

编辑说明

一、为满足中共党史、革命史及中国现代史研究和党政领导工作查考的需要，我们汇编了这部文集，作为馆存本，供内部使用。

二、本文集收入的是中央档案馆所保存的中共中央西北局（有时称中共西北中央局）1941年至1945年形成的文件资料，均按原件刊印。

三、收入文集的文件，均保持历史原貌，根据编辑要求，仅对明显的错别字、衍文、漏字作了订证；改正的错别字以“〔〕”标明；新增的字用“〈〉”标明；对字迹模糊无法辨认的或原件所缺之字，以“□”代替。文中部分标点是编者加工的。

四、由编者拟定或改正的标题、副标题加“*”号标明。标题中均简称“西北局”。

五、文集中的文件均按其形成的时间顺序排列。对于未标明月份或日期的文件，除考订的排在相应位置外，其他排在当年或当月之后。

六、由于缺乏经验，在编辑、考证方面难免有缺点或错误，敬请读者指正。

目 录

- 中共中央书记处关于成立西北中央局的通知
（一九四一年五月十三日） (1)
- 西北局关于党员干部必须阅读的党的刊物文件的规定
（一九四一年五月五日） (2)
- 西北局关于运销食盐的决定
（一九四一年五月十八日） (4)
- 西北局统战部组织部联合通知
——关于设立管理非党干部工作干事的问题
（一九四一年五月十九日） (8)
- 西北局通知 （第七号）
——各分区、县、乡级不必颁发施政纲要
（一九四一年五月二十日） (11)
- 西北局给延安县委的一封信
——关于检查区乡级干部工作问题
（一九四一年五月） (13)
- 西北局 关于检查区乡干部工作的指示
（一九四一年五月三十日） (20)
- 西北局通知 （第八号）
——关于秘书处设立 材料研究室等问题
（一九四一年六月三日） (25)
- 西北局通知 （第九号）
——关于领导与协助各地贸易分局及贸易站工作

(一九四一年六月三日)	(27)
贾拓夫关于抗战中党在西北局国民党区工作的总结	
(一九四一年六月八日)	(28)
西北局统战部通知	
(一九四一年六月十日)	(86)
西北局运盐通知 (第一号)	
(一九四一年六月十一日)	(87)
西北局关于警备区工作的决定	
(一九四一年六月十四日)	(89)
西北局通知 (第十号)	
——关于加强领导的几项规定	
(一九四一年六月二十三日)	(91)
西北局关于边区财政经济问题的意见	
(一九四一年六月二十五日)	(92)
西北局、陕甘宁边区政府紧急通知	
——关于保证党政军的供给、巩固边区金融的规定	
(一九四一年六月二十七日)	(109)
西北局给边区各地工作团的信	
——关于今后工作的一些指示	
(一九四一年六月三十日)	(111)
西北局民运部组织及工作条例	
(一九四一年六月)	(114)
西北局民运部七、八、九三个月的工作计划	
(一九四一年六月)	(117)
西北局关于动员边区全体人民拥护边币平抑物价的决定	

(一九四一年七月二日)	(119)
西北局为加紧秋季农作以预防天旱成灾的指示信	
(一九四一年七月三日)	(124)
西北局关于救济灾民的指示	
(一九四一年七月五日)	(126)
西北局关于成立少数民族工作委员会的通知	
(一九四一年七月十日)	(128)
西北局关于关中工作决议	
(一九四一年七月十日)	(129)
西北局关于三边工作决定	
(一九四一年七月二十二日)	(131)
西北局关于陇东工作决定	
(一九四一年七月二十四日)	(134)
西北局关于发动民众割草的决定	
(一九四一年七月二十四日)	(135)
西北局关于确定边区参议会候选名单有关事项的通知	
(一九四一年七月二十四日)	(137)
西北局通知 (第十二号)	
——为迅速写送乡级选举总结报告	
(一九四一年七月二十五日)	(140)
西北局通知 (第十三号)	
——对于运盐数额的新决定	
(一九四一年七月二十六日)	(141)
西北局关于边区教育工作决定	
(一九四一年八月九日)	(142)

西北局通知	(第十五号)	
——各分区、县党委对运盐工作应初步总结		
(一九四一年八月九日)	.....	(145)
西北局关于运盐工作的紧急指示		
(一九四一年八月十日)	.....	(147)
西北局通知	(第十六号)	
——为纪念国际青年节		
(一九四一年八月十一日)	.....	(151)
西北局关于神府工作决定		
(一九四一年八月十四日)	.....	(153)
西北局通知	(第十七号)	
——大量种苜蓿保障与发展边区交通事业		
(一九四一年八月十八日)	.....	(155)
西北局关于锄奸保卫工作的决定		
(一九四一年八月二十八日)	.....	(156)
西北局关于目前锄奸保卫工作指示		
(一九四一年八月三十日)	.....	(159)
西北局致各地委电		
——关于解放区人民代表选举名单		
(一九四一年九月九日)	.....	(163)
西北局通知		
——决定各县县委宣传部长或副部长直接担负《解放日报》驻各县特约通讯员		
(一九四一年九月十日)	.....	(165)
西北局关于总结巩固党的经验的通知		

(一九四一年九月十五日)	(167)
西北局通知 (第十九号)	
——各地党委不经财政厅同意概不得借用分金库所存款项	
(一九四一年九月十五日)	(170)
西北局通知 (第二十个)	
——准备征收公粮事	
(一九四一年九月十五日)	(171)
西北局通知 (第二十一号)	
——要各地按期速寄出版物	
(一九四一年九月二十一日)	(172)
西北局关于抽调各县干部来延安学习的决定	
(一九四一年九月二十二日)	(173)
西北局通知 (第二十二号)	
——关于开办党的乡级干部训练班问题	
(一九四一年九月二十四日)	(175)
西北局常委会工作任务和工作细则	
(一九四一年九月)	(178)
西北局所属边区内党的组织统计表	
(一九四一年十月五日)	(182)
西北局职工委员会关于陕甘宁边区职工运动概况报告	
(一九四一年十月九日)	(184)
西北局对干部保健的决定	
(一九四一年十月十五日)	(193)
西北局通知 (第二十六号)	
——为边区政府聘请非党人士为参议员事	

(一九四一年十月十五日)	(195)
西北局对一九四一年征粮征草工作的指示信	
(一九四一年十月二十日)	(197)
中央调查局第四局组织及工作条例草案	
(一九四一年十月二十一日)	(201)
西北局干部保健工作实施条例	
(一九四一年十月二十五日)	(207)
西北局关于伊盟工作问题复徐子猷及工委诸同志信	
(一九四一年十月二十六日)	(211)
西北局通知 (第二十七号)	
——纪念十月革命二十四周年	
(一九四一年十月二十六日)	(213)
西北局组织部关于边区一级的干部统计表	
(一九四一年十月)	(214)
西北局关于征粮征草中的宣传工作给各级党委的指示信	
(一九四一年十一月十日)	(215)
西北局通知 (第二十九号)	
——严格执行停止扩兵的决定	
(一九四一年十二月三日)	(219)
西北局通知 (第三十号)	
——征粮工作团均由当地政府统一领导	
(一九四一年十二月三日)	(220)
西北局对陕甘宁边区第二届参议会工作总结	
(一九四一年十二月四日)	(221)
西北局关于成立中央调查研究局第四分局的决定	

(一九四一年十二月四日)	(229)
西北局关于贾拓夫、欧阳钦等人任职的通知	
(一九四一年十二月四日)	(232)
西北局组织部工作业务及组织条例	
(一九四一年十二月八日)	(233)
西北局关于各分委县委统战部工作的决定	
(一九四一年十二月十日)	(237)
西北局给陇东特委转王维舟、莫文骅的信	
——通知所属详查运盐过程中存在的问题	
(一九四一年十二月十二日)	(240)
西北局通知 (第三十一号)	
——保卫征粮征草工作	
(一九四一年十二月十四日)	(241)
西北局的新编制表	
(一九四一年十二月十五日制)	(242)
西北局通知 (第三十二号)	
——从一九四二年一月一日起各级党委工作人员一律实行新编制	
(一九四一年十二月十六日)	(251)
中央调查研究局第四分局成立大会记录摘要	
(一九四一年十二月十六日)	(253)
西北局关于冬季运盐工作给各级党委的指示信	
(一九四一年十二月二十二日)	(259)
西北局为农业放款给各分委县委的指示信	
(一九四一年十二月二十四日)	(264)

西北局关于一九四二年度边区经济财政建设的决定 （一九四一年十二月二十五日）	(267)
西北局通知（第三十三号） ——具报县执委会及常驻参议员、政府委员等名单 （一九四一年十二月二十五日）	(275)
西北局关于陕西工作的决定 （一九四一年十二月二十九日通过）	(276)
西北局致绥德特委电 ——严格执行新编制规定 （一九四一年十二月）	(285)
西北局致陇东分委电 ——严格执行新编制规定 （一九四一年十二月）	(287)
西北局致三边分委电 ——严格执行新编制规定 （一九四一年十二月）	(289)
西北局致关中分委电 ——严格执行新编制规定 （一九四一年十二月）	(291)
西北局宣传部的业务与分工 （一九四一年）	(293)
西北局民运部业务及组织条例 （一九四一年）	(298)
西北局秘书长的业务 （一九四一年）	(301)

西北局秘书处各科（室）工作业务	
（一九四一年）	（303）
西北局文委的业务	
（一九四一年）	（315）
延安干部会关于运盐工作的问答	
——高岗答复延安县干部的疑难	
（一九四一年）	（316）
西北局关于两年来统战工作的总结及今后意见	
（一九四一年）	（322）
西北局各党小组对支部工作报告及机关行政工作报告的意见	
（一九四一年）	（326）
高岗在陕甘宁边区高级干部会议上的总结	
（一九四一年）	（330）
陕甘宁边区一级总支工作过去检讨与今后任务	
（一九四一年）	（333）
陕甘宁边区第二届参议会政权工作的新任务	
（一九四一年）	（339）
西北局组织部关于甲乙丙三等级县机关人员编制规定草案	
（一九四一年）	（342）

附 录

陕甘宁边区党校高级班普通班教育计划草案	
（一九四一年）	（346）
为实现边区新的施政纲领而斗争	
高 岗	

(一九四一年五月二十六日)	(347)
一九四一年边区经济建设材料	
(一九四一年六月十一日)	(355)
抗战四年来陕甘宁边区的建设	
高 岗	
(一九四一年六月十六日)	(373)
四年抗战与目前任务	
林伯渠	
(一九四一年七月)	(393)

中共中央书记处 关于成立西北中央局的通知

(一九四一年五月十三日)

为着统一整个西北工作的领导，特将中央西北工作委员会与陕甘宁边区中央局合并成立西北中央局，以高岗、王世泰、张邦英、林伯渠、谢觉哉、陈正人、肖劲光等七同志为委员，贾拓夫、李卓然二同志为后〔候〕补委员。高岗同志为书记。特此通知。

中共中央书记处

西北局关于党员干部 必须阅读的党的刊物文件的规定

(一九四一年五月五日)①

近查边区党内某些工作干部对于阅读党内刊物非常忽视，甚至于对于党的指导文件亦有不闻不读者。此种现象必须切实纠正。应该懂得阅读党的刊物，研究和执行党的指导文件，乃是每个党员干部对于党的组织经常的起码的任务，因为一个共产党员的天职之一，就在于要忠实的百折不回的执行党的决议，而要执行党的决议，就必须懂得和研究党的决议；而要真正了解党的决议，就绝不允许不阅读党的刊物和文件。

西北局为着使党的决议指示更有保证的实现与加强党员干部政治策略教育起见，规定凡党员干部必须经常阅读下列刊物：

1. 《解放》，2. 《共产党人》，3. 《解放日报》，4. 《团结》，5. 《党的工作》。

① 中共中央书记处于五月十三日正式通知成立西北中央局。

上述刊物内的社论和党中央、西北局领导同志的文章，除一般阅读外，必须组织干部中的讨论，并配合当地工作实际状况加以执行。

至于上级党的决议和工作指示，则必须于接到后迅速加以仔细研究讨论（一般的不得超过十天，而带有紧迫时间性的决议指示，更须于接到后立即讨论执行），定出具体执行的计划。在执行上必须遵守上级党的决议、指示精神与原则，并须按照上级党的决议、指示内容进行工作检查。对于上级党的决议、指示执行经过及结果，必须及时作书面的报告。某些党委对于执行上级党的决议、指示所表现的疏忽或执行而又不贯彻的精神，必须立即完全克服。

上述规定望各级党委加以传达和讨论。西北局今后检查各级党委工作时，当以党员干部能否经常阅读和研究上述刊物文件为检查工作标准之一。

西北局关于运销食盐的决定

(一九四一年五月十六日)

食盐为边区生产的大宗，亦为边区出口的最大产物。陕甘晋等地区人民，自淮潞产盐区沦陷以来，亦久已仰给于边区的食盐。而去冬起，在积极发展边区经济建设的方针下，各方面对食盐的生产努力，盐的产量激增。一方面已经达到可以解决陕甘晋广大人民食盐的困难，同时食盐产销也就成为发展边区经济最重要的一部分。现在正值大量产盐时期，边区交通要道亦已在赶修，边区外面人民的盐荒，亦正待边区食盐去接济；边区人民春耕任务大体上亦将完毕，因此“目前组织全边区人民驮盐运动，成为我们边区党与人民当前迫切的中心任务”（高岗同志在西北局会议上的发言）。为此特作如下之决定：

一、各地党、政府、军队必须立刻进行食盐运销动员及运销中各项准备工作。对于人民中能运盐的牲口车辆及必要运输工具如驮鞍、毛布袋、帐篷等加以切实调查登记，如缺少上项物品时，应发动人民及时添制，并尽量增购运输牲口。这一准备工作的完成不能迟于六月底，最好能争取提早完成。

二、人民运销食盐，确定采取政治上组织上的动员与人

民义务运输相配合的原则。为此各地党与政府、军队应将运销食盐对边区人民生活的好处，对于巩固和提高边区的关系，加以广泛宣传的解释。同时政府应颁布人民运销食盐的命令与条例，规定凡边区人民能任运输的牲口，每年应尽量运销食盐二十天的义务（即运一驮），政府则补助必要的运输费用。

三、在向人民宣传解释时，应以下列各点当作主要内容：①为发展边区经济，更好的改善人民的生活，大家去运盐。②为帮助解决政府军队给养困难，大家去运盐。③为加强边区人民抗战力量，打破日寇新进攻，保卫边区保卫西北，大家去运盐。④盐运销出去了，边区经济建设发展了，边区就可以更进一步巩固，边区人民生活幸福就更有保障。当然在宣传解释上，指出国民党亲日派、反共顽固派停发八路军经费，实行经济封锁，企图从经济上困死我们，我们为打破这种反动的经济封锁，更需要努力运食盐，这一点也是必要的。总之须从公私各方面利益上，使边区人民懂得争取时机运销食盐，乃是当前最重要的中心任务，甚至于“关系到边区的生死存亡”（高岗同志这样指出）。

四、运销食盐是一个新的重大艰难的任务。为完成此任务，不仅需要边区人民有充分的宣传解释工作，而且必须有党内的全体的动员，我们的口号是：“每个党员都要去运盐。”除组织边区、分区、县、区、乡食盐运销委员会外（三人到五人），并以县为单位，组织运盐总队，县委书记或县长为总队长；区组织大队，区委书记或区长为大队长；乡组织小队，支书或乡长为小队长；行政村组织小组，党的小组长

或行政村主任为小组长，尽量办到组织每一能参加运盐的人民到运盐队中来（或叫贩盐队）。

五、运销中牲口的草料和资本各地党与政府应很切实筹备计划解决。草料以发动人民自带为原则，并发动男女青年大量割草、种草（特别沿交通要道区域），以解决草料困难。政府并应适当调剂草料价格。资本除由政府设法予以调剂外（政府另有决定），应尽量发动人民中临时借袋（关于借贷关系，边区施政纲领中已有原则规定），并按各地情形规定临时借贷办法，以解决资本困难。

六、切实保证党员模范作用与切实解决人民运盐困难，使人民在运销中能获得利益，是完成运销食盐任务的基本条件。为此所有党员，尤其是干部不仅是必须亲自参加运盐，而且必须成为运销食盐全部工作过程中群众的模范和领导者（自动动员牲口出发，沿途生活，牲口照料保护，盐的卖出等），要切实照顾群众利益，给群众以帮助、便利，解决困难，发动群众互助，务使达到群众能从食盐运销中获得利益，尤其当着第一次运销时，这一方面的努力非常重要。

七、各地党在发动运销盐时，必须切实对后方生产的劳力调剂加以妥善注意，如发动妇女、青年、儿童、老头锄草等。要办到不要因为运盐使庄稼受到损失。

八、为加强统一全边区运销食盐领导，决定组织边区食盐运销委员会，以高岗、高自立、肖劲光、叶季壮、朱理治同志为委员，高岗同志为主任、高自立同志为副主任。并由政府委任阎红彦、习仲勋、王维舟、贺晋年、王震等同志为

运销食盐的各路司令。

九、一切关于运销工作具体计划责成边区食盐运销委员会规定并执行之。

上列各项，望各级 党委立即讨论执行，并随时给我们报告。

西北局统战部组织部联合通知

——关于设立管理非党干部工作干事的问题*

(一九四一年五月十九日)①

在新民主主义政权——“三三制”实施的情况下，为了进一步的争取社会广大人士与团结非党干部起见，兹根据中央统战部四月□日召集非党干部工作同志会议决定，本部有下列□□□□□执行。

(一) 组织问题：

1. 根据中央组织部与中央统战部去年七月的共同决定，在有非党文化、技术干部的各机关、学校、总支委□□□□□，应设一管理非党干部工作的干事（其任务见后），各机关、学校之行政负责人或干部负责人，应保证中央颁布的《文化、技术干部优待条例》的执行。

2. 为了管理方便，延安非党干部工作：

(1) 中央直属机关、学校非党干部统归中央统战部直接管理。

① 年代是根据本文内容判定的。

3. 各非党干事，要有诚恳、坦白、热情、谦虚耐心的态度。

4. 对非党干部要清除命令式、情报式、党内斗争式的错误态度，应采取商量、婉转、劝说的方式。□□□□□□□□□□非党干部的工作困难，设法帮助解决。

(四) 非党干部工作中应注意的问题：

1. 延安各机关支部之非党干事姓名及现任□□□□□□□□□□管理机关，转报中央统战部。

2. 各分区、县之非党干事应报边中局统战部。

3. 各机关非党干事更换后，得向直辖机关报告，并交替工作手续。

4. 各分区、县统战部应一半月检查非党干部干事工作一次，和了解非党干部的工作情绪及生活。

没有非党干部的机关、学校及团体，得不设非党干事，但在实行“三三制”的时候，议会、政府□□□文化民众团体与财政经济机关等，非党干事一定要加多，党各机关、学校、团体等党团支部必须设立非党干事，来开展对非党人士的工作。 此致

西北局 统战部
组织 部

西北局通知 (第七号)

——各分区、县、乡级不必颁发施政纲要

(一九四一年五月二十日)

(一)边区中央局所发施政纲领,是代表全边区党员说话、全边区党的竞选政纲,全边区所有各级党领导机关和党员都应研究、熟读此纲领,并配合当地情况对边区境内外群众加以深入的宣传和解释,使他们都深刻了解边区共产党的主张,并批评与拥护这一主张,拥护我党候选人。

(二)分委、县委甚至乡级都写了一个《施政大纲》或《施政纲要》,大部分内容和边区中央局的施政纲领重复,但其圆满妥贴,则远不及边区中央局的施政纲领,虽没有什么原则上的错误,而大部分却夹杂一些很具体的军事、文化、经济建设的计划,这些可以写成为提案而要经过参议会通过去切实进行的。

(三)因此,分区一级只是领导所属各县委拟提案,进行宣传诸事,自己不必颁发纲领,也不必提提案;各县乡级党委不必再发布自己的《施政大纲》、《施政纲要》(大纲、纲要、纲领是同样意义的名辞),只是要根据边区中央局这一纲领的原则,按照当地环境拟就各种具体提案,在各级参议会开会

前进行宣传，在会议时正式提出，求得我们的提案能够通过（但不是强制别人通过，是要经过多方面宣传解释，使别人同情和赞助我们主张），会议后求得我们主张的彻底实现。

西北中央局现将各县委寄来的《施政大纲》一概退回，不予正式批准。

各县边区参议会会议员候选名单，送来的还很少，请立即决定报告中央局。

西北中央局

附注：《施政纲领》将由西北局印成单行本发下，关于组织对这个纲领的报告、讨论及研究及测验等事的具体办法，西北局宣传部另有通知。

西北局给延安县委的一封信

——关于检查区乡级干部工作问题

（一九四一年五月）

延安县委：

近来有几个老百姓到高岗同志面前来告状，说延安东区二乡乡长高米山、指导员（即支书）吕维新在乡村里办事要私情，曾捆绑过一个要求离婚的妇女，逼得那个妇女悬梁自尽。那个指导员吕维新并违反政府开荒法令，强霸荒地，肆意剥削群众等。这些情形经过我们调查，许多都与老百姓所告发的事实完全相合，这是十分值得引起我党来警惕与纠正的（延安县委对此事已有处理）！

我们边区党是公开的党、当政的党，边区人民一切希望都寄托在我们党的身上，我们党对于边区人民的生存与利益负有绝对的责任，边区人民由于过去长期斗争经验，也事实上相信我们党领导的正确，的确拥护我们的党。但是这不是说边区所有人民对于我们党所有的一切方面都已经是十分满意的。群众里面有一种呼声“阎王易见，小鬼难见。”这意思就是说我们党的上级领导机关是好的，但我们党有些下层干部不很好，甚至很坏。这种现象在延安除东区二乡以外，其

他区乡恐怕也是有的，就在去年征粮工作中也发现一些区乡干部耍私情，隐粮不报等事实，这些事实就告诉我们必须严格的来注意区乡干部工作考察问题。

为什么有一些区乡干部容易产生领导上脱离群众，甚至反群众呢？其原因我们认为有下列几方面：

第一，由于那些区乡干部处在最近几年来的民主和平环境中，因为经济地位的向上发展使得他们在思想上起了某种蜕化作用，政治上落后了。这些干部大都是农民出身，他们觉得革命已经成功，小私有者发财的目的已经达到；他们忘记旧的压迫剥削的不合理，而代以自己对别人的新的压迫和剥削；他们并利用自己在乡村政治上领导的有利地位，来遂行他们自己的目的。他们不能了解革命尚未成功，旧的剥削和压迫虽已推翻，但革命的民族敌人和阶级敌人还严重的在我们面前，他们不懂得旧的剥削压迫既不合理，已经被人民推翻，而新的剥削压迫亦必然遭人民反对。这都是由于这些农民出身的干部本身落后、狭隘意识作怪的缘故。

第二，就是由于我们对于那些区乡级干部的教育不足。很明显的可以看到区乡级干部极大多数是文化程度异常低，甚至有些是文盲，对于他们仅仅只靠工作中他们自动的进步发展既很不容易的，有许多区乡级干部对于革命、对于党的认识，只是非常一般的，自然也是不深刻的。而我们党对于他们也缺乏基本教育，他们甚至还不懂得做一个光荣的共产党员的起码条件，他们在政治上的自觉性还很有限。因此当着他们一旦改变了过去的被统治地位，就容易忘记过去的遭

遇，忘记党与群众的关系，他们不是站在群众的前面，而却站在群众的上面，甚至变成群众的统治者。的确现在有一些区乡干部真象是群众的统治者一样，而我们党是不能容许这样的统治者的。

第三，就是由于上级党特别是县委一级有的对于区乡级干部工作上的检查很不够，很不深入。毛主席说过：“枪不擦就会生锈，干部不在工作上经常检查就会变坏”，完全是真理，如果听任一个干部自由去工作，党的组织不加意去检查督促，不帮助干部发现缺点错误，改正缺点错误，并使干部在工作上的检查还很差甚至有些地方党很缺乏改正缺点错误过程中求得进步，则即使是一个好干部也不容易使他进步，甚至后退变成一个落后的干部。应该指出我们边区党工作最大的弱点之一，就是对于干部在工作上的检查还很差，甚至有些地方党很缺乏注意。延安也有此情形，特别对于干部中的自我批评尤其区乡级干部中间的自我批评是很差的，我们时常听到一些干部中的一团和气，互相包庇的可以使人惊心动魄的话。但是这些话说了就完事了，如何认真的克服一团和气、互相包庇呢？却很少想积极的办法。这种现象如何[果]让他发展下去，则足以断送党的干部，以至于断送党的生命。

第四，最后我们认为区乡级干部中可能混有一些坏分子，如本来社会出身就是不好的，甚或有个别干部已经在政治上起了变化的，但这些人还是以党的面目隐藏在党内，而实际却做破坏党损害党的领导威信的行为，这种情形我们估计在

某些地方完全有可能的。但是由于我们党对于这些隐藏在党内的个别坏分子警惕注意不够，因此这些人就得以逍遥的在乡村里为所欲为，就得以随行他们破坏党的企图。

上述这些我们认为就是有些区乡级干部产生脱离群众、反群众、破坏党的影响、破坏党与群众的联系等事实行为的重大原因。我们希望延安县委同志们好好研究一下，并提出以下意见：

（一）对于区乡干部必须从工作上各方面来一次大检查。首先从东区二乡做起，对于东区二乡乡长高米山、指导员吕维新在二乡全部工作经过须作全部的考查，要把他们所做的违反群众利益、反群众等行为一件一件的调查清楚，列举出来，利用东区二乡这次选举运动，公开发动群众批评。对于逼死要求离婚的那个妇女的案子，须发动群众起诉，提交法院究办，并公开开除高米山、吕维新的党籍，经过延安地方法院审判之后，还可以提交东区二乡群众公审。县委利用对于东区二乡干部的检查（把这一材料向延安全党公布）来教育延安全县党的干部，当然应该向党的干部说明对于高、吕二人的处理是完全根据着党的原则的，因为布尔什维克党是决不允许有高、吕那样破坏党、反群众等行为的，对这样破坏党的分子宽恕，那便是对党的损害，对革命的损害。对高、吕的惩办是我们党的要求，也是延安东区二乡人民的要求。我们党的所有干部应以高、吕为戒，同时应该向党的干部解释党不是对于每一个有错误有缺点的干部都要加以象高、吕那样处置，党对于偶然犯错误有缺点的干部是采取耐心的教育

帮助其改进的，党爱护忠诚于党、忠诚于革命、忠诚于群众利益的干部，但是党不能容忍象高、吕那样一类的破坏党、反群众分子。在延安全党应该展开深入反高、吕的斗争，使得延安全党同志能一致的了解党对于高、吕这一处置的正确，使得延安党的干部特别是区乡级干部能在这次斗争中得到进步；我们对于高、吕这样的处置可以提高党在群众中的领导威信，可以更好的增强党对于群众的联系，可以教育党的干部，可以教育群众。

(二)今后对于区乡级干部不仅要从历史上思想上各方面加以细密的审查，要注意揭露隐藏在党内的个别坏分子，同时还必须加紧对于他们的教育。目前教育内容，特别要着重于党的组织原则、党与群众的关系、党的政治纪律方面。教育方式可以利用区书、支书联席会议，每次讲清一个问题，以及办支书流动训练班和由县委首先在一些重要区乡派去组织关于这些问题的研究讨论。要使每个区乡的干部都能了解列宁、斯大林所提示的布尔什维克党的六个原则，了解党与群众的正确关系，“共产党员是群众的先生，又是群众的学生”，“是群众的儿子，又是群众的政治领袖”；党领导群众不是用命令，更不是用强迫，而是依靠于共产党员政治上的模范作用，依靠于我们在群众组织中的坚〔艰〕苦的宣传教育与组织的工作。党更不能命令或包办政府事情，而只能经过在政府中的党员，取党团领导的活动的形式去领导政府。目前对区乡级干部必须按照上述规定的内容，进行深入的教育工作，这是纠正某些区乡级干部在领导上违反群众、脱离群众的错误

的基本办法。

(三) 今后对于区乡级干部的工作必须定期的深入的检查。检查时应特别注意，不仅是否完成上级党委所给予的任务，还要看他们如何完成任务，如动员工作则须注意是否有强迫命令、耍私情？共产党员减轻或逃避动员任务，以及他们在工作上生活上对群众的影响如何？群众对于他们有些什么意见（好的或不好的）？从这些检查中发动区乡级干部中的自我批评，有错误有缺点帮助他们更正，对群众中有不好的影响，则必须及时克服，发动群众批评干部、监督干部；对于在工作上好的，在群众中影响好的，工作真正有成绩的有进步的干部，则必须发扬奖励。这就是说对于我们的干部，要有教育，要有检查，又要有政治纪律，有奖有罚。这一切都是为了要真正爱护干部，提高干部，增进干部的自觉性、积极性，不是消极的监督而已。

(四) 以后县委的同志必须要更能深入到乡村党员群众中去、党外群众中去，经常去倾听他们意见，让他们能说出自己要说的话。区乡级干部更应该如此做，深入党内外群众，真实的反映群众的意见，这是保障党的领导正确，求得干部自己进步最基本的方法。如果只是主观的蛮干，只是坐在机关里打圈子，对于群众的呼声与意见不闻不问，那纵使我们的干部自己在主观上如何认真工作，但实际是会弄出坏结果的。我们必须记着：“只要布尔塞维克是保持着与广大民众的联系，那他们就会是不可战胜的——这可以说是一个定律。反之布尔什维克只要一脱离群众，一失掉自己与群众的联系，一

染上官僚主义的毛病，那他们就会丧失任何力量，而变成空架子”。

我们盼望延安县委同志们详细的来讨论和实现上述的意见，并把这封信传达到延安全党去，望将你们的讨论和执行的情形给我们以详细的报告。此致

布尔什维克的敬礼！

西北中央局

西北局关于检查 区乡干部工作的指示

(一九四一年五月三十日)

自从去年八月边区党委指示出开展反官僚主义斗争以后，各地党曾执行了这一指示，且收得了一些效果。但应该指出这一工作还不深入、不普遍，西北局根据去年征粮动员工作材料，与去冬以来迭次由乡村来的人民对于区乡级某些干部的控告与派往乡村去的巡视员的反映，引起我们对于区乡级干部的工作还必须提出要广泛进行检查的问题。区乡特别是乡级干部中已经有不少地方发生耍私情，包庇亲属，党员干部自己避免或减轻动员负担，任意侵犯人权，绑人，不经司法手续任意处罚人，私立禁闭，甚至任意处决人犯，冤屈人民、逼死人民等事实都在个别地方发生。所有这些事实，已经在边区一部分人民中发生了很坏的影响，造成了群众对于我们一部分干部的不满与怨恨，对于某些地方党的领导发生怀疑。如果让这些现象发展下去，结果必至使党脱离群众，这是十分值得我们警惕的危险。

研究上述现象发生的原因，就是由于我们对区乡级干部的教育太少，对于区乡干部的工作缺乏经常的深入的检查，以及一部分区乡干部由于政治经济地位的变动，发生了某种思想上的蜕化，以及在区乡级干部中混入有政治上不良的个别破坏分子。这些原因综合起来，就表现出某些区乡干部在政治上的落后，满足于已获得的政治经济改善的现状，甚至失迷着政治方向，而走到轻视群众利益、脱离群众的反群众行为，使党与群众的联系上，使边区工作深入方面受到损害，边区党如果对这种事实的严重性有任何忽视，如果不能及时努力克服改正，则必然会使某些地方党有脱离群众的危险。

因此西北局认为必须继续深入反官僚主义的斗争，对于区乡级干部必须从工作上以及从这些干部的历史上、思想上加以广泛深入的检查。为了使各级党委能够彻底的达到这一任务，特给如下指示：

（一）各分委、县委应组织得力的检查团（即以现时的各分委、县委派下去的运盐、选举工作团兼任此任务）深入到乡村中去，并从个别区乡入手，对于乡村党工作首先在党内加以检查。为使这一检查能获得党员干部一致的参加，须将西北局这一指示向党的每个工作人员从政治上详加解释，说明这样的检查是在于为了党的工作的进步，为了党员干部自己的进步，为了保障党对边区人民领导上的正确，改正并加强党与边区人民的联系。每个忠实于党，忠实于革命，忠实于人民利益的干部不仅毫不应该害怕这种检查，而应该积极参加这一检查工作。这就是说认真发动党员干部对于这一检

查工作的积极性，乃是达到深入检查工作的首要条件。

(二)检查内容应该注意区乡党与政府机关中的党的工作人员在最近一年来的各项实际工作在人民中具体表现，如去年两次征粮工作、扩兵工作，平日的后方勤务的动员、优抚工作、寒衣代金动员、关于地方司法和革命秩序的建立问题，以及最近几月来的自给自足生产工作问题等。特别重要的是从上述工作中去发现是否有违反党的统一战线的社会政策与政府法令的各种倾向，以及仔细考察在动员工作中和日常工作中的民主作风问题；其次就是要注意区乡每个干部在生活上、工作上、思想政治上近年来的表现，他们和人民的关系如何，是否有假公济私、侵犯人民利益、腐化堕落、侵犯人权等行为。对于区乡干部间的关系，亦必须从工作上各方面加以考察。

(三)检查方式。应该详细与区乡干部谈话，与乡村中党员谈话，与各阶级人民谈话；其次是在党内举行支部、小组的批评会和干部的批评会（或叫工作检查会议）。而这种会议之举行，应该是由下而上的发动批评，然后由上而下的进行总结。而又不论在与党员干部的谈话中，或党的工作检查会议中，均必须充分的发展正确的自我批评，这样的自我批评必须先从上级党部自己做起，以此去推动下级党和每个党员干部都能自觉的检查自己和批评别人。当然在进行自我批评的时候，必须一方面大胆鼓励每个党员干部勇于说话，勇于批评；但同时也须防止与纠正离开原则的有意的互相攻击，而尤其要注意的就是在发现党员干部的缺点错误时必须仔细

具体的加以考查,分析清楚某一缺点错误产生的原因与性质,比如是自觉的还是不自觉的,是一时的偶然的还是一贯的,以及每一错误缺点在党员与人民中的影响大小如何等。照此分析,然后就某一个党员干部的缺点与错误事实情形、性质,经过党的一定组织做出结论,指出改正办法,并找出经验教训,教育党员干部以求得党在今后工作中的进步。对于个别犯错误严重而在群众中影响很坏者必须公开在群众中批评,开展斗争,以教育其他干部。

(四) 党内这一检查工作须与边区二届民选运动联系起来。在边局关于选举指示中就曾提出“要从这次选举中实行边区全党自下而上的检查工作”,并曾提出过要我们警惕这样一种情形,就是“老百姓见到党与政府的某些人员不敢说话”,我们的任务就在于要用大力发动老百姓说话,老百姓没有说真话就不算民主。最近边局又颁布了新的具有严重政治意义的《施政纲领》,这个纲领要得到边区人民的信任与拥护,与保证各级党今后能切实实现此纲领,亦须从彻底检查我们党过去全部工作做起。而这一有伟大政治意义的纲领能不能很好的实现,这不仅首先是关系于全边区的巩固发展问题,而同时也关系于我党对全国人民政治影响问题,由此更可以看出边局所号召的目前党内检查工作是有何等的意义了。

(五) 边区军队中的党须与各地方党一致执行西北局这一指示。

(六) 在执行西北局这一指示时,望一并参照西北局给延安县委关于检查区乡干部工作的指示信,凡是在那一信中已

详细说了的问题，本指示都不重复，各级党委都应根据各地具体情况参照执行。

西北局通知 (第八号)

——关于秘书处设立材料研究室等问题*

(一九四一年六月三日)

为着更好的熟悉与从历史上来考察各地具体情况与特点，以加强对各地工作领导起见，西北局特于秘书处设立材料研究室，专负搜集过去及现在各种材料以资参考。希各级党委将以下材料收集整理，经常送西北局，以充实此材料研究室。

- 一、各县县志、名人烈士传及歌谣等。
- 二、各地较详细的地图、户口调查、社会阶级成份的调查统计。
- 三、各地富源特产及农工业合作社的建设与发展等经济状况的材料。
- 四、各地革命斗争历史。
- 五、过去及现在各地关于群众团体组织发展史及现状，最好有较确实调查统计表。
- 六、各级政府颁布施行的法令与条例等。
- 七、各地文化教育历史发展及现状。

八、党政军民各种重要决议案及文件，特别是内战时代的革命文献，如《西北斗争》与《布尔什维克》等。

以上各类材料，务须尽可能搜集，目前则应特别着重于有关边区经济建设、文化教育、民主选举等等材料，各地党对此工作必须加以讨论，有计划的认真执行，由秘书处负责收集整理与寄发。

西北局

西北局通知 (第九号)

——关于领导与协助各地贸易分局及贸易站工作

(一九四一年六月三日)

开展边区〈的〉对外贸易，是改善民众生活、补充军需、解决财政困难、活跃边区经济、巩固边区〈的〉异常重要工作。为此，边府特决定加强贸易局工作，并在鄜县、庆阳、三边、绥德等地成立贸易分局及贸易站。惟是〈彼〉等机关尚属初创，各级党委应与各地贸易分局取得一定的联系，注意贸易政策的领导，并协助分局、站收集土产等工作（但不干与其行政事务），将贸易工作视为自己经济建设中重大工作之一，俾各贸易局、站能真正执行财政金融政策，成为调剂边区经济的强有力的机关。特此通知。

西北局

贾拓夫关于抗战中 党在西北国民党区工作的总结

(一九四一年六月八日)

毛主席：

要我写的关于西北国民党区工作情形的材料已写好了，我虽尽力节省，但结果字数还超出了二万的限度（约二万五千字的样子），请你看吧，如有问题，我再修改。同时好些具体情形，因篇幅所限，不能写上，但可参考以西北丛书刊印的陕、甘、宁、青、绥各书及陕西、甘宁青党的工作二书（均在中央秘书处）。

此致

敬礼！

拓夫

抗战中党在西北国民党区工作的总结

第一节 西北情况及其特点

一、概述

西北包括陕、甘、宁、青、绥五省在内，全部面积约为六，6039870 方里。其中：

青海为 294 万方里，占第一位

甘肃为 964070 方里，占第二位

绥远为 92 万方里，占第三位。

宁夏为 628200 方里，占第四位。

陕西为 587600 方里，占第五位

在这样广大的土地上面，全部居民仅有 2080 万人，平均每方里只得三、五人。其中：

陕西为 10034075 人，约占 50%。

甘肃为 6672981 人，约占 32%。

绥远为 2123000 人，约占 10.2%。

青海为 1495000 人，约占 7.2%。

宁夏为 50 余万人，约占 2.6%。

以种族论，在西北全部人口中，除最大部分为汉族外，尚有：回、蒙、藏、青海上人、撒拉人、蒙回、畏兀儿、黄番、黑番等各种少数民族，共计 256 万人，约占西北五省人口百分之 12%。其中：回民约为 142 万余人（散居、甘、宁、青、

陕、绥各地)。

藏民约为 60 余万人 (散居青海、甘肃境内)。

蒙古约为 31 万 2 千余人 (散居绥远、宁夏及青海境内)。

青海土人约为 10 余万人 (散居青海境内)。

撒拉人约为 2 万余人 (散居青海境内)。蒙回约为 2 万余人 (散居甘肃河州一带)。

畏兀儿约为一万余人 (散居甘肃河西一带)。黄番、黑番人数不详 (散居甘肃河西一带)。

以上数字指明，西北地广人稀，同时又是各民族杂居的地区。

近十年来，西北政治的演变，经过下面三个时期：

(一) 一九三〇年的蒋冯战争，使冯玉祥在西北的统治倒台了，但代之而起的却是以杨虎城为首的另一系地方实力派。这时国民党中央对西北虽已开始注意，提出“开发西北”的口号，并力谋扩展势力于西北，然而西北基本上仍然在各种地方实力派统治之下，如当时杨虎城、井岳秀之在陕西，马步青、邓宝珊、鲁大昌之在甘肃，马鸿宾、马鸿逵之在宁夏，马步芳之在青海，傅作义之在绥远等。这是西北地方实力派统治占绝对优势的时期。

(二) 国民党中央之实力进入西北，开始于一九三二及三三年间。当时国民党藉剿共之机会，随着红四方面军经陕入川，其后红二十五军之入陕，以至一九三五年中央红军之进入西北不断的派遣大军进入西北，于是造成国民党中央与地方实力派严重的矛盾。这一矛盾当时以蒋介石与张学良、杨

虎城间矛盾为中心，并因此发生“双十二”事变。这是国民党中央势力与西北地方实力派互相对峙与斗争的时期。

(三)“双十二”事变后，由于局面发生基本变化，当时东北军东调，杨虎城出洋，使地方实力派力量减弱，而国民党在西北实力日益增加。特别在抗战发动后，国民党利用当时有利的条件，在军事、政治、经济各方面更加强了它在西北的统治，于是才使国民党在西北成为占优势的统治力量。此即目前的时期。

