形,同公立学校一样的向本局作书面报告。

青島市人民政府教育局

## 青島市人民政府公安局布告 (治字第一〇一号)

(1949年12月10日)

为维持公共安全,发展新民主主义文化教育事业,防止不法份[分]子乘隙滋扰破坏,保护娱乐业之正当经营起见,本局特制定管理公共娱乐场所暂行规则,业经呈奉青島市人民政府核准,自即日起公布施行,并限定自十二月十日起,至十五日止,为本市所有娱乐业申请登记期间,仰以上行业之露天营業者,即向该管公安分局申请登记,有门面者即向本局保安科(住肥城路十五号)申请登记,核发许可证,以利合法经营,如逾期拒不登记者一律取缔,仰各遵照勿误!

此 布

局 长      季 明  
副局长      周鸿恩  
                 葛 申

## 附：青岛市人民政府公安局管理公共娱乐场所暂行规则

**第一条** 凡在本市开设电影院、戏院、舞厅、茶社、球社、球场、马戏团、鼓书、相声、武术竞技、及其他游艺场所。除法令另有规定外，均须遵守本规则。

**第二条** 凡在本市经营第一条所列营业者，无论公私性质，均须填具下列书类，连同营业负责者本人最近二寸免冠像片两张，向本局申请登记，核发营业许可证，并向工商局领得营业执照后，方准营业：

一、审查申请书、开业保证书（公营者、须有机关证件，私营者、两家殷实铺保）；

二、营业人登记表、及营业调查登记表各二份；

三、营业所平面略图二份；

四、须呈验产权证件、或租赁契约、并备有副本或印影存局备查。

**第三条** 凡经许可之娱乐场所，有下列情形之一时，营业者须于事先呈报事由，连同原发之许可证，一并送请本局办理变更登记，换发许可证，并须向工商局变更营业登记：

一、扩充、改业、更换字号名称、或歇业时（歇业时缴销许可证）；

二、营业人变更时，其接兑人、继承人、或代管经理人，须具像片、登记表各二份，及在事由书与原营业人联名盖章，如原营业人因死亡或去向不明，无法联名盖章者，应呈验继承人之资格证明；

三、营业地址变更时，并须具第二条三、四款之书类；

四、股东、艺演员及其他从业人员，如有更换增减时，须随时呈报登记或注销。

**第四条** 有下列各款情形之一时，营业人须于五日内将事由呈报本局备案，但于第三款时，得由其财产继承人呈报之：

- 一、不在营业地址住宿之营业人、或从业人之住址变更时；
- 二、营业用建筑物之构造设备变更时，须具第二条第三款之書類；
- 三、营业人死亡或去向不明，不再续办时；
- 四、必须短期休业时；
- 五、许可证遗失或损毁，须呈请补发许可证时。

**第五条** 各娱乐场所，应行设备事项如下：

- 一、消防设备：除影院放映室，须储备消灭粉外，一般的应于院内设置灭火器及水桶。并备有必要的防空设备；
- 二、应按容纳观众之比例，广设太平门，门向外开，营业时间不得关闭，并得装置太平灯；
- 三、太平门及男女厕所，应有显明的标识；
- 四、娱乐场所之建筑，必须坚固，并有通风换气之设备；
- 五、为便于观客在开演时找人，影院应设玻璃板，戏院应设黑板。

**第六条** 凡由各地前来本市之游艺团体，欲在本市开演时，须由负责人呈验合法证件，申请本局登记批准；其出演内容，须经文教部门审查，并须于开演前三日内，将开演申请书、连同剧本送呈本局，经审核批准后，方准开演。

**第七条** 各娱乐场所应遵守下列事项：

- 一、不准表演演唱反人民、反革命友邦之宣传内容，及其有伤风化之淫词秽语；
- 二、各娱乐场所，所出演之内容，须于开演前，将出演剧目

内容,申请文教部门核准后,并将戏剧或影片内容说明书,抄送本局方准出演,已经核准之出演内容,概不准随意变更;

三、出售之票数,不得超过所设之座数,其座位应排列有序,左右保持一定距离,不得拥挤,并留必要之通道;

四、各娱乐场所之服务人员,均须佩带白色臂章,写明所司职务,以资识别;

五、应遵守本局关于卫生管理规则,加强卫生设置,注意公共卫生;

六、露天营业者须在本局指定地区营业,不得妨碍交通之处表演,如遇迁移,须经本局核准;

七、电影院、戏院、须设有临监席,由本局或警备司令部派员担任之;

八、入场券应有副券,以便观客出入及查票之用。

第八条 各娱乐场所禁止下列事项:

一、禁止掩藏散匪特务破坏份子、及容留来历不明、及无正当职业无一定户口之人,如发现上述可疑份子,应向附近公安机关报告;

二、服务人员,如患有恶性传染病者,不得在场内服务;

三、禁止歌女、舞女、及女艺演员诱客住宿,并严禁服务人员引诱或介绍观众做任何非法行为;

四、禁止拐卖妇女幼童,过去一切卖身契约,宣告无效;

五、禁止虐待艺演员及学徒,并不得出演对生命有危险或妨害身体发育之戏艺;

六、不得用有伤风化之广告或宣传辞句;

七、场内所设贩卖处所,不得在演映时大声叫卖,物品价格,不得超出市面一般价格;

八、晚间营业,不得超过十一时;

九、票价茶资如有变更应即时向本局报告备案,但不准随意加价,并不得另索小费;

十、禁止转卖黑票;

十一、茶社一律实行卖票制度,废除点唱陋习。

第九条 娱乐场所观众应遵守下列事项:

一、不得携带爆炸物,易燃物,及无证明文件之枪枝〔支〕武器,及其他违禁物品;

二、凡酗酒泥醉及精神病者,以及不满十岁之幼童无人照顾者禁止入场;

三、不得任意高声喧哗,怪声叫好,扰乱公共秩序;

四、不得随地吐痰,注意公共卫生;

五、须按对号入座,不得妨害他人座位;

六、不得谈论有伤风化之言语,或不正当之猥亵行为;

七、开演时间,不得用手电灯向各处乱照;

八、散场时按前后秩序,从容出场,不得故意拥挤,捣乱秩序;

九、不经购票,不得强行入场;

十、不得进入后台及化妆室、放映室;

十一、凡患有恶性传染病者不准入场,以防传染。

第一〇条 各娱乐场所之建筑卫生事项,除遵守本局规定外,并应遵守建设、卫生两局之规定办理。

第一一条 各娱乐场所,如有违反本规则者,得依情节之轻重,处以训诫、罚鍰、暂停营业或勒令歇业等处分,必要时得送司法机关处理,如因报告而破获重大案件者,得予以奖励之。

第一二条 本规则如有未尽事宜,得由本局修正之。

第一三条 本规则自呈准公布之日施行。

## (八)党务政务

### 青島市軍事管制委員會 關於員工薪資問題的決定

(1949年6月12日)

本會為了照顧各接管部門原有職工及工教人員的生活，並服從於恢復發展生產，有利於建設人民城市的原則，關於各接管部門原有職工及公教人員的薪資問題，特作如下幾項決定：

(一)凡一切被接收之生產單位、公營企業單位、市政機關、學校文化教育機關中，一切照舊供職工或繼續留任之職工及公教人員，一般應依據原薪不動的原則，發放六月份薪資。

(二)六月份發放薪資之標準，一般的應根據解放前最近三個月(即三、四、五三個月)內每月所得實際薪資的平均數發放。但如遇解放前三個月(三、四、五三個月)，因蔣匪榨取、欠發薪資太多，三個月實得薪資太少，按上述原則發放資薪不足以維持其生活者(如鐵路職工三、四、五三個月僅發二角五分銀幣)，則應作個別例外處理。

(三)解放前三個月所得實際工資每月平均數之計算方法，不論當時是發的偽金元券、偽銀元輔幣或銀元，統應以當時所得貨幣，按當時物價折算為面粉，再以面粉按現時物價折算為人民幣發給之。

(四)依照上述原則計算薪資，凡已經計算清楚的單位，應立即發放六月份薪資。凡一時尚難計算清楚者，則應暫行預

借一部薪资(预借的薪资的标准本会已另有通知),以维持职工及公教人员目前的生活,但仍应积极调查研究,依照上述原则计算六月份的薪资,以便保证六月三十日以前能够发放与结算六月份的全部薪资。

(五)凡铁路、电讯局、邮政局等单位,解放前三个月所得实际薪资之每月平均数,如与济南铁路局、邮电局现行之薪资标准上下相差无几者,则可按照济南的薪资标准实行,但应将小米折合为面粉计算,且应于实行之前,向全体职工解释清楚,以免除他们的错觉与误会。

(六)我们认为在目前全市建设百废待兴之际,生产急待恢复发展之时,处理薪资问题采取一般照旧,个别调整的原则是正确的,反之,一般的提高薪资、或一般的降低薪资,都是错误的,至于原有薪资制度中,绝大多数职工均认为不合理者,则今后应经过调查研究,有步骤的逐渐实行改革。

(七)为了保证职工及公教人员的生活水平,今后一切薪资均以实物作标准(一般应以面粉作标准),但为了职工及公教人员领取、携带以及使用方便起见,应以当时的实物价格,折合为人民币发放之,本会工商部,本市工商局,本会实业部之合作总社,应协助工厂、机关、学校组织消费合作社,并以平价与让利(百分之三)原则,供给各合作社以面粉及其他粮食,给予职工及公教人员以购取之便利。

## 军管会关于员工薪资问题 处理意见的报告和分局的指示 (1949年6月14日)

### 一、军管会关于借发六月份员工薪资问题的请示

1. 六月份工资工薪分二千六百元、五千二百元、七千八百元三个等级借发。(统以人民币计算)凡过去每月工资或工薪折合银元一百元以下者,借发二千六百元(合一袋面粉),一百元以上三百元以下者,借发五千二百元,(合两袋面粉)三百元以上者,借发七千八百元(合三袋面粉)。但原工资工薪折合银元数以及本币折合面粉数,只是作为我们发借工资工薪计算的标准,对工人职员绝不提此折合数,只提暂借人民币若干。

2. 凡现即解职之旧职员,分上述三个等级,加倍发给,但属于因有反革命罪行及严重劣迹者,则一律不得享受供发工资工薪之待遇。

3. 凡属企业经营单位,统由其原单位流动资金中发借工资工薪。凡非企业经营单位则由财粮部拨出经费发借工资工薪。

4. 解放前凡已借发六月份工资工薪者,则此次不再代发。以上措施,是否有当,乞即示。

青岛过去工资工薪极不一致,情况复杂,约有以下几种:(1)敌人逃窜时,有预发六月份工资工薪者。(2)有三、四、五三个月工资工薪以银元计算者,有以面粉计算者,有以伪金元券计算者。(3)最高的工人与最低的职员资薪差额太大,如中



纺最高技术工人,每月十袋面粉,最低职员每月十三袋面粉。  
(4)电力厂工资,反比中纺低得多。中纺分公司经理每月六百元银币,电力公司经理每月仅四十元银币。

根据以上情况,为使六月下旬时即能结算六月份工资工薪不再采取借发临时办法,现已组织力量,对过去工资工薪进行专门的调研工作。

## 二、分局指示

你们所拟工资工薪的决定,分局同意,但为处理此问题的基本方针还请参考中央六月十日所介绍的经验。千万不要把借支办法拖长,拖长即陷于被动,使工作情绪不安对我们不满,结果脱离我们,济南直到现在尚未摆脱被动,此种苦痛经验,千万不要重复。为此如有原薪标准可查者,即行发薪,如一时弄不清者可先发半个月或预支六月份上半月的工资,争取六月底按原薪发给,并应使干部认识原职原薪即使眼前有些损失,但换得工人生产积极性,也是上算的,其中不合理之处在实行中逐渐调整,千万不要把借支办法拖长。

## 山东分局对青岛市外侨工作的指示

(1949年6月15日)

你们于这次接管青岛时,由于军管会对外侨和外交工作抓的紧和在干部及部队中进行了深入教育,故在外侨和外交工作中没有出什么大问题,这是很好的,也值得欣慰。但青岛究与别处不同,无论现在和将来,外侨和外交工作都极其复杂的,因此必须用绝大的注意和组织力量来掌握这一工作,当然目前我们这方面经验还很少,只有一方面靠自己虚心研究积

累经验,一方面靠吸收其他地区经验,而带重大政策性和原则性问题又必须靠中央及华东局给予指示。因此你们来的外侨和外事工作报告,大多已转华东局和中央,凡未经中央批示和指示的宁可稍等一下,不可过急,凡所拟条例规章都必须呈报中央批准,以免发生错误。其次,关于外国海员问题,我们必须将海员工作与帝国主义份[分]子原则上区别开来,一般的对他们不要限制太多。对传教的如果原在青岛市内仍进行一般的传教工作而无非法活动者,容许其继续居住执行业务,但新来者暂不批准。如果他们要求到内地传教,我们可以现在军管时期城乡内外秩序未安定暂不批准。至于对外侨行动问题只要不带武器,不在戒严地区或戒严时间通行和在市区以外通行等应准予自由通行,对卫戍部队特别是战士应继续深入传达,关于这一工作,希你们抓紧进行。

## 青島市軍管會、青島市市委 關於召開全市黨的代表會議的決定 (1949年8月17日)

當此青島接收工作,業已順利完成,今後改造建設任務,業已開端之際,為了討論和制訂今後改造和建設新青島的方針任務,根據“七大”新黨章及去年九月中央政治局會議“關於召開黨的各級代表大會和代表會議的決議”中的規定,特決定召開本市黨的代表會議。關於代表會議的召集,特決定如下:

甲、代表會議的內容和程序:

1. 關於今後改造和建設新青島的方針任務的報告——討

论——决议。

2. 关于今后如何纯洁党的思想, 严肃党的政策, 加强党的纪律的报告——讨论——决议。

3. 关于今后如何厉行精简节约, 克服困难的报告——讨论——决议。

乙、代表的产生:

1. 基本代表: 各总支委员(或党委会委员)五人以下者选二人, 五人以上者选三人; 有总分支委员五人以下者选一人, 五人以上者选二人; 各支部委员选一人; 各工厂党组选一人(无党组者由工作组的党员中选一人); 各分区委选二人; 各原地下党支部选一人; 市一级工、青、妇、筹委会党组各选一人; 军队各团委选三人, 各营委选二人。

2. 当然代表: 军管会委员及各党员部处长, 区党委委员及各部长, 行署党组及党员处局长, 军党委师(旅)党委及军局、处、院长, 均为当然代表。但上列各部、处、局、院必须从正副职中留一人主持日常工作。

3. 指定代表: (1)原地下党尚未建立支部之小组, 由市委组织部指定申请批准。(2)工作人员负相当职责, 因工作需要出席者, 可由区党委、市委、师(旅)政治部、行署党组指定, 申请批准。

丙、代表资格:

1. 只少系二年以上正式党龄的党员。

2. 一贯比较努力学习, 积极工作(部队中或一贯作战勇敢者), 坚决执行党的决议, 密切联系群众者。

3. 入市以来, 确能严格遵守政策纪律, 保持思想纯洁者。

4. 确能将党内意见集中反映上来, 又能将大会的决议精

神传达下去者。

丁、代表会议的日期：定于本月二十二日开幕，拟于二十六日结束，如因特殊原因得酌情延长之。

戊、注意事项：

1. 成立代表会议的秘书处，下设秘书、事务、保卫三科，由该科秘书处负责一切有关秘书、事务、保卫等事项。

2. 各单位无论选举产生之代表、当然代表、指定代表的名单名额，均须于二十一日上午十二时以前，由各单位最高一级党的组织，负责向代表会议秘书处报告，以便审查。

3. 市委直属组织（包括市府、工、青、妇党组）、三十二军、军区、胶东区党委、行署、军管会各部处等单位各自组成代表团或代表组，选出代表团长或正副代表组长，以便保证代表会议有组织的进行。

4. 饭宿由各单位自己解决。

5. 会场另行通知。

己、为了把这次会议开好，各单位党委事先必须向全体党员进行动员工作，使每个党员了解召开代表会议的意义，慎重的进行选举代表，以及充分地准备意见。

青島市軍管會  
青島市市委會

## 建设新青岛的方针和任务

——向明同志在青岛市第一次党代表会议上的报告(原稿)

同志们：

我们这一次会议，不同于一般的干部会议。这是根据“七大”通过的新党章及去年九月中央政治局会议“关于召开党的各级代表大会和代表会议的决议”中的规定，召开的青岛市第一次党的代表会议。

这次党的代表会议的内容，第一是关于建设新青岛的方针和任务的报告——讨论——和决议；第二是关于纯洁党的思想，坚持党的政策，严肃党的纪律的报告——讨论——和决议；第三是关于精简节约，克服困难的报告——讨论——和决议。

这些问题，都是重大问题。都是关于今后能否管好建设好青岛的问题，为了慎重起见，所以提到这次党的代表会议上讨论和决定。

第一个问题，关于建设青岛的方针和任务，军管委员会和市委会指定由我来向同志们作报告，请同志们讨论审查，最后作成决议。

由于有中央的正确路线和政策，有华东局——山东分局的正确领导和指示，有所遵循；由于有各先进解放城市的经验以资借镜；由于有地下组织的护厂护校等斗争作为内应配合；由于入市部队与全体干部同志的一致努力，青岛的接收工作，业已顺利完成，管理与建设城市的工作，业已开端。我们进市两个多月以来的接管工作，基本上是有很大成绩的，但是各方面所存在着的缺点以至个别问题上的错误，还是很多的。两

一个多月以来接管工作的检讨和总结,本来应当在这次党的代表会上向同志们作报告,请同志们审查的。但是一方面,因为过去几次干部大会上都已经讲过了这些问题;一方面,因为时间的限制,所以在这次代表会议上,也就不再重复的讲这个问题了。同志们对于军管委员会和市委会过去两个多月的工作,如果有什么批评和建议,应当在这次代表会议上提出来。

目前全国的形势和任务的特点,可以用下面几句话概括起来——伟大的胜利,艰巨的转变,严重的困难,我们一定能够争取全国范围内的胜利,一定能够争取转变的胜利,一定能够争取克服困难的胜利!

现在我们不仅在军事上,而且在政治上和经济上来说,已经基本地打倒了国民党反动政权。我们已经取得了基本上的胜利。今明两年将是中国革命在全国范围内胜利的两年。我们中国人民革命的这种伟大胜利,不仅我们中国人民自己和国际无产阶级以及一切爱好和平的人民,已经毫无疑问了;而且就是一切中外反动派——甚至连匪首蒋介石和美国帝国主义份子,也不能不承认这一事实。中国人民革命的这一伟大胜利,不仅具有中国范围内的意义,不仅中国几千年来的封建统治,百余年来帝国主义的侵华势力,廿二年来的蒋匪统治,即将被我们最后消灭,而且具有重大的国际意义,即将冲破帝国主义的东方战线。

现在勿用强调胜利,勿用说服我们的同志相信胜利形势。现在的问题是需要同我们的同志指出:在这伟大的胜利中,面临着艰巨的转变,严重的困难,以及如何争取转变的胜利,如何争取克服困难的胜利!

为什么说,在这伟大的胜利中,面临着艰巨的转变呢? 这

种艰巨的转变是什么呢？

这种艰巨的转变，一方面是由战争转向和平，由战争转向建设的转变；一方面是由以乡村工作为重点，转向以城市工作为重点，由以乡村包围城市，转向以城市领导乡村的转变。随着革命的激剧胜利，带来了新的环境——形势，提出来了新的任务。因此，我们主观的领导和工作，必须适应着这一新的环境、形势和任务，来一个全面的转变。一切政治任务、组织任务、斗争形式、组织形式，以及工作方法工作作风，均必须适应当前新的环境和形势。否则，我们的领导和工作，即落后于客观革命形势的需要，即跟不上胜利形势的发展。在这一方面，我们如果陷于盲目性，缺乏自觉性，必将使我们一切工作停滞不前，而召〔招〕致积〔极〕大损失。

为什么说，在这伟大的胜利中，面临着严重的困难呢？这种困难是什么呢？

这种困难既不是失败中的困难，也根本区别于中外反动派——美帝国主义及其走狗蒋介石匪帮，那种无可救药的走向灭亡之途的困难，而是随着革命的激剧胜利，所必然带来的困难。正因为如此，虽然这种困难是严重的，但是困难的本身，就具有克服困难的因素。因此，我们一定能够克服这种严重的困难。

这种困难，既不是政治上的困难，也不是军事上的困难。而基本上是由于以下两方面的原因，产生的以下两方面的困难。

第一方面的困难：是由于在这种新的环境——形势和任务下，要求着我们的领导和工作，必须有所转变。但是在这种转变的过程中，必然有很大的困难。往往主观的转变，大大落

后于客观的需要。首先这一转变的困难,必须和旧习惯作斗争。过去我们习惯于农村生活农村工作方式,现在我们进了城市,必须适应于城市环境和城市生活。过去我们习惯于领导战争、领导土改农民翻身,领导农业生产;习惯于与日寇和蒋介石匪帮作武装斗争,与地主封建势力作各种斗争。现在我们解放了城市,进了城市,必须有所转变。我们必须学会管理城市和建设城市,学会恢复发展城市生产,管理建设工业,领导城市经济。学会发动工人与城市群众,学会与帝国主义者、国民党、资产阶级作公开的斗争与隐蔽的斗争。其次,这种转变的困难,由于现在是处于由战争转向和平的过渡时期,还不是战争已经最后结束,业已转到全面和平的时期。新的建设任务加重了,争取全国胜利的战争,尚在继续进行。因此,在这一面建设,一面支援战争的时期,在这种转变中,不能不更增加其困难。再其次,这种转变的困难,由于虽然党的工作重心由乡村转移到了城市,但是城乡还必须兼顾。长期遭受日寇蒋匪战祸摧残的老解放区农村,急待恢复,广大新解放区农村,即须开辟。这又不能不增加转变的困难。

我们要认识这种转变中的困难,是过渡期的必然困难,一定可以克服的困难。这里我们可以引用列宁同志的话:“当新阶级以社会首领和指导人的资格走上历史舞台的时候,从来不会不经过最强烈的动荡、震撼、斗争和风浪时期,这是一方面;另一方面,又不会不经过在选择适合新环境的方法上发生无把握的步骤、试验、动摇和犹豫时期”。“既然我们明白转变的必要,并有实现转变的坚决心,并有达到伟大而困难目的的毅力——那我们就一定能够实现这个转变”。

第二方面的困难,是在激剧的胜利中带来的经济上的困



难。这种困难,是我们革命阶级在推翻反革命阶级取得革命胜利之后,所必然产生的而又是不不可避免的过渡期的困难。苏联无产阶级革命胜利之后,经济恢复的时期,曾经是如此。

这一方面的困难,是我们当前最主要的困难。

当此老解放区连续的支援八年抗日战争三年人民解放战争,连续遭受了日寇蒋匪惨绝人寰的破坏,新解放区的广大农村,农民群众尚未发动,地主富农土豪恶霸在经济上甚至在政治上的统治,尚未彻底推翻之际,一面继续支援战争,一面又要支援城市工业的恢复与建设,当然不能不产生财政经济上的极大困难。而美帝国主义支持下的国民党匪徒的海上封锁,与全国性的天灾(水灾旱灾风灾虫灾等)又不能不更加加重这种财政经济上的困难。

所以目前厉[厉]行精简节约,克服财政经济上的困难,不能不成为全国性的政治任务之一。过去我们不仅有打破帝国主义与国民党匪帮的军事封锁的经验,同样有打破这些敌人对我们经济封锁的经验。过去我们不仅有战胜帝国主义与国民党匪帮的经验,而且有战胜各种天灾的经验。当前这种局部的过渡期的财政经济困难,我们自上而下,由内到外,全面的厉[厉]行精简节约,我们一定能够克服这种困难。

以上这些,便是当前全国形势和任务的特点。青岛就是在这样的国内形势下,获得了解放。我们也要在这样全国形势任务之下,来改造旧的青岛,建设新的青岛。

我们已经夺取了青岛,而且已经完成了接好青岛的任务。但是这仅仅是万里长征走完了第一步。今后管理好建设好青岛,却是更远大的更长期的更艰巨的任务。

青岛在五十二年以前,还是一个荒凉的渔村。由于港湾

良好，自然形势险要，为德帝国主义垂涎，藉口曹州传教士被杀，强占了青岛。五十二年来青岛，先经德帝国主义的经营掠夺，继经日帝国主义的经营掠夺，中经北方军阀与国民党反动集团的两度统治，再经日本帝国主义的二次蹂躏，最后，又经蒋介石匪帮与美帝国主义的合伙侵占。

青岛这一座近代化城市的发展，并不是山东内部经济发展的必然结果，并不是为山东人民的需要发展起来，为人民服务的城市。青岛五十二年的发展史，是帝国主义侵略的历史，是帝国主义掠夺我山东人民血膏的历史。是德日美帝国主义之间，互相争夺的历史，是帝国主义及其在中国的走狗，互相交替的历史。所以五十二年来青岛，是彻头彻尾的殖民地半殖民地，是彻头彻尾的依靠帝国主义而又为帝国主义服务的城市。过去青岛的所谓繁荣，是殖民地经济特点的繁荣。

现在青岛解放了，青岛永远属于人民的了。但是要将青岛这种为帝国主义服务的殖民地半殖民地的经济形态，改造为独立自主的经济，为青岛人民服务为山东人民服务的经济，要将帝国主义和国民党匪帮的残余势力肃清，特别是要将帝国主义和国民党匪帮长期反动统治，在人民中所造的政治上思想上的遗毒，予以彻底肃清，这都需要经过长期的艰苦斗争过程。

现在青岛解放了，青岛是属于人民的了。但是从另一种意义上来说，并没有彻底解放。从军事上说：解放了！美帝国主义的侵略武装和蒋匪反动武装，被我们驱逐了。现在是人民的武装，保卫着人民的利益，保卫着祖国的疆土。但是今天暗藏的零星的武装匪特，依然存在，他们还不是伺隙进行破坏？他们还幻想着他们的主子美帝国主义挑起世界第三次大

战来拯救他们。因此,我们人民的武装,还须要巩固强大,才足以保卫城市,保卫人民利益,倍加警惕地守卫着我们的海防国防前哨。从政治上说:解放了!国民党与美帝国主义的合伙统治,被我们推翻了,人民的革命政权建立了,人民获得了民主自由的政治生活了。但是帝国主义与国民党残余匪帮,对青岛正像对全中国一样,并没有甘心罢休,一方面从青岛外部进行封锁,一方面从青岛内部,与我们进行公开的和隐蔽的斗争。尤其是由于帝国主义与国民党匪帮长期统治,在人民中所造成的政治上的思想上的残余影响,并没有彻底扫除。因此,我们如何教育发动群众,提高群众的政治觉悟,如何巩固人民民主专政的政权,如何与帝国主义者、国民党、资产阶级进行公开的和隐蔽的斗争,却还是长期严重的任务。从经济上说:解放了!四大家族的官僚资本,被我们接收了,已经成为人民国家的财产了;广大人民摆脱了帝国主义与国民党匪帮的压榨剥削了;民族资产阶级与民族工商业,也摆脱了帝国主义与国民党官僚资本的侵害和摧残了;帝国主义封建主义官僚资本主义的统治所形成的生产关系被打破了,生产力解放了,新的生产关系开始建立了。但是,为帝国主义服务的殖民地半殖民地经济,必须加以改造;官僚资本的生产机构,必须加以改造;整个的经济结构,必须加以改组;恢复发展生产中,尚有诸多的困难,必须逐渐克服。这一方面经济改造经济恢复的任务,固属至艰且巨,而经济上的彻底解放,更有待于将来从新民主主义的经济建设转向社会主义经济建设之后。

旧的青岛必须改造,新的青岛必须建设。要改造建设青岛,首先必须认识殖民地半殖民地经济形态的这一基本特点。

其次必须认识不利的困难条件与有利的条件,善于掌握有利条件,以之克服不利的困难条件。主要的不利的困难条件有以下几项:第一,由于殖民地半殖民地经济的特点,以及帝国主义和国民党匪帮长期统治的结果,一方面造成了经济上依附帝国主义为帝国主义服务,使人民大众陷于失业饥饿的生活,使民族工商业陷于破产倒闭的绝境;另一方面造成了城市的腐化淫乐,偷盗诈取,不事生产之寄生人口增多。这是基本的困难和不利条件,要转变和改造这种现象,不能不是艰巨长期的斗争。第二,由于日寇蒋匪劫余后的我山东农村,天灾频仍,广大农村经济尚未恢复,广大农民生活陷于极度贫困,因之,城市工业原料缺乏,生产成品销路困难,加之城市解放伊始,百废待举,革命战争尚在进行,一面支援战争,一面支援城市工业建设,因之,财政经济上的困难,极为严重。要转变和克服这种现状,不能不需时日,不能不是忍受痛苦的斗争过程。第三,由于由战争转向建设,由乡村转向城市,我们主观的转变还大大落后于客观的需要,我们还缺乏建设城市的经验,缺乏管理工业的经验。

基本的有利条件与克服困难的条件有以下几项:第一,青岛是全国有名的良港,是关内居第三位的工作城市与进出口贸易的港口。帝国主义侵略,给我们准备了相当的工业基础,国民党官僚资本的集中,给我们准备了国营工业的条件。再加我山东物产与工业原料比较丰富。以上这些都是恢复与发展生产,将消费城市变为生产城市的较为有利条件。第二,我山东的人民是英勇而勤劳的,我青岛的工人阶级是有光荣反帝反封建革命斗争传统的。我们依靠这样英勇而勤劳的人民,依靠这样富有革命传统的无产阶级的积极性与创造性,是

没有不可以被克服的困难。第三,有毛主席和中央的正确路线政策,有华东局和山东分局的正确领导,再加上我们青岛市全体党员的一致努力,我们有信心有决心学会管理城市,建设工业,完成改造与建设新青岛的任务。

在青岛接收任务完成之后,进入管理时期,必须进行各方面的改造。如不进行改造,便不能将为帝国主义服务的城市,转变为为人民服务为农村服务的城市,如果没有认识这种改造的必须和必要,便将犯右偏的错误。但是肯定需要改造之后,又必须是有分别的、有步骤的、善于依靠群众觉悟程度、善于根据成熟条件去逐渐的进行这种改造。否则,又将犯左偏的错误。在改造的方针上,必须正确的坚持这种反右反左的两条路线的斗争。

关于城市工作的基本路线,我们必须忠实的遵守二中全会的决议:“全心全意的依靠工人阶级,团结其他劳动群众,争取知识份〔分〕子,争取尽可能多的能够和我们合作的自由资产阶级及其代表人物站在我们方面,或者使他们保守中立,以便和帝国主义者、国民党、官僚资产阶级作坚决的斗争,一步一步的去战胜这些敌人;同时即开始着手建设我们的事业,一步一步的学会管理城市,恢复和发展城市中的生产事业。”这也就是毛主席关于团结四个朋友,去反对三个敌人的问题。如果我们不是全心全意的依靠工人阶级,而是去依靠城市贫民,或者去依靠资产阶级,那便既不能有力的与帝国主义、国民党、官僚资产阶级作斗争,也不能很好的去管理城市与恢复发展生产,那便犯了右倾的错误。反之,如果孤立的依靠工人阶级,不同时去团结其他劳动人民,争取知识份〔分〕子,争取尽可能争取的自由资产阶级,甚至不把自由资产阶级作为可

以争取的朋友,而作为非斗争不可的敌人,那便使自己陷于孤立,不能去孤立帝国主义、国民党、官僚资产阶级,而且也不能很好的完成发展生产繁荣经济的任务,那便犯了左倾的错误。在坚持党的城市工作路线方面,必须正确的进行这种反右反左的两条路线的斗争。

关于城市工作的基本任务,中央二中全会的决议中,明确指示我们,必须以恢复和发展城市生产为中心任务,“从我们接管城市的第一天起,我们的眼睛就要向着这个城市的生产事业的恢复和发展”。城市中其他工作,都必须围绕着生产建设这一中心工作,并为这个中心工作而服务。关于恢复和发展什么生产的问题,二中全会的决议中,又明确的指出:“第一是国营企业的生产,第二是私营企业的生产,第三是手工业生产”。为了达到发展生产繁荣经济的目的,毛主席又明确的指示我们必须照顾四面八方。即掌握公私兼顾,劳资两利,城乡互助,内外交流的原则。我们在管理城市,发展城市生产,繁荣城市经济方面,必须掌握上述二中全会的决议和毛主席指示的方针精神,防止可能发生的偏差和错误。

基于以上所述目前全国形势和任务的特点,基于青岛的基本情况和必须考虑的改造建设方针基于中央和毛主席的正确路线和政策,我们当前及今后改造和建设青岛的具体任务如何提出呢?我在这里提出初步的意见,请到会的同志们以对党负责的精神,予以审慎考虑、补充、修正,最后通过成为代表会议的决议:

(一)改造国营企业:

甲.需要不需要改造,怎样改造?

我们对这个问题的回答是:为我接收之官僚资本企业机

构既不能打乱,但又必须改造。原封不动,整套接收的口号,在接收时期是必须的,正确的,但在接好后的管理时期,如再墨守原封不动的口号,没有认识到改造的必须和必要,则必将犯右偏的错误。但在肯定改造时,如果不视具体情况和具体条件,特别不根据调查研究以及群众觉悟的程度,而凭主观愿望,无步骤无区别的,急于改变一切,企图一般的超越原有的管理人员,而直接管理生产,则必然又将犯左偏的错误。目前在干部思想上左右两种偏差都可能发生,在这一方面必须掌握两条路线的防偏斗争。

乙.对工人——技术人员——管理人员,三者必须是三方两面同时兼顾,恰如其分的掌握。所谓三方兼顾这就是说:我们要认识每一个工厂,都是管理人员的经营,技术人员的智力劳动与广大工人的体力劳动的结合,甚至每一件成品的产生,都是这三者结合的结果。当然在这里起决定作用的是技术人员的智力劳动与广大工人的体力劳动的结合,而不是管理人员的经营。但是又要认识没有管理人员的经营还是不行的。今天在我们的同志,既没有技术,又缺乏管理经验的时候,还是不能一般代替旧有的管理人员的。对旧有的管理人员,一般的也还是应当采取团结争取改造的方针,只有对于个别阴谋破坏份[分]子和渎职份[分]子才可以予以清洗和惩处,对于某些冗员才可分别淘汰之。所以对于以上这三方,既要明确依靠广大工人的积极性,特别注意发挥老工人与技术人员的积极性,又要认识争取团结管理人员的必需。在这一方面来说,要上头不要下头,要下头不要上头,要当中不要两头,都会发生严重偏向的。所谓两面兼顾这就是说:无论对工人和对职员,加强政治思想教育,提高其阶级觉悟或自觉程度,发

挥其积极性和自动性,这都是基本的一面,固定起作用的一面;但是对工人应遵守劳动纪律,对职员应实行按级负责的责任制与惩奖制,又是不可偏废的。而在今天工人的阶级觉悟尚未提高,职员的自动性尚未发挥的时候,加强政治思想教育同时,劳动纪律责任制惩奖制的强调则更为必要,在这种两面兼顾方面,如果偏废那一面,或者以加强劳动纪律责任制惩奖制这一面,去代替或取消政治思想教育,依靠其自觉性自动性的基本一面,都是错误的。

### 丙. 精简人员:

兼收并容,人员一切照旧不动是不对的,但大批裁员势必犯错误。在目前来说,国营生产机构的人员精简,仅限于对以下几种人员,采取不同的方法,逐渐淘汰之。

(1)对确有实据的暗藏特务份〔分〕子,坚决的分别的予以革除,并交公安局法办。惟对于业已登记,真诚悔悟,而又不致有何危害者,可暂观后效,从缓处理。

(2)对青年军复员至生产机构者,除个别一贯表现较好者外,应先集中训练后,再决定处理办法。

(3)对渎职和贪污份〔分〕子,应坚决的分别的予以革除,其严重者应送法院审判。惟对于解放前之渎职份〔分〕子应予免究,贪污情节较轻者,可不予深究。

(4)对靠门子吃饭而又无一技之长的冗员应分别逐渐清洗之。

### 丁. 调整工资:

国营企业里的工资制是极不合理(特别如中纺),必须逐渐调整。但目前只能根据中央指示的原则,一般不动,个别调整。如果只凭主观愿望要求合理,因而打乱原有的工资标准,



或者形成减薪运动,都将引起不良的后果,犯极大的错误。

我们一般同志,由于自己是吃供给的,对工资的处理都采取漠不关心的态度,这是不对的。要知道工资问题,是一个复杂问题,是能否团结工人职员的一个具体政策问题。今后无论行政工作,党的工作,工会工作的同志,都必须共同的注意研究和处理这个问题。

在处理工资工作中要注意防止两种偏向:一是仁政观点,只注意某一个单位或个别工人的利益,忽视整个工人阶级的利益;一是对工人阶级利益漠不关心的现象。这两种偏向都会防〔妨〕害今后工资问题的正当解决”。我们这里,这两种偏向都存在着的。

我们今后处理工资问题,应严格遵照五项原则执行:

1. 一般照旧,个别调整;
2. 奖励生产,举办福利;
3. 月发两次,统一依数;
4. 劳动保险,阶级教育;
5. 遇有困难,赔偿解释;

关于八月份工资调整及其发放,曾作如下几项规定:

一、一般职工的薪资,基本上仍照旧不变。

二、非生产机构职员中薪资奇高者(如信托局、盐务局、海关等单位),可适当予以降低。但仅限于奇高者,应防止普遍降低职员薪资及造成平均主义的偏向发生,并须经军管会批准始能实行。

三、尚未复业之单位(如航空公司、招商局等),尚未解职遣散仍保留准备将来使用之职工人员的薪资,可酌情打折发给。惟需向其说明,俟复业复工后,当发全薪。但有关部门必

须呈报军管会批准后,始能实行。

四、中纺职员中每年九个月奖金,应停止发给,以后应改为考勤给奖的奖金制度。工人中三十元以上底薪打九折的制度,应予废除。

五、职工薪资之实物保证部份〔分〕,应将过去配售一部实物办法,改为支付一部实物薪资的办法。凡中级以上的职员,每月发给实物薪资部份〔分〕面粉三袋,凡工人以及下级职员每月发给实物薪资部份〔分〕一袋面粉和一百二十斤小米,其余薪资仍折合人民币发给。

六、发放时间,仍按每月两发办法,为避免因发薪资而引起物价波动起见,实行生产单位与非生产单位交叉〔易〕发放的办法。即凡由财粮部开支薪资的单位,其上半月薪资于该月十二、十三、十四三日发完。下半月薪资于该月二十六、二十七、二十八三天发完。凡生产单位上半月薪资于该月十六至二十日以前发完,下半月薪资于下月一日至五日以前发完。

七、工商部须确实保证粮食供给,银行举办活期折实储蓄,各单位举办供应商店。

戊、调整干部;调整组织:

各公营企业单位,在接收完毕之后,工作队、工作组的组织形式,应一律改变(非企业单位如山大等工作队、工作组的组织形式,亦应改变)。原工作队、工作组中的干部,凡适宜于在企业单位工作的,一律分别予以固定工作职位,凡不适宜在企业单位工作者,即应调出,另行分配。凡无军事代表的企业单位,即应选派强的干部,任军事代表,凡原有军事代表不称职者,即应另行调整。军事代表下可设军事代表办公室,军事代表办公室可设秘书一人及干事若干人,由工作队工作组中

的干部调整充任。凡保卫机关,派到企业单位的干部,强的可以助理军事代表名义出现,一般的以军代表办公室干事名义出现。每一企业单位,由市工会筹委会选派工会代表一人,工会代表下应设工会工作组若干人。凡青联、妇联派到企业单位进行青年妇女工作的干部,应统一编入工会工作组,并接受工会代表的统一领导。每一企业单位的军事代表,应成为统一领导的核心,无论政治监督、工会工作、党的工作,应统一于军代表领导。每一企业单位由正副军代表,正副工作代表,支部书记等组成党组委员会,由军代表任党组委员会书记,党组委员会一方面是实现统一领导的组织,一方面是团结非党人员,保证政治监督与企业改革的核心组织。每一企业单位,由厂长、军代表、工会代表三方面,建立联席会议和联席办公的制度,以便工作上取得密切的配合。

巳、所有国营工厂,均应为了以毛主席的五项要求——原料足、成本低、产量多、质量好、销路广——作为努力争取的目标。围绕这五项要求,即应逐渐实行以下诸项措施:

1. 在深入职工教育,提高全体职工的自觉性积极性的基础上,同时建立与巩固劳动纪律。

2. 厉行严格的节约制度。克服浪费原料、物料、燃料、电力,不爱护机器、破坏公物等现象。

3. 切实的恢复与提高生产数量质量。

4. 加强政治监督建立责任制、考勤制、惩奖制、工作检查制。

5. 建立生产目录制与健全统计制。

6. 建立成本核算制(逐渐做到实行全面的经济核算)。

7. 职工代表会议制,可以先行建立,工厂管理委员会制,

须待条件成熟时建立之。

(二)推动恢复私人企业〔业〕：

青岛私营企业,据不完整的调查,在日寇投降前,一八〇二家。经国民党劫收,遭受美帝国主义及国民党的摧残损害太甚,日趋下降。至去年十月,勉强能开工维持者,仅八三〇家,半停工者七四一家,全停工者二三一家。至解放前,尚勉强开工维持者,不及三百家。解放后,办理登记者一六七〇家。六月份全开工者二六二家,局部开工者六八八家,未开工者七二〇家。七月份全开工者增至九一二家,局部开工者五五〇家,未开工者二〇八家。这些工厂一般规模都不大,其中包括作坊性质的作坊——如磨房业〔业〕、靴鞋业〔业〕等。除酿酒业〔业〕,因实行酒专酿政策,已令其停业转业〔业〕外,一般说来,还多是与国计民生有益的工业〔业〕。其中以染织业机械制造业〔业〕数量较多,即有五八九家之多。他们的特点,多依附于大工厂。日寇占领青岛时,他们多依附于日寇经营的大工厂。国民党占领青岛时,他们多依附于官僚资本企业。现在他们多与中纺有联系。

这些中小工业〔业〕资本家,经我们一再宣传党的工商业〔业〕政策后,他们的顾虑均在减少,开始着手恢复经营。惟尚有以下各种顾虑:①工商业登记,对登记资本额,发生顾虑,实报则恐将来按照资本抽额抽税,少报则恐查出受罚。②对我之税收政策不甚明了。过去因为国民党之营业税统税及其他苛杂而致倒闭,今后究竟如何,仍有顾虑。③对我之劳工政策不甚了解,一旦开工,过去失业工人,不能全部招纳,故不敢开工。④原料来源,产品推销,无专设机构为之照顾,自办运销,多存观望。

今后如何推动恢复与发展私营企业？我们认为有以下几个问题，必须很好掌握：

甲. 我们首先要从指导思想上解决这几个问题：

1. 在中国革命现阶段，中小资本家——自由资产阶级，虽然不是革命的基本动力阶级（不是革命的主体），但是它是我们革命阵线中的第四位朋友，不是革命的敌人，主要应该是团结的对象，不应该作为斗争的对象。今天对自由资产阶级，应当强调团结，不应当强调斗争，即使必要的斗争，也必须约束在团结的前提和团结的目的下。刘少奇同志在天津报告时说到：“我们党自从有历史以来，对资产阶级的政策成为很重要的一部份〔分〕，如果对资产阶级的政策处理对了，路线就对，否则，就犯错误，这是党的路线基本问题之一。对此问题如有偏差，则党的总路线就有偏差。这是说，这问题对政策的重要性，并不是说资产阶级在革命中所起的作用的重要性。自由资产阶级的力量，在革命上并没有了不起的作用，但其影响在政治上则很重要。在一定时期一定情况下，其影响是很大的，他有些作用我们是看不到的”。

2. 在中国革命现阶段，资本主义的发展是有它的进步性和建设性的，不仅在今天，而且在今后相当长的一个时期，还有它的进步性和建设性。刘少奇同志在天津向资本家讲话的时候指出：依照马克思的说法：资本主义的青年时代，是有它的历史功绩的。今天中国的资本主义还是在青年时代，正是发展它的历史作用，积极作用的时候。二中全会决议中指出：私人资本主义是新民主主义经济的五种经济形态之一。它虽不是新民主主义经济中的领导成份，但它是不可缺少的而又是很重要的组成成份之一。我们在革命的现阶段中，必须最

大限度的运用资本主义的积极性。二中全会决议中指出：由于中国经济现在还处于落后状态，在革命胜利以后一个相当长的时期内还需要尽可能地利用城乡私人资本主义的积极性，以利于国民经济的向前发展。

3. 二中全会的决议中指出：对私人资本的限制要依各地各业〔业〕及各个时期的具体情况而采取恰如其分的有伸缩的限制政策……为了整个国民经济的利益，为了无产阶级和劳动人民现在和将来的利益，决不可以对私人资本主义经济限制得太大太死，必须容许它们在人民共和国的经济政策和经济计划的轨道内有存在和发展的余地。今天在刚解放了的青岛生产急待恢复的情况下，除了对商业投机资本与危害国计民生的经营，应坚决予以限制以至取缔以外，一般的对私人企业，今天首先是推动其恢复，而不是限制其发展的问题。第一谈发展，而不是谈限制的问题。

乙. 推动私人企业的恢复发展必须正确的掌握毛主席关于“公私兼顾，劳资两利”的政策：

当前固然还需要继续向资本家解释党的工商业政策，公私兼顾，劳资两利的方针，以消除他们依然存在着的种种顾虑。但更重要的必须一方面本着公私兼顾的原则，在税收政策方面、内外贸易政策方面、金融政策方面、劳动条件方面、市场价格方面、原料市场方面，予以必要的照顾，帮助其解决具体困难，以鼓励其恢复生产的积极性；一方面坚持劳资两利原则，处理劳资纠纷。要教育工人懂得工厂关门工人失业〔业〕比工资低、工时长更为痛苦。今天首先是争取复工就业恢复生产的问题，而不是增资减时的问题。要说服工人不能提出过左的要求，防止黄色工会与特务份〔分〕子伪装左的面孔制

造劳资纠纷。市总工会要专设私营企业工作部或委员会,以便加强私营企业的工会工作。市政府要遵照中央指示,增设劳动局,负责调解劳资纠纷。一切劳资纠纷的调解仲裁,不能以工会名义出现,应以劳动局名义出现。但同时必须与市总工会工商局取得密切配合,一切劳资纠纷劳资双方不能自行协议解决者,均须集中到市统一处理,防止纷乱与无纪律无政府状态。

丙、积极的开展对中小资产阶级的统一战线工作,尤其要注意对其代表人物与典型人物的争取,克服党内害怕接近资本家,以为接触资本家即是右倾情绪,要将接近资本家推动其恢复发展生产,对自由资产阶级进行统一战线,争取其站在我们这一方面来的行动与思想上经不起资产阶级思想的包围,作资产阶级思想的俘虏,生活上被资产阶级同化的倾向严格区别开。工商局、交际处尤应指定专门同志经常接近中小资本家,专门进行争取自由资产阶级的统战活动。今后市各界代表会议,要注意吸收他们的代表人物参加。要分别召开私营企业家及经营进出口贸易商的各种座谈会。经过这些会议,具体答复他们的疑问,消除他们的顾虑,推动他们的积极性,争取他们与我们一起共同克服生产与事业经营中的诸多困难。争取他们与工人阶级及其他劳动人民共同为发展生产繁荣经济建设新青岛而努力。

### (三)加强城乡互助,内外交流:

甲.首先应当认识加强城乡互助,内外交流的重要性:

在这原来是为帝国主义统治,为帝国主义服务的城市,原来工业原料的来源是靠帝国主义对殖民地的掠夺,工业成品的推销是靠帝国主义对殖民地的倾销。比如青岛纱厂以前原

料的来源,成品的销路,在日本帝国主义统治时期,原棉的来源主要是日寇掠夺自华北敌占区,纱布的推销,主要是日寇向满洲国或华北敌占区倾销。在国民党与美帝国主义合伙统治时期,原棉的来源,主要是来自美国因生产过剩的剩余棉花,纱布的推销,主要是交给美国向其殖民地菲律宾南洋各地倾销。现在我们解放后的城市,一谈恢复发展生产问题,就首先遇到原料患缺乏,成品患销路的两大困难。我们既不能靠日本帝国主义,又不能靠美国帝国主义,我们要摆脱对帝国主义的依附,走上经济上独立自主的道路,我们要城市不是为帝国主义服务,而是为内地农民服务。我们要以城市的工业成品,换取工业必须的原料与广大市民的生活必需品。我们要从经济上巩固工农联盟。以上这些问题的中心环节是什么呢?是决定于加强城乡互助,内外交流。这一问题,在今天恢复城乡经济的时期,是有它的特殊重要意义的。这亦就如苏联在一九二一年,结束国内战争,转向经济恢复时期,曾经以废除粮食征发,代之以粮食税,允许自由贸易,振兴商业等作为当时振兴工业振兴农业的决定环子一样重要。