以上是西北近十年来政治演变的主要过程及内容。由此可知国民党在西北成为主要的统治力量，是经过许多矛盾和斗争的。而这些矛盾和斗争，曾经成为我党我军在西北发展的有利条件之一。

目前国民党在西北虽然成为占优势的统治力量，然而它还没有也不可能把西北真正统一起来。各种历史的、民族的和经济的复杂原因，使西北政治情况还是非常复杂的。西北不仅仍然存在着各种不同的政治势力，而且形成各种不同的统治地区，成为全国政治的一幅缩影。下面就是西北各种政治集团的分布状况及其结合形势的简述：

(一)日伪的势力。以绥远东北部为主要统治地区，并与山西日寇力量对西北形成半包围的形势。

(二)代表大地主大资产阶级的国民党势力。以陕甘两省中、南部为其主要统治地区，它掌握着西北政治经济的中心地区。

(三)代表回族地主商业资本家的回族军政势力。以宁夏、

青海及甘肃之河西为其主要统治地区，他们控制着西北的后方。

(四) 代表广大抗日人民的我党我军力量。以陕甘宁边区为主要统治地区，它处于各种政治势力的中心。

(五) 其他地方实力派。如晋绥之阎锡山、傅作义，陕西之孙蔚如、高双成，甘肃之邓宝珊、鲁大昌等，但他们失掉了固定的地盘，或仅保存着有限的地盘。

在这些政治集团之间，存在着各种错综复杂的矛盾，这些矛盾在抗战中发展的趋势和特点如下：

(一) 首先是中国和日寇的矛盾。这一矛盾，一方面表现为公开的武装对立及战争，一方面是日寇在西北各种隐蔽的政治阴谋活动。日寇对于西北之进攻的企图是没有放弃的。

(二) 国共矛盾。此种矛盾自国民党强化“防共反共”活动以来，实际上已形成为西北各种政治矛盾中最尖锐的矛盾，这是因为国共力量在西北犹如在全国一样，是在政治上有决定意义的力量。同时因为矛盾的实质，是大地主大资产阶级与广大工农抗日人民的矛盾，所以就使其他各种政治矛盾常常围绕在这个矛盾的周围，并居于服从的地位。

(三) 国民党与回族上层军政势力之间的矛盾(其中夹杂着回汉民族的矛盾)。然而国民党极力嗾使回族上层“防共反共”，企图转移回族上层目标而与我党对立。

(四) 国民党中央与地方集团间的矛盾。然而国民党同样极力压迫地方集团与我党我军磨擦，藉收两败俱伤之效。

(五) 国民党内部亦有矛盾。一方面是CC与复兴的矛盾，

另一面是在复兴内部新复兴（胡宗南系）与老复兴（康泽系）的矛盾，但他们在反共方面是一致的。

（六）回汉、蒙汉、回蒙、及回蒙内部的矛盾。此种矛盾虽然在上述各种矛盾之下，不占很重要的地位，然而也在一定限度内反映到政治上来。

那么在上述各种矛盾中，抗战以来，西北各种政治集团的力量对比，发生了些什么变化呢？

（一）国民党在西北的力量加强了，主要的表现在它的政治、军事及特务工作等各方面。

（二）我党我军力量也增长了，主要的表现在边区的巩固与发展，政治影响的空前扩大，及组织力量的发展等。

（三）回族上层基本上还保持原着来的基础，他们一方面利用抗战机会在军事上多少有些发展，但同时又受到国民党的牵制与监视；另一方面在政治上国民党开始已打入其统治地区及系统内（如特务工作之类），使其独占的统治开始发生变化。

（四）西北各地方实力派一般的削弱了，主要的表现在它们军队的减少、政治权利的丧失以及地盘缩小或失掉等。

（五）在国民党内部是CC力量削弱而复兴力量强大，在复兴内部又是胡系新复兴逐渐占优势，而康系老复兴逐渐在各方面受到排挤。

上述各种政治矛盾及其发展变化，就决定了国民党对西北的政策，同时也决定了西北政治形势的发展过程及其前途。

国民党自“九一八”事变以来，始终没有放松他对西北

的注意，而自“双十二”事变及抗战后，对西北更加强了它的注意力。国民党在抗战中由于统治地位的缩小，又由于陕甘宁边区的存在，使它采取各种积极的步骤，极力夺取西北并企图使西北成为它巩固的统治地区，这就是国民党对西北一切政策之总的出发点。从这里出发并由于西北上述各种矛盾的存在，国民党在西北的基本政策就是：

（一）抗日防共政策

这是国民党在全国的一般政策，但在反共方面来说，它更重视西北。国民党一面虽然还采取一些步骤防止日寇侵入西北，然而它更多的注意力是集中在防共反共方面的。自国民党五中全会以来，防共反共实际上已经成为国民党在西北一切政治实施的中心原则了。主要的表现在：

1. 国民党把陇海路与西兰公路称之为“防共线”，将其北称之为“防共区”。并在防共反共方面将陕西划为三个区域：陕北为“斗争区”，关中为“肃清区”，汉南为“巩固区”。

国民党在其反共的“斗争区”，三年来确曾做了许多的“斗争”，其内容由政治的到军事的，其方式由隐蔽的到公开的，其目的则在于包围、紧缩、破坏以至最后消灭边区。这是国民党在西北反共的集中点。

国民党在其防共反共的“肃清区”，也曾有计划有步骤的做了许多“肃清”工作，其主要者如解散一切抗日进步的群众团体（大小数达一百以上），封闭一切抗日进步的报纸刊物（大小有数十种），肃清行政机关、社会团体及文化教育界的抗日进步分子（由中等学校校长、教职员到小学教师，由省、

县级行政人员到联保主任、保甲长)，禁止和压迫一切真正群众的抗日活动，以及监视、驱逐、逮捕、拷打、暗杀共产党员，实行自首政策，破坏我党组织等。

国民党在其防共反共的“巩固区”，其巩固工作大体上亦如前项。它之所以称为“巩固区”者，是因为它认为这些区域我党活动较少，而对于国民党来说，则是其统治较强的地区也。

2. 国民党以西安、兰州为中心，大量的出版各种反共的书报杂志（数达四五十种之多），同时经过各学校、文化机关所谓“党化教育”，以进行广泛的反共宣传。此为国民党在西北防共反共的“文化建设”。

3. 国民党以大批顽固分子掌握各级政权机关，强化保甲机构，加紧“社训”工作，经过政权力量来进行“防共反共”工作。此为国民党在西北防共反共的“政治建设”。

4. 国民党创立各种官办的和特务的民众团体，以统制包办民运，并以之对抗与打击我党在民众中的活动。此为国民党在西北防共反共的“民运”工作。

5. 国民党收买拉拢一切地方黑暗势力，从土豪、劣绅、地痞、流氓、托派、土匪到青红帮为止，企图利用他们来反共，造成一条防共反共的营垒。此为国民党在西北防共反共的“统一战线”。

6. 国民党有计划的经过其干训团及行政教育等各种训练班，训练其干部，企图使他们成为防共反共的中坚。此为国民党在西北培养防共反共的“干部计划”。

7. 国民党大量发展党员，强迫一切公务员及教育工作者入党，以扩大其力量来进行防共反共活动。此为国民党在西北防共反共的“党的建设”。

总之，国民党在西北政治、经济、军事、文化各方面的实施，无不带有防共反共的目的。

（二）大汉族主义加上“防共反共”的民族政策

国民党对西北少数民族的政策，基本上还是继续其大汉族主义的老政策，不过在抗战中一方面加上一个“团结抗日”的幌子，一方面又在“防共反共”的口号下，挑拨这些少数民族与我党我军对立，并以此来掩盖其大汉族主义的政策及其在少数民族中的特务工作。其具体办法如下：

1. 羈縻拉拢其上层分子，同时加以军事监视与政治压迫（如对四马及沙王等）。

2. 进行“防共反共”的挑拨离间活动，此为国民党在回蒙中的特务工作中心之一。

3. 打入其军政系统，并以特务方式活动（如在四马部队及蒙古新三师中）。

4. 实行各种分离分化政策，首先在军事方面，以减弱其力量（如对四马及蒙古武装）。

5. 继续强设设治局，以缩小其地区。

6. 设立各种学校（如在兰州、青海等地），统治其思想文化，削弱其民族意识，并培养大汉族主义者御用的工具。

7. 在蒙回地区设立国民党党部，发展党员，吸收蒙回上层入国民党（如在回蒙藏中均已开始）。

国民党此种政策的实行，抗战以来多少收到一些成绩，然而同时也使国民党与回蒙上层的矛盾加深了。

（三）削弱吞并地方集团的排斥异己政策。

国民党对西北地主集团，一贯的采取削弱与吞并的政策，名之曰“中央化”。其主要的具体办法如下。

1. 不予补充或很少补充，以限制其发展（如对孙蔚如、高双成等）。

2. 使地方实力派脱离政界，削弱其政治力量（如孙蔚如之退出政界）。

3. 以调赴前线作战名义，脱离原来地区，减少其地方关系（如孙蔚如部及四马之一部调防）。

4. 在地方实力派内部尽量的打入复兴或CC分子，公开建立国民党组织，暗中进行特务工作（在西北所有地方实力派部队中均有此项活动）。

5. 实行分化分离政策，收买其内部动摇分子，进行分化破坏活动（如对孙蔚如部下）。

6. 提升地方实力派将领，使他们成为有名无实的“空军司令”。而国民党即利用此种机会，打入其人员，窃取其实权。

7. 压迫地方实力派与边区八路军磨擦，藉收两败俱伤之效。

国民党采取上述各种办法，抗战以来在削弱地方实力派方面获得较多的成绩，然而也使它与地方实力派之间的矛盾深刻化了，造成在地方实力派上下层对国民党中央极大的不满，并使其中许多人日渐倾向我党，以至愿意依靠我党。

(四) 压迫工农群众的地主资产阶级政策

国民党在抗战中需要民众人力物力的帮助，所以当抗战开始时，对民众态度曾经有过某些转变。但当民众开始有了些发展，而国民党对抗战开始动摇与走向投降妥协道路的时候，国民党便还原了它本来面目，而对民众采取变本加厉的压迫政策，主要的如：

1. 在政治上，国民党藉口抗日而实行防共反共政策，剥夺了民众任何的自由。把抗战开始时民众争取到的一点微弱的民主也连根铲除了，于是使民众丧失了一切集会、结社、言论、出版的自由，而处于暗无天日的苛政压迫之下。

2. 在经济生活上，国民党政府对民众的负担愈加愈重，加以地主资本家残酷的剥削，贪官污吏发国难财的横行，使民众生活比抗战前更加痛苦了。

3. 在文化上，国民党虽然在民众中倡导各种社会教育，然而它的内容是尽量引导民众走上复古反共道路，使民众麻痹消沉与糊涂。

4. 在民运方面是实行“包办”、“官办”、与“统治”政策”，其目的就是为了使民众出力出钱与走上“防共反共”的道路。而不要并极力防止与压制民众的政治觉悟与组织力量的提高。

由此可知，国民党对民众的一切政策，都是站在地主资产阶级利益方面的，与民众利益及抗战利益背道而驰的，是其一贯的压迫民众的老政策，因此，使国民党与广大人民间的对立日益增长与尖锐化。

（五）“一面抗战，一面建设”的政策

国民党标榜着“抗战与建国并重”的理论，实行“一面抗战，一面建设”的政策，然而所有国民党在西北之一切“建设”，不论在政治、军事、经济、文化各方面，其基本目的并不在于抗战，而是在于遂行其上述各种政策而达到强化国民党在西北的统治及其防共反共的力量。正是由于国民党一切“建设”之主要目标不在于抗战，恰恰相反，而是在于防共反共及压迫群众，所以它结果就不能不走到违背抗战利益及民众利益的道路。这在以下各节论到国民党各种建设的情况时，当全完全明白的。

这就是抗战以来西北政治情况的主要内容，以及由此而来的国民党对西北的政策。

二、政治

国民党在西北之政治方面，就是按着上述各种基本政策（尤以防共反共为主），加强其一党专政的基础，其主要的政治实施是：

（一）关于县政。国民党倡言“准备地方自治之基础”，加强与调整县政机构，扩充人员，增加经费，提高行政人员待遇，划定县之等级，废局设科，并集中与统一县长之权力，实行其所谓新县制。

（二）关于保甲。国民党曾经用了而现在仍用极大力量不断的调整保甲机构，加强其统治力量。如重新编组保甲，加强保之机构，改过去联保为今之乡镇，并筹设区署与区警，撤换保甲中抗日进步分子，而以土劣顽固分子代之；举行国民

月会及保甲会议，进行欺骗；实行各种纵横连环具结担保制度；强迫人民互相监视，并设立情报员、传递哨、瞭望哨、盘查哨等。使保甲日益走上特务化的道路。

（三）关于吏治。国民党提出“澄清吏治”或“吏治清明”的口号，实行所谓“县长考绩”，以“纠正贪污、嫖赌、招待馈赠等不良风气”。然而其实际则是排斥抗日进步分子，提拔反共顽固分子，因之在政府官吏中之贪污勒索，发国难财者，较之抗战前实有过之而无不及。

（四）关于兵役。此为国民党抗战中行政设施中心之一，然而此项工作弊病最多，一方面成为政府官吏、在野土劣发国难财之主要门径，另一方面就成为人民担负最重受害最深之源泉。陕西至一九三九年六月止，据蒋鼎文讲已动员了二十万壮丁了，然而真能到部队中的尚不及四分之一，而编入部队中者也多不是壮丁，而是用钱雇买的流氓地痞、烟鬼赌徒之类，其雇价在陕西一九四〇年一月曾达到一千元。至于在整个兵役动员过程中种种黑暗那不是三言五语所能讲清楚的。

（五）关于财政。国民党所推行者计有清理田赋、征收新粮、验地契、土地陈报、增加税收、调整税收机关，以及设立某些战时经济组织（如陕西之物价运输调整处、煤炭统治运销处）等。只以其中田赋一项来说，据陕财厅长报告：“陕西有年收租银一万七千担者，而纳税不及十分之一”，“而农民之负担，往往超过收入数倍”，“在正税与附加税之外的摊派（如所谓绅富捐）竟超过正税十倍以上”。其他也就可想而知。

知了。

(六) 关于禁烟。为国民党抗战中施政较有成绩之一项。烟苗在西北地区大体上是禁绝了，但禁运、禁售、禁吸诸项至一九四〇年止，还未完全做到。且政府官吏藉运烟以获利，藉官膏公卖以中饱，藉登记烟民以贪污，凡此仍属普通现象。

(七) 关于治安，即肃奸清匪诸事。国民党虽到处扩充保安团队，加强警察制度，然汉奸之活动，土匪之横行，仍普遍各地。政府有包庇汉奸之徒，保安警察武装无防匪之力，且政府之横征暴敛，实为造匪助奸之源泉，故陕西省主席蒋鼎文亦承认政府对于肃奸清匪没有什么成绩。

(八) 关于民主。自全国人民要求民主之意志及活动增强以来，国民党在西北各省也成立了省临时参议会，这些参议会人员，最大部分为国民党指定之顽固及土劣分子，其中很少进步分子，中间分子亦不占何等重要地位。这些参议会除开会外，绝少与民众发生联系，实质上为国民党包办御用的东西。然此即国民党在西北唯一之“民主实施”。

其他关于卫生、救济、造林等，皆不过是些宣传材料而已，实际上做到的很少。由此可见国民党在西北之政治实施，除加强其行政机构及权力，增加对民众之担负与压力，以及强化防共反共活动外，绝难找到对抗战对民众真正有利益的一、二事。这就是抗战中国国民党在西北政治活动的真实情况。

三、军事

国民党在西北的军队，大体言之，可分为以下三个主要系统：

(一) 国民党中央嫡系部队。主要的分布于陕甘两省的中、南部，同时甘北、宁夏、绥远间亦伸入一小部分，全部约二十师至三十师，其在陕西者由胡宗南指挥，在甘肃者由朱绍良指挥，此为国民党在西北军队之骨干和主力。

(二) 甘宁青四马的军队。宁夏马鸿逵之军队为十七集团军，连同马鸿宾的八十一军在内，全部兵力约四万至五万人。青海马步芳的军队为八十二军，所部兵力三万至四万人。甘肃河西马步青的军队为骑五军，所部约一万三千余人，合计四马兵力当在十万上下。

(三) 西北地方实力派的军队。包括陕西孙蔚如的第四集团军（全部不上三万人），高双成之二十二军（全部约万人），甘肃邓宝珊之新一军（仅数千人），鲁大昌之新二军（亦仅数千人），绥远傅作义之第七集团军（全部约二万余人），合计各杂派〔牌〕军之兵力约七、八万人。

就西北国民党全部军队配备及布置观之，杂牌军及回军之一部，大多处于抗战前线及陕甘宁边区周围，国民党嫡系部队则坐镇西北政治、军事、交通之中心地带及边区周围，而回回军则大部仍留守其后方原地。此种军事部署完全证明了是配合国民党政治上防共反共之目的与计划，对边区形成三面包围的形势。过去曾造成对边区不断的部分的军事冲突，最近更大修碉堡，增强兵力，积极准备进攻边区。

抗战以来，国民党在西北之军事建设，其要者有：

(一) 扩充军队。办法有三：一为经过兵役动员壮丁入伍；二为改编地方保安部队（如马志超之编师）；三为征收民枪、

收编土匪（如张飞生、毕梅轩等部）。

（二）对各杂牌军积极实行“中央化”的政策，排斥、吞并与削弱他们的力量（主要的如对孙蔚如、赵寿山所部）。

（三）办理军官学校及干训团，极力培养西北的军事干部，同时不断的调非嫡系部队之干部到重庆受训。

（四）加强嫡系部队反共之政训工作，并在各非嫡系部队中建立政训工作，以做为其特务工作之核心。

（五）统制与扩编地方保安部队，收买其人员，调离其原地，改编其部队，最后使其完全掌握到国民党手中。

（六）组织各县国民兵团，强迫人民受军训，一面使其维持地方治安，一面使其能做国民党军队补充之来源。

然而在西北军事系统中同样存在着各种矛盾，这些矛盾主要的是：

（一）国民党嫡系与非嫡系军队间的矛盾，如国民党与四马间及国民党与各杂牌军间。

（二）各杂牌军在某种情况下也常常发生矛盾，如傅作义与高双成及马鸿逵之在绥远。

（三）中央嫡系部队之间也有矛盾，如胡宗南与蒋鼎文及朱绍良间。

（四）国民党军队与地方保安团队之间也有很大的矛盾，这种矛盾由于国民党吞并地方保安部队而日渐加深。

正是由于上述矛盾及其他政治条件，西北国民党军队在政治上的态度是不可能完全一致的，国民党虽然在各方面进行反共与准备进攻边区，但：

(一)许多杂牌军多已知道国民党藉反共以削弱杂牌军之奸计，为了保存其实力，多不愿积极反共，或持观望态度。

(二)回军虽然反共喊得很响亮，但他们的基本立场还是保持其力量与地盘，故对国民党的反共命令亦不能不打折扣，不能不看大势以转移。

(三)即在国民党中央嫡系部队中，对反共也不能完全一致，这里广大士兵不愿反共，中下级军官亦多不愿反共，即中上级军官亦由于种种困难，不能不表现动摇。

以上种种情形，在国民党积极反共的措施之下，日渐明显起来了。

四、经济

西北经济是全国落后地区之一，半殖民地半封建性质的农业、手工业经济占主要的统治地位。在少数民族区域，则还有许多停滞在原始的畜牧经济之中。因此在西北经济中，各种封建的剥削乃是主要的剥削方式。

但在抗战前后的五、六年中，西北经济开始有了某些变化，即自陇海路伸入陕境及抗战发生以来，近代式的民族工业在西北有了某种限度的迅速的发展，在陕甘两省之西安、宝鸡、兰州等地，出现了各种近代的工厂。同时在抗战后各种手工业亦复活跃起来。这是抗战前后西北经济中所发生的新现象。

抗战前后在西北经济中滋长着的近代民族工业，有如下的特点：

(一)这些新兴工业之发生，与国内外之政治变化是相联

系的。一方面由于国民党势力之进入西北，一方面又由于抗战发动后中国工业及资本之转向大后方。

(二) 这些新兴工业之资本中，以东南资产阶级之资本占主要地位，而地方资本只占次要地位。在这上面也反映着外来的较大的资产阶级与本地的中小资产阶级的矛盾，如同他们在政治上的矛盾一样。

(三) 这些新兴工业的性质，大部分是轻工业，重工业还是极少的。

(四) 这些新兴工业之规模，一般的都还很小，大工厂工业只占极少的部分。

(五) 这些新兴工业主要的是在国民党直接统治的地区，即陕甘两省之某些大的城市及铁路沿线，而其他地区还很少看见。

这些特点证明，在近数年来西北虽有某些工业之发展，但其发展的规模及程度仍属有限。所以西北经济主要的和占统治地位的仍为半殖民地半封建的农业、手工业经济。

国民党自一九三〇年以来，在“开发西北”的口号下，即已开始注意西北的经济建设。近几年来，由于国民党在西北获得占优势的统治以及抗战的发生，于是国民党对西北经济建设的问题比较过去有更多的注意与进行。主要的如：

(一) 交通

国民党在西北经济建设中，首先注意于交通之建设。交通建设分两方面：

1. 铁路——陇海路于一九三五年到达西安，以后继续延

长至宝鸡，近向陇南续修。另一由咸阳至同官之线，亦将筑成，这条铁路对西北工业之发展有很大的意义。

2. 公路——各省均有建设，如：

陕西——已筑成二十四条，总长三千公里之公路。

甘肃——已筑成十二条，总长四千公里之公路。

宁夏——已筑成总长三千公里之公路。

绥远——已筑成九条主要的公路（主要的在抗战前）。

青海——以西宁为中心与各县均有公路，并与兰州通车。

国民党的交通事业之建设，当然很明显的也有它政治上的目的。

（二）水利

国民党在西北经济建设中，其次注意于水利之建设，主要的是在陕西。陕西已修成之水渠有：

1. 经惠渠。可灌田六十五万九千余亩，此渠于一九三二年完成。

2. 渭惠渠。可灌田五十万亩，此渠于一九三八年完成。

3. 梅惠渠。可灌田十三万余亩，此渠于一九三八年完成。

4. 织女渠。可灌田万余亩，此渠于一九三八年完成。

此外陕西尚有洛惠渠、黑惠渠、汉惠渠、泮惠渠等四渠准备于一九四〇年内完成，此四渠共可灌田九十余万亩。

除陕西外，绥远、宁夏仍为原有之水渠，未有新开者，而甘肃、青海还未闻有水利之建设。

（三）合作

合作分工业合作与农业合作两种。

1. 工业合作

西北区工业合作，开始于一九三九年，以陕西为中心。据一九四〇年调查，已组织三百四十社，社员达五千人，社股为一万一千八百六十九股，股金为十二万九千三百二十九元。该会贷款六十三万七千一百九十元，银行贷款三十六万四千元。此外尚有军毯贷款四十八万元。业务计有纺织、皮革、金属、矿产、化学、食物、教育用品等。该社全区每月生产总值为五十三万六千余元。据说一九三八年九月至一九三九年八月生产总值约四百余万元。

2. 农业合作

西北农业合作事业于一九三一年已开始了，一九三四年后更为加强，主要的在陕甘两省，其概况如下：

(1) 陕西。至一九三九年六月止，全省除三个县外，八十县均有合作社组织，共有合作社四千八百七十五社，社员二十五万三千二百五十八人。认购股金五十九万一千一百一十一元；互助社有三千三百七十三社，社员十二万一千五百五十七人。此外尚有合作社县联社一所，区联社六所，临时联合办事处三十八所。据合委会一九三九年报告：计合作社贷款为七百多万元，互助社贷款为一百六十多万，合计九百多万。此外各县信用合作社附设之简易农仓近一千所。合作金库在各县开始成立。各种生产运销合作社共有一百六十七社。

(2) 甘肃。甘肃农村合作事业，开始于一九三五年，至

一九四〇年四月止，全省合作推进县份达六十七县局，合作社有四千七百八十七社，社员二十四万二千七百九十三人，共有股金一百三十三万七千六百二十八元。互助社有一千三百一十一社，社员六万七千五百〇九人，贷款数达一百四十六万一千六百五十四元，而农贷基金为蒋介石饬令农民银行所拨之五百万元。

（四）垦务

垦务之在陕西省，有黄龙山及黎坪两处，系利用战区逃来之难民开垦。宁夏虽然放垦，但农民仍多逃往外省。其他各省还未听到有垦务之进行。

这些就是国民党十年来在西北经济建设之主要内容，这些情形不能说没有成绩。然而有两点必须指出：（一）在这些经济建设中，曾经发生过许多严重的贪污案件（如陕西安白路之大贪污案）。（二）水利农贷多为地主豪绅把持，故对他们有利，而对一般农民则获利甚少。至所谓合作贷款，大多经过地主豪绅之手，变为变相的高利贷了。

五、文化

西北本来是文化很落后的地方，近年来，特别自抗战以后，在国民党直接统治下的陕甘两省，文化教育事业始有相当开展。主要的表现在：

（一）以大学而论，陕西有了西北联大，甘肃增设西北艺术专科。

（二）以中学而论，陕西现有六十七个中学，比抗战前（二十四年）增加了 20%。甘肃由抗战前二十七中学增加到

抗战后三十八个中学。学生数亦随之增加。

(三) 以小学而论，陕西在抗战后据调查有四百三十五个完全小学，比战前（二十四年）增加了八十二个，平均每县增加一个小学。而保小（等于初小）则有八千所。甘肃自抗战后调查，高、初级小学共有三千五百六十八所，比抗战前（二十三年）差不多增加了 30%。

(四) 以各种社会教育、义务教育及战时补习教育而论，抗战后陕甘两省也有了相当大的进展。

(五) 以报纸、杂志、书店及其他各种文化团体而论，抗战后也比抗战前增加了许多，如西安一地即有十种以上报纸，四十种以上杂志与刊物及十五家以上书店。这是过去从来没有的现象。

引证上面一些数字，是为了说明在国民党统治的陕甘两省，在文化教育事业方面，由量的方面来看，抗战后确有相当的发展。

然而它的内容是如何呢？可以指出以下几点：

(一) 取消战时教育，恢复平时教育。国民党实行的所谓“建国教育”，实际上即是把教育脱离抗战，而恢复到战前腐朽的老一套中去。

(二) 提倡复古腐化，对抗进步思想，如用老先生教古文，背死书，教学生骑马射箭，实行体罚制度，以至要学生看《红楼梦》、性史等恋爱小说，而禁止学生阅读任何进步书藉。

(三) 在学校中建立各种军事的、特务的、奴役的制度，如实行军训及军事组织，实行连坐法，实行“导师制”，用各种公

开和隐蔽的特务工作方法，以束缚学生的思想与行动。

(四) 进行各种公开或半公开的防共反共宣传，如讲演、谈话、强迫读反动书报及思想考查之类。

(五) 教育工作人员大半换为顽固反共分子，因此，一方面在技能上很低微，另一方面贪污腐化、蛮横之风就大为盛行。

(六) 至于各种文化事业，则多变为顽固反共分子包办统制的反共工具了。

国民党倡办的文化教育事业的内容就是如此。从这里也可以看出国民党的文化教育事业，同样也是为了其防共反共之目的而服务的。

六、国民党

国民党在西北的地方组织是随同它的政治、军事力量的发展而开展的。到现在为止，西北五省内，国民党的省县党部在形式上均已设立，其党员数目据统计如下：

陕西——一九四〇年一月统计为二万四千三百七十八人，而一九四一年据蒋鼎文报告已发展至四万五千余人。

甘肃——一九四〇年一月统计为一万六千余人，据最近有人估计恐与陕西党员数目相差不多。

青海——一九三九年统计为二千八百二十六人。

宁夏——一九三八年统计仅五六百人，现在当不止此数。

绥远——一九三九年调查亦仅数百人，现在当不止此数。

总合西北五省国民党党员现在不会少于十万人。其党员成

份最大部分为现任行政人员、机关公务员及教职员、学生等，老百姓很少。而这些人之加入国民党，绝大部分是被强迫加入的。故考查其党组织内生活，多半是有名无实的。

在西北国民党组织系统中，同样有很大的矛盾。在国民党直接统治的陕甘两省，其主要矛盾为CC与复兴的互争雄长。而在宁青等省，则CC与复兴的矛盾虽然存在，但主要的矛盾却是国民党中央势力与地方实力派间的明争暗斗，因为在后者方面的国民党组织虽然有国民党中央的分子，但大权仍在地方实力派之手，或在地方实力派监督之下，不能有很大的活动。

抗战以来，国民党在西北的活动主要的为：

(一) 建立与主持各方面的特务工作，其主要目标，首先自然是我党，然而同时也在对付其他异己势力。

(二) 包办与统制民运，打击进步的团体及活动，建立官办形式的团体及指使其活动。这是国民党在西北各省普遍的和主要的工作。

(三) 强迫征收党员，发展其组织，上述国民党数字的统计，最大部分是抗战以后发展的。

(四) 训练其干部及党员，主要目的为了建立特务工作。

(五) 经过各种方式，进行在群众中的防共反共宣传及活动。

(六) 此外国民党员在社会服务及经济文化事业方面亦有相当深入，利用其方式，接近民众并进行活动。

总之，国民党的一切活动，其总的目标均不外是防共反

共的特务活动，而所谓国民党也者，差不多完全变成一个特务机关了。故国民党有“全党特务化”的口号。

七、结论

总观西北大势，抗战前后发生了重大的变化。这种变化，显示在以下几个主要特点上面：

(一)从政治上来看，国民党顽固势力在西北日渐深入扩大，进而削弱与排斥地方势力，这是一个方面。另一方面则是共产党影响与力量的壮大与发展，并且渐影响与团聚着各种进步势力。这两方面的矛盾与斗争，成为西北政治形势发展的决定因素。

(二)从经济上来看，是在西北过去长期停滞着的半殖民地半封建的农业手工业经济基础上，开始发生与发展着近代民族工业。这表示着资产阶级力量在西北之增长，同时也表示无产阶级力量在西北之增长（西北近代无产阶级据不大精确的统计约有十万余人），因而在一定程度内反映西北阶级关系的变化。

(三)从文化上来看，西北文化教育事业，在抗战前后有了相当的发展，因此，使一般人民的政治文化水平有了相当的提高。同时在这一基础上，新的富有革命性的知识分子不断的产生出来。不管国民党顽固势力如何想使这种情况适应于它的防共反共的倒退政策，然而历史却使此种情况对革命发展有利。

(四)从民众方面来看，抗战中由于国民党的统治，造成民众政治生活的更加黑暗与痛苦。然而同时由于抗战及我党

的影响与力量，使一般人民的政治觉悟及组织力量有了一定程度的提高，造成对抗战及革命事业的良好条件。

（五）从民族问题上来看，则抗战以来，由于日寇的引诱及国民党的错误政策，显然使西北民族问题（主要的是回蒙问题）成为极端严重的问题。

而言之，西北现时在实际上是国民党、共产党及地方派（主要的是回军）三足鼎立对峙的局面。其中包含着两种性质不同的矛盾，即阶级矛盾与民族矛盾，而有决定意义的则是代表抗日进步势力的共产党与代表黑暗倒退势力的国民党顽固派之间的斗争。然而这一斗争的发展前途，则将决定于：（一）民众的背向，（二）少数民族的动向，（三）各种中间力量及过渡阶层的动向。故决定对西北问题的政策，首先要照顾到这三方面。

第二节 国民党地区党的工作状况及总结

西安事变开始了中国国内团结与抗战的新阶段，同时也开始了我党在西北国民党地区内工作的一个新阶段。

西北以陕西为中心，远在一九二二及二三年间，就有了党的组织与活动。它经过了一九二七年大革命运动，经过了大革命后连续不断的革命起义及长期地下党的秘密活动，经过了陕甘边及陕北的土地革命与苏维埃运动，最后创造了中国目前第一个抗日根根据地——陕甘宁边区。

然而在西安事变以前，当国内战争还在西北进行的时候，

西北国民党地区内党的组织，差不多被破坏无余了，那时只有陕西某些地区（如西安及渭北少数县）及军队内（如十七路之阎团）存留着个别党的组织、支部及党员的活动。

西安事变以后，西北及国内局势起了大的变化，因之，造成了党在西北国民党地区重新开展工作的有利条件。而抗战之发生，则更加促进了这些条件，于是党在西北国民党地区的工作日渐展开。

从西安事变至一九四〇年底，四年当中党在西北国民党地区的工作经过了两个阶段：前两年（一九三七及一九三八年）是党的工作发展的阶段。后两年（一九三九至一九四〇年）则是党的工作巩固的阶段。

一、发展阶段中的党

这个阶段又分为两个时期：战前为一时期，这是党的工作部分的开始时期，在此期内建立了陕西党的组织与工作。战后为一时期，这是党的工作由开始到扩大，由部分转为全面发展的时期。在此期内，党不但大量发展了陕西的工作，而且建立了甘肃、宁夏及绥远等省的党及工作。兹将党在这两个时期内工作发展的情形略述如下：

（一）“西安事变”至抗战期间：

“西安事变”给了党首先在陕西开始恢复工作的可能。当时：1. 东北军及西北军内部抗日情绪增长；2. 陕西政权操在带有抗日情绪的地方派手中；3. 救亡团体（西救、学联及民先）及救亡运动的活跃；4. 红军之进入关中地区等，都是对于党的工作极有利的条件。后来虽然由于中央军进入西安，东

北军东调，杨虎城出洋，情况又发生某些变化，但总的趋势对党是有利的。因此，这一时期陕西党的工作逐渐建立与发展起来了。主要的表现在：

(1) 陕西省委成立后，在此期间，建立了西安及关中十数县地方党的组织，党员由数十人增至五百余人。

(2) 进行了各种抗日救亡及统一战线的宣传活动（如出版出书及刊物等）。

(3) 领导了西救、学联及民先等救亡团体的工作，经过这些团体进行了许多群众中的救亡活动。

(4) 开始在各社会阶层中进行统一战线的活动，特别在文化教育界表现活跃。

(5) 在红军及某些西北军驻防地区，经过军队政治机关，进行了农村中的救亡活动（各种救亡宣传及组织农救会等）。

(6) 在西北军中展开了党的有力活动

上述各种活动，奠定了以后陕西工作广大发展的基础。

除陕西外，其他省区在这个时期还没有开始工作。

(二) 抗战发生至武汉失守

由于抗战发生及其进展，使党的工作条件更加转入有利的时期，当时：1. 国共合作及统一战线正式形成。国民党在这期间主要的是采取一方面作战（抗日）的政策，国民党成立了抗敌后援会；2. 全国及西北抗日救亡运动的高涨，以知识分子为主干的救亡团体及救亡活动普遍的发展；3. 共产党在某种限度内有了公开合法活动的自由，同时它的影响正在迅速扩大着，因此：

第一、党在陕西的工作，这期间有了很大的发展。发展的主要标志是：

1. 在统一战线方面：

(1) 党在陕军中，展开了相当广泛的活动。党与该军各种中上层人士建立了统一战线的联系，并在政治上影响他们。党帮助他们建立了部队的政治工作，提高了部队的政治情绪，帮助了这些部队的内部团结，克服了托派分子的捣乱，抵抗了国民党“中央化”的政策，因而巩固了他们的部队。在党的帮助下，相当的改变了这些部队的旧的军阀主义的习气，并改善了士兵生活及待遇。党经过这些部队进行了若干地方群众中的救亡工作，在群众中获得了一些好的影响。党鼓动与领导这些部队在抗日战场上英勇作战，进行了几次出名的战斗（这些部队中党员干部的牺牲达三四百人）。最后党在这些部队中建立了强大的党的组织，吸收了不少的先进分子入党，因而不仅使党的影响扩大，而且使党的干部及组织成为某些部队中不可缺少的核心和骨干。这是陕西党在统一战线工作中较有成绩的一方面。

(2) 党在国民党政权中，这一时期也进行了相当的工作。这时正是地方派孙蔚如当政时代，党曾与省级某些人员建立了联系。党曾帮助与督促若干进步分子到接近战区的地方做县长。党并且在许多地方争取了很多联保主任及保甲长在进步分子及共产党员手中，因而推动了这些地区的政治活跃与进步，如施行各种进步的法令，帮助群众救亡运动的发展，推进进步的文化教育事业，组织与训练民众抗日的武装力量，取

缔汉奸土匪的活动，相当的减轻民众负担和改善民众生活，并多少改变了一些官僚主义习气，使政府与民众的关系得到一些改善。

(3) 党在争取国民党方面，也曾尽了若千的努力。党和国民党上层人士建立直接的或间接的联系，向他们提供各项救亡工作意见，极力推动他们进步。但因陕西各级国民党的组织多为CC及叛徒把持，所以不能建立正常的关系，只能经过一定的方式去影响他们，而且这种影响也有一定的限度。并且由于国民党领导人士之顽固和反动，所以使党与国民党的关系大部分经常处于磨擦当中，有名的西安鲁迅纪念大会的请愿运动，便是显著的例证。在批评国民党各种错误政策方面，陕西党做了不少的工作。

(4) 党在文化教育界中，也曾作了很多工作。组织了各种文化人的团体及其总的组织，建立了教职员的各种公开及半公开的团体，以之团结了大部分进步的文化教育界人士。影响与推动了西安几个大的报纸，并团结了一批文化界名流创办各种救亡刊物，进行救亡宣传。争取了若干中等学校及许多小学在进步分子手中，使这些学校成为救亡活动的核心。以及推动某些进步分子开设书店，发行抗战书报，在抗战事业的传播上也起了一些作用。所有这些，就使文化教育界的救亡活动成为统一战线中最活跃的一部分。

(5) 党在地方士绅中，也曾做了一点工作，如党曾团结了西安及渭北某些大绅士，经过他们做了一些对抗战有益的事。然而这一工作未能引起各地党普遍的关注，所以这时期

内此项工作为统一战线中最薄弱的一环。

2. 在群众运动方面：

(1) 首先表现最活跃的是青年运动。在青年运动中，党建立了各种强大的青年团体，如抗敌后援会的学生分会及支会、民先队、西青救等。这些青年团体所包括的青年不下五万人，在青年学生中展开了广泛的抗战与统一战线的教育。广大青年学生为切身利益进行了各种政治的经济的斗争，动员广大学生有组织的进行各种形式的救亡运动，其中最大的为学生农村工作团的活动，在寒假及暑假间，前后动员下乡的达百余团，他们的足迹几乎走遍关中。最后更在青年运动中进行了统一运动，为此曾与国民党顽固派及托派分子进行坚决的斗争，使广大青年的积极活动成为一般民众运动的前驱。

(2) 其次农村救亡工作同样有了很大的发展。农村救亡活动由过去狭小地区普及（到）关中、汉南四五十县，建立了许多县的联保抗敌后援会，在农村中进行了广泛的抗战宣传及文化教育工作，进行了各种战时动员。在接近战区地带，武装了一部分农民，并在这些活动中联系到改善农民生活进行了一些反贪污土劣的斗争，使党的政治影响在农村广泛的扩大起来。

(3) 在职工运动方面，也有了相当的开展。如利用各种方式（工会、后援会及其他附属组织）组织了上千的工人，动员工人参加各种救亡运动。在工人中进行了部分的文化教育工作。保护工人利益，领导了若干次工人的经济斗争。最后，使职工运动由西安发展到若干外县去。

(4) 在妇女运动方面，较前大为活跃起来。主要的是党抓住了妇女慰劳会的组织，进行了公开合法的活动，如经常进行的宣传、募捐及慰劳工作等，把慰劳会的组织扩大至二十四县，会员发展到两千余人。同时党在国民党领导的妇女分会及基督教女青年会中，也进行了工作，并进行了妇女工作的统一运动。此外，经过妇女夜校、识字班及合作社等形式，也进行了一部分农村妇女中的工作。

3. 在党的宣传教育方面：党办了公开的地方党报——《西北》，党影响与领导了一二十种报纸刊物，党争取了许多文化教育机关，以及党经过各种救亡团体及人士，进行了广泛的抗战宣传活动，使党的政治影响剧烈的扩大起来。同时，在党内教育方面，编了十余种党内教材，办了十几次干部训练班，县级以上的干部有百分之八十受了训，区级受训的也有一部分。

4. 在党的组织方面：这期间有了更迅速的发展，在归陕西省委管辖的六十七县中，其中有五十三县有党的县委、工委或特支组织，另外十余县亦有党的个别党员活动，而只有极少数的几个县内无党组织亦无党员。全盘统计起来，在党的发展最高峰时，有六个地委、二十八个县委、十九个工委、六个特支、十一个单位的个别关系，有八十三个区委、五百六十三支部、七千至八千党员。这些党员的成份，大概估计为农民占百分之四十五，学生、教师等占百分之三十，工人、军士各占百分之十，其他占百分之五。这说明党的组织及党员是普及于各个社会阶层的。

第二、甘肃、宁夏及绥远（未沦陷区的伊盟及后套）党的工作建立起来了。

1. 甘肃

（1）党的建立

甘肃在抗战前还没有党的组织，抗战后八路军在兰州设立办事处，进行统一战线活动。同时中央由陕西及延安抽出几个干部到兰州成立工委，进行党的工作。他们首先在兰州建立了几个学校、工厂及国民中的支部，以后在某些军队及若干外县农村中也开始了工作。在党的 大量发展时期，党的组织发展到十数个主要县区，党员发展到二百五十至三百人，其中百分之七十五以上是知识分子，其余成份为工农。

（2）党的工作

在党的组织建立与发展时期，甘肃党曾进行了以下的一些工作：

甲．在统一战线方面，经过八路军办事处及个别上层党员与国民党及其政府首脑人物（如朱绍良、贺耀祖等）建立了联系，向他们提供过各种改革政治机构、动员民众的意见，同时与一些地方开明人士曾经接触，与某些军队的 中上级军官发生联系，并与一些文化教育界进步分子保持了联系，因而在甘肃首先是兰州各阶层人士中，相当的扩大了党的影响，团结了一部分进步分子在党的周围。

乙．在群众运动方面，党领导了兰州的青年学生运动，建立了七八种青年团体，其中以青年抗战团为最大，有会员千余人，它的组织曾发展到二十五县。经过这些青年团体进行

了群众中的救亡活动（如募捐、演剧、宣传、签名运动等），扩大了抗战影响。同时，在兰州某些报馆、汽车厂、织毯厂及苦力工人中进行了一些活动，组织了一些小型团体，领导了几次斗争，并建立了党的支部。此外，在妇女中建立了一个妇女慰劳会，并进行识字班的工作。在个别县区农民中，组织弟兄会，进行了几次斗争。

丙．在宣传工作方面：党经过各种救亡团体，出版了许多刊物，如《西北青年》、《抗敌》、《热血》、《战号》、《回号》、《妇女旬刊》、《老百姓》等。同时，对兰州的报纸也发动同志投稿，起了一些影响。

丁．在党的方面：进行了一些对新党员的教育，训练了少数的干部。

这就是甘肃党这一时期的大概情况。

2. 宁夏

（1）党的建立

宁夏在抗战前也无党的组织。抗战后，一九三七年底由边区党委派出了两个干部到宁夏开辟工作。一九三八年内前后又派了六个干部到宁夏工作。其中除三个人因暴露退回外，其他五人均在宁夏找到社会职业或社会关系的掩护。依靠他们的努力，先后在宁夏、平罗、金积、中卫等县中小学校及回民中建立了五个支部，发展了四五十个党员，于是开始了党在宁夏的活动。

（2）党的工作

宁夏党的各个支部建立后，他们主要的活动是在学校及

学生中，这一方面他们做了以下几项工作：

甲．在宁夏平罗等县若干中小学校内，组织了少年战地服务团及青年学生抗敌后方服务团，取得公开合法的地位，团结了一大批学生。

乙．经过这些青年团体，在群众中进行了救亡宣传、献金运动、节约募捐运动、禁烟运动及社训工作，扩大了抗战的影响。

丙．推销各种救亡刊物，如《解放》、《新华日报》、《群众》、《抗战全民周刊》、《中国农村》等。这些刊物的总数曾推销到两千份。

丁．党曾组织了小学教师战时研究会，并在某些学校办救亡训练班，训练非党的救亡干部。同时送了一部分党员及非党员（约四十人）到延安各校学习。

戊．在党的生活方面，多少做了一点教育工作，如讨论党报上的文章。

3. 绥远

绥远工作，也是在敌人占领了绥包之后才发展起来的。一方面有八路军的骑兵团开入伊盟，党即利用此机会建立了伊盟党的工作。另一方面，后套党的工作亦于此时发展起来。伊盟成立了伊盟工委，后套成立了后套特委。这两处的工作主要的如下：

(1) 在国民党某些军队及政权机关中，进行了一部分统一战线的活动，个别军队内发展了党（伊盟），个别同志曾打入县政府机关内活动（后套）。

(2) 在某些学校及学生中进行了一些救亡教育及救亡活动。

(3) 争取了个别报纸同情党的主张并宣传抗战。

(4) 利用某些行政上的合法地位（如乡村指导员），进行了相当的民众动员工作（后套）。同时，经过八路军部队，进行了一部分民众救亡工作（伊盟）。

(5) 在伊盟蒙古民族中，进行了一些工作，主要的是统一战线活动及宣传工作。

(6) 在伊盟创造了百余人的武装，并收集了若干资财。

(7) 党的发展方面：有伊盟各旗汉人中，发展了二十余支部，四百余党员，其成份最大部分为农民。后套临河、五原、安北三县党员曾发展至六百余人，大部分为农民，小一部分为知识分子。

4. 青海

青海方面，曾由甘肃派去了一个同志，又由延安派去了一个同志，工作如何，不得而知。

以上就是抗战后到武汉失守期间党在西北各个地区工作发展的大概情形。

（三）简单的总结

从“西安事变”以后的两年当中，党在西北国民党地区组织与工作的发展，其在地区上的普遍性及工作中的广泛性超过历史上任何时期，其主要条件为：

(1). 民族敌人侵入与全国抗战爆发，国民党由投降反共的内战政策转入抗战和共的团结政策，因而造成了党的工作

之有利的客观形势。

(2). 由于抗战发生, 形成国共合作及全民族抗日统一战线, 这种全民族统一战线的环境及条件开辟了党的活动之最广大的地盘, 成为党的工作之极有利的条件。

(3). 我党在某种限度内取得了公开合法的地位, 能够运用公开合法的各种形式, 进行自己的各种抗日活动。

(4). 广大群众的抗日觉醒, 形成了普遍的救亡运动的热潮, 这种情势使党的工作极易展开。

(5). 在抗战中涌现出来大批抗日的积极的知识分子, 党依靠并经过他们展开了统一战线及救亡活动。

(6). 党在西北, 有边区的存在, 有革命斗争的传统, 因而一遇到客观有利形势之到来, 即能迅速的发展起来。

然而这一时期的发展工作中, 也有着若干弱点及缺点存在, 即是:

(1). 党的工作之发展很不平衡。这里除陕西各项工作有相当程度的发展外, 其他各省工作还很薄弱, 一般的还未普遍与深入。

(2). 统一战线发展不足。这里除陕西多少做了一些工作外, 其他省区做得很少, 甚至没有; 而统一战线工作的范围相当窄狭, 实际上大部分是在一些进步分子的圈子内, 对中间分子的工作很差, 至于落后的和顽固分子, 那更不用说了。

(3). 群众工作不深入。主要表现是: 知识分子的活跃, 工农群众工作不足; 抗日的政治内容多, 群众切身的经济内

容不足；上层的外部的活动多，下层的群众内部的活动不足；一般的宣传活动多，实际的组织工作不足；面向先进分子〈多〉，落后分子的工作不足；包办把持的作风流行，统一战线的民主的工作方式不足；机械的公式的活动方式流行，具体的灵活的活动方式不足。这些情形说明是在群众工作中还有宗派主义、关门主义的倾向。这种倾向，使党的群众工作未能更好的深入。

(4)．没有注意隐蔽。由于党还未在群众中建立起牢不可破的根基，又由于党对形势发展变化的估计不足，所以党的力量及活动到处暴露，到处突出，没有注意必需的隐蔽工作，使党在后一阶段的工作吃了大亏。

(5)．党不巩固。党的组织虽有大量的迅速的发展，但在发展中许多地方发生拉夫现象，党内混入大批落后分子、投机分子，混入奸细及异己分子。党员思想水平不齐，党员成份复杂，党的组织涣散，党的质量不高，因此，党还不巩固。

二、巩固阶段中的党

此阶段的环境及特点：

一九三八年底及一九三九年初，党在西北各省大量发展的阶段基本上已经结束了，随之而来的是党的巩固阶段。党的工作由发展阶段转入巩固阶段，主要的有以下两主面的原因：

(一) 客观环境起了重大变化。这就是说武汉失守及国民党五中全会以来，国民党由一面作战（抗日）的政策，转到两面作战（抗日、防共）的政策。而其防共反共的活动，在

西北地区尤为加紧与突出。当此期间，国民党在西北各省有计划的实行以下各种反共倒退的步骤：

1. 解散一切抗日进步的救亡团体，因之，党在发展阶段中建立起来的各种救亡团体，均被取缔。代之而起的是国民党统制包办的特务式的各种社会民众团体。

2. 封闭一切抗日进步的刊物杂志，因之，党在发展阶段中直接创办或间接影响的刊物杂志均被迫停刊或不起作用，代之而起的是各种各样反共的刊物杂志及反共的宣传活动。

3. 打击一切抗日进步人士，因之，党在发展阶段中争取到的各方面的工作阵地，遭受大的打击而逐渐削弱，代之而起的是一切顽固反共分子在各面把持操纵与横行。

4. 禁止一切抗日进步的救亡活动，因之，党在发展阶段中所曾进行的各种形式的救亡活动皆消沉停滞下来，代之而起的是顽固反共分子倡导的各种御用的形式的民众活动及特务工作之盛行。

5. 最后国民党用一切力量向党的组织进攻，因之，党在发展阶段中某种限度内公开合法活动的条件没有了，代之而起的是党员之被压迫、被监视、被逮捕、被拷打、被暗杀、被强迫的自首，以及国民党之实行内奸政策破坏党的组织。

要之，国民党的反共政策是先打击党在社会群众中的一切活动，使党孤立，然后用政治压迫、反共宣传、内奸活动、自首政策以及其他各种特务工作来瓦解党、破坏党。

(二) 由于以上客观情况的变化，反映到党的主观方面，也不能不发生变化，这就是说，一方面党的存在与活动的条

件同过去大不相同了；另一方面，各地党是在统一战线条件下及公开的群众救亡运动中短期内建立起来的新党，最大部分党员是新的成份，是小资产阶级成份，巩固工作不足，所以在国民党积极进攻下，各地党的组织表现也很不巩固。主要的如：

1. 党员成份的复杂。在大量发展中，由于不谨慎和拉夫的的错误，党内混入了许多落后的投机的以及异己分子。这些分子在局势恶化之下，就表现动摇、消极、脱党，以至个别的走上反党的道路。

2. 党员思想的混乱。由于统一战线环境，党员成分复杂及党的教育不足，所以在局势变化之下，在许多年青[轻]的党员干部中，发生思想上的混乱与动摇，于是对党的统一战线怀疑者有之；受托派、顽固派各种反共言论的影响与迷惑者有之；把党同国民党认为没有区别者有之；对我党对国民党的顽固派的反摩擦斗争怀疑与不赞成者有之；对时局悲观失望、对工作消极怠工者有之；由于这种种原因而跑到国民党的顽固派方面去亦有之。

3. 党的组织不严密。许多新党员新干部组织性锻炼少，秘密工作经验缺乏，横的关系太多，公开工作与秘密工作混淆，致使党的组织很不严密。

4. 党的领导机关不健全。领导机关多未深入社会与群众中去，领导机关干部多已暴露，而且很多人不能继续立足，甚至领导机关内混入坏分子，因此，影响到整个党的巩固问题。

5. 党在社会群众中的根基不深，统一战线活动缩小了，

党与群众联系不广泛，也影响到党的组织之巩固。

6. 国民党特务打入党内进行奸细活动，这在许多地方已不断的被发现了。

7. 党员不断的被捕，党的组织遭受破坏。在一九三九年以来，陕甘宁绥各省均发生党员被捕及党的组织被破坏事件，如陕西省有二十五个地方八十四个党员及干部被捕。而甘肃、宁夏及绥远后套均有党的组织破坏事件发生，以至使党的组织完全塌台。这最具体的说明党的组织是不巩固的。

因此，不论在客观方面或主观方面，这个阶段都必需以巩固党的工作为中心。而巩固党的工作，也经过两个时期：中央巩固党的决议发表之前，许多地方还是一面发展一面巩固，个别地区（如绥远后套）还在继续发展；而自中央巩固党的决定公布之后，西北各地党才全面的转入巩固党的时期。

在巩固党的阶段中，各地党的状况如下：

（一）陕西

陕西省委于一九三九年四月间的组织部长联席会议上，开始把发展党与巩固党同时并重的提出来，五月间的省委全体会议，又决定“以巩固为主，同时不放弃发展”的方针。而在中央巩固党的决定后，才决定停止发展，把巩固党的问题更尖锐的提出来。在此期间，进行了以下的巩固工作：

1. 有计划的开始了审查党员的工作，清洗了一批落后的及投机的分子。据一九四〇年初统计，被清洗的占全体党员百分之五。而是年年底的统计，被清洗的总数达一千二百八十六人。这些被清洗者大体上是合乎中央所规定的原则的。

2. 在熟悉与考查干部工作方面，较前更有计划有系统，经过各种方式，熟悉了干部一般的情形。县级以上干部差不多均经过省委考查，而审查中调动了大批暴露了的干部到延安学习。撤换了表现不好或有问题的工作干部，同时也发现了一些新的积极分子。

3. 党内反奸细斗争的注意教育及工作开始了，相当的研究了国民党的特务活动及各种破坏经验，发现一些混入党内的奸细及企图混入党内的奸细以及一些可疑分子。

4. 对秘密工作比较过去注意了。省委再三严重的提起各地党的注意，并采取了一些具体步骤，如割断横的关系，禁止开支部大会，建立秘密交通网，改善公开与秘密的联系，改善领导方式，进行了一些秘密工作教育等。

5. 对党的支部有了一些改善，如缩小组织，减少会议，清洗落后分子及坏分子，开始进行巩固党的一些教育等。

6. 在领导方式上，缩小领导机关，开始注意社会化及群众化的问题，减少上下级联系到一定限度，以及分头领导等。

7. 党内教育问题，比较过去更加重视与抓紧，把它与巩固党密切联系起来，并开始注意下级党的教育。

8. 开始注意改变群众工作方式，以加强党与群众的联系（因在这个阶段中党与群众的联系削弱了）。

然而实行检查起来，陕西党的巩固工作，还只是开始的阶段，虽然有了一些初步的成绩，但党还未真正的巩固起来。

1. 整个党与社会群众的联系还很弱，党的群众工作还没有彻底转变过来，因此在群众中还不能创立根深蒂固的基础。

2. 党的破坏事件基本上还没有完全停止，证明党还未巩固起来。

3. 若干事实证明国民党特务分子混入了党内，但党的肃奸工作还未更好的开展，以至〈未〉完全发现这些奸细。

4. 许多地方党的组织还没有彻底审查清楚。

5. 许多地方旧的干部调走了，新的干部没有提拔起来。因而缺乏领导的核心，使党陷于停顿。

6. 党的生活及工作方式还没有完全转入必需的秘密状态，且常因此使党员被捕及党的组织破坏。

7. 巩固党的各种教育还未能普遍深入于各级党内。

8. 因为许多变动的关系，使党与许多地方组织的联系不能正常化，且不能明了他们的具体状况。

所有这些，说明陕西党要真正巩固起来，还必须有更多更精细的工作，还必须继续努力。

据一九四〇年十一月统计陕西组织状况如下表：

项 别		数 字	百分比
县以上领导机关单位		53	
区委数		80	
支部数		462	
党员数		5593	
性 别	男	5342	95.4
	女	251	4.6
社 会 成 份	工	410	7.0
	农	2617	46.7
	学	1346	24.0
	其他	1220	21.8
文 化 程 度	大学	43	0.7
	中学	1120	20.0
	小学	1126	20.1
	略识字	1637	29.2
	不识字	1669	29.8

(二) 甘肃

甘肃党在这一阶段，由于顽固分子的压迫及限制，党外的活动大部分停止了，而党内由于过去发展中拉夫主义的错误，混进来一部分投机分子，甚至个别奸细混入党内。而甘

肃党的发展程度原很薄弱，在客观主观情况变化下，就表现更不巩固。因此，一九三九年内，特别在接到中央关于巩固党的决议后，也开始进行了一些巩固党的工作。主要的如：

1. 清洗了一些不坚定的及落后的分子，党员数减少到一〇三人。

2. 发现了个别奸细分子，并割断了党的关系。

3. 订出了计划，进行党内教育工作，建立了某些干部的学习制度。

4. 整顿了一些支部工作。

5. 对不能立足的干部调来延安。

6. 对秘密工作开始有了注意。

一九三九年底及一九四〇年初，中央讨论了甘肃工作，并调动了领导干部，加强了工委组织。一九四〇年上半年内，甘肃工委根据中央指示重新布置了甘肃工作。可是于六月间甘肃工委发生了破坏，有三个工委领导同志及其他两个同志被捕，其余工委同志亦不能立足回延。此次破坏的主要原因是对环境估计不足，对秘密工作不注意。甘肃工委把分散各区的五个工委领导同志集中兰州开会，而又没有必要的准备与布置，因此，在国民党临时的检查户口中，以偶然的形式遭受破坏。这些被捕的同志有四个主要的人已越狱逃出。下层党的组织大体上似乎还未受到影响。有些不能立足的干部已调来延安。现在还有工委一个同志在甘肃，他与各地党的组织保持着联系。然而，从此以后，甘肃党差不多等于停顿了，这说明甘肃党是没有很好巩固起来的。

根据一九三九年甘肃党未破坏前的统计、甘肃组织情况如下：

地名	党员数
兰州	40
榆中	14
临洮	7
凉州	7
靖远	40
甘谷	10
徽县	7
两当	1
天水	3
岷县	1
武都	1
夏河	1
定西	6
静宁	1
渭源	1
甘州	1
平凉	2
永登	1
总计	144

(三) 宁夏

宁夏党在这一阶段大体上与甘肃相同，由于顽固分子的压迫及限制，使党在群众中公开的救亡活动完全停止了，而党内也发生不巩固的现象，如若干党员由悲观失望而离开党，一个中学支部和另一个回民支部瓦解了。因此，在此期间，宁夏工委也做了一些整理教育及巩固党的工作，因而保存了几个支部，并发展了几个党员。一九三九年底统计，宁夏党的状况如下：

地名	支部数	党员数
宁夏		2
宁朔	1	4
中卫		1
金积	1	5
平罗	2	8
石咀子		1
中宁	1	4
总计	5	25

一九三九年底及一九四〇年初，中央也讨论了宁夏工作，调换了领导干部，建立了新的工委。但新工委成立不久，由

于领导同志不注意秘密工作，不注意隐蔽自己，对工作的长期性缺乏耐心，直接跑支部，亲自办训练班，以致认识了许多同志。一九四〇年四五月间，由于一个同志被捕叛变，而影响到工委领导同志及一般党员十数人的被捕。从此，宁夏党的组织大部分被破坏，党的工作就停顿下来了。这说明宁夏党的组织非但没有巩固，而且差不多破坏完了。

（四）绥远

绥远因非国民党直接统治地区，且环境复杂，故其在一九三九年党的组织还有一些发展，有些统一战线群众工作还继续着。自中央巩固党的决定到后，才开始进行巩固党的工作，如决定停止发展，进行整理党的组织，清洗坏分子，加紧教育工作等。伊盟组织至一九四〇年底整理的结果，清洗了二百五六十人，约占原来党员百分之六十以上。而所余党员也只有三十余人，可以秘密。其他一百余党员都还是公开了的，或相当暴露了的，这些同志在目前伊盟环境恶化下，恐大部分不能立足。后套组织在一九四〇年十二月遭受破坏，在临河捕去了三十余党员，五原捕去了三人，安北捕去一人。这样除军队中某些党的组织仍保存外，其他党在上层中的基础都破坏了，现在所存的只是党在下层农村中的若干基础，还未破坏。这说明党在绥远也没有很好的巩固起来。

（五）简单的总结

在党的巩固阶段中，有三种地区及情况：

第一种是开始巩固了党的地区（如陕西）；第二种是党受到从上而下的破坏，但仍保存了一些基础的地区（如甘肃及

后套)；第三种是党的组织完全破坏了的地区(如宁夏)。

在这一阶段巩固党的工作中说明：

1. 党之由公开的大量的发展的阶段转入荫蔽的精干的巩固阶段，乃是一个困难的任务，其中包含许多复杂的困难条件，须要党有最锐敏的最精细的组织工作。因为在巩固阶段中所要解决的任务比之发展阶段要困难得多。

2. 党之巩固在本质上来说，乃是和国民党最尖锐的斗争过程，从政治上组织上以及各种工作方面，都是如此。因此，党必须研究和熟悉国民党的一套，必须以最灵活的策略方式及最科学的工作方法来组织党和进行党的工作，来与国民党的特务工作做斗争。许多地方在这一方面的薄弱，造成了党的破坏与损失。

3. 必须了解，在国民党区域巩固党的工作这是一个长期的艰苦的工作，那里工作的同志必须是最坚定的干部，必须看得远大，必须有高度的忍耐性。有些地方党的组织之破坏及党员之被捕，说明他们在这一方面之了解很不够。

4. 欲使党真正巩固起来，必须使所有党员真正能深入社会，深入群众，在社会群众中生根，这是党的巩固之基础。现在党之不巩固及不断的受到破坏，党在社会群众中的基础薄弱，乃是最大的原因。

5. 在巩固党中间，主要的是思想上的巩固，只要使党员在思想上坚定起来，党的巩固便获得大半的保证。因此，教育工作有绝大的意义。然而在国民党区组织与领导党员的学习，又是一个极困难的任务。这一方面，所有各地党的工作

都还很弱。

6. 在巩固党中，秘密工作是重要的一环，没有秘密工作就没法实行党的荫蔽政策。检查所有各地党的破坏，大部分原因是由于秘密工作不好。许多地方党的秘密工作远远落后于国民党的特务工作，这是一个严重的问题。

7. 在巩固党的工作中，必须更加注意使用本地干部。只有本地干部（这些干部没有暴露，又与广大群众有密切联系），才能立住足跟，才能长期进行工作。甘肃、宁夏各地破坏的原因之一，也就是那些领导同志大都是外省人，他们既对地方情形不熟悉，又与群众没有联系，因之不能适当的应付环境。

8. 在干部使用中，对不能继续立足的干部，应坚决的迅速的调开，以便保存这些干部，如果让他们勉强继续下去，那不但干部不能保存，而且使组织及工作还会受到损失。

这就是党在巩固工作中的几点经验。

第三节 目前形势与工作方针

目前西北国民党区形势的基本特点是什么呢？

一、日本在目前国际国内形势变化的条件下，有重新组织对中国新的战略进攻的可能，其进攻的目标可能是向着西北，而其进攻的目的，则在于切断中苏交通及缩小国民党地区，以达到反共诱降之目的。

二、国民党在其统治区域，仍以防共反共为其中心政策，一面对边区实行包围与封锁，时时准备进攻，一面对国民党

区秘密党继续摧残与压迫。在这两个反共战线上，国民党积极加强其特务活动，并酝酿着反革命的事变。

三、国民党政治统治中间的各种上层矛盾，不但不会减轻，而且会继续加深，国民党与地方实力派间的斗争愈演愈烈（如对赵寿山部），国民党与回军的矛盾在暗中增长，以及国民党内部的派别斗争更加复杂化，这些都是国民党实行统一反共政策的困难。

四、国民党在西北各项反共倒退政策的设施，引起了各社会阶层人士的不满，这种不满普及于党、政、军、教、绅、商各界广大地方人士之中，后者在政治上、经济上受到严重的压迫，所以对国民党外籍人士的统治非常不满，他们大部分是中间分子，而且其中有不少开明进步分子。

五、由于国民党之反共倒退政策，粮价物价之飞涨，苛捐杂税之加多，地主、资本家、商人高利贷者剥削之严重，贪官污吏、土豪劣绅发国难财之横行，以及反共顽固特务分子之敲榨勒索，就使得广大下层民众的生活比抗战前及抗战初期更加痛苦十倍，因而他们对国民党统治之不满、愤恨情绪也急剧的高涨起来，在民众中到处集聚着不满和义愤，在这种不满和义愤的基础上，形成着各种消极的积极的斗争，如果没〈有〉抗战及统一战线存在，如果没有党的统一战线政策，则西北民众的反抗骚动局面早已形成了。

六、在国民党反共活动之下，党虽然受到许多损失，党虽然被迫处于地下的环境，党的活动虽然受到极大的限制，所有这些虽然都是对于国民党区党很大的困难条件，然而党的

政治影响在国民党区仍在扩大着，党的政治威信仍在不断的提高着。

根据这些特点，目前国民党区党的基本方针，应当是如何呢？

一、总的方针是坚定实行党在组织上的精干荫蔽政策与党外广泛的统一战线政策，以巩固党的组织，以积蓄群众力量，准备对付任何突然事变，及迎击日寇可能的新进攻。

二、在精干荫蔽政策之下，继续加强巩固党的工作，为此必须：

（一）按照各地组织不同的情况，采取不同的方针。在陕西是继续深入巩固党的工作；在甘肃、绥远是彻底整理现有的组织，并以之为巩固与发展的出发点；在宁夏、青海是重新建立党的组织，保证党在西北各省建立起巩固的基本的堡垒。

（二）党之巩固，首先必须采取重质不重量的原则，实行精干政策。一方面继续审查现有党员，把那些投机的落后的分子洗刷出去，保持党的纯洁性与基本部分；另一方面在必要的条件下，个别的慎重的经过考验及一定的入党手续，吸收新的积极分子入党。

（三）党之巩固，必须加强党内反奸细的斗争。研究国民党对党的奸细活动的办法，并以之教育全党，提高党员的警觉性，肃清党内的奸细活动，并防止奸细混入党。为了有计划有系统的进行此项工作，必须在党的各级组织建立专门的部门或指定专门的同志负责。

(四) 党之巩固，必须加强党内教育。按照各地具体情况及一切可能条件，采取各种方式方法进行对党员的教育。一般文化常识的教育，可经过各种公开的机会；党的教育则以个别教育方式为主。以提高党员的文化、政治、理论水平，使他们对党与革命有进一步的认识，对党对革命更加坚定起来。没有这种耐心的经常的教育工作，党是无法巩固起来的。

(五) 党之巩固，必须加强党的秘密工作。改善公开工作与秘密工作的联系，使党的组织、会议、接头、交通、联络、文件等一切党内生活，完全适合于秘密环境与秘密工作原则。同时必须把党内秘密工作与党外公开工作严格分开，负秘密工作者，不兼公开工作；做公开工作者，不兼秘密工作。对于后者不编入党的组织，党指定一定同志与之发生关系。

(六) 党之巩固，必须注意与加强党的支部工作。因为支部是党的组织的基础，也是党在社会群众中活动的核心，支部如不巩固，则党的组织也难最后巩固起来。支部工作在目前应以：1. 保持短小精干的组织；2. 有计划的进行党员教育；3. 加强与党外社会人士的联系等三项为中心。

(七) 党之巩固，必须改变党的组织形式，使之适合于精干荫蔽的原则。各级党的组织皆应缩小到必须的限度，其形式与分工愈简单愈好，这样才能保持党的精干性与灵活性，才能适合于现在的生存活动的条件。

(八) 党之巩固，必须改变党的领导方式。上下级关系，不能不减少到必需的程度，因而必须加强下级党的独立活动；文件指示不能不尽量的减少，因而必须多用口头的传达；集

体的领导不能不尽量减少，因而必须代之以分头的领导；民主的形式不能不减少，因而必须更多的集中的领导。这些问题，都须适当的解决。

（九）党的巩固；必须依靠干部。因此必须继续审查现有的干部，熟悉与了解他们，分配他们到一定适当的地区工作，使干部地方化与职业化，才能长期活动，并与群众保持密切联系。加强干部的教育与提高其秘密工作的修养，才能应付目前困难的工作环境。对于不能继续立足的干部，必须及时的调开，保存与提高他们。在中央及各地方的党部周围的西北干部必须积极的教育与培养他们，只要有好的干部，党的巩固问题便解决了大半。

（十）党之巩固，最后必须使所有党员社会化与群众化。每个党员都必须有社会职业，有一定的社会地位，每个党员都必须面向群众，深入群众，和群众打成一片，在社会群众中生根。只有使党员及党的组织在社会上有了牢不可破的要根基，真正与群众保持着最广泛的联系，党的组织才能巩固起来。

三、坚决执行党的广泛的统一战线政策，争取与团结一切抗日阶层及人士。为此，必须：

（一）首先必须纠正党在统一战线工作中的关门主义倾向。这种关门主义倾向是把党的广泛的统一战线活动束缚在一些进步分子狭小的圈子内，不去接近和团结广大的中间人士，而对顽固分子则不加区别一律看待，一律以斗争对付之，其结果就是使党孤立。

(二) 党的统一战线活动应当是各方面的、最广泛的，国民党党部、政权、军队、士绅、学者、名流及社会各阶层人士，都应当成为统一战线活动的对象。在他们中，不仅要注意争取进步分子，而且更应接近广大的中间分子，并且争取他们。对顽固分子亦应加以区别，利用他们的矛盾，去分化他们，打击大顽固，中立与争取小顽固。

(三) 在统一战线活动中，对地方派人士，应加以特别注意。根据过去经验，凡属军队、政权、国民党、文化教育界的地方人士，以及地方士绅、名流、学者、在乡军人等，因为他们与国民党上层统治者有很大的矛盾，故在他们中进行统一战线活动较为容易，且有实际重要性，譬如过去陕西在统一战线中的一些成绩，不论那一方面，都是从地方人士方面得来的。因此，地方派应成为目前统一战线的中心对象，经过这一环过渡到其他环节。

(四) 利用统治阶级内部的矛盾，是开展统一战线工作的主要条件。经验证明，当两个派别在正相矛盾与斗争的时候，双方或其中一派因其需要援助，故容易向我们接近。而且他们的矛盾在一定限度与条件下，会造成党的活动的良好机会。党应利用他们的矛盾，以减弱顽固分子的力量，争取中间分子到我们方面来。

(五) 党为了进行广泛的统战工作，必须深刻的研究各社会集团、阶层、派别以至每个人士的具体情形。只有了解了他们，才能有具体的策略办法去进行工作，才能避免工作方式上的公式主义，才能采取灵活的复杂的工作方式。

(六) 对于各种各样不同的对象及人物，党的要求不能相同，这些要求不能过高，不能超过他们当时地客观主观条件所许可的一定限度，如果超过这种限度，就会得到不好的结果，如陕西党在政府工作中的经验就是证明。

(七) 统一战线工作有它的公开性与秘密性，过去有些同志只认识到统一战线工作的公开方面，而忽略了必需的隐蔽，结果使顽固分子注意了，谁同我们有关系，谁就受到打击，影响许多人不敢和我们接近了。有些同志常常把同我们有关系的人物在党内以至所谓“左倾人士”面前乱吹，结果把这些人物的关系暴露了，因而使工作受到损失，这是今后必须严格注意与纠正的。

(八) 统一战线工作必须有适当的干部，这些干部除了政治上的坚定性外，还必须有一定的社会地位、社会关系及社会经验。过去党的统战工作所以未能大量开展，缺乏适宜的干部，也是重要原因之一。今后必须注意培养这类干部。

四、深入群众，利用合法开展广泛的群众工作。为此必须：

(一) 确定目前群众工作的基本方向，是长期隐蔽与积蓄力量，巩固过去的成绩，争取新的活动阵地，以便准备群众力量，等待将来有利的时机。

(二) 党必须深刻的研究和了解中国旧社会的一切特点，研究和了解群众的思想、生活习惯及其传统。党如果不了解群众的思想、生活习惯及其传统，党如果不了解中国旧社会及群众的各种特点，党就无法在中国旧社会立足和在群众中

生根。

(三) 党必须善于利用各种旧的形式，参加到一切有群众的社会团体中去。在那里进行公开合法的活动；在那里与广大群众联系；在那里进行长期的革命教育工作；在那里建立党的巩固的基础。必须克服轻视这类社会团体工作的倾向，而把这类社会团体内的工作当作群众工作之主要对象。

(四) 党必须善于利用各种公开合法的活动形式参加到一切政治的、文化的、经济的以及各种社会的事业中去，在这些场合，共产党必须认真的工作，建立自己的信仰，并与广大群众发生联系。党必须反对轻视这些事业的观点，而把参加这些事业看作与革命工作不可分离的部分。

(五) 在目前国民党强迫入党的政策之下，必须大胆的加入国民党及三青团去，以便取得合法地位及权利，来进行群众工作（详见中央决定）。

(六) 党必须善于利用统一战线的方式去开展党在群众中的活动。一方面推动或经过各种社会阶层集团及人士去进行有利于群众的活动；另一方面在群众内部根据其共同的要求及特点建立统一战线的活动。只有这样，群众活动才能建立在广大的社会基础之上，而不至形成狭小的党范围内。

(七) 党必须重视群众中的文化教育工作，利用目前西北国民党所倡办的各种社会教育事业，并通过它的各种形式，在群众中开展广泛的提高群众文化的运动。因为如果不在文化上提高群众，就很难在政治上提高群众。特别在目前情形之下，群众中的文化教育，更有其实际工作的意义。

(八) 估计到大后方目前群众生活之极端恶化，党必须保护群众利益，并为改善群众生活而不断的斗争，只有如此，党才能获得群众的拥护。关于群众生活之改善，党一方面应经过统一战线及其方式，进行由上而下的改良的活动；另一方面则必须利用旧社会习惯的合法的斗争形式，在条件与时机成熟的时候领导群众各种必要的斗争，在斗争中满足群众的要求。但此种斗争，必须有适当的限度，在一定的条件下，应及时的停止，并在斗争胜利后应隐蔽下去，以保持群众的力量，而不致遭受过早的打击。

如果党能按照上述方针做去，如果在西北国民党区能建立下一个坚固的党的堡垒，这个党不要求有很多的人，而只要求它据〔具〕有一定的质量，它是精干的和隐蔽的，它在社会中有了深厚的根基，它与广大群众有牢不可破的联系，这就是党在国民党区准备了一切，这就是目前在国民党区的基本任务。

西北局统战部通知

(一九四一年六月十日)^①

一、西北局接到各地选举工作报告还很少，并很少注意到西北局统战部四月十日通知关于选举中的材料。现在乡级选举工作已完成或将要完成，盼你们迅速总结，写来具体实际（多举例子）的报告。

二、在国共磨擦斗争剧烈时候，地主、士绅阶级及其他阶层对抗日态度如何？对我党实行“三三制”的态度如何？

三、请根据五月十九〈日〉的联合通知，在有非党干部机关支部中建立非党干事，并每月向上级报告工作情形。

四、本年上半年统战工作报告，请于六月三十日写好送来为盼。

此致

^① 年代是编者判定的。

西北局运盐通知 (第三号)

(一九四一年六月十一日)

运盐问题经过西北局和边区政府详细研究以后，已最后决定全部采取西北局在县书联席会议上所通过的方案，即决定于明年阴历一月前运销六十万驮，为政府尽义务运输六万驮，其详细办法及各地党和政府任务分配即照县书联席会议规定和边府销食盐决定实行。直属十县运盐任务分配照十县竞赛条约中规定实行。

运盐工作团将于日内分赴各地，望各级党委奋起布尔什维克的战斗精神，立即加紧动员起来。坚决为实现西北局关于运销食盐的决定而斗争。

再有一事须提起各地党、政、群众团体注意者，即为在运盐（对群众动员口号是贩盐）动员中，要做到动员妇女、青年、老人努力割草，具体规定各地一定割草任务，保证实现。因为草料乃是运盐中最重大的一项必需品，要使群众贩盐赚钱，就必须使成本减轻，而减轻成本最中心一环，即在于很好的解决草料。为此，除动员割草外，还须立即进行减低草料价格工作（政府有命令抑平草料价格。）此一工作，亦须依靠党员模范推动作用去实现，与在群众中作广泛的解释工作，必要时对于高抬草料价的骡马店主进行适当的斗争。

各级党委必须郑重记着，第一次运盐动员成功与否，对于完成运销六十万驮食盐的任务有极重大的作用，要从第一次运盐动员工作中去安放下发动更广泛的群众贩盐运动的基础。

西北局

西北局关于警备区工作的决定

(一九四一年六月十四日)

1. 一年来警备区党政军各方面工作都有些进步，在上层统战工作、民主选举运动都有不少的成绩，但在政权工作及部队政治教育、党内干部训练方面仍有极大缺点，值得我们用极大的努力来纠正。

2. 今后在警区党的第一等重要工作就是巩固政权。

甲. 加强对政府的领导，加强对于干部政策教育，使干部了解政策，掌握政策和运用政策，纠正缺点和错误，扩大党政威信，要保证今年彻底做到施政纲领第十条所规定减租交租、减息交息，以安定社会各阶级人心。

乙. 建立政权的工作制度，发布命令，定要经过行政会议，尊重政府职权，一经决定，即贯彻执行。

丙. 党对政府的领导必须经过党团。几个主要负责人对外发言，必须一致，避免任何混乱现象。

丁. 尽力加强干部质量，开办短期训练班，抽调行政干部轮流受训。

戊. 整理税收。税收工作应统一于政府，军队不应干与。

军、政、党委员会讨论，写成条文，交专署执行。金融政策、贸易政策的决定施行，也仿此办法。

己．米脂、葭县一样进行选举，县设参议会，县长暂不民选。县参议会有决定政令之权。

庚．注意把选举工作做好，使好人选到政权中去，洗刷一部（分）不良分子。

辛．集中武装和加强民众自卫军的训练，联保主任及自卫军营长可以脱离生产，由公家出费用。

3. 党的工作：

甲．主要方针是发展和巩固组织，向无组织的地区和知识分子发展。

乙．应找一部（分）文化程度比较高的干部下去工作，抽调一部分老干部入短训班学习。

丙．党内民主可相当提高，但举行代表会议则应有充分准备，提出一定的工作任务，经过整理工作以后，到今年年底可能做到召开代表会。

4. 警区的教育要正规化，整理学制，提高学习课程，争取知识分子在革命一方面，不至为反动势力所利用。

5. 军民关系，军队自足自给要有一定范围，盐和煤不能统制，税收应归政府办，违禁品不能贩卖。

6. 对于士绅要注意士绅因这次来延的影响，要使士绅们由恐惧观望的态度变为积极参与政权和经济建设工作，提高他们对新政权和我（党）的信心，安心干自己工作，各抗日阶级共同争取幸福的前途。

西北局通知 (第十号)

——关于加强领导的几项规定*

(一九四一年六月二十三日)

西北局为着更加深刻了解你们的工作动向，更加加强和下级党的联系，以便能更好检查督促与具体领导下级党的工作起见，特规定：

一、分委、直属县、市委各部、各直属党团、各种委员会凡与西北局有直接领导关系的机关，各种会议的记录应详细记载所决议事项，经过整理和负责人校核后，寄交西北局一份。

二、凡与西北局有直接领导关系的机关，应经常向西北局做有系统的某些专门工作报告（如春耕、选举、运盐、征粮等）和每月的每半年的总结性的工作报告，按期寄送西北局。

三、省委所属的分委、分委所属的县委同样要对西北局作记录和工作报告，不过他们的记录和报告必须经过省委和分委审阅后转来。

四、这一决定从七月一日起严格执行。 此致

西北中央局

西北局关于边区 财政经济问题的意见

(一九四一年六月二十五日)

一、方针与成绩

1. 根据边区中央局关于边区经济建设的决定和指示，边区经济建设方针是对的。

2. 但在执行中有许多机关、部门发生了毛病，对于自给自足的口号了解不正确，以至发展到某些机关、部门绝对自由的、无组织性的、违反政策的严重倾向。其主要的表现在：偏于商业投机，放松达到自给自足经济的正确与基本的方向——发展工业、运输业与农业。

边区党与政府对于经济建设领导之不够，对于集中领导与计划性放松了，虽然对于集中领导上有某些困难，边区经委会缺乏健全的组织与经常的工作人员是其重要原因之一。

对于经济建设全面的注意与研究不够，如金融的、贸易的等各方面缺乏周到的注意，就容易使得经济发展上有顾此失彼，不能全面配合的现象。对于党政军民的全面兼顾，亦

有不够之处。

对于军队方面经济建设的帮助与配合，还未达到应有的重视。

3. 虽有上述缺点，但半年来各方面工作是有成绩的。主要的是：

在外援突然断绝到来的情形下，渡过了与解决了半年财政困难。在工业尤其是盐业投下了相当数量的资本。

在边区工业的发展上打开了门路，开始放下了工业发展的一个基础。

在边区人民中造成了相当高的发展生产的热忱。今年春耕动员有了初步成功，开荒大多数地方可以完成任务；二流子、妇女在部分地方开始组织到生产中来了。如果今后雨水好，再加上今后继续努力，则今年收获量的相当增加是有保证的。

半年来最大的成绩之一，就是在达到边区自给自足经济上建立了信心，证明边区新民主主义的经济建设是可能的，有前途的。尤其重要的是取得了经验，这是推动将来经济建设更大发展的重要条件。

4. 当前在党内外继续解释新民主主义的财政经济政策与当前经济建设的方针，纠正过去的偏向与错误是必要的。

关于自给自足口号问题，本是指边区内部整个国民经济发展方向而言的，也正如总司令所指出的是为了达到抗战建国的胜利，决不只是着眼于机关、部队暂时的财政困难的解决，以至于如某些部门发展到丧失新民主主义经济建设的整