乙.我们今天解放了的城市,要将殖民地半殖民地性质的经济改变为独立自主的经济,将依靠帝国主义改变为依靠内地农村,将为帝国主义服务,改变为农民服务。关于工业原料的采购与工业成品的推销,便必须确定以内购内销为主,同时争取必须的外购外销的方针。要实行内购内销为主,便须加强城乡互助,要争取外购外销为辅,便须争取内外交流。

丙.要加强城乡互助,便须注意解决以下几个问题:

1.城市工叶〔业〕生产什么?什么东西是农村需要的,以什么东西换取工叶〔业〕原料和城市人民生活的必需品的问



题,必须首先解决:

凡过去是为帝国主义生产,现在生产出来的成品,既无内销的出路,又无外销的出路的工叶〔业〕,应暂不恢复或组织转业,凡有内销市场或有外销市场的工业即应逐步恢复和发展。而尤应服从于农村农民的需要去恢复和发展工叶〔业〕生产,如恢复火柴业、颜料业、制针业,以供应农村的必需品;如为了吸收农村的花生而恢复植物油工厂;为了扶助农业技术的提高,而制造水车、压花机、农具、肥田粉等。

2. 加强工商部门的内贸机构,建立与发展运销合作社,克服工商机关与合作社的单纯营利观点,树立牢固的为城乡互助,为工业服务、农叶〔业〕服务、为城市人民服务、为农村人民服务的观念。加强叶〔业〕务经营,积极担负起城乡物资交流的任务。

3. 推动正当经营的工商叶〔业〕家,发展城乡贸易。

4. 改变过去城乡对立的状态,发展水陆交通,便于城乡物资运输。

5. 改变过去工业品价格与农叶〔业〕品价格剪刀状态的半殖民地经济特点。在工商政策上税收政策上的措施,要保障城乡物资交流的发展。

丁. 要争取内外交流,便须注意解决以下几个问题:

1. 积极打通对东北的贸易关系。

2. 积极打通对苏联与北鲜的贸易关系,将来在可能的条件下,打通对欧洲新民主主义国家的贸易关系。

3. 继续保持与开展对香港的贸易关系。

4. 推动私商,运用外商,开展对外贸易。在外汇管理方面(允许商人自储外汇),在对外贸易管理政策方面,都可以较以

前放宽尺度。

5. 恢复造船业,整理公有船舶,推动私人船行,积极开展海上运输。

(四)发展渔盐与手工叶〔业〕,整理市政工务码头,组织城市劳动贫民转入生产自救。

青岛的渔盐叶〔业〕今后必须大大发展。有关部门必须制订今后发展渔盐叶〔业〕的计划。有关市政工务码头,不修理即造成损失或危险者,应予以修理,各种可能的手工叶〔业〕,如织花边草帽辫等,亦应适当提倡。所有以上三者,均应服从于组织城市劳动贫民转入生产自救之途。

(五)严厉取缔金银投机,稳定金融物价。

金银贩子操纵金银黑市,是物价不断波动的主要原因之一。由于金银贩子之买卖金银,投机牟利,引起物价波动,影响本位币威信之树立,造成正当工商业不能发展,人民生活不能安定。对于这种经济上的敌人,现已开始予以严厉镇压。今后还必须继续在党内动员起来,所有机关部队各财政经济生产部门以及公安机关宣传部门等一致动员起来,密切配合,并动员社会舆论,发动群众,为坚决地扑灭金银黑市,制止金融投机而斗争。

为了取缔金银投机,稳定金融物价,今后必须继续推进与贯彻以下各项措施:

1. 对金银贩子,必须继续严予取缔,各按情节轻重,分别予以惩处。

2. 保证工人职员以及公教人员的实物供给,银行举办工人职员公教人员的定期与活期折实储蓄,以便依靠与发动群众为制止金银投机,稳定金融物价而斗争。

3. 工商部门切实完成采运原料与农民生活必需品的任务。掌握足够数量的农产品与工业品,根据具体情况,适当吞吐,力求稳定物价,力求城市工业品价格与农村农产品价格,本市物价与外地物价,能够保持合理与平衡。

4. 银行要增办职工活期折实储蓄,机关部队经贸企业〔业〕单位资金活期存款。办理金银外币存款,所有部队机关企业〔业〕部门之间的经济来往,甚至商业来往,普遍实行支票制度,力求扩大银行企业〔业〕业务范围及其作用,以达到集纳资金紧缩货币之目的。

(六)继续遣送“难民”回乡生产,改造游民从事生产,整理摊贩,动员不利于国计民生或买办性的商店转企业〔业〕,从这诸多的方面,配合进行改造消费城市为生产城市的工作。

#### (七)厉行精简节约:

厉行精简节约的任务,不仅是当前克服财经困难,恢复战后城乡经济,保证工业农业〔业〕恢复和发展的关键,而且应当视为现阶段建设新民主主义经济,将来建设社会主义经济的重要方法。绝不能视为像三大方案一样,单纯带突击性的任务。

我们今天建设新民主主义经济,在这一方面,必须学取苏联建设社会主义的经验。苏联不仅在战后经济恢复时期,厉〔厉〕行节衣缩食的口号,而且在整个社会主义的建设时期,甚至直到今天,社会主义转向共产主义的时期,还是一贯的在厉行精简节约。他们的口号是:“节约是社会主义的生产方法”,“节约是重要的经济任务”,节约是苏联建设社会主义的重要经验之一。他们为什么这样强调节约呢?因为没有节约,就没有资金积累,没有再生产的扩大,就没有社会主义的发展。

我们今天如何积累资金建设工业〔业〕呢？我们的工业〔业〕资金来源是什么呢？可以有五种可能的资金来源。第一是靠工业利润。第二靠税收。第三靠发行工业公债。第四靠精简节约——节衣缩食。第五靠外援借外债。但是在今天来说，靠工业利润是靠不住的，今天我们经营的工业，由于经营的不善，原料的缺乏，市场的困难等原因，蚀本的很多，能够保本便是好的，赚钱的很少。靠税收也是靠不住的，城市税收在生产尚未恢复发展的今天，叫做以市养市，农民的税收，不够养活我们脱离生产人员吃饭穿衣的。靠发工业〔业〕公债今天还是不可能的。靠外援借外债，靠帝国主义呢？帝国主义封锁我们，不能靠，靠苏联呢？苏联已经在援助我们，将来还会更多的援助我们。但是在今天的苏联还不便公开的借款给我们。就是在将来，也只能以自力更生为主，不能以靠外援为主。说来说去，这五项资金来源，在今天，靠精简节约是主要的。就是将来靠节衣缩食还是重要的。为什么列宁同志说，无产阶级建设自己的工业，要忍受极大的痛苦，又说，这是不流血的战线，其道理就在这里。

我们这样庞大臃肿的机关，还是工作效率不高，全部进入市内，脱离生产吃粮人员有四一一五二人之多，减去三十二军和军区人数，尚有一六〇五二人之多，但是还在叫干部不够用。

以前第三国际，仅季米特洛夫同志用一辆汽车，华北人民政府五个部长共同一辆汽车，上海军管会共有三辆汽车，我们看看我们这里，进市带进来了五六部汽车，入市接收了一五八二部汽车（当然这当中大部份〔分〕是残破毁坏的），但汽车也还是不够用，有的一个部三个部长，两辆汽车，还是不够用，还

得增加一辆才满足要求,有的部门弄着汽车拉木柴,还是不嫌汽车多。

青岛的公共房产算是最多的了吧,结果也还是在闹房荒。

被服厂要修理房子,预算一造就是几万万,李村师范修理房子,开口就要三千万。

我们看看:我们接收的国民党官僚资本企业〔业〕情况吧:机构的庞大臃肿,吃饭不作〔做〕事的冗员之多,内部的腐败,贪污现象的普遍,那是不必说的。特别是浪费贪污现象,至堪惊人!据说中纺的女工揩月经每月浪费的纱即约十几件之多。棉条筒缺乏,最近到上海去订购一千个,而二厂存着一万多个,却没有用。机械厂钢丝部修理房子造预算人民币五千万,而生产部张老头去一看,不必用钱就可修好。采购总务部门的人员,不贪污者是难能可贵,大小贪污,是司空见惯。据说一位物料采购科长即贪污十数万美金。私人纱厂华新大赚其钱,而中纺却大蚀其本。我们接管的其他企业〔业〕单位同样六七两个月份的经营,不蚀本的很少。

以上种种,仅是东鳞西爪,并非全面材料,但如此可见一般。

我们这种情况,简直不是勤俭治家的家风,而是破落户大少爷的挥霍。这简直不是在建设,而是在破坏。这样不仅不能渡过当前财经困难,不能积累资金建设新民主主义的工业,而且简直不能活下去了!我们站在一个共产党员的立场上,对这种现象,如果采取漠然置之的自由主义态度,那人民应当罢免我们这样的勤务员!

这就是为什么在上海召开的全国财经会议,把精简节约当作一个重大政治任务提出来的原因,这就是为什么分局正

在召开的会议,专门讨论精简节约问题的原因。

我们这里在本月十三号军管会召开的高干会议,曾经专门讨论了这个问题。并成立了精简委员会,负责拟订精简方案,主持今后的精简工作。我们再把这个问题提到这次党的代表会议上,当作重要的议题之一。我们这次代表会之后,要由上到下,由内到外,也一直贯彻到每一个工厂每一个车间,都要订节约计划,开展全面的精简节约运动。

我这里仅是说一番道理,进行思想动员,至于全部的精简节约问题,精简节约方案,由薛尚实同志作专题报告。

以下几项具体任务,由于时间的限制,我不去详细讲,仅是把题目提出来,由各有关部门,在这个会议上作补充报告,或者由各有关部门作专门的讨论和布置。

(八)发动组织群众的中心任务是放手发动工人组织工会,同时要积极开展青年妇女工作。(这些问题,由市委作专门的讨论和统一的布置。关于工会工作,早有陈少敏同志的明确指示,不久,再另外召开一次专门工会工作会议,由柳云光同志传达山东工会工作会议的总结。)

(九)加强保卫工作,特别要加强保卫生产保卫工厂的工作,坚决和一切暗藏的或公开的反革命份〔分〕子作斗争。

(这一工作,由军管会的治安委员会和市委市政府去指导保卫部门作专门的讨论和布置。)

(十)健全和巩固人民民主政权;加强统一战线工作。

(前一时期军管会很多方面,代替了政府的工作,现在凡属于市管的部门,大多已转移至市委市政府领导,今后整个政权工作和统一战线工作,可由市委市政府集中讨论和布置,各界代表会议,由市委市政府负责积极筹备。)

(十一)改造文化教育卫生机关,使之逐渐适应革命形势的需要和为人民服务。

(文教部已转化为市府的教育局。市府的卫生局,叶[业]已确定成立。关于这些工作,可由市委市府讨论和布置。)

(十二)加强城市警卫,加强海防国防的建设。

(由警备司令部统一布置——党内绝不能因为面前没有战争,便松懈武装观念,放松武装建设。)

(十三)加强党报和宣传工作。

(另由宣传委员会做专门讨论。)

(十四)加强党的建设。

(关于城市发展新党员,开始着手首先在工人中建党的问题,由市委根据分局的指示作专门的讨论。关于进入市内的党员和干部中,如何保持思想纯洁,坚持党的政策,严肃党的纪律的问题,另由贾若瑜同志作专门报告。)

结束语:

我们进入了青岛,是进入了另一个新的战场,在进行着另一种战斗,并不是进入了一个安逸享乐的场所。我们夺取了青岛,这是一个伟大的胜利,但是更重要的,还是在于巩固这个胜利,在于争取建设青岛的胜利。我们是比较顺利的接收好了青岛,但是今后管理好青岛,却是更艰巨更长期的斗争任务。

我们今后管理好这座城市的保证是什么呢?我们保证贯彻上述改造建设这座城市的方针任务是什么呢?

这一切决定于我们党的领导作用,决定于我们的党员和干部忠诚对党和人民事业的积极服务的作用。

我们进入了这座城市,是处在敌对的思想的包围中。“因

为胜利,党内的骄傲情绪,以功臣自居的情绪,停顿起来不求进步的情绪,贪图享乐不愿再过艰苦生活的情绪,可能生长。”“因为胜利,人民感谢我们,资产阶级也会出来捧场,敌人是不能征服我们的,这点已经得到证明了。资产阶级的捧场则可能征服我们队伍中的意志薄弱者。可能有这样的一些共产党人,他们是不曾被拿枪的敌人征服过的,他们在这些敌人面前不愧英雄的称号;但是经不起人们用糖衣裹着的炮弹的攻击,他们在糖弹面前要打败仗。”我们必须保持党内思想上的纯洁。我们不能被资产阶级的思想征服我们,而要以无产阶级的思想征服资产阶级的思想。我们不能被城市腐化的生活同流合污,而要以我们的艰苦朴素的作风,去移风易俗。我们要以保持艰苦奋斗的光荣传统为荣,而去唾弃那腐化与蜕化倾向,使我们青岛市的党从思想上纯洁起来!

我们要谨慎地遵守着党的路线,政策以马列主义与毛泽东思想作我们一切行动的指针。我们要密切地保持党与群众的联系。我们要和违犯党的政策、影响党的威信,破坏党与群众的联系的现象作斗争,使我们青岛市的党从政治上坚强起来!

我们要加强纪律性,加强党内的团结,开展批评与自我批评,保证全党的统一与团结,保证党员间的完全相互信任,工作上的真正齐心协力,保证真正体现无产阶级先锋队意志的统一,像铁军式的整齐步伐。克服无纪律无政府状态,克服自由主义倾向,打倒本位主义倾向。使我们青岛市的党从组织上巩固起来!

我们要遵照毛主席的训示:虚心学习;不懂就要学,学就一定要学会。学会生产技术和生产管理生产的方法,学会做生意,



学会与帝国主义、国民党、资产阶级作政治斗争、经济斗争、文化斗争和外交斗争，学会管理城市和建设城市所需要的一切。

我们要遵照列宁同志的训示：“不要害怕共产党员去向资产阶级专门家‘学习’，其中也向商人，也向小的合作社资本家，也向资本家‘学习’。向他们学习应按另一种形式，但实质上是与我们曾向军事专家学习并学会了的一样。‘学习’的结果，只有实际经验来检查：要做的比旁边资产阶级专门家所做的好一些，要能够用各种办法振兴农业〔业〕，振兴工业〔业〕，使农业〔业〕与工业〔业〕间的周转发达起来。为了‘领教’要不惜破费：多花点钱去学习，决不可惜，只要能受到教益。”

我们一定要学习好，一定要建设好青岛！

## 谭希林同志在青岛市 第一次党代表会议上的开幕辞 (1949年)

同志们！

正当着我英勇善战的人民解放军，解放福州、逼近兰州，挺进广东，也就是说伟大的中国人民解放军战争，即将在全国范围内获得全面胜利的时候，我们青岛市第一次党代表会议今天开幕了！

革命战争发展着的全胜在即的新形势，象征着我们这次大会的胜利，象征着新青岛建设的胜利！

青岛解放后的两个多月的过程中，由于我们正确的执行了毛主席和党中央的政策，认真的遵循着华东局和山东分局

的指示，胜利完成了接收工作的任务。

伴随着军事胜利形势的飞速发展，我们正处在革命历史时代的急剧转变中。改造旧青岛，建设新青岛的艰巨而伟大的任务，摆在我们青岛党的面前。我们这次大会的召开正是为了确立建设新青岛的工作方针，克服严重的困难，争取转变的胜利。因此这次会议是有着重大历史意义的！

青岛经过三代帝国主义——德帝国主义、日帝国主义、美帝国主义，侵略统治的城市，这座近代化城市的发展和繁荣，不是山东内地广大农村经济发展的结果，不是为广大劳动人民的需要而建设繁荣起来的；而是帝国主义为了它的侵略掠夺发展起来的。所以青岛是一座殖民地半殖民地的依赖帝国主义而又为帝国主义服务的城市。过去的繁荣是殖民地半殖民地经济畸形发展的结果。青岛的建设发展史，是五十年来帝国主义侵略山东的历史，同时也是青岛工人阶级反帝反封建的英勇斗争的历史。

青岛解放了，青岛是永远属于人民的城市了！

今后的青岛将是依赖广大农村支援发展的生产城市，而又为劳动人民服务的工业城市。这就是青岛历史上的大转变，这就是我们青岛党和全市人民当前应担负的改造旧青岛建设新青岛的历史任务。

我们的这次会议，是遵照“七大”通过的新党章的规定和去年九月中央政治局会议的决议而召开的。这是使我们的党逐渐走向正常民主生活，逐步的克服无纪律无政府现象或脱离群众的官僚主义现象。

在过去由于我们的党处于严重的战争环境和长期的游击战争环境，党的正规民主生活不能不有所限制。现在这种环

境大为改变,我们的党基本上已掌握了全国政权,有着崇高的威信,为中国人民所拥护并且与最广大的劳动群众完全站在一个方向,领导他们前进,来战胜帝国主义、封建主义、和官僚资本主义。在这样的情况下,我们完全有必要和可能来逐步的实现党的正规的民主生活了。因此我们的这次党代表会议必须开好,而且我们有信心开好。

我们的这次会议是根据党的二中全会决议,华东局与山东分局的历次指示,又联系着青岛当前的实际情况,确定了会议的内容的。首先是我们的中央后补委员陈少敏同志给我们指示;其次是向明同志向大会报告建设新青岛的方针和任务;再次是薛尚实同志报告关于精简节约克服困难问题;最后是贾若瑜同志报告关于纯洁党的思想,坚持党的政策,严肃党的纪律问题。

我们各位代表同志,必须聚精会神的来听取这些报告,热烈深入的进行,认真负责的来制成决议,并且将大会的精神和决议深入而无保留的传达到我们所代表的全体党员当中去。特别是在全体代表的带领作用下,将大会的精神和决议变成行动,变成建设新青岛的原动力!

全党团结起来,为建设新青岛而努力!

## 陈少敏同志在青岛市 第一次党代表会议上的讲话 (1949年)

今天是青岛党召开的第一次代表会议,讨论军管会向代

表会议提出的建设新青岛的方针和任务。

全国解放在即,已解放的各大小城市均已开始进行着克服当前困难,准备建设新的城市,全面的建设工作已经开始进行。我们青岛已解放两个半月,在这短短的时间中,由于青岛党全体同志的努力工作,各界人民的积极拥护,特别是工人阶级的积极生产和改进生产,青岛的工作是收到莫大的成绩。特别在生产工作和工人觉悟方面,打下了建设新青岛的初步基础。这个基础虽还不大和不够强,但它是春天的禾苗日新月异的生长着、壮大着。但是,这个基础还仅是建设新青岛的开始,更艰苦更繁重的斗争还在后边。我们这个代表会议,就要具体的讨论建设新青岛的第一步方针和任务。代表会议要胜利的完成自己的任务,勇敢的承担起建设新青岛的任务,青岛的全面建设就从这个代表会议开始。同志们要很好的负责的讨论军管会提出的方针任务,和实现方针任务的步骤,特别要正确的认识军管会提出的方针任务的重要意义,以斗争的精神完成代表会议的使命。

青岛是个近代化的典型的殖民地化的工业城市,是个有发展前途的轻工业城市,是个复杂的对外贸易的城市,要想把这样一个殖民地化的青岛建设成为人民的工业化的青岛,则必须经过一番艰苦的斗争过程。特别今天解放在即,严重的经济困难,特务破坏,群众尚未完全发动起来,干部异常缺乏,而水平又不够高,要想把这样个复杂的青岛建设成为人民的城市,就必须全青岛党的同志们下最大的决心,拿出最大的牺牲精神,放下任何个人的包袱,为建设新青岛而奋斗!从思想正确了解和接受军管会提出的方针任务,从思想上组织上保证这一方针任务的胜利完成。各位代表同志,要用自我批评

的精神,首先检查自己思想作风是否合乎军管会提出的方针的精神,合者留之,不合者改之,务必要从思想上展开批评,才能真正从心坎里了解和接受这个方针任务,否则任何正确的方针任务均会落空。没有批评就没有进步,特别自我批评的接受别人的批评,更是个人进步和完成任务的保证。这样才能真正了解和接受军管会和代表会议提出的方针任务。代表们要以清晰的头脑完整的把这个方针任务带到自己的工作场所去,正确的具体的传达给每个干部和全体党员,并且变成广大群众自己的奋斗目标,使军管会所提出的方针任务建筑在群众的实际生活中,成为群众的决议。

建设新青岛的中心任务是生产建设,一切工作都要围绕这一中心任务。要完成这个伟大任务,只靠现有的党的组织力量是不够的,现有力量还远赶不上生产建设任务的需要,我们在生产建设运动中,吸收工人阶级中的先进份〔分〕子到党内来,把青岛党建设成以工人成份为主体的党。并大批培养工人干部,改造青岛各级党的领导成份。把青岛党建设成为有丰富生产知识的党,会管理生产,领导生产建设的党,使青岛党成为在一切生产建设事业中,和广大群众具有实际生活上的密切联系,政治领导上坚强的党。

我们是胜利的党,是当政的党,每个党员,特别干部的一举一动,均为人民所注目,也就是要在一切方面给人民以模范榜样,时刻准备着接受群众的批评,受群众的监督,绝不能因自己是当政党而逃避群众的监督和批评。必须是思想上行动上一切皆为人民服务,生活上刻苦耐劳,作风民主,给人民以良好的影响,引导人民走上克服困难,发展生产,建设新青岛的道路。

全国革命成功在即,人民皆大欢喜,这是人民的胜利,人民的欢腾,是好消息;但是严重的困难也随着全国胜利而来。这即是人民经过了三十年的艰苦奋斗达到革命成功,接收了国民党制造下的这套破家当——人民的贫困,生产的破坏,天灾人祸造成的各种困难,这是国民党欠下的债。百废待举,一切难题都出在我们面前,我们不能不绞脑筋,咬紧牙关,熬过当前的困难,达到发展生产,改善人民生活的目的。因此还必须把困难提给群众,和群众商量怎么办,动员起广大群众和我们共同向困难做斗争,展开生产建设,造福将来。今天的艰苦,是为了将来的幸福。青岛党的任务是繁重的,工作是紧张的,生活是艰苦的,只有这样做才能动员起广大群众用斗争精神去战胜一切困难,配合全国人民消灭困难,大踏步的走上生产建设的康庄大道,改善人民生活。代表会议要用斗争精神,具体执行军管会所提出的精简节约的任务,节衣缩食,以身作则,完成分局和军管会的节约号召。

建设新青岛的任务从此全面开始,这个会后接着即召开全市职工代表会,各界人民代表会议,产业界会议,私营企业家协会会议,文教科学等会议,这些会均是围绕着建设新青岛的任务而来的。我们要依靠工人阶级和各革命阶级民主力量合作共同工作,建设新青岛。因此每个同志必须加紧学习马列主义毛泽东思想,武装自己的头脑,握紧毛泽东思想,依靠工人阶级和各阶层的民主力量,以批判的精神达到团结的目的。用批判的精神检查自己的思想意识和工作,求得提高自己;并用批判的精神,帮助别人进步,达到全青岛党的大进步大团结,团结在军管会的领导下,为完成军管会向代表会议所提出的建设新青岛的方针任务而奋斗!

## 青島市第一次黨代表會議關於 建設新青島的方針和任務的決議

(一九四九年八月二十五日通過)

青島市第一次黨代表會議聽取和討論了向明同志《建設新青島的方針和任務》的報告以後，一致地完全同意向明同志對於當前形勢與青島的特點的分析以及所提出的黨的方針任務，並通過如下決議：

### 1. 偉大的勝利，艱巨的轉變，嚴重的困難

中國的人民革命，目前在軍事上、政治上、經濟上均已經基本地打倒了國民黨反動政權，取得全國範圍的勝利為時亦不要很久了。中國人民偉大的勝利，不僅標誌着在中國幾千年的封建統治，百余年的帝國主義侵略勢力，二十二年的蔣匪統治，即將最後消滅；同時也具有重大的國際意義，中國人民革命的怒浪，即將冲破帝國主義的東方戰線，使世界兩大陣營的力量發生極大的變化。隨着革命的急劇勝利必然帶來的過渡時期的困難，這種困難，主要表現如下的兩方面：

甲. 形勢是由戰爭轉向和平，任務是由戰爭轉向建設，我們黨也由以鄉村包圍城市轉向以城市領導鄉村，由以鄉村工作為重點，轉向以城市工人為重點。因之我們主觀的領導和工作，就必須適應這一新的情況，一切政治任務，組織任務，鬥爭形式，組織形式，以至工作方法，工作作風均必須隨之全面改變。首先這一轉變，是必須和我們自己的舊習慣作艱苦的鬥爭，過去我們習慣於農村生活與農村的工作方式，現在就得適應城市的环境和城市生活。過去我們習慣於領導戰爭，領

导农民土改翻身,领导农业生产,现在我们必须学会管理城市和建设城市,学会恢复发展城市生产,管理建设工业,学会发动工人与城市群众,学会与帝国主义者、国民党、资产阶级作公开的与隐蔽的斗争。其次,目前我们还处在由战争转向和平的过渡时期,一方面建设任务加重了,一方面仍要支援战争,这就不能不增加了转变中的困难。再次,虽然党的工作重心转移到了城市,但城乡还须兼顾,长期遭受日寇蒋匪战祸摧残的老解放区农村急待恢复,广大新解放区农村立须开辟,这又不能不增加转变的困难。

我们必须认识这种转变中的困难,是过渡期的必然困难,只要我们认识转变的必要,并有实现转变的决心和克服困难的毅力,那我们就一定能够实现这种转变。

乙.当前我们另一面的困难,是经济上的困难:首先,是由于老解放区兵燹之余,生产未恢复;新解放区广大农村,群众未发动,依靠这样情况的农村来继续支援战争,支援城市工业的建设,当然不能不产生财政经济上的极大困难。其次,由于美帝国主义支持下的国民党匪徒的海上封锁与全国性的天灾,就更加重了困难的严重程度。但我们过去有打破帝国主义与国民党匪帮军事封锁与经济封锁的经验,有战胜各种天灾的经验。充分发挥我们过去的经验,一面从军事上积极打破敌人的封锁,一面自上而下,由内到外全面的厉行精简节约,财政经济上的困难同样是能够克服的。

以上便是全国形势和任务的特点,我们要在这样的形势任务之下,来改造旧的青岛,建设新的青岛。

## 二、改造建设青岛的基本方针路线

甲.青岛的发展,并不是山东内部经济发展的必然结果,



并不是为山东人民的需要,为人服务的城市。它是座依靠帝国主义而又为帝国主义服务的殖民地半殖民地经济的城市。青岛五十二年的发展史,是一部帝国主义掠夺我山东人民膏血的历史,是帝国主义及其走狗互相交替的历史;同时也是青岛人民,特别是青岛工人阶级反侵略、反掠夺英勇斗争的历史。如今青岛解放了,青岛永远属于人民的了。但是帝国主义与国民党残余匪帮不会甘心的,暗藏的零星的武装匪特,伺隙进行破坏,幻想着美帝国主义挑起世界第三次大战以便卷土重来;他们正从事于从青岛外部进行封锁,从青岛内部与我们进行公开的和隐蔽的斗争。要将帝国主义和国民党匪帮的残余势力肃清,与进一步把帝国主义、国民党的长期统治,在人民当中造成的思想上的遗毒彻底产除,是需要经过一段艰苦奋斗过程的。特别是把青岛这种为帝国主义服务的殖民地半殖民地的经济形态,改造为独立自主的,为人民服务的经济;适应新的生产关系,改造与改组官僚资本的生产机构与经济结构,以便逐步恢复发展生产,将更是一件艰巨长远的任务。改造建设青岛,首先必须认识它的这一经济的基本特点。

乙.实现改造建设青岛这一任务,必须认识它的困难,具体分析它的不利条件,与有利条件,才能掌握有利条件,克服不利的困难条件。

我们的不利的困难的条件:第一、主要的是由于殖民地半殖民地经济的特点,以及帝国主义、国民党匪帮长期统治的结果,一方面造成了经济上依附帝国主义,为帝国主义服务,使人民大众陷于失业饥饿,使民族工商业陷于破产倒闭的绝境;另一方面又造成了城市的奢侈淫逸,劫盗诈取,不事生产的寄生人口之增多,这是基本的困难和不利条件。转变和改造这种

现象,不能不经过长期的斗争。第二、日寇蒋匪劫余后的我山东农村,天灾频仍,广大农村经济尚未恢复,广大农民生活极度贫困,因之城市原料缺乏,生产成品销路困难,加之一面支援战争,一面支援城市工业建设,必然造成财政经济上的严重困难,转变和克服这种状况,是既需时日又要忍受暂时痛苦的。第三、由于战争转向建设,由乡村转向城市,我们的主观转变还落后于客观需要,我们还缺乏建设城市与管理工业的经验。

但我们具备着更有利的基本的克服困难的条件:第一、青岛是全国有名的良港,居关内第三位或第四位的工业城市与进出口贸易港口。帝国主义的侵略给我们准备了公营工业的条件。加上山东物产与工业原料丰富,具备着恢复与发展生产,变消费城市为生产城市的有利的物质基础。第二、山东人民英勇而勤劳,青岛工人阶级具有反帝反封建革命的光荣传统。依靠英勇勤劳的人民,依靠富有革命传统的无产阶级的积极性和创造性,是没有不可克服的困难的。第三、我们有毛主席和中央的正确路线政策,有华东局和山东分局的正确领导,再加上我们青岛全体的一致努力,我们有信心、有决心学会管理城市,建设工业,完成改造与建设新青岛的任务。

丙. 当我们完成接管任务,进入管理阶级,就必须对青岛进行各方面的改造,不经过改造便不能将为帝国主义服务的城市转变为为人民服务、为农村服务的城市,我们必须认识这种改造的必须和必要,但改造又必须有分别、有步骤,善于依靠群众觉悟程度,善于根据条件的成熟去逐渐地进行。因此,在改造方针上必须正确坚持反右反“左”的两条路线斗争。

丁. 关于城市工作的基本路线,我们必须忠实遵守中央二

中全会的决议：“全心全意的依靠工人阶级，团结其他劳动群众，争取知识份〔分〕子，争取尽可能多的能够和我们合作的自由资产阶级及其代表人物站在我们方面，或者使他们保守中立，以便和帝国主义者、国民党、官僚资产阶级作坚决的斗争，一步一步地去战胜这些敌人；同时即开始建设我们的事业，一步一步地学会管理城市，恢复和发展城市中的生产事业”。这也就是毛主席关于团结四个朋友，反对三个敌人的问题。我们必须全心全意的依靠工人阶级，而不是依靠城市贫民，或依靠资产阶级，否则我们便会失掉力量，无力和敌人进行斗争。但也不能是独立的依靠工作阶级，不同时去团结其他劳动人民，不争取知识份〔分〕子，不争取尽可能多的自由资产阶级，甚至不把自由资产阶级作为中国革命现阶段可以争取的朋友，而作为斗争的敌人，以免使自己陷入孤立。因此坚持党的城市工作路线，必须正确的进行这种反右反“左”的两条路线的斗争。

戊. 关于城市工作的基本任务，中央二中全会决议明确指示我们：“从我们接管城市的第一天起，我们的眼睛就要向着这个城市的生产事业的恢复和发展”。这是我们城市工作中心任务的规定，其他一切工作，都必须围绕着并服务于这一中心工作。关于恢复和发展什么生产的问题，二中全会的决议也明确的指出：“第一是国营企业的生产，第二是私营企业的生产，第三是手工业生产”。为了达到发展生产，繁荣经济的目的，毛主席又指示我们必须照顾四方八面——公私兼顾，劳资两利，城乡互助，内外交流的原则。我们在管理城市，发展城市生产，繁荣城市经济方面，必须掌握上述二中全会的决议与毛主席指示的方针精神，防止可能发生的偏差与错误。

### 三、今后的具体任务

基于目前全国形势和任务的特点,基于青岛的基本情况基于中央和毛主席的正确路线和政策,当前及今后改造和建设青岛的具体任务:

#### (一)改造公营企业

甲.为我接收之腐败不堪的官僚资本机构是既不能打乱,又必须改造的。原封不动,整套接收,在接收时期是必须的,正确的,但在接好之后的管理时期,则不能不认识到改造的必要。但改造必须根据具体情况,和具体条件,要根据调查研究以及群众的觉悟程度,不能无步骤。无区别的,急于改变一切,企图一般的超越原有的管理人员,而直接管理生产。要防止目前在干部思想上可能发生的各种左右两种偏差。

乙.对工人、技术人员、管理人员三者必须三方两面同时兼顾,适当掌握。所谓三方兼顾,就是说第一个工厂,甚至每一件成品的产生,都是管理人员的经营,技术人员的智力劳动与广大工人体力劳动的结合(后二者是起决定作用的)。所以我们既要明确依靠广大工人的积极性,特别注意发挥老工人与技术人员的积极性,又要认识争取团结改造管理人员的必要。所谓两面兼顾,就是说,无论对工人或对职员,加强政治思想教育,提高其阶级觉悟或自觉程度,发挥其积极性和自动性,都是基本的与固定起作用的一面;但对工人应遵守劳动纪律,对职员应按级负责制与惩奖制,又是不可偏废的一面。丢掉三方两面的任何一方或一面,都是错误的。

丙.目前公营生产机构人员的精简问题,既不是大批裁员,也不是一切人员兼收并容,照旧不动。应根据不同对象,采取不同办法。如对确有实据的暗藏特务和阴谋破坏份〔分〕

子,要坚决革除,交公安局法办;惟业已登记,真诚悔悟者,可暂观后效。对青年军复员至生产机构,除个别一贯表现较好者外,应先集中训练,再决定处理办法。对渎职和贪污份〔分〕子,应坚决分别予以革除,其严重者送法院审判;惟对于解放前之渎职份〔分〕子或贪污情节较轻者应予免究或不予深究。对依靠门子而又无一技之长的冗员,应分别逐渐清洗。

丁.工资问题,是一个复杂问题,是能否团结工人职员的一个具体政策问题,今后无论行政工作,党的工作,工会工作都必须共同注意研究和处理这个问题,不能因为我们是吃供给的,便对工资问题采取莫不关心的态度。目前公营企业的工资制极不合理,必须逐渐调整,但开始只能根据中央指示的原则,一般不动,个别调整。如果只凭主观愿望,强求合理,因而打乱原有的工资标准,或形成减薪运动,都将引起不良后果。

戊.调整干部,调整组织:各公营企业单位,在接收完毕之后,原工作队、工作组的干部,应适当地分别地固定其工作职位,或调出另行分配工作。选派强的干部任军事代表,调整不称职的军事代表。充实军事代表办公室。每一企业单位,选派工会代表一人,设工会工作组若干人(派往企业单位之青妇工作干部,应统一编入工会工作组,并接受工会代表的统计统一领导)。每一企业单位的军事代表,应成为统一领导的核心,无论政治监督,工会工作,党的工作,应该一于军事代表领导。每一企业单位由正副军代表,正副工会代表,支部书记等组成党委(由军代表任书记),一方面为实现内部统一领导的组织,一方面是团结非党人员,保证政治监督与企业改革的核心组织。每一企业单位,由厂长、军代表、工会代表

三方面,建立联席会议与联合办公制度,以便工作上取得密切配合。

已.所有公营工厂,均应把毛主席的五项要求——原料足、成本低、产量多、质量好、销路广——作为努力争取的目标。围绕这五项要求,即应逐渐实行以下诸项措施:(1)在深入职工教育,提高全体职工的自觉性积极性的基础上,同时建立与巩固劳动纪律。(2)厉行严格的节约制度,克服浪费现象。(3)切实的恢复与提高生产数量、质量。(4)加强政治监督,建立责任制、考勤制、惩奖制、工作检查制。(5)建立生产日录制与健全统计制。(6)建立成本核算制。(7)建立职工代表会议制与条件成熟时建立工厂管理委员会制。

## (二)推动恢复私人企业

甲.在中国革命现阶段,中小资本家(自由资产阶级),虽然不是革命的基本动力,但也不是革命的敌人,它是我们革命阵线中必须争取的对象,即使必要的斗争也必须约束在团结的前提下。自由资产阶级的力量,在现阶段的革命中并没有了不起的作用,但其影响在政治上则很重要,是党的路线基本问题之一。由于中国经济现在还处于落后状态,在革命胜利以后一个相当长的时期内,还需要尽可能地利用城乡私人资本主义的积极性,以利于国民经济的向前发展,容许它们在人民共和国的经济政策和经济计划的轨道内有存在和发展的余地。因之对私人资本应根据各地各业及各个时期的具体情况,采取有伸缩性的限制政策。今天青岛解放不久,生产亟待恢复,除了对商业投机资本与危害国计民生的经营,应坚决予以限制以至取缔外,一般的对私人企业,应当是首先推动其恢复,而不是限制其发展的问题。

乙. 推动私人企业的恢复发展, 固然需要继续向资本家解释党的工商业政策, 以消除他们依然存在着的种种顾虑。但更重要的是必须本着公私兼顾的原则, 在税收政策方面, 内外贸易政策方面, 金融政策方面, 劳动条件方面, 市场价格, 原料采购等方面, 予以必要照顾, 帮助其解决具体困难, 以鼓励其恢复生产的积极性。另一方面应坚持劳资两利原则, 处理劳资纠纷。首先要说服工人今天首先是争取复工就业、恢复生产的问题, 而不是增资减时的问题, 说服工人不能提出过高过左的要求, 防止黄色工会与特务份[分]子以左的面孔制造劳资纠纷。市总工会应设私营企业工作部或委员会以加强私营企业的工会工作。市政府增高劳动局, 负责调解劳资纠纷, 一切劳资纠纷, 双方不能自行协议解决者, 均须集中到市劳动局统一处理, 防止混乱与无纪律无政府状态。

丙. 积极开展对中小资产阶级的统一战线工作, 注意争取其代表人物, 推动其恢复发展生产。必须将这些与经不起资产阶级思想的包围, 生活被资产阶级同化的倾向严格分开。克服党内害怕接近资本家, 以为接近资本家即是右倾的情绪, 要注意吸收他们的代表人物参加市各界代表会议: 分别召开私营企业家及进口商的各种座谈会, 答复他们的疑问, 消除他们的顾虑, 推动他们的积极性, 争取他们与我们一道共同克服困难, 为发展生产, 繁荣经济, 建设青岛而努力。

### (三) 加强城乡互助, 内外交流

甲. 今天我们解放了的都市, 一谈恢复发展生产的问题, 首先遇到的原料患缺乏, 成品患销路的困难, 这是将殖民地半殖民地性质的经济改变为独立自主经济的必然要遭遇到的困难过程。要摆脱这种对帝国主义的依附, 从经济上巩固工农

联盟,使城市为内地农民服务,其环节决定于加强城乡互助,内外交流,工业原料的采购与工业成品的推销,便必须确定以内购内销为主,辅助争取必须的外销外购的方针。

乙.要加强城乡互助,便必须注意解决以下问题:首先城市工业生产应服从农村农民的需要,供应农村的必需品。那种既无内销出路,又无外销出路的工业,应暂不恢复或组织转业,有内销市场或有外销市场的工业即应逐步恢复和发展。加强工商部门的内贸机构,建立与发展运销合作社。克服单纯营利观点,树立牢固的为城乡互助,为工业服务、为农业服务、为人民服务的观点。加强业务经营,积极担负起城乡物资交流的任务,推动正当经营的工商业家发展城乡贸易、改变过去城乡对立状态,发展水陆,便于城乡物资运输。在工商政策上,税收政策上,要保障城乡物资交流的发展,改变过去工业品与农业品价格的剪刀状态的半殖民地经济特点。

丙.争取内外交流,必须积极打通对东北的贸易关系,积极打通对苏联与北朝鲜的贸易关系,以及将来在可能的条件下,打通对东欧新民主主义国家的贸易关系。继续保持与开展对香港的贸易关系。推动私人商业,运用外商,开展对外贸易,在外汇管理方面,允许商人自备外汇,在对外贸易管理政策方面都可较以前放宽尺度。恢复造船业,整理公有船舶,推动私人船行,积极开展海上运输。

#### (四)发展渔盐业、手工业

青岛的渔盐业,今后必须大力发展,有关部门应制订出今后发展渔盐业的计划。各种可能的手工业,如花边、草帽辫、青岛的渔盐业等亦应适当提倡,有关市政工务、码头应予以修理,以免造成损失和危险发生。以上三者,均应服从于组织城



市劳动贫民转入生产自救之途。

#### (五)厉行精简节约

厉行精简节约这一任务,不仅是为了克服当前的财经困难,而且也应当视为恢复战后城乡经济,恢复和发展工业农业,建设新民主主义经济与将来的社会主义经济的重要方法。必须学取苏联建设社会主义的经验:“节约是社会主义的生产方法”,“节约是重要的经济任务”,没有节衣缩食,就没有资金更多的积累,没有迅速地再生产的扩大也就没有经济的发展。列宁说的无产阶级建设自己的工业,要忍受极大的痛苦。目前青州市内,脱离生产的吃粮人数,除去三十二军和军区,还拥有一六〇五二人之多,行政机构庞大臃肿,工作效率极其不高。另就所接收的官僚企业来看,冗员之多,内部腐败,贪污浪费现象,尤足惊人,私营企业赚钱,公营企业大蚀其本,以上种种现象,全党绝不能采取莫不关心的自由主义态度,必须采取坚定果决地对策,拟订精简节约方案,由上到下,由内到外,一直贯彻到每个机关、工厂、每个车间中去。

(六)其他一切任务都必须服从与服务恢复发展生产这一中心任务,有步骤的有秩序的开展起来

为着有力的恢复发展生产,克服困难,巩固人民城市,保护国家人民的财富,必须进行以下的措施:(1)继续严厉取缔金银投机,稳定金融物价,保证工人、职员、以及公教人员的实物供给,举办工人职员公教人员以及机关、部队经费,企业单位资金的定期、短期的存款储蓄,实行支票制度,扩大银行业务范围,紧缩货币流通额。(2)继续遣送“难民”回乡生产,整理摊贩,改造游民从事生产,配合改造消费城市为生产城市工作。(3)加强保卫工作,特别要加强保卫生产,保卫工厂,坚决

肃清一切暗藏的和公开的反革命份〔分〕子。(4)健全和巩固人民民主政权,改造文化教育卫生机关,使之逐渐适应革命形势的需要与为人民服务。(5)加强党报和党的宣传工作。

#### (七)加强城市警卫,加强海防国防建设

必须克服党内存在的和平麻痹思想,加强全党的武装建设观念,任何以为战争结束,军队即可取消的有害思想,是丝毫要不得的。必须认识强大战力的人民解放军,不但是巩固人民民主专政的有力支柱,而且是保卫祖国不受侵犯,争取世界民主和平的有力保证。必须有计划地提高人民解放军的军事、政治、文化、理论水平,巩固树立人民解放军永远是战斗队的思想,与发挥其工作队的任务,以有助于工业农业建设。

(八)以工人运动为中心,放手发动与组织广大群众运动,在群众运动的基础上加强党的建设。

甲.群众运动是革命运动的基本问题,不去组织和发动广大革命群众,不依靠群众自觉性、积极性,就不可能有革命的胜利、战争的胜利,和巩固胜利。今后青岛群众运动的基本方针,就是一切群众运动首先是职工运动,必须围绕着恢复发展生产的中心任务与完成改造建设青岛的基本任务而开展起来,离开这中心的基本的任务,群众运动便将是空虚的,无内容的,将不能正确地蓬勃地发动和组织群众。

乙.今天解放城市的群众运动,必须以职工运动为重心。如同过去解放区的群众运动以及农民运动为重心一样。因为只有工人阶级,才是组成国家政权的领导阶级,才是恢复发展城市生产建设城市的主力军。必须抽派最强的优秀的党员和干部自觉地参加职工运动,克服党内任何轻视或不愿做职工运动的错误观点。说今天职工运动的地位特别突出与特别重

要,并不等于说我们孤立地开展职工运动,将青年、妇女、及其他劳动群众工作,将文化工作完全放弃,那是一种应当防止的倾向。但也不能放松主流,分散力量,平均地去进行各种群众运动,那也是错误的。应当而且必须是抓紧重心,同时结合青年运动、妇女运动、其他劳动群众运动及文化运动等,求得全面配合地将群众运动开展起来。

丙. 职工运动中应当注意的问题:

必须认识,今天工人阶级的地位与职工运动的任务与过去国民党反动统治时期根本不同了。今天解放城市的职工运动的任务,组织形式,斗争方式,一切教育工作和组织工作都必须适应与服从恢复发展生产的中心任务,必须以提高劳动自觉性,巩固劳动纪律,提高技术,节约原料,减低成本,增加产量,提高质量为其中心内容和口号。至于调整工资举办福利等,也必须在生产的逐渐恢复与发展中解决。离开生产的前提,片面强调增加工资,举办福利事业是原则上就错误的。

职员虽不是工人阶级的主要部分,但总是工人阶级的一部分,只有反革命的黄色工会才去分化工人与职员的团结,挑拨工人与职员的矛盾,利用和收买职员工人当中的少数上层份子以欺骗统治工人。我们职工运动的方针,是必须依靠工人而又同时团结职员的。我们有些同志错误地片面地依靠工人而不去团结职员的,或者一般地发动工人去斗争职员,或者以为只有先发动起工人,然后才能团结职员等想法和做法,都会发生“左”偏错误,然而如果只偏重职员工作,放松了工人工作,或者对职员放弃必要的教育和改造,对个别职员中的贪污渎职份子破坏份子不进行必要的批评与斗

争,那便会产生右偏错误。

重视与加强职工中的教育工作,要把职工会当成是职工群众的新民主主义的学校,是训练工人阶级学习参加企业管理与参加政权管理的学校。要善于运用职工学校,训练班,讨论会,读书会,会议,学习,墙报,戏剧,诉苦,典型示范等方式贯彻中国工人阶级与中国革命,中国工人阶级与中国共产党,工人阶级与农民,工人阶级在人民民主专政中,在新民主主义生产关系中的地位与作用,青岛工人阶级的斗争史与当前任务等基本内容。

与职工教育相结合的同时,是加强职工的组织任务,要根据六次劳大决议和最近全总工会工作会议的决议,把全市工人阶级的大多数组织到工会来。打破关门主义倾向,同时防止拉夫主义倾向,要求在半年以内,建立各业工会与正式建立市总工会。必须适当估计到过去黄色工会在职工中的影响,并善于依据群众的切身经验,揭破黄色工会的欺骗与破坏活动,粉碎黄色工会在部分上层职工中的影响,争取全体职工站到我们党的领导下,组织到新的职工会来。

丁. 根据全国新民主主义青年团第一次代表大会及全国青联第一次代表大会的决议,根据中央及华东局,山东分局的历次指示,结合青岛的具体情况,开展青年工作。并须切实掌握:从学习教育入手,采用各种适合青年要求的方式,进行新民主主义的教育,进行革命思想的启蒙运动,逐步地清除由于帝国主义、国民党长期反动统治及奴化教育的残余影响,树立新的革命的人生观,树立与劳动人民相结合的为人民服务的观念。特别注意青年团的建团工作,以树立青年工作的坚强领导核心。并应首先注意青年工人的工作,开始应以在工厂

中建团为重点,以打下组织路线的雄厚基础。目前职工会的青年部尽可能由青年团的负责人兼任。

妇女工作,亦应首先注意工厂中的女工工作,职工会的女工部亦应争取妇联的负责人兼任。

通过生产自救和中心口号,深入教育组织其他劳动群众,如劳力、贫民、手工业工人、渔民、近郊农民等,除了市委领导上应注意外,各区应当将发动和组织这些分散的劳动群众为中心任务。近郊的农村工作,除了剿匪自卫,生产自救以外,同时应当有领导地有步骤地有条件地进行合理负担,减租与废除高利贷,有重点地清算首要恶霸份〔分〕子及地主阶级的当权派,通过这些工作,初步发动农民,为将来实行土改准备好条件。

戊.城市中建党,应当以工厂为重心,经过职工运动的开展,深入的进行阶级教育与公开进行党的教育,随着工人阶级的觉悟程度与对党的认识逐步提高,去逐步地发展新党员。青岛各企业中,要在今后半年内初步吸收百分之十的工人入党,以加强党的领导,调剂党的成份,纯洁党的组织。我们应根据中央及华东局、山东分局的指示,一方面必须谨慎地发展党的组织,特别是对上层知识份〔分〕子入党,尤须采取严格的审查,宁少毋滥的方针,防止重量不重质与拉夫主义的倾向;一方面也要防止把谨慎发展的方针,曲解为关门主义与停止发展的倾向。加强对支部的领导,在各个企业单位中,凡有三人以上的党员,应迅速建立支部。要加强党员的教育,严格组织生活,原有地下党员应即编入支部,并要特别热情地耐心地帮助与教育他们,反对进市党员干部轻视甚至排斥地下党员的宗派主义倾向。至于支部公开问题,应根据实际情况,积极

准备,逐步实现。即不可取消中央关于支部公开的既定方针,亦不可毫无准备地冒然实行。

#### 四、保证党的领导作用

进入了青岛,是进入了另一个新的战场,在进行着另一种战斗,并不是进入了一个安逸享乐的场所。夺取了青岛是一个伟大的胜利,但是更重要的,还是在于巩固这个胜利,在于争取建设青岛的胜利,这是更艰巨更长期的斗争任务。

保证贯彻上述改造建设这座城市的方针任务,决定于我们党的领导作用,决定于我们的党员和干部忠诚对党和人民事业的积极服务的作用。

我们进入了这座城市,是处在资产阶级敌对的思想的包围中。“因为胜利,党内的骄傲情绪,以功臣自居的情绪,停顿起来不求进步的情绪,贪图享乐不愿再过艰苦生活的情绪,可能生长”。“因为胜利,人民感谢我们,资产阶级也会出来捧场,敌人是不能征服我们的,这点已经得到证明了。资产阶级的捧场则可能征服我们队伍中的意志薄弱者。可能有这样的一些共产党人,他们是不會被拿枪的敌人征服过的,他们在这些敌人面前不愧英雄的称号;但是经不起人们用糖衣裹着的炮弹的攻击,他们在糖弹面前要打败仗”。我们必须保持党内思想上的纯洁。我们不能被资产阶级的思想征服,而要以无产阶级的思想征服资产阶级的思想。我们不能被城市腐化的生活同流合污,而要以我们的艰苦朴素的作风,去移风易俗。我们要以保持艰苦的光荣传统为荣,而唾弃那些腐化与蜕化倾向,使我们青岛市的党从思想上纯洁起来!

我们要谨慎地遵守着党的路线政策,以马列主义与毛泽东思想作我们一切行动的指针。我们要密切地保持党与群众

的联系。我们要和违犯党的政策、影响党的威信、破坏党与群众的联系的现象作斗争,使我们青岛市的党从政治上坚强起来!

我们要加强纪律性,加强党内的团结,开展批评与自我批评,保证全党的统一与团结,保证党员间的完全相互信任,工作上真正齐心协力,保证真正体现无产阶级先锋队意志的统一,步伐整齐。克服无纪律无政府状态,克服自由主义倾向,打倒本位主义倾向。使我们青岛的党从组织上巩固起来。

必须加强党与非党人士的合作,更多的团结非党民主人士在我们党的周围,领导他们与我们一道共同克服困难,建设青岛。“我们必须把党外大多数民主人士看成自己的干部一样,和他们诚恳地坦白地商量和解决那些必须商量和解决的问题,给他们工作做,使他们在工作岗位上有职有权,使他们在工作上做出成绩来。从团结出发,对他们的错误和缺点给以认真地和适当地批评或斗争,达到团结他们之目的。对他们的错误或缺点采取迁就态度,是不对的。对他们采取关门态度或敷衍态度,也是不对的”。应当遵照中央二中全会决议这一指示,来进行与检查我们团结非党民主人士的工作。

我们要遵照毛主席的训示:虚心学习,不懂就要学,学就一定要学会。学会生产技术和生产管理的方法,学会做生意,学会与帝国主义、国民党、资产阶级作政治斗争,经济斗争,文化斗争和外交斗争,学会管理城市,和建设城市所需要的一切。

我们一定要学习好,一定要建设好青岛!

## 青岛市机关精简节约方案

(1949年8月27日青岛市第一次党代表会议通过)

青岛市第一次党代表会议,经讨论研究了华东局“关于机关部队的整编节约方案”及省府颁发的“十项禁令”后,认为青岛自接管以来,在各部门中各种工作上消费人力物力,消耗国家资财的现象,还是相当严重的,部分干部享乐思想正在滋长,如不进行思想教育,开展批评与自我批评,实行精简节约,严格制度纪律,即无法克服当前的严重困难,也很难完成长期建设的任务。对华东局整编节约方案及省府十项禁令,除一致拥护并要求全党全军坚决执行外,并作以下具体决定:

### 一、精简编制,紧缩机关

1.各部门立即确实统计现有人员,依精简原则拟订组织编制表,限期交精简节约委员会审核转呈分局批准执行。俟后不经上级批准,任何单位不得自由扩大编制,增设机构。

2.裁撤与精减不必要的机构,合并重叠及性质相同的组织,减少领导层次,建立工作制度,提高工作效率。

3.根据华东局整编节约方案中“处理旧员工之规定”,对旧员工的处理,必须慎重负责,未经军管会审查批准,不得擅自处理。

4.地方机关取消警卫连及个人的警卫员制,组织精干的警卫班,多余的警卫员编入部队或公安武装。

5.建立集体办公集体吃饭及各种正规工作制度,调整房屋及用具,建立集体宿舍,不准设立私人公馆,其有特殊需要者,需经山东分局或山东省政府批准。

6.适应城市集中的特点,应减少勤杂人员及马匹,一般以



二十人配备公务员一人,以二十五人至三十配备炊事员一人,马匹一律交公,转入生产。

7. 专作机关生产之人员,一律生产自给,不得列入编制。

8. 所有地方人员疾病,由市卫生局指定专门医院统一负责治疗,各单位所有卫生人员,一律由卫生局根据各单位距医院远近,统一调整或裁减之。

9. 迅速筹建托儿所,严格执行三大方案时关于妇女干部配备保姆的规定,并需经各部门最高组织审查批准后,始准予配备。

10. 妥善安置荣誉军人,尽量吸收他们参加地方工作及参加各种生产建设事业,具体办法,由市政府制定方案经军管会批准执行。

## 二、厉行节约,坚决反对贪污浪费:

1. 严格遵守既定的供给系统供给制度与标准,严格审计批拨手续,不急要的开支,得减发缓发或不发,不经预算核准,任何机关任何经费,不准开支。严禁虚报多领,严禁决算超支。

2. 水电用度不得超过规定,水电费不得延期不缴,减少烛光灯泡,实行一室一灯制,办公室不得超过五十支烛光,其他不得超过二十支烛光,并按时熄灯,减少电话,多余者拆除。

3. 会议力戒铺张,禁止请客送礼,禁止大吃大喝,禁止随便看戏,招待力求简朴,除友邻区主要宾客及民主人士外,一律停止特别招待,各机关人员来往,一律恢复与严格执行饭票制度,不得另作招待开支。

4. 一切机关房屋暂维持现状,不经批准不得粉刷修理,其必须修理者,需造报预算经房产部核准,房内各种用具及设

备,不得随意转移或互相赠送。

5. 加强对财粮工作的领导,加强粮柴的保管工作,必须保证粮柴不霉烂,不遭破坏浪费,并深入动员教育开展节约运动。

6. 不经批准不得发动募捐慰劳,禁止派夫负担勤务工作,以节约民财民力。

7. 汽车重新调整配备,并取消私人专用汽车。军管会配备三辆,军管会各部及市委市工会各配备一辆,市府配备二辆,部队按编制规定配备。在城市因公外出应利用公共汽车及自行车。

8. 公营企业最低做到保本自给,并争取担负一定财政任务。因此必须详细核算成本与损益,教育与团结职工,开展节省材料,遵守劳动纪律,提高工作效率的竞赛运动,拟定切合实际的生产计划,减低成本,减少亏损,积累资金。

9. 制定厉行节约的奖惩制度,凡贪污浪费破坏制度破坏公物者,应追究责任,并按情节轻重予以适当处理和处分,积极生产节约,爱护资财,遵守制度纪律者,及时加以表扬。

### 三、清理资财,严格资财管理及处理制度:

1. 所有敌产及公家资财,其未登记呈报者,限期登记呈报财委会审查处理。

2. 全面进行清查储藏物资,防止霉烂与丢失,统一规定调拨办法,抵充财政开支,不得私相授受、转移及留用。

3. 生产、贸易、财粮、供给各部门仓库,务须彻底清理并建立定期检查清点制度,并将清理结果,逐级上报。

4. 动员各单位及个人所存金银一律按实储存办法存储银行。

5. 各机关所存储大公家之粮草、物资、金银货币等,立即按级交公。

6. 衣服鞋袜只求整洁不怕破旧,发时须严格执行交旧领新制度,并充分利用旧物,如家具、纸张、信封等。

四、提倡劳动生产(可参照三十七年冬华东局关于机关生产的决定)。

1. 利用废地或租地种菜及各种小手工业,渔业,监业等生产。

2. 利用旧有原料器材、物品等加以修理,组织生产。(如修理旧轮船车辆等运输工具,组织运输生产。)

3. 严禁藉口生产,进行商业投机。

## 青岛市第一次党代表会议 关于纯洁党的思想,严肃党的 政策,加强纪律性的决议

(1949年8月27日通过)

青岛市第一次党代表会议认为我全党全军进入青岛两个多月中,是认真谨慎的执行了党的城市政策,自觉严格的遵守了党的城市纪律,并以我党我军的团结一致,艰苦朴素的传统作风,转移和影响社会风气,获得了广大人民的信任和赞誉,胜利完成了第一步的接管任务。同时我们也清醒的认识到在我们前进的斗争中,不是没有缺点和个别错误的。

在思想上,部分同志进城以来,享受欲望增高了,计较地位、待遇、个别甚至走上蜕化的道路。部分机关单位,进城以

来,铺张浪费。有的干部以胜利者自居等坏的倾向,不容讳言是多少存在的。

在执行政策上:还存在着不请示不报告,擅作主张,随便处理问题的无纪律无政策状态的严重倾向:如随便解职旧职人员;随便处理工资;随便授权旧商会调解商民纠纷;随便处理外侨事件;随便发言;找房子不经房产部,不顾党的影响,不体贴群众困难,不给群众时间,勒令迁移等事件,多次发生。

以上所举,自然不是问题的全部,但也不能认为倾向仅在萌芽,缺点仅属部分,错误只是个别的现象,而放松我们全党应有警惕和努力。必须认识我党今天的处境,已不同于任何历史时期,我们即将夺取全国的胜利,即将成为全国执政的党,一言兴邦,一言丧邦,我们党的任何部分,任何个人的一举一动,都将给人民以强烈影响。必须认识,进入青岛这一新的战场,战斗仅在开始,改造旧的,建设新的青岛,是一件异常艰巨的复杂的长期的,而又为我们所不熟悉的斗争过程,革命迫使我们必须迅速学会适应新的情况,熟练新的斗争形式与组织形式,这将是一个艰苦的,不能不有震动的转变过程,这是我们党当前面临着的严重考验。

为了纯洁党的思想,严肃党的政策,加强党的纪律性,以保持党在思想上,政策上,行动上的高度的集中与一致,我们既然敢于胜利,就必须能够巩固我们既得的胜利,继续发展我们未来的胜利,因此青岛市第一次党代表会议一致通过如下决议:

1. 必须加强全党对马列主义与毛泽东思想的学习,提高理论与政治水平,建立与坚持每天两小时的学习,加紧学会管理生产的知识,提高管理与建设城市的能力。

2. 加强党委制与党的团结,发扬民主,开展批评与自我批评,反对自以为是,山头本位,与自由主义的恶劣作风,坚持原则,向不良倾向作斗争,保持党的思想健康,纯洁党的作风。

3. 严格执行请求报告制度,纠正那种擅作主张与强调各自系统的无纪律无政府状态。

4. 严明赏罚,对遵守政策纪律的模范单位和个人,应予以奖励,对贪污腐化,严重违犯党纪军纪,屡教不改,坚持错误者,分别情节予以教育和纪律处分。

代表会议相信,只要我们全党能够认真遵照毛主席的指示,谨慎细心地执行党的政策,严肃、坚决的遵守党的纪律,谦虚、不傲不躁,善于依靠工人阶级,团结各阶层人民,我们是能够把青岛从政治上、经济上、思想上建设成一个灿烂光明的人民的生产城市的。

## 关于青岛市第一次党代表 会议给分局并华东局的报告

(1949年9月6日)

分局并华东局:

甲、当青岛接收工作业已顺利完成,改造建设任务业已开端之际,为了贯彻中央二中全会的决议、华东局和山东分局的指示,以讨论和制订今后改造和建设青岛的方针任务,根据“七大”新党章及中央去年九月政治局会议“关于召开党的各级代表大会和代表会议的决议”中的规定,特决定召开青岛市第一次党代表会议。因在军管时期尚有军管委员会存在,且

住在青岛市的部队有三十二军胶东军区,机关有胶东区党委行署等单位,故以军管会与市委会共同名义召集此次党代表会议。

乙、代表会议的主要内容:

1. 关于今后改造和建设青岛的方针任务的报告——讨论和决议。

2. 关于今后如何厉行精简节约,克服困难的报告——讨论和决议。

3. 关于今后如何纯洁党的思想、严肃党的政策、加强党的纪律的报告——讨论和决议。

丙、代表的资格、代表的产生及其人数:

一、代表资格须同时具备以下四项条件:

1. 两年以上党龄之正式党员。

2. 一贯比较努力学习,积极工作(部队中或一贯作战勇敢)坚持执行党的决议,密切联系群众者。

3. 入市以来,确能严格遵守党的政策纪律,保持思想纯洁者。

4. 确能将党内意见反映上来,而又能将代表会议决议精神传达下去者。

二、代表的产生分下列三种方式:

1. 选举代表——各总支委员会,各机关党委会委员人数五人以下者,从其委员中选二人,五人以上者,从其委员中选三人。有总分支的单位,委员人数五人以下者,从其委员中选一人,五人以上者,从其委员中选二人。各支部委员会,从其委员中选一人。各工厂有党组委员会者,从其委员中选一人。(无党组委员会者,从工作队(组)支部中选一人,各分区委,从

其委员中选二人,各原地下支部选一人),市一级工、青、妇各筹委员会党组中选一人,军队各团委选三人,各营委选二人。

2. 当然代表——凡军管会委员、及党员部处长、区党委员及部长、行署党组委员及党员处局长、军师(旅)党委会委员、军及军区政治部各部长、市委委员及各部长、市府党组委员及党员处局院长,均为当然代表。

3. 指定代表——凡党员干部,负有相当职责,因工作需要,合乎上列代表条件,而未能当选者,可由区党委、市委、师旅政治部指定并申请批准为代表。

三、总计代表人数六〇三人,内选举代表四三〇人,当然代表一〇〇人,指定代表七三人,内三二军代表一四〇人,胶东军区代表六六人,胶东区党委代表四二人,胶东行署代表二八人,青市直属党代表三二七人。

丁、会议于八月二十二日开幕,三十日闭幕,其中休会一天半,开会七天半。谭希林同志致开幕词,陈少敏同志讲话共半天,向明同志报告改造建设青岛的方针任务,薛尚实同志报告厉行精简节约克服困难,贾若瑜同志报告纯洁党的思想严肃党的政策加强党的纪律性,共需时两天半,补充发言及大会讨论三天半。最后一天,由赖可可同志传达上海财经会议及分局财经会议的精神,向明同志致闭幕词。大会根据三个主要的议题。通过了关于改造建设青岛的方针任务的决议,关于精简节约方案,关于纯洁思想严肃政策加强纪律性的决议。惟上述决议和方案的原文,尚待再度修正报告分局审查批准后,始能下达。

戊、会议的主要收获和经验有下列三点:

一、会议之前选举代表时,虽通知各单位应强调说明党代

表会议与过去干部会议不同的重要意义,但由于动员解释不深入,在会议开幕时,多数代表依然对代表会议的意义以及代表的权利和义务认识不足,经召集各单位代表团长代表组长会议,再度动员下达后,一般的提高了对代表会议的认识,绝大多数同志对会议的态度是严肃认真的,我们认为经过这次会议,从组织上从会议中,民主集中制的生活上,教育了全体代表同志。

二、会议之前,一般同志对全国伟大胜利中的严重困难和艰巨任务认识不足,对青岛顺利接收后,今后改造建设青岛的艰巨任务认识不足。在会议过程中,逐渐克服了这种松懈盲目性的倾向,大大提高了到会全体代表对当前形势与任务的认识,明确了旧的青岛必须改造,新的青岛必须建设的思想。

三、我们认为这次党代表会议,以讨论和解决这三个问题——建设新青岛的方针任务,厉行精简节约克服困难,纯洁思想严肃政策加强纪律——作为会议的中心,是正确的,一般说在这三个问题上,全体代表取得了一致的认识。

青岛市军管会



# 中国人民解放军青岛市军事管制委员会 青岛市人民政府关于召开 青岛市各界人民代表会议的决定

(1949年9月7日)

本会、府为了广泛与各界交换意见,以便共同致力于新青岛之建设,决定在召开正式人民代表会之前,先行成立各界人民代表会议。经聘请各方人士组成筹备委员会,商讨与进行一切筹备工作,关于各界人民代表会议及代表之任务,代表名额,分配、产生办法等问题,已商得一致意见。兹有本会、府作如下决定:

## 一、各界人民代表会议及代表的任务:

各界人民代表会议为协助本会、府推行政策,联系人民的协议机关,其具体任务为:

1. 听取本会、府关于施政方针及各项工作的报告,并进行讨论,提出批评与建议。

2. 向本会、府反映人民的意见与要求,提出各项应兴应革的设施与执行政策的建议,供本会、府作最后决定。

3. 向所代表的群众传达解释各界人民代表会议之决议与本会、府的施政方针,及各项工作,并在实施过程中协助本会、府动员人民推行之。

二、各界人民代表会议之代表暂定为三百人。按下列各界分配名额:

1. 中国共产党青岛市委代表四人(内青岛市新民主主义青年团代表二人)。

2. 人民团体代表一百一十七人。

(1) 青岛市职工总会筹备委员会代表及各业职工代表九十人。

(2) 青岛市学联筹委会代表及各界青年代表十七人。

(3) 青岛市民主妇联筹委会代表及妇女代表十人。

3. 人民解放军代表三十二人。

(1) 警备部队代表二十二名。

(2) 胶东军区及其驻青部队代表十人。

4. 机关工作人员代表三十人。

(1) 军管会所属各机关工作人员代表八人。

(2) 胶东驻青各机关工作人员代表六人。

(3) 青市各机关工作人员代表十六人(内有人民警察代表二人)。

5. 其他各界代表一百一十五人。

(1) 店员、手工业工人、搬运工人、渔业工人及其他劳动群众代表十五人。

(2) 工业界代表四十人(国营二十人, 私营二十人)。

(3) 商业界(包括金融界)代表十六人(国营七人, 私营九人)。

(4) 市郊农民代表八人(李村区四人, 四沧区三人, 浮山区一人)。

(5) 文化教育界(包括科学、文艺、新闻、教育工作者), 代表二十五人。

(6) 其他自由职业者(包括医务工作者及会计师、建筑师、律师等)代表七人。

(7) 荣誉军人代表一人。

(8)烈军工属代表三人。

6. 少数民族代表二人。

其他不属于以上所列各项之民主人士得由本会、府特别聘请为代表。

三、各界代表产生办法：

1. 以上第一、二、三、四各项所列之各界代表，均由各该单位自行推选或选派。

2. 以上第五、六两项所列之各界代表，凡能召集一定的会议推选者分别召集会议推选后，由本会、府审查聘请之；不能推选者，由本会、府直接聘请之。

四、各界人民代表中如有被检举并查明有反人民之实据者，即由本会、府撤销其代表资格。

五、各界人民代表会议由到会代表推选主席若干人，组成主席团主持之。

六、为便于进行会议，必要时得组织提案审查委员会及其他必要的委员会。

七、各界人民代表会议设秘书长一人，副秘书长二人，由主席团提请大会通过任命之。在秘书长领导下设秘书处，处理日常事务。

八、各界人民代表会议之会期，暂定三个月一次，必要时得召开临时会议。

九、各界人民代表会议于人民代表会成立时即予撤销。

十、各界人民代表会议之召开时间，地点另行通告。

# 青岛市各界人民代表会议开幕前 马保三市长对全市人民的广播词

(1949年9月)

全市各界同胞们！

本市第一次各界人民代表会议很快就要开幕了，这是本市人民参预政权建设的开端，这是本市空前的有历史意义的一次盛会，我愿意在会议还没有开幕以前，对各位讲几句话，目的是希望大家一致重视这个会议，大家出主意，把这个会开好。

各界人民代表会议的性质和任务是什么呢？这个会不是普通的座谈会，而是军管期间，军管会和市人民政府联系人民的桥梁，是人民协助政府进行各项施政建设的协议机关；在这个会议上，将集中全市各界的代表人物在一起，集思广益，讨论改造旧青岛，建设新青岛的方针和任务；在这个会议上，市人民政府要把本市解放三个多月以来，市政建设的成绩和缺点，向与会代表作报告，请求代表们讨论，批评和建议；在这个会议上，各界代表要根据本市实际情况，各阶层人民的要求和意见，为全市人民兴利除弊。大家想想看，这样一个决定全市今后生产建设施政方针的会议，要想开得成功，就必须十分重视，好好准备。

怎样准备呢？在市人民政府方面，施政报告已经搜集材料进行整理，会议开幕后，就向大家作报告，现在不详细谈。我所要谈的，是希望我们全市同胞好好做准备，不错，现在各界都在准备了，召开了各种座谈会，推选了各界的代表，并且

正在准备提案,我希望大家本着知无不言,言无不尽的精神,认真的考虑,怎样才能把为帝国主义服务的,消费的青岛,改造成为人民的生产的民主自由的新青岛,我们应该采取什么样的方针和步骤?今天我们应兴应革的事情是什么?应该急办的而且能办的事情是什么?应该缓办的事情是什么?这样把整个建设新青岛的事情,分清轻重缓急,以便于会议上作出决议,大家一致的去办。

各位当选的代表们!你们受了人民的委托,这是非常光荣的,希望你们深入广泛的征求各阶层人民的意见,把他们的意见带到会议上来。希望大家在征求意见与准备提案的时候,能够从客观实际出发,而不要只从主观愿望出发,并且不要只从本单位要求着眼,而且能够看到全青岛今天的地位与困难。军管会 and 市人民政府,对你们是寄予莫大希望的,希望通过各位代表使军管会 and 市人民政府与各阶层人民的联系更加密切,群众的意见能够真实的及时的反映上来,又把我们建设新青岛的计划也很快的传达下去,成为政府和广大人民一致的行动。

会期迫切了,希望全市同胞一致的注意和努力,积极准备,保证会议的成功。只要我们党政军民各机关团体各革命阶层一致都重视,我们一定能规定出建设新青岛的正确的方针任务来。

# 青岛市各届人民代表大会代表名单

(1949年9月)

全体代表三百零八人,计:选派及推选聘请之代表三百名,特别聘请代表八名。

一、中国共产党青岛市委代表二人

薛尚实 李佐长

二、中国民主同盟代表二人(特别聘请)

陈仰之 刘允中

三、青岛市新民主主义青年团代表二人

王少林 张辽

四、人民团体代表一百一十七人

1. 青岛市职工总会筹备委员会代表及各业职工代表九十人:

辛广义	韩育民	张延水	李振鏢	萧世瑞	高兰秋
王嘉亮	周耀西	冯玉琳	李玉林	张铭显	刘永清
苑恩承	张连升	朱启慧	杨维林	宋子成	李继佩
王德君	王云信	刘鸿善	田永信	张洪钦	马民选
王 康	李乾元	黄佳节	田训成	矫扶瑞	吴风林
杨寿山	韩国桢	李光远	刘崇旭	苏启通	陈桂彤
吴永兴	徐风洲	乔聚芝	仲肇光	崔秀瀛	张健云
周文山	李廷芳	万书祖	刘文桢	王兆殿	韩鸿梅
耿 桥	于刚令	刘早林	于周英	袁博孝	柏学林
任鸿义	张翼祖	王茂阴	曹子翔	万茂椿	刘贤德
冯贤义	李金江	张士莲	宗成礼	孙 刚	陈茂盛
王文华	李秀琨	王可兴	卢文仪	杨德文	孟宪荣

卢乃忠 谢政民 宋章 黄杰 丁履奈 刘进文  
刘振中 王泽孔 王伦甫 牛锡木 隋长吉 王风顺  
罗茂先 王开元 张立源 赵会海 徐宝鸿 宋淑雯

2. 青岛市学联筹委会代表及各界青年代表十七人:

管贻平 促兆仁 王钧 王玉卿 冷起山 沙永清  
王伦义 王绪余 谭明甲 吕长英 孙思夔 张一鹤  
杨颐康 刘卓 张鸿岳 刘维钧 王皇

3. 民主妇联筹委会代表及妇女代表十人:

宋兹心 韩秀贞 吴缵 王秀珍 吕慧娟 刘兰芳  
段超人 冯沅君 崔玉华 郭淑英

五、人民解放军代表二十八人:

1. 警备部队代表十八人(原定二十二):

杨如桦 姜元奎 王玉文 戴进安 孔庆义 鞠维华  
孙德富 马俊 孙立岗 张毅 王尚志 张孟春  
徐官 尉明 朱开印 梁维经 徐修武 鞠庆珍

2. 胶东军区及驻青部队代表十人:

张书义 高风西 林柏生 吴泰如 林克敏 魏建  
王锡山 胡秀江 李善一 杨梓松

六、机关工作人员代表三十四人(原定三十人):

1. 军管会所属各机关工作人员代表十二人:

冯平 胡邦凯 郭士毅 乔维中 吕镜符 王亮  
于清波 高子明 张铁民 王绍洛 吴若岩 刘庆之

2. 胶东驻青各机关工作人员代表六人:

常溪萍 林超 曲韶华 于洪之 赵石生 王维仲

3. 青岛市各机关人员代表十六人(内有人民警察代表二人):

(1)机关工作人员代表十四人：

许子言 葛 申 杨光天 林一夫 廖弼臣 王崇石  
王卓青 杜元岭 张蕴珊 王云九 王本贤 魏一斋  
崔 介 鞠锡阅

(2)人民警察代表二人：

刘省三 杨 武

七、其他各界代表一百一十五人

1. 店员手工业工人、搬运工人、渔业工人及其他劳动群众代表十五人：

刘振福 赵禄斋 范清海 苏照铎 苏恒训 瞿杰文  
陈崇华 王华亭 谢建业 杨世森 于兴业 姜从善  
王安令 李清云 官垂蛟

2. 工业界代表四十人(公营二十人,私营二十人)：

于云日 柳云光 郭 锐 方实学 曹 鲁 罗庆喜  
张仲翊 陈永华 刘文东 唐伯涛 楼振旦 范澄川  
米增寅 陈泰棣 栾宝德 孙 毅 毕敬承 何培祯  
徐緘三 张正全 刘仁臣 何绍五 于去疾 许松斋  
高振昆 陈介夫 陈孟元 周伯鼎 李腾蛟 王凤亭  
迟谦若 周品寿 焦基崇 于洪三 冯庆仪 冷召亭  
曾在因 陈仁之 张明庭 孙白云

3. 商业界(包括金融界)代表十六人(公营七人,私营九人)：

盛文楼 陶陌生 姜 维 张 森 孙醒吾 刘涤生  
梁亚宁 李砚农 张克俊 张嘉福 李应明 黄元吉  
张子盈 王玉温 郭次诚 丁鉴宏

4. 四郊农民代表八人(李村区四人,四沧区三人,浮山区



一人):

魏立珂 崔延年 王若乐 朱德廷 辛肇福 方修祥  
王正范 曲显贵

5. 文化教育界(包括科学、文艺、新闻教育工作者)代表二十五人:

袁 先 栾少山 江 风 王统照 陆侃如 吕 品  
罗竹风 迟欣朴 陈浩木 郭宣霖 王桂浑 潘颖舒  
梁铭东 卢云鹏 郭芝溪 孙正钧 葛春霖 黄玉成  
徐国璋 李春芳 童第周 曾呈奎 于 生 马龙清  
鲁 平

6. 其他自由职业者(包括医务工作者及会计师、建筑师、律师)代表七人:

陈志藻 陈鸿雪 刘桂英 杨淑美 王兴仁 缪瀛洲  
陈绍芳

7. 荣誉军人代表一人:

陈登文

8. 烈军工属代表三人:

王维孔 韩克明 章炳秀

八、少数民族代表二人(回民):

曹耀先 马厚德

九、其他特聘代表六人:

张公制 于春圃 刘仲永 赵纪彬 王德润 吴焕新

## 青岛市军管会主任向明同志 在青岛市各界人民代表会议上的开幕词 (1949年9月)

各位代表,各位先生:

今天我们青岛市各界人民代表会议第一届会议正式开幕了!

我们这个会议,是在什么环境下召开的呢?

这个会议开幕的时候,正是数百万人民解放军的野战军,已经解放了大部分的中国,解放了大部分的中国人民,已经打到了台湾、广东、广西、贵州、四川、和新疆的边沿;并且在不久的将来,就要彻底、干净、全部消灭蒋介石匪帮残余军事力量,全部解放全中国,全部解放全中国人民,全部打倒帝国主义封建主义官僚资本主义这三个敌人对中国和中国人民的反革命统治。这是人类历史上的伟大革命,这是我们中华民国的民族大翻身,人民大翻身。我们要庆祝中国人民解放战争的这一伟大胜利!我们要向毛主席和朱德司令致敬!我们要向中国人民解放军全体指战员致敬!我们要向支援这一解放战争胜利的全国人民——特别是解放区的农民兄弟致敬!

这个会议开幕的时候,正是中国人民政治协商会议业已在北平开幕,中华人民共和国中央人民政府即将宣告成立。从此,中国的历史已经进入一个完全新的时代——人民民主时代。我们全国人民当前的任务,一面是将战争进行到底,将革命进行到底;一面是努力恢复发展生产,展开民主建设。毛主席指示我们:“我们的革命工作没有完结,人民解放战争和

人民革命运动还在向前发展,我们还要继续努力。帝国主义者和国内反动派决不甘心于他们的失败,他们还要作最后的挣扎。在全国平定以后,他们也还会以各种方式从事破坏和捣乱,他们将每日每时企图在中国复辟。这是必然的,毫无疑问的,我们务必不要松懈自己的警惕性”。所以我们必须将战争进行到底,将革命进行到底毛主席又指示我们:“从中国境内肃清了帝国主义、封建主义、官僚资本主义和国民党的统治(这是帝国主义、封建主义、官僚资本主义三者的集中表现),还没有完全地解决中国独立自主的问题,只有待经济上获得了广大的发展,由落后的农业国变成了先进的工业国,经济完全不依赖外国了,经济上完全独立了,才算最后地解决了这个问题”。“全国规模的经济建设工作,已摆在我们面前”。所以我们必须努力恢复发展生产,加强经济建设,以治愈战争创伤,而将落后的农业国变为先进的工业国;并在这一基础上,去展开政治的文化的民主建设,去加强军事的国防建设。这样使我们的国家建设成一个繁荣昌盛的国家——独立自由和平富强的新中国。这是中国人民政治协商会议闭幕以后,中华人民共和国中央政府成立以后,我们全国人民共同奋斗的目标。我们要庆祝人民政治协商会议的召开!庆祝人民政治协商会议的成功!庆祝中华人民共和国的成立!庆祝中华人民共和国中央政府的成立!

这个会议开幕的时候,正是青岛解放后已三个多月,在这三个多月里,我们已经完成了接管青岛的第一阶级的任务,初步打下了今后建设新青岛的基础。这个会议,对我们建设新青岛,可以说是继往开来的会议,是检查与总结过去三个多月的接管工作,讨论与决定今后管理建设新青岛的方针和任务。

我们这个会议的召开,是遵照中共中央的指示,在解放的初期,在残余匪特反革命势力尚未最后肃清的军事管制时期,在客观的条件,还不可能进行公民普选代表召开人民代表大会的时期,为了加强政府与各界人民的联系,发动各界人民协助政府进行各项建设工作,克服困难,并从而为将来召集普选的人民代表大会准备条件而召开的。它的名称原来称作各界代表会议,根据毛主席在北平各界代表会议上讲话中的指示,现在就改称为各界人民代表会议。这个会议的性质及其作用是什么?它与将来正式的各界人民代表大会的区别在那里?在军事管制时期的各界人民代表会议,是由军管会和人民市政府召集的。它的职权,是军管会和人民市政府赋与的。是军管会——人民市政府与各界人民之间,传达政策与联系群众的协议机关。它的代表一部分可以经过群众团体推进产生而又经军管会和人民市政府审查批准决定,一部分可由军管会和人民市政府聘请。它一方面经过与会代表集中与反映各界人民的意见,以供军管会和人民市政府施政的参考,一方面经过与会代表向各界人民传达军管会和人民市政府的政策决议。它对军管会和人民政府的一切施政工作,有广泛的批评建议和讨论的权利,但它对军管会和人民市政府并无约束的权力。它的一切决议必须经过军管会和人民市政府批准,始能生效与付诸实施。至于将来全市的各界人民代表大会,则是全市民主政权的最高权力机关。它的代表是经过各界人民普选产生的。它的职权是选举和产生市政府委员会、成立民选的市政府,制定施政纲领交付人民市政府执行。人民市政府要对各界人民代表大会负责并受其约束。

我们人民政府的工作人员,从来就是来自民间,来自人

民,而又为人民服务的。我们从来就是执行毛主席的指示:真正做人民的公仆,做人民的勤务员。我们是除了关心人民的利益与国家民族的利益以外,没有个人的利益的,我们是使个人的利益服从于人民整体与祖国整体的利益的。但是我们还必须教育广大人民起来关心政治,动员人民起来管理政权,治理国家。在全国里,已经召开了广泛人民统一战线性质的人民政治协商会议,并且执行着全国人民代表大会的职权。将来还要积极造成条件,准备召开全国人民代表大会,由全国人民代表大会改选全民政府委员会及其中央政府,制定人民共和国的宪法。在我们各个地方政府,在我们青岛市,我们要积极准备条件,务求在不久的将来,能够召开全市人民民主政权的最高权力机关——全市人民代表大会,以产生民选政府委员会及其市政府。青岛解放迄今,我们已经多次分别召开了职工、青年、妇女、文化教育、工商各界大小型的代表会议或座谈会,与各界人民取得了初步的联系。通过了这些会议,阐述了我们党的各项政策和军管会——人民市政府的各种施政措施,出席会议的各界代表,也提供了许多宝贵的意见,并协助军管会和人民市政府推行了各项建设工作。但是这仅是临时性质的会议,没有固定的组织形式,不能解决政府与各界人民经常联系的问题。所以今天我们要组织和召开各界人民代表会议,以这种统一的固定的组织形式,去代表以前那种分别的临时的组织形式,做为今后在正式的各界人民代表大会召开之前,政府与各界人民之间密切联系的桥梁。在这个各界人民代表会议第一届会议闭幕之前,我们要选出常务委员会或主席团,并组织秘书处,以执行日常事务。今后并于一个月或两个月之内,召集一次全体代表会议。

我们这第一届全体代表会议,三百零八位代表中,代表着工、农、兵、学、商各个民主阶层、各个人民团体、各个民主党派、以及少数民族等。从代表的产生及其代表性来说:它不但不排斥不同的性别、不同的信仰、不同的阶层、不同的职业,而且正是照顾到了四面八方,照顾到了不同的性别、不同的信仰、不同的阶层、不同的职业的。它只排斥代表帝国主义、封建主义、官僚资本主义的蒋介石匪帮反革命残余势力。所以我们的各界人民代表会议,是联合工农兵学商各个民主阶层、各个人民团体、各个民主党派、以及少数民族的广泛人民民主统一战线的组织形式,是体现全市人民大团结的组织形式,是以无产阶级为领导、以劳动人民为主体、而又团结着小资产阶级知识分子,团结着工商业界资产阶级——这四个朋友的大团结,去与帝国主义、封建主义、官僚资本主义三个敌人做斗争的人民民主统一战线。

我们这种各界人民大团结的民主统一战线,在过去国民党匪帮的反动统治下是不可形成的,只有在打倒了国民党反动统治,解放以后的今天,才可能形成,而且必须形成。

青岛解放后,军管会和人民政府三个多月的工作,由于有中共中央的正确政策,有各界人民的积极协助,有学政军民全体工作同志的一致努力,基本上正确地完成了接管的任务,顺利的展开了各项建设工作。但是工作上的缺点还是很多的,甚至个别部门在个别问题的处理上,个别同志的言行上,也会发生过违犯我们党的政策的偏差。我们对我们的缺点和错误,不是讳疾忌医,而是敢于揭露,勇于自我批评,坚持真理,修正错误。这就是我们最革命的政党——共产党,区别于任何其他党派的重要标准之一,这就是我们革命必须走向胜

利的源泉之一。我们希望各位代表先生，本着知无不言，言无不尽的精神，多多批评我们的缺点或错误，帮助我们克服工作中的缺点或错误。我们欢迎来自任何方面的善意的批评。

经过了德日美帝国主义以及北方军阀和蒋介石匪帮交替统治了五十二年的青岛是，历来依附帝国主义而又为帝国主义服务的殖民地经济形态的青岛，在解放后，要改造建设为人民服务的城市，要改造建设为生产发展、经济繁荣的人民城市，是必然遇到许多困难的，是必须经过长期艰苦奋斗的过程的，是必须依靠各界人民团结起来，努力自强，共同奋斗！我们希望各位代表先生，站在人民整体的利益上，站在建设人民青岛的长远利益上，多多提出建设青岛的提案，多多发表宝贵的意见。凡一切既是必需而又可能的建议，军管会和人民政府当接受并力求付诸实施。

“六月二日”——是青岛的解放日！是美帝国主义和蒋介石匪帮合伙统治被推翻，新的人民政权开始建立的日子！

“九月二十八日”——将是青岛的建设日！将是殖民地半殖民地经济形态着手改造，独立自主的人民经济生活开始建立的日子！

各界人民团结起来，一致为克服困难，建设人民的新青岛而奋斗！

预祝各界人民代表会议的成功！

敬祝各位代表身体健康！

# 中共青岛市委书记薛尚实 在青岛市各界人民代表大会上的报告 (1949年)

各位代表先生们：

正当数百万人民解放大军，向南方、向西北各省大举进军，扫荡残敌，节节胜利，全国人民解放即将实现的时候；正当全国人民庆祝中华人民共和国及中央人民政府成立的时候。我们青岛市各界人民代表会第一届会议开幕了！我代表中国共产党青岛市委，在此次会议上将我党克服当前困难与建设新青岛的方针、任务，向各位代表作报告，并请求各位代表审查和指正！

青岛解放将近四个月了，接收工作业已顺利完成，管理与建设工作已经开始，这是万里长征仅仅走完了第一步，今后要把青岛建设成为健全繁荣的城市，却是长期而艰巨的任务。大家知道：五十二年来，青岛人民受着帝国主义的直接压迫与凌辱。最初是德帝国主义，接着是日本帝国主义，最后是蒋介石匪帮勾结美帝国主义，企图以此作为反共反人民的军事基地。所以青岛五十二年的发展史，是帝国主义侵略的历史。他们骑在中国人民头上，长期残酷的统治、压迫与剥削中国人民。因此五十二年来的青岛，是彻头彻尾的殖民地、半殖民地的城市，是彻头彻尾的依靠帝国主义而又为帝国主义服务的城市。过去青岛之所谓“繁荣”，是殖民地经济特点的繁荣，因为它不是建立在独立、自主的、健全的经济基础上，而建筑在帝国主义及买办官僚资本相互结合之基础上的繁荣。



解放后的青岛是永远属于人民的了，美帝国主义的侵略势力跟着蒋匪帮反动统治的覆灭被我们驱逐出去了。现在是人民的武装，保卫着人民的利益，保卫着祖国的疆土。国民党与美帝国主义的反对统治被推翻，人民的革命政权已经建立起来了，青岛的人民获得了民主、自由。四大家族的官僚资本已经成为人民的财产，广大人民摆脱了帝国主义与国民党匪帮的压榨剥削，新的生产关系已经建立了。

当前的严重任务，就是如何克服困难，建设人民的新青岛。

我们建设新青岛的方针：是把过去帝国主义买办官僚压榨中国人民的旧青岛，变成为国内生产与中国人民服务的新青岛。把过去畸形发展的旧青岛，改造为真正健全繁荣的新青岛。但是，这个改造和转变是艰巨而复杂的，在改造和转变的过程中，存在严重的困难。

首先我们看到帝国主义和国民党反动派长期统治的结果，使人民大众陷于失业饥饿；由于美货的倾销和四大家族的掠夺，使民族工商业沦于破产倒闭的绝境。解放后帝国主义复指使国民党残余势力，进行沿海武装封锁，企图破坏我们的生产建设；再加原有的官僚机构臃肿庞大，集聚青岛市的难民和散兵游勇甚多。这些严重现象，需要较长时间加以改造。

其次，青岛建设需要农村大力的支援，然而农村十数年来，受到日寇和蒋匪残酷的军事破坏，长期的战争创伤还未恢复，今年又遭受旱、水、雹、风、虫等五种灾害，严重的危害了农业生产，增加农村的经济困难。农民一面继续支援战争，取得全国范围内完全的胜利；一面要支援城市，青岛的工业原料及财粮供给，绝大部分依靠农村，因之农民负担极为沉重。要转

变和克服这种困难,不能不需时日,不能不是忍受痛苦的斗争过程。

还有,我们由战争转向和平建设,由乡村转向城市,我们还缺乏建设的经验,还不能适应于迅速建设城市的要求,这是一方面。

另一方面,我们知道:这些困难是胜利发展中的困难,是随着革命的迅速胜利所必然带来的困难,困难的本身包含克服困难的有利条件。

青岛是全国有名的良港,是关内第三位大工业城市与重要的商埠。山东人口众多,交通便利,物产与工业原料比较丰富,广大解放区经过土地改革,农业生产必然日益发展,这是恢复发展生产建设工业的很好条件。

山东人民是英勇而勤劳的,青岛的工人阶级及各界革命人民,有反帝国主义反封建主义反官僚资本主义革命斗争的光荣传统。我们依靠这样英勇而勤劳的人民,依靠这样富有革命传统的工人阶级与革命人民的积极性与创造性,是没有不可以被克服的困难。

我们有抗日战争与解放战争中长期自力更生的经验,有先进解放城市的成功经验,并且可以学习苏联和各新民主国家的建设经验。我们共产党人将继续过去与人民密切联系的传统,坚决地和青岛的工人阶级、其他劳动者、革命的知识分子及民族资产阶级一道,在中共和毛主席领导下,团结起来,群策群力,为建立新青岛而奋斗。

为建设健全繁荣的新青岛,我们要执行下列四项主要的任务:

一、恢复与发展生产事业。恢复与发展生产是克服困难,

建设新青岛的基本任务,同时是支援解放大军迅速解放全中国,以军事的胜利粉碎美帝国主义、国民党对我沿海的封锁。

为达到恢复与发展生产的目的,我们必须改变今后青岛生产方针与发展方向,无论国营或私营企业,都应设法摆脱对帝国主义经济的依赖,并应把为内地生产为内地人民服务作为今后青岛一切企业生产的方针与发展方向(如大量生产农村所需要的农具、肥料、布匹等),因为只有内地农村经济发展与农业生产力提高,工业生产基础才有保证,才可以自力更生和摆脱对帝国主义的依赖。

我们认为当前青岛工业建设的重点,要放在改造国营企业复工与积极生产,其次是手工业、农业、渔盐业生产,下面分开来讲:

1. 在每个国营企业工厂中,应加强生产计划性,应精简组织,提高效率,真正做到,实行经营企业化和民主管理,建立职工代表会议和有准备的建立工厂管理委员会,以达到全体职工团结起来办好工厂的目的。

目前我们的工业生产原料来源、生产方法和成品销路尚不能适合于发展生产的要求,今后应向着毛主席指示的五项要求“原料足、成本低、产量多、质量好、销路广”作为努力的目标,为实现这个目标,就在逐步进行如下工作:

(1)在深入职工教育,提高职工的自觉性与积极性的基础上,同时建立与巩固劳动纪律。

(2)克服浪费原料、物料、燃料、电力、不爱护机器、破坏公物,和厉行严格的节约制度。

(3)切实恢复与提高和生产数量和质量。

(4)建立成本核算制。

(5)建立责任制、考勤制、奖惩制、工作检查制等各种制度,以提高工作效率,以逐步达到改造公营企业的目的。

2.对私营企业,必须贯彻“公私兼顾,劳资两利”的方针,消除正当的工商业家不必要顾虑。

对私人资本家除金银贩子投机奸商应依法取缔外,我们坚决执行保护政策,在整个新民主主义历史时期,从事有利于国计民生生产事业的工商业家是我们的朋友,我们必须联合他们,和他们一同努力克服当前的困难,并向他们学习经营生产和管理工厂的经验。

在私营企业工厂中,要求解决劳资纠纷者颇多。正确处理劳资关系的途径,必须分别召集各行各业双方所组织的团体或代表会议,根据平等自愿协商原则,进行订立集体合同,并遵照集体合同去解决问题,以实现劳资两利、发生生产之目的。

在公营与私营企业工厂中,我们必须把工会工作做好,要教育与团结全体工人及其他劳动者,照顾工人的利益,关心工人的生活,提高工人的政治水平。进而说服工人,一切要求不但要符合社会工作的一般生产水平和生活水平,而且要照顾各个工厂的具体情况;同时也要防止破坏分子挑拨离间,制造劳资纠纷,妨害生产。

3.要恢复与发展生产,转变消费城市为生产城市,我们还要进行下面两个重要工作:

第一,我们不是依靠帝国主义,而要走上经济独立自主的道路;不是为帝国主义生产,而是为内地人民服务。我们要以市区的工业品去换取工业必需的原料与广大市民的必需品,这就是加强城乡互助,内外交流。关于工业原料的采购与工

业成品的推销,必须确定以内购内销为主,同时争取必须的外销外购为辅的方针。要实行内购内销为主,便须加强城乡互助,要争取外购外销为辅,便须争取内外交流。

加强城乡互助:1.凡有内销市场又有外销市场的工业,应切实恢复和发展生产(如恢复火柴、颜料、制针业等农村必需品。又如为了吸收农村花生而恢复植物油厂,为了扶助农业生产而制造水车、压花机、农具、肥田粉等)。反之,应暂不恢复或组织转业。2.贯彻内地贸易自由政策,动员正当经营的工商业家发展城乡贸易事业,对一般正当的私人商业,应予以切实保护。加强工商部门的内地贸易机构;要为工业服务,又为农业服务,为城市人民服务,又为农村人民服务,积极为城乡互助,物资交流而努力。3.发展城乡供销合作社,以沟通城乡有无,交流物资。4.发展内地交通运输,修好铁路和公路,力求汽车火车畅通,充分组织使用各种交通工具,修理长途电话,增设城乡邮务代办所,开办简易邮汇;鼓励投资,发展城乡运输事业。

争取内外交流:1.要积极打通沿海商埠关系,争取一切可能关系,开展对外贸易。2.对我工业生产的必需品,我们采取放宽尺度的贸易政策。如:入口棉花可以免税,及对若干出口货物的奖励。3.恢复造船厂,修理船只,推动公私轮船木船,积极开展海上运输。

要加强城乡互助内外交流,以解决原料来源和成品销路,希望全市工商业家,大家想办法,大家动手去做。

疏散难民回乡生产:为减轻城市负担,增加农村生产,变消费者为生产力量,这是建设青岛的重要工作之一。

我们对逃亡离乡的地主富农的态度是:除个别罪大恶极,

犯过杀人罪行的必须分别轻重予以法办外,对一般欺压过农民的流亡地主富农分子,只要其回乡后能改过自新,进行生产,政府和农民必能宽大处理,不加追究;对一般逃亡地主回乡生产,各地政府与农会,应给予一应得的一份土地房屋,使他们在生产中改造自己;对受反动宣传欺骗蒙蔽,或被国民党反动势力强迫离乡的农民和青年,应欢迎他们回乡参加生产,至如何集中,如何组织,如何运送,如何安家,这都是极其繁重复杂的工作。必须依靠各阶层人民协助政府共同努力。

此外,继续集中处理散兵游勇,改造游民,处理摊贩等,都要有计划有步骤的进行,向着变消费的城市为生产的城市而努力。

近郊农村生产和土地问题,按照约法八章第七条的规定:“农村中的封建的土地所有权制度是不合理的,应当废除。但是废除这种制度必须是有准备和有步骤的。一般的说来,应当先行减租减息,后行分配土地,并且需要人民解放军到达和工作一个相当长的时期以后,方才谈得到认真的解决土地问题。农民群众应当组织起来,协助人民解放军进行各项初步的改革工作,同时努力耕种,使现有的农业生产水平不降低,然后逐步加以提高,藉以改善农民的生活,并供给城市人民以商品粮食”。

沿海渔盐业生产及有利于国计民生的手工业,应大力提供,并帮助发展。

## 二、巩固革命秩序,保护社会治安。

为保护生产建设,保护人民生命财产的安全,我们必须彻底肃清国民党反动派的残余势力。

青岛是山东最后解放的城市,是华北最后解放的港口,国

国民党反动统治在最后的崩溃之前,必然作垂死的挣扎,必须进行沿海商埠及各重要城市的阴谋活动,国民党特工份〔分〕子潜逃来青及潜伏活动,流亡党部、流亡政府、散兵游勇,难民、小偷、土匪、银元毒品贩子和非法武器,都容易为其利用,威胁人民的生命财产。解放以来市政府公安局警备司令部正确执行政策,与各界人民共同努力,迅速摧毁反革命组织,打击了各种破坏活动,遣送难民,收容散兵游勇,进行特务份〔分〕子登记自新,剿除近郊匪特,都得到初步成绩,但在市区与郊区仍零星发现欺骗、造谣、恐吓、敲诈、抢劫、打黑枪、阴谋纵火,甚至煽动罢工破坏生产的案件,这就是值得我全市人民高度的警惕,我们必须尽一切可能力量协助警备部队与公安局,坚决肃清潜伏市内和近郊的残余匪特,以巩固革命秩序,保护社会治安。

三、建设新民主主义的文化教育事业,肃清帝国主义及国民党反动派长期散布的奴化思想与反动毒素,树立文化教育阵地中正确的学习态度——树立为人民服务为恢复发展生产而服务的观点,进行毛泽东思想的宣传教育,展开中苏友好的宣传,组织与发展中苏友好协会青岛分会,介绍与学习苏联的科学文化,学习苏联建国经验,以加速新民主主义中国的建设事业,加强中苏两国人民的深厚友谊,为争取保证世界的持久和平与人民民主而奋斗。

采取读书会、研究会、座谈会及讲演会等方法,有系统的进行新民主主义文化的启蒙运动。

国民教育计划必须适合于当前革命形势和革命任务的需要,积极培养各方面的建设人材,这是当前一个重大的政治任务,要提高师资,提高他们的政治水平与文化水平。所有学校

和各种社教机关,应在目前可能条件下,切实推动发展社会教育。提高正当的文娱活动,并通过娱活动,以达教育的目的。

四、实行精简节约以克服目前困难,所有党政军民组织及各种生产部门,必须厉行精简机构,紧缩编制,清理物资,节省开支,反对浪费,提倡艰苦朴素作风,防止奢侈浮华习气,特别是我党我军干部应以身作则,以推动人民进行节衣缩食运动。

精简节约之目的,是为加强工作效力,以便搞好生产,克服困难。因此,当裁当减的机构和人员必须精简,但一切必须的生产机关和工作机关则应加强。对可能节省的资财必须节省,但工作需要的开支与最低限度的供给,必须保证。

反对贪污浪费,反对破坏公物和资财,严办危害国家人民财富的破坏份〔分〕子,奖励保护国家人民财产有功人员。

城市的生活水平,一般的比农民为高,农民支持八年抗战及三年解放战争,负担繁重,毫无怨言。我们搏支开支,就可以增加生产资金。今日降低一点生活,正是为今后繁荣与富足创立条件;没有十月革命前后苏联人民的艰苦奋斗,就不可能有富足强大的今日苏联,这是我们最好的榜样。从此我们更加清楚认识精简节约,不仅是克服当前财经困难,医好战争创伤,恢复农业工业生产的关键,而且是现阶段新民主主义经济建设的主要方法。我们必须按照中共中央华东局整编节约的五项要求,及山东省人民政府颁布的十项禁令,普遍开展全面的精简节约运动。

我们对旧人员处理,除个别劣迹昭著群众反对者外,一律采取团结和改造的方针,我们对被精简的旧人员的处理,是采取郑重负责,妥为安置的办法,某些尚未进行整编机关,对其中多余的旧人员,应本三个人饭五个人吃的精神,提出适当解



决,共同渡过难关,以免部分人员裁减后流离失所。各机关部门仍应依据以上原则,研究具体计划,妥为处理。

各位代表先生们!同志们!以上就是我党建设新青岛的方针,以上四项任务就是当前建设新青岛的主要任务,我们共同为实现以上四项任务而坚决奋斗!我们的斗争不是孤立的,全世界劳动人民和全中国的人民都是同情和赞助我们的。全青岛的工人、青年、学生、近郊农民、一切劳动群众、进步的产业界、文化界和爱国的民主人士,在青岛解放前反对卖国、独裁、内战、反饥饿、反迫害、反南迁、反破坏、职工保护工厂,师生保护学校,保护人民财富作了许多的英勇斗争。在青岛解放后协助接管工作,在进行生产建设工作中,大家都有了自己的贡献。这里特别要指出的:我们铁路职工抢修铁路,很快恢复胶济铁路,保证城市人民和生产的各种供给;水电职工英勇护厂,保证全市的水电供给;邮电、公路运输、海员码头、无线电及其他各种车辆运输工人努力组织恢复交通事业;中纺等生产部门职工的努力生产,反对浪费,实行节约,得到很大成绩。这是改变了劳动态度,以主人翁姿态出现,得到的成绩。这对于今后生产建设打下了有利条件。我们热烈希望各界代表与全市人民,紧密的站在人民民主的统一战线上,在今后建设新青岛工作中,发挥过去斗争中的精神,更加紧密的组织起来,团结起来,正视当前的困难,分清缓急,实事求是,大家共同来想办法,努力克服困难。我们在毛主席胜利的旗帜下,经过几十年的艰苦斗争,克服了比现在大得无可比拟的困难,取得了今天这样伟大的胜利。因此,我们一定能够克服当前的困难,争取建设新青岛的胜利!