个方向与政策那样一种错误的认识。

当前在边区经济建设发展的问题上，主要的问题是如何继续阐明新民主主义经济政策的具体内容，与如何加强统一领导、健全财政经济组织，以求得贯彻原定方针计划的问题。当然有些计划需要加以补充。

二、边币的巩固与平抑物价问题

边币跌价物价高涨问题，现在有各种说法，据我们的观察，其原因是：

1. 客观上的原因：是由于今年反共高潮与边区周围环境的紧张，顽固派的封锁与破坏。

法币跌价的影响亦不能不是客观的原因之一。

边区内部像绥德之杂钞占据一部分流通地盘，当然亦是客观原因之一。法币在边区内部流通使用尚未禁绝。

2. 但我们认为更重要的原因，还是我们主观上对于边币发行的巩固等准备工作做得太差，以至于没有做，这是边区党和政府都应负责任的。税收整理得不够，加重对银行的财政负担也是主观重大原因之一（银行透支四百万）。

边区发行步骤上过于急促，票币面额大，又少辅币，一时大量发行，又无充分准备工作。

公营商店之不能容许的破坏行为，我们认为这是主观上一个很重要的原因。

对外贸易之无限制的自由，不少不必要的物品入口，与由于公家畏惧封锁与物价高涨的缘因，急于大量存货，形成几月来四与一之比入超现象；加以公营商业方针之不正确

(投机)对于组织土产出口之缺乏注意,形成出入口之极度不平衡,而屯货居奇又使边区内部市场流通发生阻滞,这一些便是边币跌价物价高涨的主观重大原因。

边币跌价物价高涨的结果,其影响造成人民生活不安,公家预算随着庞大,结果阻碍生产的发展。目前在边币问题的紧要任务,首在于用一切力量把它稳定起来,其办法根据前述原因应该是:

1. 在党内外立即进行拥护边币运动。说明边币不仅有党与政府政治上胜利的担保,同时也有国营财富的担保,如政府经营之盐和其他工业等,以及银行一定之保证金必要兑换保证等。边币的巩固,就是促进边区人民经济向前发展,战胜日寇汉奸封锁之有力保障。发动人民的储蓄运动,银行应与合作社切实建立联系制度,以开展储蓄工作(发展生产合作应看成一件重要的实际工作)。

2. 对外贸易加以管理。有计划的调剂外汇,具体规定限制一些不必要的东西进口,如纸烟、糖类、洋蜡、某些布(自己土布可以代替的),以减少入超与外汇,同时努力组织土产出口,除用人力运销食盐外,其他如皮毛、药材、木料等尽量组织出口。

3. 明令严禁公营私营商业黑市犯法行为。惩办个别已堕落到商人贩子手中去的坏分子,以示惩戒。

4. 组织公营商店平卖,与奸商进行必要斗争。抑平物价基本标准应该是求得工业与农业产品价格均衡,而不冲突为原则。

5. 采取暂时的通货紧缩办法，如加紧收公债，立即整理增加税收和收羊子税等。同时在财政上尽可能加以节约，办到再不给银行以财政上的过重负担（最近由于环境的安定与收公债等，边币价格已经逐渐上涨）。

至于今后是否仍要继续发行边币呢？

除目前仍增发二百万以为储盐之用外，暂时是决不应增发的。

以后是否增发呢？这应当决定于将来几种情形的变化如何而定。

第一，要看这一时期边币的巩固工作做的结果如何。

第二，要看将来边区经济建设继续发展的需要如何。目前在各方面生产投资上虽需要再发一点，但限于目前边币的严重状况，决不应增发。

第三，看今年盐的运销与其他进出口情形如何。

如果上述情形都能有预期的好转，尤其盐能运销四十万驮以上，边区内能进入到一万万以上的法币或货物，而边区经济建设发展又需要通货的帮助，则将来再发必要数量的边币并不是不可以的。

至于边币的跌价是否由于发行量超过了流通量呢？这一点我们觉得还需要加以事实上的考虑。因为究竟边区内流通量到底多少呢？现在还缺乏事实根据。边币跌价由于超过了流通量这一点在理论上是可以说得通的，这一点我们认为银行有加以研究的必要。富春同志虽有大体估计，但到底还是估计，自然这种估计是有相当根据的。

三、关于财政问题

边区财政虽然经过政府苦心筹划，渡过了今年上半年的困难，但直到现在尚没有建立起一个基础，这实是一个问题。今后应该使之逐渐得到解决，首先尤其要切实解决下半年的困难。政府财政应该建立在税收上，这本是一个通常的道理。所困难者就是由于边区人民太少，实只一百三十多万人口，以一百三十多万人口要担负八万人的用度，负担是很重的。但不管人民负担轻重，八万人的用度除政府、部队和党自己生产自给部分外，边区党、政府应努力领导人民来担负这个责任，边区人民为自己，同时也为着全国应当担负这个责任。

我们对于今年下半年财政问题的意见是：

1. 我们赞成林老要确立预算的意见。对于林老所提下半年度预算，我们同意。

2. 立即用大力健全税收机关。税收总局提议以中财经处副主任充任，总局以下税收机关应在干部方面、组织制度方面加以调整健全。

召开税收会议。

立即进行与整理下列税收：

出入口税，据估计每月可增到四十万。

商业税

羊子税

上述三项税收，尽量争取到四百万。

3. 义务盐六万驮，党与政府保证运与销。运的方面，则按现时情形看来，已有相当可靠保证，但销的方面党与政府

贸易局等部门应加注意研究其办法。

4. 不失时机的保证六十万驮盐的运销计划全部实现，以解决军委方面今年下半年度的预算收支平衡问题。这应当成为边区党与政府在今年下半年在财政经济问题上一个最中心的任务。

5. 粮食缺少部分，最好照西北局决定改为借粮。已付价者，则作为买粮。为鼓励公营工业的发展，与工人生活的改善，过去已经吃公粮的工厂部门，还是不改变。

但必须来一次领粮人数的清查，虚报人数、领空等毛病必须切实改变。因为粮食如果有浪费，则今年借粮过多，则势必影响明年粮食，同时，也影响到明年的财政，所以这不是一个不重要的小问题。

6. 在估计今年下半年收入还没有足够保证的条件下，下半年度某些预算支付紧缩是必要的。尤其重要的是保证下半年度预算确立后再不作不十分必需追加。

7. 今年下半年如果能争取四百万税收，六百万义务盐的收入，五百万公债的照数完成，加上中央、边区四十万自给，买粮改作借粮，则解决下半年度困难是没有多大问题的。但上述收入还须很大的努力。

说到明年财政，我们认为应从现在起切实筹划，至少办到今年以后经常临时等费用支付上，要从税收上解决，其次保证明年再不能拿钱去买粮，保证明年草料的自给，减轻运输费。为此今年冬季须做到：

(1) 收公粮十六万石，内以三万石作马干，同时还须补

足今年借粮的数目，则至少须征收十六万石，甚至还要超过此数。

(2) 收公草，一般每人收干草二十斤，以一百二十万人计算得二千四百万斤草。另发动机关、部队自己割草。

(3) 税收明年最低限度能办到收八百万，这是完全有可能的。

如照今年义务运盐经验可能[行]，而财政又需要时，明年再实行义务运盐一次，政府可实得几百万元。

按照今年支付情形看，如果能办到不买粮，运输津贴可减少；如税收又能达到全年八百万元的话，则明年财政在党和政府方面是有办法的。

但这只是照顾到中央和边区一方面，军委明年预算还只能照旧靠盐的运销。这里最大的问题是如何改善与发展运输的问题。交通运输问题如果不能在今冬至迟明年春得到适当解决，则每年大量动员人民运盐，的确是有困难，而明年盐的运销不容易有保障。而如果盐的运销没有保障，则就是说整个边区预算基本上并没有解决，因为战争时期的政府预算，首先便应该以保障军事预算放在第一位。

因此，关于军委方面除下半年度预算，边区党与政府除应保证六十万驮盐运销计划实现外，还必须更切实的来研究明年度的预算。对于明年党政军各方面全部预算的及早筹划，非常有必要，因为能及早发现问题，以便在今年财政经济措施上有所准备，免得再像今年才感到去年没有征得草与粮食缺少等等困难的发生。

为了加强对于财〈政〉粮食的计划执行管理等效能的发挥，保证粮食财政任务的完满实现，我们提议须立即加强财政厅与粮食局。

以李六如同志或黄松龄同志实际参加财政厅工作，或以其他更得力的同志参加负责工作，并确定财政厅应以税收工作为其基本中心。

粮食局改隶边府主席团，提高其职权与能力，其任务应能切实统筹边区粮食，保障军粮，调剂民食。如果过去曾以凯丰同志担负过粮食局的工作，现在则要求中央能选择一个仅次于凯丰同志的人物来任粮食局的工作，因为粮秣一项实为解决边区财政最基本的一部分。

成立交通管理局，以专司发展运输事业、管理修建公路为任务。提议以曾三同志任交通管理局的局长。

最后在财政问题上说一说过边区人民负担问题，今年边区负担了什么呢？主要的是：

九万七千石粮食（以去年粮价计算一千万元，以现时粮价计三千万元）；五百万公债；义务盐六十万元；寒衣代金四十万元；二万石买粮实际只付价三分之一，等于半征粮。群众实负担一百五十万元；全年税收五百万；义务动员负担，这是一笔还未统计的大数目。

照上述大概统计，去年冬到今年秋季，边区人民共担负二千五百五十万元，如加一其他义务动员，负担则不下三千万元。如再以现时粮价计算，则九万七千石细粮，须价三千万元。则实际边区人民全年负担已达五千万元。

即以三千万元负担按一百四十万人口计算，每人一年须负担二十一元以上，这一数目是决不会多的，虽则这种估计还是大概的。

然而边区人民负担问题，现在还不是能否继续再负担的问题，而主要的是边区内部负担不均的问题，地域的不均与阶级间之不均，如去年九万石公粮关中只征六千石，三边则只征一千二百石救灾粮，绥德分区只征一万五千石，陇东之环县、直属县之靖边，都未征粮（因灾荒）。上述地区内人口几（乎）占全边区人口总数一半以上。实际去年征粮最重的是直属九县和陇东五县，人口不会超过六十万人，而今年运盐又是直属十县和陇东三边最重，绥德、关中担负得很轻（限于交通远隔）。

今后边区人民对于政府在下述各项是必须负担的：公粮，义务动员；公草、商业等税收。但要注意今后如何根据各地区各阶层人力、物力、财力，做到公平合理负担的问题，为此边区党须立即进行调查工作：按地区之人力、物力、财力之调查统计，按阶级之人力、物力、财力之调查统计，按地区阶层负担实数之调查统计。这种调查统计工作，是达到明年使人民负担合理必有可避免的急迫的工作。

应该指出，边区商人负担是最轻的，因为税收还未切实建立起来，一部分未分地的地主，负担也还是很轻，另外部分党员和下层部分干部避免负担也值得注意。

为着适应战争的需要，增进人民负担能力，则边区党必须努力注意培养民力这一方面，否则，人民负担的增进还是

没有可靠保障。由此可以看出边区经济建设方向确定以发展人民大众经济——即农业、手工业生产为主要方向是必须的正确。

四、今后经济建设问题

1. 方针与任务问题

建设新民主主义的经济，就是我们的方针。

什么是新民主主义经济呢？即非旧式的只有利于大资产、大地主阶级利益的资本主义经济，而是有利于人民大众经济发展的新式的资本主义。这种新式的资本主义在全国范围内说来，应当把握强有力的国家资本主义为杠棒〔杆〕，以便使这种经济的发展有利于将来的转变。但目前边区还不是这样的时侯。

离开在全国范围内的问题不说，要在边区达到最近时期这一目的，其具体任务则在于：

第一，发展农民农业生产，即发展农业目前应是第一。在今年必须完成原定发展农业生产计划，开六十万亩荒，增加细粮产量二十万石，同时还必须进行必要的水利等农业生产投资、灾民救济与尽可能的农贷等。联共党史上指出在为社会主义国家工业化而斗争的时候，“在恢复时期，任务曾在于首先就振兴农业，从农业方面取得原料和粮食。并使工业活跃起来。”（三三四页）这可以当作我们今天在边区建设新民主主义经济的参考。

第二，发展人民生产合作事业，特别是纺织、运输合作事业。这是边区经济建设上最薄弱的一部分，这一部分恰巧

是很重要的。今年下半年度，应切实计划在人民运盐收入中，尽量吸收一部分资金，建立纺织运输合作社，办到到明年上半（年）止能制造成大车一千辆，在原有纺织地区中，每一县之内建立几个真正有内容的纺织生产合作社，并使这些合作社与公营工厂建立经济的合作联系。

第三，发展人民手工业，如木工、铁工都是为了发展大车运输、改良农具所十分不可少的，因为边区现有小规模半机器工业（离）满足需要还很远。

第四，发展公营工业生产与农业生产，就是如总司令所提出的建立家务，尽量争取国家资本主义的发展，并使公营工业与农业在整个边区经济发展中能占得一定的地位。为此必须：

（1）纠正现在公营生产事业过于无计划的分散、互相排斥的不合理现象，做到真正集中领导，加强公营生产事业的计划性，建立中心工厂。

（2）在绥德、三边、陇东、延安各地建立几个规模较大的纺织厂。现在工业发展上还未做到地尽其利，人尽其力。

（3）扩大农具工厂与军委机器工厂，以帮助人民生产工具的适当解决。

（4）扩大炼铁与进行开始试验制钢，这在边区工业发展上都非常重要。这虽然非大量资本和具备其他条件不能举办，但我们应尽可能的努力。

（5）完成并发展其他日用品和化学工厂等的生产，尤其是制纸厂、制药厂等的扩大。

(6) 发展公营运输事业。这从目前许多方面看来，这一项非常重要，运输事业的发展与否，要看成是关系到边区一切经济发展的中心关键。除今年下半年应用大力发展人民运输事业外，许多公营经济部门同样须努力做出一定数目字的成绩来。最低限度到明年上半年能发展到五百辆大车。

(7) 尽可能的扩大煤油生产，这只要能增加投资与努力改进技术是可能的。

(8) 开发三边盐矿，西北局已有决定。

上述便是我们对于边区经济建设的方针与任务一般的意见，如何使这些意见具体化，还须要更好的专门的研究与筹划。

2. 当前经济建设的困难问题和新问题

第一个问题，现有工厂企业继续投资问题，是一个大问题。发展工业首要条件，是要有最低限度的一定资本，这是人所共知的。而我们的资本不能依靠外面，而只能依靠边区内部。而内部呢？政府很穷，政府除在财政上极力节省外，只有发公债以作补助（而公债实际作了财政支付），所以建设投资的依靠政府大量投资是很有限；利用银行这也只能起一种周转调剂的作用，当然银行只要在政策上运用得好，将是刺激与帮助边区经济发展的一个有力武器。

因此，关于边区当前继续解决投资问题，我们觉得应注意到两方面：

第一，努力争取公债超过，时间再延长一些，办到能超过三百万元（过去曾有拟议给商人发盐票），以此超过数量，

确定为继续投资之用。

第二，在前述关于边币问题所预期的几种情形好转条件之下，今年冬季再发行必要数量的边币（三百万元，逐渐增发），以作银行继续投资。如政府下半年度透支四百万能弥补，则应以大部继续投资。

第三，将现有公营商业资本逐渐转投工业。银行现有投资，应进行经常检查监督制度。

上述是关于政府加强投资一方面。

第四，应当努力的一个新方向，是如何争取吸收私人（地主、商人、富农）一部分资本投到工业中来。帮助创立私人企业也好，或公私合办也好，只要在这一方面尽到我们的努力。其办法可采取：

政府颁布保护奖励私人企业投资单行法令，并进行解释等活动。公营工厂实行股票制，并制定一些合适的章程，以便吸收私股。

上述是关于解决资本问题的意见。同时今后还必要加强对军队方面的投资，这是完全需要的。

第二个问题，即劳动力问题。这个问题在边区目前已经充分的感到困难。其原因，本来边区劳动力由于人口稀少就缺乏，加以边区经过土地革命，农民经济生活改善了，而工厂工人生活的提高，也赶不上农民生活的提高，加以农民经济的保守性，农民不容易走到工厂去。今后劳动力问题的解决，我们意见是：

第一，党与政府进行政治动员，并保证必要数量党员到

工厂中去（首先保证八百工人动员计划的完成）。

第二，外来难民尽量争取到工厂中去，并加以奖励。

第三，适当提高、改善工厂工人生活，逐渐减少农民与工人之间生活上的悬殊。

第四，从华北晋察冀根据地帮助动员一些能劳动的人来帮助我们。这当然不是办法，更重要的是在边区以外展开争取移民工作。

第五，在环境许可下，有计划地利用军队可能的劳动力参加生产。就从这一点来说，加强军队方面生产投资是应该的。

第六，不计划的继续争取二流子和妇女参加生产，这样将来也可以逐渐有助于工厂劳动力的解决。

这是关于劳动力问题的意见。

第三个问题，就是运输问题。因为发展边区内部流通须靠运输，发展对外贸易、减轻上产成本也靠运输，发展边区生产、减轻人民义务动员负担等也靠运输。而目前现状是地广人稀，交通不便，有路无车，几乎边区经济发展的各方面都受到它的阻碍。这不是说今年修路成绩不够，而是路与车辆的发展还没有用尽努力同时进行。

如果去年冬到现在着重于修路，则今后除完成修路外，便必须着重于造车，有路无车，运输问题只解决了一部分。

关于如何发展运输问题，前面已说过，这里不赘说，总之这是边区目前经济上一个非努力解决不可的大问题。

关于今后边区经济建设，首先应该看到是有前途的，其

发展成功是可以指望的。现在已打开了门路，安放下了一些基础，只要能够更进一步掌握新民主主义经济建设的方针，能很好的解决当前已经发生的新问题和困难问题（这些问题是可能解决的），则边区经济建设的成功不仅在今年盐的生产上已经看到了，其他方面的成功也很快会看到美满结果的。

五、今后财政经济组织与领导问题

1. 集中领导与分散经营的领导方针问题。

这个方针，当然还需要继续执行，但必须加强集中领导，加强分散经营的计划性，克服过去那样无计划与过于分散的不合理（不合生产发展的原则）的缺陷。以后国营经济的发展，不论是工、农、商业，都必须按所处地区生产可能之不同与按整个公家统一的需要，在统一的计划下分散去经营（有重心的分散）。所谓分散的经营，是指目前边区没有可能举办大资本的集中的大工业，而必须从部分的小工业逐渐入手，但这种分散经营还是应该包含着计划性的。

2. 我们提议切实建立中央财政经济部的工作，使它能负担中央对全国各根据地经济财政工作指导的责任。

3. 提议西北局成立财政经济部，林老兼部长，以唐洪晨[澄]同志任副部长，当作边区党对于边区财政经济研究计划指导的机关。因为现时边区以下各分区、各县委都有财政经济委员会的组织，需要有上面的机关来领导，并且为了切实培养党的经济财政工作干部，党内系统设此部门也有需要。

4. 干部问题。西北局还是只负责管理边区系统下的财政经济干部。所缺乏部分，中央已决定调，现无多大问题。只

是需要对边区现有财政经济干部加以调查研究，办到更合理的配备。

关于经济财政工作干部，拟于将来研究有所得时，作一个专门的决定（如管理、教育、待遇使用的原则等）。

军委、中央系统财经干部，还是由中央组织部和政治部管理调剂。

如中央、军委、边区三个系统发生了需要在财经干部工作上加以调剂时，则请中央组织部最后解决。这本是中〈央〉组织部的责任，用不着来说明的。

5. 加强党内关于经济财政工作教育问题，西北局应有很好的注意，党校、行政学院必须有此专门课程，这在去年已提议过，现在只是要实行。

西北局、陕甘宁边区 政府紧急通知

——关于保证党政军的供给、巩固边区金融的规定*

(一九四一年六月二十七日)

查财政厅 字第 号通告^①，曾规定一定的公债款抵付买粮款，现因情况已变，财政的支付一时应付不来。为着保证党政军的必要供给，巩固边区金融，特重行规定于后：

一、买粮全部改为借粮，照粮食局原定计划买粮分配数，仍须全部收集入仓。

二、除准在粮食局已发下的现款内支配给群众外，粮食局以后不再发款。

三、所有规定抵付买粮的公债款，仍须全部收集起来，缴交金库，借粮准以救国公粮做抵。

为完成这一新的规定，希各级干部抱克服一切困难与耐心对群众说服的精神立即进行紧急传达与工作布置。特此通

① 原文如此

知。

应收集抵粮的公债款列后：

延安	43000 元	固临	9000 元
安塞	40000 元	郿县	57500 元
延长	23000 元	安定	3500 元
延川	32000 元	三边分区	180000 元
甘泉	10000 元	关中分区	339900 元
志丹	2260 元	陇东分区	12000 元

书 记 高 岗
主 席 林伯渠
高自立
财政厅长 霍维德

西北局给边区各地工作团的信

——关于今后工作的一些指示*

(一九四一年六月三十日)

各分委、各县委转各工作团全体同志：

最近几月来中央各部门、学校曾与边区合组选举、经建、运盐等工作团，先后分赴边区各地工作，这对于边区各项工作的进展上起了很大的作用，如选举工作团在地方党与政府领导之下，已经在各地获得了许多成绩。西北局对于各地工作团的全体同志，表示很大的欣慰，并致布尔什维克的敬礼！

现在客观环境有了新的巨大的变化。目前党的中心任务就在于援助苏联，坚持抗战。边区为实现党上述中心任务，就必须加紧经济建设和民主选举等重大工作，而经济建设上目前又必须抓紧运盐与农业生产等两方面，而整个经济建设与民主选举，乃是相互联系而不可丝毫分割或对立的两大工作，因为经济建设任务的完成，有赖于广大人民保卫政权、运用政权积极性、自觉性之提高，即依靠于乡村民主政权的切实建立与加强；而经济建设的发展，民众生活的改善，又越加有助于民主选举运动的深入和民主建设的巩固，因此经济建设和民主选举运动必须密切的有机的联系来进行，一切任意

分割对立的倾向，都必须加以纠正。

西北局根据上述精神，特给各地工作团全体同志提供（出）如下指示：

一、凡分赴各分区和直属县的选举、经建、运盐等工作团，统应在各分委、直属县委领导之下，有计划的集中配备力量，合作的进行工作。不应拘于原来工作任务之不同而对于当前应一致努力的党与政府中心工作取旁观态度（比如当前运盐工作），而必须各种工作团都实行相互配合，集中力量完成一定时期的中心工作。不然各个工作团都独立的提出中心工作，结果势必影响到下面干部和群众无所适从。

二、凡在一地有两种以上工作团时，则在工作上应在地方党与政府领导下，制定共同工作计划，各分担一定地区一定任务，办到在共同计划下，分开而又协同的工作。而在工作进行上，且必须取得联系，相互提供经验，切不可无计划各自分散力量，致各地工作进行不能统一，阻碍一定中心工作的完成。

三、凡各地工作团报告，都必须经过地方党领导机关（各分委、直属县委）送交西北局，并另以一份（除去党的工作部分）交边区政府。其报告应至少每十天有一次。

四、凡各工作团为了切实帮助地方党与政府工作，必须进行适当的调查工作（西北局将有调查大纲发下），并将调查材料整理，送交西北局。调查单位可以一个区、一个乡、一个村去进行，甚至可按各个不同阶级作一些个别家庭状况的调查。

五、凡各地工作团，如对地方党与政府在工作上有不同意见时，除提交当地党与政府讨论解决外（并执行地方党与政府的决议），可按级向上报告，一直到西北局。

上述各项，望各分委、直属县委切实传达各工作团全体同志，并望将讨论执行详情报告此间。

中共西北中央局

西北局民运部组织及工作条例

(一九四一年六月)

一、任务。民运部为西北局的一个部门，其任务是在党委直接领导下，管理国民党区党的工作。

二、组织

(一) 设部长一人，负责部内全盘工作。另设秘书一人，协助部长处理一切日常事务。

(二) 部内设三科：

1. 第一科。管理陕甘宁各省党的组织及工作，设科长一人，科员二至三人。

2. 第二科。管理边区周围国民党区党的组织及工作。设科长一人，科员二人。

3. 第三科。负责建立与管理西北局与各地秘密党的交通。设科长一人，科员二至三人。

(三) 设立西北问题研究会（由常委直接领导），设主任一人，干事数人，专门负责研究国民党区之情况及问题，与民运部工作做直接配合。其主任得参加民运部部务会议。

三、会议：

(一) 部务会议：

1. 参加人确定部长、秘书、各科科长、组织部干部科国区股负责人，少数民族委员会秘书等为经常参加人。其他宣传部、统战部及保安处遇有必要时亦得指定人参加。

2. 会期一般规定每周一次。

3. 内容为讨论工作计划，检查工作，及研究国区工作各种问题。每周会议记录交常委审阅。

(二) 科务会议

1. 参加人为科长及科员。

2. 会期每周一次。

3. 内容为计划与检查科内工作及讨论有关本科之各项问题。每次会议记录交部审查。

四、部及各科均需经常有工作计划并按期检查之。

五、对各地工作问题之解决，一般的采取如下办法：

(一) 大的地方党（如陕西）由常委讨论解决，民运部可提供意见。

(二) 一般的地方党则先由部务会议讨论，然后将讨论结果报告常委会批准。

(三) 小的地方党则由部分会议讨论解决，将其结果呈报常委。

六、与各部关系

(一) 关于国区之干部，须与组织部取得密切联系，一般应规定：

1、国区干部管理分配之权，应统一归组织部，民运部应

协助之，并可提供意见。

2、民运部应协同组织部调查和了解国区干部，以便能按需要及适当性分配工作。

3、对国区干部之教育训练，一般的由民运部负责。

(二) 关于国区之情况了解，须与保安处取得密切联系，互相交换情报，并在可能范围内在工作上互相帮助。

(三) 对国区之宣传工作应与宣传部取得联系。

(四) 对国区之统战工作，应与统战部取得联系。

(五) 关于工作经费由民运部做出预算，经常委或审委批准，由秘书处领取及报销。

七、秘密工作规定

(一) 对外称民运部。

(二) 民运部工作人员均须保守本部组织及工作之秘密。

(三) 组织科及交通科对党内组织及交通关系均须采取分别管理之原则，不得互相暴露。

(四) 部务会议只限于讨论一般问题，不应涉及秘密组织及人员。

(五) 秘密文件由秘书负责保管，只能允许有关之同志阅览，并须经负责人之批准。

八、本条例经常委会通过实施之。

西北局民运部

七、八、九三个月的工作计划

(一九四一年六月)

主要的要完成以下各项工作：

一、确定民运部组织及工作条例，提交常委审查批准并开始实施之。

二、关于国民党区总的工作方针问题，提交常委讨论一次，然后由部务会议讨论，作为一切工作之根据。

三、研究陕西工作，并由常委讨论一次（杨清要来）。

四、研究讨论甘肃工作，并交常委讨论后具体布置之（工委负责人要来）。

五、研究讨论绥远工作，并交常委讨论后具体布置之（杨一木、李维新等要回来，后套负责人也在这里）。

六、边区周围的工作，应召集邻近国区的各分委、县委负责人联席会议一次，总结过去工作经验，并计划以后工作。会议之筹备于八月开始，会议于九月内进行并完成之。

七、健全各科人选，建立各科工作。

八、协助组织部完成西北国区干部之调查及登记。

九、将旧有国区各项材料彻底整理一次，并择其要者编

辑成为完整的材料，印《西北》通讯两期。

十、西北局成立西北问题研究会，由民运部主持研究西北各地情况，参加人员由组织部拟定（应包括西北局各部、各委、政府、留守处、保安司令部、保安处等机关人员）。进行计划另定之。（根据研究结果拟在年内出版一些小册子，以为边区及外面干部工作及教育之参考）。

以上计划应请常委会审查批准。

西北局关于动员边区全体人民 拥护边币平抑物价的决定

(一九四一年七月二日)

(一) 边币是边区人民生产、交换中的流通工具，是边区金融的基础，因此边币的巩固与否，对于边区人民生活的改善，对政府财政的保障，对边区经济的继续向前发展都有着极重大意义。

(二) 边区政府自今春以来为着边区今年各方面生产新的发展的更大要求，为着调剂边区金融市场的需要，经过了慎重的考虑，曾决定发行相当数量的边币。同时再决定在边区内采取禁止法币流通的办法，目的就在于维护法币，巩固边币。党与政府在金融政策上这一新的措施是完全必要的，正确的。

(三) 边区政府这一金融政策上这一新的措施，实是战胜日寇汉奸以及顽固派对我边区实行经济封锁的有效办法，这一办法是能够而且得到了边区广大人民拥护的。当着边币发行之际在边区许多地方照常流通着，一直到现在，陇东等地，边币与法币还是保持着相差不大的价格，只是由于日寇汉奸和顽固派的破坏，由于我党和政府对于拥护边币的工作注意

得不够，以至于没有做，加以许多公营商业机关不可容许的破坏边区金融政策与贸易政策的行为，致使边币价格在最近几月来逐渐的人为的降低了，结果引起了物价的高涨。这是十分值得我边区全党与政府工作人员严重注意的事。

（四）由于边币的跌价，与由此所引起的物价高涨，造成了人民生活某种不安的情形，影响了党政军人员生活的改善，甚至大大影响了政府财政预算数目不断的膨胀。所有这一切就使得整个边区经济生活的发展不能不受到某种严重的不必要的损失。因此在金融政策上摆在边区党和政府面前的一个重大而迫切的任务，就是要用大力动员边区全体人员来拥护和巩固边币，适当的平抑物价。

为了完成上述任务，西北局特提出如下指示：

1. 在干部中、全体党员中解释边区政府的金融政策，清楚的说明巩固边币、平抑物价的意义，经过党员干部在全体人民中去进行解释工作。各地党与政府应领导召集政府各级参议会、群众大会、商会、公营商业机关会议，进行专门讨论，规定拥护边币的共守公约与具体办法，并宣布政府的有关金融的法令，使边区人民能够从他们本身利益上，从整个边区的利益上，懂得巩固边币与平抑物价的重大意义，而一致参加巩固边币和平抑物价的运动。只有使党员干部真正懂得了边区的金融政策，只有造成了广大群众运动，才能达到巩固边币与平抑物价的目的。

2. 在解释工作上，必须指明边区金融政策（如边币的发行，边区内部法币的禁用，是完全为了反对敌人和顽固派的

经济封锁、破坏边区经济的反动政策而来的；是完全根据于边区全体人民经济利益发展的需要而来的。因为为了增进生产、交换的便利，必须要有适当数量的流通工具，而过去的光华票已经不足需要了，为适应边区经济发展的需要，政府乃增发一定数量的边币。边币的发行，不仅有政府在数额上的法定限制，而且它有着政府公营的许多工农商业生产价值的保证（即如三边食盐一项，公营生产的一年价值就是一个非常大数目），又有着银行的一定数量的保证基金。至于党与政府在政治领导上的保证，那是比之于过去苏维埃时代更其不同，这是给予边区人民一种异常远大的展望。而边区人民本身经济的发展，就更使边币具有无限的价值保证，边币乃是边区人民最可宝贵的便利的钱币，边币的巩固与发展乃是积蓄和增加边区人民财富最好的办法。

3. 巩固边币和平抑物价乃是一个复杂的斗争，一方面必须警惕与灵活的主动的与敌寇和顽固派的破坏作斗争，就是说我们必须进行经济战与金融战。为了要取得斗争的胜利，必须研究敌寇和反共顽固派怎样进行破坏、他们的策略阴谋办法等，根据此以确定我们反对他们的有效办法，并以此去教育我们的财政经济人员，去进行适当的斗争，这是一方面。另一方面必须与边区内部的好商和某些公营商业的机关人员的破坏行为作斗争。对于奸商投机操纵边币，高抬物价的作为应从说服警告一直到执行更严厉的法律制裁；对于公营商业机关某些破坏行为，首先应加以教育解释；对于那些特别严重的破坏行为的负责者以及明知故犯者，同样应毫不姑息

的按法律予以严厉惩处。对于上述斗争，一方面应利用政权的法律威力，但更重要的方面还是要依靠群众的力量与解释说服等办法。但对于敌寇和反共亲日派的破坏行为，则只有进行坚决无情的斗争。

4. 在进行巩固边币、平抑物价的工作上，应以政府财政经济金融机关、合作社、公营商店、贸易局等为中心领导力量。因此各地党与政府对于上述机关部门必须事先给以周密的组织（延安已开始这一工作），要使上述机关部门人员都能了解与把握政府的经济政策，并善于运用政策，如此方能有力的去领导私商和广大人民来展开巩固边币、平抑物价的运动。

5. 为了减少与调剂边区对外贸易的外汇，同时又要能增进边区内部商品流通，满足人民日常用品的需要，就必须立即实行对外贸易的保护政策。禁绝奢侈品的入口，减少不必要的货物进口（如增加税收加以限制），尤其要动员合作社努力收集土产出口。目前尤其是应按计划争取大量运销食盐，以边区的土产和食盐去换入必要的物品与法币，以此去达到边区出入口的平衡，以至争取出超。只要边区党与政府能够办到这一点，则边币的巩固、物价之平抑是完全很快可以实现的，因为这是巩固边币和平抑物价最有效的办法。

6. 关于平抑物价必须按照外来和边区内部工业品价格与农产品价格相均衡的原则去进行，据现在物价情况，边区内部农产品价格高涨，超过工业品价格甚大，有的甚至超出两倍以上（如工业品价格涨一倍，农产品价格则涨至三倍），

这完全是一种不正常的现象。而农产品的消费大多是政府、军队、机关人员。农产品价格的暴涨，对党政军人员生活增加了许多困难与不安，因此各地乡村中的党应在乡区政府中组织物价评定委员会，向农民进行充分解释工作，进行评价，并动员党员以自己模范作用自觉遵守评价委员会的物价等规定，出卖自己多余的农产物，以此去发动人民逐渐的减低农产品的价格。同时又要能保证在农产品价格平抑后，农民还是能够照常的出卖自己多余的农产物，以满足党政军人员日常生活的需要。

上述指示各地党委必须于接到之日，立即讨论执行并报告西北局。

西北局为加紧秋季 农作以预防天旱成灾的指示信

(一九四一年七月三日)①

各分区委、直属县委：

今年春夏亢旱，谷糜有部分地区未能下种，部分地区种了也未发芽生长，粮食收量势必大为减少。目前在神府、靖边、三边等处已成灾象，今年冬季整个边区难免饥荒威胁。因此提高警惕性，即〔及〕旱预为措置，是一个极其重大紧要的工作，各级党委必须立刻提出讨论，坚决进行下列诸工作：

(一) 进行今年收成估计，了解当地食粮的需要量和差额，确定补救计划。

(二) 立即准备荞麦、蔓菁、萝卜、白菜等籽种，争取时间多多播种。

(三) 对于已种已活的庄稼，勤加锄草和追肥，增加收获量。

(四) 准备多开秋荒，多种春麦。

(五) 厉行节约运动。严防粮食运出边区境外，但边区内要尽量调济〔剂〕，绝对不得以县以区以乡为界限，阻粮过境，

① 年代是编者根据本文内容判定的。

致妨碍边区内粮食的调剂。

最后望立即将当地灾情及补救方法报告西北局。

西北中央局

西北局关于救济灾民的指示

(一九四一年七月五日)

几年以来，虽然边区不断在日寇和反共顽固派武装进攻中，但我党政策总以休养民力为方针，边区民众生活得以逐渐改善，这是事实。不过神府、三边、靖边一带连年苦旱，以致民众毫无余粮，加以今年由一月至六月底半年不雨，庄稼或全旱死或根本未种下。政府虽已竭力施赈，但仍发现饿弊、逃荒、卖儿女。最近在志丹、安塞个别区乡竟至发生抢劫公粮或骚乱现象。这一事件关系人民生命、边区社会秩序，与我党政对经建、选举、运盐等整个革命政策和工作的实行有决定的影响。因此我们必须对此有高度的警惕性和最适当的处置。西北局特作如下指示：

一、用一切努力平息灾民的骚动，当地党政应即派人到灾区调查和慰问灾民疾苦，和区乡党政干部及灾民中较有地位人士诚恳商谈救济和解决办法，耐心解释，实际做到政府和民众利害一致，党政方面关心民众生活的合理关系。

二、在各县应进行极广泛的粮食调济〔剂〕，由政府担保有粮有钱的人轻利借粮贷款给那些贫苦灾民。

三、由边区政府及地方政府给灾民以赈粮赈款等救济。

四、对于逃荒灾民，边区政府应决定有计划的移民安置和救济的办法，各地政府也应给以尽可能的帮助，分给土地，帮助农具籽种，赶今年雨季多种荞麦菜蔬；对移民就食和垦荒，以及难民过境等给以组织与指导。

五、对于有劳动力的灾难民应说服与动员他们参加工厂生产。

六、对于灾民的群众骚动，当然可能有些坏分子乘机活动，固应严加防范，但决不能不认清真实的基本原因，而单纯认为是坏分子捣乱，随便加以镇压，以致激怒群众，反而有利于坏分子进行煽动。如发现坏分子，也应把他的阴谋在群众中揭穿，使群众了解后，给以适当制裁。

由于某些地方当地党政干部在事前毫无所知，到事件发生时则表现慌乱，这证明我们的工作仍极不深入，关心群众生活仍极其不够，党政干部与群众间有了相当的距离。这一事实值得我们严重注意和自我批评，即应纠正一切不良现象。

这一指示应传达到支部，各级党委应时刻将灾情及措置办法并最近降雨情形报告上级。

西北中央局

西北局关于成立少数民族工作委员会的通知

(一九四一年七月十日)

为了加强西北少数民族工作，西北局决定成立少数民族工作委员会，以贾拓夫、李卓然、杨一木、刘春、朱侠夫、鲜维俊、刘瑞生、赵统〔通〕儒、刘英勇九同志组织少数民族工作委员会。以贾拓夫同志为主任。特此通知。

此致

陕西省委

西北局

西北局关于关中工作决议

(一九四一年七月十日)

1. 依据德苏战争爆发后的新形势，反共军大举进攻关中的可能性是减小了的，但局部骚扰仍不可免。对突入边区的反共军，应给以打击。一般仍应警惕，防被袭击。但对统一战线工作，特别注意加强，现在更有其重要性。

2. 党政军工作都应着重于加深研究，正确的执行各种政策，深入工作，加强干部教育，以提高质量，保障军队供给，有计划储备粮食，巩固内部，准备后方，保卫关中。

3. 统一军事领导，成立关中警备司令部，以后各部队的命令、教育、供给、卫生等完全统一起来，以文^①为司令，张^②为副司令，此决定由中央军委作最后决定，命令执行之。

4. 为集中与灵活党政军的领导，文、习^③两同志决迁马栏，省委也作迁马栏准备。

5. 全年收公粮尽可能达到一万石。

① 即文年生。下同。

② 即张德生。

③ 即习仲勋。

6. 救国公债，尽量超过原定额，完成五十万元。
7. 严格整理税收，统一税收。
8. 在生产方面，努力扩大秋季农作，大量栽种菜蔬，军队要求得菜蔬自给；大量割草，马草也要求得自给。
公家可投较大资本，经营煤碳，组织运输队和伐木，制木板。
9. 加强党内教育，提高党性，转变党内错误倾向，在区乡级干部中更多研究党的政策，配合当地条件实际进行。
10. 调一批干部来延安学习，并在关中办六个月的短期训练班，人数百人左右。在职干部认真建立每日学习制度。
11. 分委以前领导的边外组织交省委直接领导。
12. 注意个别的吸收进步青年入党。
13. 党对政权的领导要经过党团，采取合理的方式。

西北局关于三边工作决定

(一九四一年七月二十二日)

一九四一年七月二十二日，西北局常委会议听了自治民同志的工作报告后，认为三边过去的工作是进步的，特别在组织县与分区级在职干部学习、选举运动中的宣传工作以及完成产、运食盐的任务上有了不少的成就。会议着重指出三边地区是陕甘宁边区经济建设的重要富源，是开展西北少数民族工作的枢纽，是保卫边区的军事要点。目前三边党在各方面的工作尚存在着一些弱点，其中最基本的上下层工作基础薄弱，缺乏本地干部，对党的政策的把握与保证政策的执行还不够，如盐务处拒绝收用边币及在三边实行平抑粮价办法均是不对的。为着克服工作中存在的弱点，更好完成三边党的目前任务，会议有如下的指示。

(一) 在经济建设方面，首先应保证今年食盐产量能打足六十万驮，并努力组织运输及时完成运盐任务；其次在商业政策上应尽量发挥食盐、皮毛、甘草等的对外交换作用，以巩固边币；停止过去不准商店贷物（如布）出境的办法，适当的调整税收，以保证贸易的自由，恢复定边市场的繁荣；在

工业上应扩大现有的纺织工厂，并设法筹集资本开办制革工厂；农业方面于多种粮食外，应提倡多种苜蓿，以防旱灾，保证牲畜的繁殖。

(二) 救济灾荒的紧急任务除合理的分配政府赈粮外，应号召定盐两县驮盐出境的牲口带粮食回来，废止过去平抑粮价办法，设法鼓励产粮区的驮盐群众运粮上去；发动一切有劳动力的灾民难民到生产战线上去，到工厂里去，在人民中间组织互助调济 [剂]，进行宣传解释与慰问工作，严防一切破坏分子的造谣捣乱。