各位代表们!同志们!各界人民代表会议,是军管时期

人民政府的协议机关,是经常广泛联系群众的桥梁,又是替将来青岛人民代表大会准备条件和基础的组织形式。经过各界代表会议,可以把各阶层人民的意见集中起来,反映到共产党和人民政府,使之成为共产党政策与人民法令的根据,同时又可以把共产党的方针与人民政府的政策传达到各阶层人民中去,吸收广大人民积极参加全市的各项建设工作,使之成为人民群众自己的行动。各界代表会议可以广泛而有效地联系群众,我们建议今后经常地定期召开代表会议,以便保证政府与各阶层人民间的密切联系。

最后,预祝大会胜利成功,及各位代表身体健康。

## 青岛市市长马保三在青岛市各界 人民代表大会上的施政工作报告 (1949年)

各位代表们:

青岛解放到现在已快四个月了,军管会 and 市人民政府自进市以来的接管工作和施政工作,由我来向诸位代表做报告,希望大家本着“知无不言”“言无不尽”的精神,多多提出批评和指正。

大家都晓得青岛是美帝国主义及其走狗国民党反动派一个重要的军事基地。从今年六月二号那天起,被我们人民解放军解放了,青岛人民就摆脱了数十年来帝国主义、封建主义、官僚资本主义的直接压迫与统治,从此青岛已经成为独立、自由、人民的都市了。现在我想把青岛解放以来的工作经

过,分作两部分来报告:

#### 壹、接收管理工作

自解放的当日,军管会与市人民政府即奉命成立,并且遵照人民解放军总部颁布的约法八章,入城守则之规定及上级指示,首先确定如下三项任务:

1、迅速采取有效的步骤,彻底摧毁国民党反动派的残余势力,建立革命政权,确立革命秩序,维持社会治安。

2、作好接管工作,迅速恢复与发展生产安定民主。

3、迅速发动组织革命群众,建立各种革命群众团体。

根据以上三项任务我们进行了下述工作:

第一、凡是确定接管的对象,都已委派了军事代表、工作队,宣布了我们的政策,稳定了原有员工及公教人员的情绪,办理移交手续,听候清点移交。一切工厂、机关、学校、仓库,均派有武装看守。电灯、电话根本没停;解放第二天,由青岛至城阳的铁路就恢复通车;无线电报电话即试通各地;自来水厂于解放当日即进行抢修,入夜便开始送水;邮政局于解放后第三天即与各地恢复通邮,举办汇兑,收寄包裹。中纺、齐鲁以及部分工厂先后复工,大、中、小学于七天内相继复课,商店也陆续开门;特别是由于蒋匪特务散兵游勇造成刚进市一时的抢风被迅速扑灭了,很快的稳定了社会秩序,顺利的进行了接收工作。

第二、办理交接,对生产单位的接管掌握了“一边开工,一边清点”的原则,至六月二十六日一般接管单位结束了清点工作。共计接管了四百九十三个单位,职员一万九千一百三十一人,工人二万五千四百六十三人。

第三、六月二十六日以后,除了个别单位继续清查物资,

总结经验外，一般的即开始调整机构，整个工作遂由接收转入管理与建设的阶段。

我们检查入市以来的接收工作，由于遵循了中共中央的正确路线和政策及上级正确的领导和指示；由于人民解放军英勇善战，迅速消灭敌人，由于解放前工人阶级、青年学生以及各界人民进行了护厂、护校、反南迁、反破坏等英勇斗争，解放后又积极帮助清点接交；由于胶东解放区人民的积极支援与协助，由于全体接管干部以为人民服务的态度，和廉洁奉公的精神一致努力，青岛的接管工作基本上已经顺利完成了。但不等于没有缺点和偏向，甚至个别人员破坏政策，违犯纪律的事情还是有的。

## 贰、施政建设工作

### 一、经济工作

解放前，青市工商业由于遭受美国帝国主义的残酷掠夺，和国民党反动派的压榨摧残，大部奄奄一息，如火柴业原有二十三家，解放前只有六家局部开工，有的勉强挣扎；有的请求歇业，而伪政府为了逼纳捐税，不准报歇，如解放后实在无力复业而前来补报歇业手续者即有：工业二十三家、商业二百零九家。而另一方面消费浮华的咖啡馆、舞厅、酒吧、绸缎店、金银首饰店及经纪、牙行、金银贩子、投机奸商等则充斥市面，造成了青岛市工商业的畸形发展现象。

解放后的工商业，凡是为农村生产及生活的必需品，源源向农村运销，如火柴、肥料、胶皮、车带、棉纱、棉布、纸张、颜料等，因而大大的刺激了本市工业与正当商业的恢复。凡属消费浮华性质的商业，大都失掉了过去的顾客，因而营业萧条；凡属投机奸商哄抬物价，有害民生，不独为一般市民及内地农

民所痛恨,即正当工商业家,亦因受物价波动,影响其事业之恢复与发展,而要求政府予以取缔。因此,在工商局的登记审核批准当中,就掌握着“恢复与发展有利于国计民生之工商业”、“动员指导不利于国民生计的工商业,转向有利于国民生计的工商业”、“反对与取缔投机奸商”等原则,三个月来,批准了原有工业一千九百一十二家、商业五千五百四十三家,工业的复业者三十四家、新闻业者一百八十四家,由烧锅及消费或投机之商业转入工业者四十七家。商业新闻业者六百八十家,复业者十三家,西装、西餐、银楼、古玩、纱布贩卖(不是城乡交流,而是在本市倒把)等消费或投机性质之商业,因营业萧条而报请歇业者三百零七家,转向工业及其他较有利之商业者九十六家,由此可见,解放以来的工商业,不仅得到恢复与发展,而且由消费的城市在向着生产的城市逐渐转变。

我们遵照中共中央二中全会决议的指示:“从我们接管城市的第一天起,我们的眼睛就要向着这个城市的生产事业的恢复和发展”。在青岛解放初期,即召开了各公营企业和私营工厂的职工座谈会三百三十余次(公营二百八十次,私营五十余次),进行了爱护工厂、恢复发展生产与公私兼顾劳资两利的政策教育。以后又经过总工会筹委会组织了职工学校轮训班、职工讲座、职工业余学校等进行了普遍而深入的职工教育,提高了职工的阶级觉悟,并涌现出不少的生产积极分子,因而各企业职工对发展生产发挥了相当的作用,并积极要求建立自己的工会组织。关于恢复和发展生产的步骤是:第一是恢复与发展公营企业的生产,第二是私营企业,第三是手工业生产。

#### (一)公营企业生产:

青市公营企业各单位,在国民党统治时期,大部分处于继续续地停工状态。解放后,我们采取一面清点,一面复工的方针,尽力安定员工生活,并吸收职工积极参加清点接交工作,保证了接管工作的顺利完成。同时通过教育,普遍提高了职工的阶级觉悟,逐渐以新的劳动态度从事生产。自八月份以后,各厂生产力逐步提高,有不少工厂已超过了国民党统治时期的生产水准。如中纺产纱:六月份产各种纱四千四百六十三件,七月份由于职工学习及初步整理机器而产四千三百八十一件,八月份则提高至四千六百四十件,产布:六月份产各种布七万零零二十二匹,七月份提高至十四万四千一百六十匹,八月份再提高至十八万零四百零一匹;布机平均运转率:六月份为百分之七十八点九,七月份提高至百分之八十四点五,八月份再提高百分之八十九点三,较六月份提高了百分之十点四。齐鲁公司面粉工厂的产量,超过解放前百分之十二点五。四方机厂、机械厂,全生产过程增产效率,较解放初期一般的提高到百分之六十。同时由于职工们积极性与创造性的提高,在技术的创造与改进上,原料的节约与代用品的发明上,机器设备的修配与改良上,各厂都有显著的事例,如中纺一厂职工自动组织了技术研究班,交流经验,提高技术;中纺八厂工人改装了一百三十二台梳棉机,连续自动抄针器,使梳出的棉种皮和脏物大为减少。电厂职工利用旧铁管修了锅炉节省了四分之三的费用,四方机厂工人研究将两万五千余片废油漆加以改造,可代替油漆使用。铁路材料厂的职工积极从废铁中拣出一万一千六百多公斤可以修理使用的机器零件。这说明官僚资本转到人民手里以后,职工们在自己的政党——共产党领导下,便开始以主人翁的态度来参加对自己

工厂的生产与管理,如初期组织工厂管理委员会及实行了某些工厂管理的民主改革等。又如中纺有计划地停工两星期,整修了机器以后,自九月十二日起已开全工。这说明我们的生产是有计划的有方向的发展;开半工的争取开全工,未开工的争取开工。

## (二)私营工商业:

我们对于民族工商业,则是加以保护,并指导其恢复生产,以利国民经济的发展。

为此目的,军管会和市政府会数次召开过工商业界座谈会,广泛征求了恢复与发展生产的意见,反复的解释“发展生产,繁荣经济,公私兼顾,劳资两利”的政策,以打破民族工商业者的顾虑。另一方面,为帮助私营工商业的恢复与发展,又迅速办理了工商业登记工作,发给了营业许可证,予有利于国计民生的工商业以合法保障;同时国营经济也给了私营经济以很大的扶持,如:华新纱厂得到国营棉业公司的接济棉花一千零八十担;粮油公司拨给双蚨面粉公司小麦二百六十九万零七百八十三斤;煤炭公司售给建华铁工厂、久兴化学厂等二十六家工厂的煤达五百卅二吨。

现在已经登记之工商业,由于人民政府保护民族工商业政策和工人积极恢复生产的推动,私营工商业,现在大部分复工或局部复工了,为了更好的发展私营企业,市总工会筹委会成立了私营企业委员会,进行了职工教育,参加学习的工人达两千八百三十一人,并在工人中涌现出了不少的生产积极分子,因之,一般的私营工厂在解放后的生产量是提高了。但还有的私营工商业家存在着怕多征税、怕用了工人不好自由解雇等顾虑,及有些工厂劳资关系尚不协调等,都是影响恢复与

发展生产的原因,这些都是今后要逐步解决的问题。

### (三)城乡互相内外交流:

解放初期,外地物资流入青市者甚少,一时造成一般人心心理上害怕物资缺乏,纷纷购存货物,致使物价扶摇直上;虽有我公营贸易机关抛售物资但未能使物价稳定。一般正当商业很少活动,究其原因,除了交通不便,一般工商业界不明了我内地贸易政策也是很大的原因。因此,工商局召开了青市土产业商人座谈会,宣传了我内地贸易政策,保证其正当利润,并制定购销证,便利工商业者到友邻城市与乡村推销成品,采购原料。再加工人、农民积极恢复交通,使城乡贸易日渐畅通。根据不完全的统计:六、七、八三个月由海运运进货物共计七万八千七百一十五点九吨,运出货物八千七百六十八点六吨,仅七月份由火车即运进二千零零六点二七吨,运出六百一十三吨半。其他如汽车、大车、小车、脚踏车及肩挑负贩运输之物资则无法统计。

此外还组织了三十四人私人车行,共七百二十四辆汽车参加客货运输,进行粮、煤及货物运销,帮助私营企业解决原料供应及成品推销困难,以达城乡交流的目的。

在合作事业上,不仅保证了职工工资的实行利益,配合公营企业配售粮食,而且通过合作总社交流城乡货物很多;自七月至九月二十日,代购者三万一千八百三十八万五千零七十五元,代销者一万二千四百二十一万五千九百元。由乡村来者有县推进社三十六个,区、村合作社一百四十一个,这在沟通城乡关系上是起了很大作用。

为了开展对外贸易,推销土产,吸收原料,发展国内生产事业,成立了进出口贸易公司,负责经营对外贸易部分,掌握



量出为人,以货易货的原则,放宽了海外贸易的尺度,修改了税则税率。在八月份即出口棉布七万匹、棉纱六千件、啤酒六千箱,并曾以五千匹棉布订购绣花、发网。同时专门召开了进出口商人座谈会,鼓励其进行海外贸易,三个月来计组织土产剩余品及工业出品如生油、生米、猪鬃、绣花、棉布、棉纱、酒类等出口总值人民币四十二亿二千五百四十四万六千一百七十元,换回各种矿油、印刷纸张、工业原料、交通工具、电料器材、日用必需品等进口计总值人民币四十三亿一千六百一十九万二千零八十元。

#### (四)市场与物价的管理

为了稳定物价,安定民生,自六月份起至九月二十日止,国营贸易公司运进各种粮食五千四百零四万七千七百六十一斤半,面粉八万八千四百六十一袋,生油、豆油四百余万斤,棉花九百一十一万一千二百二十五斤,煤炭三万六千三百零九吨,粉丝一万八千九百二十三斤,腌鱼七万八千二百四十三斤。在市场上又售出粮食一千七百零六万一千七百七十一斤半、面粉十七万六千五百二十八袋、生油、豆油十一万五千四百二十三斤、煤炭五百三十五吨、棉纺四千七百八十件、棉布二十七万二千八百八十匹,同时并供给了各工厂、学校、机关等粮食四百六十四万零四百七十八斤,面粉六万四千四百二十八袋,煤炭一万九千三百五十九吨半。这不仅供给了市场需求与职工生活的需要,而且也照顾到广大群众生活的需要。

其次,解放后军管会曾布告所有公家购销货物者,必须服从贸易公司统一调度,不得自由抢购物资,防止刺激物价上涨。因而成立了青岛市交易所及粮油、花纱布、杂货等三个交易市场,所有大宗货物,必须集中所内交易,不得积聚街头乱

行交易,保障正当商人交易自由,防止与打击投机奸商的哄抬物价;生产者直接到所内出售,需要者直接到所内购买,减少经纪人的中间剥削,而对乡间来的合作社与肩挑负贩尤称便利。

最后金融部、工商局与公安机关密切配合,从行政上严厉取缔金银贩子,管理金店银楼,稳定了金融市场,并动员了二十一家银楼把资金转营其他有利国计民生的工商业,当然,金银投机者尚未完全绝迹,今后仍当继续严厉取缔。

以上措施,对于城乡互相,内外交流,平抑物价,安定民生,是起了相当大的作用。

## 二、财政金融工作

### 1. 财政收支情况:

#### (1) 国税收支方面:

货物税共收入款十三万万九千六百八十三万六千二百一十元,折面粉八百六十三万五千九百三十四斤,其中百分之三十七·二系公营企业货物税收入;其他如盐税、关税、由于胶澳地区长期处于国民党匪帮掠夺压榨下,使盐民无力投资生产,加以国民党匪帮对我海口的封锁,致盐、关两税,收入大大减低。

#### (2) 市财政(自解放至九月上旬):

收入方面:地方税共收入人民币六万万六千二百二十四万三千八百四十七元,公有财产收入(常年租金)二万万一千三百二十八万五千九百四十五元,共折计面粉五百三十四万二千二百六十二斤。

开支方面:包括全市市政机关(驻军与胶东机关及省驻青机关不在内)、医院及大、中、小学校之费用共计人民币二十万

万四千二百一十万六千二百七十四元,折计面粉一千八百六十万零三千三百二十一斤;其中行政费占百分之六十点四(旧职员工薪资及遣送费在内),事业费占百分之十三点一,教育费占百分之十八点二,护救费占百分之七点四,杂支费占百分之零点八二,收入金额占百分之四十三点三,共亏空面粉一千三百二十六万一千零五十九斤。这个亏空数字,山东省人民政府补助秋粮五百五十万斤,另向人民银行贷款暂时弥补的。到今年年底止,下半年须要收入面粉二千五百三十万四千六百七十三斤,始能争取收支平衡。

## 2. 财政税收工作中的几个问题:

### (1)从市财政收支情况中看出两个问题:

①过去三个月的财政收支尚不能以市养市,还是依靠上级来补助我们青岛市的,也就是目前青岛开支还需要山东解放区农民负担一部分。②行政费用开支比数较大,使事业费不得不相对减少,这主要是由于我们在接管中切实遵行约法八章,接受了庞大的官僚机关,对旧员工录用、资遣和训练,开支了很大一笔经费,仅薪资及遣送费六、七、八三个月即发出人民币十亿四千三百二十七万元(训练费用在外)。今后要改变这一状况,必须发展生产厉行节约,争取做到以市养市,并使事业费相对提高,以便进行青市人民的福利建设。

### (2)税收问题:

对国民党反动政府时代的税收,本应根据:“发展生产,保证供给,繁荣经济,公私兼顾”的财政政策,加以彻底的改革,但税制税法的改革,必须慎重研究,逐步予以实施。而建设人民城市,支援前线,又为当前急务,故在税收方针上,暂采取一般照旧,部分不合理者废除:如纱布业特捐,银钱业特捐,普通

工商业特捐,特种工商业特捐,橡胶业特捐,啤酒业特捐,土酒业特捐,卷烟业特捐,娱乐特捐,筵席特捐,煤炭特捐,自然人特捐及特种营业税,营利事业所得税,屠宰税中手续检查费,劳务报酬、收据簿折、申请书、诉愿书据之印花税等,予以废除外,其他如:利息所得税、财产租赁所得税,总合所得税,一时所得税等,暂未征收,尚等研究。在现行税收中,我们是根据发展生产,繁荣经济,负担合理的原则,进行了某些必要的改革,如对汽车使用牌照税,用于运输事业者,按原税率降低百分之三十;具有消费性质私人自用车,按原税率增加一倍,以资鼓励交通运输事业,以利物资交流对营业税是“工轻于商”,并分别各行业业务性质,及其在国民经济中的作用,规定减免办法。而负担能力较低者亦予以适当照顾,如六月份营业税免征者二十户,免征税款九万四千九百三十五元;减征者二十五户,减征税款三十万零六百零三元。上述征收营业税的各种措施的目的,在于使工商业者缴纳负担后,不但能继续生产,而且能够积累资本,扩大再生产。为了照顾劳动人民的利益,对人力车夫、运输工人,自有车免征使用牌照税,废除劳务报酬收据印花税;关于地租,地价税,业已降低,求得负担合理。

### 3. 金融工作:

青市人民银行,自解放之日起,即宣布成立。除胜利的完成对伪中央银行、交通银行、中国银行、中国农民银行、中央合作金库、山东省银行、伪中央信托局,及上述各行、局、库所属单位接收外,并进行下列诸项工作:

(1)为照顾群众利益(收兑伪金圆券与伪银圆辅币券),严禁金融外币买卖与计价行使,肃清金银外币黑市,澄清金融市

场,确立人民币为本位币,举办折实储蓄,稳定物价,以保障人民生活。

(2)开展汇兑业务,以利物质交流,在汇兑种类上:有电汇、信汇、票汇三种。在通汇方面,除与东北的通汇还正在洽商外,已通汇的大、中城市已有二十三个,山东省内各大、中城市与乡村已全面通汇。

(3)开展存放业务,以周转资金,活泼金融。目前存款可分四种:公营存款、机关存款、民营存款、银行业存款,此项业务正在积极推广中。

由于上述措施,可以看出我们的金融工作的基本方针是掌握了“进行对敌货币斗争与扶持发展工农业生产”。今后如何贯彻这个方针,必须取缔金融投机,稳定人民币,平抑物价,使人民生活不受物价的波动的影响。但在我们金融工作中,目前存在着的拖拉作风,业务工作开展较迟缓,与存放款手续较繁,未能做到给来往户以更大的便利等缺点,今后必须切实纠正。

### 三、治安工作

三个月的治安工作,主要的作了肃清匪特,收容散兵游勇,遣送难民,整顿交通,清除垃圾,取缔金银黑市,维持治安等工作,建立了革命秩序。

统计三个月来,共收容处理散兵游勇七千九百七十五名,其中将级军官四名、校级四百一十五名、尉级二千二百二十二名、士兵五千三百三十四名。遣送难民八万余人,其中经公安局有组织遣送者四万零三百二十四名。

搜缴与破获长短枪八百四十二支,捕获重要特务份〔分〕子一百九十二名、武装匪特一百六十一名、盗匪九十三名、击

毙匪特三名,登记管制特务份〔分〕子六百四十三名;特别在八月下旬,公安局经长期侦察及居民协同检举,连续破获了迭次在市区恐吓、劫盗而阴藏于李村、浮山两区间的武装匪特三股;并由于击毙其匪首,从犯纷纷投案自首。九月份二十天内,全市劫盗案件仅发生四起,至此全市秩序已趋安定。这证明人民警察已在逐渐熟悉情况及与当地群众取得联系,同时破案能力亦已逐渐提高。

入市以来,公安局筹划共运除垃圾五十七万八千五百五十吨、动员群众自运者十七万三千九百八十吨,共七十五万二千五百十三吨,将日寇与国民党反动政府统治几年来所积存未运之垃圾,扫除殆尽。

三个月来全市共发生火警十七次,由于消防队动作迅速(一般均在二十分钟内即行扑灭),因而均未酿成巨灾,仅烧损房屋八间,伤三人。

三个月内姓汽车肇事十三次,伤十人、死两人,这与美国帝国主义、国民党反动统治时期,草菅人命,随意撞死、撞伤人民的事件:一月份肇事十八次,二月份十七次,两个月三十五次之多来相较是根本不同。

为保护正当工商业发展生产,繁荣经济,曾破获金融案件七百九十二起,有力的取缔了金融黑市,稳定了物价。但由于大部分干部对情况尚不熟悉,城市治安的经验不足,录用的旧员警有的或者尚存在顾虑,而遇事应付,有的或者尚保持反动派时期的恶劣作风,因而在办理一般治安行政工作时,尚不能完全达到预期的效果。

#### 四、民政工作

入市以来主要进行了摧毁伪政权,建立人民民主政权,处

理与训练旧职员工,施行救济:

(一)摧毁伪政权,建立人民民主政权:

入市以后,首先摧毁了伪政权的统治机构,同时建立了人民民主政权,废除了伪保甲制度,并普遍宣传命令伪保甲人员向人民低头,悔过自新,立功赎罪。为适应城市特点,加强领导,市区实行警政合一,发挥了公安派出所的行政作用,密切的联系群众。郊区村庄普遍成立了村办事处或工作委员会(数字见郊区工作),初步建立了民主村政机构,虽然尚不健全,但在反特防匪、生产救济、疏河等工作上,发挥了相当的作用。

(二)对旧职员工的处理:

对旧职员工慎重宽大处理,不使其游离失所,所有旧职员工四万四千五百九十四人,除少数主要反动分子逃走及少数坏分子、贪污分子、冗员分别解职资助遣送回籍外,其余大部录用,仍保留薪资制度。同时举办了旧职员训练班,自愿到训练班学习者七百九十五人。

(三)紧急救济与以工代赈:

对为蒋匪帮反动措施所造成的失业与饥饿群众,拨粮五十万斤,进行急救。计:救济一万三千四百一十三户,六万六千二百六十二人;另外对被蒋匪烧杀,进行特别救济者二十一户。受台风灾者共二百三十九户,除不需要救济者八十六户外,其中暂为安置住屋者一百三十九户,急救十四户,用粮一百四十斤零九两。另以工代赈拨粮一百万斤,组织饥饿群众整半劳力七万五千六百九十工,发代金二千二百九十六万八千二百八十三元,完成清理水沟、挖下水道、修路、疏河等工程。在救济工作中,开展群众性的互救互济不够,形成单纯依

靠政府去解决困难的现象。

#### (四)优救工作：

进行调查登记烈、军、工属六百零九户、荣军十一名、复员军人七个。对其生活困难者除一般救济外，扶助其生产者二十三户，资助军属回籍生产者十六户。

#### 五、教育工作

国民党反动统治阶级的文化教育机关，是他们用以在精神上压迫在麻醉人民的工具，他们利用这些机关进行奴化教育，实行法西斯的思想统治。在学校中有所谓“四罚”（罚站、罚跑、罚晒、罚跪），“三怕”（怕校长、怕训育、怕学生中的保甲长），以及反动的保甲制等，进行其野蛮的恐怖与控制。因此，在人民翻身以后，必须将这些旧的文化教育组织制度，加以大力的改造，才能适合于人民的需要；但这是个改造工作，不是一蹴即成的，还需要有步骤、有计划地进行。在目前只能进行某些可能的与必要的改革。

三个多月来，我们采取了审慎稳重的步骤，进行了以下的初步整理与改造：

#### (一)废除反动制度：

在学校行政制度上，废除了反动的训导制，法西斯的军训与童子军训，校内的反动保甲制度及体罚制，开始实行了教导合一制，提倡教师治学，以求师生打成一片，提倡学生自动自觉自治精神，逐渐的建立民主管理制度。

#### (二)取消反动课程：

在学校课程内容上，取消了公民、党义等反动课程，增设政治课，删除了国文历史等课程中的反动部分，在小学中，选取了活页教材，帮助了教师备课，现在已一律开始采用新课



本。

(三)关于团结与提高教职员方面：

入市以来我们分别召开了公私立中、小学教员座谈会，使大家开始了解到新民主主义教育方针，继又利用暑假期间组织了暑期中、小学教员教育研究会，参加学习者包括公、私立中、小学教师一千零八人，使大多数参加的教师在立场观点上、政治觉悟上，获得明显的提高。

(四)在设学方面：

原有的市立学校保留，停办了四处流亡中学及反动官僚政客主办的三个中学，对这些学校的教职员除个别反动份〔分〕子，及少数冗员与不称职者外，多数参加了暑期学习与适当安置就业。

为了使这些学校的学生不至失学，采取了各种可能的办法安置；除自回原籍或自行就业以及自愿考入军大者外，动员了外籍流亡学生回籍学习，计：送渤海干校、胶东师范、滨北建分校等处学习者近千名；在各市立中学收插班生一千零一十五名；统盘介绍到各私立中学编级学生一千零五十一名；最后安置不下的增设了一处市立中学收容。

小学方面：接收的七十八处中，保留六十四处，其规模较小者合并于附近学校做为分校或分班者十处，停办或取消者三处，班级中人数少者，进行同年级合班，不同级者以合编的方式进行复式教学。

(五)对私立、教会学校：

对私立学校、教会学校则讲明须遵守人民政府法令，实行新民主主义的教育方针、课程、制度，禁止反动宣传，学校行政不限制教员学生的民主活动，一般暂准先行登记招生，以后再

进行审查备案。

原有的教会学校,除应遵守上述规定外,并不许强迫学生信教,亦不准上宗教课(但我们是尊重信仰自由的)。

(六)对工人、劳苦群众子弟求学问题:

对工人子弟及其他劳苦群众子弟做了减费免费的规定,使过去无力上学的今后能有较多的受教育的机会。

(七)社会教育方面:

民教馆开始成为人民大众服务的场所。

1. 在群众教育方面,由开始的学习小组现已发展成民众夜校的形式,参加学习的多系劳苦群众的子弟,经过两个月的学习,有的能识到五十个字,一般的能识三四十个字,一般的初步懂得了共产党是什么样的党,人民解放军是什么军队,人民政府是怎样的政府。学习的人数越来越多了,这一工作必须推广。各中、小学校现在的开学了,准备在各中、小学校内附设民学识字班,以逐步的开展群众教育。

2. 各阅览室虽然地方狭小,新的书报杂志不够充实,但三个多月阅览书报的总人数达三万五千左右。

(八)安置失业教职员:

在国民党反动统治下造成的大批失业的教职员,我们已进行了登记,正在积极设法予以介绍职业。

改造奴化的、封建的、法西斯的旧教育,为民族的、科学的、人民大众的、新民主主义的新教育,是一个长期的、艰苦的斗争过程;以上这些改变,还仅仅是整理与改造的初步,今后进一步的改造,尚有待于我青市文化教育界同仁的共同努力。

六、建设工作

在现有的条件下照顾将来发展的需要,主要作了整理公

用事业及交通、港务等工作。

(一)修建工作：

解放的第二天，即开始抢修日寇、蒋匪久已破坏与失修之下水道及明沟暗沟，解除了市内污水横流和粪便壅塞；并修补道路，疏通河流。主要工程为大连路、益都路、昌乐路明沟暗沟下水道，共长二千六百零一米，运出淤泥砂土等二万一千六百一十六立方公尺，排泄污水三十万零九千零八十八吨，挖肥料六百零三吨。修补柏油、砂石、砂土路面三十四万六千一百四十二平方公尺，修补边路六万六千零九十公尺，修路基一千五百四十三立平方公尺，疏仲家洼河二千米，挖通大小桥洞三十二个。

(二)改进业务，节约成本：

自来水厂由于工人弟兄的努力，在改进业务、节约成本方面有显著进步。送水后其他用电共节约三万七千六百零二度，并改善给水收费，防止偷漏，查出破坏水表偷水六十起，均给以教育处理。水的浪费已由百分之四十降至百分之三十。

(三)港务建设方面：

已开始着手恢复港航业务，注意海外交通的发展。特别在胶济路未通车前，配合乡村群众的运输，保证了百万人民的粮草接济，及工业煤炭的供应。其次进行了修理船只、修补仓库、堆栈、简化船只出入口手续等。以上的成绩，主要是由于城市工人的努力和乡村人民的积极支援所获得的。

七、司法工作

入城后即宣布废除反动的镇压人民的六法全书，一切案件依据新民主主义的政策及人民政府颁布的法令、条例等处理，取消了各种不合理的诉讼用费，建立了新的调解陪审制

度,并简化了诉讼手续。审判案件采取群众路线的审判方式,对犯人采取改造教育的方针。计三个月共受理民事案件五百二十八件,已结者三百一十三件(撤回的一百五十三件,判决的四件,调解的一百五十六件),未结的二百一十五件;刑事案件四百七十八件,已结案三百九十三件,未结案八十五件。先后收押犯人五百三十名,共释放三百二十二名,判处徒刑二百零八名。但由于调查了解情况不够迅速,至处理案件迟缓及积案过多的缺点,尚未完全克服。

#### 八、卫生工作

对本市公立医院、诊所,进行了整理组织,简便了手续,减低收费,减少了浪费现象,初步开展了社会卫生工作。在防疫工作方面,准备了五十万人份的霍乱、伤寒混合疫苗,动员公私医务人民组织了七个中心注射站及若干分站,并一百五十八个注射队,注射了四十四万八千五百八十八人。由于消毒严密,和首先对群众进行了宣传教育,打破了旧的强制街头注射的错误认识,因而医务人员的热心社会卫生工作,获得群众的好评。其次,全市共有水井一百五十五口,施行消毒者一百四十四口;对肉类检查,八月份四千三百五十一只,查出有病的一百二十三次;清凉饮料及牛奶的检验工作初步恢复,仅八月份提验的四十四件中,有十三件不合饮用。登记失业医药技术人员八十一人,已录用二十九人到各部门工作。收容救济蒋匪遗弃的伤病员二百六十七人,已治愈出院二百一十人。除防疫消毒工作外,并初步进行了全市医院诊所及医药人员和中西药商开业民政部调查。

#### 九、郊区工作

普遍的废除伪保甲制度,初步建立人民民主政权,成立了

村办事处七十六个,村工作委员会五十一个。对群众进行了积极生产,深耕细作,积肥锄草的教育;对贫苦的烈、军、工属、鳏、寡、孤、独、老弱残疾及生活困难的群众进行了救济。在疏浚河流铺路修井等工作方面,浮山区修通了南起湛山北至海泊桥长达近四华里的河身,疏通桥洞大小三十二个,使八百多间房子,三十亩菜园在雨季中免受水患。仲家洼修了甜水井后,给群众解决了吃水的困难。

#### 十、工作检讨及今后工作的几个意见

三个多月以来的工作:由于人民解放军与全体接管人员,本着全心全意为人民服务的态度,发扬了艰苦朴素的传统作风,在工作中虽获得了成绩,但也有不少的缺点和偏向,今天检讨起来,主要表现在以下各方面:我们进入青市以后,因忙于恢复生产,肃清匪特,安定秩序和进行接收工作,因而与各界人士联系征求群众意见作的还不够。其次我们有许多工作人员长期处在农村工作环境,缺乏城市生活习惯和工作经验,同时市内人民,久受帝国主义蒋匪帮的欺骗宣传,对我们的政策不了解发生怀疑,也就影响到彼此的密切联系,因此对接管与建设新青岛的工作增加了不少困难。进市以来虽曾先后分别邀请各界开过各种座谈会,在那些会议上也都提供了些宝贵的意见,对军管会和市政府的接管与施政工作上有很大帮助,但因与各界人民联系的不够密切,所以有许多需要与大家商量能够解决的问题未得及时解决,例如:由于我们对于公私兼顾的方针宣传解释的不够普遍,以致在私人企业中恢复发展生产问题上发生了不应有的顾虑;劳资关系因集体合同没有建立起来,发生的个别问题未能及时解决。

总之,三个多月来的工作还存在着缺点和错误,今后我们

一定努力克服这些缺点和错误,为建设新青岛的任务而努力。

关于克服困难,改造旧青岛,建设新青岛的方针和任务,薛尚实同志已有专题报告,我不再重复,这一建设新青岛的任务,就是我们青岛全体人民当前的任务,这些任务,决不是依靠某个机关几个干部所能完成的,而是要依靠我们全青岛人民共同负责,有步骤的去完成这些任务。今天出席各界人民代表会议的各位代表,就负担着这样一个艰巨而光荣的任务。要求各位代表对我这个报告审查讨论,做出决议,会后大家协力同心,积极推动全市人民行动起来,为克服困难建设我们的新青岛而奋斗。最后预祝大会胜利,并祝各位代表精神愉快,身体健康!

## 军管会向明主任在青岛市 第二届各界人民代表大会上的讲话 (1949年)

各位代表们:

我们青岛市第二届各界人民代表会议今天开幕了!从第一届各界人民代表会议的胜利闭幕到今天第二届各界人民代表会议的胜利开幕已是四个月了。我们回顾自全国人民政治协商会议的召开,中华人民共和国中央人民政府成立以来,在这短短的四个月里,国内形势,已经有了重大的发展。在军事上说:人民解放军的继续英勇进军,已经完成了歼灭中国大陆上蒋匪的战斗,完全解放了华南和西南各省,除西藏外,完成了中国大陆上的解放事业。现在逃窜到台湾、海南岛的蒋匪

残余军事力量,在不远的将来,必将被彻底歼灭。台湾、海南岛、西藏解放的日子也不远了!我们祖国的版图全部解放和中国人民革命解放战争完全胜利的日子不远了!在江南、河南、两湖、西北各新解放区被打散的蒋匪和土匪已经肃清了或正在肃清着。在刚解放的华南和西南各省,收容蒋匪散兵降将和剿匪工作亦正在进行中。在这些新解放区,随着军事的胜利,人民革命政权均已先后迅速建立,革命秩序和地方治安正在日趋巩固中。

在政治上说:全国人民政治协商会议胜利闭幕,中华人民共和国宣告成立。伟大的中华民族摆脱了帝国主义、封建主义、官僚资本主义的枷锁,从此雄壮地站起来了!从此在独立民主富强的建国道路上开步走了!帝国主义、封建主义、官僚资本主义统治的纪元结束了,中国人民大翻身与中华民族新兴的纪元开始了!中国的政治气象正在焕然一新,政协会议的共同纲领,已成为全国人民一致行动的指针。全国人民民主统一战线更在广泛地开展着,全国各地各级的各界人民代表会议都在先后召开,人民民主运动日益蓬勃。从工人阶级、农民阶级到小资产阶级到民族资产阶级的人民大团结,从汉族到蒙回藏族到其他少数民族的中华民族大团结,都在空前未有的加强着与扩大着。以工人阶级为领导,以工农联盟为基础的人民民主专政的政权,正在日趋巩固着。百余年历史上被帝国主义肢解,被军阀封建割据的中国,现在走向全国真正的大统一了!

在经济上说:由于战争尚未完全结束,浩大的军事费用,不能节省,老解放区不仅被日寇蒋匪所造成的战争创伤尚未治愈,而且加以天灾严重,新解放区不仅被蒋匪破坏了的生

正待恢复,而且必须负担前国民党军政机关大批公教人员的生活,因之在这一从解放战争到和平建设的过渡时期,财政经济上是存在严重困难的。但是正如毛主席在中央人民政府委员会第四次会议上讲话时所说的:“我们的情况概括地说来就是:有困难的,有办法的,有希望的。我们财政情况是有困难的,我们必须要向人民说明我们的困难所在,不要隐瞒这种困难。但是我们同时也必须向人民说明,我们确实有办法克服困难。我们既然有办法克服困难,我们的事业就是有希望的,我们的前途是光明的。我们的情况会一年比一年好起来,估计明年要比今年好。在三年五年的时间内,我们的经济事业可以完全恢复;在十年八年的时间内,我们的经济就可以得到巨大的发展。”在中央人民政府正式成立以来这四个月中,克服了去年十月末旬至十一月间的物价暴涨;接着十二月初旬中央人民政府委员会召开了第四次会议,通过了全国一九五零年收支概算和发行人民胜利的折实公债的决定。这次会议是中央人民政府成立以来具有重要意义的一次会议;同时也是克服一九五零年财政困难的会议。自这次会议之后,全国各级政府各地人民,均坚决拥护中央人民政府这些措施,拥护全国财政统一,并积极展开推销人民胜利折实公债的爱国主义热潮,一致为生产节约,开源节流,稳定物价,以克服与渡过财经困难而斗争!接着十二月五日中央人民政府人民革命军事委员会毛主席发出关于一九五零年军队参加生产建设工作的指示,十二月十九日中央人民政府政务院周总理发出关于生产救灾的指示之后,全国人民解放军都在布置一九五零年的军队生产工作,全国各地政府都布置了生产救灾工作,各地人民正在开展生产救灾运动并积极准备迎接一九五零年的大



生产运动。有这样显明的中央人民政府的正确领导,有如此英勇勤劳的全国人民,上下一致,军民一体,为克服财政困难,治愈蒋祸天灾而艰苦奋斗不懈,我们正满怀信心地预期一九五零年经济战线上的胜利!

在这四个月里,不仅全国军事上赢得了新的重大胜利,不仅政治上有重大的进展,不仅经济上正在克服着困难,治愈着创伤,酝酿着恢复农业生产、工业生产的浪潮,即文化教育战线上,外交战线上,也同样取得了新的胜利。在文化教育战线上,全国大中小学教育正在逐步恢复改造,新的人民大学、工农速成中学正在筹备创办,劳动人民的社会教育正在普及,各地文化学术团体正在兴起。总之,随着中国人民革命的胜利,在全国范围内已经带来了新兴的民族的科学的大众的进步文化,正在冲击和肃清着买办的封建的法西斯的反动文化,随着中国人民的大翻身,带来了全国劳动人民的思想解放和政治觉悟的空前高涨,带来全国人民思想改造与政治进步的新气象。当然扫清买办的封建的法西斯的文化教育的反动影响,以及在中国人民大众中克服落后愚昧状态,是长期的艰苦斗争。当然真正的新文化高潮,必然是在经济高潮的物质基础上才有现实的条件。但是即使在现在,我们也必须看到随着人民革命的伟大胜利,中华人民共和国的宣告成立,新民主主义的文化事业正在生长中。

我们中华人民共和国在宣告成立以后的国际地位与外交战线上,已经取得了重大的新的胜利。我们中华人民共和国的宣告成立,不仅获得了苏联及各人民民主国家纷纷来电致贺,不仅获得苏联人民及各民主人民国家人民的热烈庆祝,而且也获得了各资本主义国家及各殖民地国家共产党与民主团

体的纷纷来电致贺，劳动人民以及全世界一切爱好和平民主人士的深厚同情。不仅首先获得了苏联及各人民民主国家的承认并与我国建立了正式的外交关系，而且芬兰、丹麦、瑞典、挪威以及英国、印度、缅甸、锡兰、巴基斯坦等国，亦不能不先后取消对国民党残余匪帮的承认，而要求与我们中华人民共和国建立外交关系。中华人民共和国的巍然出现于世界，不仅冲破了世界帝国主义的东方战线，而且引起了帝国主义阵营的争吵和惊恐。美帝国主义侵略中国，支持蒋匪集团进行反革命的种种阴谋，即已屡遭破产而不能阻止中国人民革命事业的胜利前进，不能挽救蒋介石匪帮的最后消灭，而企图操纵英国及其殖民地国家不承认我中华人民共和国并对我进行联合封锁的阴谋，又连续遭受了破产之后，除了绝望地继续援助台湾残余蒋匪与扶植日本侵略势力复活并企图建立所谓“太平洋反共公约”以外，只有一面幻想扶植中国内部的所谓“民主个人主义者”，并加紧进行特务活动，以极尽挑拨分化伎俩，一面疯狂的进行造谣毁谤，如狂吠“苏联侵略中国”“苏联正在兼并中国北部四区”等，以掩饰其侵略中国阴谋之破产而企图挑拨我中苏两大民族的伟大友谊。但是美帝国主义的这些阴谋是心劳日拙，枉费心机的。既不能挽救蒋匪残余势力的死灰复燃，亦不能复活美帝的侵华势力；既不能破坏中苏两大民族的坚固团结，亦不能损伤我中华人民共和国在国际上的伟大地位。

自我中华人民共和国宣告成立起来，特别值得大书特书的具有伟大意义的事件，是毛主席的访苏，是毛主席与全世界伟大革命领袖——斯大林大元帅的会晤。这一伟大事件的伟大意义，不仅事件的本身就反映着中国人民革命的伟大胜利，

反映着世界和平民主阵线的日益强大无比,而且必将更加巩固中苏两大民族的友谊,加强伟大社会主义苏联对新生的中华人民共和国的援助,促进今后中国转向和平经济建设的速度,以及由此而更巩固了以苏联为首的国际和平民主阵线。

总之,自中华人民共和国宣告成立以来,国内形势是发生了重大变化。军事上获得了新的伟大胜利,政治上发生着焕然一新的气象,经济上在克服困难的道路前进着,文化教育上掀起了新民主主义的学习浪潮,外交战线上获得了伟大的胜利,一个世界上历史悠久与人口众多的中华人民共和国巍然走上了国际舞台,进入了世界各民族爱好和平民主的大家庭。我们中华人民共和国在开国伊始,就在飞跃地前进着,已经奠定了强大的国基!但是我们绝不能因胜而骄,我们前进道路上的困难是很多的。这正如毛主席指示我们的:我们在中国革命的全部事业中,已经获得的胜利,对今后还须继续争取的胜利来说,仅是万里长征的第一步!目前台湾、海南岛等地的残余蒋匪尚未最后消灭,全国人民解放战争,尚未最后胜利,而帝国主义及其走狗中国反动派对于他们在中国这块土地上的失败,是不会甘心的。我们还须继续解放台湾、海南岛、西藏等地,争取人民解放战争的最后胜利,并随时警惕帝国主义及其走狗中国反动派的各种阴谋。特别是我们要将这经日寇和蒋匪长期蹂躏和破坏创伤治愈,要将这落后贫困的农业国,改造为前进富强的工业国,是必须经过长期经济建设与艰苦奋斗的过程。我们相信这地大物博而蕴藏丰富,人民众多而英勇勤劳的中华人民共和国,在以苏联为首的国际和平民主阵线的行列中,在社会主义苏联的伟大援助下,在伟大的中国人民革命领袖毛主席的领导下,我们一定能稳步前进地从胜

利走向胜利；从人民解放战争的胜利走向经济建设的胜利；从现在开国的胜利走向建国的胜利！

回顾自第一届各界人民代表会议到第二届各界人民代表会议这四个月来，人民青岛的建设工作是有很大进步的。关于各项建设工作的具体表现，在市政府和常设委员会的工作报告中都会讲到的，我在此仅将主要的进步表现简要提出。

首先说到关于恢复和发展生产以及有关财政经济工作方面的主要进步表现：

在恢复发展公营生产方面：以电厂、中纺、及齐鲁橡胶厂三个企业单位为例：电厂以其解放前之四、五两月份生产指数为百分之八四点零八，九月份（即第一届代表会时）为百分之一百零一点九二，本届会议前之十二月份提高到百分之一二零点七四；中纺以其解放前三月份产量为基数，在纱的生产方面，六月份为百分之三七点八八，九月份则为百分之一零七点四三，十二月份则为百分之一七一点一。在布的生产方面，六月份为百分之三五点四三，九月份则为百分之一一五点零八，十二月份则为百分之一七三点零八；齐鲁橡胶厂以解放前五月份产量为基数，胶鞋产量方面，六、七两月每月平均数为百分之七九点九六，九月份则为百分之一七五点一四，十二月份则为百分之三零零点三一。在卡车外胎方面，六、七两月平均为百分之九二点四三，九月份为百分之三四二点五，十二月份则为百分之七八三点九一。特别值得指出的各公营企业的职工在厉行节约原料、燃料、水电以及爱护器材方面，在改进成品质量方面，在提高成品产量以及提高工作效率方面，在合理化建议以及技术改进创造发明方面，均有较为显著的进步和成绩。例如在节约方面：电厂煤耗量在六月份每度电耗

煤为一点零零六公斤,九月份降为零点九一三公斤,十二月份又降到零点八六九公斤;中纺在纱的用棉量上,由解放前五月份每件纱用原棉四一零点二市斤,到九月份则降为四零二点五一市斤,十二月份又降为四零零点九八市斤;又例如,在成品质量提高方面:中纺的布,三、四月份正布率为百分之九十强,零布与次布率为百分之十弱,而到十二月份正布率为百分之九七点一,次布为百分之一点九,零布为百分之一;橡胶厂卡车带之次品率由八月份出锅时百分之二十减到百分之十,交库时由百分之六点一减到百分之零点八三;再例如在技术改进方面:中纺一厂三十二支纱经技术改进后,每二十小时每锭最高产量已达零点六五磅,打破日本帝国主义经营时代所订的零点六四磅最高标准;中纺二厂二十支纱,经技术上的改进后每十小时每锭产量提高到零点五八六磅。

在恢复发展私营生产方面:解放前在美帝国主义与国民党匪帮摧残下,民族工业已奄奄待毙。由日寇统治极盛开工的一八零二家到国民党接收初期则剩一三零一家,在国民党统治最衰时期则仅剩三零零家左右,解放后到第一届代表会时,则增为九五八家,到十二月份更增至一一九四家,具体说明在国民党统治时期是下降的,解放后是上升的。私营日趋恢复发展,主要是由于毛主席及中央经济政策的正确,逐渐消除了不必要的顾虑;特别由于私营工厂的职工们正确的依照毛主席劳资两利的方针,以模范的行动推动了民族工业家恢复发展生产的积极性;而在私营企业的工会和职工的推动下,劳资双方缔订了集体合同,更是劳资两利的具体保证,对于恢复发展私营企业的意义甚大。

为了发展生产繁荣经济,在开展城乡物资交流、海内外交

流方面：这四个月的进步也甚显著，由于青岛的解放，城乡的对立状态已成为过去的事情，因之在解放后，城乡物资交流，固然日趋发展；即使在美帝国主义与国民党匪帮对我进行海口封锁的条件下，海内外物资交流方面，也是日趋好转的。如出口物资以日寇统治时期一九四零年为基数，解放后七月份仅百分之三点二五，九月份第一届代表会议时，上升至百分之一零点八五，至去年十二月份又上升至百分之二二点二八，如人口物资以日寇统治时期一九四零年为基数，解放后七月份为百分之三一点三二，九月份第一届代表会议时为百分之七点六三，十二月份为百分之一零一点六二。

在金融管理市场整理稳定物价安定市民生活方面：四个月来，我们也尽了很大努力，取得了相当的成就：金融黑市已不像过去那样猖獗，破坏国计民生的奸商，开始受到应有的打击，市场秩序已逐渐纳入正轨，去年十月末旬至十一月间的物价暴涨，终于被克服了，特别是公营贸易机关与合作社，对调剂物资安定市民生活方面，作了极大的努力。

在财政方面，由于我们比较正确的掌握了税收政策，特别厉行了精简节约，去年下半年全市的收支基本上达到平衡。

其次说到文化教育工作与市政建设方面，虽然我们还处在解放初期，经济恢复伊始，限于财力困难，还不可能也不应该百废待兴，但是两个月来，即使在文化教育工作与市政建设方面，也是稳步前进着的。在学校教育方面，各大中小学，不仅一般都做到了恢复和维持，而且也进入了改造的开端。无论教授教员学生一般说，政治上都有很大的进步。在社会教育方面，无论职工教育，无论一般劳动市民的教育，均有新的开展和收获。总之新民主主义的文化运动是在生长着，奴化

的封建的反动的落后的文化是在死亡中。

在市政建设方面,着手整理着年久失修的地下水道以及港务码头。

再其次说到巩固社会治安方面:由于警备司令部和市公安局及全体军警同志的共同努力,由于全市各界人民的积极协助,不仅在解放初期,能够很迅速的肃清蒋匪残余,收容了散兵游勇,安定了社会秩序,而且自第一届各界人民代表会议之后,迄今四个月来,社会治安是有进一步的巩固;特别是由于各界市民协助军警加紧冬防的结果,冬季治安情况良好,较解放前国民党匪帮统治时期,大有天渊之别。

又其次说到社会救济与冬赈工作:在各界人民代表会议常设委员会的社会救济委员会号召推动之下,发动了广泛的社会救济与冬赈运动,发动了募捐、义卖、义演等,募集了大批款项粮食衣服,救济了贫苦失业市民,基本上克服了国民党匪帮统治时期饿死人冻死人的严重现象。

最后说到群众运动。在职工运动方面:全市各业工人基本上组织起来了,全市工会会员已在八万人以上,公私产业中的职工已有百分之九十以上参加了工会。全市的职工在工会的领导教育之下,大大提高了政治觉悟程度,巩固了劳动纪律,树立了新的劳动观念,发挥了自觉性、积极性、创造性,涌现了大批优秀职工。在生产中的各种成绩和显著的进步气象,如节约原料、物料、燃料、器材、水电,减低成本,改进成品质量,增进成品产量,提高工作效率,合理化建议,技术改进,义务劳动,生产竞赛,管理民主化等,都是在员工政治觉悟提高,自觉性、积极性、创造性大大发挥的基础上,在优秀职工带头模范作用下开展起来的。工人阶级不仅在恢复发展生产中

起了如此巨大的领导作用,而在各种政治社会活动方面,如在开展社会救济,在推销人民胜利折实公债等运动中,同样起了积极的领导作用。

在青年学生运动方面:四个月来亦有崭新的气象。特别是自举办全市学代大会以后,青年学生的政治情绪,普遍地有了新的提高,学校教育制度的改造,师生关系的改善,都有了新的转变。

在妇女运动方面:无论在妇女的组织团结方面,无论在妇女的参加生产、救济、学习、推销人民胜利折实公债等社会活动方面,都在前进的道路上迈进着。

其他方面:如文联、科联、工商联合会等,亦在积极筹备或组织中。

总之,四个月来,青岛各项建设工作的成就是巨大的,进步是显著的。无论在经济建设上说,在政治建设上说,在文化思想建设上说,帝国主义殖民地的、奴化的、封建的、法西斯反人民统治的旧传统和影响,是在被克服中和死亡着,人民民主的新事业,是在生长着,旧的青岛在改造中,新的青岛在建设。不可忘记:所有接管青岛和开始建设青岛各方面工作成就的来源,是由于以毛主席为首的中共中央和中央人民政府的正确政策,中共中央华东局山东分局和华东政委员会山东省人民政府以及华东军区和山东军区的正确领导,由于全国人民解放军的英勇进军,迅速歼灭中国大陆上蒋介石匪帮军事力量的伟大有利形势,由于全市工人阶级和各界人民在解放前进行了反美反蒋的英勇斗争,在解放后,以人民民主政权主人翁的姿态,对接管工作和建设工作的积极贡献,由于胶东人民以及山东人民——特别是胶东农民以及全山东农民对我



们接管青岛建设青岛的有力支援,由于进市人民解放军的英勇作战与确切保卫了城市治安以及入市全体干部共同努力的结果。我们在建设人民青岛工作中的缺点和弱点还是很多的,我们建设人民青岛的事业是无止境的,改造旧青岛建设新青岛的任务是艰巨的长期的。在历史发展前进中,虽然旧的落后的东西是必然要没落的,新的东西是必然要生长起来的,但旧的落后的东西不会甘于死亡,是需要我们去克服消灭它的。我们要彻底肃清帝国主义、封建主义、官僚资本主义给予青岛社会的影响,彻底改造成为新的人民繁荣的城市,绝不是三五年内的事情,而是要经过长期奋斗才能实现的。因之,我们绝不允许有任何丝毫自满骄傲情绪产生,而更应再接再厉,群策群力,坚持奋斗到底。

现在正处于一九五零年的春季和春节将届的时候。

一九五零年中华人民共和国开后的第一个年份;同时也是中国人民解放战争尚未最后结束,而全国规模的经济建设任务又严重的摆在我们面前,由人民解放战争过渡到全面经济建设的一年。因此这一年,在军事上说是完成解放战争最后胜利的一年;在政治上说是将要开展全国规模的民主建设,更加巩固人民民主专政的人民政权的一年;但是在财政经济上说,却是最困难的一年。根据新华社总社新年献词的社论,今年我们全国人民的总的任务,是完成胜利,巩固胜利,力求基本上克服过渡时期的财政经济上的困难,使自己的国家转入全国生产建设的轨道上去。今年我们全国人民的几个主要任务是:第一,以一切力量完成人民解放战争,肃清中国境内的一切残余敌人,解放台湾、海南岛、西藏,完成统一全中国的大业。第二,厉行生产节约。一面在经济上切实恢复农业工业

生产,医治战争创伤,实行救灾备荒,力求工农业生产提高一步,人民生活逐渐改善;一面在财政上,积极开源节流,厉行精简节约,收支统一,紧缩开支,力求保证中央人民政府全年概算的完全实现,以渡过财政经济最困难的年份。第三,老解放区力求完全结束土地改革,新解放区力求准备进行或着手进行土地改革,以废除封建剥削制度,发动广大农民群众,以促进发展生产力和国家工业化的条件。第四,对国内加强全国人民的大团结,各地各级政权实行人民代表会议的民主制度,使我们的人民民主专政在组织上更加巩固和完备,对国外继续加强中国与苏联和各人民民主国家的革命大团结,巩固以苏联为首的国际和平民主阵线,打击以美国为首的国际帝国主义反对中国人民革命与破坏世界民主和平的各种阴谋。

根据上级的指示和青岛的具体情况,一九五零年我们青岛人民的总的任务是:继续改革旧青岛,建设人民的新青岛。在这总的任务下,我们青岛人民的几个主要任务是:第一,继续支援解放台湾、海南岛、西藏,继续支援解放战争的最后胜利。尤其是解放台湾支援对台湾的作战,是我们全华东军民的严重任务。我们青岛全体市民,不要忘记,没有全国解放军的英勇作战,没有华东解放军的英勇作战,没有全国广大人民积极支援人民解放战争,没有山东广大农民支援前线的伟大贡献,就不会有全国人民解放战争的胜利,也就不会有青岛的解放。我们青岛全体市民,不要忘记,没有全国的最后解放,没有人民解放战争的最后胜利,没有人民解放军保卫国防保卫建设,我们的国家是不能转向全面的和平经济建设的。我们青岛全体市民,必须竭尽全力努力,积极支援最后的解放战争,积极支援解放台湾,解放全华东,解放全中国的战斗;必须

认真做好春节的拥军优属工作,并将这种拥军优属工作从思想上提高起来,永远放在我们的脑子里。第二,继续以恢复生产与繁荣经济为中心任务,而恢复生产繁荣经济的重要方针是:继续贯彻毛主席“公私兼顾、劳资两利、城乡互助、内外交流”的指示。国营企业的中心任务是实现生产企业化管理民主化,厉行节约,克服浪费,力求减低成本,实行成本会计制度,实行各种定额(定员定工定料定质定量)生产,力求改进产品质量,并在改造质量和前提下,提高成品产量。为此,必须进一步依靠与发动职工的自觉性、积极性、创造性,在此基础上,创造管理民主化、节约、反对浪费、减低成本、改进质量、提高质量、合理化建议、技术改进等新的范例或创造新的纪录。私营企业的中心任务是切实依照劳资两利的原则缔订集体合同,并通过集体合同的履行保证生产的提高与发展。第三,继续厉行精简节约,积极开源,紧缩开支,保证财政统一,管理金融,整理市场,推销人民胜利折实公债,稳定物价,安定人民生活,克服经济困难,渡过财政难关。第四,开展生产自救,逐步解决失业劳动人民的就业问题,坚决改造游民转人生产。第五,继续加强海防建设,巩固社会治安,肃清匪特,严防海盗,以保卫生产,保卫国防前哨。第六,继续整顿学校,改造教育,开展新民主主义的大众文化运动。第七,加强近郊农村工作,恢复近郊农业生产,并准备进行农村土地改革。第八,继续组织群众,加强各界人民的大团结,切实实行人民代表会议制度,深入民主运动,巩固人民民主专政。

当前的迫切问题:第一个问题是厉行生产节约,完成人民胜利折实公债,稳定金融物价,安定人民生活,克服财政困难。第二个问题是进一步沟通城乡物资交流,海内外物资交流。

第三个问题是开展生产自救运动,逐步解决失业劳动人民的就业问题,希望我们这次各界人民代表会议,能够胜利的解决这些当前的迫切问题。

青岛解放后八个月来,过去依靠各界人民的大团结,依靠政民一体,军民一致,在建设人民青岛的事业上,已经打下了良好的基础,特别是自第一届各界人民代表会议迄今四个月来,依靠这种团结和一致,使人民青岛的各项建设事业,已经大踏步的向前迈进了一步,我们要使这次会议比第一会议开得更好,要使从这次会议后到第三届会议时,人民青岛的建设事业更大的向前迈进,就要更加扩大和巩固这种人民的大团结。

我们本想呈请山东省人民政府,将这次第二届各界人民代表会议,改变为执行人民代表大会职权的会议,但是因为时间仓促,筹备不及,故未能如愿。我们在此预期青岛解放一周年纪念时,能够召开第三届各界人民代表会议,并能够在实行普选,召开正式人民代表大会之前,代行人民代表大会的职权,选举正副市长,政府委员会,人民监察委员会等,正式组成民主选举的人民市政府。

让我来预祝本届会议胜利开幕,胜利闭幕!预期本届会议后到□届会议时人民青岛的建设事业再大大前进一步!

让我们青岛市各界人民,站在胜利的旗帜——毛泽东旗帜下,站在中央人民政府和华东军政委员会以及山东省人民政府的领导下团结一致,继续走向新的胜利吧!

# 青岛市市长马保三在青岛市第二届 各界人民代表大会上的施政工作报告

(1950年2月)

各位代表：

我代表青岛市人民政府向会议报告自第一届各界人民代表大会后的工作情况及今后工作意见。请会议予以批评指正！

## 壹、工作情况

青岛市第一届各界人民代表大会听取了军管会市人民政府的报告及中共青岛市委关于“恢复与发展生产事业”，“巩固革命秩序”，“建设新民主主义的文化教育事业”，“实行精简节约，克服目前困难”四项任务的建议，并经大会讨论通过工商、治安、劳资、市政、文教等五项决议十七案，建议政府研究办理的九十六案。五项决议截至目前止，有的已经执行完毕，有的正在执行。九十六项建议，除创办自然科学馆、增设东镇中学等二十九案，因限于经济条件一时尚难执行外，其余六十七案，有四十八案已经执行完毕或正在实施中，十九案已经拟妥计划准备执行(执行的具体情况，另行列表印发)。四个月来的政府工作，各有关部门已有书面报告，我在此只择报告如下：

### (一)恢复与发展生产：

在国营企业中，由于加强了政治工作与初步的实行了民主管理，职工在政治上、团结上均有显著提高，初步树立了新的劳动态度，开展了减低成本，增加产量，提高质量的生产运

动,获得了显著成绩。

在扶持私营工商业的恢复与发展上:

首先根据劳资两利的原则,处理劳资关系,先后订立了巨元轮船、久兴化学厂及全部火柴业务劳资双方的集体合同,并有纺织、国药、印刷、绣花、靴鞋等十余行业正在先后协商签订中。这一措施不但发挥了工人在生产中的积极性,且打破了经营生产者的顾虑,使生产逐步增加。例如:火柴业全市二十二家工厂,去年九月份产火柴一万六千一百一十三箱,十月份增到一万七千三百四十四箱,十一月份即达两万一千二百七十八箱,创造了三年来未有的新纪录。

其次,通过订货加工、收购成品、生产贷款等,给予私营工商业以必要的扶持。例如:棉业公司交二百零一家织布厂棉纱一千二百一十一件,换胚布六万三千一百零八匹,并以花衣向华新换棉纱。中纱去年十月间交光大等七个染织厂棉纱六百八十三点一八件代织胚布,解放了七个私营工厂的资金周转问题。铁路局到私营铁工业加工及建筑包工,仅包工工费及工料费即合小米面粉共三十三万八千余斤。经粮食局到双蚨面粉厂及组织市民大小磨房八十三家,加工粮食九百三十五万零三十七斤,获利三十六万余斤。人民银行到去年十二月底止向私营工商业放款达十四亿八千五百余万元。

为了照顾工业的恢复与发展,在营业税的征收上,贯彻了工轻于商,有利于国计民生的必需品制造业轻于非必要品制造业的政策。工业减征户占负担户百分之五十;商业减征户占负担百分之六强。给工商业的发展以很大鼓励。

在组织城乡内外的物资交流方面:按照鼓励次要物资出口,换取有用外汇为生产建设服务的方针,三个月来,计农业

副产品占总输出量的百分之二十六,棉丝织品占百分之四十九。输出物资范围,去年七月份仅十四种,十一月份即达七十四种。工业原料占输入总值的百分之三十七。铁路运输:商运次数,已由去年十月份的一百七十一一次,提高到十二月份的二百七十次。商货运出,由十月份的二万二千二百三十六吨,提高到十二月份的七万二千九百六十吨。商货运入,由十月份的四万八千一百四十六吨,提高到十二月份的五万五千零五十七吨。公路运输:增辟了青金线、青沙线班车,组织了三十四个汽车联营公司,八百多辆汽车往来城乡。港口管理:由有关部门组织了港口管理委员会,初步简化了港口各项手续,减低了码头的用费,并指导了私营轮船业减低了代理用金。

由于以上种种措施,到去年十二月底止,全市开工的工厂和作坊已由二千零六十家,增到两千五百六十家,其中一百二十六家,系由奢侈性消费性的商业转业;营染织业的占七十六家。根据私营工业二十三个行业不完全统计,去年九月份百分之十二点二仍处在停工状态,至十一月份处于停工状态的已减到百分之八,从业职工,由九月份的一万一千九百八十八人,到十一月份,增加到一万六千五百三十三人。例如大公染织厂,在政府扶持下,不但开了工,并且自十二月份起又增加了机器,扩大了生产。就工业产量来看:油坊业产油量由去年九月份的十万零六千四百四十斤,提高到十一月份的十七万九千一百七十五斤,仍供不应求。机制面粉业,由十月份的六万七千六百五十一袋,提高到十一月份的六万九千三百六十五袋。染织业十月份产各种布类十万零三千二百七十二匹。金属品冶制造业:产各种机器零件、铁锅等,十一月份比九月份增加了百分之一百零九点三。

全市私营工厂,十一月份的用电量,比六月份增加了三倍半。这些都说明了工业生产恢复的进展情况。

随着工业的恢复,商业也渐趋活跃。三个月来新工业五百六十三家,复业二十六家,其中以土产业及进出口业最为活跃。进出口商批准登记者一百二十三户,比解放前增加了近一倍。

为了考察原料市场及向友邻区交流经验,组织了天津工业参观团,并征集本市三十余种工业品参加天津的工业展览。为了辅导生产事业,又先后成立了生产建设促进委员会、工商业联合会筹委会,对推动工商业的恢复与发展也起了很大的作用。

三个月来的事实证明,只要我们坚决的执行毛主席发展生产、繁荣经济的方针与四方八面的政策,并紧紧地依靠工人阶级,提高工人阶级的觉悟,组织与工人阶级的积极性、创造性,实行有计划的生产与民主管理,便能提高产量、减低成本;便能使工业日趋恢复,从而使正当商业趋于活跃,沟通城乡关系,打开销路。我们今后还要作更多的努力。

为了保证工商业的恢复与发展,为了稳定物价,保证市民生活的需要,三个月内仅公营贸易机关共计输入各种粮食油类七千七百二十二万九千六百零四斤,在去年十、十一月间物价波动时,五十天内国营贸易公司先后抛售棉纱二千三百三十八件,棉布八万一千三百二十四匹,面粉一万一千九百余袋,其他杂粮二百六十六万九千一百八十斤,保证了正当工商业家及市民需要。同时三个月内供销合作总社亦以各种粮食油类三十七万八千一百二十六斤纱二千四百二十捆,布一千一百一十九匹,及各种日用必需品等低于市价供给了三十五个



职工消费合作社及部分市民。其次，银行举办定期与活期的折实存款，保证员工生活水平。在金融市场的管理方面，取缔了金银黑市，动员了三十二家金店银楼转业。此外加强了市场的行政管理，重新整理了纱布交易市场，严格取缔了奸商投机，以上各种措施的结果，减少了物价的波动。

为了保护正当工商业的发展，自去年十一月间又由有关部门组织摊贩管理委员会，调集干部整理摊贩，经过了广泛教育登记审查工作，现正规定市场，劝导摊贩转入市场营业，以求商业逐步纳入正轨。

在市郊农业生产方面：开展了秋收以来的生产救灾工作，组织了晚刨地瓜多种麦子多晒干菜的工作，地瓜平均超过了一九四八年的产量三分之一，麦子一般比一九四八年多种四分之一。李村区疏河筑堤护田四百多亩。李村浮山两区共开荒一百五十一亩，并在秋征中发动群众初步清查黑地八千五百亩，着手进行了合理负担政策。现在进行调查，作土地改革准备，这对今后的农业生产是极为重要的。

## (二)巩固革命秩序，保卫社会治安：

为了巩固革命秩序，保卫人民利益，据三个半月的统计，经公安机关的积极努力与依靠群众的揭发与协助，所破获的反革命案件计有：敌特阴谋案十一起，特务组织九起、逮捕了继续破坏活动的反革命特务份〔分〕子一百零七名，并缴获有电台、密码、枪支、弹药、特务证件及反动宣传品等多件。同时对以上被逮捕案犯的处理，一本人民政府即定政策，分别首要、胁从，罪恶轻重、悔悟程度予以不同处理。对胁从、盲从份〔分〕子经教育后而能真诚悔改者当即予宽大不究，对其余除少数的首要份〔分〕子依法严办外，大部送劳动改造所进行劳

动改造,予以自新之路。从而使过去拒绝登记潜伏活动的特务份〔分〕子,部分开始转变,先后到公安机关自首投案的四十五名(内组长七名)。这就便于对那些仍在企业阴谋破坏拒不登记的特务份〔分〕子采取强迫集中管制的方针,计于去年十二月份第一批集中了这种怙恶不悛的分子十七名,使革命秩序得到进一步的巩固。

为了巩固社会治安,入冬以来,集中惯偷一百七十人送渤海垦区劳动改造;并对乞丐、无业游民进行了收容工作,大大减少了今冬偷盗抢劫案件。其次组织群众性的冬防工作,与建立冬防委员会一百三十七处,冬防小组三千余组。并通过这些组织向市民进行防火、防特、防匪的教育及其他冬防措施。先后经群众查获盗案九起,抢案一起,捕获小偷十一名。经过加强消防教育,检查消防设备后,火警逐渐减少,三个半月仅发生火警二十一次,十二月份仅四次。同时收缴了散枪九十九支,掷弹筒二十个,子弹二千二百四十三发。进行了特种营业登记,并在市郊进行了户口登记,市区查对户口的工作,使妨碍社会治安案件较前大为减少。计共发生抢案二十八起,破获十八起,占百分之六十五,与解放以后的前四个月一百四十四起相比,减少了一百一十六起。打冷枪一次,与上四个月七十三起相比,减少了七十二起。杀人案两起,未出两天即行破案,比前四个月减少了一倍。

同时人民法院对盗窃、抢劫、扰乱金融等案件,均作积极的处理。对无业游民、金银贩子中的轻微罪犯,经过教育动员回籍生产者五十余人,情节较重者,也分别以劳动教育改造及量情处罚,保障了社会治安。

(三)精简节约与财政工作:

为了克服财政困难,厉行精简节约。在节约方面:机关人员吃苦耐劳,节衣缩食,宁睡地板不制床铺,住房因陋就简,棉衣利用旧里旧花,节省水电,利用废物,节省数目很大。在精简机构方面:共编余干杂人员一四六六人,分配到农村工作一千零三十二人,参加野战军二十人,参加公安武装三十二人,复员生产者二六九人,学习者七十六人,休养者三十七人。为了克服财政困难,除执行了发展工商业的税收政策,整理税收外,并积极整理了公产与公用事业收入。如房地租的整理,水厂给水收费的改善等。

由于以上工作,自解放后到年底的财政收支状况,逐渐改变。计共收抓合面粉三千九百四十五万五千二百七十斤(内省款补助三百零二万五千斤,地方收入三千六百四十三万零二百七十斤);共支出折合面粉三千九百四十五万五千二百七十斤(内地方支出三千零四十五万斤,节省支援战争九百万零零五千二百七十斤)。在收入方面公有事业收入占全部地方收入的百分之五十三,港务交通一项收入即占全地方收入的百分之二十四点五四,超过了营业税的收入(营业税收入占百分之二十点二四)。在支出方面行政费缩小到百分之三十五点五二,各种事业费扩大到百分之六十四点四八。

其次,为了爱护国家资财,克服国家财政困难,对接管之仓库及各机关企业物资,采取了彻底清查,物尽其用,点滴归公的方针。去年九月份以前完成了对账清点工作。十月份开始,在军管会领导下成立了清理物资委员会,现已清理完毕。所有接收物资,已全交国库,由省在本市建设总仓库管理。计航空、通讯、交通、船舶、工矿、建筑、卫生等物资估价总值三百零五亿。

与精简节约同时,对未录用之旧职员,在不使其流离失所。“三人的饭五人吃”的原则下,作了适当的处理。经过训练的七百九十五人中,除分配到各地工作六十人及自愿转业九十五人外,其余全部分配到各机关工作。接管后未能录用的人员,据去年十一、十二两月份统计,除先后帮助在本市或其他地区就业维持生活以外,机关又陆续录用五十余人,介绍山东境内从事教育工作一百零四人,资送回籍生产一百一十八人。十二月底起再次进行登记,已送行政干校学习者五百三十七人,学习期间的的生活,由公家供给,并照顾其家庭生活困难,准备学习后分配适当工作或帮助其就业。

#### (四)文化教育工作:

对学习教育的整理改造方面,废除了反动的课程制度以后,一律采用了新课本,建立了在校长领导下的校务会议,实行民主集中制的领导,建立了教导会议、辅导小组、业务研究组,初步实施了民主管理。为了提高教师质量,在暑期教育研究会的基础上,组织了教职员的政治学习,提高了教员为人民服务的思想,很多在教学态度、师生关系上,有了显著的改进。

秋季开学以来,小学一百二十三处收生五万四千五百八十七人;中等学校十八处收生一万一千八百八十六人。并开展了工人及其他劳动群众的补习教育。民教馆从去年九月的五个班发展到十七个班;各中小学兼办夜校从十一月份起,七十多个单位二百零七个班,共二百二十四班吸收学员一万一千三百人,连同工会主办的一万五千二百三十七人,共有二万六千五百三十七人人学。同时又实行了优待烈军工属子弟、工人及其他劳动群众子弟入学办法,在公私立十八处中等学校招收新生四千二百五十五人中,吸收了烈军工属一百八十

四人,工人及其他劳动群众子弟一千六百八十人;小学在招收八千一百三十二个学生中,录取了工人子弟二千零八十九人,独立劳动者子弟七百二十四人,城市贫民九百七十一名,吸收烈军工属子弟六百五十七人。此外实行了减免学杂费的办法,以家境贫寒为主要条件,同时尽先优待烈军工属工人及其他劳动群众子弟。计本期公私立中学全免学杂费者四百四十三人,减收者二百二十七人;小学全免者二千四百二十七人,减收者一千一百三十二人。

#### (五)在就业与社会救济方面:

关于介绍烈军工属、失业工人、知识份〔分〕子的就业,我们作了以下的工作:除各区组织介绍之临时工及民主妇联组织的五十五天,三千二百女工参加被服厂工作等不计外,至一月上旬止,去东北矿工、技术工人及家属两批共三百四十一人;去东北、渤海、胶东、鲁中南等地教员二千七百四十八人,均全部负担其路费;烈军属、失业工人、贫苦市民就业四百三十七人;帮助军属市民回籍生产一百七十九人。此外,则是遣送国民党遗留下的流散军人回籍生产一百八十四人,并补助其路费,收容老弱残疾、流浪乞丐、小偷等六百八十八名,经过教育,青壮年正在组织劳动大队参加盐田生产,予以改造,老弱交救济机关收容。

关于社会救济:冬赈时间,政府拨发面粉二十万斤,旧棉衣四百二十一件,半旧棉花三万三千二百三十斤,旧衣片两万二千三百件。在社会救济委员会推动及各界的协助之下,开展了热烈的冬赈募集运动。职工、学生、戏剧、电影、曲艺、音乐各界,举行了义演、义赛、义展、义缝以及各界的热情捐助,至一月十四日止不到两个月,共捐款两亿二千三百四十万余

元,粮食一万六千零四十二斤,主要衣物一万一千一百五十九件及其他零星物品。已组织发放了两批,贫苦烈军属、失业工人、贫苦市民一般都穿上了棉衣,现正组织春节前的普遍救济与进一步的扶持生产。

(六)在市政工程建设方面:

翻修和修补了石块路面三万八千九百二十九点二五平方公尺,沙石路面三十三万四千六百五十一·一五平方公尺,沙土路面七千八百五十三平方公尺。清理太平路贵州路边沟七千零四十立方公尺,修复太平角、团岛等护坡工程六处,韩哥庄等过水桥三处,移设六号码头水管四百二十一公尺,更换了二号码头及无棣二路水管四千七百三十二·七公尺。

造林三百一十市亩,植树五万二千二百三十四株,播种栎、板栗、青朴等树种一千八百四十斤,并已准备各种树苗一百万株,以备今春植树造林。

在码头港口工程及养护工作上,计修理公私大小船只二十一只,打捞大小船只八只,修理护坡三千平方公尺,码头路面一万二千七百四十七平方公尺,堆栈房顶二万三千三百平方公尺,仓库房顶十八幢,浚挖港湾污泥六千八百立方公尺。

(七)在公共卫生方面:

为了防止传染病流行,保证市民健康,曾严格检查和指导饮食店铺八百七十二处,井水消毒一百九十次,提验牛乳一百零七次,检出病畜肉七百二十八头。组织了居民里院卫生小组五百三十五个,在白喉病发生时,我们除了利用文字电影进行了宣传及检查学校卫生,检查居民里院,动员药房购进抗毒素等外,并施行预防注射六百零八人,赤贫免费治疗五十六人。市政公教人员健康检查四百七十七人,员工子弟学校体

格检查一千九百二十一人,粪便检查三百二十二名。此外,清除市内垃圾,在清洁队员提出保证不存垃圾的口号下,每日运出三百吨;并修理了公共厕所三十三处。

## 貳、今后工作意见

第一届各界人民代表会议闭幕后,四个月来,我们虽然遵循着与执行毛主席的方针和政策;虽然有上级政府的正确领导以及青岛市各界人民,首先是工人阶级的支持与协助,使市人民政府各项工作的推行,都比较顺利和有开展,给了建设人民的新青岛一个胜利的开端。但究竟因为我们对管理城市还缺乏经验,对政策的掌握与执行还有不够慎重的地方,组织上不紧凑不精炼,工作检查、贯彻不够有力,因此,各项工作效率不高。加以为人力财力所限,对执行第一届各界人民代表会议决议也就不够彻底、完满,且难免有偏差和错误。以上施政及执行第一届各界人民代表会议决议案情况,请本届会议予以审查检讨,其尚未执行或执行尚未完成的决议案,除实因财政困难,又可缓办者,暂缓执行外,其他当继续执行。

至于今后工作,我仅将当前的工作意见提出:

一、必须动员我市人民,从思想、经济上、人力物力上有效的支援战争,台湾及舟山群岛亟待我们去解放,这是最后解放全中国的严重步骤,这是我们华东目前担负着的严重的军事任务,只有解放台湾与舟山群岛,消灭蒋匪军事上的最后挣扎,才能彻底的粉碎帝国主义、国民党所加于我们沿海的封锁与全面的转入和平建设,我们必须保证支援战争,动员船只水手等任务的完成。与此同时,还必须动员全市人民,做好“拥军、优属”的工作,尽可能的帮助解放烈军属及出征民夫家属的困难。建立与健全各级“优属”组织,组织军烈属生产自救

与尽先介绍就业,优待军烈属子弟入学。

二、继续彻底肃清残余的反动势力,进一步巩固革命秩序,有效的保卫人民,保卫生产建设。事实说明,潜伏在青岛市的,残余的反动势力并未全部解除武装,他们随时都在伺机进行破坏,而帝国主义、国民党残余匪帮还继续向青岛派遣特务份〔分〕子,这就值得我们高度警惕。至于治安行政各方面的措施,我们亦须根据主客观条件,有准备、有步骤的进行,必须克服我们人民警察的某些不良作风,使自己不但是巩固人民民主专政有力的工具之一,而且成为人民政府联系人民,服务人民的一种组织形式。此外是加强劳教所与监狱犯人的管理教育,组织犯人生产,求得在劳动改造中成为新民主主义社会的有用人材,并可改善其生活与节省国家开支。

我们最近打算进行反动党团登记,并已拟好实施办法,请本届会议审查,如经会议同意,并取得全市人民的协助,我想其进行的结果应当是好的。

三、关于社会救济工作,我们应在现有的基础之上,向前发展一步,就是贯彻生产自救,社会互济,政府辅导的方针,必须纠正单纯的救济恩赐观点和单纯依赖政府救济的观点。应当把政府的救济粮款与社会募集的粮款主要用来组织贫苦军烈属、失业工人、贫民、难民,因地制宜,恢复和发展副业、手工业生产;但必须根据情况与有关部门事先研究,帮助并计划其销路。其次是合作总社亦应在组织生产自救的基础上,建立街道合作社,供给原料、推销成品,并供给以低于市价的粮油盐等生活必需品。同时我机关供给人员,必须响应华东局的号召,每人每天节约一两粮食,用以救灾。

四、关于恢复发展生产,四个月来,公营企业在增加产量,



提高质量,节省原料等方面都有显著的成绩,今后应当努力实施民主管理,提倡爱护国家资财,节省物料、原料,和逐步实行成本核算制,定额制及各项工厂管理制度。在私营工商业方面,根据上述情况,亦有恢复和发展,并且是向着新民主主义经济正确方向的,劳资关系也逐步纳入正规。其缺点,一方面是国营企业对私营工商业的领导作用还未能充分发挥,政府对私营工商业的管理,由于情况的了解不足以及与工商业家协商研究共同想办法不够,因之在私营工商业的恢复发展上还存在着某种程度的盲目成分;在平抑物价,取缔投机黑市,保护正当工商业的措施中,也因情况不够熟悉,还有被动与管理不够严格的地方。另一方面在部分的私营工商业家中也存在有根本否认管理,或一切等待依赖政府的想法。我想今后应当从以下三方面来共同努力,以促进生产的恢复与发展:一是组织同行同业,进行联销联购,政府加以扶助;二是有计划的调查农村情况,组织游资,配合农村合作社,吸收农产品、副产品、工业原料,供给农村以生活与生产的必需品,加强城乡交流与城市为农村服务;三是国营企业继续适当的分配私营企业加工订货。我希望本届会议能对这一问题加以讨论并作出决议,以解决当前恢复发展生产中的一些问题,使青岛的生产上长一寸。

五、开源节流,保证实现一九五零年度全国收支概算,克服胜利中的财经困难。本量出为人与量入为出兼顾,取之合理,用之得当的原则,首先是必须保证各项收入的不使落空,为了胜利与恢复经济,为了争取财物与物价情况的好转,必须大家共同负担,农民的负担还很重,城市的负担也就不可能减轻。为了支援战争,为了维持行政开支的最低数目,为了进行

青岛市必要的、必须的城市建设与维持事业现状,还需要一笔必不可少的经费开支。因此,我们应该根据过去征收税收的经验,根据当前的实际情况,改进评议工作,从整理税收、调整税率、简化税收手续,杜绝偷漏各方面进行一系列的艰苦细致的工作,以求达到负担合理与增加收入的目的。其次是严格保证开支的不超出,军政公教机关人员就必须认真约束自己,厉行精简节约,减少浪费现象,生活再求刻苦一点。并须遵照毛主席的指示,订出开展机关生产的计划,从事业余的可能的农工业生产,以减少部分国家开支,但进行机关生产中,应防止与民争利的偏向和应当坚决停止过去某些单位的从事商业活动,以免违犯政策。再次,是我们青岛应当在自觉自愿,自报公议,钱多的多出的原则下,迅速完成并争取超额完成推销胜利公债的任务。青岛的公债任务,此次仅一百五十二万分,比起来是不重的,我们应当满怀信心限期完成并超过的。我同样希望本届会议对上述问题加以讨论,以保证它的贯彻。

最后,有关人民文化教育工作的改造与发展,有关城市建设工作的春季造林及陆续修理下水道,翻修铺平道路等;有关港务建设工作的修建码头与进一步简化船舶管理手续;有关人民卫生工作的整理,改造公立医院、卫生所,便利市民治疗及注意改善公共卫生,春季防疫工作等,我们均拟根据人力财力的具体情况,权衡轻重缓急,拟具计划,逐步实行。

以上意见,请本届会议讨论修正!

**青岛市军管会副主任赖可可**  
**在第三届各界人民代表会议上的开幕词**  
(1950年9月)

各位代表们：

青岛市第三届各界人民代表会议开幕了。这次会议的召开,是经过政府与协商委员会的积极准备,尤其是经过各界人民共同努力与热烈关怀下进行的。正因为如此,所以这个会议业经上级人民政府批准,就要执行人民代表大会的职权了,这是青岛市各界人民历史上空前未有的创举,这是人民自己起来直接管理政权,享受着充分的与更为完备的人民民主生活的开端。现在让我们来庆祝这一人民民主的伟大胜利和预祝这次大会的成功。

这次会议之所以能够这样召开,与人民民主胜利之所以获得,它完全是由于中国人民在毛主席与中国共产党正确领导下,经过了长期反动帝国主义、反对封建主义、反动官僚资本主义斗争胜利的结果,也是人民解放军长期艰苦奋斗不断歼灭敌人的结果。现在不仅在军事上已经在全国范围内取得了基本的胜利,解放了除台湾西藏外的全部大陆,而且在各项建设上也已不断的取得了胜利。正因为有了这样伟大的胜利,才使人民摆脱了长期的反动统治而站立起来,并且已经走上人民自己的历史与将永远走向光明与伟大的前途。

青岛市的各界人民代表会议已经开过二次了,这次会议也与从前一样,是各界人民大团结的会议,同时内容上是更加充实了,而我们在各项工作中也有了新的发展。虽然在组织

上仍还不是由普选产生的人民代表大会，而还是各界人民代表会议的性质；但它已具备着充分的代表性。这次四百二十九位代表中，是已经包括了各革命阶级、各民主党派、各人民团体、民族、人民解放军、人民政府及其他爱国民主人士的代表。有些在选举中未包括在选举单位的，军管会与市政府也以增加邀请名额来充实代表的广泛性；即从选举本身来说，所有选举单位均表现了高度的认真与负责的态度，人民均把自己最信任的人选出来出席此次会议。这样组成的会议很明显的是能够代表全市人民的共同意志的，因此它应该而且能够代表全青岛市各界人民来执行人民代表大会的职权，它将听取与审查人民政府的工作报告，并根据上级政府的指示结合青岛市本身情况来制订今后的工作方针任务，商讨与决定那些应兴应革的事宜，而同时还要选举市长、副市长和人民政府委员会委员，选举市各界人民代表会议协商委员会主席、副主席及委员，以便进一步的充实与完备人民民主政权的组织与内容。

各位代表们！青岛市从解放到现在已经一年有余了，从前届会议到本届会议则已经有七个月了，在这个时间因为坚决地执行了中国共产党与上级人民政府的政策方针，和全体人民努力的结果，对改造旧青岛与建设新青岛的任务是在逐步实现中，帝国主义殖民地化的经济形态在改组中，接收的官僚资本旧企业在改造中，人民城市新的经济生活在建设中。人民政府与人民群众的联系是更为加强了，人民民主生活与人民的觉悟程度是提高了。工人、青年、妇女、市郊农民及其他各人民团体的组织建设是在不断提高与发展，并在恢复与发展生产、及建设人民新青岛的各项工作中均显出巨大的作

用。在文化教育建设方面也同样的表现了成绩,新的人民文化教育在建设 with 长进中。总之,旧青岛在改造,新的青岛在逐步建设中。但同时我们并没有忘记改造旧青岛建设新青岛是长期艰苦的任务。虽然我们已获得了初步的成就,但我们工作中的缺点还是很多的。因此我们决不能有任何自满情绪,相反的要不骄不躁,发挥成绩克服缺点,要在各界人民的督促与共同努力下,不断的坚持与贯彻下去,才能更好的来实现人民的意志与愿望。

我们深知,我们的工作正在逐步进展中,我们的任务是光荣而艰巨的,前进途中的困难也是在所难免,但我们有充分信心来完成我们的任务。因为我们努力的方向是明确的,我们伟大的领袖毛主席已经向全国人民提出了今后总的任务是“为争取国家财政经济状况的基本好转而斗争”,并提出争取好转必须做到土地改革的完成,现有工商业的合理调整,国家机构所需经费的大量节减等三个条件,同时更具体的提出了八项任务,因此我们青岛市的各界人民,应该认真的来响应毛主席的伟大号召,坚决执行中央人民政府的政策法令,贯彻华东军政委员会与山东省人民政府的指示,来求得各项建设的稳步前进。首先要集中全力来继续致力于恢复与发展生产,因为只有生产的恢复与发展,才能改善人民的生活,才能推动其他各项建设的开展。为此我们必须加强城乡互助、内外交流,不断的改进公私企业的管理与领导,合理的调整工商、公私、劳资关系。在巩固财政经济工作的统一管理 with 统一领导,巩固国家财政收支的平衡和物价稳定的前提下,改进金融税收工作,重视失业救济,与从发展生产中逐渐的克服失业现象。

随着生产的恢复与发展,文化教育事业的建设也必须加

以提高,在目前就必须依据我们可能的条件,在现有基础上有计划有步骤的逐渐推广与提高,除学校教育外,还须重视社会文化教育的开展,加强卫生工作的建设。总之,文化教育、卫生事业的开展与建设,它同样会更好的配合各项建设任务的完成。

为了保卫生产建设,我们还必须加强公安保卫工作。我们的革命事业虽然已经取得了基本的胜利,但我们伟大的国家建设还正在开始,我们要保卫国家建设的顺利完成,就必须提高我们的警惕,因为美国帝国主义支持下的蒋匪帮残余势力,还不断的进行各种阴谋活动。尤其美国帝国主义曾公开宣布过阻我解放台湾,最近又连续发生过美国飞机侵入我国领空,残害我国人民的严重事件。为此,我们必须彻底肃清国内反革命残余势力,警惕与粉碎美国帝国主义的任何挑衅阴谋。同时我们要协助建设与巩固海防国防,除妥善的协助部队当前的整编复员工作外,更重要的是支援部队的各项建设,保证人民解放军更加强固起来,以捍卫国防海防与完成解放全部国土的任务。

各位代表们!我们要做的事是很多的,但各项工作的中心又在于恢复与发展生产,同时又从恢复与发展生产中来推动与结合其他各项工作的进行,而完成各项任务的关键,又在于各界人民的高度团结;没有最广大的革命阶级与革命人民的民主团结,我们便不能完成改造旧青岛与实现建设新青岛的任务。因此,我们要坚固的团结起来,发挥全体人民的积极性与创造性,在执行各项任务中,发挥互相督促互相鼓励的精神,开展批评与自我批评的自我教育工作。工作中的优点必须发扬,缺点必须加以纠正。因此这个会议是全体代表集中

意志群策群力的会议。要经过充分讨论,认真的审查政府过去的工作,与依上级指示精神来确定今后工作的方针大计。我们坚信,我们的会议一定能够开好,并一定能够在继续建设新青岛的任务中,排除困难,顺利完成上级所给予我们的光荣任务。

青岛市第三届各界人民代表会议成功万岁!

青岛市各界人民大团结万岁!

毛主席万岁!

中华人民共和国中央人民政府万岁!