(三) 认真进行少数民族工作，在党内成立专门的组织 (秘密的)，选择胜任的干部，克服一切困难，坚决的向宁绥地区建立工作据点，定出实际工作计划，定期的完成一定的任务。为此特责成西北局少数民族委员会给以具体帮助，同时在政府内建立少数民族专门工作部门 (公开的) 为研究与领导少数民族政策的机关。

(四) 有计划的消灭干部党员中的文盲现象，提高党员的政治常识，加强策略教育。为此目的，分委的短期训练班可改为六个月一期，以培养乡级干部为主，其具体计划及经费问题，由分委负责提出交西北局批准执行；加强第三师范完小等的领导与提高教员质量，认真办好几个学校，多动员当地青年入学。

(五) 在改善民生及社会教育方面，应采取一些实际而有效的办法，如在定边城设立能治疗烟瘾的戒烟处，以便根绝鸦片对人民的毒害；设法培养中医，推销中药，做到每个区

有一个医生、二个药店，以减少人民的疾病死亡率；对于娼妓的消除，应采取适当的职业教育，给以适当的营生道路。

(六) 广泛的宣传边区施政纲领及党中央“七七”四周年纪念宣言，建立经常的统战工作，深刻研究工作对象（如边区内各阶层、友党、友军、哥老会、蒙、回民等），每个具体策略与进行工作的方式方法，学习与研究党在“三三”制政权中的领导方式与工作方法，认真的建立党团工作，切忌包办代替。同时要注意保卫边区，巩固党内部，和反共造谣分子进行宣传斗争，坚决的打击进攻和骚扰边区的土匪，与边区内隐藏的奸细破坏分子作严厉的斗争。

(七) 三边军政党委员会是三边党的最高领导机关，一切党政军民机关学校均应无条件的执行它的决定，禁止各自为政的现象。会议决定以自治民同志为三边军政党委员会副书记，书记仍由贺晋军同志担任。

西北局

西北局关于陇东工作决定

(一九四一年七月二十四日)

七月二十四日西北局常委会听了肖劲光同志关于陇东工作报告后，完全同意肖劲光同志在陇东干部会议上所作关于检查陇东工作后的报告与结论，并责成陇东党切实执行之。同时认为目前陇东党应以最大力量去建立区乡级的经常工作，加强边境工作，把教育党员干部懂得党的政策作为党内教育的中心任务。在工作方式上应切实研究当时当地的具体情况，多做个别的具体的指示，按期严格检查，检查每个决议指示的执行程度，并追究其未被执行的原因和责任。切忌一般的冗长的千篇一律的决议、指示信。

西北局关于发动民众割草的决定

(一九四一年七月二十四日)

今年春旱，神府、靖边、三边等处饿死牲口不少，人民损失很重。全边区因为缺草，草价奇贵，还无买处，直接影响交通运输，间接影响边区财政经济的发展。而各骑兵团战马所需草料成为人民极重负担。凡此一切，都告诉我们储备充分的干草，是边区一件大事。

边区人民的财富，牲口是一大宗，发展边区经济所依赖的交通运输又全靠牲口解决，骑兵是保卫边区的重要力量。因此有计划、大规模的割草储草，是今年党政军民必须要一致努力完成的重要工作之一。

现在草是长得极其茂盛的，芦草、白草、冰草、棉蓬、牛筋子草、野苜蓿、野谷草、牛毛草、苦菜等全是牲口最爱吃的草类。一个壮年农民一天割二百斤草是不很困难的。西北局特此号召全边区的党要努力发动这一工作，趁现在草长得极茂盛时，在不耽误庄稼及运盐条件下，每个壮丁在旧历闰六月、七、八月三个月中要割草三天（每月一次或分配其它农闲时，由各地自己决定）。青救、妇联和部队也动员所有青

年、妇女、部队尽量利用时期〔间〕大量割草，党政民机关自己也应有计划的割草储草。割到的草晒干堆积起来，妥为保管，勿使腐坏，以备冬季和明春夏长期之用。

这一运动是轻而易举的，望各级党委认真具体执行，在民众间作广泛的宣传解释工作。布置后，切实检查、督促，务使今年能达到增收干草千万斤以上，这对于边区整个民生的改善，是有极大关系的。

西北局

西北局关于确定边区参议会 候选名单有关事项的通知*

(一九四一年七月二十四日)

各地所提出之边区参议员名单，已经西北局常委会讨论批准。各地原提名单稍有变更。现特将所批准之名单发还，希按下列各项讨论执行。

第一，这一名单是根据着党的统一战线政策“三三制”原则的精神而确定的。虽然由于边区大部地方经过了土地革命，有些地主阶层曾被推翻过，或于内战时已离开边区，同时又由于顽固派在国民党区域残害共产党员与抗日的进步人士，使得全国的优秀人才特别集中到边区。因此，在候选名单数字的比例上共产党员虽超过了三分之一，但在议员总的数目中党员还只占少数。边区内部地主、士绅、名流、学者、农民、小资产阶级、工人等成份的非党人士仍居多数。由此看出，此一名单的提出，还是执行了党的“三三制”的原则，望各地党勿以此名单数字比例忽视对“三三制”的认真执行。

确定这一候选名单的原则，除上述基本一点外，同时还顾及到工人、妇女、青年参政的问题，规定了候选人中青年、妇女占百分之十五，工人须保持到占百分之十，并限制中央

边区一级工作人员不超过全数百分之二十五。就是说地方的候选人须占百分之七十五。

确定候选名单的另一原则，就是必须尽量办到有边区以内各抗日党派的一定数量的代表参加，以达到更其能符合与表现“三三制”的精神。

第二，对于我们党所提出必须当选的候选人，应向群众详细解释其履历，使为群众了解与拥护，能达到百分之百的当选。这里不仅要保证共产党员当选，并且要保证非党的人士当选，如发生群众对非党人士因有某些问题不满不愿选举时，若非重大情形者，党仍应向群众解释，以此去帮助非党进步人士进行联盟式竞选。但必须注意无论如何不能丝毫妨害人民选举的自由，我们要争取党所提出的党与非党候选人的当选，只能是依靠于党员的宣传与活动，依靠于党员与非党群众合作的进行竞选工作。那种强迫与包办的方式，都为我们所反对的。

第三，在西北局所批准的候选名单内，除边区及中央一级者以外，凡属当地所提出之党的或非党的候选人，你们如果认为有不适当必须更动者，可依据前述原则，在不增多共产党员数字的情形下，酌量变动，以达到符合地方实际情况的需要。并于变动后来信说明新提候选人之简历、政治态度等，以便了解，但不必等待此间批准。

第四，在进行边区参议员选举时，各地党应把它认为是一件非常重大的工作，并且必须把边区施政纲领的深入宣传解释工作联系起来。对于边区政府工作报告，必须在群众中

进行很好的讨论，征求人民的批评与意见，并把这些批评意见全部记录整理寄来此间，作为今后领导上的参考。

西北局

西北局通知 (第十二号)

——为迅速写送乡级选举总结报告

(一九四一年七月二十五日)

各县乡级选举工作已告结束，但西北局仅仅接到少数分委、县委关于选举布置及登记工作的报告，而各地对乡选举总结性的报告，至今还未见到。现在县选举与边区选举即将开始，极需总结各地选举工作经验，希见此通知后将各乡选举工作情况，特别着重于在乡选举中各阶层各党派人士的活动、当选人中各阶级所占的成份比例是否适合于“三三制”的政策、一般群众的反映以及在进行中的优缺点与得到的经验教训等材料，详细而具体的写一总结性的报告，在接到此通知半月内送来西北局。

西北局

西北局通知 (第十三号)

——对于运盐数额的新决定

(一九四一年七月二十六日)

委：①

西北局对于运盐工作为顾及到产、运、销的实际配合，顾及到各地农作情形的不同，更具体适应各地情况，特将各分区各县运盐数目减少一部分，并作如下的决定：

一、今后运销总数目减为四十万驮。

二、分区②、县阴历闰六月初一（七月二十三日）以前已运盐数不计外，此后再运 驮，此数再加上闰六月以前所运数，为你处运盐总数（公盐在内）。

三、为公家运盐仍维持以前所分配原数为 驮③（按照政府所规定通知数）。

四、各县可按此新决定对于各区乡运销的数额可按照具体情形重行规定，但仍应在党内群众中认真动员，深入宣传解释，进行人力畜力的调剂。与破坏分子作斗争，克服一切困难，以期完成任务，决不能丝毫松懈。

① ②③原文此处空白。

西北局关于边区教育工作决定

(一九四一年八月九日)

(一)一九四一年七月三十一日西北局常委会议听了周文同志关于教育厅的工作报告后，认为边区国民教育工作几年来在物质条件特殊困难的情形下已做了很多工作。但由于领导上存在着一些弱点，致使我们的努力尚未能得到应有的成绩，这一弱点主要的表现在工作中的等量齐观、缺乏中心、计划方面之偏于主观、不切实际，以及把国民教育当作突击任务完成，而没有深刻认识到文化建设乃是长期的艰苦的经常工作。因此，会议认为，仔细的总结与接受过去的经验教训，切实的了解与估计各方面的实际条件，抓住工作中心，着重工作质量，从长期打算，作出一定时期的实施计划，乃是进一步的发展边区国民教育首要的任务。

(二)会议着重指示目前边区内部的建设任务，主要是经济建设与文化建设这两方面。最近边区中央局所颁布之施政纲领对于发展边区文化教育事业已有明确具体的方针，党在国民教育方面的实际任务就是要有计划地有步骤地去实现这个方针，对于党内某些轻视文化教育工作的观点必须予以纠

正。

(三) 在提高小学师资、培养边区知识分子的任务上，应采取实际而有效的办法，坚决抛弃平均主义与形式主义，特别注意加强中学师范的领导与教学质量。目前要做到有三百个小学教师经常轮流受训，保证一千五百个中学生与初级师范生及两千个完小学生能受到正规的学校教育。在小学方面要力谋整顿，如暂时因教员、教材及经费上的实际困难不能普遍提高其质量时，则应酌量减少学校数目（那些或是没有学生，或是教员质量太坏，或是没有课本的小学，应淘汰一部分，切实加以调整），以便收到实际效果后，再谋扩大学校与学生的数量。关于改善小学教师待遇问题，应由政府在最近颁布一优待小学教师的条例并通令执行之。

(四) 政府中的教育经费比例应酌量增加，以便做到能勉〔免〕除中等学校的生产任务，保证各学校所需课本教材之印刷费、教职员的生活费以及各学校中必要的设备与图书费用。各地方小学教育经费及其基金应规定统一的筹集与保管办法，禁止随便拨作他用。

(五) 小学与中学师范的教材恐慌，必须急谋解决。除尽量从外面购置一部分（如自然科学教科书）外，其他应重新编印的教材，均须按照既定之课程标准赶期完成编印计划。

(六) 西北中央局特别责成各级党的组织，加强对国民教育工作的领导与关心，特别对于当地的中学师范与完小，应经常注意他们的工作，帮助他们解决实际工作中的困难。同时应遵〔尊〕重政府教育厅组织系统的职权，党在各中学及

师范学校内的支部工作应以保证其所属学校教育计划的完成为中心，党分委所在地区的中级学校支部应由分委直接领导（直属县完小的党应由直属各县委领导）。党对学校教育行政方面的一切指示、决定等均应由当地政府中的党团提出，并经过政府的组织去实现。党部不能直接令其执行，支部不能直接干涉学校行政。政府教育厅系统下的工作干部（如三科长）及各学校教职员，不管是党员或非党员其调动任免之权均应属于政府教育厅。党的决定亦应经过教育厅去执行，党的组织本身不能直接办理。

以上决定应在县级以上党的常委及政府党团会议上提出，切实讨论执行。

西北局

西北局通知 (第十五号)

——各分区、县党委对运盐工作应作初步总结

(一九四一年八月九日)

运盐工作从开始布置到现在已有两个多月了，各分区、各县虽曾将工作布置经过报告西北局，但是到今天各县都已经第一次或是第二次动员牲口出发了，在这一长的过程中，有许多具体问题发生，有许多经验教训值得研究，以为我们进一步进行工作的参考。因此各分区各县委接到这一通知时，务必将运盐工作做一初步总结，迅速交来西北局，并在总结中特别注意下列数点：

一、干部对运盐工作了解如何，布置工作时是否能认真了解情况，对民众进行必需的□□与克服困难。

二、在布置工作中是否曾特别顾及不妨害农民的庄稼，不耽误锄草、种秋粮及翻麦地等工作，认真进行人力畜力的调剂。

三、在运盐中农民的用费（路费、盐本、制鞍架等）采取何种方式，负担数额多少；将盐卖出时收益情形如何。

四、从工作经验中，望你们总结优缺点，并提出对今后运盐工作的具体意见。

此外应特别注意防止对运盐工作的破坏行为（如拦抢运盐人粮食，搜换法币，乱罚款，乱抽税以及造谣，做各种反动宣传等），特别注意顽方的封锁边境，加重盐税，统制收买，破坏运盐的阴谋，进行适当宣传，以揭发他的阴谋；研究策略与方法，提出具体对付他们的意见。

望于接到此通知后，即速征集具体材料、民众的反映和主要干部意见，于十天以内做成总结寄来西北局。

西北局

西北局关于运盐工作的紧急指示

(一九四一年八月十日)

党与政府所号召的运贩食盐运动，已经进行了将近三月，这一工作，在各地都已获得初步成绩。但是缺点与个别错误也在各地工作中发生着，主要是党和政府的不少干部在群众中缺乏正确的解释说服工作（如对群众说运盐只是上级命令）；党员干部在群众中模范作用不够；特别重要的是如何具体解决困难做得不够；对于运贩食盐与生产配合也有忽视的情形；在工作方式上的强迫命令，如绑人、没收牲口等事实也在个别地方发生。所有上述缺点和错误，都影响到运贩食盐工作难于顺利进行，且在个别地区发生了个别群众逃往外区等严重现象。加以特务破坏分子的有计划的捣乱活动，利用我们工作中的弱点与群众中的困难情形，造成了某些地区少数落后群众对党和政府不满甚至对立现象。而许多地方党和政府对于特务反动的破坏是表现着疏忽缺乏警惕的。西北局为了使贩盐任务能够顺利完成，特重新提出如下紧急指示：

(一) 贩盐与生产兼顾的原则，西北局早在运盐决定中已有明白指示，高岗同志在五月县书联席会议的结论中也再三着重的指明了这一点，但某些地方党与政府在工作进行中，放松了锄草、翻麦地、种荞麦等生产，这是不对的。以后各地党和政府必须确实遵照贩盐与生产兼顾的指示，具体的区别时间、地点，在一定时间内，抓紧一方面为中心，凡在生产紧张时期，无论人力和牲口动员都不能超过生产所需限度，务使达到“不让一分地不锄草，不让一分麦地不翻”。另一方面，如果藉口妨害生产，对贩盐怠工、消极，这也是不对的。我们领导的任务就在于对贩盐和生产两方面须有细密的考察、计算、具体的配合，而加以合理的组织和调剂。延安、延安市、固临等地经验完全证明，只要我们在工作上善于细密的组织配合，贩盐是不会妨害生产，而同时利用多余人力畜力贩盐是完全可能的。

(二) 对于运盐原则，应该采取政治上组织上的动员与自愿营业性质相配合，只有对六万驮公盐才带义务性质。但各地在工作进行中，把贩盐完全看成为义务劳动团员，而放松政治上组织上深入的工作，这是不对的。由于这种认识上的不正确，于是就发生强迫命令、绑人、罚款等不正确行为。这些行为必须立刻禁绝，而代以坚[艰]苦的政治动员为原则，就是一方面依靠于对群众的耐心解释说服，一方面依靠于党员干部的模范推动作用。凡是党员干部逃避、落后等现象应用力纠正。

(三) 对于贩盐工作中发生的困难，必须具体的解决。如

在生产中劳力与畜力的调剂；对于因贩盐而意外死伤的牲口的补救办法（原则上应确定贫苦无力再买牲口的，公家应适当赔偿一部分）；对于贩盐途中困难的预防，对于盐的销售困难的克服，各地党政军督运委员会必须时常注意考查实际情况，具体的研究出对策来。一切简单的官僚主义的工作方式，都会使工作受到损失。至于如何克服困难，则主要的基本的办法只有依靠于切实发动群众，依靠于对于困难事实具体的周密的考察，要能够清楚知道困难的所在，又能认真发动群众，并且能够具体研究出克服困难的办法，那我们可以说革命的党革命的群众面前，任何困难都能战胜的。

（四）必须提高对于特务反革命破坏活动的警惕。在边区周围的国特，正在加派其爪牙从内外各方面来破坏我们，他们企图困死我们边区人民，企图利用我们贩盐工作中的困难，来破坏我们党政军和人民的团结；他们在边区散布许多谣言，如最近在群众中□发现的那些对党和政府不满的言论，我们估计不少是反革命在群众中散放的。他们这种很毒的破坏我们的阴谋，的确一时的欺骗了少数的群众，这是十分值得我们警惕的。但我们看到大多数地方党对于这一点很忽视，这是一种很危险的倾向。各地党委应该责成全体工作同志加意警惕，在党内外揭破国特这种反革命破坏边区的阴谋，使全党和我全边区人民警惕起来，进行对破坏分子的严正斗争。对于有事实证据的破坏行为的分子，应给以无情的镇压制裁（应当认识与特务破坏分子的斗争将要贯彻到整个运盐过程）。但必须注意不可把群众某些落后言论与行为与国特破坏

行为混同起来，对二者务应严格区别。对特务破坏行为分子，须号召群众加以反对打击；对群众落后行为，则须加以说服教育。西北局着重提醒各地党委，对特务破坏分子如果采取麻木不灵〔仁〕的放任态度，则必然会在工作中产生严重恶果。而及时的加意防范，发动群众开展与特务破坏分子的斗争，乃是刻不容缓的事。

上述指示，务望各地党委立即传达到全体运盐工作同志中去，并切实加以讨论执行。并限于本指示到的五日内将讨论执行情形报告西北局。

西北局

西北局通知 (第十六号)

——为纪念国际青年节

(一九四一年八月十一日)

(一) 在国际青年节运动中，西北局认为除执行中央青委所指示外，在陕甘宁边区具体环境下，各分区、县青委应特别注意下列工作：

1. 团结边区内各阶层各党派（如三青团）的青年，采用各种形式举行联合的座谈会、联欢会，同一城区内的各学校学生、各少先队、各少年团的运动会等，以联络感情，消除隔阂。

2. 以绥米、关中、陇东、三边等边境区域应注意对国民党地区青年的统战工作，写信给他们，邀请他们参加国际青年节大会、运动会，互送书报，互相参观学校等联欢。

3. 应特别联系到开展边区文化教育工作，进行各种宣传，以提倡尊敬教师，称扬送子弟入学的好父兄，提高学校地位，巩固学校基础。如设法克服学校的经费困难，消除学生家长的疑忌，减少学生的流动现象，鼓励青年爱好学习，热烈参加文化活动，提倡科学知识，认真进行经济建设（如锄

草、秋收、运盐等工作)，从推动文化与经济建设工作中来巩固边区。坚持抗日战争，反对亲日亲德分子，以声援苏联，以支持全世界的反法西斯斗争。

(二) 此外一般的执行中央青委纪念国际青年节的通知，原文附录如后：

(一) 今年国际青年节是处在德意法西斯、日本法西斯继续进攻中国，因此，纪念今年国际青年节有特别重要的意义。

(二) 纪念今年的国际青年节的任务首先在于加强青年的国际教育和国际青年反法西斯的统一战线。

(三) 中国青年应当在坚持反对日本帝国主义，反对国内的亲日亲德派分子，加强中国青年的团结，加强中国青年与世界反法西斯青年的联系，同情和援助苏联等等的口号之下进行今年的国际青年节。

(四) 在根据地内应做下列一些工作：

1. 发动青年及青年团体向苏联青年及红军写信，加强与苏联青年的联系。

2. 用根据地青年团的名义，写信给英美的青年团体及远东各殖民地国内的青年，号召他们援华反日反德，并为他们自己民族独立而斗争。

3. (从略)

4. 分区的检阅青抗先，加强青抗先的工作，动员青年参加军队，扩大青年的武装组织。

5. 在国际青年节召开青年群众大会，组织运动会及晚会等。

(五) 今年国际青年节规定在九月七日举行。

(六) 各地将纪念国际青年节的工作随时报告中央青委。

西北中央局

西北局关于神府工作决定

(一九四一年八月十四日)

神府紧靠着晋西北，是一二〇师的重要后方。在工作关系上与地理条件上已为晋西北血肉相关、不可分离的部分。为了更加密切工作联系，有效的提高与巩固神府分区，特决定：

(一) 在现在情况下神府分区工作委托晋西北区党委领导，但党与政府的组织系统仍归西北局与边区政府，西北局和边区政府一切文件、决议、决定仍照前发给神府分区，以便在工作上与整个陕甘宁边区相配合。

(二) 关于神府分区党政军民财政经济，统一归晋西北党政军负责管理筹划解决；神府一切税收事宜概由晋西北统辖缴收，但须与边区税收条例适合。

(三) 关于神府分区党政民各方面调动县级干部须得到西北局之同意。

(四) 一切工作报告，同时缮写二份分呈晋西北区党委与西北中央局。

(五) 对工作领导上如神府分委发生不同的意见时，除提报晋西北区党委外，应报告西北中央局，在未经西北中央局

决定变更前,神府党政仍须坚决的执行晋西北区党委的指示。

(六)以前所作神府分区党委归警备区特委领导的决定取消。

西北中央局

西北局通知 (第十七号)

——大量种苜蓿保障与发展边区交通事业

(一九四一年八月十八日)

一、举凡保障军事运输、运销食盐及其他土产出境，繁荣商业，改善民众生活，保证部队、党政机关、学校等的粮食供给，无一不需要从交通运输上来解决，而边区的运输则完全赖于牲口，就需要大量牧草。

二、苜蓿是一种易种易活、最耐旱、每种一次可供十几年割用、营养料最丰富牧草，边区到处都可以播植，尤其是沿交通要路、荒地，应很好利用，广为播种。

三、各县委接到这一通知时，应在常委会讨论，于不防碍秋收、运盐等工作范围内具体决定一切办法，在支部小组中进行深入讨论，和在群众中解释宣传，使每个同志每个百姓深刻了解种苜蓿以繁荣牲畜、发达交通事业的重要意义。并由各级政府帮助解决籽种问题，使民众热烈的自觉的进行这一有重大意义的工作。

此外，各县委应迅速将工作布置的结果、该县已种亩数和计划增种亩数详细报告西北局。

西北局

西北局关于锄奸保卫工作的决定

(一九四一年八月二十八日)

陕甘宁边区是处在日本帝国主义与国内反共派的包围中，尤其皖（南）事变以后，国特进行侦察与破坏工作更加积极，集中了大批国特中比较有能力的人在边区四周围建立工作据点，肆意造谣，派人打入我党、政、军系统建立点线，收买和瓦解我干部与士兵，以特务和他们的武装进攻，确[碉]堡封销[锁]、经济封销[锁]等政策相配合，来准备进攻边区。

同时因为边区财政困难，各部门各机关都力求经济自足自给，政府买粮、借粮、发公债、运盐等动员工作频繁，易引起部分民众不满，如此给国特造谣与破坏边区以可乘之隙。

但是我们一般干部和民众认识不清楚，麻木现象、和平观念，以为无奸可锄，以为民主即无斗争（破坏分子也有反对与破坏边区的自由）。不知道边区正是党中央所在地，全国政治领导的中心，日寇反共派更加要注意，更加要积极进行破坏工作。愈是军事进攻减少、效力较为巩固的地区，敌人的进攻愈是采取隐蔽方式——特务工作、点线工作的方式。国

特在边区周围已有不少的工作，日本帝国主义的破坏分子可能作更长期的埋伏，深入我重要机关进行更大阴谋。在这一环境下，我们应更加警惕，更加努力和敌人展开这一隐蔽的斗争。西北中央局在讨论了周兴同志的报告后，特作如下决定：

1. 为加强边区保卫工作计，在领导上更应集中与统一，留守处、三五九旅、保安司令部各处有关保安工作以后在领导上集中于保安处。

2. 自卫军是群众的自卫组织，不在作战时候应统一于保安处与各县保安科领导之下，战斗行动中则仍归保安司令部保安部队统一指挥。

3. 各地除自卫军为更普遍与公开的自卫武装组织以外，仍应设立各村的秘密锄奸网，网员人数在精不在多，锄奸归保安科指挥。

4. 边疆与交通要道必要的哨站仍应设立，严格检查通行证及可疑的行人，并注意守哨站的人选，以加强对他们的教育与监督，促其工作，免生弊端。

5. 对于锄奸工作除善于运用基本群众以外，并应善于运用各阶层各职业不同的人物等广大社会力量。

6. 保安科工作应特别注意于边疆与集市，配备较有能力的干部到各分区各县去，提高下层干部的质量。

7. 保安处（科）的工作应着重于锄奸与保卫方面，对于违警与司法案应放松些，转移于法院、公安局或政府，对各县保安科工作性质和任务应有明文规定。

8. 对已发觉的党政军机关内被敌收买的点线分子应迅速分别性质轻重适当处理，对主要负责分子应给以较重的处分。

9. 保安处可组织巡视团到各处搜集材料并帮助各县建立工作，解决问题。

10. 建立户口调查制，实行严格的户口变易登记。

11. 对保安处工作的特殊费用应充分供给，尽可能今年再拨发五万元。

西北局关于目前 锄奸保卫工作指示

(一九四一年八月三十日)

陕甘宁边区是处在日本帝国主义和反共顽固派的包围中，他们曾不松驰的以武装（明的）和布置特务（暗的）来进攻与破坏边区。他们企图利用各种关系深入陕甘宁边区，在党政军民机关内、组织内收买人员，布置内奸，长期埋伏，以达到更大规模更有效的破坏；并经常在我边境组织土匪，瓦解军队，拉走人员，暗杀革命同志与家属，破坏边区经济建设和选举运动、运盐运动，捏造谣言，暗中组织人包围政府，抢劫粮库，挑拨我军民关系等等。这些反革命行为，反共派方面特别在皖南事变何应钦到了西安布置工作以后更加积极。

反共亲日派为着加强西北反共的特务领导，已经安置了不少坚强有力的反共特务干部在边区周围，专门进行上述活动，企图以最有力的特务工作配合军事经济的封锁来破坏边区，消灭边区。因此，我们应提高警惕，加强各地锄奸保卫工作，坚决打击敌人，要认清这是在敌人军事进攻不可能时，不能避免和不能疏忽的隐蔽的战斗。

西北局最近检查保安处工作，认为各地锄奸保卫工作虽

有进步，但仍存在着某些严重弱点。首先表现在各地党政工作和保卫工作人员对敌人（三）尚无足够的认识，某些地方存在太平观念，忽视锄奸保卫工作，因而使反共特务达到了某些破坏目的。某些地方又表示仓惶失措，夸大敌人特务力量，发生过早逮捕和过分监视的现象，因而引起某些人对我们的不满。

其次，保安科的工作还是不深入，不仅对敌人、朋友的了解不够，就是对边区内部也没有弄清楚，有些地方把工作重心偏向于一般违禁方面，未能更加注意边境，注意反探，注意边区内外情况的了解。锄奸干部工作技术还差，同时又未能很好的研究工作，研究口人，乃至个别干部对工作不安心。锄奸小组的组织庞大，数量多而作用小，因而，个别地方不经过慎重周密的考虑，而简单地把它取消，引起下层干部和群众发生轻视锄奸保卫工作的现象。

〈再〉其次，各地党政领导机关，对锄奸保卫工作的实际领导与关心也是不够，平时缺少有系统对保安科工作的检查与指示，尤其对健全锄奸组织，充实干部，物色人材，加强工作力量与具体运用政策方面，某些地方还未能达到应有的程度。同时各级保安科工作干部，也有强调工作的秘密性，未能严格在同级党政领导下工作的现象。

上述这些都是障碍锄奸保卫工作的开展，因而目前各地锄奸保卫工作尚不能针对敌人加强特务破坏给以有力的回击。今后必须切实改正这些缺点，使工作更加向前推进。

因此，目前应注意：

第一，在党内，首先在干部中间进行教育，要使他们认真了解陕甘宁边区是处在日本帝国主义与国民党特务包围之下，民主并不是可以纵容反革命分子来破坏大家的自由与安宁的，如果不把敌探奸细彻底肃清，新民主主义的建设是不会巩固的。我们要反对把民主运动与锄奸运动对立起来，锄奸就是保卫民主，要运用民主在群众中揭发敌探奸细的阴谋。

第二，党政工作要深入下层，具体了解民众生活，严格的掌握党的政策，对于每一次动员，进行耐心的宣传教育工作，使干部了解，民众影〔响应〕，使敌人的破坏无隙可乘。

第三，当前最危险的特务是国民党的特务。当然我们不能丝毫放松日本帝国主义更巧妙、更长期埋伏的特务，但目前更应注意国民党的特务，因此，在党内应特别注意反对国民党内奸活动。要依靠真凭实证，在“不放松一个奸细，不冤枉一个好同志”的原则下，分别情节适当处理。执行手续，必须按照超两级制向上级党请示办理之。目前应加强党内的审查工作，防止内奸隐藏，但应慎重，不要造成党内互相猜忌不安现象。

第四，保安科工作主要目标应针对反革命活动，而不是一般违禁工作，要把工作重心放在边境上，放在敌人特务较为活跃的地方。下层的锄奸小组要少而精，应加强质量，不要将锄奸小组完全取消，边境与重要大道的哨站，不应取消，并应注意哨站的人选与教育，使不致发生搞〔敲〕榨〔诈〕行人，放纵奸细的弊病。锄奸干部应注意研究对〔付〕敌人特务方法，提高工作技能，对锄奸保卫工作不仅要善于运用党

员和基本群众，并应善于运用其他阶层广大社会力量。

第五，各地党应经常注意检查锄奸保卫部门的工作，指示方针，督促政府党团，注意帮助解决保安科工作上的实际困难。各级保安科要绝对在同级党政领导之下工作。

第六，保安处亦应更多总结与研究工作的，帮助下工作，注意调剂各级干部，使其发挥职能。

总之，要把锄奸保卫工作更加提〈高〉一步，使其有力的担起当前的紧〔繁〕重任务。

西北局

西北局致各地委电

——关于解放区人民代表选举名单*

(一九四一年九月九日)①

关中德生、绥德治民、陇东合邦、延属景膺、三边高峰：

一．解放区人民代表的选举，各分区之名额、选举法及时间，边参会、边府已有通知，望遵照执行。

二．你处代表候选人，我们同意来电提出名单。

延属：

绥德：同意来电所提名单，李鼎铭、马济川、高愉亭、乔松山、杜嗣尧、霍祝三、安文钦、丁子文、刘玉厚、高云青、王仁吉、蔡自举。

三边：同意蔡丰、丁子齐、崔岳瑞、高仲和（回民代表，杨彪五？）回民自治乡。

关中：除同意提出房文礼、景天玉、杨拯民（外），另提王二嫂、张清益不参加。

陇东：同意杨正甲、田玉亭、杜洪源、韩正平、张振财、杨生稷。

① 年代是编者根据本文内容判定的。

上述候选人的提出与选举，只供参考，选举时必须充分发扬民主，决不得代替包办。如名单提出讨论不能通过时，可以按照实际情形适当变动，办到经到会人多数自愿提候选人与自由选举。

三、各县召开之参议会及分区选举会议，除进行选出人民代表外，并须报告讨论政府工作，事前应很好准备，以达到能接受各方意见；改进工作之目的。对于边区今年选举工作更应有深入的讨论。

各县县长、县府委员如有调动、增选未经参议会通过者，亦可在这次县参议会请求追认。

西北局通知

——决定各县县委宣传部长或副部长直接担负
《解放日报》驻各县特约通讯员*

(一九四一年九月十日)

各特委、各直属县委：

一、为了加强宣传工作，为了反映边区各种模范的民主政治设施，以推动全国政治上的进步，同时批评在工作过程中各方面的缺点，并指示今后努力方针，以求得工作中更进一步的改进，今特决定各县县委宣传部长或副部长直接担负我党中央机关报——《解放日报》驻各县特约通讯员，其中中心任务是经常为该报边区栏写稿，并负责发动和组织本县各级党、政权、群众团体、学校和各种工作团中具有写作能力的同志，来经常的有系统的为《解放日报》边区栏投寄稿件。

各县宣传部长应把这一工作作为自己重要工作中的一部分。关于通讯工作的进行，应与该报采访通讯科直接发生工作联系，所有各时期党、政、军、民各种工作号召以及政治经济、文化建设运动的发展，事先在通讯工作上应作严密的布置，以求得迅速的及时的反映。关于交稿数量，今暂规定每礼拜最低寄交该报边区栏新闻稿两篇。各县委于接得此项

通知后，应立即着手进行组织开辟本县通讯网工作，并按期寄稿该报采访通讯科，以发挥党报为我党集体宣传者和集体组织者的作用，并求得边区各种工作进一步的改进。

二．西北局出版之《团结》杂志，决定自第二卷第七期后即宣布停刊，从此，它的任务即由《解放日报》边区栏担负。原替《团结》担负通讯工作的同志，今后即可担任《解放日报》边区栏通讯员。

三．各县委分委宣传部于接到本通知十日后应即将执行情况报告西北局宣传部。

中共西北局

西北局关于总结巩固党的经验的通知*

(一九四一年九月十五日)

中央准备总结一九三九年八月中央关于巩固党的决定在边区各地执行的结果，接此通知后，望即将你们如何具体执行该决定，及执行中发生的问题与巩固党的经验教训，特别是关于一般的停止发展党；关于审查各级干部；整理各级党的组织；健全党的领导；关于审查党员成份，以及成份变化；加强支部工作；关于思想上、政治上巩固党的系统教育；提高党的纪律，加强党的团结，保障党在思想上行动上的一致等问题；具体执行的经过情形及总结，须按上述八条逐项总结。这里必须特别注意查检与总结下列各项：

(一) 干部问题：

甲、自一九三九年八月中央关于巩固党的决定后，你们对于审查干部的步骤与方法怎样，审查的程度，做结论的有多少？审查中发现些什么不良分子，有多少，如何处理，有何经验教训及意见？

乙、自一九三九年起，党、政、军、民（分区、县、区、乡）已经住过学校教育培养的有多少（分区、县、区、乡训

练班、边校、中央党校、马列学院等)，干部的进步程度怎样，表现何在（说明对认字、时事研究、理论及政策讨论和研究执行等程度），对干部的教育与培养采取何种方式与方法？

丙、干部的提拔的情形、原则、标准，提拔的数目及其方式？

丁、干部中发生了些什么不良思想倾向，你们用些什么办法去克服？

戊、现在干部中间还（存）在些什么问题（这里须要把边区内与外来之干部中间的一些问题反映上来），你们对于干部问题上有些什么经验与意见？

（二）边区内党的组织问题：

甲、各级党的领导关系是否密切，领导方式如何改进，现在领导上还存在些什么缺点，要具体的检查一个县一个区一个支部。党对政府、群众团体、军队的领导如何，中间发生了些什么问题，党对各种动员工作中组织领导如何？

乙、支部工作的具体与一般情形如何，最好能将分委、县委直接领导创造的模范支部、一般的支部、最差的支部各举一例，还有支部的民主改选，党员的教育等亦须报告。

丙、一九三九年八月中央关于巩固党的决定上说一般的停止发展党员，你们对该决定具体执行情形怎样，是否洗刷，洗刷了多少，用何方法，另外是否发展党员，发展了多少，现在党员所分布之地区、人口与党员的百分比如何？你们对发展党员有何意见？

丁、对于今年二月会议上所报告的乡村工作进行的情形

如何，改变中发生些什么问题，有何成绩与缺点？

戊、党的组织工作中各种数目字的统计（包括干部问题），特别是党员阶级变化后新老成份的统计。

己、机关人员及牲口之编制现状。

（三）此外如周围国民党区域有我党的组织者还须要总结下边诸问题：

甲、党的“精干政策及隐蔽政策”的执行如何，我党的组织遭受破坏的原因，经过及经验教训。

乙、国民党强迫入党入团、内奸政策、自首运动如何进行，我们保卫党的对策及结果如何？

丙、两年来干部、党员、同情分子、革命团体及出刊物之损失统计，及其原因教训何在？

丁、干部党员的审查，红色干部之撤退，及现在党员数量，领导机关与党的隐蔽情况。

戊、在巩固党之后的支部工作的具体内容是什么，如何进行支部教育，社会活动的成绩及经验如何？

各分委、县委对以上所提问题，必须具体加以总结，写来书面报告，并要保证报告内容十分之九是具体材料，十分之一是你们的经验教训与结论。这一报告最好能在十月二十日高级干部会前带来，庶西北局能够根据来做总的总结。

西北中央局

西北局通知 (第十九号)

——各地党委不经财政厅同意概不得
借用分金库所存款项

(一九四一年九月十五日)

各省委、分委、县委：

据财政厅来函云：有些地方党常向分金库借款自给，以致分金库常不能如期解款或照令支出，等情。按分金库在财政厅领导下自有其整个调剂与统一收支的计划，此后各地党委如不得财政厅同意，概不得借用分金库所存款项。特此通知，望遵照执行。

西北局

西北局通知 (第二十号)

——准备征收公粮事

(一九四一年九月十五日)

各分区、县委：

秋收在即，即须准备征收公粮。望迅速按县查明下列各事，报告西北局。

一．今年收成有几分，估计最高限度能收多少细粮。

二．去年仓库保管情形，仓库地位适中否？党团检查过否？限十天内报告西北局。

西北中央局

西北局通知 (第二十一号)

——要各地按期速寄出版物*

(一九四一年九月二十一日)

各地所出版发行的报纸、杂志、小册子或书籍，一切公开或秘密刊物，除一般向外推销或向下级党部发行外，必须于出版时迅速寄送延安党中央秘书处五份、西北中央局五份，作为党领导机关研究各地方政治经济情况、各种工作动态，及各地党对外宣传政策的参考材料，也是指导各地方党的工作的依据，是很重要的。以往你们或是寄送份数太少，致不敷分配或是常有遗漏，致根本见不着你们的报纸或其他刊物。甚盼以后认真改变此态度，按期迅速寄送至要。其他党外刊物、书籍亦望尽量搜集购买，寄送西北中央局，必要的代价和用费，西北局可以按数付给。此致

西北中央局

西北局关于抽调各县干部 来延安学习的决定

(一九四一年九月二十二日)

有长远的革命历史的陕甘宁边区，已培养出来不少数目有斗争经验的老干部，这是值得我们夸耀和特别重视的。惟其如此，党希望并应该使这些干部在文化方面、理论政治方面能够再加学习，有系统的整理和研究，使能更加提高一步。为此目的，必须集中一批干部来延安学习，和派一批文化理论较高的干部到各地去代替工作和帮助在职干部的教育工作。

西北中央局近来得到党中央莫大的帮助，使我们能以实现上述理想。因为中央供给了一批文化、政治、理论较高的干部，派到边区各分区各县工作，这样可以做到替换一部分干部出来专心学习一个时候，也可以派到各地给在职干部学习上以很大的帮助。

但是这些派来的干部是不能过于长期在陕甘宁边区工作的，我们那些需要学习的干部要利用这难逢的时期迅速集中来延安学习。一时不能出来的，也要格外虚心格外努力在当地学习。

每个干部要认清楚，提高工作能力是为着整个民族与阶

级革命的远大事业，是为着整个党的利益，这是每个布尔什维克的要求和光荣任务。

西北中央局特作如下的决定：

(一) 县应该派来延安学习的干部 个，限于今年十一月 日以前完全到校。

(二) 为着使干部能够更好的学习，应改善他们的生活，在校学习时一律以在职干部待遇。

(三) 对此决定认识不够，不愿意学习，不愿远离家乡；认为自己能力弱，徒然悲观消极，对学习无信心；甚至怀疑党轻视老干部，都是错误的。各级党委应对他们加以说服和批评。

(四) 抽调干部学习时，应尽量在工作上加以调整，使干部配备的更加合理，但各级党委应看到党的远大事业，对应学习的干部，必须坚决调出。

(五) 对这一决定迟疑，以及执行不力的应受到党的处分。

西北中央局

西北局通知 (第二十二号)

——关于开办党的乡级干部训练班问题

(一九四一年九月二十四日)

为了加强各分区、各直属县乡级干部的训练，特规定如下办法：

(一) 在警备区、陇东、三边等分区内，应开办短期训练班，以训练乡级干部为目的。于每年冬季始业，暂定学习期限为六个月，每年举办一期；学生数目在三边分区为八十至一百名，在陇东、警备区为至二百名左右。主要的是轮流抽调乡级党政军（自卫军、小队）各方面的干部受训。在关中分区得按照此决定由陕西省委决定执行之，在神府分区则由晋西北党委决定之。

(二) 各分委所辖的县委，在分区开办短期训练班后，不另行开办乡级干部训练班，应加强注意于党员的训练。各直属县委则应开办三个月以内乡级干部训练班，人数由四十名到六十名。

(三) 分区训练班的课目应力求少而精，主要的包括：

(1) 党员基本知识教育（材料采用西北局宣传部最近修正过的党员初级课本第一册）。

(2) 政策法规与实际工作方面的教育，时间应占整个学习时间百分之五十；材料：(a) 大众读物社及西北局宣传部出版的《施政纲领及其解释》，暂以大众读物社的通俗本为主；(b) 乡级干部急需了解的政府法令条例，如婚姻法、优抗条例、税收条例、动员壮丁牲口条例、实行义务教育法令等。这些材料均可从政府中找到。(c) 工作中的经验教育，如动员公粮及运盐中所得到的实际经验教训。此种材料由各分区宣传部或直属县委宣传部根据实际材料编写。(d) 支部怎样工作（西北局宣传部准备编写）。

(3) 文化课（包括读报及学新文字）。

上列课目在各直属县的短期训练班中，因时间关系应着重于政策法规及当前工作任务方面的教育，不宜平均分配时间。

(四) 每次调训练班受训的干部同志应将详列名单报告西北局。其内容包括受训同志的姓名、性别、年龄、入党时日、现在所任职务、社会职业、家庭状况、文化程度、曾受过何种训练、其他。

(五) 训练班的经费，凡脱离家庭和社会职业的干部，在抽调受训时其生活待遇（如粮食、伙食、津贴、衣服等费）应由原机关照他在职时一样发给，不另造预算。至于不脱离家庭或生产之乡级干部被调受训时，除粮食、伙食费按照一般规定造具预算由西北局核准报销外，不足数目及其他费用（如办公、报纸、文具、修理等费用）则统由各分区或直属县在自己的整个经费预算内计划调剂解决之。

(六) 西北局责成各分委及直属县委的常委，对于乡级干部的培养加以特别注意。认真讨论其教育计划，分别担任教课，并由常委人员之一兼任训练主任。每期训练结束时应向西北局作总结报告，并对每个参加受训同志的成绩及表现作出明确的鉴定表送交西北局。

西北中央局

西北局常委会工作任务和工作细则

(一九四一年九月)

甲、西北局常委会之业务

西北局为代表党中央指导西北党的工作之最高领导机关，故其业务为如下各项：

一、研究与了解西北情况，贯彻党中央政策在西北之具体实行。

二、统一领导所属各部门（政府、军队、党、民众团体）、各地区工作，掌握党之组织，以实现党之任务。

三、掌握党之思想，以达到意志集中、力量集中。

乙、西北局常委会工作细则

一、常委会议

1. 常委会议每周一次，定期每星期四上午召开。但每次仍由秘书处事先用书面或电话通知各参加人；每次会议不得超过四小时，在必要时由常委会决定可召开临时会议。

2. 每月初由书记提出议事程序，经会〔汇〕报时共同商定后通知常委各委员及出席人。

3. 每次会议于议事程序决定时，对一切重要问题尽可能的在会议前若干时日由常委指定专人收集材料，交换意见，经

过一定时期的酝酿和周密的考虑，由被指定人负责准备报告提纲及决议草案。报告提纲及参考材料应尽可能于讨论该问题会议前三日分配给各常委委员和参加人。

4. 常委讨论某部门工作时，由秘书长通知该部门科长以上负责人参加。

5. 常委会议的内容：

A. 讨论中央重要的决议和指示，通过向中央的工作报告。

B. 关于政策及工作方针等重要问题的讨论与决定。

C. 讨论和通过常委直接领导下的□□□工作的计划和定期的检查。

D. 审核与通过县级部长以上及与□□□格以上人员之任免调整。

E. 审核与通过县级部长以上及与□□□格以上人员之奖惩。

F. 决定高级干部会议及全边区性质会议之召集。

G. 决定与通过西北局及所属党委的预决算。

H. 其他临时重要事项。

6. 常委讨论有关政府某厅处工作时，由书记决定后经政府党团通知政府各有关之厅长、局长、处长、银行行长或科长以上党员干部参加。

二、常委会 [汇] 报

1. 每周定期会 [汇] 报两次，每次不得超过一小时半（礼拜二、五下午七时至八时半）。

2. 汇报时所应进行的工作包括下列各项：

- A. 由书记传达中央书记处的某些指示及对时事的意见。
- B. 传达重要文件及电报，或由秘书长报告重要内容。
- C. 准备常委会议的工作。
- D. 各部门有关工作的商讨。
- E. 对工作建议或批评。
- F. 各部、处、局、委负责人报告参加小组会所得的反映与意见。
- G. 座谈时事。

三、关于普通文件的收发和处理

A. 常委文件统一由秘书处文书科设一专门收发员负责收发、登记、编号，以便检查和保管。

B. 其有关各部、局、处、委的文件交有关各部、局、处、委负责同志先加研究，在常委汇报或会议时，该部、局、处、委负责同志先加研究，应提出处理意见，迅速处理。

C. 常委一般文件由秘书长分别轻重缓急分配□研究员先加研究，最多限一周内向常委提出处理意见或传各常委同志轮阅，某些重要文件应该复写送常委及中央出席西北局会议的同志阅看。

D. 常委所发决议、指示信或通知，无论由常委同志负责分别拟草必须由全体常委审阅后，方可印发。

E. 各部、处、委所拟定重要文件，须经主要负责人同意后方能发出。

F. 代表常委向外发表的文电、谈话，代表常委指示性的

刊物，必须经过常委同意后才能付刊和发表。

G. 常委会议的记录由秘书长整理拟草，经书记审阅后印发。

H. 一切文件处理后，统一保存于材料室，以便日后稽核和供应常委及其他高级干部研究参考。

四、关于机要文电的收发和处理

A. 一切机要文电由机要秘书统一保管于机要室，按号糊订成册，以便常委或其他负责同志（按中央规定）阅看。

B. 每日所接电报，在常委汇报时提出重要内容报告或宣读原文，即时商讨决定处理办法，由常委或秘书长拟复。电报中有关某部、局、处、委工作者，交该部、局、处、委负责同志阅看批复。

C. 发出或回答电报，一般重要的要经过常委传阅，如经过大家讨论了的，经过书记阅正后即可发出，以免耽误时间。关于某些无关政策处理事务的电报，则只经过书记、秘书长看过即可发出。

五、常委及各部、局、处、委的工作联系

A. 各部、局、处、委订定其工作业务，交常委通过。

B. 各部、局、处、委按工作需要须有一定的编制，其人员增减须经常委会通过。

C. 各部、局、处、委应每三月按期拟定其主要工作计划，交常委通过。

D. 各部、局、处、委的会议记录整理交秘书长一份，放置机要室或于常委汇报时报告重要决定或宣读原文。

E. 常委及各部、局、处、委对下级的决议、指示、通知等必须分发给各部、局、处、委一份，以便取得工作上的联系与配合。

F. 各部、局、处、委会议有必要时可互派干部参加。

西北局所属边区内党的组织统计表

(一九四一年十月五日)

直接领导单位	省委	特委	分委	直属县委	直属市委	边区一级总支委						
	1	2	3	10	1	工厂	学校	机关	军队			
党的组织单位	国民党区域党的组织			边区内部党的组织					支部	支部	支部	支部
	省委	特委	分委	市委	县委	区委	支部	直属总支				
数目	1	2	3	1	29	248	1702	12	7	29	26	51

陕甘宁边区内党员数量统计表

边区地方党及机关支部党员	所属特委及直属县	直 属 县										陇东特委	绥德特委	关中分委	三边分委	神府分委	合 计	党员总计	
		延安	安塞	安定	延川	志丹	固临	鄜县	延长	靖边	甘泉								延安市
区委		100	7	11	8	8	10	6	9	4		34	48	20	14	6	200		54824
支部		61	42	72	62	57	28	68	30	53	25	5	332	331	275	68	81			1589
党员		3541	2672	1837	4633	1686	1061	658	2294	2347	641	195	5844	7802	3976	1846	43628		
边区一级		工厂中党员					151					合计		2559					
		学校中党员					722												
		机关中党员					1726												
		军队					8597												

西北局职工委员会关于 陕甘宁边区职工运动概况报告

(一九四一年十月九日)①

一、半年来边区工运的发展趋向

由于边区经济建设运动的开展，半年来边区各业工厂较前增加二倍以上，产业工人亦随之而增加二倍半强，商店、作坊亦有增加，边区工会工作也依据其发展情况在领导上着重于产业工会和工人集中的地区。

现有工会及会员数：

年 份	县工会	区工会	乡工会	会员
1940	20	117	673	27375
1941	30	196	1223	54969

现在工厂及雇工数：

年 份	工 厂	工 人	鞋 厂	工 人	共计工人
1940	16	723	40	350	1073
1941	61	3729	50	2756	6485

二、努力提高生产情状

① 时间是整理档案时确定的。

依着党的劳动政策和指示，边区总工会在一月二十六号向全边区各级工会发表指示：“工会应领导工人积极参加经济建设，提高劳动热情，增加生产率，保证1941年度生产计划的完成。”一月底首先由光华印刷厂发启〔起〕生产竞赛，向各工厂挑战，得到了中央印刷厂、新华化学厂等十个工厂的响应。皖南事变后各工厂工会发出通电，以实际增加生产来回答亲日派的向革命进攻，有些工厂加作义务工（如难民工厂纸厂），抗议亲日派的反革命行动；三月十七日边区总工会发启〔起〕迎接“五一”的生产大竞赛，计参加竞赛的在延安附近有二十九个工厂，绥德九个厂，三边四个厂（盐工在内），“五一”后计有关中五个厂参加生产竞赛，化学厂、八路军印刷厂又发动了学习竞赛。

在生产竞赛中，得到了如下的成绩（以一、二、三月份最高生产量为100%）：

（一）机器重工业：

工厂名称	超出生产计划	备 考
农具工厂	60%	生产总数超过二月份100%
军事工业局一厂	46%	
军事工业局二厂	18%	
军事工业局三厂	27%	
机器修理厂	30%	
八路军修械所		亦超过，数目不详

（二）纺织工业：

工厂名称	超过生产计划	工厂名称	超过生产计划
难民工厂	83.05%	延长纺织社	50%
新华纺织厂	106.5%	染织社	25%
交通纺织厂	39.45%	固临纺织社	不详
团结纺织厂	50%	新中国纺织社	不详
安塞纺织社	48%		

(三) 印刷工业:

工厂名称	超过计划
八路印刷厂	59%
中央印刷厂	58.1%
光华印刷厂	210%

(四) 化学工业:

工厂名称	超过计划
新华造纸厂	24%
振华造纸厂	36%
□□□□厂	24.3%
延长石油厂	35.5%
中□厂石油分厂	不详

(五) 制药工业:

工厂名称	超过计划
八路制药厂	12%
光华制药厂	48%

(六) 被服工业：

工厂名称	超过计划	工厂名称	超过计划
八路军被服厂	38.7%	工合被服厂	50%
八路军鞋厂	20%	工合鞋工厂	44.66%

总平均数为超过生产计划 43.6%

质量在竞赛中改进了十余种杂品，最进步的为布、肥皂、纸。难民工厂布的纬线由 1840 条增至 2081 条，以寸来说每寸由 35 条增到 40 条，每匹重量由 10.25 斤增到 11 斤强，纬华纺毛厂的毛纱一等线每两平均 240 码，纺的细匀了；肥皂更耐用了；纸比较均匀了，疙瘩较少了。

节省原料。机器一厂动力机油与过去比节省半数，机器二厂在竞赛中工人自己打柴烧木炭 3000 斤，代替汽油开机，难民工厂用机油每月减少半数，工合被服厂省布 2000 方尺等等。技术改进和制造共 39 种，如新华化学厂创造的小苏打（纯度 97%），八路军制药厂用土产制成西药品——结晶苛性纳。其次关于机器中增加生产速度方面，如振华纸厂创造的大锅煮浆每次 2500 斤，在时间上每次由 12 天减至 51 小时，而竞赛中又减至 36 小时；光华印刷厂改造的□刀裁纸架，其生产效率增加了三倍等等。

在竞赛中创造了 272 名劳动英雄，各厂个人生产记录最高有 20 余名。

绥德分区：造纸厂在竞赛中超过生产计划 43%，被服所超过 70%，纺织第二所超过 33.3%，印刷厂超过 60%，纺

纱第一所（布）超过平时生产16%，毛巾超过三倍，军鞋所超出20%，机械所超过130%，公安局二所超出原定计划80%，南关小工厂（私人的）生产略有增加。

在竞赛中民主选出了四十名劳动英雄。

三边参加竞赛有盐场工人、制革厂、毛织厂，以及十二个私人作坊，在竞赛中盐工由每日捞六驮增至十五驮，鞋工每人每日由八双增至十一双，毛织厂纺毛纱每日由二斤四两增至二斤十两，细纱由半斤增至一斤。

质的改进，如制革厂用鸡蛋代替酒精，光亮美观，劳动英雄亦造出四名。

“五一”竞赛后，生产量一般的低落下来。其原因；第一，原料不足。如中央印刷厂因缺纸而抽出半数工人开办训练班，八路军印刷厂决定每日半工半读。机器一、二厂也减少工作。第二，重视质量改进。如难民工厂、造纸厂、化学厂、制革厂等“五一”后都以改进质量为主，例如难民工厂“五一”后生产量低于竞赛时35%，制革厂“五一”后低于竞赛期中生产量40%等。

现在各厂生产已由下降又转为上升期间。

农村工会注重于领导发展农业，但因本年春赶开荒工作受些阻碍，如下表：

县名	人数	开荒	每人平均	种熟地	每人平均
甘泉	550人	1130亩	2亩		
固临	700人	49.50堆	7堆	9874堆	14堆
延川	1835人	3052亩	2.65亩	32334亩	11.62亩
延长	800人	1668亩	2亩	6324亩	7.9亩
保安	1620人	1902亩	1.1亩		
延市直属	72人	150亩	2亩	711亩	11.5亩

由上总计，在直属县平均每人开荒二亩左右，这是不多的数目。

三. 半年来的文化工作

甲. 农村工会文教工作情状

(一) 农村工会干部的文化程度：

1. 农村工会脱离生产干部共 273 名（绥德分区 48 名在外），其中文盲 81 名，占 30%；半文盲 135 名，占 50%；非文盲 57 名，占 20%

(2) 陇东分区，区级以上共脱离生产干部 49 名，其中文盲 11 名，占 22%；半文盲 18 名，占 36%；非文盲 20 名，占 40%

(3) 根据安定、固临、延长、甘泉、延川、志丹等六个直属县区级以上干部共 214 名，其中文盲 88 名，占 42%，；半文盲 72 名，占 34%；非文盲 54 名，占 25%。

(4) 文教工作干部除警区没有具体报告外，其他分区县

级共有文教干部 13 名，其中经过高小的（受过训练的）3 名，住过初小的（受过训练的）4 名，稍识字的 6 名。

依上可知农村工运干部文化水平很低，文盲、半文盲占 70%；在 13 名文教干部中，粗识字的还在 45% 以下，这说明我们应首先集中力量消灭干部中的文盲。

（二）农村工人文化程度及其进步程度

1. 根据固临县更柴区安河乡工会的调查，全乡工会会员共 37 名中能看《群众报》的非文盲只有 5 名，占 13.5%；半文盲 12 名，占 28%；文盲 20 人，占 48%。在 17 名稍识字的中间有 9 名是革命前已识的，其余 8 名是革命后近几年学到的，即仅减少文盲 21.6%。

2. 延安市店员工人在 139 个会员中识 1000 字以上的占 40%，识 500 字以上的占 35%，文盲加稍识字的占 25%。

3. 延安市流动的土、木、石等工人中共工人 2347 名，其中稍识字的 133 名，占 6%，开始识字的 4 名，占 0.05%，文盲 2210 名，占 93% 强。

（三）农村文化工作进行情况

1. 根据各地的调查，各分区县、区、乡的文化教育课程有八、九种，分区县级的干部学习以中国问题及党建为主；区级的以读报组、党建、文化课为主；乡级的以识字组、读报为主。

2. 半年来有三个分区十个县开过临时训练班，除该区训练班一年的课程计划而外，其他以 5—10 天最为多数。参加受训的工人共 235 名，大都是分区工会主任。新上课目有

工会须知、乡工会怎样工作、职运简史、除奸工作、政府法令改进问题、时事问题等七、八种。

3. 工人及乡工会委员受过一天至三天训练的 14 个县市，总计 1133 名，占该会员总数 8. 89%。

4. 工人参加冬学的陇东直属 7 县及延安市总共 993 名，占该分区与市工人全数 17. 5%。

5. 工人俱乐部共有 23 处，其中真能起作用的只有 5 处，其他可能是空名而已。

乙. 各工厂教育工作情状

(一) 工厂工人文化水平的调查。根据八路军印刷厂以及一、二、三、四、五分厂和交通纺织厂、光华药厂、新华制药厂、难民工厂、农具工厂、中华药厂、光华印刷厂、中央印刷厂、修械所、被服工厂、鞋靴工厂、染织合作社等二十个工厂 1666 名会员中的统计，有大学生 29 名，占 1. 74%，高中学生 45 名，占 2. 7%，初中学生 123 名，占 7. 38%，高小学生 165 名，占 9. 8%，初小的学生 321 名，占 19. 9%，半文盲 541 名，占 32. 6%，文盲 442 名，占 26. 1%。由此便知在业工人中非文盲占 41. 4%，半文盲和文盲占 58. 6%

(二) 各厂课程与学习时间的□□情形

1. 马列主义、联共党史、中国问题（中国社会常识）、政治常识、社会进化史、自然常识、政治经济学、文化课、新文字、画画、技术课、数学（几何代数）、物理学（运算小组、通讯文艺小组）、时事等计有十四种课，党内另设有党建课。

2. 学习时间多半在早上一小时，晚上一小时，早上讨论，

晚上自修与研究，一般的都保持有二小时的学习制，有的只有着一小时半，还有的超过二小时以上，如光华印刷厂、化学工厂、八路军印刷厂等。

(三) 教育的一般组织情况。一般的各厂教育都有组织和制度，如学习小组的编制，课程的排列，有些工厂除文教委员、学习小组、文化俱乐部等组织外，还有教育委员会（如交通、纺织厂）及教务部的组织，如中央印刷厂便是。

四．工会干部情状

工运干部在九月内共进边校入学的 30 名，由工厂直接进中央党校的 3 名，进延大的 1 名，转任党工作的 24 名，转任政府工作当乡长的 31 名，乡政府委员 48 名，行政村主任 34 名，村长 89 名，共 202 名。九月内新提拔了的干部，由县提到边区总工会的 6 名，由县提到分区任工作的 5 名，由各县当地提拔任县工会主任的 10 名，由乡提到区工会工作的只有九县的报告，共 329 名。

工厂干部不脱离生产的由各厂按期民主选举工会委员，另外提拔了 7 名。

五．关于工人的工资

产业工人本年已增了三次（二月一次、“五一”一次、最近一次）。农业工人边区中长年工一般的工资很低，现在各地都在按当地情形进行增加工资，如甘泉每一雇主给工人种荞麦一垧至二垧，延川县有些也增加米一斗，绥德长年工（工）资决定增加 40——80%。零工工资延市最高（5——7 元），影响了技术工人的生产情绪，边总正在调查研究之中。

西北局对干部保健的决定

(一九四一年十月十五日)

根据党中央干部保健条例，并要求一分一厘洋给予应受保健之干部，一分一厘洋都变成保健必须的营养物品，以达保持干部健康，支持长期革命之要求，特作如下决定：

(一) 干部决定一切，在长期的残酷的革命斗争中，更要求有千千万万身强力壮干部，否则许多干部身体衰弱会使革命受到难以计算的损失，因而对干部的保健工作是有着巨大之政治意义与斗争意义。

(二) 边区及分区均成立五人至七人的保健委员会担负干部保健事宜，县委不设保健委员会，由组织部负责。

(三) 凡应受保健待遇的干部，规定须参加三年以上的实际革命工作，县级以上的干部及相当于县级的干部并必须经医生检查证明有下列情形之一者为合格。

1. 参加革命战争受伤而损害健康者。
2. 因革命工作被捕入狱以致身体衰弱者。
3. 因公积劳以致身体衰弱者。
4. 年龄较老者。
5. 患有慢性病而需要营养保健者。

(四) 保健费的数额由五元至十五元，根据干部身体健康

程度、工作职务、斗争历史之长短及对革命功绩之大小而规定不同等级，发给一定数量的保健费。

(五)保健费的发给须按干部职务的等级及干部身体健康程度等情况，规定为长期、短期、临时三种，但在医院或干部休养所休养者，不另给保健费。

(六) 凡过去在秘密环境下，长期担任特殊工作的干部（如秘密交通、机要人员等）及党的女干部，虽现任职务较低，亦应按工作时间的长短、对革命功绩之大小及身体衰弱程度，予以相当的优待。

(七) 干部临时发生疾病，但因工作关系不能离开而去医院者，应分别病的轻重得酌予以保健费。但临时所用之医药费，由各地组织机关公费内支出。

(八) 注意纠正在领取保健费之后大吃一顿，花完拉倒的浪费反而损康〔害〕健康，与给别人不良影响的行为。对于个别未受保健待遇的同志以为是党对自己轻视，以至发生对干部保健不关心的错误认识亦须加注意。

(九) 非党干部应与党的干部受到同样的优待。

西北局通知 (第二十六号)

——为边区政府聘请非党人士为参议员事

(一九四一年十月十五日)

各县委：

“三三制”为西北局在边区施政纲领中郑重向全边区人民提出者，把它在实际政治生活中实现出来，乃为边区党各级组织的重大责任。在这次边区级参议中选举运动中，由于各县党委领导的不够，以致本局所提候选名单中的非党候选人很多未能当选，这不能不是这次选举运动的重大缺点，这不能不妨碍各党各派及无党无派进步人士之参加边区民意机关之活动与边区行政之管理。为了补救这一缺点，边区政府已决定聘请落选的非党候选人为边区参议会正式议员，聘书不日即可发出。各县党委须指定专人代表边区政府将此决定转达各非党候选人，详细说明我党实行“三三制”的决心与诚意，敦请其早日起程，准时出席本届参议会大会。各非党参议员如有各项困难（如旅费不够、家属生活困难等），各地党委须会同当地政府切实为之解决。各地年老体衰之参议员尤须妥为护送，照料其饮食起居，务使不感跋涉之苦，而能准时到达。

对第二届边区参议会的宣传工作，应即根据《解放日报》十月十二日社论的内容开始广泛进行。以上所述亦为边区参议会准备工作之一部分，望各县党委迅速而切实的执行至要。

西北中央局

西北局对一九四一年 征粮征草工作的指示信

(一九四一年十月二十日)

各级党委并转征粮工作团同志：

(一) 今年征收救国公粮二十万石，征收公草两千六百万斤，这是一个艰巨的任务，是边区党最近一时期（约到明年一月半止）的中心工作。

(二) 为着完成今年征粮的艰巨任务，其主要条件在于很正确的掌握政策。依目前情况，仍不能机械的执行征粮条例所规定，应按各地情况灵活运用条例，并应注意下列各点：

甲、一般情况下，平均以每人收细粮一百五十斤（五斗）为起征点，每人平均一石以上细粮作为剩余粮算，按累进率征收。某些地区（如警备区）可比这更低一些，以扩大纳粮人数，保证百分之八十以上的人民能够共同担负这一救国义务。

乙、决定今年征粮的最高额，不能超过其一家总收入百分之三十。

丙、对革命前的地主、富农不能稍有歧视，应根据他现在的收获量与入额决定其应征数目。同样对新的富农和包租

土地的佃农也不能特意优待，故意减低其负担数目。

丁、对抗属一般的应该免征，但自己有劳动力、其收入供吃用外有剩余的，仍应奖励他们自动缴纳公粮。一般富有的党政民工作人员的家属，不应享受免征的权利。

戊、避难的移民难民，一般的依照政府规定免征。但其收获多的，仍可鼓励他们自动缴纳公粮。

己、被虫、旱、霜、雹灾的农户，应确实调查其收获情况，准其减征或免征。

庚、对农民运盐、植棉、饲养牛畜所收入，按照政府规定条例，不算入征粮数额，原为奖励发展植棉、运盐、饲养等事业。但在不同地区，如东地植棉已成习惯，三边牧畜业已很普遍，有些富农以饲牛为主要收入之一，有些地区运盐脚户为专职，仍应经过乡参议会正式决定适合于当地情况的补充条例，照其收入减轻多少计算入征粮数内（例如对植棉者按棉价折半或不接收棉价而按所种亩数计算征收，运盐和饲养所收入减轻百分之三十计算，一家仅有三五只羊者则不应计算，耕田的牛不应计算），才能使负担公平，而又使农民运盐、植棉、饲养事业上更能获利。并应顾到盐和羊毛虽已另收税，但与农民纳粮负担作比较则仍是很轻的。

（三）今年征粮较过去更有经验，各地党委应用一切方法保证征粮征草工作完成得快，数量足，质量好，负担公平合理，入仓迅速。并且重新考虑仓库的地位是否适当，是否干燥，构造是否坚牢。很细密规定某乡某村的粮草运送何处，使不致丝毫浪费运输力，不耗损粮食，直接送一大部分粮食到

应供给的机关、部队、学校的仓库里是更适当的办法。

(四) 党内干部对征粮工作应有充分的认识和信心，应了解我们所处还是战争与革命的环境，困难诚多，但必须自己来克服困难；人民负担虽重，但比之军阀时代，比之国民党统治区域仍然是较轻的。

(五) 征粮征草，必须进行广泛而深入的宣传解释工作，说明粮草与抗战、与巩固边区及发展边区的密切关系，以过去人民的负担与现在作比较，以国民党区人民的负担与边区作比较，务必使人民彻底了解，乐于输纳，不致引起人民害怕，逃避义务或任何事变，不致被破坏分子所乘。

(六) 征粮征草必须有党的组织与领导上的保证。各地征粮征草数额必须经各县各乡参议会、村民大会民主决定。各县乡村所负担粮数草数的如何具体分配，绝对不要由党秘密决定数目，对人民强迫命令。党的各级组织，必须认真讨论，使干部党员彻底了解后，能够对群众进行宣传解释和动员工作，要认真做到每个干部，每个党员报粮实在，纳粮纳草在前，并认真进行对自己的家属、亲戚朋友进行劝诱督促。这对于造成人民踊跃报粮纳粮的热潮是有决定作用的。在非危险地区，下乡做征粮征草工作的干部不骑马，不带特务。^①要从征粮征草工作中考验每个干部、每个支部、每个党员，坚决和一切坏倾向作斗争。只有坚强的党的组织工作，才能完成任何艰巨的任务。

^① 在战争时期曾对保卫首长人员也叫特务员、勤务员。

(七) 征粮征草，人民负担不轻，可能使不觉悟的农民发生乱搬家，赶走牲口，驮走粮食，企图隐瞒粮食数目，逃避纳粮义务。一时期的混乱现象，其主要原因是区乡级干部对征粮了解不够。应对干部详细说明今年征粮办法，对群众加以耐心说服，使其纳粮；应防止人民生产热忱的降低，鼓励农民大家为救国，为公家多种一亩地，多收几斗粮，争得明年产二十万石细粮，以保障军队给养。组织对贫苦农民合理的农贷，解决其工具、耕牛，扩大明年耕地面积，进行农民生产比赛，选举劳动英雄，举行农产物展览会，精神上物质上奖励模范劳动者，认真组织二流子积极参加生产，和懒惰者作斗争。

对于反共顽固分子的造谣破坏，应严加警戒，揭发其阴谋，防止其抢烧边境的粮食。

最后，望各分区委、各县委及征粮工作同志，应随时将征粮征草运动中好的或坏的例子，迅速报告西北局，以便整理经验，作为各地工作中的参考。

中央调查局第四局^① 组织及工作条例草案

(一九四一年十月二十一日)

第一条 四局^①业务及组织

一、四局属中央调查研究局的系统，前者对后者担负收集西北各省材料之责，同时又是西北局之调查研究机关，在西北局常委直接领导之下进行工作，并应成为西北局实际工作之助手。

二、四局设正副局长各一，总理全局工作。

三、四局设下列各工作部门：

1. 调查处
2. 第一研究室——边区室
3. 第二研究室——友区室
4. 第三研究室——少数民族室
5. 第四研究室——军事室
6. 编审委员会
7. 办公室

① 此局正式成立文件详见十二月四日文。

第二条 调查处业务及工作

一. 调查处担负组织管理各地调查站调查员及搜集运输与分配各项材料之责。

二. 调查处设正副处长各一, 处理全处工作。

三. 调查处设下列三科:

1. 第一科(组织科): 设科长一人, 科员若干人, 担负组织管理各地调查站调查员的工作。

2. 第二科(交通科): 设科长一人, 科员及交通员若干人, 担负运输各地材料之责。

3. 第三科(分配科): 设科长一人, 科员若干人, 担负各项材料之初步整理登记与分配诸工作。

四. 调查处之下设下列各调查站:

1. 边区站: 担负搜集所有边区各项材料。

2. 关中国站: 担负搜集全陕西各项材料。

3. 陇东站: 担负搜集甘肃、青海材料。

4. 三边站: 担负搜集宁夏、绥远材料。

5. 绥德站: 担负搜集榆林、绥远材料。

6. 郿县站: 担负搜集陕西中部材料。

7. 西安站: 担负搜集西安及全陕材料。

8. 兰州站: 担负搜集兰州及甘、宁、青材料。

9. 大青山站: 担负搜集绥远材料。

(附注) 1. 各站组织法另行规定。

2. 边区站即由边区政府统计科负责。

第三条 第一研究室业务及组织

- 一. 第一研究室负责研究边区各种情况及问题。
- 二. 第一研究室设正副主任各一, 处理全室工作。
- 三. 第一研究室设下列各研究组:

1. 财政经济组: 设组长一人, 组员若干人, 担负边区财政经济问题之研究。

2. 政治文化组: 设组长一人, 组员若干人, 担负边区政治、文化各种问题之研究。

3. 社会群众组: 设组长一人, 组员若干人, 担负边区社会群众各项问题之研究。

第四条 第二研究室业务及组织

- 一. 第二研究室负责研究西北各省情况及问题。
- 二. 第二研究室设正副主任各一, 处理全室工作。
- 三. 第二研究室设下列各研究组:

1. 社会经济组: 设组长一人, 组员若干人, 担负友区各项社会经济问题之研究。

2. 政治党派组: 设组长一人, 组员若干人, 担任友区各项政治党派问题之研究。

第五条 第三研究室业务及组织

- 一. 第三研究室负责研究西北少数民族问题。
- 二. 第三研究室设正副主任各一, 处理全室工作。
- 三. 第三研究室设下列各研究组:

1. 回民组: 设组长一人, 组员若干人, 担负回民问题之研究。

2. 蒙民组: 设组长一人, 组员若干人, 担负蒙民问题之

研究。

3. 藏民组：设组长一人，组员若干人，担负藏民问题之研究。

第六条 第四研究室业务及组织

一. 第四研究室负责研究友我两军各种问题。

二. 第四研究室设正副主任各一，处理全室工作。

三. 第四研究室设下列各研究组：

1. 我军组：设组长一人，组员若干人，担负我军各项问题之研究。

2. 友军组：设组长一人，组员若干人，担负对友军各项问题之研究。

第七条 编审委员会业务及组织

一. 编审委员会负责编审各种调查研究材料。

二. 编审委员会以五人组成之。

三. 编审委员会设主任一人，主持编审工作。设秘书一人，帮助主任处理日常工作。除秘书外，其余均为兼职。

第八条 办公室业务及组织

一. 办公室担负局内一切文书、出版、图书材料及技术事务诸工作。

二. 办公室设主任一人，处理全室工作。

三. 办公室设下列二股及一助理员：

1. 第一股：股长一人，股员若干，担负一切缮写文书、出版发行诸工作。

2. 第二股：设股长一人，股员若干人，担负图书材料管

理及图书材料室布置诸工作。

3. 图书材料室分下列三室，分别陈列各项图书、材料以供阅览，其规则另定之。

(一) 边区阅览室

(二) 友区阅览室

(三) 少数民族阅览室

4. 助理员协助秘书主任处理一切日常事务。

第九条 工作制度

一. 会议

1. 局务会议讨论有关全局的各项工 作，由正副局长主持召集，各处室负责人参加，每半月一次。

2. 各处室务会议讨论各该处室工作，由各该处室正副主〈任〉、处〈长〉主持召集，每周一次。

3. 各科、组、股务会议讨论各该科、组、股务工作，由各该科、组、股长主持召集。

4. 全局工作人员会议有必要时临时召开。

5. 各种专门问题讨论会、报告会有必要时临时召开。

6. 建立各级汇报制度，处理临时日常问题，其时间按具体情况规定之。

二. 计划检查

全局及各处、室、科、组、股均须有一定时期各自工作的计划，并按期检查工作。

三. 全局及处、室等均须有办公时间与工作规则的规定。

四. 在工作中有显著成绩与发挥者，应有精神与物质上

的奖励。

五．工作人员学习应以与其工作有关的方面为中心而逐渐展开之。

第十条 出版事业

一．月报，内容为各项个别问题的研究材料，每月一次。

二．专刊，各项专门问题有系统的材料，不定期。

三．特刊，各项临时特殊问题的材料，不定期。

四．丛书，全面的有系统的研究材料。

(注) 凡公开出版刊物均用西北研究社名义。

第十一条 对外联系

一．本局与中央各调查研究部门、西北局各部委及各有关机关均须有必要的联系，以取得他们的指导和帮助，并互相交换材料。

二．联系办法为互相参加必要的会议，互相交换具体工作意见，互相参阅材料等等。

第十二条 经费

一．经常费，预算在西北局经常费内。

二．特别费与出版费，按照具体需要由四局提出，经西北局常委批准拨发，并按时报销。

第十三条

一．本条例由西北局常委审核批准执行，如有未尽之处，得随时修改之。

西北局干部保健工作实施条例

(一九四一年十月二十五日)

根据西北局关于干部保健的决定，和我们干部一般的情况，以及党的经济力量，特规定实施条例如下：

(一)西北局保健委员会的主要任务是指导与处理在边区范围内，县委会、县府科长及群众团体主任、主席以上干部的保健事宜(非党干部亦在内)。军队系统照总政干部保健条例实施之。

(二)西北局保健委员会直属下列各单位：

1. 边区一级党的机关与学校为一单位；
2. 边区政府系统下为一单位；
3. 边区保安司令部系统下为一单位；
4. 边区一级的各群众团体为一单位；
5. 各直属县与延安市为一单位；
6. 关中分委与陕西省委为一单位；
7. 陇东特委为一单位；
8. 警备区特委为一单位；
9. 三边分委为一单位；
10. 神府特委为一单位；

(三)边区一级各单位由各该单位内西北局保健委员会委

员协同各该单位干部科同志进行各该单位干部保健事宜，并向西北局保健委员会负责，不另设保健委员会。各直属县由西北局直属县管理委员会指定专人负责，协同各直属县委组织部进行各直属县干部保健事宜，并向西北局保健委员会负责，亦不另设保健委员会。各分委均设五人至七人的保健委员会，其委员由分委决定之，协同各该分委所辖各县委组织部进行各该分委单位的干部保健事宜，并向西北局保健委员会负责。

(四)西北局保健委员会根据各单位之具体情形分发给一定数量的保健费，直接按月发给各单位，由各单位再行分发与各部门之干部。

(五)边区一级各单位下机关、学校取得保健待遇之干部，须得由各该机关、学校之首长与校长协同各单位之保健工作负责同志之批准。各直属县取得保健待遇之干部，得由西北局直属县管理委员会所指定之负责人批准。各分委一级及其所属各县取得保健待遇之干部，得经各该分委保健委员会批准。边区一级取得保健待遇之干部，得经西北局保健委员会之批准。取得定期与临时保健待遇之干部，由各单位所属部门干部科或组织部按照情形批准即可。

(六)取得保健待遇之干部，根据工作等级、身体健康程度和其他情况，得分为长期的、定期的、临时的三种，其标准如下：

1. 长期的：凡合于一九四一年十月十五日西北局对干部保健决定第三条之规定而身体衰弱必须长期保健者，即予以

长期保健之待遇。

2. 定期的：凡适合于一九四一年十月十五日西北局对干部保健决定第三条之规定需要定期保健者，得予以三个月到五个月的定期保健之待遇。

3. 临时的：县级以上并作过三年实际革命工作的干部，若临时发生病症者，得酌量情形予以临时的一定数量的保健费；以及区一级外来的身体弱的干部经过县委组织部长批准后，得酌量予以五元到七元的临时保健费。

(七) 保健费的数额按三级规定如下：

1. 分委书记、专员及边区一级相当于分委书记、专员的科长等干部以上者，由十元到十五元。

2. 县书、县长及相当于县书、县长的干部以上者，由七元到十元。

3. 县委部长、县府科长及群众团体主席、主任及分委边区一级相当于县委部长、县府科长及群众团体主席、主任的干部由五元到七元。

(八) 西北局保健委员会与直属各单位的汇报制度：

1. 各单位将所属各部门取得长期保健待遇之干部全部名单根据所发表格填写汇报西北局保健委员会，以后不再汇报。若有临时增加时，得另行汇报。

2. 每三个月将其取得定期的保健待遇之干部，根据所发表格分月份与名单汇报一次，在下月有变动时，根据变动情形汇报，若无变动可照上次填报。

3. 每三个月将其取得临时保健待遇之干部，根据表格分

月份与名单汇报一次。

4. 每三个月将其所属部门干部保健情形具体汇报一次。

(九)担任长期特殊工作以及党的女干部虽不合上述第七条之规定，但亦按照其对革命功绩之大小与身体健康的程度酌予发给一定数量的保健费。

(十)本条例自公布之日起，即按照实行。

西北局保健委员会

西北局关于伊盟工作问题 复徐子猷及工委诸同志信*

(一九四一年十月二十六日)

徐子猷同志并转工委诸同志：

来信收到了，我们有点意见提出，请你们注意和参考。

(一) 尔林是我们开展伊盟工作的一个前进阵地，你们应以最大的努力把它坚持下去。最近边区政府设立民族事务委员会，这个具体的设施在争取少数民族工作上有其重要意义。正因如此，引起了国民党反共派方面之注意，他们正在企图设法切断我们与蒙古人的联系，限制我们与蒙古人的来往并破坏我们的工作，以后我们的工作情况将会更加恶化与困难。因此你们要严密注意提高警惕性，严防敌人暗算，以灵活方式坚持尔林阵地。如情况十分恶劣，以致不能立足时，可按具体情况向边区边境转移，以避免敌人袭击，同时建立新的工作据点（这当然是在万不得已的情况下，我们今天提出要你们精神上的准备）。

(二) 依乌审今天情况，与上层的公开来往必须尽量减少，必须关顾到这些上层人士之处境，一般应经过隐蔽方法与他们联系，以避免进步人士遭受到顽固分子之打击，这是应当十分注意的。

(三) 你们中心工作应放到上层，加强与少数有力的中上层人士之联系，加深彼此交情，在各方面帮助他们；下层方面不必显著的进行活动，以免引起顽固分子之注意。

(四) 中央关于研究调查的决定你们应很好的去讨论，并立刻利用各种方法将乌审社会内部一切情况（政治、经济、军事、文化、喇嘛及庙宇、出产、人民生计、国民党有何活动、如何活动等等）加以详细精确的调查，以便研究。并请你们将材料供给给我们（搜到一部分，即研究一部分，即送一部分给我们），你们工作情形以后请即时详细的报告我们（我们希望每月有一次报告，以便互相交换意见），和靖边建立极妥当的交通。

西北局

西北局通知 (第二十七号)

——纪念十月革命二十四周年

(一九四一年十月二十六日)

今年十月革命节正在苏联反法西斯的激烈战斗中，各地应于纪念日召集群众大会、群众代表会或军人大会等进行下列各工作：

- 一．拥护苏联红军与苏联人民的英勇抗战。
- 二．强调目前国际形势于苏有利，虽然苏联以失去部分土地而增加了困难，但已使战争变为持久的，苏联能争取最后胜利。
- 三．强调我国内应加强团结抗战，反攻敌人，争取国际反法西斯统一战线的胜利。
- 四．通过慰劳苏联的函电，表示中苏两大民族反法西斯的兄弟团结。

西北中央局

西北局组织部关于 边区一级的干部统计表

(一九四一年十月)

西北局关于征粮征草中的宣传工作 给各级党委的指示信

(一九四一年十一月十日)

各分区、县、区党委并转各征粮工作团诸同志：

为了保证一九四二年度边区内的军队、政府、机关、学校与各抗日民众团体的粮食供给以及还清本年内向人民所借粮食，为了保证边区内骑兵部队的马匹及各运输机关民众运盐牲口所需的马草马料，边区政府决定于今年征粮二十万石，征草二千六百万斤。这一决定是完全必需和正确的，全党必须用最大的力量来保证这一决定的实现。由于公粮的数目比去年增加一倍有多，征草又是一件新的事情，这一工作任务是相当艰巨和困难的，要保证它能顺利完成，最重要的一环就是抓紧和加强我们的宣传鼓动工作。因此，西北局特有下列指示，望各级党委、党的宣传部门、各工作团同志深切注意、讨论和执行。