## 薛尚实主席关于青岛市第二届 人民代表会议协商委员会的工作报告

(1950年9月)

各位代表,各位同志:

第二届各界人民代表会议闭幕期间,协商委员会依靠各界代表之共同努力,做了一些工作,现将工作概况分别报告如下:

### 一、传达第二届各界人民代表会议的决议和精神

会议闭幕后,与会代表以认真负责的精神,传达了会议上通过的四个月来政府的工作报告和一九五零年青岛市人民克服困难、建设新青岛的方针任务,以及会议通过的三项决议案的基本精神。大多数代表在传达中都能配合本单位的具体情况,指出有关本身克服困难的实际办法:如工人代表着重传达了完成一九五零年的任务,要加强团结,努力生产增加产量,

提高质量,厉行节约,反对浪费。农民代表着重提出省吃俭用、生产自救克服当前困难。解放军代表提出一面练兵,一面生产,保证完成保卫和参加生产建设的任务。工商界代表则提出认清时局、克服困难,完成认购胜利折实公债的任务等。据代表举报,有一六八个单位都进行了传达报告。

由于传达比较广泛、深入,各界人民更加清楚的认识了人民政府为人民负责的精神,及当前建设青岛的具体任务。这就增加了各界人民共同克服困难的决心,一般的反映:“政府是说到那里做到那里,是为人民负责的,我们要为实现大会的决议而努力”。电厂、齐鲁公司、橡胶厂、中纺各厂、四方机厂、自来水厂等单位的工人听到了传达后,纷纷表示:“坚决担负起一九五零年的新任务,加强团结为克服困难而奋斗,要不折不扣的执行决议”。工商界人士一致对于政府四个月来的施政工作报告表示满意,纷纷提出保证完成认购胜利折实公债的任务。有些行业发动签名,表示对大会决议的拥护。各界代表传达的方法多数是通过春节的文娱活动与拥军优属运动结合进行。在代表的号召与推动之下,各行各业纷纷进行捐款、写慰问信、做慰问袋、组织慰问团,表示对驻军及烈属、荣军的热烈慰问。特别要提出的是:这次会议之后进一步加强了政府与群众之间的联系,工人、农民和工商业界、文化教育界不断的来信提出许多建设性的意见和反映工农业生产动态。

二、二届会议后交来各种提案的处理:协商委员会在第一次全体会议上,即研究会议交来的十七件提案,根据内容分别处理;计:1. 交有关部门迅速办理的一件;2. 交有关部门研究办理的六件;3. 交有关部门研究或参考的九件;4. 不宜由政府



办理的一件；连同大会审查通过的提案共计九十九件，均送由政府交有关部门处理。

三、建立协商委员会与各界人民代表的经常联系。为贯彻执行会议的决议，协商委员会与各界代表之间的联系曾确定五项办法：

1. 在协商委员会每次会议之前，由各界代表通过所代表的组织征求意见，将意见集中交协商委员会商讨。会后将决议印发给各代表，并在报纸上公布，以便传达到群众中去。

2. 今后在协商委员会开会时，市政府有新的决定及施政工作报告，各协商委员，应及时传达给各界代表，以便贯彻到全市人民中去。

3. 通过各专门委员会，各小组及各群众团体，开会讨论关于各项建设工作时，可通知有关代表参加，以便推动会议决议的实现。

4. 协商委员会有重要决议时，可召集有关代表举行联席会议协商，并传达执行。

5. 各代表要随时反映群众的意见和要求，可随时到秘书处接洽，或以书面或用电话等取得联系。

执行结果，各界代表均感到互相关系已较以前密切得多。

此外，协商委员会在三月中旬与邮局订立了“代表通讯邮资总付”的手续，以便通信，不少代表利用这种办法反映不少情况与提出许多重要的建议。例如：各界贯彻执行生救决议及宣传统一财政经济工作的决定，工人开展生产节约、生产竞赛、和平签名运动、订立集体合同，农民生产工作等情况；工商界关于改善鱼市场、改善税收、贷款利息、委托加工、恢复生产、盐斤产销等要求与建议，农民关于盐税、宣传夏征办法等

要求与建议,关于设立儿童图书馆、市政建设、社会治安、干部作风等要求与建议以及市民要求职业的反映等。这些反映与建议,均经协商委员会办公会讨论处理。

其次,组织各界代表学习政协文件,为提高各界代表对目前政策、法令的认识推动工作起见,协商委员会第七次会议讨论通过学习办法,七月下旬印发了学习文件,现已有很多代表进行学习,参加学习的代表认为通过学习解决当前工作中的问题及向群众进行宣传推动工作,这是联系群众的一个很好办法,应该加以推广与贯彻。

#### 四、建立各个专门委员会

协商委员会为协助政府执行会议决议,经第一次会议决议,提请政府改组原社会救济委员会为生产救济委员会,由有关机关、各界代表、各界人士三十人组成。改组原文化教育研究委员会为社会教育委员会,由二十三人组成。三月间又以工商局、工商联筹备会为主,吸收工商界代表十七人成立城乡物资交流委员会。半年来各委员会,在动员人民协助政府执行大会决议的各种工作上,都起了很大的作用。

#### 五、召集各界代表临时会议

为贯彻会议决议及适应工作需要,协商委员会建议军管会、市人民政府召开了两次临时会议:

第一次为庆祝山东省各界人民代表会议的胜利成功大会,邀请各界人士参加,传达省各界人民代表会议的决议和精神;并讨论如何动员全市人民贯彻执行。

第二次是为了广泛开展生产救济运动,响应上级号召救济上海失业工人,援助胶东灾区农民及传达中央统一财经决定;并通过了发动生产救灾突击周的决议。

根据两次临时会议的事实证明：以很短的时间，提出当前为人民最迫切需要解决的问题，通过会议进行讨论作出决议，并经各界代表动员广大市民来贯彻执行，是能收到良好的成果的。

#### 六、第三届各界人民代表会议的筹备工作

1. 筹备经过：本届会议原定在六月二日青岛解放一周年召开，因那时正忙于生产救灾及统一财经工作，以后又因政协全国委员会第二次会议及华东军政委员会第二次会议的相继召开，为了适应上级所确定的新任务和本市新的需要起见，因此决定本届会议予以推延。

筹备工作，在协商委员会第四次会议上开始酝酿与协商，经协商委员会第五次会议的讨论，决议成立组织委员会，宣传委员会，提案整理委员会及充实秘书处组织机构。本届会议性质和内容经省人民批准后筹备工作即正式开始。

2. 本届会议的性质：经协商委员会四、五、六三次会议的讨论，一致认为本市自解放一年多来各界人民团结在军管会、市人民政府的正确领导下，恢复生产工作已得到成绩，革命秩序已经建立，各人民团体的组织已有巨大的发展。从各种建设工作中，显示出各阶级人民的觉悟的提高与团结力量的增长。根据这些情况我们认为第三届各界人民代表会议具备了代行人民代表大会职权的条件，业经市军管会、市人民政府报请上级人民政府批准本届会议可代行人民代表大会的职权。

筹备工作即是根据以上会议的性质与要求进行的；但是准备工作做得还不够充分，招待方面，亦简陋不周，希各位代表原谅！

各位代表！我们总结了协商委员会半年来的工作，我们

认为在工作中还存在不少缺点：我们对二届会议的传达还不够广泛深入；我们还没有更好的掌握大会决议的基本精神经常与各界代表联系，征集意见，更郑重的按期的开好协商委员会一月一次的会议；帮助政府检查工作，帮助各界人民解决更多的问题。希望各界代表给我们以批评指正！

第二届协商委员会的任期到本届会议召开时，就宣告结束，大会将另行选举新的协商委员会，来负担三届各界人民代表会议所赋予的光荣任务！我们谨祝

第三届各界人民代表会议胜利成功！并祝  
各们代表健康！

## 青岛市军管会委员王少庸同志在第二 届各界人民代表会议上的政府工作报告 (1950年9月)

各位代表：

第二届各界人民代表会议闭幕以来，至今已经七个月了，现就七个月来执行上届会议决议和主要的工作情况，报告如下：

### 第一、关于恢复和发展生产

这是我们在过去两届会议所强调，今后仍然要继续强调的长期的中心工作。

首先在国营企业生产方面，所有需要恢复而又不可能恢复的国营工业，我们几乎全部恢复了，并在一定程度上有所提高，在个别单位中有所发展，例如残破不堪的造船厂的重建，

发电厂和中纺一部分闲置机器的运用及效能的提高上,不仅超过国民党时期,且有的部分超过日寇时期。从生产指数上看,如以一九四九年下半年七个月为基数,则一九五零年上半年六个月中,平均工业用电上升了百分之三十四;中纺棉纱产量增加了百分之四十八,布的产量增加了百分之四十九(与国民党经营时期最高月产量比较,则纱的产量超过百分之三十一,布的产量增加了百分之二十八)。齐鲁橡胶厂主要产品产量指数,本年上半年较去年下半年,卡车外胎增加了百分之二十八,自行车外胎增加了百分之六十四,各种胶鞋增加了百分之八十九。另方面,在节约原料,提高成品、产量、质量以及合理化建议行政管理方面的改善等,均有显著的进步和成绩,在这里应当特别指出的是广大职工的积极性创造性与自觉遵守劳动纪律精神的提高,今年二月召开的全市工会会员代表大会,确定工会任务面向生产,展开与深入了生产竞赛运动等,是我们提高生产与改进企业的重要因素,没有全体职工热情的高涨,和劳动纪律的巩固,一切无从谈起。但个别单位也有由于计划不周与领导上脱离群众,致生产计划未能完成,以及由于产品滞销,产量下降的现象,而特别在贯彻实行管理民主化,经营企业化方面,还存在很多的缺点,新老干部的团结也还有不够融洽的地方,今后必须加以切实的改进与提高。

在私营企业方面:解放以来,总的趋势是逐步走向恢复的,以工业为例,解放初期为二八三四户,今年五月为三四九零户实增六五六户,解放之初局部开工者占百分之四一点二,全部开工者百分之一五点八,目前已恢复开工至百分之九十以上。其恢复的方向,凡属有利于国计民生,适合城乡人民生活需要的企业则恢复发展较大,那些不为人民生活所需要或

当前还不需要的工商业则在减少和衰退,投机黑市则受到应有淘汰,青岛正向为人民服务的城市转变中。这是我们正确贯彻工商政策的结果。但在我们前进的道路上不是没有困难的,例如今年三月间,由于中央采取了统一财经工作的各项措施,一方面迅速扭转了十多年来通货膨胀的局势,为今后工商业的正常发展提供了良好的条件,另一方面随着社会虚假购买力的停止,一般工商业遭遇到商品滞销和资金周转不灵的暂时困难,有的甚至陷于停工歇业的状态,三四两月份申请歇业者:工业为一—三户,商业为三一五户。鉴于以上的严重情况,根据中央调整工商业的精神,我们于五月间即着手工商业的调查与登记,着手调整公私关系,进一步调整劳资关系,协商改善经营,克服困难,继之在加工订货、原料供给、外汇供给、税收调整、价格调整、贷款扶持、联销联购与调整经营范围等多方面进行了一系列的具体措施,大大的提高与鼓励了私人工商业者的信心与情绪,申请开业复业,撤销歇业,增加资金者日在增加。目前可以说,随着供求关系趋向正常,市场日渐活跃,工商业的情况已开始好转。今秋农村丰收,我们的情况将会更加好一些,应当珍重我们在这方面的成绩。但为了策励将来,检讨过去,我们也有许多严重的缺点和错误,其中主要的是我们在工商行政管理上是消极管理多,积极指导少,通过行政管理和国(公)营企业、合作社以团结私人工商业者做的不够,在物价波动的当时,将抢购存户和场外交易,不加分别的一律当成投机商人看待。对开业转业歇业的管理上,存在着很大盲目性,如磨粉业到今年六月底增加了一五一户,但歇业的亦有一百多户;转业中有些是变相投机,如粮商改为小磨房,实际还卖粮食;对申请歇业者有些未能很好调查研

究,单纯限制,怕工人失业,结果反而造成坐吃山空,增加了那些希望扩大营业和新开工厂的一些顾虑,影响了工人就业的困难。在加工、订货、收购、包运、银行放款收款上,一般会发生过“先公后私”,“厚公薄私”的思想偏差,违背了统筹兼顾,各得其所的原则。在我们企业部门中,较为普遍的突出的作风是态度生硬,甚至有的对私人厂商使用行政上的权力来开展自己的业务工作,有的不参加同业工会,或即使参加,也不交会费,不出席会议。有的企业经营机关化,交易手续繁杂,往往一批拨货,往返徒劳,浪费时日。也发现有少数贪污、受贿、腐化、同流合污,浪费现象,需要我们警惕与加以改正。

在农业生产方面:市郊三个区共有耕地一三零零八七市亩,人多地少,增加产量为农业指导的重要任务,要求今年增产二九九六零零零斤粮,对防治病虫害方面,主要是组织动员群众扑灭李村东西韩哥庄等十九个村的绵虫及进行防病虫害的工作。对修堤防水方面,计浮山区修河堤三里,修海堤一里多;李村区修堤四一处,打井四六眼,三个区共开荒地八七零余亩,可增产粮食十万余斤。为了扶持农民生产,计农业贷款共贷小麦一七零五八二斤,私人果园贷款一亿五千万。农林事务所并将今年暂不使用的土地一五八亩,让于贫苦市民一九三户耕种,扶助其生产自救。为了扶助市郊农民增加副业生产,进行牛、猪、鸡等的防疫、防瘟注射,推广优良牛、猪配种。

## 第二、关于财政税收工作

七个月来,我们贯彻和执行了中央财政统一管理的决定,并因地制宜,划分地方收支范围,建立了地方金库。我们完成了一九五零年上半年度的财政任务(不包括关盐税),其中主

要的收入是货物税占全部收入的百分之五十八弱,私人企业营业税占百分之十二点八强,公营企业营业税占百分之九点六强,加上其他税收收入共占全部收入的百分之九十四强(公共财产、租金及规费收入占百分之六弱)。税收任务的完成,要归功于全市人民,尤其是工商业界对政府的支持和税收人员努力。在税收工作上我们虽然重视了争取国家收支平衡,稳定物价,保证供给并在这方面取得了很大的成绩,但应当承认在冬季营业税的评议和征收上,曾发生过未能严格掌握税率,单纯任务观点,限期完成征收数字,致上面某些干部在执行中发生强迫命令的偏向,使某些行业超出应负额数;在行商税的征收上曾发生拦路预征,留货做质,违犯政策的行为,甚至农民出卖自己的产品与工人出卖工资布也予征税。由于以上的偏差和错误,影响工商业者对税收工作不满,在一定程度上影响其经营情绪,如冬季营业税征收后,发生座商转行商,门市转内寓,以至增多歇业。经过七大城市工商局长会议和第二次全国税务会议后,这些错误和偏差均已在逐渐纠正中。另在工作上组织尚不严密,教育尚不深入,走私漏税现象仍属严重。

上半年度财政开支情况:行政支出(由市政教费支出郊区村经费六七、二二五斤米在内)占总数百分之一零点九,财务支出占总数百分之一点九四,公安支出占总数百分之一九点六七,司法支出占总数百分之一点二六、市政建设,包括房屋修建,造路、桥梁、农林建设等(由市政教费开支三三六零三五零斤米),占总数百分之一四点三四,文化教育支出包括小学社教等(由市政教费开支一三七三七六四斤米)占总数百分之一五点八二,卫生支出(由市政教费支出一三一九八八斤米)



占总数百分之四点七五,港务支出(包括港备建设三七五四五九五斤米)占总数百分之十八点九五,团体补助占总数百分之四点四九,社会福利及救济(由市政教费支生产教养院八五万斤米)占总数百分之七点八四,荣优抚恤占总数百分之零点零四。总计支出:三六一二四一六七七九二元,折米二零二六三四二七斤。上列财政开支须做以下说明:

1. 行政费开支比数,比去年下半年减少了百分之一六点九七。其原因:按财政统一开支科目公安司法人员生活费并在公安司法项下开支,以及六月份市属机关整编后减少了开支,估计下半年行政开支还可少一些。

2. 公安司法开支比数之增大,除上述原因外,还由于公安武装及劳教所的建设与公安司法事业费的增加,为了肃清匪特,加强治安,保卫人民利益,这是完全必要的。

3. 文化教育费支出,由于山东大学经费自今年一月起直接由华东军政委员会支拨,以去年下半年山大开支即占总开支百分之五点九来看,今年文教费开支比去年下半年实际增加了百分之一点三。其他,如港务工程建设支出、卫生支出、社会福利救济支出都比去年下半年开支比数增大一些。

4. 团体补助开支比去年下半年减少,这是因为市人民团体为撙节国家财政开支,整编机关,并以会员会费补助经费开支的结果。

5. 地方政教事业开支,依据上级暂时规定的收支范围,在支出方面主要有小学教育,社会教育,市政建设(包括房屋修建),社会卫生,消防建设;在收入方面,有公有房地产租金,公用事业附加、房捐附加。小学教育经费自四月份起其他亦自六月份起由地方开支,而附加问题因为考虑人民的负担能力,

与当时工商业情况,迟至六月尚未公布执行。因此,全年地方政教事业费收支概算对照,尚有四百万斤小米赤字,除决定征收房捐和电灯附加外并请省补助一部分,以资弥补。七个月来财政工作是由过去的以市养市的方针过渡到中央统一管理的一个大转变,在这一转变过程中,地方开支的困难是难免的,但这种转变是必须的。今后财政工作当继续巩固国家财经统一,加强地方财政收支管理,保证事业费的供给,使我们的各项建设得到逐步计划实现。

本市第一期胜利折实公债的推销,截至八月十八日止,共实销一二七八六零三分,完成任务一五二零零零零分的百分之八四强,尚差二四一三九七分。如按我们当初认购额一七六八四零三分计算,则尾欠数还要大。尾欠不便久悬,希望根据认购分数,斟酌负担能力,购缴一部或全部,纵使不争取超出也要争取基本上完成任务才好。

### 第三、关于生产救济工作

由于帝国主义、国民党匪帮长期统治的结果,造成城市人民大众的失业与饥饿,增多了不事生产的寄生人口,加以去秋农村灾荒严重,灾民陆续涌进城市。我们针对着上述情况,除继续组织资送难民灾民回乡生产之外,并进行了社会救济工作,对于失业的工人和职员,组织登记,按其技术文化等条件分别予以介绍职业;对于那些一时尚难谋得职业,而又无回乡生产条件者,则组织以工代赈;对于半劳动力的贫苦市民,则组织起来进行手工业和副业生产、或介绍企业贸易部门做零工;对于一时尚难获得劳动生产机会而生活又无法维持者,则予赈济;对于部分鳏、寡、孤、独无劳动力的老弱残废,则予以收容教养;对一些小偷乞丐及不务正业的游民,则集中劳教

所,进行劳动改造;今后仍应贯彻这一方针并尽可能继续办理收容及劳动改造工作。

我们掌握了“以生产自救、社会互济为主,政府扶持为辅”的方针,把生产救济工作看成是社会改革中的群众性运动,反对把救济工人降低为施舍恩赐。提倡人民大众的阶级互助。对于失业者和贫苦市民,教育他们了解劳动光荣,生产自救是自己的正当出路,反对那种依赖寄生不劳而食的观念。

我们在今年春季开展了生救运动。机关部队内进行了节约一两粮和自愿捐献运动,并进行了社会上的自愿捐募运动。四月下旬举行了生产救灾突击周,全市投入生产自救运动,动员各界人民建立了各级生产自救组织,统一领导和组织全市的生产自救工作,打下长远生产自救的基础。组织了烈军工属、失业工人、贫苦市民从事渔盐业、手工业、副业等八十余种生产,组成市民合作社二十八处,使八三九四人获得自救;吸收以工代赈人工一一二零四七个;结合企业部门的加工吸收了六五二七人。

先后拨救济粮一四一万余斤,盐八万斤。各界自愿捐募十七亿零一百余万元,粮食三十九万余元。不仅解决了十亿的生救基金及先后急救了八八四零九人,并以七亿援助了上海失业工人。

经过生产救济运动,树立了各界人民团结互助的新风气,稳定了社会生活秩序,这一成绩是显著的。我们还应当继续贯彻下去。我们的生产救济工作中也产生了若干缺点:如调查研究工作不深入,了解情况不具体,以致有的应急救的拖延了,不应救济的进行了救济。组织检查工作不深入,对部分市民生产扶助不足,或对其生产缺乏指导,对今年三月以后新失

业工人的救济强调与重视也不够。

#### 第四、关于整编节约工作

为了节省国家开支,调整机构,健全与提高工作效率,我们根据财经工作统一的决定,慎重的进行了市各级机构的整编工作,现在这一工作已经结束,新的工作秩序在逐渐建立中。我们在整编政策的掌握上是一方面防止单纯从文化水平业务水平上看干部而不结合政策上、斗争历史上和培养前途上看干部,尤其避免对农民出身文化水平低的同志视为编余对象的偏差;另一方面防止不贯彻统一战线政策,不从国家建设的长远需要着眼,对录用的职员采取一脚踢,违犯毛主席包下来的方针的偏差;并根据人尽其才、才尽其用有步骤的进行了编余人员的妥善处理。在一二六零名编余人员中分配充实到现有部门的有二六二名,大部到生产企业工作岗位上去;妇女干部分配工作者有七一名;暂时尚难分配工作者,组织学习,经过培养提高后再进行分配;确实出于自愿而且又有生产条件者,经审查批准发给应领的费用和证件复员回乡生产,此项人员有二百六十五人;重病者送医院治疗,轻病者则半学习半疗养;薪金制的员工,亦集中学习听候分配工作,在学习期间薪资照发。经过调整机构后六月份一个月节约开支小米三十万零四千五百斤。

#### 第五、关于文教卫生工作

文教卫生工作,我们的方针是在既有基础上继续有步骤的慎重的加以改进,以为人民服务,为生产服务。

1. 在社会教育方面:半年以来,图书馆已能主动的联系群众,组织了一七五个读书组,三分之二的政治理论书籍经常在读者手中流动。人民教育馆采取了夜校,认字班,组织座谈、

讲座、闹市宣传,群众业余剧团等多样的工作方式,成为群众政治文化学习及文娱活动的场所。全市十个书报阅览室,最近四个月阅览总人数达三十六万六千人,超过过去八个月总人数的一倍。当前工作中的缺点,是对读者的具体指导不够,只求数量不求质量,今后还须力求改进。

工人及其他群众的补习教育是社会教育中最重要的部分,今年三月入学人数曾达二八五零六人,但在二月以后曾一度下降到不足一万人,其原因是郊区夜校结束,工厂任务加重,工人业余时间减少,而主要的是学习时间和教学改进未能适应新情况。四月下旬经逐渐整理,到目前为止,共有九三班,二五四一七人。在这方面主要的进展是学员的工人成分增大了,第一人民教育馆夜校工人占百分之九十以上。不少文盲已能认到六七百字,能写简单的信和墙报稿的已是常见的现象。今后的任务,是巩固与继续发展职工补习教育,统一领导与改善教学方法,建立各种正规制度。

2. 在学校教育方面:根据全国教育会议各级学校为工农子弟开门的精神,在目前还不能增设工农中学和工农子弟学校的情况下,我们制订了优待工农子弟及烈军工属子弟入学办法,为了照顾贫寒子弟,实行了减免杂费的办法,及在中学中实行人民助学金办法。在小学中并成立了失学儿童识字班。由于国家财经困难,本市失学青年及失学儿童数目尚甚大,这是我们今后必须努力逐步解决的问题。在中小学教学上开展了业务研究,有重点的改进教学,实行观摩教学,并收到初步成绩。当前提高师资已成为改进学校教育的中心问题,另方面加强对私立学校的领导和私立学校的经济困难设法予以补助,都是今后应当重视的。

3. 在文艺工作方面:现已有工厂、学校、机关、团体各种业余剧团一四四个,职业话剧团二个。四月文联筹委会成立后,继之成立了美协、音协筹委会,及曲艺、戏剧两个改进会筹委会。

4. 在卫生工作方面:我们在贯彻预防为主的原则下,进行了各项防疫医疗工作。对春季天花预防,展开全面种痘工作,到五月底止,总计种痘人数十五万四千五百十八人,超过了原定十万人的计划。对夏季霍乱伤寒预防注射,五月底即开始筹备,计划完成四十万人的注射,自六月五日起至八月五日止,共注射四十七万零二百三十一人,超出预定任务。另组织了青岛市临时交通检疫委员会,负责对于来往旅客,实施检疫,补行注射,遇有疑似急性传染病,予以留验或隔离治疗,自六月二十六日开始至八月五日止,共计检疫人数十五万八千二百八十四人。防止结核,如期完成一五零零零人的卡介苗接种,超过原订任务,同时做了六三五零零人的结核菌素注射。

结合生救工作,在本市特约了一零三个医院、诊疗所、助产士,据三月至七月不完整的统计,共免费治疗四零九八人,接生二三二人。半免费治疗一三七九人,半免费接生三零三人。值得提出的是我们下乡防疫队的组织共动员医务工作者七七人,四个队,携带药品器材,分赴西海、滨北灾区,抢救病胞,于四月六日出发,五月二十一日返青,历时四十五日,共诊治黑热病患者五五六人,其他病患者三四六七四人,影响极好。

#### 第六、关于公安司法民政工作

1. 在公安工作方面,半年来,我们有了进步,并获得成绩,

革命秩序日趋稳定,特务及其他反革命份〔分〕子受到应得的惩处,保卫了国家财富和人民生命财产的安全,保卫了经济、政治、军事、文化建设的顺利进行。我们根据“首恶必办,胁从不问,立功受奖”宽大与镇压相结合的政策,贯彻了坚决肃清与镇压土匪、特务、反革命份〔分〕子的方针。自二月至六月,我们共破获了重大政治案件,如阴谋组织武装叛乱,破坏经济建设,进行暗杀等匪特组织“十一绥区鲁游击支队”,“人民反共自卫救国军第三纵队驻青办事处”,“青年铁血保安司令部”等二十八起,逮捕特务一八七名,缴获长短枪十一支,电台五部,电报密码、派令、铃记、关防多宗。登记反动党团三九八零名,补行登记特务九十名。七个月来分别情节轻重,共叛处特务二四六名给以应得惩罚,其中罪大恶极的首要份〔分〕子七名叛处死刑。

在治安行政管理方面,进行了特种营业的登记和初步管理;郊区进行了户口登记,市区进行了户口查对;特别是由于结合生产救灾,协助解决了部份〔分〕失业工人和贫苦市民的职业和生活,派出所组织向居民汇报工作,开展了自我批评,凡是以上这些工作做得好的,就转变了群众对派出所的观感,使派出所更加密切地联系了群众,在工作上就更有群众的支持。半年来共破获抢劫案件四十二起,偷盗案三四二起,给盗匪以有力打击。但是我们在公安工作方面仍存在着许多缺点和错误,如公安人员态度蛮横并曾发生过错抓好人、侵犯人权,个别的甚至扣押人七十余天才释放,对个别犯人曾发生过不给饭吃、打骂犯人。个别派出所,一夜之中即将漏报户口临时寄宿的老百姓不问皂白关起二十余名,并不许申述理由,严重的侵犯人权等现象。刑讯逼供的现象仍未根绝,对案犯的

处理有的不够及时,强调了劳动改造而对判罪重视不足,因而群众觉得我们太宽大了。

2. 关于法院工作,应当提出的是自二月份起至七月底止,六个月共新收民刑案件二九二零件,连旧管三七一件,共三二九一件,结案二八四一件,积案四五零件,由于本市长期处于帝国主义封建制度和反动统治之下,社会上存在着许多不合理的现象和未了的纠纷,解放以后纷纷起诉,要求依法解决,因此案件逐月增加,加以人民法院干部缺少,经验不足,虽经半年来努力改进,民刑案件平均每月结案五百件以上,仍有积压,亟应从简化文牍手续,发挥集中力量等方面来清理积案。近几个月,案件情况也有了显著的变化,首先是婚姻法公布后,婚姻案件加多了,平均每月七十多件,占全案百分之二十点六,较之婚姻法公布前增加了百分之四十三。这类案件又大多数是妇女提出的,这也说明了过去妇女的社会地位和今天的觉悟程度。其次是房租(占全案百分之十六点五二),债务(占全案百分之十五点四三)纠纷。多是未解放前存在而现在要求解决的问题。刑事案件中,盗窃案虽较去年减少,但仍占全案百分之二十九点二八,大部是贫民、游民所为。这是因为一批职业小偷集中起来劳动改造的缘故。烟毒案件占全案百分之十七点六,比二月份政务院公布禁烟毒以前增加了。

3. 拥军优属工作,根据七月底统计,本市计有烈属二七户,一零二人;军属一九五零户,九四八八八;工属五八二户,二九七六八;荣军二零户,五六八;复员军人四零户,一五二人;总计:二六一九户,一二七七四人。六个月来,计介绍长期就业者四六二人,临时就业者二四三四人,组织各种手工业生产小组,解决了一三九九人的生活。此外动员军属回乡生产



者八九户,二六八人,补助路费一零六七七五零元,发出抚恤及安置荣军、复员军人、贫苦烈军工属计粗细粮七六一三九斤,款二六零一一二九元,食盐六一七斤。并在郊区调剂公地二百四十四亩做为军队的农业生产土地,调剂公地二零二亩给一三八户烈军工属租种,但对贫苦军属仍有照顾不够的地方。

4. 去冬今春先后动员征用船只一二一只,船工四八五名南下支援解放舟山群岛,此次支援战争,在前方涌现出大批功臣,计:二等功二人,三等功四十二人,四等功一三七人,七月下旬已经光荣完成任务,分批复员返青,经过慎重妥善处理船只的补偿及船工的安置,现在已经完满结束了。

#### 第七、关于市政建设工作

本市市政工程农林水利建设工作:半年来是根据政府力量所能及及结合生产救灾以工代赈,斟酌缓急,完成了以下几项主要工作:

1. 在工程建设方面:首先是道路工程建设:一至七月,计将沙土路改建为块石路者有无棣二路、苏州路、道口路等三条,计五一七六.九八平方公尺。翻修石块路石五二五平方公尺,翻修汶水、单县等路七条。砂石路共计二二四二四平方公尺,修补太平、鱼山等路四十二条,柏油路计一八五四九平方公尺,此外,砂石路面、边路、边沟、车轨石、桥涵、路墙、护坡也多有修补。

沟渠工程:除了经常进行清除明沟暗沟淤塞,检查补充各处雨水斗、人孔盖以利宣泄污水外,并延长西江路出水口工程、修建荷泽路出水口工程,按设四川路入孔,修建团岛路护坡工程,按设龙口路雨水道解除信号山一带雨患,工程历时两

个月。

以工代赈疏河筑坝,在海泊河、四方河、大水清沟等疏河工程中,由于工人的积极均如期的完成计划,共计动员了赈工五三二七二个,共计发放赈粮二三九九七三斤包米。由于不断的提高赈工的政治觉悟,大都能自觉遵守劳动纪律,爱护工具,并且在赈工中培养男女劳动模范一三二名,改造二流子十名,工作效率由每天计划掘土一立方公尺提高到最高三立方公尺。运土计划每天零点七立方公尺提高到二立方公尺。进行这一工作的缺点,是由于赈粮只能作赈工用,工料费准备不足,有的工程不够坚固。

2. 在自来水工程建设方面,因年久失修,水管锈蚀,水表失效,漏水严重,迫切的需要迅速翻修,现正尽库存材料有重点的修复。今春所有水道工程完全是抽调水厂职工动手完成的,半年修建工程主要是移设一号码头南崖水道管,建筑四流路升水机室北面护厂坝,建修白沙河水源地护厂凤尾坝,更换湖南东段配水管。半年来由于职工的积极性和创造性,不仅在每处工程上作到爱护材料,并且都能超任务的完成计划。在修建一号码头配水管工程中,由于行政上接受了职工的建议以每天三十人二十八天完成原计划每天八十人一个月的任务,省工省料约值四四四零零八一五元。再如停开四流路加力站,每月可省电六万余度,这是过去历来所未有的。在业务上,自一月起实行企业管理,加强成本核算,保证了有计划的修复一些必修的水道工程,改善了市民给水手续。现在的问题是水道超过使用年限,水表许多失效,须要在今后设法解决。

3. 春季造林,完成了信号山、伏龙山、青岛山等公有荒山

造林一零八四市亩,组织李村、张村两河附近农民,有重点的造防沙固堤林三二零市亩,四沧区楼山后公有荒山公私合作造林五三七市亩,并于七月间完成雨季造林计划,计市内山区二十市亩,市外李村区卧狼齿山二百市亩,共计二千余市亩,连同推广学校庭院的所植树株在内,共计植树五七八零五株。为了今后扩大造林的需要,今春扩充湛山苗圃六二亩,加强三台李村苗圃的整理,繁殖树苗二二二万余株。为整顿市容,有重点补植市内四二条路的行道树,共栽法国梧桐三零零七株,在湛山原有森林迹地开辟果园一处约一五零亩,扶助市郊农民果园生产,供给果树苗五八零一株。

第二届各界人民代表会议闭幕以后七个月来,从我们所进行的工作当中,说明我们在各方面都有了一定程度的进步,也遇到一些困难,特别在恢复发展公私营生产方面,在财政税收方面,情况最复杂,问题最突出,须要我们虚心检讨过去,发扬优点,克服缺点,群策群力,再接再厉为改造与建设新的人民的青岛而奋斗。于此,并提出今后工作的意见,一并请本届会议审查修正。

1. 争取三年左右实现财政经济状况的基本好转,是当前我们全国总的政治任务。青岛解放年余,各方面工作已有了相当的基础,周围又是秩序安定与行将完成结束土改的老解放区,条件是有利的,为了实现这一总的任务,我们应当继续贯彻恢复发展生产,恢复经济的中心任务。必须抓紧目前恢复经济的关键,即继续合理适当的调整工商关系,公私关系,劳资关系,以及合理化改组公私企业的经营,要求公私双方,照合同办事,保证产品合乎规格,纠正偷工减料现象,进一步促进城乡内外物资交流。进行秋收收购工作,以保证生产的

提高,与经济的恢复和发展。郊区实行减租,准备土改,恢复和发展农业生产。

2. 在巩固财政经济工作的统一管理和统一领导,巩固财政收支的平衡和物价的稳定的方针下,改进与调整税收工作。我们必须严格遵守中央关于税种、税目、税率以及关于征收方法,货照、评价计税等规定,必须做到照章办事,做到应征的不多征也不少征,发扬税收工作中的民主作风,多采用协商说服方式,避免单纯依靠行政命令办事。同时,也请工商界遵照税章,踊跃纳税,以保证财政任务的完成。

3. 我们必须认真的依照政务院批准的救济失业工人暂行办法,进行对失业工人和失业知识分子的救济工作,估计本市需要救济的失业工人和失业的知识分子人数约近一万人,现已计划按规定筹集救济金,和制订预算请求上级拨助,救济工作机构及准备工作亦在分别组织进行中,一俟救济基金有着落,即可开始以工代赈,生产自救,转业训练,还乡生产,发放救济等工作。对于贫苦烈军工属、荣军及市民的生产救济工作仍应继续贯彻。

4. 在现有的基础上,有计划有步骤的对我们的文化教育卫生机构和设施进行改革,以适应各种建设的需要。在可能的条件下,我们将对文教、卫生、市政建设事业,加以更多的注意。采用各种适当办法,逐步的解决失学青年,儿童就学问题。

5. 继续坚决肃清特务、土匪及其他反革命分子,进一步巩固治安,保卫人民,保卫生产文化建设事业的顺利进行,青岛人民必须提高警惕,严防帝国主义蒋匪帮的破坏捣乱,继续协助加强公安保卫工作,加强协助海防国防的建设,同时我们还

必须准备迎接人民解放军的部分复员,使其顺利的转入生产建设的岗位。

七个月来,我们的工作是有成绩的,有进步的,这是由于毛主席、中央和上级政府的正确领导,我们青岛人民团结一致共同努力的结果。我们必须巩固这种人民民主的大团结,展开人民内部的自我教育工作,展开批评与自我批评,进一步把我们的工作做得更好一些。为了准确的执行政策,改善作风,克服我们的官僚主义、命令主义,我们已经着手总结工作,一俟本届会议结束,即可正式进入整风工作,诚恳的希望到会代表,给予我们批评和帮助。

## 第四编 新闻报导

### 山大学生游行反对水产系南迁

(1949年3月30日)

[本报讯]在风雨飘摇,国家多事之秋,山大一波未平,一波又起。近日该校各院系的全体学生(水产系一小部分除外),为了反对水产系迁沪,又激起一场风波,学生们为了不愿使事态扩大,影响学业,影响校誉起见,起初是用书面来表示抗议,他们在院内的粉墙上,走廊边,贴满了五光十色的标语宣言,告水产系同学书等文字。有的批评学校当局措施失当;有的呼吁同学团结;有的劝告同学要正视现实;有的警告阴谋者分离山大就是他们的公敌。他们这样消极的抗议持续了三四日,得到反响并不使他们满意,相反的,水产系公私物品却在装打箱笼准备装船起运了。于是他们以事急矣,不得不采取进一步的有效对策,学生自治会在昨天召集同学们开了紧急会议,当即热烈通过了一项行动抗议:“团结大游行”。为了不影响社会治安,只在校院内游行。在三十日早八点半,一群生龙活虎的学生,在自治会门前广场集合了。一霎时千余学生排成一条长蛇阵,“团结大游行”的鲜明旗帜高高举起来做前导,同时并奏打锣鼓,以壮声势。行列间并高举着一幅漫画,上面画着一个割掉一只手臂(人代表山大,手代表水产系),其意义明显而深刻。九时正,游行开始,激昂愤慨的歌声(歌名《我们的学生自治会团结舞》、《跌倒算什么》、《亲爱团结舞》),力竭声嘶的口号(口号略)响彻云霄,听者动容。十时

正,游行行列在鱼山路办公室前站定了。又唱了一遍歌曲,喊了一次口号,游行行列原道返回,到大礼堂静候校方答复。迄发稿时止,尚无具体结果,下午三时继续集会讨论。

《联青晚报》

## 进击青即外围 我军收复灵山

(1949年5月6日)

〔胶东四日电〕进击青(岛)即(墨)外围之解放军,于五月三日下午二时收复即墨城北三十五里的敌重要据点灵山。守敌三十二军七六四团一营南逃,我军当即追歼,于是日下午二时四十分,在即城北二十里外的林格庄一带与逃敌及由即城北援接应之匪三十二军七〇四团,十一绥区敌军一部,激战一小时许,计毙敌一百四十名,俘敌一百五十六名,缴获重机三挺、轻机十一挺、长短枪一百〇二支、火箭筒五个、炮弹一百五十发,及其它军用物资一宗。

《大众日报》

## 即墨外围又获胜利 犯军四个团被击溃

(1949年5月6日)

〔军息〕本月五日拂晓,匪三十二军以二六六师七九六团与七九八团为东路,由即城东南十里许之舍沟沿大留村、盟旺山、大山沟、后寨进至下蒋哥庄(离即城约六里),以二二五师七五六团与七六五团为西路,由即城沿苍上、曹家庄进至朱家侯格庄(即城北五里许),企图解救被我包围之上疃之敌(即城

北十里左右)。至上午七时许,遭我警四旅某部奋勇阻击,激战约五小时,两路匪军即被击溃。此次我俘虏敌一百一十一名(内尉官十二名),毙伤敌二百八十余名,缴获火箭筒二门、六〇炮二门、重机一挺、轻机十挺、汤姆式五支、匣枪一支、步枪六十七支、各种子弹两万余发。

又讯:六日上午九时许,匪三十二军复纠集二二五师七五六团及二六六师七九六团向我王家庄、侯格庄(即城东北十四里)阵地进犯,我当即迎头痛击,激战约一小时左右,犯敌狼狈溃窜。我俘敌二十五名,毙伤敌七十余,缴获轻机两挺、步枪二十三支、枪榴弹筒一个、子弹二千九百零五发。

《前线报》

## 警四旅在青即外围连创 胜利军区首长通令嘉勉

(1949年5月6日)

我华东警四旅英勇进击青即外围之敌,连创胜利。为此,军区贾司令、赖政委特颁发嘉奖令,勉励该全体同志,继续努力,争取更大胜利。其原文如下:

此次我军挺进青即外围对敌作战中,我警备四旅在追击灵山逃敌及打击即城匪军北犯之战斗中,全体指战员表现了坚决服从命令,听从指挥,并发挥了灵活的战术及勇猛迅速的动作,因此,获得了战斗的胜利。为此除通令嘉勉外,尚望警四旅全体同志再接再厉,戒骄戒躁,及时地总结经验,来教育提高部队,以求在今后作战中,争取更大胜利。



## 进击青即外围战果

(1949年5月20日)

[本报讯]于五月三日开始向青(岛)即(墨)外围进击的人民解放军一部,经四天战果如下:收复即墨城北的重要据点灵山,计歼敌三十二军之二五二师、二五五师等部二二八四人,其中毙伤一九八〇人,俘敌三〇四人,缴获六〇炮二门、火箭筒三门、掷弹筒五个、枪榴筒八个、重机枪四挺、汤姆式九支、冲锋枪三支、小壳枪一支、步枪二二二支、各种炮弹三一七发、手榴弹三五五发、各种枪弹六五七五二发,其它物资一部。

《大众日报》

## 青即外围我军收复上疃

(1949年5月21日)

[青即前线十九日电]即墨城东北十五里的上疃据点匪三十二军二五五师七六三团,慑于被歼,于今晨仓惶南逃,该地遂被我军收复。

《胶东日报》

## 我军青即外围战中 南海人民积极支援

(1949年5月24日)

[本报讯]在解放军进击青即外围时,接近前线的广大人

民,迅速踊跃支援军队作战,昼夜赶磨军粮,修筑、公路,组织担架运输。南海三百五十万斤磨运军粮任务,在五月一日至五日六天时间即全部完成。如莱西南仅在三日至五日三天时间运粮三十五万斤,碾米二十万斤,磨面二十万斤,缝面袋三万二千九百二十六条。即西刘家庄区十天磨运粮十六万六千斤。

《胶东日报》

## 我军解放即墨城 阴岛等地敌约三个团投诚 (1949年5月29日)

〔胶东二十七日电〕人民解放军于二十六日上午十一时解放青岛东北即墨城以西至南泉间北泉、仲村、刁村岭、棘红滩、八里庄与城东的盟旺山、莲花山等据点。国民党匪军五十军、三十二军、十一绥区独立旅等残部仓惶南逃。现解放军已越过仲村与流亭一线,追歼逃敌。在此以前,驻胶州湾内阴岛上之国民党五十军二七〇师八一〇团于二十四日拂晓向解放军投诚;驻即墨城北七里营上据点之国民党军十一绥区独立旅二团大部及三团的一个营共七百余,携迫击炮一门、重机枪三挺、轻机枪八挺、长短枪五百余支,于二十五日夜十二时向解放军投诚(按:即墨城此次系第四次解放,首次在一九三八年秋,二次在一九四五年八月,三次在一九四六年六月)。

〔又讯〕驻胶州湾西岸薛家岛之国民党军保安二旅六团团团长蔡晋康于二十七日午夜率部投诚,又保一团两个连亦于同

日在莲花山(即城东)向解放军投诚。

〔胶东二十七日电〕即墨城重获解放后,人民解放军胶东军区南海军分区司令部,当于是日下午三时进入城内布告安民,全城秩序良好。当我军张贴人民解放军约法八章和安民布告,并进行宣传解释时,居民都喜形于色,侧耳细听。当记者进入该城信义中学时,同学出人意料争相握手欢庆解放。伪即墨县政府人员在看到约法八章后,整理档案文卷等候接收。城内市场亦于解放次日恢复交易。

《大众日报》

我攻势续获进展,  
解放城阳进迫沧口  
连日歼敌四千余名  
(1949年6月1日)

据守城阳、北曲、孤庙头、驯虎山一线之敌,在我攻占驯虎山并连续攻击下,于三十一日晨三时仓惶南逃,我当即跟踪追击,现残敌据守老虎山、丹山南二六四高地及板桥坊二五〇高地一线,我正攻击中。城阳、赵村、宋哥庄、东西黄埠(青岛水源地之一)及该线以北广大乡村已获解放,我先头部队距青岛市区已不足四十里。

〔又讯〕我军在五月二十六日至二十九日作战中获重大战果,综合战绩如下:

一、收复据点二十五处,计:南泉、北泉、刁村岭、马山、八里庄、营上、小李村、即墨城、盟旺山、莲花山、花盖山、寨山、西流

寨、大庙山、窝洛子、棘洪滩、韩洼、西流峰、四舍山、驯虎山及薛家岛上之薛家岛村、豪洼、南营、烟台前、虎角湾及广大地区。

二、歼敌四千七百〇六名，计：毙敌一千三百五十三名，俘敌四百九十六名，投诚投降者二千八百五十七名（番号：投诚者：保安第二旅六团，五十军二七〇师八一〇团，十一绥区独立旅二团；投降者：青岛保安旅一、二团各一个连）。

三、缴获（包括投诚带来的）

迫击炮七门、机关炮六门、六〇炮七门、九二步兵炮二门、掷弹筒五十五个、重机枪十六挺、轻机枪八十挺、步枪一四四一支、短枪四十八支、冲锋枪二七支、卡宾枪四支、枪榴筒十二个，各种炮弹二七九五发，各种子弹二十三万六千余发，手榴弹二二五八枚，刺刀一二五把，电台一部，总机二部，电话机七部，其他军用品一部。

《战斗生活》

## 我军沿胶济线向青岛挺进 连克城阳女姑口车站等据点

（1949年6月2日）

〔青岛前线三十一日电〕在我青即前线人民解放军节节胜利进击下，据守青岛外围“第二防线”之匪五十军三十六师及三十二军二五五师、二六六师等残部，已于今日拂晓全线狼狈溃逃，我军乘胜跟踪追击，当即解放青岛市郊白沙河南岸之水源重地——黄埠，北岸之流亭、沙沟，以及胶济线上之城阳、女姑口车站及其以南的赵村、仙家寨、宋哥庄、后娄山、东湾头等

处。我军先锋部队已距青岛市不足四十里。现黄埠水源地我军已派军保护,该地虽遭匪军部分破坏,但大部分水管仍可输水,我军已立时向青岛市内输水。

〔青岛前线三十一日急电〕与越过青岛蒋匪“第二防线”同时,我青岛前线人民解放军某部占领石门、乌衣巷、解家庄一线重要高地,此地相距青岛市郊重镇李村仅三十余里。

《胶东日报》

## 华北重要工商业城市青岛解放 我军进入市区时市民夹道欢呼

(1949年6月2日)

〔青岛前线二日二十点急电〕中国沿海著名良港,华北重要工商业城市——青岛,在我军继续进击下,于今日十二时宣告解放,残敌从海上逃窜。当我军进入市区时,工人市民夹道欢呼:“毛主席万岁!”“中国人民解放军万岁!”各工厂由于员工英勇护厂的战事结束,水电立即恢复供应,入晚全市即大放光明。

《大众报》

## 解放后的即墨城革命秩序迅速建立

(1949年6月5日)

〔南海讯〕即墨城解放后,革命秩序正迅速建立中。即墨人民政府于二十七日入城后,当即布告安民,宣传讲解约法八

章；翌日即派出代表，分赴各指定单位，开始进行有系统的接管工作；并根据工作性质与具体情况，暂设民政、财经、文教、治安四个股，分工负责接管伪系政府物资、档案等。原伪政府人员及散兵游勇已开始到人民政府登记，交出档案，听候处理。同时深入发动群众，开始工作。同时人民政府恰当的确定了货币比值，人民币和北海币很快即流通市面，粮食、柴草、鱼、肉、鸡子、菜类等，每日由乡村不断的运入城内，物价已趋平稳。如小麦、豆子，市价每斤合人民币二十六元，双龙细布每尺人民币三千八百元左右，较老区市场物价均相对平稳。工厂商店亦已照常开门营业。城关共有小学六处，中学一处。现在已陆续开学或准备开学。南关小学学生向人民政府提出改换新课本的要求，其他小学也已向人民政府呈请备案，准备复课。久在敌人残酷统治与欺骗宣传下的市民，解放后争阅胶东日报与群力报，仅四天时间被群众争相阅读与张贴的报纸即有二千二百五十余份。即城解放第二天（五月二十七日），胶东日报与群力报即贴遍与传遍即城的每个角落，当邮务员拿着报纸在街上张贴与分发时，很多市民学生等争向邮务员要报看，五月三十日一天的时间即被群众抢着要去一千余份（内有胶东日报增刊六百份）。胜利街一个五十余岁的市民要了三份报纸，并对邮务员说：“共产党办的报纸净些实事，我也帮助你们分发，让别人也好多知道些事情”。一群群的市民、学生，一堆一堆围看张贴着的报纸，胜利街头直到太阳落下还有人仍在阅读，特别是刊载上海解放的消息那张报纸（五月二十九日）与号外，更受群众欢迎。现在已有很多人打听报价，准备订阅。

《胶东日报》

## 青市人民同庆解放 我军至处欢声雷动

(1949年6月6日)

[本报讯]国民党匪军在山东的最后据点,曾受德、日、美等帝国主义长期统治,并为美帝作为侵华海军基地之一的青岛市,在我三十二军及胶东各参战部队连续进击下,于二日十二时宣告解放;残敌慑于被歼,惶惶从海上逃窜。由于我军进展迅速,及各工厂员工之英勇护厂,战斗结束后,水、电立即恢复,照常供应。当我军胜利迈进市区时,五彩缤纷的标语贴满了大街小巷,工人、学生以及商民群集街道两旁,向着自己的解放者暴风雨似的欢呼:“毛主席万岁!”“劳苦功高的人民解放军万岁!”大街小巷不时为欢迎的人群所堵塞。

《前线报》

## 青岛军管会成立

(1949年6月6日)

[本报讯]中国人民解放军青岛市军事管制委员会,奉中国人民解放军山东军区命令,已于二日宣告成立,并已入市办公,刻已各按系统进行各项接管工作。军管会委员由向明、赖可可、谭希林、彭林、刘涌、贾若瑜、王少庸、马保三、薛尚实、刘坦、冯平等十一同志组成,向明同志任主任委员,赖可可、谭希林任副主任委员。

《胶东日报》

## 青島市人民政府成立 省府任命馬保三為市長 市警備司令部政治部亦同時成立 (1949年6月6日)

[本報訊]奉山東省人民政府命令,青島市人民政府已于今日成立,并任命馬保三為青島市人民政府市長,現已到職視事。

又訊:青島市警備司令部政治部,也于二日奉中國人民解放軍山東軍區命令宣告成立。譚希林為司令員,彭林為政治委員兼主任,劉涌為副司令員,趙一萍為參謀長。青島市警備司令部所屬衛戍部隊已入城執行職務。為確保全市治安,建立革命秩序,特于即日起宣布戒嚴。

《膠東日報》

## 青島市政企業迅速恢復 (1949年6月6日)

[本報訊]青島解放次日(三日),市政企業迅速恢復。當人民解放軍在二日十二時進入市區時,立刻派遣部隊保護電訊局、自來水廠、發電廠等重要市政企業。各企業單位員工也紛紛投入修復工作。數日來英勇護廠的電訊局工人,不顧疲勞,馬上視察線路,組織搶修被炮火擊毀的市郊四(方)滄(口)區(距市中心區三十餘里)線路,在解放當日下午五時至八時三個鐘頭內,修竣四對重機線路後,市內外電話即全部暢通。郵政部也于四日與內地及各解放區通郵。電燈公司工人始終



在厂坚持了护厂斗争，解放当日电灯即大放光明。三日将部分线路稍加修理，全市电力供应已恢复常态，昼夜送电。粮煤供应是军管会入市后的重要措施之一，数千吨煤炭，即正在赶运来青，使今后电力供应获得了保证。自来水厂照常输水，仅二、三两日因白沙河、黄埠两水源地重要线路被国民党匪军破坏，致市内部分高地未能输水，胶济线青市至城阳段，在铁路工人抢修下也于三日上午九时通车。

《胶东日报》

## 前线记者关于 青岛解放经过的报导 (1949年6月7日)

[本报讯]青岛前线记者报导青岛解放经过时称：当着国民党反动派拒绝国内和平协定最后修正案以后，我人民解放军即在毛主席、朱总司令“奋勇前进”的命令下，当于五月三日向青岛市进军。经一个月作战，至六月二日，残敌狼狈逃窜，我军全部解放青岛。

五月三日解放军进攻青(岛)即(墨)蒋匪前哨重要据点灵山(即城北四十五里)，匪仓惶南窜，逃匪与即城北援接应之敌，当被我大部围歼在灵山南八里的林格庄。四日，我军包围匪上臚据点(即城北十四里)，五、六两日，犹图顽抗之匪依据盟旺山、马山(即城东西一线)向我反扑，当被我军击溃，俘残敌各一部。青岛外围前哨战乃告结束。青即匪军便更形恐慌和分崩离析：十九日上臚匪南窜，驻阴岛(胶州湾内)匪五十军

二七〇师八一〇团,在团长杨瑞荃率领下,及驻营上(即城北七里)匪十一绥区独立旅二团、三团各一部,在二团团团长韩福德率领下先后于二十四、二十五两日向我投诚。二十六日,我军开始全线进击,青匪外围“第一道防线”便全线崩溃,我军分四路跟踪追击,当即收复即墨城,及其东至海边五十里内的盟旺山、大庙山、莲花山、四舍山等重要制高点。及西至胶济线约五十里内的八里庄、楼子里、西流峰、马山、刁村岭、南泉车站、韩洼等大小据点达二十处。次日,我军又攻占即城南十里的驯虎山,歼敌一个营。是日,驻薛家岛(胶州湾彼岸,与青岛对峙)匪山东保安二旅六团,在团长蔡晋康率领下,和驻莲花山青岛保安旅一团的一个连和一个机枪排均向我投诚。我军随即收复薛家岛上的薛家岛村、鹿角湾、南营、烟台前及胶州湾内的黄岛等地。三十一日拂晓,青岛蒋匪自城阳车站以西,沿白沙河的“第二道防线”守军开始逃窜,我军乘胜追击,当即收复胶济线之城阳车站(青岛北六十里),及其以南的女姑口车站、赵村、仙家寨、宋哥庄、后娄山等地,和城阳以东十里许之流亭镇,以及白沙河与黄埠两水源地。我军乃直逼青匪最后一道防线沧口、李村一线。六月一日,我东路解放军从沿海绕过午山,向东南追击,当即占领青岛市以东廿里的沙子口渡口,青岛蒋匪乃陷入我军弧形包围圈内。是夜,我军强攻沧口北主要阵地老虎山,二日拂晓残敌不支,从沧口开始全线溃退,我军勇猛跟踪追击七十里,直至市内大港码头与市西南尖端团岛,溃匪乘船南逃。