(一) 去年征粮的经验，证明了那一个地区宣传工作做得好，那一个地区就能顺利完成任务。因此，必须使全党和各级各部门的干部认识宣传工作的重要性，反对任何轻视和忽视这一工作的观点，并动员全党和各级各部门的干部来

共同进行这一工作，使党员及干部在征粮征草中能真正起应有的模范作用，使在广大群众中能真正造成热烈拥护的热潮。

(二) 宣传内容主要的有以下几点：

1. 说明边区目前仍然处在日寇及反共分子的威胁下和包围中（联系到最近日寇企图进攻西北及炮轰宋家川等事实），要保卫边区，坚持抗战，就必须保证粮食的供给。因为军队不能饿着肚子打仗，工作人员不能饿着肚子做工作。出公粮保卫边区好呢？还是不出公粮让日寇占领边区当亡国奴或是受反共分子糟 好呢？前者是活路，后者只是死路一条（可以举出一些当亡国奴痛苦的具体事例来，如在日寇统治下，老百姓不仅粮食被抢光，就连自己的生命都难保等等）。

2. 说明今年为什么多征公粮，加征公草的问题，应着重于解释公家的困难和需要。如去年征收公粮九万多石，但与实际需要相差甚远，使得今年又要向人民借粮近五万石；今年征粮二十万石，除去偿还借粮五万石，其余的粮食，还只够明年食用；这是政府对人民的最低要求（可根据当地军队及工作人员的积极生产及生活困难等具体事实来说明这一问题）。其次，必须奖励土产及食盐等物的输出。要解决这一问题，就必须解决运输问题。因此，征收公草是必要的（可根据运盐中草料的困难来说明解决草料问题的重要性）。

3. 说明今年公粮公草的负担是不是过重的问题。第一，要把现在的负担跟革命前比较。革命前最重的负担要占全年收入的百分之六十七，而今年征收公粮算是最多的一年，但最高额不至超过收获物的百分之十及剩余粮的百分之三十。

这点应注意说明过去田赋及各种苛捐杂税按当时粮价折合成粮来与现在比较，（最好举出当地老百姓所知道的例子）。第二，跟大后方比较，今年大后方田赋也已改征实物，据息，四川一省要征粮四千八百万市石，按四川七千万人口计算，平均每人负担将近七市斗，以边区人口计算，今年的负担平均每人不过一斗多粮和十几斤草，仍然是要轻得多。第三，边区近年来的经济建设有相当大的发展，今年政府又曾号召开荒六十万亩与增加粮食四十万石，如果这计划全部完成，或者至少完成一半的话，那么，今年征的公粮至多也不过是占去本年开荒的收入而已。这样看来，人民是可以负担得起的（可举出当地增加收获的实例）。第四，去年征粮的起征点为以每□四百斤起码，使得出粮的人较少，少数的人负担较重。今年的起征点改为一百五十斤，富裕抗属为二百一十斤。这样一来，可以使百分之八十以上的人民均能负担公粮，多的多出，少的少出，公平合理，大家都出。第五，边区民众现在出粮草与过去的性质根本不同，这是抗战中每一公民应尽的义务，并与前方将士的艰苦牺牲相较，更是义不容辞了。

（三）宣传工作的方式方法上，必须注意对象及各种具体情况的不同去灵活的运用。首先，在党内及各级干部中应召集各种会议，传达和讨论征粮征草的重要意义及进行工作的具体办法，特别是要着重于干部党员应起模范作用的教育。其次，在群众中应根据各种具体条件采用多样的方式方法来进行，如召开村民大会、院子会，组织化装宣传队，演戏，经过参议会，经过各群众组织，经过小学校及冬学，经过积极

分子及士绅名流进行个别谈话等。要注意抓紧每一个机会，特别是在庙会、集市中去进行宣传鼓动，广泛的将党和政府的号召在群众中宣传和解释。最后，要注意宣传工作中的主观主义倾向，如不顾群众的了解程度及情绪如何，只拿抗日救国的一大套公式向群众背诵等笨拙行为。在这次的宣传工作中，必须要注意切实、具体、生动、诚恳，用商量的态度向群众举出各种实际材料说明公家的需要和困难，说明公家和群众本身利益的一致。只有这样，才能使群众出得心悦诚服，保证任务的顺利完成。

同志们！任务是艰巨的困难的，要求我们用艰苦的克服困难的精神来完成它，特别是要求我们用更大的力量来进行宣传鼓动工作，因为这是完成征粮征草任务的最基本的保证。希望各级党委党的宣传部门、各工作团对于上述各项认真讨论和执行，并将执行情形经常报告西北局宣传部。此致
布礼！

西北中央局

西北局通知（第二十九号）

——严格执行停止扩兵的决定

（一九四一年十二月三日）

今春西北局曾决定完全停止扩兵，不料最近仍有少数县份扩大警卫队事情，扩兵虽不多，扰民极甚，对于征粮、征草、运盐等工作或有障碍，易为破坏分子欺骗民众的最好借口。望各级党委立即设法通知县府党团及保安科负责同志，贯彻党的决定，绝对停止扩兵，至要。

西北中央局

西北局通知 (第三十号)

——征粮工作团均由当地政府统一领导

(一九四一年十二月三日)

各分委、县委：

为使征粮征草工作领导上能够统一。避免分歧，加强力量，防止由党包办，裨能如期完成任务起见，特决定凡由边区政府派赴各县之征粮工作团，均须统一归当地政府领导，各级党委应着重于调查研究工作，注意执行政策，发扬好的纠正坏的，但对于工作一切决定和意见只能经过政府党团传达之，望接此通知后即遵照执行。

又“西北局对一九四一年征粮征草工作指示信”内第二条乙项说：“决定今年征粮的最高额不能超过其一家总收入百分之三十”应在各种情况下灵活运用，此项规定意在保护单身穷汉不致被征得所剩太少，特此补充说明。

西北中央局

西北局对陕甘宁边区 第二届参议会工作总结

(一九四一年十二月四日)

(一) 陕甘宁边区第二届参议会于十一月六日开幕，二十一日闭幕。共开会十六天，到会议员二百一十九人，共产党员一百二十三，国民党员二十四，救国会派一，居住边区的东方民族（日、韩、印度、荷印）及蒙、回、藏民族代表十，其他非党人士六十一。议员由直接民选的一百八十三（每八千公民选一人），由政府聘请的三十六，地主、士绅、非党人士在本届参议会中约占全本议员人数五分之二。大会议程为政府主席及各厅处工作报告，通过接受中共西北局提出的《五一施政纲领》，通过四二年度政府预算和关于税收原则决议，通过许多重要法令：如保障人权财权条例、土地租佃条例、各级参议会选举组织条例等等。此外又通过各种提案三百八十余件。最后选出议会正副议长及常驻委员九人，共产党人只占三个，政府委员十八人，共产党人只占六人。真正保证非党人士在民意机关及行政机关均占三分之二。

(二) 这届参议会，从其议员的成份与整个会议精神，完全不同于三年前第一届参议会。第一届参议会完全由党包办，

临时请八个非党人士来参加。而本届参议会是召集在“三三制”政策提出之后，召集在《五一施政纲领》颁布之后，是要切实执行上述政策，进一步去团结边区各阶层人民并促进全国民主政治与团结抗战。正如毛泽东同志在这次参议会开幕演说中所说：“中国社会是一个两头小中间大的社会，无产阶级和大地主大资产阶级都只占少数，最广大的人民是中间阶级。任何政党的政策如果不顾到中间阶级的利益，如果中间阶级不得其所……，要想把国事弄好是不可能的。中国共产党提出的‘三三制’政策及其他各项政策，都是为着团结一切抗日人民的，顾及一切阶级而特别是顾及中间阶级的。共产党提出的‘三三制’政策是使各界人民都有说话机会，都有事做的政策。”“共产党人必须倾听党外人士的意见，给别人以说话机会，别人说得对的，我们应该欢迎，应该跟别人学习。别人说的不对，也应该让别人说完，然后慢慢加以解释。”“国事是国家的公事，不是一党一派的私事，因经共产党员只有对党外人士实行民主合作的义务，而无排斥别人，垄断一切的权利。”“共产党员应该站在民众之中，而决不应站在民众之上。”“我们这个同党外人士实行民主合作的原则，是固定不移的，是永远不变的，现在应在参议会中好好实行起来。”这就是本届参议会工作的方向。

（三）这届参议会使边区的党经过了一次很大的民主学习，在争取中间力量对党外人士实行民主合作与实行“三三制”政策上，获得极大的经验与成绩，表现在如下的事实：

第一是争取中间力量的成功。边区是经过土地革命的区

域，地主农民间成见较深，这次到会的非党人士，绝大多数是各县知名士绅，他们之当选主要是由于党的工作布置，其未被选上者则以聘请来调剂。他们之愿意来延，又是由于《五一施政纲领》之影响及边区政府在参议会开会前曾殷勤招请各县士绅来延参观，改变了他们对我疑惧的观念，而此次出席动身时又给予周到的供应。但在他们初到时，多数仍怀疑是请客作用，装饰门面，十分顾忌，不敢说话。存在他们心中想解答的问题，是我们能否言行一致，上下一致，公平断案，公平负担，保障他们的人权财权。他们特别忧虑将来不幸国共分裂时，我们是否仍要打土豪分田地。及至听了毛主席的开幕词，给他们以光明伟大的印象，西北局又反复的指示参加议会的党员要诚恳的与非党人士接近，鼓励非党人士对各种问题多发表意见，于是他们许多意见才敢于吐露出来。同时政府主席林老虚怀若谷，请求非党人士尽量批评的表示，西北局书记高岗同志在解释《五一施政纲领》时，负责声明我们始终坚持国共合作，即令一部分反共顽固分子要分裂，仍坚持与其余不愿分裂者合作，并巩固与各阶层的团结，保障地主农民现在的土地所有权。最后在选举结果，共产党人超过三分之一，乃自请退出，而以非党人士补上，保证非党人士占三分之二。在此三分之二的非党人士中，绝大多数是中间分子。一切这些都使非党人士大为感动，七九老人李丹生（参议员）在闭幕时，代表全体参议员说话，称赞我们“诚能感人”，并希望我们“说到做到，以信义昭示天下，则天下都是你们的”。这次参议会的成功将同时在全国发生极

大影响，这是不用多说的。

第二是实行“三三制”的成功。由于这届参议会中有将近五分之一的非党人士，而常驻委员和政府委员又完全实行“三三制”，给非党人士以能在政府中说话做事的机会，使边区内部各阶层人士对我观感改变，促进了内部团结，并且能吸收许多很好的非党人才来参加政府工作（如李鼎铭、柳湜）。特别因为议会和政府有了许多非党人士参加，使我们能听到党外许多有益的意见，和更加清楚暴露我们各方面的弱点，比如新任政府副主席李鼎铭所提“精兵简政，提高政府信誉案”，正切中边区政府机关庞大，头重脚轻及个别干部党员违法违纪破坏政策现象。这个提案对于改进今后政府工作是帮助很大的。又因为会议和政府中既有许多非党人士，使我们在政权中的共产党员不能再党政不分，一意孤行，把持包办，必须耐心的去和非党人士商量，必须更慎重严肃的处理问题。我们的工作，不仅有党内的自我批评，而且有党外人士的批评。这种内外夹攻，使政权中党员质量更加提高，使政府本身工作更加进步。现在证明如果这次参议会中非党人士真正占三分之二，我党对议会的领导不靠自己人数之多，而靠自己工作质量，则我们所得的经验与成绩将还要大。甚至允许少数顽固分子参加，也是利多害少。

（四）虽然这次参议会的结果很好，但正如高岗同志所说，我们并不是一开始就对实行“三三制”与党外人士民主合作有极明澈的认识，一切工作都充分向着这个方向准备，而是在中央直接帮助之下及实际工作过程中的经验，不断改正自

己的缺点，才得到上述成绩。从此次参议会中所暴露我们的主要弱点如下：

首先是极大多数干部党员在思想及工作习惯上仍保持过去党政不分，把持包办的精神，把这次参议会也随随便便的看如过去的一切党所包办召开的政府或民众团体会议一样，亦即把参议会看成党内会议一样。

其次，因而对会议的一切准备工作做的不充分，对整个会议的进行缺乏紧张严肃的精神，比如在选举上，未事先保证三分之二的党外人士当选；党员以多为胜，不注意质量；在提案上，未能集中在几个中心问题上布置，展开讨论，以致提案多而乱，浪费时间精力，在各种报告及决议、条例等文件的准备上，也极为仓卒，不能作得很好。

其三，极大多数党员不善于与党外人士实行民主合作，处处表示自以为是，盛气凌人，不愿倾听别人意见；无论在小组会上或大会上，不会启发别人说话，甚至不让别人说话，自己长篇大论占去全部会议时间，使非党人士感觉是在上课，是在听训。

其四，在党内表现是有部分党员犯了严重的自由主义，不守纪律，党员在议会中的发言及提案可以不问过党团；可以不服从党的决定；可以不顾及党在群众中的影响；可以将党内争论，不同的意见，公开提在议会中去；可以公开反对党的决定；开会时可以自由迟到或不到，还不如非党人士遵守会场规则和重视这个会议。

其五，这次参议会党团书记，是由公开工作繁剧〔重〕的

同志负责，而不是由不兼公开职务的主要同志负责。因此不能专门的冷静的来领导全部议会的工作，不能时时贯注全会的一切动向而迅速处理。加以一般党员长期习于党政不分的一套作法，长期的自由主义未加纠正。同时全党对于这种民主制度作风的认识与熟练都还很少经验，如何开会，如何讨论，如何表决，如何选举，审查委员会的工作应如何进行，这一切都不能全用党内一套，不能不经过许多曲折摸索过程，所谓边做边想，这些都是这次党团工作没有做好的原因。

（五）这次参议会后全边区及全中国各界人士，都万目睽睽的看我们是否言行一致，是否真正能同党外人士实行民主合作，是否真正能将《五一施政纲领》各项政策具体见之实行。而今天边区政府内，已加入了三分之二的非党人士，也不容我们仍停留于过去由党包办的原状，必须使全党在思想上、组织上、在工作方式上，都要有一个新的彻底的转变。现时在边区党面前已提出了以下一些急需解决的任务：

（1）多年来政府工作习惯于一党包办，排斥党外人士参加，在今年“三三制”下，非党人士做了教育厅长，已发生若干教厅党员要求辞职现象。因此，如何教育和帮助这些党员懂得与非党人士亲密合作，是目前重大问题。

（2）过去从边区到乡政府的组织工作，都是党政不分，把党内的的问题放到政府会议上来讲，或把属于政府的问题由党委直接去解决。今后决不能再用这样一把抓的做法，要使党政的组织与工作决然划分清楚，要认真建立起政府的各种正规工作制度。

(3) 在参议会中最受责难的是乡政府工作太不民主，乡上一切负担动员工作，都是由支部书记召集会议决定后，命令群众执行，群众非常不满这种秘密会议决定一切的办法。西北局已决定取消支书脱离生产，及支书以指导员地位包办乡政府工作的办法。决定以后乡村一切负担动员必须经乡参议会去讨论执行，不能再由支部代替包办。支部只能通过自己党员模范作用去保证任务完成，这将是边区工作一个巨大的转变，使边区党从过去站在民众之上，转而站在民众当中去。

(4) 参议会闭幕后，才感到对于参议员在休会时间的工作及常驻委员会的经常工作均没有具体的规定。按照民主集中制的组织原则，应确定常驻委员会在参议会休会期间，应当有如下的经常工作：a. 执行参议会所交付的决定。b. 到各地考察以便督促与检查同级以及各下级政府对议会决议的执行情形。c. 准备下次会议的提案与其他应进行事项。

(5) 各县参议会及县政府虽然是新选的，但很多还没有真实执行“三三制”，只是摆几个不起作用的非党人士装门面，需要设法补救。

(6) 要对参加政府及参议会的每个非党人士尤其是政府厅长和参议会常驻委员均详细研究了解，才能在工作中去接近他，影响他。同时还要关心他们的生活，给他们比党员较高的薪水待遇，使能养家活口，安心供职。

(7) 过去许多党员干部不了解政权工作的重要，不愿做政权工作，有些党委也没有把最好的干部去担任政权工作。在今天我们已很清楚了解：要巩固根据地，要真正实现党的各

项政策，要保证在“三三制”政权中的领导，必须注意提高政权工作的党员质量，必须以最能干的干部去担任政权工作。

(8) 目前实行“三三制”最大障碍，是狭隘的关门主义与主观主义的作风必须坚决克服。同时还要看到，无原则的迁就地主士绅的投降主义倾向及思想、生活上被地主阶级俘虏同化的现象。也已个别发现，必须纠正，尤其要防止个别地主阶级分子利用今天的抬头，而压制群众，打击干部，以致发生干部消极，群众失望现象。

(9) 边区的干部经过了长期的土地革命斗争历史是他的好处，同时也带来了长期狭隘关门主义作风，比较不易转变；再由于五年来和平环境小商品经济自由发展的影响，革命前的雇农、贫农今天大部分都转变为中农、富农，使党内成份也发生了变化。今天各级党政机关中，确有极少数生活意识已经蜕化的分子及外来特务破坏分子在那里为非作恶，破坏群众利益，破坏政府法令，破坏党政军民的关系，使政府一切好的政策不能贯彻到下面。在这次参议会中，非党议员已公开提出要求我们“不要因一个老鼠坏了一锅汤”，要求我们上下一致，切实检查下面工作。因此重新教育干部，审查干部，清洗坏分子与深入检查各级党政工作成为今天工作转变中的重大任务。西北局负责干部已决定分工下去切实了解下面情况，并具体帮助下面转变。

西北局关于成立 中央调查研究局第四分局的决定

(一九四一年十二月四日)

一、根据中央调查研究决定及其实施计划，西北中央局成立第四分局。

二、第四分局之任务：一方对中央担负搜集西北各种材料之责，受中央调查研究之指导；一方又为西北局之调查研究机关（党务除外），在西北局常委直接领导之下，进行工作，并成为西北局实际工作之助手。

三、第四分局设立以下各部门进行工作：

- (一) 调查处。
- (二) 边区研究室。
- (三) 友区研究室。
- (四) 少数民族研究室。
- (五) 军事研究室。
- (六) 办公室。

四、调查处负责搜集西北各省材料，于关中设立第一调查站，负责搜集陕西材料；陇东设立第二调查站，负责搜集甘肃、青海材料；三边设立第三调查站，负责搜集宁夏及绥

远一部分材料；绥德设立第四调查站，负责搜集榆林及绥远材料；郿县设立第五调查站，负责搜集陕西中部材料。（以上各调查站均由各省委分委特委负责建立）；大青山设立第六调查站，负责搜集蒙古材料。边区材料由党的组织系统及边府调查统计科负责搜集。调查处并可于西北各省中心区域设立直辖调（查）站或调查员。

五．边区研究室负责研究边区内部各种情况问题，分财政经济、政治文化及社会群众三组进行研究。

六．友区研究室负责研究陕甘宁青绥各省情况，分社会经济、政治党派及文化教育三组进行研究。

七．少数民族研究室负责研究西北少数民族问题，分蒙古、回民及藏民三组进行研究。

八．军事研究室负责研究西北军事问题，分友军及兵要二组进行研究。

九．办公室负责各种材料之缮写、出版、机要及总务之责。

十．各研究室所研究之材料，应分类出刊以供党的领导机关参考：

（一）临时情报性质的材料出旬刊。

（二）个别问题研究的材料汇集出月报。

（三）专门问题研究的材料出专刊。

（四）全面情况的材料出丛书。

十一、划定必需的经费，为四局搜集材料及出版书、报之用。

十二、凡西北局领导系统下的各级党部、军队各级政治部、政府及民众团体党团，均有为四局搜集供给各种材料之责，并在调查研究工作方面与四局取得密切联系。

西北中央局

西北局关于贾拓夫、欧阳钦 等人任职的通知*

(一九四一年十二月四日)

兹决定设立中央调查研究局第四分局，以贾拓夫同志为局长，欧阳钦（杨清）同志为副局长。下设调查处，以谢华同志为处长，布鲁同志为副处长；边区研究室以贾拓夫同志兼主任，李铁轮同志为副主任；友区研究室以欧阳钦同志兼主任；少数民族研究室以刘春同志为主任，武〔乌〕兰夫同志为副主任；军事研究室以刘培哲同志为主任，李士廉同志为副主任。

此致

同志：

西北中央局

西北局组织部 工作业务及组织条例

(一九四一年十二月八日)

一. 西北局组织部为西北局之一工作部门，在西北局直接领导下进行工作。

二. 本部之任务及目前工作范围如下：

1. 组织检查和督促边区各级党组织关于西北局的各种决定及政策之执行（关于与西北局各部、委、局有关之独立性的决定由各部、委、局负责检查与督促）。

2. 掌握党的组织路线，管理陕甘宁边区内党的组织和党员（为加强各省国民〈党区〉党的工作，目前特设国民党区工作部，管理边区以外西北各省党的组织）。

3. 掌握党的干部政策，管理边区内及西北各省党与非党干部之了解、使用、培养及有关干部方面①

4. 管理边区党对于群众组织之领导。

5. 关于党务的研究与指导。

三. 本部之组织目前规定如下：

① 原文如此。

1. 设部长一人，副部长一人，襄助部长共同主持本部之全盘工作。

2. 为适应本部工作任务之需要，本部暂设干部科、组织科、党务指导科、秘书室四部门。在部长、副部长直接领导之下进行工作。

3. 干部科设科长一人，副科长一人，干事暂定五人。科长并在副科长协助之下，管理本科工作之进行。

4. 组织科设科长一人，副科长一人，干事三人。科长并在副科长协助之下，管理本科工作之进行。

5. 党务检查科，设科长一人，干事三人。科长管理本科工作的进行。

6. 秘书室设秘书主任一人，秘书三人。由秘书主任管理本处工作之进行。应增加一人管干部材料。

四．本部干部科、组织科、秘书室之工作任务规定如下：

1. 干部科之工作任务规定如下：

a. 关于边区党内干部的了解、审查事项之管理与研究。

b. 关于边区党内干部使用配备事项之管理与研究。

c. 关于边区党内干部培养提拔事项之管理与研究。

d. 关于边区党内干部之爱护保健事项之管理与研究。

e. 关于边区内非党干部之管理与研究。

f. 关于西北各省国民党区党的干部及来延之非党干部之管理与研究。设专任干事属部长、副部长之领导。

2. 组织科之工作任务规定如下：

a. 关于党的各级指导机关组织状况之研究与检查。

b. 关于党的支部工作之管理与研究。
c. 关于边区内党员之管理与研究。
d. 关于各级党在党的政策、党的原则执行上之研究。
e. 关于在根据地中党的工作方式与领导方式之研究。
f. 关于党对群众工作之领导及群众组织与斗争方式之研究。

g. 关于党的组织结构、领导关系方面之研究。

h. 关于党政军民关系方面的研究。

i. 关于边区党内外各种调查统计事项。

3. 党务检查科（或称党务研究科）之任务规定如下：

关于边区内各级党对西北局决议、指示之执行状况的研究。

关于边区内各地党对党的各项政策之具体执行状况的研究。

4. 秘书室之任务规定如下：

a. 协助部长、副部长处理本部日常工作。

b. 关于本部会议之召集与记录事项之管理。

c. 关于本部有关各方决定之通知、督促事项之管理。

d. 关于本部日常外来信件之拟复与本部日常文件之起草。

e. 关于有关本部文件之收发与管理。

f. 关于本部内外日常工作联系之研究与管理。

g. 关于本部工作人员日常工作生活及工作秩序之调整与管理。

h. 关于本部机要事项，指定专任秘书，由部长、副部长直接管理之。

五. 本部工作应定期向西北局提出报告，日常重要问题由部长、副部长提出向书记和西北局商量处理之。

六. 本部为达到在西北局统一计划下进行工作，应密切与西北局各部委之工作联系。

1. 关于本部提高培养工作计划之确定与进行，应与宣传部取得一定工作联系。

2. 关于军队中党的工作及干部之管理与研究应与留守处、保安司令部之政治机关取得一定联系。

3. 关于国民党区党与非党干部之管理与研究应与民运部取得密切联系。

4. 关于党对于群众工作之研究与管理，应与民委取得一定工作联系。

5. 关于日常生活工作秩序之管理应与秘书处取得一定工作联系。

6. 本部与西北局各部委之日常工作联系一般由部长、副部长用书面或口头提供意见向有关部委商讨处理之。重大者须经西北局书记调处之。

七. 对边区党的各级组织部门，本部在工作上有指导之责任。

八. 本部组织条例经西北局批准后施行。

九. 本部办事细则另订之。

西北局关于各分委县委统战部工作的决定

(一九四一年十二月十日)

一. 为了加强边区统战工作，在接近友区的分委、县委均应设立统战部，在边区界上的区委、支部中应设立统战干事（可由区委及支部委员兼任），内地统战工作则由各县委组织部负责领导。

二. 各分委、县委统战部所应管辖的工作范围如下：

1. 边区内部：除了非党干部及参加政权机关组织的党外人士的工作由组织部管理外，其他社会上的绅士名流、国民党员、会帮人士等工作均由统战部管理之。

2. 边区外部：一切友军友党友政府、友区士绅名流、友区各界人士之统战工作均归统战部管理。

三. 各分委、县委统战部之工作重心应放在友区。对友区一切统战工作之目的主要的是以下两项：

1. 坚持边区一切政策及法令，以扩大党的政治影响，争取友区的同情。

2. 经过各种公开的或隐蔽的方式与友区各种人士建立广泛的联系，多多结交朋友。

四. 各分委、县委统战部对友区统战工作之管理，应分直接管理与间接管理两种：

1. 直接管理：由党的组织系统及关系所进行的统战工作，均由统战部直接管理之。

2. 间接管理：即以组织推动与经过边区军政民学及地方名流士绅去进行，友区工作一般的由我军政治部之联络科（股或干事）进行，友政府工作由我各级政府设法进行，友区士绅名流工作由我区士绅名流进行，友区来往商人中的工作由我区税收贸易机关进行，一般交际联络工作则统由我军政机关负责进行。但统战部与上述各方面取得密切联系，听取其报告，了解其情况，总结其经验，并随时予以指示（必要时得由统战部召集上述有关各方的统战工作联席会议）。

五. 各分委、县委统战部本身之工作，一要克服统战没有中心，无所不管的现象，其结果是什么都管，什么都管不了。二要克服把统战部变成单纯的交际联络机关，其结果就不能掌握全局与掌握政策。今规定统战部之具体业务是：

1. 了解情况：即调查和研究各个统战工作之具体对象。

2. 掌握政策：即经常总结党政军民各方面所进行的统战工作之具体状况，研究其经验教训，作为以后工作之方针。

3. 组织领导：即与有关各方建立各种纵横关系，并指示帮助督促与检查其工作。

六、各分委、县委统战部，应在常委直接领导下进行工作，定期向常委做报告；常委应经常检查与帮助统战工作，并及时给予指示。

七、统战部工作人员之配比〔备〕，以熟悉友区情形并有相当社会经验及文化水平同志为适宜，其人数及分工须视工作需要决定。而统战部工作人员应尽量参加边区内部各种动员工作，以便能经常的有计划的加强对统战工作之研究与领导。

八、凡有少数民族工作的地区，应在统战部内设立少数民族部（或干事），以管理少数民族工作。

九、怜〔邻〕区秘密党的工作，其政策及方针应由各分委、县委之常委决定，而其执行之经常工作则由统战部管理之，于统战部设立邻区工作科（或干事），科长应由统战部长兼任；一般秘密问题，不应提到统战部讨论，应由统战部长或邻区工作科直接处理。

十、各分委、县委统战部之工作在西北局均由民运部管理之。

责成各分委、县委统战部于明年三月前做详细报告交西北局民运部，以便总结过去经验，并定出今后具体工作方针。

西北中央局

西北局给陇东特委 转王维舟、莫文骅的信

——通知所属详查运盐过程中
存在的问题*

(一九四一年十二月十二日)

陇东特委转王维舟、莫文骅：

兹据盐池县报告，在运盐过程中，驿马关公盐收发处及环县所辖高要岭等地曾发生有：（一）独立营在高要岭开设骆驼店，来往牲口定要住他的店，不然便要受检查，故意迟延时间，待第二天才能放行。（二）本堡警二团开店亦同样强迫群众住公家店，如有一回民骆驼住在私人店内，他们便派人去拉差，到别处驮柴，但不使公家店内的牲口去驮。（三）驿马关任何人的私盐不能经过，如过境，定要到公家盐店去卖，因该地盐价每斗只卖九十元，四十里路以外之西峰镇还要卖二百元，因此，致使群众不满。（四）公盐收发处收公盐时，每驮总是不够，不知是秤大或者是称的高，而群众如果说秤的高了，他们便更称的高。如庆阳一个脚户，一驴〔驮〕盐称一百四十斤，群众说秤高，执秤者便更加高了，结果只称了一百三十二斤。

以上这种情形，不知是否属实，希通知所属部队及盐务处详查，并予以纠正为盼。

西北局

西北局通知 (第三十一号)

——保卫征粮征草工作*

(一九四一年十二月十四日)

征粮征草处在重要关头，边境县区国特的骚扰破坏更极，造谣欺骗，收买或捕杀干部，派遣土匪抢烧粮草，唆使人民搬运粮仓〔食〕出境寄〔等〕事已屡见不鲜。因此望更加警惕，坚持政策，深入解释，揭发国特阴谋。用游击队、用武装消灭土匪，认真保卫征粮征草工作，实为至要。

西北中央局

西北局的新编制表

(一九四一年十二月)

部门	分工	人数	备考
书记	书记1 秘书1	2	
党务委员会	书记1 秘书1	3	
秘书处 工作干部 34 什务人员 78	秘书长1 处长2 文书科4 材料室二 机要室一 供给科六 管理科5 收发科3 生产科2 医务20 电话室1 招待所1 托儿所2 什务人员77 (八)	112	杂务人员：(78 通信七 勤务23 保 母七 特务1 生产6 运输3 伙夫11 理发1 马夫10
组织部	部长2 秘书室4 组织科4 干部科7	17	
宣传部	部长1 秘书1 宣传科3 党内教3 社会规教3 文委1 图室1	13	
民运部	部长1 秘书1 统战科3 民族3 国竞区3	12	
第四局	调查处3 材料室四 1室六 局长1 (另一兼) 二室六 办公室四 机要四	29	
直属县管委	书记1 秘书1 组干1 宣干1	4	
	共计工作干部 114 一四、杂务人员 78	192	家属、小孩，临时来 延 干部未列入此数
附注	一、本局有马匹26匹。 (高岗二，各部长8，公用6，运输6，水2 送书1，驮菜一) 碾米		

陕甘宁边区党新编制表 (直属县市)

一九四一年十二月十五日

部 县 份	书记	组织	宣传	统战	秘书	巡视员	调查站	杂务人员、 通讯员、 管理 伙夫、勤务	共计	备考
延安	1	3	3		1	3		4	15	
延川	1	3	3		1	2		4	14	
靖边	1	3	3	3	1	2	1	1	18	
郃县	2	3	3	3	1	2	1	4	19	
安定	1	3	3	3	1	2		4	17	
延安市	1	2	2		1	1		2	9	不设管理员，通讯员
延长	1	3	3		1	2		4	14	
安塞	1	3	3		1	2		4	14	
志丹	1	3	3		1	2		4	13	
固林〔临〕	1	2	2	2	1	3		3	13	不设管理员
甘泉	1	2	2		1	2		3	11	不设管理员
共 计	12	30	30	11	11	23	2	19	159	

工妇青三团体编制表

一九四二年一月一日起始

边区	工会		18		联合办公秘书处 26人						72 10 ^①	备考
	妇联		13									
	青救		15									
	工会			妇联			青救会			什务人		
	分区	县	区	分区	县	区	分区	县	区	共用		
警备	5	14	47	3	12	47	5	18	51	6		
关中	3	15	2		4	6	4	12	22	6		
陇东	3	18	7	4	8	10	5	17	28	7		
三边	4	3	4		2	7		7	12	2		
延市		3	1		2	2		4		1		
延安		4	3		2	10		4	10	1		
安塞		3	2		1	4		3	7	1		
志丹		5	0		2	3		3	6	1		
安定		5	4		2	7		4	11	1		
靖边		4	1		1	0		3	6	1		
延长		3	1		2	6		3	6	1		
延川		3	3		1	5		4	8	1		
固林〔临〕		2	2		2	4		3	5	1		
鄜〈县〉		3	3		2	6		4	9	1		
甘泉		3	0		1	4		3	4	1		
	15	88	80	7	46 ^②	128 ^③	14	92	185	32		
	183			181			291			32	687	
	总共										759	

市青联应列青救的系统内

注：① 此数字指何，不详。
②、③ 原件如此，似有误。

群众团（工会、妇联、青教）编制表

边 区 级 72人	工会		18干部 } 联合办公（九十人） 13 } 秘书、文书、收发 15 } 会计、管理员						杂务人员（十六人）			
	妇联								电话员、通讯、勤务			
	青教								伙夫、马夫、生产			
分区级			县 级			该 县			区 级			共 计
工 会	妇 联	青 教	工 会	妇 联	青 教	区 数	工 会	妇 联	青 教			
警备区	5	3	5	14	12	18	51	47	47	51	16	绥13 葭10 吴6 米4 淳5
关 中	3		4	15	4	12	23	3	6	20	17	新宁5 新正5 赤水4 东 淳5
陇 东	3	4	5	18	8	17	34	7	10	28	23	庆、环、合、镇 西峰
三 边	4			3	2	7	14	4	7	12	10	
延 市				3	2	2	4	1	2	2	2	72
延 安				4	2	4	10	3	10	10	9	工会 183
安 塞				3	1	3	7	2	4	7	5	妇联 181
志 丹				5	2	3	8	6	3	6	5	青教 263 ^③
安 定				5	2	4	11	4	7	11	10	699
靖 边				4	1	3	9	1	0	6	5	
延 长				3	2	3	6	1	6	6	3	
延 川				3	1	4	8	2	5	8	2	
固林〔临〕				2	2	3	5	2	4	5	4	县级兼一个区
鄜〈县〉				3	2	4	10	3	6	9	8	县不超过四人
甘 泉				3	1	3	4	6	5	4	3	
	15	7	14	88	46	90	204	80	28	185	159	

注：①、②、③：原件如此，似有误。

西北党各级人员编制表

机关名称	部 门	干 部 人 数				备 注	
			县	区	乡		共计
1. 西北局	常委 (住本机关)	5				5	333
	、 组 织 部	30				30	
	宣 传 部	16				16	
	民 运 部	22				22	
	第 四 局	60				60	
	秘 书 处	110				110	
	招 待 所	60				60	
	托 儿 所	30				30	
2. 边区党校	校 长	1				1	651
	教 务 处						
	校 务 处						
	医 务 处	150				150	
	教 员						
	学 员	500				500	
3. 陕西省委		100				100	100
4. 警区特委			70			70	
绥德县委			15	39	91	145	
清涧县委			15	24	56	95	

机关名称	部 门	干 部 人 数				备 注
		县	区	乡	共计	
吴堡县委		15	18	42	71 ^①	642 ^②
米脂县委		15	30	70	115	
葭县县委		15	33	77	145	
5. 关中分委		60			60	179
新宁县		15	12	40	67	
新正		15	15	75	105	
赤水		15	12	60	87	
同宜耀		15	15	20	50	
淳耀		15	15	80	110	
6. 陇东特委		63			63	631
庆阳		25	18	48	81	
曲子		15	21	60	96	
环县		15	21	60	96	
华池		15	21	70	106	
合水		15	15	40	70	
镇原		15	12	48	75	
平东		8	9		17	
西峰		3	5	3	11	
宁县		3	5	3	16	
7. 三边分委		28			28	
定边			30	53	83	

机关名称	部门	干部人数				备注	
		县	区	乡	共计		
盐池		15	15	27	57	168	
8. 洛郃特委		24	21		45	45	
9. 延安市		11	12	5	28	939	
10. 延安		15	30	61	105 ^①		
11. 安塞		15	21	41	77		
12. 志丹		15	24	57	96		
13. 安定		15	33	72	125 ^②		
14. 靖边		15	27	53	95		
15. 甘泉		15	12	25	52		
16. 郃县		15	33	68	116		
17. 延川		15	22	62	99		
18. 延长		15	19	30	64		
19. 固林〔临〕		15	22	28	65		
20. 横山		10	7		17		
21. 国民党区		60			60		60
							4048 人

①. ②: 原件如此, 似有误。

陕甘宁边区分区县区委编制表

一九四二年一月一日实行

分区县别		区数	分区级	县级	区级	共计	
省委	陕西省委					69	内家属 10 人
分区	绥德		35			35	
	米脂		30			30	
	清涧		33			33	
	延川		26			26	
甲级县委	延安	10		17	39	47	
	延川	8		17	24	41	
	安定	11		17	33	50	
	鄜县	10		19	30	49	
	定边	9		18	27	45	三边分委兼
	靖边	9			27	27	
	绥德	13		17	39	56	
	米脂	14		17	42	59	
	清涧	10		17	30	47	
	延安市	8		17	24	41	
乙级县委	延安	4		16	12	32	
	延川	6		15	18	33	
	安定	7		15	21	36	
	庆阳	6		15	18	33	
	曲子	6		15	18	33	
	合水	5		15	15	30	
	华池	7		15	21	36	
	环县	6		15	18	33	
	志丹	8		15	24	39	
	盐池	5		15	15	30	
	新宁	5		15	15	30	
	淳耀	5		15	15	30	
丙级县委	固临	5		13	15	28	
	甘泉	4		13	12	25	
	吴堡	6		13	18	31	
	镇原	4		13	12	25	
	赤水	4		13	12	25	
	新正	5		13	15	28	
东区工委	4		13	12	25		
		195	124	422	612	1190	

西北局所属系统新编制人员总数		
	人	马
西北局	192	26
省、分区、县、区	1190	47 (省 6, 分区 12, 县 29)
甘宁绥	?	
伊盟	?	
边区党校	700	
<hr/>		
	2082	
县书分书联会	} 6000	
宣传会议		
组织会议		
七大以后的大会议		
书报费	3000	
保健费	72000 (全边区)	
收容干部 (调遣工作团)		

1941年12月17日. 作民

西北局通知 (第三十二号)

——从一九四二年一月一日起
各级党委工作人员一律实行新编制

(一九四一年十二月十六日)

县委：

精兵简政政策各级党委必须严格执行。现特将西北局对各级党委新编制的决定通知你们。从明年一月一日起，即应照新编制开支经费和领用公粮。盼接此通知即按新编制编制新预算，并立即通知区委支部照办。

县新编制为 人，其分配：书记 人，组织 人，统战 人，秘书一人， 巡视员 人，调查站 人，管理员一人，通讯员一人，伙夫一人，勤务一人。县委只留公用马一匹。

所有区委新编制为三人，即书记、组织、宣传各一，伙夫与政府机关共用一个。

支部书记一概不脱离生产，不再支用公款和公粮。县区党委对此种措施应对支部给以详尽解释，说明利害，转变作风，使干部不至怀疑消极，工作进行得更好。

各级党委在紧缩人员中，应特别注意干部质量，保证最精干称职的干部任职，使工作效率增加，工作不受丝毫损害。

西北中央局

中央调查研究局第四分局 成立大会记录摘要

(一九四一年十二月十六日)

地址：西北局会议室

时间：一九四一年十二月十六日

到会者：四局全体工作人员、西北局各首长、来宾。

会序及经过：

一、宣布开会——胡志

二、杨清同志报告：

(一) 四局正式宣布成立。

(二) 成立经过及组织状况

A. 经过：

根据“七·一”中央关于增强党性的决定，“八·一”中央关于调查研究的决定，九月间西北局讨论过，开始筹备，截止今天，地方、人员诸问题皆已逐渐解决，组织形式已在摸索中弄好，经西北局批准，正式成立。

B. 编制：

在系统上是中央调研局的一个分局，同时是西北局的一个组成部分，在西北局常委领导下工作，将来为西北局一个

助手。

设正副局长各一人。设调查处，拟分设八个调查站。设四个研究室：边区研究室、友区研究室、少数民族研究室、军事研究室。设办公室。

C. 各部分业务及负责同志（从略）。

（三）工作制度：局务、室（处）务、科（组）务、全局工作人员会皆应有一定的制度，还有研究专门问题的会。

计划检查制度：从一九四二年一月起，各部分拟定半年工作计划，四局有整个的半年计划。

确定办公时间，工作规划。

学习问题

（四）对外联系问题

各部分可以与一定的机关发生必要的联系，如军研室是四局的一个组成部分，但它是在留守处领导下进行工作的，所以它必须与留守处取得密切联系，还可以与中央军研室取得一定之联系。