至此,自一八九七年即被德帝国主义强占,后为日本帝国主义者,国民党反动卖国政府与美帝国主义压迫、摧残奴役下的青岛市,已永远属于中国人民所有。

## 青岛市公共汽车管理处 职工解放次日即全部复工 (1949年6月7日)

[本报讯]青岛市公共汽车管理处,业于解放后第二日(本月三日)全部复工,首批车辆于五日晨七时驶向街头。该处原为伪市府直接管辖,解放当日下午即由军管会派员接管。三日,职工闻讯均纷纷前来报到。该厂原有职工一百二十一人,除个别未到外,登记者已达一百一十四人,并迅速进入复工。该厂修理部十八名工友,经三、四两昼夜的抢修,已修好七辆汽车,内中四辆已于本月五日首次出动市面,先行试车。俟观今后需要再增加班车。目前通车线路系自大窑沟至四方一线,东镇至中山路一线。票价暂时确定:大,四线为人民币二十五元,东,中线人民币二十元。

《胶东日报》

## 我军歼敌五千余名 解放国土七千余平方华里 (1949年6月9日)

继攻占城阳至驯虎山一线敌据点后,我又于三十一日下午分三路向老虎山一线之敌攻击。东路由铁骑山、华阴、毕家村、沟崖,分两路向沙子口、张村攻击。于一日攻占张村、沙子口,使青岛匪失去东逃之路,陷我弧形包围圈内。中路我军于一日上午攻占丹山南二六四高地后,继沿夏庄、石门海、佛儿

崖，向李村进攻，当晚八时进占该地，严重威胁老虎山敌之侧后，同日我又攻占云头崮（二六四高地东约五里）。我西路沿铁路由宋哥庄、后娄山猛攻老虎山之敌。二日晨二时半敌不支，南逃至水清沟南山，我跟踪追击。此时我东路经由午山至李村地区与中路会合。于八时分一路配合攻击水清沟南山与二五〇高地之敌。十时上述两地为我攻占，匪向市内逃窜，我沿李村，四方两公路，直逼大港码头，溃匪南逃。十二时青岛完全解放。

自五月二十六日至六月二日八天作战中，综合战绩如下：  
一、歼匪五千七百四十五名，计毙伤敌二千二百七十八名，俘敌五百六十三名，投诚、投降者二千九百零四名，（番号：投诚者保安第二旅六团，五十军二七〇师，八〇一团，十一绥区独立二团。投降者青岛保安旅一、二团各一个连。）

二、缴获：（包括投诚带来的）迫击炮八门，机关炮六门，六〇炮九门，九二步兵炮二门，掷弹筒五十六个，火箭筒一个，重机枪十七挺，轻机枪九十二挺，步枪一千六百四十一支，短枪五一九支，冲锋枪四十支，卡宾枪四支，枪榴筒十三个，各种枪弹七千八百六十三发，各种子弹四十万三千五十九发，手榴弹三千五百七十枚，刺刀一百三十一把，炸药四千五百斤，电台一部、电话机十八部、总机二部、汽车六辆，脚踏车十二辆，其他军用品一部。

三、解放国土七一二五平方华里，攻克敌主要据点二十六处，计南泉、马山、八里庄、即墨城、营上、盟旺山、莲花山、窝洛子、马山前、王哥庄、铁骑山、驯虎山、城阳、石桥庙、韩洼、北曲、老虎山、沧口、李村、沙子口、浮山、四方、阴岛、薛家岛及其它街星据点多处。

《战斗生活报》

**为迅速开展青市职工  
运动省工会驻青办事处成立  
省妇联驻青办事处亦同时成立**  
(1949年6月9日)

[本报讯]山东职工总会为了开展青市的职工运动,贯彻第六次全国劳动代表大会的决议,于青市解放当日立即设立驻青办事处,并由省职工总会委派柳云光为主任。该办事处当前主要任务是组织青岛市职工运动的领导机关——青岛市职工联合总会筹备委员会。办事处地址:安徽路三号及广西路十八号,已于本月六日正式开始办公。

[又讯]山东省民主妇女联合会,为了开展青岛市的妇女运动,贯彻全国民主妇女第一次代表大会的决议,特在青市设立驻青办事处,并委派宋兹心同志为办事处主任。其工作任务主要是发动和组织广大妇女,积极参加政治、经济、文化等各种建设事业,而在这些工作中最为重要的中心环节是恢复与发展生产。工作对象以女工为主,团结其他劳动妇女与知识妇女,并在各阶层妇女中进行工作,以便于提高妇女政治、经济地位,使之积极地参加民主建设。运用妇女的民主权利,逐渐解除束缚妇女的封建思想和传统习俗,并逐步开展福利事业,该会地址设:湖北路门牌十一号,已于本月六日正式办公。

《胶东日报》

## 山东青联、华东学联驻青办事处成立

(1949年6月10日)

[本报讯]山东省民主青年联合会及华东学生联合会,为开展青市的青年运动,团结青市各界青年加强学习,推动广大青年积极参加青市各种的民主建设事业。于青市解放当日,特派李庚同志等来青筹组办事处。现该处已于本月五日正式成立。并由省青联、学联分别委派章若明、王少林为山东省青联驻青办事处的正副主任。谭明甲为华东学联驻青办事处主任。地址均设湖北路,门牌十七号,电话二六〇一八号。

《胶东日报》

## 青市交通迅速恢复 青岛城阳段火车畅通了

(1949年6月10日)

青岛市北六十里的城阳车站,五月三十一日晨被解放后,经青市军管会派员接管后,本月一日,全站十多名员工都上工了,并且积极抢修被国民党匪军破坏的铁路。现在青岛到城阳段火车,已经畅通了。

### 市内交通秩序很快恢复

青市人民政府公安局,对旧有警察职工登记接管后,已有二十五个分驻所和四十五个派出所开始工作,并恢复了四十二处交通岗位。

## 青岛市军管会宣布接管官僚资本银行

(1949年6月10日)

[本报消息]青岛市军事管制委员会金融部进入青市后,当日(二日)即派军事代表分赴伪中央、中国、交通、中国农民、中央合作金库等官僚资本银行,向旧有职员宣布有关接管事宜,说明这次移交的性质与意义,以及移交职责和工作态度。目前已开始进入造具移交表册与准备人事登记中。

《群力报》

## 青市军管会铁道部召开

### 四方机厂员工复工大会

(1949年6月10日)

(本报讯)青岛市军管会,于青岛解放当日,即派军事代表与工作队完整的接管了国民党津浦区铁路局四方机厂的七个组十三个厂。三天以来职工报到者已达一千七百名,占原有数百分之九十五以上,铁道部特于六月六日召开全体员工复工大会,由铁道部长吕窥符同志与四方机厂军事代表武嘉澍同志详尽解释了共产党的接管政策与复工中应注意的问题。四方机厂为全国著名重工业,机车之全部机件,能从画图、做模、制造,直到全部装置起来。自今年三月停工以来,工人们即把全部机器擦油封好。并提出口号:“工厂是我们的家,机器是我们的饭碗,丢了家和饭碗,我们就不能生活”。为了防止国民党的破坏,工人们组织了一百多人的护厂队,封锁了机

屋,堵塞了大门,划开防区,昼夜负责看管。六月二号上午,国民党溃退逃窜的三个机枪连,闯入工厂,强要进屋抢劫,工人们机智的藏好钥匙,拖延时间,直至解放军迅速开抵,完好的接管了工厂。在复工大会上,吕部长和武代表首先代表军管会对全体职工饿着肚肠、冒着炮火的英勇护厂行动,致以亲切的慰问。继则讲明了原职薪,制度照旧的接管政策是为了迅速复工,建设人民城市,并使全体员工有工可做不致失业。这是公私两利的措施,至于有些不合理的地方,要大家在生产中逐步改进,不必着急。东北解放区三年来铁路建设的经验可作我们的榜样。总之,今天的不动和将来某些改革,都是为了恢复与发展生产。最后又明确指出:要发展生产建设城市,必须依靠工人阶级。全体职工必须认识,国民党的一切官僚企业,当今天所有权一转入人民之手,我们立刻就是为人民服务了,工人就立刻变成工厂的主人了。因此我们的工作态度就必须转变,更大的发挥积极性和创造性,爱护工厂,保护工厂,并学会管理自己的工厂。另外又指出在生产中工人与工人、工人与职员之间,必须加强团结,互相学习,彼此帮助,使理论知识和实际经验很好结合起来。至于有些职员过去作风不好,这是旧社会遗留下来的,这个应好好学习,逐渐改造,求得全体职工团结一心,共同发展生产,建设我们新民主主义国家,改善工人阶级生活。

会后,职工们立即忙着扫机屋,擦机器,修理工具,筹备材料,准备动工首先赶制修路器材和机车车辆。

《胶东日报》



## 中纺公司青岛分公司各厂 工人积极筹备复工

(1949年6月11日)

[本报讯]青岛解放当日(二日)上午,军管会即派军事代表分赴中国纺织股份有限公司青岛分公司各厂,宣布接管政策与生产政策,并帮助各厂管理进行复工情宜。该分公司共有纺织厂八座、机械、化工、针织、梭管、印染等五个厂,拥有纱锭三十五万,员工达二万余人。除个别统治工人的反动工会人员离厂外,其余全部留厂。并完好无损的将机器、物资(仅布匹被敌抢去一部)、图表、档案、账目等保存下来,移交人民所有。派赴各厂军事代表根据以上情况与员工思想情况,宣布了原职、原薪、原制不动的接管政策与生产政策。解决了部分职员存在的“一朝天子一朝臣”的怕失业的思想顾虑。三、四两日,各厂部分工人全部职员已就厂执事,筹备复工。三厂工人不顾疲劳两天半时间修好被敌人炸毁的外门建筑,换好震碎的门窗玻璃。各厂机动课工人复工后都忙碌着擦修磨电机、锅炉。二厂工人在加装二部没有完成的磨电机,以增加发电量,铁工、木工工人修缮,制造机器所需零件,纺织部保全部工人进行车间盘存、整理、清扫工作。各厂职员一面在忙着筹划复工,一面在赶造图表,清册准备移交。分公司十三厂附设员工子弟学校十三处小学,亦于五、六两日先后复课。军管会为了解决工厂复工原料、燃料困难,已多方设法从外地、内地运来一批棉花、煤,该公司各厂即将先后复工生产。

[又讯]国营企业中纺公司一、二、九三个纺织厂,于本月

十号复工,三个厂十四万纱锭转动起来,机械、化工、针织、梳管四个厂亦同时复工。该公司在解放前由于蒋匪原料、燃料供应困难,都已停工四周有余。只机械厂一个厂因敌人溃败时抢劫、捕捉、破坏和战争影响,于上月二十七号停工,故所有员工特别是工人们,生活异常困难。解放后军管会当即根据全体员工的实际情况和迫切需要复工的要求,确定该厂当前主要任务为积极筹备复工,并在不误生产的条件下,自上而下的按照原来生产组织进行造册、清点等接收工作,结合筹划生产进行移交工作。该公司各厂机动、保全工人以高度劳动热忱在不足一周的时间内,相继完成制造、修缮、擦洗、清扫、盘存等复工准备工作。同时,军管会亦多方设法由海、陆运来大批煤炭、棉花,并在继续源源运来,部分解决了纺织原料问题,使工厂能够在解放后短短一周时间内复工。该公司八个纺织厂,过去日纺量为二千四百担(每担一百斤),现根据实际情况,确定为逐步开工,逐步恢复的稳步前进的方针。其它三、四、五、六、八五个纺织厂,在今后源源原料供应中,亦拟于下周陆续开工。

《胶东日报》

## 青岛市军管会召开各业职工座 谈会提出建设人民城市三项任务

(1949年6月11日)

[本报讯]青岛市军管会于青岛解放后的第六天——六月八号,于原市府大礼堂,首次召开青岛市各业职工座谈会。出

席者计有中纺公司各厂、齐鲁公司各厂、铁路局各厂段、电信局、自来水厂、发电厂、华新纱厂等公私企业十六个单位的职工代表三百四十七人。会场高悬毛主席朱总司令的大画像，写着发展生产口号的大幅标语排列两旁，苏联各种近代化工业建设的照片和解放区军民团结齐心生产支援前线的照片布满后壁。上午九时，各业职工纷纷到会。十时许宣布开会。首先由军管会向明主任讲话，他说：几十年来，青岛市民尤其是十五万的工人阶级，是先后在德、日帝国主义和国民党反动政府勾结着美帝国主义等反动统治的交替压迫下，今天青岛的解放，是和以往的改朝换代不同。今天是毛主席、共产党、无产阶级领导下，以工农联盟为基础的人民大众的反帝、反封建、反官僚资本的革命，将在全国范围内得到最后胜利的时候解放了。这是人民自己解放了自己，本市市民尤其是工人阶级，从此得到永远的翻身。这是值得特别高兴的。接着，向明主任追述了历史上青岛工人阶级英勇斗争的光荣传统，并以沉痛的心情追念着为人民解放事业而光荣牺牲的先烈们。当谈到解放前职工们的英勇护厂斗争及解放后的迅速抢修工作时，向明主任说：这是工人阶级又为人民立下了功劳。他特代表军管会向全体职工代表致以亲切的敬意（全场报以掌声）。

向明主任继对建设人民城市，明确提出三项任务：①确立革命秩序，保障社会治安。这是广大市民的要求，也是军管会的首要任务。军管会决当采取必要的措施，但同时希望全体市民尤其是工人阶级与我们携手共同的执行此项任务。②做好接管工作。我们应当认识今天人民政府的接管青岛，与过去以暴易暴的交替，是有根本性质的不同的。过去德帝日寇与国民党的占领，都是反动统治的交替，今天的接管是人民革

命的接管。从此四大家族的官僚资本，成为人民国家的财富了。我们工人阶级和人民大众成为新的主人翁了。向明主任又说明了接管人员的责任在于政治上的监督和贯彻党的政策及复工后对职工的教育，而不是代替大家的生产任务和职责。全体职工应和他们诚恳的团结起来，共同管理自己的工厂。为了顺利进行生产，可由接管人员、职员代表、工人代表共同成立临时性的工厂管理委员会，以便策划恢复与发展生产的工作。③恢复发展生产安定民生。这是最长期最基本的任务。上述二项工作，也就是为了这个任务。至此，向明主任解释了共产党关于发展生产的政策。他说，我们不但要发展国营企业，并且要发展私营企业。一切公私企业，眼前可能开工的，要立即开工；不能开工的，要筹备开工。只有机器转动起来，才可能发展生产。在国营企业的职工们更要以主人翁的姿态来发展国家经济。向明主任最后总括的说：总之这长期的建设任务，是依靠毛主席和共产党的领导，依靠全体工人、职员、工程师并团结广大的劳动群众和知识分子及私营商业者共同努力，才能使消费的青岛变成生产的青岛，使落后的农业国变成先进的独立自主的工业国家，这样人民才能免于贫困，工人阶级的生活才能彻底改善。向明主任有力的号召：职员和工人本是一家人，工人阶级应当团结起来，确立新的劳动态度，担负起这个任务来！（全场掌声雷鸣）

接着，青岛市警备司令部彭政委，青岛市人民政府马市长，中国共产党青岛市委薛尚实同志相继谈话。彭政委表扬了全体市民尤其是工人阶级在解放青岛时，给解放军以极大的援助，使社会秩序迅速恢复，并解释了戒严时期为保护人民的利益的各项措施。

马市长称今天的会是胜利的大会，欢聚的大会！他说：“二十年前国民党蒋介石实行了屠杀人民的政策，共产党离开了青岛；二十二年后的今天，共产党回来了。今天是我们欢聚的时候了，是国民党跑上台湾的时候了（掌声）。马市长继称：“今后人民政府在建设人民青岛中，要求我们工人阶级的兄弟姐妹们多加帮助，并及时提出建设青岛的意见，共同建设新青岛”（掌声）。

薛尚实同志着重号召：青岛市职工中的共产党员，在建设人民青岛中，应成为团结全体工人职员及市民的模范。并号召工人阶级加强政治、技术、文化学习，提高自己更好为人民服务。只要是在建设人民青岛中有所贡献，并符合共产党条件的工人，都可以参加共产党。

大会中午，军管会邀请职工代表会餐。饭后由胶东文协文工团演唱“咱们工人有力量”、“我们吃的粮食哪里来”、“生产支前”等歌曲和广场歌舞剧助兴。

下午二时职工代表们开始集体座谈。他们在自己弟兄们团聚的大会上，争相报名发言的共五十一名，各人说出了心里的话。职工们对自己的解放表现了无限的兴奋！电信局工人张延水说：“青岛解放第六天，第一次就召开我们工人的大会。过去我们当牛马，今天我们当主人，这地位是毛主席给我们的。”中纺公司女工葛桂芳说：“我市织布工人，从来也没到过这样场合，今天我有说不出的快乐。毛主席！我只有好好生产来报答您。”港务局技工邵学志说：我到青岛二十年，这是第一次的幸福。”电信局蔡凤桐说：“今天我象到了自己的家。”实业部某局工人王衍谦兴奋的说：“快打电报给毛主席和朱总司令，告诉他我们解放了，特向他致敬！”中纺二厂工人王兆令讲

完了话,举拳高呼:“毛主席万岁!”职工们对国民党的压迫工人、摧残工厂,在座谈会中表现了无限的愤怒。齐鲁公司第一面粉厂工人李旦义大声的喊:“国民党逃跑的时候,抢去了我们的面粉五千多包,面袋二十多万条……并且抢去了我们的封口机!同志们!我们要坚决打倒蒋介石消灭他的残余力量!”铁路工人孟宪荣高喊:“四十天的工资给了我们两毛五,这次逃跑的时候,又捉去了我们段里三个工友。你说国民党他混蛋不混蛋?!我们工人团结起来,坚决消灭它!”齐鲁公司橡胶厂纪明泉说:“日寇统治时,我们厂存的原料,计划够五年,但现在被国民党糟塌得东西空了,烟筒也不冒烟了,工人们也失业了”。当职工们谈到今后恢复发展生产建设人民青岛时,大家表示了很大的决心与信心。电气厂的工人表示今后生产中,保证供给全市用电。自来水厂工人表示在生产中保证供给全市用水。铁路工人鞠志友和孟宪荣表示:“我们铁路工人的任务就是修好路,运来煤和原料,帮助全市生产”。四方机厂苑恩承说:“我是青年工人,今天解放了,我的前途很光明,我有决心努力生产,向苏联工人看齐。”在座谈中,看出了在将来生产中职工们的团结。铁路机务段老监工员薛学曾说:“我十六岁到了四方机厂,今年五十四了,我从学徒、烧水、司机、领班直到现在的监工员,我没忘记工人的痛苦,现在我老了也要下苦功学习,我提倡有技术应当教给别人,各尽所长为人民服务!”中纺公司总工程师黄玉成说:“过去的国民党统治下,工人职员无心生产;现在解放了,我们职工应当团结起来,提高工作效率,突破过去一切记录。”座谈中职工们对成立自己的工会组织,也都提出了自己的意见。电信局蔡凤桐说:“国民党的工会,三年来没有给我们办上半点好事且不说,相

反的来强迫我们参加国民党,并且还来了个裁员,使我们失业。我们有了充分的认识,国民党的工会是统治工人阶级的工具,今天我们应当推翻它,建立自己的工会。”此外职工们在座谈中还提出要求加强政治、技术学习及解决其他福利问题;要求军管会帮助解决燃料、原料问题;要求召开全市解放大会;提议募集慰问自己的军队。

山东总工会驻青办事处主任柳云光同志,为了答复职工组织自己工会的要求,提议成立青岛市职工总会筹备委员会,当即取得全体职工代表的同意,提出了筹备委员名单五十名,经全体职工认真的一一通过。

大会最后由军管会赖副主任总结。他说:大家的要求和希望,都符合毛主席发展生产的政策,这充分表现了工人阶级的本色,军管会当很好的接受与组织实施。赖副主任首先告诉大家胶济路正在两头抢修,燃料和原料还不能立即大批运到,同时在继续支援全国的胜利时,我们应在现有条件下,有步骤、有计划的求得迅速恢复与发展生产。关于工人福利事业,同样也要在可能条件下逐步办理,使工人阶级的生活学习得到保障;其次青岛解放伊始,为了保证发展生产,我们还要发挥过去英勇护厂的精神,来继续保卫工厂,来协助全市维持治安,迅速巩固革命秩序;再次是关于解放青岛的庆祝大会问题,因为这是工人阶级及全市人民自己解放的日子是值得庆祝的;至于慰问自己军队的提议,军管会感谢大家的诚意,但由于大家长期在国民党统治压榨下,生活已经十分痛苦了,请大家用积极生产的行动来庆祝自己的解放,不必发动物资慰劳。赖副主任最后嘱咐大家,回去后把大会的精神告诉大家。

六时大会在极欢欣极愉快的空气下,胜利闭幕。

《胶东日报》

## 在各业职工座谈会上 青市工会筹委会成立 (1949年6月11日)

〔本报讯〕青岛市职工联合会筹委会于六月八日青岛市军管会召开的各业职工座谈会上正式成立，并全体一致通过：立即取消前国民党统治时期的伪青岛市总工会。会间全体职工沉痛的控拆与揭发了国民党反动派给予工人的各种压迫与痛苦。一致认为过去国民党匪帮所组织的伪工会是完全操纵在官僚资本家与特务分子手里，是用来更进一步残酷的打骂、愚昧、压榨、剥削工人阶级的反动工具，企图使工人阶级附首贴耳地屈服于国民党反动派与帝国主义统治下。全场三百四十余工人，一致愤怒地表示：过去的反动工会组织根本是不合法的！我们根本不承认！当由大会进行表决，全场一致通过，当即宣布伪工会为非法。同时许多工人代表说：“今天我们解放了，在自己的工人政党领导下，我们要建立真正的为我们工人阶级服务的自己的工会组织。山东省职工总会驻青办事处主任柳云光同志，为了答复职工们的要求，又当场举行表决，同样是全体一致通过；决定首先成立青岛市职工联合筹备委员会。委员以各公、私企业工厂长期与帝国主义国民党反动派作斗争，与此次护厂运动中涌现出来的真正为工人阶级兄弟所拥护，能真正代表工人阶级利益的优秀分子为条件，并规定青岛市职工联合筹备委员名额为七十五名，当场即提出五十名。为了更好的领导职工运动，贯彻第六次全国劳动代表大会的决议，因此提出了青岛市人民政府及马市长、中国共产党



青岛市委代表薛尚实、青岛警备司令部政治委员彭林、山东省民主妇女联合会驻青办事处主任宋兹心同志参加，全体职工热烈鼓掌通过。筹委会五十名委员名单如下（其余二十五名委员各厂工人正在酝酿中）：

马保三、薛尚实、孙吉祥、谢学元、滕景禄、宋子成、苏启通、明满贤、宋庶信、赵亚东、耿桥、林超、罗茂先、王亮、邓志荣、张士莲（女）、苏继光、彭林、傅功勤、李维平、李仲玲（女）、孙刚、孙学之、杨寿山、别润秋、杜左卿、许培五、严维璈、章若明、高德华、宋兹心（女）、郎清荣、刘特夫、谭立瑞、王成书、邵秉礼、王振声、高吉和、吴风林、慕洁忱、郭锐、张延水、阎昌居、刘崇旭、傅同余、赵美香（女）、刘文英（女）、薛连山、任云五、柳云光。

《胶东日报》

## 确立革命秩序保障社会 治安青市收容散兵游勇 (1949年6月12日)

〔本报讯〕青市军事管制委员会，为了确立青市的革命秩序，保障社会治安和人民生命财产，并照顾游散人员生活困难，积极进行收容散兵游勇工作，并已获得初进成绩。从本月三号开始至七号五天中，已有国民党军退役、现役官佐、士兵及伤员等，共约四千名，携带大枪九十六支、短枪十支、收音机一部，纷纷前往散兵、游勇、“还乡团”员收容处登记。军事管制委员会下设蒋匪散兵、游勇、还乡团员收容处，各分区并分

设收容站,负责收容处理。现将已登记的人员,全部集中送至城外分别遣送,内中四百七十五名伤兵,已送往医院治疗,在人民解放军宽大政策的感召下,登记的人员正日益增加。

## 青岛齐鲁公司各厂 职工克服困难筹备复工 (1949年6月12日)

[本报讯]青岛齐鲁企业股份有限公司所属各厂积极筹备复工。通过复工生产,进行移交清点工作。维新化学工厂、面粉二、三厂、橡胶厂、植物食油厂及啤酒公司各厂职工在解放前自动成立护厂组织,昼夜护守自己的工厂,以致使机器、物资、原料、档案、图表、账册完整的保护下来。各厂除了少数的厂长及高级职员逃走外,其余职工均各安职守。食油一、二、三厂,上自厂长,下至工人一个未动。这给各厂复工打下了有利的基础。啤酒公司的工人,始终没有完全停工,在战争最紧急的时候,冷冻室的机器还在开动。使贮酒室保持一定的温度,他们惟恐坏了原存的酒料。本月四号起,该厂的锅炉室、酿造室、机电组、美口酒场等部分,也都照常工作了。面粉二、三厂解放前曾停工两个月,解放后工人急于工作,立即要求复工,经过几天的筹备,已于八号正式复工,一天内即装入机仓六百包小麦。工人对复工都表示异常的兴奋。维新化学工厂,职工全部到厂报到。橡胶厂、植物食油一、二、三厂工人也正忙着整理机器,清扫房间,把原存的原料物资加以整理,做着各种复工的准备,职工每日都已按时上班下班,不久即可复

工。面粉第一厂于六月二日上午匪军正逃窜时，特务流氓趁机捣开厂门，唆使地痞流氓等分子抢走大批物资、小麦、面粉等，以致复工受到影响，接管后，我市府公安局即极力协助职工进行调查，使被抢物资得以归还，良好市民经动员后，自动把物资送到公安局。现职工对复工有很大信心，正积极想办法以克服困难。

青市解放后，职工们都感到了光明的前途，工友们说：“国民党在这里，青岛成了一个死岛，出产成品销路不佳，原料供给不上，时常停工歇业，裁减工人，减低工资。现在青岛解放了，全国也快解放了，交通可能四通八达，原料的供给，产品的销路都不害愁了！”经各厂接管同志对人民政府发展工业政策的讲解，职工们对职业问题也消除了顾虑。

《胶东日报》

## 军管会接管与工人积极修理装置后青岛造船所正式复工该厂工人于敌逃窜前英勇进行护厂斗争 (1949年6月13日)

[本报讯]伪海军青岛造船所，于青市解放当日，人民解放军青岛市军管会工矿部即派军事代表对该厂员工进行慰问和接管，并改名为青岛市军管会工矿部青岛造船厂，经重新整顿后已于本月十日正式复工。当军事代表到达该厂次日，工人、技师、职员即到厂报到，工人们热情的向我代表报告他们已藏起来的机器和各种工具。我代表除向已报到的二百余名工

人、技师、职员表示慰问外，并号召工人迅速恢复生产。会后（解放第三天）工人、技师、职员都忙着修理机器和整理各种工具，仅一天时间，即将藏起来和拆卸开的八部机器擦好装起来，并捞上了藏在水里的两部小拖车。其原组织机构，因有的人随敌人逃跑，及敌人对机器的破坏，而打乱了原组织机构；为及早恢复生产，我即重新整理了组织机构，将原海军青岛造船所改名为青岛市军管会工矿部青岛造船厂，在军管会派人协助下，原来工厂所余的工人、技师、职员、工程师都参加了工作，并由原电气副工程师张贵宾兼任工务股长，机械工程师张育进代任工厂秘书。该厂已于本月十日正式复工，目前主要是修理厂内已被蒋匪破坏和原有的旧机器。工人们在此次复工中，有的不睡午觉，有的不回家吃饭、积极的装置和修理机器。工人马民选说：“工厂是我们的家，机器是我们的饭碗，今天解放了，我们有了家有了饭碗，应当好好工作。”

《胶东日报》

## 青岛电厂昼夜供电

（1949年6月14日）

〔本报讯〕为迅速恢复工业生产，青岛电厂在军管会直接领导与职工积极努力下，于本月十日晚八点起，开始昼夜二十四小时送电。早于去年十一月间，由于国民党匪帮长期残酷的统治与压榨，全市工商业陷入绝境，该厂燃煤也十分缺乏，乃实行白天分区送电（按：原昼夜二十四小时送电，此时夜间照常，白天仅部分地区送电）。至今年四月二十七日起，白天送电即全部停止，夜间送电改为从六点开始至晨五点止。自

五月十六日起夜间供电又骤减至五小时(从晚八点至夜一点止)。青岛解放后,经职工积极护厂与复工,当夜即初步恢复九小时(晚八点至晨五点)的供电。鉴于青市工业生产相继恢复,青市军管会当即多方筹划解决燃料问题,以便恢复昼夜供电。近日已购运大批燃料来青,于是便决定从十日起全部恢复供电,以利生产发展。该厂于全部供电同时并确定以人民币为单位,重新规定电费,并经军管会核定为:(甲)表灯每度一律五十五元;(乙)电力每度一律四十四元,(丙)包灯每月每瓦十一元。军政机关均照上述价目同样计算。另该厂决定本市用电户于六月份前所欠之电费,应一律照付,限期清结,逾期未缴者,即行停电。该厂为便利用户缴费,特分设广州路三号、辽宁路六十九号、四方奉化路、沧口大马路等地为收费处,各用户应按各区就地投送电费。

《胶东日报》

## 青岛市军管会卫生部顺利接收各医院

(1949年6月16日)

[本报讯]青岛市军管会卫生部,于青岛解放第二日即开始派员接管原市立医院、市民医院、传染病医院、市中心所、台东所等医院。接管中,接管代表首对各院工友职员等人员阐述接管政策约法八章及对技术人员等的态度之后,各医院旧人员纷纷前往登记与办理移交,如:前海军医院四十一名旧人员已全部登记;其他医院,亦均办好移交清单,准备移交;并已呈交初步的概况报告。同时在办理移交当中,各院遵照军管会命令,继续进行医疗,仅市立医院,除治疗了二百名伤病员

外；并每日门诊二百余名病人。

《胶东日报》

## 青市公安局完成接管伪警察局工作

(1949年6月21日)

[本报讯]青市公安局现已完成对伪市警察局所属各单位之档案、物资及各种警察设备的接管工作，已经登记的旧员警有一千九百一十八名。决定录用者仅市局所属之治安处即达五百八十七名；台东、四沧、海西、浮山、李村五个分局已录用了四百九十一名。现消防队、清洁队每天照常工作，交通岗于解放之翌日即部分恢复，现已全部恢复，并有部分添设。蒋匪逃窜时，伪警局中首恶分子曾下令焚毁各重要档案资料，并唆使流氓恶霸劫掠各分局、分驻所、派出所之物资器材，因而伪警察局所属各单位遭受损失较重，甚至有的门窗地板均被焚毁，但由于不少旧员警之坚拒伪令，与革命群众之保护，若干部门仍完好无损。如消防队、清洁队、市局电话总机及某些分局、分驻所、派出所、在员警努力保护下，均完好无损。我人民政府公安局进城接收时，首先召集了原有员警训话，宣布接管政策，讲解约法八章。继则一面进行登记，一面将已登记之人员按各种系统分别进行办理移交手续，使各项档案、卡片、器材、物资迅速移交完毕。并同时根据旧职员有一技之长，或有专门知识并无显著反动行为或严重劣迹者，分别予以量才录用，使其在实际工作中逐步改造自己。一时无适当工作分配，但有改造培养前途的青年员警，市局正计划开办训练班让其进行学习，工作不适合，能够转换其他工作者，准予转

换工作岗位,尽量争取不使之失业,自愿不干者准其离职,老弱残疾不能工作者分别处理遣散回籍。已决定录用之职员,在我民主政策宽大政策的感召下,工人学习情绪均很高涨。原交通股办事员牟巨川感激的说:“我今后一定好好干一干,加强学习改造自己,更好的为人民服务。”现市局已将录用之人员按编制分配在各部门进行工作。

《胶东日报》

## 青岛市军管会文教部 迅速进行接管工作 (1949年6月21日)

[本报讯]青岛市军事管制委员会文教部,自青岛解放当日起截至十九日,已将国民党的新闻机关、文化刊物出版机关、书店、图书馆及学校、影院、戏院等九十三个单位接管完竣。新闻机关计有中央通讯社青岛分社,青岛报社、联青报社、军民日报社、青岛广播电台等。文化刊物出版机关有正中书局,中国文化服务社。学校有山东大学一处,市立中学、市立女中、李村师范、沧口中学等八处中学及六十一处小学。社会教育机关、科学机关、学术机关、文娱体育场所等计有观象台、水族馆、产业馆、科学馆、文化馆、青岛市立图书馆、大港民教馆、沧口民教馆、市立国术馆、市立体育场、盲童学校等十一个单位及五个电影院。青岛解放当天(二日),文教部即分头在电话里通知各接管单位立即进行接管。第二天军事代表与工作组即分头到各接管单位,进行接管开始工作。首先宣布

各项接管工作及军管会又派遣军队予以保护,除观象台之李村测候所被敌人破坏仪器十七件外,其他均完好无损。在解放后四、五天内,山东大学及各市立中学小学先后迅速复课,许多私立中小学也自动复课。山东大学、市立中学、市立女中等学校纷纷组织学习小组,购买毛主席著作,开展热烈的学习运动。青岛广播电台在解放的当日(二日)下午,即由军管会接收,当晚即正式播音。社会教育机关、科学机关、文娱场所等至十九日,除青岛市图书馆、中正文化馆,部分古书尚未清点完毕外,其他都已清点完毕。青岛市图书馆、大港民教馆、沧口民教馆也在本月十六日、十九日先后开始阅览。各中学的清点工作大部可望于一两日内结束,至迟于二十五日即可全部完成清点工作。各小学之文卷清册,教职员清册,经济开支清册至十五日均已作好。由于军管会文教部坚持执行了各按系统接收及加强了接收工作的组织性,纪律性,因而使整个接管工作得以顺利进行。各单位除极少数反革命分子畏罪逃跑外,绝大多数教职员、学生均忙碌着复课移交清点工作。

《胶东日报》

## 青岛铁路职工召开座谈会 成立工会筹委会 (1949年6月22日)

[本报讯]青岛市军事管制委员会铁道部及济南铁路职工总会筹委会驻青办事处,于六月十九日联合召开青岛铁路职工座谈会。出席者计有铁路各段、站、四方机厂、沧口分厂、四



方材料厂、办事处、医院等十六个单位，到会代表共一百二十八人。上午九时宣布开会，有铁道部吕镜符部长，济南铁路管理局桂蓬政委、青岛市职工联合总会筹委会代表孙刚同志，及铁道部警备总队李雨田总队长相继讲话。吕部长说：“我们铁路员工，过去是国民党官僚资本家压迫下的奴隶，今天变成了铁路的主人。今后铁路的建设，就依靠我们全体员工的努力。今天的会，就是要征求大家的意见，把人民的铁路管理好、建设好。”接着吕部长又说：“为了发展生产，我们铁路员工须有自己的组织；并加强学习提高思想，以及办好福利事业。总之这些事情，都需要大家发表意见。”桂政委阐明了工人生活的改善与发展生产、办好铁路运输事务的关系。为此希望铁路工人，努力建设人民的新铁路。孙刚同志除叙述了工会在贯彻劳大的方针和决议的任务与工人阶级当前发展生产的任务外，并说：“青岛市职工联合总会筹委会，正在研究职工的福利事业和学习问题，要作好这些工作，各企业单位应迅速成立工会。”

下午职工代表进行座谈，大家都热烈发表了关于自己事业的意见。首先谈到抢修工作及今后的意见。机务段工人刘志华说：“今天在政治上，我们工人阶级是居于领导地位，因此我们必须对人民有所贡献。眼前我们的任务，就是保证胶济路迅速通车。”电气段工人王康说：“今天我们是铁路的主人，必须树立新的劳动态度，使人力物力都适当的运用。”四方机厂和沧口分厂的主人，对今后的建设，都抱着很大的希望和决心。苑恩承说：“胶济路通车以后，若是济南给我们来一个‘青岛号’的车头，我们保证还他一个‘解放号’的。”苏经昌说：“我们要把三个炼铁炉全部开动起来。”当谈到团结问题时，大家

都认为：不团结就会妨碍生产，团结就是力量。王康说：“过去我们职工所以不够团结，是国民党的反动统治留给我们的影响。今天为了发展生产就必须加强员工的团结。”对于学习问题，都感到只有加强学习，才能提高自己的政治、技术、文化水平。这样才能进一步提高生产。材料所工人□聚同说：“国民党办的职工学校是奴化教育，今天我们要赶快成立自己的职工学校，得到新知识，懂得各种革命政策。”电气所崔景范说：“要保持主人翁的地位，必须学习革命理论。”其他有关工人福利事业，如合作社、俱乐部等，大家也都提出了建议。当座谈到自己组织问题时，大家首先揭发了国民党的反动工会欺骗剥削统治工人的许多事实。有的说：“前年冬天扣下了我们的工资，说是到上海去‘买面粉’，结果好几个月买来一些又坏又黑的面粉，不要不行。去年改用伪金元券时，又叫我们每人拿两元金元券，名曰办‘福利’，结果谁也不知干了什么。”有的说：“国民党接收城阳车站的大员，私吞了两名员工的空名，又私偷了公家的煤，我们向‘工会’告发。”有的说：“伪工会是国民党统治工人的工具，如工友李延年，去冬结婚，到南泉卖了一趟菜。工会加上通‘匪’罪名，开除工会籍。”大家一致意见要立即取消国民党伪工会，迅速成立自己的工会。当经与会全体代表一致通过成立济南路职工总会筹委会青岛分会筹委会，并当场酝酿交谈，提出名单，经过全体代表一一审查，民主产生了二十五名筹备委员（委员名单附后）。

会议最后由吕部长总结发言，他说：“要建设人民铁路必须提高技术。我们员工必须发挥一切创造性，学习东北解放区的经验。我们要以主人翁的态度，来保证一切任务的完成，我们的生活要从发展生产中来改善。关于某些制度的改革问

题,将来大家可共同研究,逐步实行,至于有些职员作风不好,这是旧社会留下的毛病,新社会当然也能改造这些毛病,使大家团结一心发展生产。吕部长最后说:“今天我们成立了铁路职工筹委会,这是我们的胜利,今后我们就可开始办理自己的学校、俱乐部、合作社等福利事业,保证更好地建设人民的铁路。”晚七时大会胜利结束。

《胶东日报》

## 青岛市军管会邀集工商界 座谈听取恢复与发展生产意见

(1949年6月24日)

[本报讯]青岛市军管会于二十一日邀集全市工商界代表八十余人举行座谈会,听取恢复与发展生产的意见。在整整一天的座谈会上,自始至终是在紧张、愉快、团结的气氛中进行的。首由马保三市长宣布开会意义,略谓:数十年来青岛是在帝国主义和国民党反动派的统治下,民族工商业始终得不到发展,而经常处在倒闭破产的状态中。青岛现在解放了,它将是永远属于人民的城市。但如何遵循毛主席“发展生产、繁荣经济、公私兼顾、劳资两利”的正确方针,以便恢复与发展本市的生产,这是我们大家共同的任务。今天邀请工商界代表来座谈,望本着“知无不言,言无不尽”的精神,提供宝贵的意见,为建设新青岛而努力。接着到会代表争先恐后热烈发言,这里有公营工厂企业的经理厂长和工程师,也有民族工商业的代表,他们愤恨地控拆了国民党反动派以及帝国主义官僚

资本主义所加给他们的痛苦与迫害,而对人民解放军及人民政府的政策纪律,则一致表示赞扬和拥护,并对恢复和发展生产,建设与繁荣新青岛,提供了许多宝贵的意见。自来水厂刘汉耀厂长在他介绍该厂业务情况后,说:“国民党反动政府在这里的时候,实行不合理的制度和种种压榨,自来水管和水表坏了也不修理,以致水的浪费数量由百分之二十五达到百分之四十三的高度。”并提出:“要增加输水量,必须开发新水源。修理和添设自来水管和水表。”最后表示说:“我们技术人员,今后决心在人民政府的领导下,为建设新青岛而努力。”中纺青岛分公司范澄川经理说:“过去中纺在官僚资本主义统治下,是依靠美帝国主义供给原料的,如日本投降后第一年,中纺用棉中,美棉竟占百分之九十五。同时所出成品大部分被蒋匪抢夺提走,如第一年被反动派部队提走布匹价值达四千元。但我从未见过这样善良的人民政府,在青岛解放前就准备好了煤炭棉花等,使中纺在解放后数日内就迅速复工了。”他提出几点意见:(一)青岛纺织业大有发展前途,但纺织技术人才极感缺乏,建议山东大学设纺织科,以培植纺织人才,(二)本市一年能用一百万担棉花,希望政府提倡广植棉花,解决原料问题。(三)过去中国的纺织机器,多仰赖于舶来品,今后自己必须设法制造,目前最低要求零件的配制与修理是必须做到的。因此希望本市机器厂能与我们密切配合联系,发展机器制造业。黄海水产公司杨象九先生说:“国民党反动政府自上而下是贪污腐化的,而人民政府的工作人员这种艰苦朴素廉洁奉公的作风是令人钦佩的。但现在还有少数的原有职员思想未转变,仍以旧的一套来对待入城的干部,另外个别干部亦往往在生活上作风上是看不惯原有职工。今后

要互相学习,互提意见,很快打成一片。”同泰胶皮工厂徐文圃先生控诉了国民党反动派强说橡胶是军用品而被迫停工的种种痛苦,并希望人民政府设法办理外汇和加强航运工作,以便迅速购进橡胶汽油化学药品等原料。振业火柴厂经理曲建堂说:“过去所出火柴在苏浙皖一带能销三十九万箱,山东销二十八万箱,河北亦能销近二十万箱,现在销路大减,原因是原料缺乏,特别是硝、磺、木材,希望在外汇上能予以方便,并能到东北去购买木料。”青岛渔业公司李应明先生以兴奋的语调首先对今天人民政府能与大家开会商量办法,表示感激与荣幸。接着说:“青岛的解放是我们工商业发展的生机,如有些人还抱着疑虑心理或观望态度,这是不必要的,困难是有的,相信在人民政府领导下,原料与销路的困难是会逐步克服的,因此,我们应放心大胆的有计划的来发展生产,把机器开动起来,烟囱都冒起烟来,人民政府是欢迎我们工商业发展起来的。今天文工团给我们出演的‘生产支前’剧,其实正是表达着独立自主民主的新中国劳苦大众艰苦奋斗的结果。因此,我们只有在共产党和人民政府领导下,才能发展生产”。建议政府培养渔业人才,渔民出海的粮食要想法解决,同时希望适当解放柴油困难问题。原工务局技正管敦化先生说:“青市马路连年失修,建议要很好养路,市内垃圾堆积甚多,应有计划的消除,房屋建筑也应加管理,这对于恢复和发展生产也是有密切关系的”。继各代表们发言以后,由工商部金融部生产部负责同志就代表所提出具体问题,分别作了解答。最后在全场热烈掌声中,青岛市军管会主任向明同志对大家所提意见作了详尽明确的解答。对发展生产,繁荣经济、公私兼顾,劳资两利的新民主主义的经济纲领,结合青岛具体情况,并作了

精辟的阐明。在向主任整个讲话中,代表全场先对青岛市工商界过去由于帝国主义和国民党反动派的摧残迫害而遭受停工歇业的种种痛苦,表示慰问。对各工厂企业中的职工、经理、厂长以及地下党员的护厂英勇斗争,使工厂的机器物资档案等得以完好无损,并在解放后能迅速复工,特致深厚的敬意。继对大家诚恳坦直的发言表示欣慰,并说:“凡是有利于恢复发展生产的正确意见,必虚心听取和采纳,我们要把职工及大家的意见集中起来,作出生产计划”。向主任指示:“大家发言的一个共同要求是解决供销问题。要解决这个问题,首先必须面向广大的农村,因为农村可供给城市以工业原料,农村又是推销成品的广大市场。过去城乡是矛盾的,城市是剥削农村的,今后城市要为农村服务,以合理的价格供给农村必要的工业品,逐渐使农村走向工业化。外汇是与供销问题有关的一个问题。就是农村和国内不能解决的供销问题才是外汇。我们对贸易政策是实行管理的政策,这是为了发展新民主主义的经济所必须采取的政策。至于何种货物可以出口,何种可以进口,工商部将有详细规定,在此就不详谈”。向主任继就国营企业与私营经济的关系问题加以解释,指出:“二者不是互相排斥,而是在业务上的分工与取得配合。在新民主主义经济建设中,国家公营经济是领导成份,而私营经济占了第二位。在中国现阶段来看,资本主义不是太多,而是太少的问题,故对私营经济必须给以发展的机会,凡是有利于国计民生的工商业,一概予以保护。但我们反对投机取巧及囤积居奇的那些有害于国计民生的工商业,如洋钱贩子必须禁止。我们已有布告,自七月一日起禁止洋钱在市面流通,只许保存或到钱行兑换,如发现洋钱贩子必须严加惩办。因为他捣乱

金融,对国计民生是有害的”。向主任继续说到如何恢复与发展青岛的生产建设:“青岛解放了,我们的任务是减轻了呢?还是加重了呢?青岛的解放,在军事上政治上我们是取得胜利了,但不等于在经济战线上已取得了胜利。我们恢复和发展生产建设是还有困难的,我们的任务是艰巨的伟大的,可是我们相信有毛主席和我党中央的正确领导,有广大人民群众的支持,一切困难是可以克服的。毛主席讲过,共产党领导的人民大众的革命,有四个朋友:第一是工人阶级,第二是其他劳动人民,第三是知识分子,第四是民族工商业者。这四个朋友联合在一起,结成强大的民族统一战线,我们就可战胜帝国主义、封建主义和官僚资本主义。我们依靠这个统一战线,同样也可以完成这个伟大而艰巨的经济建设的任务”。最后向主任说:“今天邀集大家来座谈,是表明我们共产党人愿意与诸位交朋友,而且是真心诚意来做朋友,共产党是言行一致的。今后,希望大家多出主意,多提意见,共同努力,建设新青岛。

最后由马市长讲话后便尽欢而散。

《胶东日报》

## 山东民主妇联驻青办事处 召开各界妇女座谈会 (1949年6月27日)

[本报讯]山东省民主妇女联合会驻青办事处,于二十六日假市府大礼堂召开青岛市各界妇女代表座谈会。到会代表计有中纺、中蚕、齐鲁等国营企业和火柴公司、上海烟草公司

等私营工厂的女工、女职员、山东大学及市中、女中、文德等校女学生、女教师，以及女医生、女技师，各公营企业、部队、机关女工、女同志等代表二百五十七人。青市军管会向主任、人民政府马市长、中共青岛市委书记薛尚实同志、文教部王哲部长等亦参加指导。上午九时开会，主席首先阐明了为恢复与发展生产事业、开展文化教育、争取妇女特殊利益、与推进青市妇女运动等而召开此次大会的意义后，继由马市长、薛尚实同志、青市民主妇联筹委会主任宋兹心同志等相继致词；马市长叙述了旧社会妇女所受的压迫与痛苦，和抗日战争、人民革命战争时期解放区广大农村妇女参政参战、生产建设等方面的光荣史实作了鲜明对比。说明妇女解放的道路，和解放区妇女对革命的伟大贡献。并表示谋取妇女福利、争取青市妇女解放同样是人民政府的责任。薛尚实同志详细说明了城市恢复与发展工业生产与妇女解放的关系。他说工人阶级是工业生产的主力军，而青市的中纺个别厂有半数以上是女工。因此开展女工工作，和开展学以致用与生产相结合的女学生、女教职员、女知识分子的工作是当前妇女运动的主要对象。并希望全市妇女今后以新中国主人翁的态度进行生产建设，参加政治工作和学习革命理论，提高文化和生产技术等工作，并迅速建立青市妇女自己的组织。宋兹心同志除扼要的阐述了全国第一次妇女代表大会的决议外，并希望青市女工以及其他劳动妇女努力响应军管会关于迅速复工复业的号召，使各种企业迅速恢复起来，并努力学习，提高觉悟，提高文化，建立新的劳动观念与态度；希望女学生努力学习成为新民主主义国家的有用人才，希望知识界妇女与劳动妇女结合，与生产事业结合，提高科学知识与技术能力，树立为人民服务的观



点。中午休会，省妇联驻青办事处招待午餐，胶东文协文工团特前来演出“努力生产”等短剧助兴。

下午二时，座谈开始，许多妇女代表都纷纷报名发言，中纺一厂织布女工谭莲佑说：“我们今天能到市府大礼堂开会，到原美海军俱乐部吃饭，真是人民的光荣与胜利。解放前，我们走到这里都胆颤心惊的害怕美军的追逼和侮辱。”该厂二十三年的老女工佟会珍兴奋的走向台前说：“我们青岛妇女能开这个会，全是中国共产党、解放军和毛主席、朱总司令给我们的好处。”接着代表们控诉了解放前国民党反动政府控制下，由李先良之妻赵士英操纵的伪“妇女协会”的罪恶和丑态，上海烟草公司女工刘文英说：“过去伪妇女协会里除了小姐，便是太太，这不是我们的妇女组织，要马上取消它。”中纺五厂女工李志香也说：“李先良老婆先给他自己弄钱，看不见我们劳动人民，没给咱干一点好事。”中纺织机一厂刘增□等女工更列举了他们欺骗与玩弄女工的黑幕和旧社会妇女的痛苦。至此全场二百五十七名代表一致要求取消伪“妇女协会”，当即举手表决，全体通过。会间，许多代表提议普及妇女教育，建立妇女俱乐部、托儿所、育婴堂等福利事业。胶东日报社印刷厂铅字部女工李凤华介绍了该厂女工的幸福生活和努力生产的情形。中纺女工有的提出过去知识分子轻视女工的现象；山大某学生亦当场表示今后在共产党领导下，努力改造自己，与工农兵结合。为逐步实现上述提议和开展今后妇女运动，代表们发言均集中在迅速建立青岛市妇女组织问题上。经过集体研究和提议，当即成立了青岛市民主妇女联合会筹委会，委员名额暂定五十名。许多代表曾一致提议给毛主席、朱总司令打电报致敬，随由筹委会负责起草。最后山东省民主妇

女联合会副主任王月村讲话,预祝今后青市妇女运动的迅速开展与胜利,希望各位代表将大会的意义和精神带到各工厂、学校及知识分子等妇女的心里去。大会至下午五时半散会。

《胶东日报》

## 齐鲁橡胶厂复工订出 复工后半月生产计划

(1949年6月28日)

[本报讯]青岛齐鲁企业股份有限公司橡胶厂,在军管会积极协助和该厂全体职工努力下,已于昨日(二十七日)复工。该厂拥有工人一千二百多名,除被国民党反动军队捉去的和失踪的廿多个职工外,其余一千一百八十多名职工全部留厂。该厂之捏合机,各式缝纫机、空气压缩机等七百五十多台,在员工护厂队的保护下,完整无损。解放前由于缺乏原料、燃料的供给,已经停工两个多星期。解放以后,军管会根据全体员工的实际情况和迫切需要复工的要求,立刻着手筹备复工,并且在不误生产的条件下,自上而下按照原来生产组织进行清理账目,办理移交。职员们各安职守,一面进行筹备复工,一面进行移交清点。全厂一千一百八十多名职工,在解放后一周内大部分到厂修理机器,打扫房屋,洗刷汽锅,清除地下水池。各部经过职工的修理,一切机器焕然一新。工人王时忠说:“我现在不管干多少活,也不觉着累。”计划室根据机器工人的实际情况,订出复工后半月的生产计划,并将这一计划贯彻到每个工人中去。在休息时间,或在工作间隙里,驻在该厂

的军事代表向工人讲解各种政策。同时,军管会并设法从各地购运大批原料、燃料,使工厂在解放后的短时间内复工。

《胶东日报》

## 青市召开各业职工代表 大会讨论今后工作任务

(1949年8月5日)

[本报讯]本月四日,青市各业职工代表大会开幕。此系青市解放后第二次全市职工代表会议(第一次于六月八日召开),会议主要内容是总结过去三个月的工会工作,讨论与规定今后青岛市的工运任务。出席代表共四百九十二人,代表着青市廿万工人,计有国营和公营企业代表三百四十八人,私营企业代表一百零六人,搬运工人、手工业者、店员代表三十八人。中华全国总工会特派员陈少敏同志,军管会向明主任,自香港来青的华岗同志与青市各机关代表亦均参加。会场正面悬挂毛主席、朱德司令画像和“发展生产、繁荣经济、公私兼顾、劳资两利”、“克服浪费、减低成本、改进技术、增加生产”的巨幅标语,四围满布着各厂工人自己创作的墙报与漫画,显得异常庄严隆重。上午八时许宣布开会,首先通过市总工会筹委会代理副主任孙刚、筹备委员柳云光、宋子成、辛广义、王伯泉,总工会筹委会秘书长王海亭及王振声(中纺九厂)、赵秉公(邮电部)、王凤顺(中纺五厂)、仲启文(青岛电厂)、许培玉(中纺六厂)、孟宪荣(铁路分会)、李忠森(中纺一厂)、董长钰(海员工会)、田永信(华新工厂)、赵美香(颐中烟草公司)、刘石生

(振业煤厂)、王可□(阳木染织厂)、李继佩(自来水厂)等十九人为大会主席团。主席宋子成同志在致开幕词中指出:自六月八日召开全市工人代表座谈会上,初步商讨建设新青岛的任务后,由于全市工人兄弟的积极生产,提高觉悟,加强团结,所以我们的工作取得相当的成绩,这证明我们工人完全有力量恢复生产,发展工业,把旧青岛改造成新青岛。继由陈少敏同志讲话,她说:“今天开全市的职工代表会讨论我们工人阶级应当办的事情,我们工人兄弟在美帝国主义及其走狗蒋介石统治剥削压榨下流血、流汗建设青岛,但我们从来没有权利过问过青岛的事情。青岛解放了,我们现在可以选出自己的代表,坐上汽车挂上红旗来开会,这是由于中国人民领袖毛主席的正确领导,人民解放军不怕牺牲、英勇善战和解放区广大农民出兵、出粮支援战争的结果。我们首先要感谢毛主席,感谢人民解放军,感谢广大农民同志们!我们要发展工业生产,制造工业日用品,用价廉物美的东西供给广大人民、农民与前方战士。”至此,陈特派员又说:“我们工人阶级是领导阶级,因此首先应在生产战线上打前锋,起骨干作用,保证完成或者超过我们所应完成的生产任务,我们为要担负起这一艰巨而光荣的任务,首先要成立我们的工会组织,团结全体工人,发挥组织力量,有领导有计划的搞好生产。同时我们还应该认识今天在生产建设中由于美帝国主义及其走狗国民党所造成的困难,我们要咬紧牙关,克服这些困难,担负起建设新青岛的重担。”接着由华岗同志报告香港工人英勇斗争的事迹,孙刚同志报告三个月的工会工作与今后工作任务(均见另文),并在大会讨论后一致通过。下午会议进入大会讨论,讨论中各代表对发展生产、工会工作等发表许多宝贵的意见,热烈发言

者达二十四人,最后是向主任讲话,继通过大会提案,声援香港工人的英勇斗争,与反对美国“白皮书”的声明,同时提议在青市成立中苏友好协会青岛分会之后散会。

《胶东日报》

## 战胜当前困难,为建设新青岛而斗争

(1949年9月4日)

青岛的接收工作,业已顺利完成,管理与建设城市的工作,业已开端。但这仅仅是万里长征走完了第一步,今后管理好建设好青岛,却是更远大的更长期的更艰巨的任务。

青岛在五十二年以前,这是一个荒凉的渔村。由于港湾良好,自然形势险要,为德帝国主义垂涎,藉口曹州传教士被杀,强占了青岛。五十年来的青岛,先经德帝国主义的经济掠夺,继经日帝国主义的经营掠夺,中经北方军阀与国民党反动集团的两度统治,再经日本帝国主义的二次蹂躏,最后,又经蒋介石匪帮与美帝国主义的合伙侵占。

青岛这一座近代化城市的发展,并不是山东内部经济发展的必然结果,并不是为山东人民的需要发展起来,为人民服务的城市。青岛五十二年的发展史,是帝国主义侵略的历史,是帝国主义掠夺我山东人民血汗的历史,是德、日、美帝国主义之间,互相争夺的历史,是帝国主义及其在中国的走狗,互相交替的历史;同时也是青岛的工人阶级以及人民大众反帝反封建的革命斗争的历史。解放前五十二年来的青岛,是彻头彻尾的殖民地半殖民地,是彻头彻尾的依靠帝国主义而又为帝国主义服务的城市,过去青岛的所谓繁荣,是殖民地经济

特点的繁荣。

现在青岛解放了,青岛永远属于人民的了。但是要将青岛这种为帝国主义服务的殖民地半殖民地的经济形态,改造为独立自主的经济,为青岛人民服务为山东人民服务的经济,要将帝国主义和国民党匪帮的残余势力肃清,特别是要将帝国主义和国民党匪帮长期反动统治,在人民中所造的政治上思想上的遗毒,予以彻底肃清,这都需要经过长期的艰苦斗争过程。

我们必须清楚的认识,现在青岛解放了,青岛是属于人民的了。美帝国主义的侵略武装和蒋匪帮反动武装被我们驱逐了。现在是人民的武装,保卫着人民的利益,保卫着祖国的疆土。国民党与美帝国主义的合伙统治被推翻了,人民的革命政权建立了,人民获得了民主自由的政治生活了。四大家族的官僚资本也被我们接收了,已经成为人民国家的财产了;广大人民摆脱了帝国主义与国民党匪帮的压榨剥削,生产力解放了,新的生产关系开始建立了。这一切,就给我们今天改造旧青岛,建设新青岛开辟了广阔的道路。但是我们必须更清楚地认识,今天暗藏的零星的武装匪特,依然存在,他们还不时伺隙进行破坏,帝国主义与国民党残余匪帮,对青岛正象对全中国一样,并没有甘心罢休。一方面从青岛外部进行封锁,一方面从青岛内部,与我们进行公开的和隐蔽的斗争。为帝国主义服务的殖民地半殖民地经济,必须加以改造,恢复发展生产中,尚有诸多困难,必须逐渐克服。尤其是由于帝国主义与国民党匪帮长期统治,在人民中所造成的政治上的思想上的残余影响,并没有彻底扫除。因此,我们如何教育发动群众,提高群众的政治觉悟,如何巩固人民民主专政的政权,如

何与帝国主义、国民党的残余势力作斗争，却是长期严重的任务。

旧的青岛必须改造，新的青岛必须建设，要改造建设青岛，首先必须认识殖民地半殖民地经济形态的这一基本特点。

由于殖民地半殖民地经济的特点，以及帝国主义和国民党匪帮长期统治的结果，一方面造成了经济上依附帝国主义为帝国主义服务，使人民大众陷于失业饥饿的生活，使民族工商业陷于破产倒闭的绝境；另一方面造成了城市的腐化淫乐，偷盗诈取，不事生产之寄生人口增多。要改造和转变这种现象，不能不是艰巨长期的斗争。其次，由于日寇蒋匪劫余后的我山东农村，天灾频仍，广大农村经济尚未恢复，广大农民生活尚未解脱贫困。因之，城市工业原料缺乏，生产成品销路困难，加之城市解放伊始，百废待兴，革命战争尚在进行，一面支援战争，一面支援城市建设。因之，财政经济上的困难，极为严重。要转变和克服这种现状，不能不需时日，不能不是忍受痛苦的斗争过程。再次，出于由战争转向建设，由乡村转向城市，我们主观的转变还大大落后于客观的需要，我们还缺乏建设城市的经验，缺乏管理工业的经验，这就是我们当前建设青岛的严重困难。

但是目前的困难，是胜利发展中的困难，是随着革命的迅速胜利，所必然带来的困难。正因为如此，虽然这种困难是严重的，但是困难的本身，就具有克服困难的因素，我们具有基本的有利条件与克服困难的条件：（一）青岛是全国有名的良港，是国内居第三位的工业城市，与进出口贸易的港口。帝国主义侵略，给我们准备了相当的工业基础，国民党官僚资本的集中，给我们准备了公营工业的条件。再如我山东□□与工

业原料比较丰富,以上这些都是恢复与发展生产,将消费城市变为生产城市,较为有利的条件。(二)我山东人民是英勇而勤劳的,我青岛的工人阶级及各界革命人民是有光荣反帝反封建革命斗争传统的。我们依靠这样英勇而勤劳的人民,依靠这样富有革命传统的无产阶级和革命人民的积极性与创造性,是没有不可以被克服的困难。(三)有毛主席和中央的正确路线政策,有华东局和山东分局的正确领导,再加上我们青岛市全体党员的一致努力,我们有信心有决心战胜困难,学会管理城市,建设工业,完成改造与建设新青岛的任务。

全青岛全胶东党政军民同志们!我们进入了青岛,是进入了一个新的战场,在进行着另一种战斗,并不是进入了一个安逸享乐的场所。我们夺取了青岛,这是一个伟大的胜利,但是更重要的,还在于巩固和发展这个胜利,在于建设新青岛的胜利。因此,我们要以战斗的姿态,为战胜当前困难,为建设繁荣的新青岛而一致团结起来,并坚决实行下列任务。

(一)改造公营企业与推动恢复私营企业,首先是无论公营或私营企业,都应设法摆脱对帝国主义经济的依赖,并应把为国内市场生产,为中国人民服务,作为今后青岛一切企业生产的方针和发展方向,如大量生产广大农村所需要的农具、肥料、纱布等。因为只有农业生产力提高,青岛工业生产基础才有保证,才可以更生与摆脱帝国主义的依赖。对公营企业必须进行有步骤的、有计划的适当的改造;对工人、技术人员、管理人员,三者必须是三方两面同时兼顾。无论对工人或对职员,一方面要加强政治思想教育,提高其阶级觉悟,发挥其积极性和自动性。另一方面,必须强调严格劳动纪律,建立责任□□□制等,必须□开组织,提高效率,真正做到原料足、成本



低、产量多、质量好、销路广五项要求。对私营企业必须大大宣传毛主席关于“公私兼顾，劳资两利”的政策，推动工业界积极恢复生产，争取他们与工人阶级及其他劳动人民共同为发展生产繁荣经济建设新青岛而努力。

(二)加强城乡互助，内外交流。我们今天解放了的城市，要将殖民地半殖民地性质的经济，改变为独立自主的经济，将依靠帝国主义改变为依靠内地农村，将为帝国主义服务改变为为农民服务。关于工业原料的采购与工业成品的推销，便必须确定以内购内销为主，同时争取必须的外销外购方针，要实行内购内销为主，便须加强城乡互助，要争取外购外销为辅，便须加强内外交流。这就必须发展水陆交通，便于城乡物资运输，推动正当经营的商业家，发展城乡贸易，畅通工业品与农业品的周转。

(三)发展渔业与手工业，整理市政工务码头，组织城市劳动贫民转入生产自救。青岛的渔业今后必须大大发展，有关部门必须制订今后发展渔业的计划。有关市政工务、码头，不修理即造成损失或危险者，应予以修理。各种可能的手工业，如织花边等亦应适当地提倡。所有以上三者，均应服从组织城市劳动贫民转入生产自救之途。

(四)严厉取缔金银投机，稳定金融物价。金银贩子操纵金银黑市，是物价不断波动的主要原因之一。由于金银贩子之买卖金银，投机牟利，引起物价波动，影响本位币威信之树立，造成正当工商业不能发展，人民生活不能安定。对于这种经济上的敌人，现已开始予以严厉镇压。今后这必须所有机关部队各财政经济生产部门以及公安机关宣传部门等一致动员起来，密切配合，并动员社会舆论，发动群众，为坚决地消灭

金银黑市制止金融投机而斗争。

(五)继续遣送“难民”回乡生产,改造游民从事生产,整理摊贩,动员不利于国计民生成买办性的商店□□□从这诸多方面,配合进行改造消费城市为生产城市的工作。

(六)厉行精简节约。这不仅是当前克服财政困难,恢复战后城乡经济,保证工业农业恢复和发展的关键,而且应视为现阶段建设新民主主义经济的重要方法。一切党政军民组织,必须厉行精简机关,紧缩编制,清理资财,建立制度,节省开支,反对浪费,提倡艰苦朴素作风,禁止奢侈腐化的习气。我们必须由上而下,由内而外,一直贯彻到每一工厂每一车间,都要订节约计划,开展全面的精简节约运动。

(七)发动组织群众,首先要放手发动工人组织工会,同时要积极开展青年与妇女工作,加强群众的政治思想教育,努力提高其阶级觉悟,发挥群众的积极性与创造性,以推动生产事业。同时要争取团结尽可能多的民族□□□□及民主人士,加强统一战线工作,以健全和巩固人民民主政权。

(八)加强保卫工作,加强城市警卫与国防建设。现在青岛解放了,帝国主义的侵略武装和蒋匪反动武装,被我们驱逐了,青岛是属于人民的了,但是今天暗藏的零星的武装匪特依然存在,他们还企图进行捣乱破坏,国内外反动派并没有甘心罢休,他们正在从青岛内部或外部与我们进行各种斗争。因此,我们必须时刻提高政治警惕性,加强保卫工作,特别要加强保卫生产,保卫工厂的工作,坚决和一切暗藏的或公开的反革命分子作斗争。帝国主义和阶级敌人一天存在,我们绝不能因为面前没有战争,便松懈武装观念,放松武装建设。相反的,我们必须提高武装观念,加强武装建设,倍加警惕的守

卫青岛市,守卫着我们的海防国防前哨。

(九)改造文化教育卫生机关,使之逐渐适应革命形势需要和为人民服务。努力扫除帝国主义、法西斯主义、封建主义的思想影响和毒素,逐步地使文化教育为人民大众所公有,为人民大众而服务,特别是为了恢复发展当前的工业生产与农业生产而服务。更必须按照精简节约的原则,花尽可能少的钱,办尽可能多的文化教育、卫生事业。

以上几项,是我们改造旧青岛,建设新青岛的重要任务。我们能否战胜当前困难,胜利实现建设新青岛的任务。这一切决定于我们党的领导作用,坚定于我们的党员和干部忠诚对党和人民事业的积极服务的作用。因此我们必须从组织上、政治上、思想上,建设我们的党,努力提高全党的理论政策水平,保持我党艰苦朴素作风,密切地保持党与群众的联系,加强纪律性,加强团结性,开展批评与自我批评,保证全党统一团结。

我们要遵照毛主席的训示:虚心学习,不懂就要学下去就一定要学会。学会生产技术和生产管理的方法,学会做生意,学会与帝国主义、国民党、资产阶级作政治斗争、经济斗争、文化斗争和外交斗争,学会管理城市和建设城市所需要的一切。

当前困难是严重的,但我们决不因此而气馁。因为中国共产党和中国人民在伟大的领袖和导师毛泽东同志领导下,曾经在长期的革命斗争中战胜无数次的严重困难。何况青岛现在所遇到的困难,是在国内外整个形势对我空前有利,和全国胜利即将到来的时候,是胜利发展中的困难,困难是一定能够克服的。

全青岛的工人阶级,一切劳动群众、知识分子和工厂各界

人士，紧急动员起来，为战胜当前困难，建设新青岛而斗争！

《胶东日报》

## 青岛市军管会向明主任 在各业职工代表会上的讲话

(1949年9月8日)

[本报讯]青岛军管会向明主任九月四日在青市第二次各业职工代表会上发表讲话，讲词如下：

各位职工代表同志们：

我今天出席这个大会，非常高兴和愉快！我代表军管会向大会代表同志们致敬(鼓掌)！向青岛市工人阶级——也就是在六月二日前还未解放时与美帝国主义、国民党匪徒做英勇护厂斗争，解放后努力恢复和发展生产的职工同志们致敬(鼓掌)！

六月二日解放后，六月八日我们即召开了全市第一次各业职工代表座谈后，这次就是第二次了。第一次职工代表会议上，我们发起组织了青市总工会的筹委会。自总工会筹委会成立以后，特别是全总陈少敏同志来青两个多月以来，青市职工运动是有很大成绩和收获的。这些在陈少敏同志和孙刚同志的讲话中都指出来了，不再重复。这期间我们工人阶级经过学习之后，阶级觉悟是空前提高了，在节约原料、恢复和发展生产上作了很大努力。青岛的工人阶级初步组织起来了，有的厂已经成立了工会，有的厂已经成立了工会筹委会，不久就要成立正式的工会了。经过短短两个多月的时间，我

们的成绩是很大的。但是我们要做的事情还很多,我们决不能因此而自满、骄傲,要努力争取更大的成绩。第一次代表会议的召开,进行了第一次战斗,我们打了一个很大的胜仗,获得很大的成绩。这次代表会可以说是布置组织准备第二次战斗的会议。今天各位代表同志们积极发言,都是很好的,一致的精神是为了恢复和发展生产,这是正确的。由主席团归纳起来,大家通过,做出决议,再由代表同志们传达到各个工厂、各个车间里,把决议变成行动,变成一种伟大的力量。那么由于今天第二次代表会议的召开,青岛市的职工运动将要进入第二个阶段,将要进行更大的战斗,将要打一个更大的胜仗,将要取得比第一次代表会后更多更大的成绩。我们相信经过这次代表会后,各业职工会更广泛的组织起来,团结起来,全市职工同志更加努力学习,阶级觉悟会进一步的提高,我们工人阶级的积极性、创造性会发挥得更高,会更好的完成生产任务,更好的为了提高质量,增加产量,反对浪费,进行斗争,会更好的进行工厂管理民主化的改革。

同志们! 青岛解放了,解放后的青岛和解放前的青岛是大大不同了,一切都变了,一切还在变化着,这就是伟大的翻天覆地的革命。解放后与解放前的青岛有什么不同呢? 在我们工人阶级来说,首先是我们工人阶级的政治地位改变了。我们工人阶级以前是被帝国主义和反动的统治阶级践踏在脚底下翻不过身来。在帝国主义、封建主义、官僚资本主义的重重压迫下,是处在奴隶地位,没有权利和自由。六月二日青岛解放了,帝国主义和国民党的反动统治被我们打倒了,青岛人民尤其是工人阶级获得解放了,官僚资本被我们接收了,成为人民国家的财产了,政权归于人民了,我们工人阶级成为人民

政权的领导阶级了,我们翻了身,站起来了,我们做了主人。所以我们才能在这里自由的、愉快的开了第一次,又开第二次职工代表会。这在解放前和其它尚未解放的城市是根本不可能的。刚才华岗同志报告过,在香港英帝国主义统治者不允许十人以上的工人在一起谈话,开会更不可能。青岛的解放是一个伟大的变动,这是有史以来的伟大变革。

第二个方面,正由于我们的政治地位改变了,紧跟着在经济上,也就是在生产关系上也起了重大的变化——工厂的性质变了,工人的劳动性质变了。过去工厂是为谁服务,我们工人是为谁做工呢?今天又是为了谁呢?很显然,公营工厂过去是在蒋美统治下,工人和工厂都在官僚资本蒋、宋、孔、陈四大家族控制下,我们辛苦劳动的成果全被他们掠夺去,成为他们发动内战进攻人民的资本,或者装到四大家族的私人腰包里去,供给他们任意挥霍。而解放后呢?这些财产被人民接收过来,随着政权的改变,它的性质也改变了,虽然还是那些工厂、机器,工人职员还是在那里生产,但它是属于人民的了,而是为人民服务。我们工人阶级既然成了政权中心的领导阶级,所以工人也是为自己做工。私营工厂虽然在生产关系、劳动性质上,工人还受着资本家的一定剥削,但也与解放前大大不同了。工人同样在政治上获得了解放。解放前民族资本家虽是同样受帝国主义、官僚资本的压迫和限制,但是工人却是受更多更重的压迫和剥削,往往受着超经济的压迫,受打挨骂,没有身体自由,且随时都有被无理开除的威胁。随着政权的转移,工人在政治上获得解放,资本家不能随便开除工人,不能随便打骂工人了。

第三个方面是随着历史的转变,我们工人阶级的斗争任

务也变了——我们过去作的曾经是对的,今天就不对了,过去曾经是要做的,今天就不能做了,过去工人是在奴隶劳动的地位,今天是处在自为劳动的地位。过去我们对官僚资本、四大家族采取消极、怠工、破坏以及罢工,曾经是对的、革命的。但是今天谁再这样做就不对了,就错了,这就是自己捣乱了自己。因为今天的政府是我们工人阶级领导的,是人民自己的政府。我们的工会是代表工人利益的,工人的要求和意见可通过工会提出来,能办到的政府要马上办,暂时办不到的也要向大家说明原因,工人是会谅解的。现在鼓励罢工的往往是少数特务分子的破坏行为。我们都要警惕,都要揭露他、斗争他,重要的交政府法办。

上面说过,今天我们工人阶级是新中国的主人,是人民政权的领导阶级。我们如何作主人呢?是做个“败家子”坐吃山空的“主人”呢?还是要勤俭治家呢?是消极怠工呢?还是积极生产呢?当然我们工人阶级一定要担负起恢复和发展生产的重担,加速度的建设我们人民的新中国。首先在国营工厂里我们必须积极发展生产,提高劳动效率,提高劳动热忱,转变劳动态度,工厂就是我们的家务,要我们大家来爱护它,建设它。在私营工厂里也是劳资两利的政策,而不是清算斗争,只有使资本家有利可图,工厂能够开下去并继续生产,工人才不至失业,这样既照顾了工人利益,同时亦照顾了资方利益。虽然工人还要受资本家的一定剥削,但这种受剥削,在目前来说,总比工厂倒闭了,工人失业了的痛苦要好得多。所以我们工人同志要在毛主席“劳资两利,发展生产”的原则下,去推动资本家迅速恢复和发展生产,把目前的利益和长远利益统一起来。现在中国不是资本主义经济太多,而是太少了,只是发

展国营企业还不行,还必须同时发展私营企业。

今天听了各位代表的发言,这些意见都是很好的。经过大会讨论,做成决议,各位代表带回去,在广大工人群众中宣传这些决议,贯彻执行这些决议。我们相信青岛的职工运动将要打第二个大胜仗,一定会比第一个胜仗更伟大。

最后我要回答一个问题,在代表们的提案里面,很多是应该总工会办理的,惟有中纺一位代表同志的提案是需要军管会和人民政府来办理的。我来向同志们答复一下。他建议要积极解决中纺的原料问题,以免停工。这个提议是很好的,工人同志们的要求,也就是我们的要求,我们也是你们,你们也是我们,都是为了一个目标——恢复和发展生产。共产党是工人阶级的先锋队,是工人阶级自己的政党,自己的政治组织,所以你们所关心的,也首先就是我们关心的。

我告诉大家:在青岛解放前,政府就准备了大批粮食、棉、煤,准备恢复和发展青市生产,以免工人失业。在这方面,山东省政府和军管会都作了最大的努力,解放后粮食、棉、煤都源源运来,现在又准备了一千万斤棉花,即将运来,我们淄博的煤更可源源供给。中纺这次停工主要原因是因为机器多年没有整理,现在正进行平车,修理机器,准备在九月十二日以后开工,我们有这一千万斤棉花就可接到新花上市。其它工厂,象齐鲁植物油厂,因为没有原料停了工,等花生收获后就可以开工了。还有橡胶厂的原料,必须到海外购买,但我们也克服了种种困难,保证了橡胶原料的供给。

毛主席提出发展生产的五项要求——“原料足、成本低、产量多、质量高、销路广”,两头的两项(即原料、销路问题),是军管会要做的,要解决原料、推广销路。我们一定克服一切困



难,保证和加强这方面的工作。关于当中的三项(成本低、产量多、质量高),这是工厂的管理人员,技术人员,特别是全体职工同志必须要保证的。通过学习,组织起来,提高技术,提高质量,增加产量,反对浪费,减低成本,都是职工同志要做的,要保证的。我们希望各位代表,根据大会精神,团结诸位所代表的职工,一定争取这个要求的实现,把生产搞好!(大鼓掌)

《胶东日报》

## 附 件

### 第十一绥靖区司令部代电

(1948年10月28日)

一、兹为适应军事要求充实地方武力以加强军事政治经济之配合起见,拟定扩大筹集自卫特捐及绥靖临时费提案一份,送请贵府提付本届市参议会大会审议,俾便施行。

二、即希查照办理、见复为荷,附提案一份。

司令官兼行政长官 刘安祺

提案中提出收特捐办法

甲、以法人为征收对象者:

一、一般工商业自卫特捐

二、银钱业自卫特捐

三、提高棉纱征捐底价

四、食盐自卫特捐

五、汽油自卫特捐

六、房租收益自卫特捐

七、飞机、轮船票附加自卫特捐

乙、以自然人为征收对象者:

拟即举办富户特捐——特级 375 户,每户每月纳 100 元,甲级 750 户,每户每月纳 50 元;乙级 1500 户,每户每月 20 元,丙级 2000 户,每户每月纳 10 元,丁级 2900 户,每户每月纳 5 元,合计每月可征收 139000 元。

以上甲、乙两项每月共征收 1146260 元,是否可行,敬乞公决。

# 青島三十七年下半年度征兵报告

(1948年11月18日)

## 一、征額分配情形：

本年度下半年度征兵，国防部配額三三七五名，緩区加征四〇〇〇名，合计七三七五名。依据征兵实施要則及征集志愿兵暂行办法之規定，按照人口比例平均配賦于各区，計：台東区七四七名；台西区八一〇名；市南区一〇一一一名；市北区一二〇一名；四滄区一一五六名；浮山区五九六名；李村区五八一名；夏庄区五一三名；勞东区二一三名；勞西区三五七名；阴島区一六七名；薛家島区二三名。

## 二、筹集新兵安家費：

根据院頒安家費筹集保管发放办法及征兵会议决议，志愿兵每名发给安家費，金圓券壹佰五拾圓（当时折合面粉十五袋），除机关、团体、学校、外侨、参战军人直系家属及赤貧者免予負担外，无论国营公司、工厂、銀行、商号及普通住户一律按照等級分別捐輸，由兵役协会承办。

## 三、征集经过：

自九月九日召开征兵会议以抽籤为主、志愿为辅及志愿服役者优先征集之規定，十四日起开始体格检查。经分头积极督征，計：经检查合格撥交胶县团区者五七四一名；准予直接参加三十二军、五十四军及警备旅者八〇六名。工兵十七团及青年军招訓，经胶县团区胶二彪字 2526 号代电准抵額者三五五名（伞兵、宪兵、海军约五〇〇余名尚未計算在内），尚差四七三名，均系体检不及格退还各区补征者，俟补足后，征

集工作即为全部结束。

四、困难情形：

(一)各银行、公司、巨商、富户，所摊新兵安家费多未能及时缴纳。

(二)驻防乡区部队在征集期间未经奉准，擅行招募，吸收我应征壮丁。

(三)联勤总部第四十四兵工署迭在台东、四沧、浮山等区集体捣毁保办公处，殴伤办部兵役人员，并抢去安家费情事，业经先后呈报，尚未蒙处理。

(四)接兵部队下级官员借口缉捕逃兵，逮捕保甲自治人员或会同新兵至征送新兵之保甲无端勒索、滋扰，以致保甲办理征集人员诸多畏缩。

谨呈

市长龚

社会局军事科科长 高纶士

国民党总统府第三局给青岛市  
政府关于青岛工人阻止南迁函

(1948年12月22日)

敬启者，兹抄送青岛齐鲁企业公司等工厂工人阻止工人南迁由，情报一件，即请查照参考为荷

此致

青岛市政府  
附情报一份

总统府第三局谨启

自青岛齐鲁企业公司食油厂、橡胶厂及联勤总部青岛被服厂决定迁台后，青岛市工人恐遭失业甚感恐慌。现齐鲁公司啤酒厂及其他工厂工人已自动监视各厂长行动，并密与担任运输工作之汽车夫联系监视厂内机件拆卸，如厂方坚持拆卸南迁时，必须发给六个月薪遣散费，否则工人将采取行动以阻挠南迁。

第十一绥靖区司令部行政公署  
经理委员会征收各种捐费统计  
(1948年10月~1949年2月)

三十七年十月份(1948年10月):自卫特捐收入  
九万一千五百〇五元一角六分

十一月:

1. 自卫特捐收入

七十四万七千四百八十三元四角九分

2. 绥靖临时费收入

三百三十四万九千〇四十元

3. 防御工事费收入

四十四万八千二百二十七元

以上共收:

四百五十四万四千七百五十元〇四角九分

十二月份共收:

五百三十九万七千六百九十五元十五角五分

三十八年一月份共收入:

二千七百〇六万二千四百三十元〇五角五分  
二月份共收入：  
一亿一千九百〇五万三千五百三十元七角六分  
综合以上共收入：  
一亿五千六百一十四万九千九百一十二元五角一分

## 黄安舰擅离青港海军当局正追查中

(1949年2月17日)

〔本报讯〕黄安军舰，系我接收之日舰。该舰驶来青岛，停泊大港码头，装运第二补给站大批军火。十二日该舰舰长刘广超登陆外出联络，及次日(十三日)上午刘舰长返回码头时，发现该舰已无踪迹。后据调查，该舰于十三日上午十时即在副舰长指挥下离去驶出，曾派太平军舰侦查，但至今下落不明，海军当局正派舰四出追缉中。

《大民报》

## 逃舰驶抵渤海湾被空军侦察炸沉

(1949年2月18日)

〔本报讯〕“黄安”舰擅自离港驶去，已志昨日本报。顷悉：本市最高当局发觉该舰潜离后，除飭空军方面派遣飞机四架沿海侦察外，并飭“太平”军舰追缉。空军卒于渤海湾内侦得该舰向大连方面急驶，遂以电讯与该舰联络，促其立即驶回。惟该舰不从，继续行驶，飞机施以轰炸，当即将该潜逃舰“黄

安”炸得半沉，并闻海军方面即将命“太平”舰前往拖回。

《大民报》

国民政府行政院给青岛市  
政府并转秦主席<sup>①</sup>、刘司令电  
(1949年2月28日)

市政府并转秦主席、刘司令 5678 密，据工商部呈报转据中国纺织建设公司丑真〈2月11日〉代电以据青岛分公司呈报：青岛当局拟于撤退前将该公司所属各厂予以破坏或迁走等情，希即设法制止，并将遵办情形具报为要。行政院丑寝〈2月26日〉穗经。批示：

现无撤退准备，此电留待秦主席到青，由秘书处呈阅酌转刘司令，以免引起对于中纺青分公司之误会。

阅传

青岛市警察局市南分局关于山大  
学生自治会讨论会章及反南迁的报告  
(1949年3月30日)

据金口一路派出所警长王孝先报称：

本月三十日上午八时据报，于本星期一上午八时，山东大学学生自治会在校本部召集全体同学开会，修正自治会会章并讨

---

<sup>①</sup>山东省主席兼青岛市市长秦德纯。

论水产系迁往上海等事件,全体同学之意见不愿迁移,其理由:

一、校方以请不到教授为名,而将水产系迁往上海,委托他人代办,如果其他院系亦按此办理,山大岂不等于瓦解。

二、于水产系之设备,大致尚称完善,如果迁往上海,则各种设备等于弃毁。

三、为将来更多志愿从事水产事业同学之利益,更不允许他迁,学生以此理由当决议星期三(即日)上午八时半在大学路校址召集全体同学于本校内游行示威,以作抗议,并选代表向校方要求答复,如校方不允,则以无限期总请假为要挟,“理合报请鉴核”等情。据此,除飭该管所随时注意查报外,理合报请鉴核。

谨呈

局长刘

转呈

兼市长秦

市南分局长臧马骐 呈

于市南分局

## 第十一绥靖区司令部关于 本绥区实施军事管制的代电

(1949年4月24日)

一、本绥区为适应当前需要,自本(四)月二十五日起实行军事管制,全部总动员,保卫大青岛。

二、青岛市区及惠民壕以内地区,自本(四)月二十五日起



宣布特别戒严。凡通往匪区水陆交通,实行全面封锁,绝对禁止出入。宵禁规定自每日午后十一时起至翌晨五时止,除部队行动及因特殊重要公文凭特别通行证通行外,其他一律禁止,如有违犯格杀勿论。惠民墟以外及第一线地区各村镇间,仍遵照本部署本年九月二十一日仁兼字第〇一一一—号代电办理。

三、凡潜伏本绥区之匪谍特务予宽大,限于本(四)月二十八日前向当地警察局及乡区公所自首,逾期不报者,经查获决予严办。凡知匪不报及通匪匿匪者,亦以匪谍论处。

四、紧急治罪条例:

1. 造谣惑众者杀。
2. 通匪匿匪者杀。
3. 破坏工事及电信交通者杀。
4. 聚众暴动者杀。
5. 鼓动学潮及罢工者杀。
6. 持械抢劫者杀。
7. 扰乱金融破坏社会秩序者杀。
8. 放火及破坏水源者杀。

五、希即遵照并将详细实施办法报部凭核为要。

司令官兼行政长 刘安祺

## 第十一绥靖区司令部代电

(1949年5月19日)

青岛市政府:

- 一、据报“匪社会部”(特务机关变名)负责人康生(即匪鲁

省府主席)近令胶东分部积极加强敌工部分工作,以我方青岛警备司令部警察局、市政府、海军为对象,进行阴谋策动工作。于本月共派到青市内外工作人员约有一百二十余人,利用其个人在我方军政机关关系进行说服工作。匪指示原则系:“青岛已成绝地,无处逃亡,欲图生存,只有放下武器服从人民政府宽大政策之下当予优待。”并指出可大胆说服敌人不敢随意逮捕或危害我们,如经说服成功即书具简历由匪工作人员转达或介绍到即墨匪盘踞区,与其胶东分部负责人见面接洽。

二、特电希严密侦防。

司令官兼行政长 刘安祺

## 青岛要塞核心区(含陆海 正面)地形侦察报告书 (1949年5月)

### 1、青岛要塞陆正面核心线区内地 形概况(使用地图为民国34年10月 再印之接收日本测量队十万分一地图)

#### 一、地形概况

##### 甲、山岳

1. 髯山顶以东迄石桥北方高地亘会庄北方高地之线,倾斜较缓且其质地适于构筑工事,可以控制其前地与掩护由北石人河——困山前——大崂之大道(可以通行汽车)。

2. 髯山标高甚高(686M),在其以北地区无出其右者。然

其斜面急峻、山峰矗立，甚难攀登。只可择其适宜处所设置监视所，附以通信设备。

3. 铁旗山向北斜面急峻、不易攀登，然其东方高地（即葛家乔南方、东葛家乔西方）及北方高地倾斜较缓，于此构成火点对其前方足可控制。

4. 驯虎山一四二高地及仲村南北高地，其标高虽不甚大，然其位置适孤立于崂山山地区域之外，并在即墨城南平原之间雄据青即大道之侧，虎视城（城阳）即扼城青之咽喉。距石桥河不过十余公里，诚为青岛半岛之锁钥。

5. 石门山顶峰峦壁立、不易攀登，然其以北、以西诸高地倾斜徐缓，且横立于城（城阳）夏（夏庄）平原之前而屏障青岛港口。

6. 崂山诸峰矗立空际、倾斜均急、甚难攀登，除道路（点线路）外不易通行。

7. 沙子口在崂山之南，为滨海之一小平原地区。沿海有公路可直达青岛市区，西行直达李村，而李村又为青岛半岛之交通枢纽也。

8. 青岛半岛东南沿海有山岳可资屏障（山之组成以石质者居多、土质者极少、且树木不多），如益以坚强之设防，敌欲在海正面登陆确非易事。而其弱点乃在北方，尤为歇佛寺、巨石桥河口之线。而此线之关键又在于驯虎山附近高地之得失也。

## 乙、河流

1. 石桥河在古庙头以上不足道也。岸高只一公尺左右，河幅约十余公尺、水深没胫，在军事上不成障碍。在皂户之西以南一段，水深在一公尺以下，河幅约二十余公尺，如遇高潮水深倍之，然为时甚暂（涨落共四小时日二次共八小时），河底

为泥或细沙质。

2. 白沙河水深没胫，两岸平平，河底为泥沙质。

3. 青岛饮水源地在白沙附近、李村及李村河附近。青岛市民之饮水均仰赖之。闻最近在沧口及浮山所附近有新水源地之修建，如能成功诚青市军民之福，且解决固守青岛时之一饮料严重问题。

4. 在青岛半岛上之河流遇有山洪则其河幅及水深均有显然增加，骤成障碍，然亦不过三日即行退落而复原状。在接近海岸之一小部份〔分〕时，因潮水而增加其深度，然亦为时甚暂。因此岛上河流在军事行动上概不成障碍。

### 丙、道路

岛上道路由于过去之修建，在图上之片点线路大部均可通行汽车，路幅约在四公尺左右。在崂山区内之困山河、大崂、北九水、庙柳树台旱河道因年久失修，山水冲刷多有损坏，且坡度急峻曲半径小野炮运动稍感不便。其他路面平坦坚硬、路幅宽广、坡度徐缓，诸兵运动均甚便利。

二、村落建筑物多为砖石炼瓦制之平房，集团居住。大者数百户，小者亦数十户。村落之间隔距离近者咫尺，远者达四五公里。如无高地展望概受限制，如善为利用亦可形成据点。

三、飞机场在流亭(不含)、白沙(不含)、迄铁道(不含)间地区有飞机场一所，现未使用。在沧口东南地区有飞机场一所，现在使用中。

四、基于以上之地形说明，陆正面核心阵地拟有二案。其主要不同之点即第一案将训虎山附近高地构成一极为坚强之据点(闭锁堡)，与本阵地互为倚角，而本阵地之左翼依托于女姑山，可以完全瞰制其前地不受任何地点之瞰制。第二案本阵地之左翼如依托于城子(城阳北方)及皂户以西之石桥河，一则受马鞍山及龙王庙高地之瞰视，再则有易形成弱点感。

青岛要塞陆正面核心区预计使用兵力概况表

2、

区 分	步兵	炮 兵			工兵
		野战炮	平射炮	高射炮	
崂北守备队	一营				一排
崂沙守备队	一营	四	二		一排
青市守备队	二营				一连
市北守备队	三营	二四	一六	八	一连
阴岛守备队	一营	四	四		一排
薛家岛守备队	三营	一二	八	八	一连
驯虎山守备队	一营	四	四		一排
总预备队	一营				一排
合 计	一三营	四八	三〇	一六	四连又二排
附	一、野战炮兵营拟以混合炮种编成之(以野山炮及一〇五口径榴弹炮)其比例为二与一				
记					

3、

青島要塞海正面預計需用火炮炮種數量概況表

區 分	主炮	副炮	野山炮或 平射炮	高平兩用炮	探照燈	備 改
沙麥总台	四門	四門	(野山) 十二門 (平(四))	八門	四具	
市區总台	十二門	十六門	八門 (野山四平射四)	二十門	五具	
薛家島总台	四門	十二門	十二門 (野山八平身四)	四門	三具	
鐵道重炮隊		十二門				
牽引車炮隊			三十六門			
合 計	二十門	四十四門	六十八門	三十二門	十二具	
	一、各总台擬以各種不同之重大炮器混合編組之					
	二、各总台番號擬以所在地地名區分之					
	三、主炮口徑以三十一—四十五公分為主，補助炮口徑以十五—二十八公分為主，牽引車炮以 8.8—15 公分口徑為主鐵道炮以 15—24 公分口徑為主，高平兩用炮口徑在 7.5—8.8 至十二公分之間，選擇裝備之探照燈以 120—150 口徑為主，野山炮及平射炮選擇在 7.5 公分以下口徑者					

## 4、海正面防御配备编成要领说明

### 一、水雷阵地带及水上阻塞

1. 自南窑岛经大福岛、石岛、小公岛、大公岛、竹岔岛至薛家岛之线所包含之海面划为水雷阵地带，于该海面主要航道上，平时即布以视发水雷，以便有事时随时封锁。其余则视情况需要，临时敷设触发水雷。

2. 自沙子口至团岛沿岸及山东头以南突出部至港东以北突出部海面(图上未表示)，应于备战前完成防材及触发水雷之敷设。

3. 团岛至薛家岛海面敷设鱼雷网及防材，以防止敌舰于外海向我港湾内发射鱼雷之袭击及其小舰艇与潜水艇之潜入港湾，以上各水雷及防材鱼雷网之敷设，由布雷大队完成之。

### 二、炮兵阵地

1. 主炮——于青岛山、湛山、汇泉、薛家岛、沙子口等地区各装设三十公分至四十五公分加农炮四门，负对敌舰远距离之战斗及掩护我港湾内海军舰队之展开，并制压敌主力舰对我轰击之火力。

2. 副炮——于薛家岛装设十五公分至二十八公分口径加农炮十二门，团岛、汇泉、青岛山、太平岬及大麦岛以西高地各装设十五公分至二十四公分口径加农炮四门，负对敌舰战斗以补助主炮火力之不足并任水雷阵地带之掩护。

3. 铁道炮——设十五公分至二十四公分铁道重炮十二门，机动使用于青岛市区沿胶济路南端之线，以任对敌中型舰艇之射击，并补助各副炮之火力及视情况需要支援陆正面之战斗。

4. 牵引车炮——设一〇五公分至十五公分汽车牵引炮三十六门，机动使用于沙子口以西沿岸地区，任对敌舰艇之射击

及各阻塞封锁区之掩护,并协力陆正面之战斗。

5. 高平两用炮——于团岛、薛家岛六号码头、贮水山、青岛山、太平岬及沙子口以西高地、大麦岛以东高地各地区,各配 8.8 公分以上高平两用炮四门,以担任对空射击并视情况需要参加海正面对敌舰船及掩护水雷阵地带之射击(可能时可于上述各阵地装设火箭炮,任对空及掩护水雷之任务)。

6. 野山炮及平射炮——自沙子口以西至团岛沿岸,设七点五野山炮或四点七平射炮共二十门,薛家岛设七点五野山炮或四点七平射炮共十二门,以任对敌登陆艇舰及小型舰艇于接近海岸时之射击。

7. 探照灯——设一百二十公分至一百五十公分探照灯十二具分装于薛家岛(三具)、小青岛(一具)、太平岬(一具)、信号山(一具)、八关山(一具)、汇泉(一具)、燕儿岛(一具)、麦岛(一具)、大福岛(二具)、任海正面夜间之搜索照明(对空照明由高平两用炮自行配赋照明器材)。

### 三、鱼雷发射所

于薛家岛、燕儿岛、麦岛三处各设鱼雷发射所一,以任对敌舰船鱼雷之发射。

四、以驱逐舰六艘、潜水艇六艘、炮艇六艘、鱼雷艇四艘编组舰艇队一,位置于胶州湾内,担任海上之警戒搜索。

五、以驱逐机十八架、侦察机九架、编成航空队一,以负要塞上空对敌机之战斗及敌情之搜索,炮兵对敌舰射击弹着之观测等任务。

六、以小型快艇六十艘编成海军特攻队一,分别位置于燕儿岛、太平岬、海阳路等处,以备攻击来袭之敌舰队并任海面弋游警戒之责。



青岛要塞司令部现有部队兵力及预定所需兵力对照表

5、 区 分	现有部队兵力数						预定所需部队兵力数						备 考		
	步兵	炮 兵			工 兵	海 兵	搜索灯	步兵	炮 兵			工 兵		海 兵	搜索灯
		野战炮	岸防炮	高射炮					野战炮	岸防炮	高射炮				
坊北守备队							一营								
坊沙守备队							一营		二四门						
青市守备队	一营						二营								
市北守备队							三营		二三四门	八门					
阴岛守备队							一营		四四门						
薛家岛总台							三营		十二八门	八门					
调虎山守备队							一营		四四门						
总预备队							一营								
沙麦总台								(编)(主) 四四门	一二门	八门				四具	
市区总台								(编)(主) 二六二 二四门	八门	二〇门				五具	
薛家岛总台								(编)(主) 二四 二四门	一二门	四门				三具	
铁道重炮队								(编) 十二门							
牵引车炮队									三八门						
要塞工兵队														二营	
要塞通信队														一营	
侦测队															

## 附表

### 毙伤、俘敌统计表 表一

类别	毙伤	俘敌	投诚	合计
数目	2278	563	2904	5745

### 我军伤亡统计表 表二

类别		部 别		三十二军	警四旅	滨北分区	合 计
		数 目	别				
负 伤	营 干	17	6			23	
	连 干	75	32	8		115	
	排 干	146	69	12		227	
	战 士	1593	589	110		2292	
	小 计	1831	696	130		2657	
牺 牲	营 干	3	1			4	
	连 干	5	9	1		15	
	排 干	39	14	2		55	
	战 士	244	87	12		343	
	小 计	291	111	15		417	
失 踪		57	28			85	
总 计		2179	835	145		3159	

缴获武器统计表 表三

类别	数量	部别			合计
		三十二军	警四旅	滨北分区	
山炮	武弹	62			62
战防炮	武弹			2	2
	武弹			380	380
迫击炮	武弹	7	1		8
六〇炮	武弹	1141	69	1578	2788
	武弹	14	4	2	20
掷筒	武弹	124	429	1346	1899
	武弹	46	10		56
火箭筒	武弹		156	307	463
	武弹	1	3		4
机关炮	武弹	2	2	2	6
	武弹	2000		2410	4410
枪榴筒	武弹	3	4	6	13
	武弹	163	178	64	405
重机	武弹	12	5		17
	武弹		15755		15755
轻机	武弹	41	44	7	92
	武弹	44687	6270	2284	53241
步枪	武弹	993	627	135	1755
	武弹	177153	97327	193315	467795
短枪	武弹	75	24	3	102
	武弹	218	10	4	232
汤母	武弹	32	9		41
	武弹	12428	8603	7823	28854
卡品	武弹	11	2		13
	武弹	104			104
手榴弹		386	4793	2258	7437
枪榴弹		56			56
炸药			4500斤		4500斤
反坦克雷		55			55