（五）经费问题

各部分衣、食、住、日常生活等问题都由所在各机关负责，如四局在西北局部分归西北负责，在民族学院者归该院负责，但工作上必需之特别费用，则由四局之特别费用项下开支。

三、托〔拓〕夫同志报告：

（一）什么是调查研究工作：

现在党内存在着一种病，名曰：主观主义；中央给开了

一个治病的药方：调查研究。欲治主观主义，必须调查研究。

（二）认清责任

了解调研工作责任的重大，工作的艰苦，下定埋头苦干的决心，抓紧调研工作的三个环节：抓与搜、钻与研、编与写。

（三）全体工作同志要有最大的长期的埋头苦干的决心。因此：

急性病要不得，要慢慢的干。

寒热病要不得，要有经常性。

粗枝大叶要不得，要精雕细刻。

主观主义要不得，要客观主义。

好高务远要不得，要实事求是。

急欲成名、有名无实也要不得，要埋头苦干。总之，要把调研工作看作一种科学，用科学的精神对待之。

（四）调研之方法：

A. 调查

要眼光向下，有孔必钻。

要腿勤口快，抓小点。

要抓事实，注重时间、地点与对象。

要用组织推动。

B. 研究：这是从现象到本质的过程，从感性知识到理性知识的过程。

要大处着眼，小处着手。

要由部分要〔到〕全体，从典型到一般。

要由具体到抽象。

要学习历史唯物论的观点。

(五) 学习

要扩充自己的知识范围。

多看《农村调查》

(六) 遵守纪律：

就是要尊重组织，尊重纪律。

极端民主主义的情形是要不得的。

个人主义的精神是有害的。

本位主义是有害的。

舒服至上主义是有害的。

(七) 全体同志的团结互助是创造成绩的重要条件。

四．首长讲话

高岗同志：

过去没有调查研究，所以许多工作弄的不对头，如某县三十六个工人，便组织二十四个工会…现在党内还存在着两种倾向：

一种是以为读书多就可解决一切问题，不知读书是为了行动，光读书是不行的。另一种是以为经验可以解决一切问题，于是拿自己过去的经验来审查当前的一切问题，是狭隘的机械论者。这两种倾向都是不对的。

调查研究不容易，有很多困难，要细心、耐心。

要研究中国历史社会，由研究现实中得出结论，反过来指导现实，根据结论，定出政策，解决西北问题。

陈正人同志：

(一) 调查研究工作是一种政治科学。

(二) 党内调查研究工作开展的历史过程：

A. 金〔井〕井岗山时代是靠调研工作解决问题的，解决的都对。

B. 内战时一个时期主观主义代替了调查研究，结果是苏维埃力量损失十分之九。

C. 遵义会议又纠正了这种错误。

D. 今年八月才尖锐的提出调查研究工作的重要。

(三) 作调研工作同志应具备的条件。

A. 政治头脑：关心政治形势、政策方针。

B. 科学的方法。

C. 探讨真理的精神。

(四) 要弄清楚调查研究的目的。

确定任务。

要注意具体的小的方法。

李卓然同志：

根据自己最近的经验，深深感觉调研之重要。下边有许多同志是：“情况不明，任务不清”。这就证明调查研究是十分重要的。

(五) 自由讲话（没有）

(六) 致闭幕词……杨清

(七) 茶话：

吃糖，吃花生。

乱讲

某同志唱蒙古歌子两句

乱讲……

八、散会。

西北局关于冬季运盐工作 给各级党委的指示信

(一九四一年十二月二十二日)

各分委、县委：

日美英太平洋战争爆发以后，全世界反法西斯阵线已经形成。反抗德日意法西斯斗争最后胜利局面已经确定，国内局势与中国在反法西斯阵线中的地位亦已被确定。边区内外形势亦有着有利的变化，边区的地位是更显得重要了。国际国内形势这样巨大的有利的变化，更其加重了边区党的任务。

边区各级党在党的高级干部会议与边区参议会后，正处在一个新的工作阶段前面，现时正在艰苦的为着完成征粮征草任务而斗争，一部分地区已经表现着党的工作方式开始有了进步。征粮征草任务虽尚有许多不可丝毫忽视的工作正待努力完成，如征收工作需要更深入的力求公平合理，更切合党的政策，粮草质量优良的保证，粮草入仓入站工作的如数实现，与今后确切保管制度的贯彻，还需要各级党委毫不懈怠的竟其全功。同时在边区党与人民面前，又提出了必须利用冬闲，将明年运输公盐计划提早于冬季完成运输二万五千驮公盐的任务。

二万五千驮公盐的运输任务，诚然是困难的任务，但这

一任务的完成与否，实是决定着明年经济财政建设整个计划成功与失败的一个关键。因为明年生产建设的投资，明年第一季财政的巨大需要的解决（如及时取得棉花，解决明年的衣服问题），唯一的只有依靠于公盐的收入。每一个党的负责干部都知道政府目前财政是处在异常困难的时期，盐的运销几乎成为解决边区财政经济困难最有效的办法，党所提出的二万五千驮公盐冬季运输计划，乃是必需而又不得已的措置，各级党委必须用最大毅力来完成这个计划。

这一计划的完成其好处有三：

第一，本年冬季二万五千驮公盐的计划乃是明年运输十二万驮公盐计划的一部分，只要党和政府人员能恳切的说服和向群众解释，指出冬闲时期完成了此计划，则对于明年春耕便可集全力进行，明年农业生产可以大大减少妨害。冬天运盐艰苦一些，但为时只有二十天，今冬利用闲暇时间运了公盐，明年便可抽出时间多事农业□□；今冬闲时不运，明年忙时挤运，于公于私都是不利。

第二，运销了二万五千驮公盐，政府增加了收入，明年便可保证了一千万元的投資，这样便可大大帮助明年边区人民农业、手工业、运输业的发展，这对于人民自己是有利的。

第三，可以促进明年财政统筹统支制度的实现，使政府财政困难可以适当解决一些，抗日部队被服、军事用品需要有了一些保证。比如明年部队和工作人员被服供给，现在正等着要钱，换棉花来织布，假如政府现在没有钱，时间空过去了，则明年被服供给就成严重问题。

根据上述可以看出冬季二万五千驮公盐运销计划乃是我边区党目前必须奋力来完成的任务。

二万五千驮公盐任务分配如下：

延安	4000 驮
安塞	3000 驮
志丹	3000 驮
靖边	5500 驮
安定	2000 驮
甘泉	1000 驮
鄜县	1000 驮（因为新区多）
定边	8000 驮（运到孙开〔克〕要隘〔要隘〕，此 8000 驮未列入二万五千驮数目之内）。

陇东 8000 驮

警区 10000 驮（收代金）代金未列入二万五千驮数

延川 2000 驮（收代金）目之内。这些代金分一、

固临 1000 驮（收代金）二期收清，代金盐价由政

延长 1500 驮（收代金）府规定

延川、延长、固临应尽可能发动与领导人民运一部分，数目不规定，由三县党委根据实际情形自己规定。

关中由分委决定酌量运输公炭，解决明年新开煤窑及纺织工厂和合作社的投资。

上述二万五千驮公盐任务的分配，是根据于党和群众的情况，人民运输力量与运盐习惯等条件来决定的。我们相信

各地党委能百折不挠的努力，运用布尔什维克党领导的顽强性，依靠于深入的艰苦的群众工作，依靠于党员干部的模范作用，冬季二万五千驮公盐的运输任务是全能够完成的。

在实现这一任务的时候，希望各地党委善于运用过去例〔历〕次运盐经验，进行深入的动员组织工作，指定分委、县委得力负责同志，参加各区乡运盐组织，实现党的坚强领导作用，这是完成任务的决定条件。西北局、边府各负责同志都已亲赴分区直属县参加指导工作。

其次，依据这次征粮征草工作经验，只要党能保证正确的领导作用，取消党过〔去〕包办与支部决定分配数目字的办法，又能认真的发动群众与党外人士，则任何困难任务的完成都是有把握的。

最后，必须指出，在党的干部中、党员中、群众中进行正确的政治动员解释工作，告诉他们以当前世界的巨大变化，指明边区党与人民当前重大任务，更加奋发他们的战斗精神，以迎接将要到来的一九四二年光荣的胜利的革命事业，首先完成冬季二万五千驮公盐的计划，从政治认识上来提高他们的信心，来鼓舞他们的工作情绪，乃是完成任务必不可少的一部分工作。

同志们！用布尔什维克的精神去克服困难呵！冬季二万五千驮公盐任务是必须而且一定能够完成的。我们就用这一工作的胜利来结束一九四一年与迎接伟大的一九四二年！

关于运盐工作中许多要注意的具体问题都由政府规定（如携带充足的草料干粮与冬季牲口保护、运输人员健康的保

护等), 这里都不详细说了。盼望各地党委将执行这一指示详情随时报告我们。此致
布尔什维克敬礼!

中共中央西北局

西北局为农业放款 给各分委县委的指示信

(一九四一年十二月二十四日)

(一)陕甘宁边区经济建设的方针是以发展农业生产为第一，而许多贫苦农民虽有充足的人力，但以缺少工具，缺少耕牛，使其劳动力不能充分的发挥，耕地不能扩大，收获量不能尽量增多，这是我们极大的损失。因此决定在明年春耕前，首先在延安、甘泉、安塞、志丹等县实行耕牛贷款，以便获得经验后，扩展到其他各县去，这对于边区经济建设是一个极有意义的设施。

(二)农业放款要做到使银行投资确实投在买耕牛、扩大耕地面积、增加几十万石细粮上去，不至于使农民将贷款用于非农业生产上去，不至于助长投机商业的发展，不至于投放在救济灾民移民的衣食上面去（灾民移民要由当地政府妥为安置，尤其主要的依靠于广大群众的互助），不至于被少数干部把持，营私舞弊或不顾信用，敷衍了事，就必须各级党委在农贷进行中，给以高度的注意，调查研究和组织领导，保证农贷确实投到下列标准的农家去，才能防止一切弊病的发生：

第一是贫农——如确有人力而没有耕牛的农家。

第二是中农——如只有一条牛，不够一犍牛或牛力不够的农家。

第三是已由政府安插，妥当解决了衣食，稍有基础的移民难民。

(三) 因为目前经济力量有限，因此：①农贷投资不能过于分散，要集中在有土地有人力的地区，可以修水利收获更大的地区。②教育与鼓励民众组织互助小组，几家联合买牛，用编〔变〕工扎工办法，有组织的使用人力牛力，则更能增加劳动效力。③要鼓励有余钱的农民能够配合农贷的补助买牛买工具。④要鼓励富有的农民，大量接一子，以增加农产，补助农贷之不足。

(四) 贫苦的农民仅仅组织了互助小组，集合资本得到农贷的帮助买了牛畜还不就是已经把事情办妥，要由当地政府担〔尽〕力设法为他们解决草料，使牛不至饿死；解决土地，使不至有人有牛无地种。

(五) 办理农贷，特别要注重时间，如果春耕已经过去再来买牛，则于明年的农业生仍然帮助不大。因此要动员所有党政民各级领导机关，竭力推动这一工作，各征粮工作团也要负担起帮助组织与领导农民进行农贷的工作。

(六) 各级党委负责督促，各县乡成立民选的农贷委员会，保证许多真正热心生产事业，真正可靠的人士共同参加工作，使农贷委员会与民众有密切的联系，成为调查与审核借款农民的公正人，成为组织互助小组与教育民众帮助民众生产的

力量。

(七) 此决定盼各级党委详细讨论，按具体情况布置此工作，并将详细情形报告西北局。

西北中央局

西北局关于一九四二年度 边区经济财政建设的决定

(一九四一年十二月二十五日)

(一) 一九四一年度经济财政建设曾获得了相当大的成绩，在经济建设上，农业生产方面，虽有今春时局紧张的影响及天雨过迟的障碍，而本年收获总量仍比去年增高，保障了明年的民食与军粮；在植棉业上，在个别地区民间纺织手工业上，在交通运输业上，都获得了初步成功；在盐业的产销各方面，尽了很大的努力，有了很大的成就；在国营经济的自给自足生产方面，特别是纺织业运输业方面，有了相当的收获；在稳定金融与对外贸易亦曾有了很多的努力，且有了成绩，保证了边区日常用品的供给，调济〔剂〕了市场金融；在财政建设上，税收方面已有了适当的改进，税收是在逐渐增加着；粮食供给上开始有了改进。且由于今年党政军民学各方面自给自足生产上艰苦经营的结果，一年来经济建设的初步成功，已经为明年实行财政统筹统支奠定了一个基础。所有上述都说明边区一年来经济财政建设是有很大的成绩，不仅使我们渡过了今年经济财政的困难，而且有可能也在向着边区完全自给自足的道路迈进，开辟着边区自给自

足的光明前途。一年来经济财政建设的这些成绩，说明中央及西北局所曾采取并实行了经济财政建设方针是正确的，同时这也是党政军民全体干部与边区人民坚〔艰〕苦工作的结果。

(二)应当指出一年来经济财政建设工作上也存在着不少的严重缺点与错误，在经济建设上还没有用大力去贯彻以农业第一的发展私人经济的方针，今年增加四十万石细粮产量任务的完成还相差很远，农业生产与其他建设工作配合的也很不好，有的地方春耕动员很迟与动员不深入；民间纺织与交通运输业的发展也不够，以至于还缺乏注意；私人商业一方面呈现着一种萧条状态，另一方面又发生严重的商业投机行为；加上稳定边币的工作做得不够，以及法币猛跌的影响，使得物价飞跃地高涨；对外贸易亦存在着一种不统一的紊乱现象；国营经济中许多部门放松了工农业与运输业的经营，而沉醉于商业的竞争与某些投机事业的追逐，甚至于走到与商人一样的破坏金融，进行黑市买卖，发生了破坏对外贸易政策与税收政策的种种严重错误行为。在财政建设上，税收制度、粮食制度、金库制度、预决算制度的改进与贯彻不够；干部的工作效率低，游击主义作风仍然存在，挪用公款以及倚靠生产收入，任意挥霍浪费的各种各样的本位主义，各机关浮报冒领的损失与浪费；经费财政收支上的各机关私自挪用，甚至于强迫税收上的乱收乱罚以及严重的漏税现象；粮食上的拖欠入库与虫伤腐烂以及这些现象直到最近还未完全终止，有些地方且仍相当严重。

所有上述缺点和错误的存在，都或多或少的障碍了边区经济财政建设工作的应有进步与发展，有些破坏党的政策与政府法令的行为，简直是不能为党的纪律所容许的。这些错误与缺点的发生，虽然是有客观的种种困难原因存在，但主要的还是由于一部分同志、一部分领导机关对于党的政策与政府法令的重视与注意不够，以及对于经济财政建设工作领导上检查督促不够，与财政经济工作人员使用不慎重的结果。这些错误与缺点今后如果让其继续而不彻底改正时，则必然会更增加今后经济财政建设的困难，以至于造成不堪想象的损失。

(三)目前边区经济财政还处在一个达到自给自足的过渡阶段，困难还远未完全克服。战争与革命环境的持久与日益发展着的艰巨斗争，百倍的要求我们党要加强经济财政建设工作，并应确定经济财政建设为边区党最中心的任务之一。为了正确的完成一九四二年度经济财政建设任务，特将明年经济财政方针与工作规定如下：

(1) 在经济建设上，必须用全力贯彻以农业第一的发展私人经济的方针。自给自足经济的实现，长期抗战供给的保障，人民生活水平的提高，最基本的就是依靠于发展边区人民经济，而其中最主要的就是首先依靠发展农业生产。明年农业生产必须用尽一切努力，保证增产细粮二十万石，增值〔植〕棉田十万亩。为此必须及时充分准备春耕，及时办理农贷，保证乡村一切工作做到不违农时。并采取有效办法，组织农民在适当地区，继续开荒与发展水利，提高农民生产热

忱，调剂租佃关系，切实奖励与帮助移民，以及调剂耕牛、籽种、农具等等，都必须立即具体计划执行。我们的口号是“为增产细粮二十万石，增值〔植〕棉田十万亩而斗争”。我们希望每个站在农业生产方面的共产党员和进步劳动人民，都应该成为农业生产的英雄和模范。

(2) 继续发展家庭纺织业与尽可能的发展制造铁、木工具的手工业，以解决边区人民布匹和农业和手工业工具的需要。尤其是在警区、东地区以及关中、陇东一部分地区发展家庭纺织特别重要，政府应在原料与生产工具之调剂上予以各种便利和帮助，公营纺织工厂应尽可能与他们的生产取得密切配合与联系。对三边等地畜牧业区域，则应多致力畜牧的发展，特别注意储蓄草料，预防瘟疫，保证不至再重复本年所发生的某些地区的牲畜饿毙与兽疫蔓延的现象。

(3) 要用大力发展边区人民运输业。这一任务对于边区农工经济的发展有非常重要的作用，我们只要从今年食盐运销困难中就可以看出来。明年决定运食盐三十万驮（公盐十二万驮，民盐十八万驮），再加上许多军事给养，却〔都〕要求人民运输力量要有更好的组织与大大的提高。为此，我们必须于征粮征草结束时，立即进行人民运输合作组织，实现组织二万运输牲口的计划，由人民推选公正而有运输经验者担任运输合作的负责工作；并要尽力注意与鼓励长脚夫的发展；特别注意在交通运输道路上，帮助公私骡马店的增设；大量集中与储蓄草料。对于延定路、延靖路必须利用农闲加紧修好，任何对运输事业忽视的态度都会防〔妨〕害到经济财

政计划的完成。

(4) 实行对外贸易的统一，并适当的扶助边区正当商业的恢复与发展，这里必须抓紧鼓励私商对于土产的输出（特别是盐商、药材、木商），有计划的争取棉花及日常必须〔需〕用品（如农具）的输入。凡是一切非必需的进口应给以限制和禁止（如纸烟）。一切出入贸易都应按照政府条例，在政府贸易局统一管理之下，加以登记和管理。至于公私营商业出入口贸易过去那种紊乱的无政府状态必须终止。

(5) 稳定金融与平稳物价，改造边区合作事业，这对于发展边区经济、平衡财政收支有极重要的作用。为此，开展拥护边币的运动，开展储蓄运动，严禁黑市，实行进出口商业的兑换制，禁止法币在边区市场的流通，加强各地方银行业务，经过政府今年对边区人民的投资贷款，使银行资本建立与人民生产和商业资本的联系，都是达到稳定金融必不可少的步骤。对于某些奸商投机高抬物价的行为，应予以适当的纠正和制裁，并应领导各地贸易机关组织各地公营商店与合作社，适时的进行平抑物价的斗争。对各地合作社组织必须适当的进行改造并使之发展，办到每一县或主要区能有真正名符其实的一个合作社（向〔象〕延安南区合作社那样）。对于过去名不符其实的合作社应发动合作社社员实行严格的清理（严查贪污），重新建立与提高合作社的信仰。

(6) 在集中领导、统一计划、合理分工的原则下，继续发展公营经济生产。这种自给自足带供给性的采取分散经营形式的生产，应当看成为明年财政统筹统支中仍然必不可缺

少的重要部分，同时这种公营生产也带有促进私人经济发展的模范作用。明年公营经济应着重于农业、纺织业、造纸业、制铁业、煤油等工业和运输业的发展，对现有各种公营生产部门必须迅速从生产组织、制度、人员、技术方面进行合理的调整，并须保证满足明年部队机关人员被服布匹、药品、印刷日用纸张等全部需要。公营商业则必须严格在政府贸易局指导管理之下来进行，并规定部队旅级、地方县级以上机关才能从事于带供给性的商业经营，并必须保证消灭一切投机黑市等破坏法令政策之错误行为。而在农业与机关部队副业（如养猪羊）生产上，应达到能保证自己菜蔬肉食完全自给，以改善机关部队人员生活。县区乡人员并应自给生产一个半月的粮食。

（7）在财政方面必须实行从发展国民经济来解决财政需要的总方针，必须（在）扩大收入、励〔厉〕行节约、精兵简政的原则下来发展各项事业。为此边区财政筹划与边区经济事业的发展必须密切配合，而财政上“统筹统支为主，自给自足为辅”的办法，更是成为解决明年财政困难的中心环节。在统筹统支实行上，必须防止与及〔反〕对只要“统支”不要“统筹”的本位主义，亦即是必须利用今年已有的生产基础，党政军各机关加倍努力来继续发展生产，共同渡过财政难关。如果只依靠财政机关的统支，而自己放弃或放松统筹，那么，明年财政难关便无法渡过。同时，在各机关协同财政机关统筹之下，还必须彻底消灭浪费，开展“节省公约”的运动，以保证财政上的必需支出。财政机关则应继

续健全税收制度、粮食制度、金库制度与预决算制度。消灭漏税现象，严格防止挪用或滥用公款与浮报冒领公粮公草以及粮草保管上虫伤、腐烂、拖欠入仓等等不应有的损耗。干部贪污行为必须严惩，财政上的检查监督制度，必须严密注意。对于已经确定的明年统一累进税的实行，必须及时筹划。财政支付上在军事第一的原则下，必须保证粮秣、被服、医药、书报纸张、食盐之统筹统支与经常费用之及时供给，并必须尽力避免发生超越实际的平均对待、拖欠吝啬与临渴掘井的现象。

(四)上述一九四二年度经济财政任务是一个相当复杂的艰巨的任务。这些任务的实现，全靠边区各级党强有力的领导、细密的计划与坚强的组织工作。各级党委必须百倍的加强对经济财政工作的重视与研究。对各地社会、经济、生产各方面须作切实的有系统的调查。各级财经委(员)会组织必须立即健全并充实其工作。对于财政经济部门的工作人员，必须及时充实，过去那些不称职与犯了破坏政策法令严重错误以及贪污腐化的干部必须彻底的撤换。要认真把握着这一点，即是：一切良好的计划与政策，如果没有称职的忠诚负责的干部，其实现是不可能的。

(五)为了完成明年财政工作任务，必须坚决克服今年财经工作中的错误与缺点，并发扬其优点。为此对今年各部门各地财经工作必须有全面的具体的检查。这种检查应从政策的执行上、计划的贯彻上、组织上与人员使用上作出每一方面的总结，作为明年确立计划、贯彻政策、实现任务的依据

与参考。

(六) 最后必须指明财经工作任务的实现，必须密切注意其时间性与实效性。这不仅对于农业生产有严重的重要意义，就是对于其他各项财经工作亦同样重要。为此各级党委必须于接到此决定后，立即加以研究与讨论，迅速定出适合自己地区的工作计划，并立即动员起来。对于今后财经工作的及时检查、经验教训的及时总结，各地党委应视之为经常的重要工作。另外还必须经常把握与敌人及破坏分子对边区的经济封锁及各种破坏活动斗争，这是我们完成财经建设任务中必不可少的一个部分。

对于本决定执行情形，望随时报告西北局。第一次报告限于明年二月内到达西北局。

中共西北中央局

西北局通知（第三十三号）

——具报县执委会及常驻参议员、政府委员等名单

（一九四一年十二月二十五日）

各分区县委诸同志：

兹通知下列三事，望即执行。

一．在各县参议会选举和实行新编制以后，干部的配备已略有变动，望即将各县执委会原来名单和今后拟定的名单立即详列具报，以便西北局审核决定。

二．各县参议会所选正副议长、常驻议员及各县各乡政府委员的名单详列姓名、年龄、性别、籍贯、党派关系、社会成份、社会地位、现任职务（或职业）等项调查清楚，列表具报。

三．各县各区实行新编制后，为节省人力起见，工、妇、青三个群众团体可与党委共同建立伙食单位。

西北中央局

西北局关于陕西工作的决定

(一九四一年十二月二十九日通过)

(一) 关于陕西党现状的估计问题

两年以来，陕西党在执行中央新的策略路线与组织路线中是有相当成绩的，在调查情况、注意隐蔽、整理组织、审查党员、保存干部、执行政策、深入社会诸方面，都有了一些成绩。证明中央指出的“严格执行党的精干隐蔽政策，加强党与社会及群众的广泛联系，以达长期埋伏保存力量的目的”的方针是完全正确的。陕西党在执（行）中央新的路线时期中，虽然遭受了许多破坏，但基本上保存了党的基础，而这些破坏的教训，正是说明对于中央这一路线执行的不足。目前陕西党内，尚存在着主观主义与关门主义的残余，其社会活动尚是狭小的，关门主义的；其群众组织形式及组织方法尚未尽量采取合法化、民族化与地方化；其群众斗争形式及斗争策略亦有许多不恰当的地方；对于利用公开合法条件，对于利用矛盾争取多数反对少数与有理有利有节的策略原则，均尚没有学会或学好；至于党的组织形式与领导方式，则仍多不适合于国民党统治下的严重环境；对于和特务作斗争亦很不熟练。由于陕西党是处于最顽固统治下的省区，同时又接近华北及边区，这种特殊条件，就使许多党员易于冲动，难

于节制，这是党在执行精干隐蔽长期埋伏政策中的一大困难。因此必须教育党员，首先是干部，深刻了解党的策略路线，具有政治远见，定下其长期埋头苦干的决心，从而坚决肃清主观主义与关门主义，扩大社会活动，学习民族形式，采取合法斗争，并彻底改变党的组织形式与领导方法，方能达到长期埋伏、积蓄力量、以待时机之目的。

(二) 关于反对主观主义的问题

必须使各级干部及许多党员，用很大的心力去调查与研究国民党，调查与研究其党务、政治、军事、经济、文化各方面，调查与研究其内部的派别及斗争，调查与研究其与地方绅士的矛盾，而特别注意调查与研究其反共特务活动。同时，对于社会的各方面，不论是农村与城市，必须注意调查与研究。凡不了解的东西，不应随便作决定，不应随便有所动作。党员的言语行动必须适合于环境，一切过左或过右的东西，都是要极力防止的。

(三) 关于反对关门主义问题

两年来陕西党的社会活动还没有显著成绩，党员与群众的联系还很薄弱，其原因就是关门主义思想作怪。这种思想，认为共产党员□□□□□□□□，职业联系及在政府法令下的一切工作，都是与党的工作无关的，都不能称为革命工作；而一个共产党员的革命工作，就是单纯的向反动分子向社会黑暗作斗争。西北中央局指出，这种思想是完全错误的，关门主义的，他们不知道斗争是群众的斗争，如果共产党在平常时候没有广泛的社会活动，没有职业联系，没有从参加政

府法令下的工作中取得必要的经验（不论是好的或坏的），而只是一些单纯的孤立的个人，就绝对无从领导群众的斗争；他们不知道如果没有社会大多数人的同情与掩护，不但斗争不能胜利，党的组织也要被破坏，连党员都站不住脚；他们不知道只有广泛的社会活动与社会联系，只有积极的参加在政府法令下的工作，并从其中取得经验，才是真正的革命工作的基础，才是真正执行了我党长期埋伏、积蓄力量、以待时机的方针。因此首先必须教育干部与党员克服各种关门主义的思想，使一切党员学习社会的各方面，深入到社会的各方面去。凡属没有社会联系，得不到社会掩护的党员，就不是一个好党员。

其次，必须使党员明白，我党社会活动的总方针，就是公开合法，适应环境，随机应变，长期生存，而不是乱撞乱碰，而不是为了一时之需。每个党员，均须本此方针，进行适合于自己身份的社会活动。党员与社会广大群众的关系，是关心他们的利益，重义气，重然诺，赴人之急，有益于人，藉以达到广交朋友，结识知己，耳目从多，消息灵通，好人都称赞，坏人难反对之目的。他们内心是共产党，外形是普通人。在这里，必须学会与采用各种各色的民族形式，不论是旧的与新的、封建的与资本主义的，只要为政府所许可，社会所同情，一概应该学会与采用。凡属公开组织形式与活动方法，均须是民族性、地方性与合法性的。所谓合法性，不但要合社会的习惯法，而且要合国民党的法。现在党员中还存在着的一切生硬的幼稚的非徒无益而又害之的方式与方

法，均须彻底的抛弃。

(四) 关于斗争形式与斗争策略问题

现在是国共两党及全民族合作抗战时期，主要敌人是日本帝国主义及一切国际法西斯，而不是国内的统治阶级。我党的方针是调节国内各阶级利益，而不是推翻国内的统治阶级。因此，关于统治阶级与被统治阶级之间的矛盾及斗争，应当以改良的部分的与获得中间分子同情的为限度，而不应超过此限度。第一，它是改良的斗争，斗争的目标不是推翻国民党与地主资产阶级，而是要求他们在政治上经济上（民主民生问题上）的某些改良。在斗争形式上，不但不是武装的，而且不应采用罢工罢课抗租抗税等形式。第二，它是部分的。在一学校、一工厂、一农村，就个别问题上随时随地求得可能的解决，而不是要求普遍的解决。第三，任何斗争，必须在求得中间分子同情的基础上去发动与求得解决，而不要脱离中间分子。这就是今天在国民党统治区域内共产党员领导群众斗争的三大原则。在这些原则下，每一斗争，均须正确地估计当时当地的环境，注意利用矛盾，争取多数，反对少数，注意斗争的有理有利有节，使每一具体斗争获得某种胜利，以达逐渐提高群众政治觉悟，扩展党与群众联系之目的。在斗争中，如果策略错误，要善于改变策略；如果形势不利，要善于收束斗争，务不使在斗争中暴露与损害党的力量。

(五) 关于利用陕西地方系与中央系间的矛盾问题

在现时条件下，一般的应取扶助地方系，抵制中央系策略，以便我党能够在政治、军事、经济、文化、教育社会各

方面展开自己的活动，但不是对中央及中央系的一切政令一切人员都反对。对于中央及中央系的一切有益于抗战的法令及人员，我们应取拥护与赞助态度；对于其一切有害于抗战的政令及人员，我们应推动地方人士与社会群众采取灵活态度，或消极应付之，或适当批评之。对于中央系人员的贪污腐化、胡作非为，则与地方人士一道采取批评或反对的态度，但以不致引起破坏组织、损害力量为限度。

(六) 关于对付国民党的内部矛盾问题

国民党内部存在着顽固分子、中间分子与进步分子，这三种分子之间互相斗争着。同时，在顽固分子内部又分为各种集团，例如CC与复兴、CC与CC、复兴与复兴、洋CC与土CC、洋复兴与土复兴等。我们的策略是团结进步分子，争取中间分子，孤立顽固分子。对于其内部斗争，不是简单的拉一打一，而是抑强扬弱，使其矛盾获得均衡，藉以分化国民党，削弱国民党的反共力量。为达此目的，我党党员不但许可，而且应该利用一切可靠机会加入国民党，直到它的各小组织。党员在国民党内，应巧于伪装，保卫自己，防止被打击，并努力学习关于与特务作斗争的一切必要的知识技能。

(七) 关于党的组织形式与领导方法问题

目前陕西党的组织形式尚不适合于国民党统治的环境，必须有一彻底的改革。兹分别决定如下：

(1) 党员以精干为原则。省委应根据此原则继续审查党员，对于不坚定、不觉悟、不守纪律的分子，均应经过适当方式清洗出党，在党外与他们保持社会联系，以求党员之精

干。对于党员太多的地方，剔除清洗外，还应使若干党员暂时脱离组织关系，以免暴露。

(2) 在党员太多的地区及部门是按照精干原则减少党员的问题，但在没有党员或党员太少的地区及部门，则是按照精干原则个别慎重的吸收新的积极分子入党的问题。

(3) 对于社会中层及上层分子，不应一律看待，而应按照他们的实际情形，区分为顽固分子、中间分子与进步分子（不但在国民党中有这种区分，在一切社会中也有这种区分）。在进步分子中吸收某些真正有觉悟有作用愿为党的事业奋斗的人入党，并巩固现在中层与上层社会中的党员的地位，使党在各重要的工厂中、农村中、学校中、街道中、国民党部中、政府中、军队中的中层及上层机构的内部，均有短小而坚强的堡垒。

(4) 党的各级组织应以短小、分散、多样、自然为原则。

在工厂中、在农村中、在学校中、在街道中的党的支部，应按照自然联系（互相熟识、了解、信赖），而不是勉强联系（互不熟识、不了解，因而互不信赖）加以编成，并不超过三人至五人。支部的分布与党员的分布，都应是分散的，不应是集中的。

在中上层有特殊地位的党员，一般的不编支部，实行个别的自然的联系。

除省委外，各级党的领导机关的领导工作人员，均只设一人或二人，而其管辖之下级，不应超过三个单位。

各级党自支部直至县委均可设立平行组织，亦可易地领

导。党员移动地区，可以不转关系。

党的各级领导人员的位置，应放在比较最安全的处所，并应分散，不应集中。

(5) 党员活动最大部分应公开化、社会化，党的秘密工作须缩小到最低限度。

党的会议一般不开，改为个别接头。即使必要与可能开时，也要通过公开的社会形式，少开，短开。

秘密文件一律停止，改用口头传达。

交通联络，减少到最低限度，并须改善方法，使交通员社会职业化，这样使党内必需的一小部分秘密工作也完全通过社会的公开形式去进行。

(6) 处在社会中层与上层的党员，应以多交朋友，勤于业务，保存地位，掩护下层为原则。他们应与同僚合群，切勿自鸣清高，个人突出。

(7) 党的教育甚为重要，但又甚难进行，应把它看作长期的任务，并采取自我教育、公开学习、逐级教授三种办法。自我教育办法适用于有相当文化知识的同志，他们应利用自己的各种可能条件去自修。公开学习办法适用于缺乏文化知识的一般同志，他们应利用社会各种公开机会去学习文化知识。逐级教授办法是对于一切干部及党员施以党的策略教育与组织教育的办法，应由省委教县委，县委教区委，区委教支部，支部教同志，均用口授，不用文书。逐级教育办法虽然重要，但不应过于频繁，〈以免〉引起特务注目。

党内教育中，最主要的是使数十个主要干部（县委书记

及其以上的主要负责人)对于党的策略路线、组织路线与工作作风获得一个彻底的了解。如果党的主要干部没有这种了解,彻底转变工作是不可能的。

(8) 党的领导方法必须加以彻底改革。上级对下级的指示(一概用口头)不是要多而是要好,既[即]是要经过调查研究,深思熟虑以后发出的指示;指示内容应多注意方针和政策,务使下级同志能根据上级的方针周密地联系当时当地的实际情形,发挥他们的创造性。决不可过分束缚下级,不可频繁的给予很多指示。

对于党外同情分子,更要采取交换意见的态度,告以大政方针,不可事事干涉,使人陷于被动,不能灵活应付环境。

(9) 全省应有几十个主要的干部,他们具有相当的理论基础、政治上坚定、懂得政策、有组织工作经验、又有和特务作斗争的知识技能,作为党的骨干。没有这批骨干,一切希望都是空的。省委应按照此项标准,采取各种可能方法,培养这类干部。培养方法,或派遣秘密来省委受训;或在离职学习的干部中挑送训练等,其目的在使各中心地区和重要部门中逐渐形成坚强的领导骨干,这是党的全部工作之枢纽。

关于现时不能立足干部,仍应继续调开。

(10) 继续审查干部,鉴定每个干部。首先是各级主要干部的党性、能力、认识程度等方面,这种鉴定应是审慎的客观的周密的。

(11) 在审查干部,审查党员与清洗党员中,特别注意发现可能潜藏的内奸分子,审慎地周密地去发现可疑分子,经

过极端仔细的考察与十分灵巧的手段，把真正的内奸分子驱逐出党。在教育干部与教育党员中，要把防止内奸一项提起他们注意，使他们知道一个党的环节，尤其是重要环节内如有内奸，是异常危险的。

西北局致绥德特委电

——严格执行新编制规定*

(一九四一年十二月)①

绥德特委：

(一) 精兵简政政策各级党委应严格执行，特委、县、区各级新编制西北局已决定，从明年一月一日起即照编制开支经费，领用粮食，盼即按此决定制定新预算，并立即通知县区委照办。

(二) 绥德特委新编制为三十五人，其分配：书记一，组织部五，宣传部四，统战部四，巡视二，报社四，秘书长一，经委会秘书一，调查站一，文书、会计、管理、收发通讯、生产各一，马夫一，伙夫二，勤务三。马三匹（书记用一，公用二）。

(三) 绥、米、葭各县委新编制为十七人，其分配：书记一，组织、宣传、统战各三，秘书长一，巡视员二，管理员、伙夫、通讯、勤务各一。马一匹公用。

(四) 清涧县委新编制为十四人，即比绥、米、葭少统战

① 时间是根据本文内容及编制表时间判定的。

部三人。

(五) 吴堡县委新编制为十三人，计书记一，组织、宣传、统战各二，秘书一，巡视二，伙夫、通讯、勤务各一，马一匹公用。

(六) 所有区委新编制为三人，计书记、组织、宣传各一，伙夫与政府共用一个。

(七) 所有支部书记一概不脱离生产，不支用公款公粮，应进行很好的解释工作。

(八) 各级党委应选最精干的干部任职，保证工作更有效率。

西北局致陇东分委电

——严格执行新编制规定*

(一九四一年十二月)①

陇东分委：

(一) 精兵简政政策各级党委须严格执行，分区委、县区委的新编制西北局已决定，从明年一月一日起即照新编制开支经费和领用粮食，盼按此决定制定新预算；并立即通知各县区委照办。

(二) 陇东分委共三十三人，其编制：书记一人，组织部四（正副部长和两个干事），宣传部三（部长和两个干事），统战部四（正副部长和两个干部），巡视二，报社四，经建委员会秘书一，秘书长一，调查站一，文书、会计、收发、管理各一，通讯员一，伙夫二，马夫一，生产人一，勤务三。分委马三匹（书记用一，公用二）。

(三) 庆阳、合水、环县县委新编制为十五人，书记一，组织、宣传、统战部各二人，巡视二，秘书一，管理，通讯、伙夫、马夫、勤务各一。

① 时间是根据本文内容判定的。

(四) 曲子、华池县委，新编制为十三人，即少统战部两人。

(五) 镇原县委新编制为十三人，书记一，组织、宣传、统战各二，秘书一，巡视一，通讯、伙夫、马夫、勤务各一。

(六) 所有县委仅留马一匹，公用。

(七) 所有区委新编制为三人，书记、组织、宣传各一，马夫与政府共用一个。

(八) 所有支部〔书〕一概不脱离生产，不支用公费和粮食。应进行很好的解释工作。

(九) 各级党委应选最精干的干部任职，保证工作更有效率。

西北局致三边分委电

——严格执行新编制规定*

(一九四一年十二月)①

三边分委：

(一) 精兵简政政策各级党委应严格执行，分委、县、区各级新编制西北局已决定，从明年一月一日起即照新编制开支经费，领用粮食，盼即按此决定制定预算，并立即通知县区委照办。

(二) 分委新编制为二十六人，其分配为：书记一，组织四，宣传、统战各三，报社三，巡视二，秘书长一，经建委员会秘书一，调查站一，文书、通讯、管理员、伙夫、马夫各一。勤务二，马三匹（书记一、公用二）。

(三) 分委兼定边县工作。

(四) 盐池县委新编制为十五人，其分配：书记一，组织、宣传、统战各二，秘书一，巡视二，管理、通讯、伙夫、勤务、马夫各一。马一匹公用。

(五) 区委新编制为三人，书记、组织、宣传各一，伙夫

① 时间是根据本文内容判定的。

与政府共用一个。

(六) 支部书记一概不脱离生产，不支用公款公粮。应进行很好的解释工作。

(七) 各级党委应选最精干的干部任职，保证工作更有效率。

西北局致关中分委电

——严格执行新编制规定*

(一九四一年十二月)①

关中分委：

(一) 精兵简政政策各级党委应严格执行，分区、县、区委的新编制西北局已决定，从明年一月一日起即照新编制开支经费和领用粮食，盼即按此决定制定新预算，并立即通知县区委照办。

(二) 关中分区委新编制为三十人：书记一，组织部四，宣传、统战部各三，报社四，秘书长一，巡视二，调查站一，经委会秘书一，文书、管理、通讯、生产、马夫各一人，伙夫二，勤务三。分委马匹三（书记用一，公用一〔二〕）。

(二) 新宁、淳耀县新编制为十五人：书记一，组织、宣传、统战各二，秘书一，巡视二，管理员、通信、伙马夫、勤务各一，马一匹（公用）。

(三) 赤水、新正、东区工委，新编制为十三人：书记一，组织、宣传、统战各二，秘书一，巡视一，伙夫、马夫、通

① 时间是根据本文内容判定的。

讯、勤务各一。马一匹（公用）。

（四）区委新编制为三人：书记、组织、宣传各一，伙夫与政府共用一个。

（五）支部书记一概不脱离生产，不支用公粮公款，应进行很好的解释工作。

（六）各级党委应选最精干的干部任职，保证工作更有效率。

西北局宣传部的业务与分工

(一九四一年)

甲、西北局宣传部是在西北局常委直接领导下的指导工作部门之一。它的业务可规定如下：

(一)一般的宣传指导工作：1. 了解与指导边区各地党的宣传动员工作。2. 研究西北政治动向，指导西北各地区党的宣传工作。3. 组织与指导边区的文化活动（协同文委来做）。4. 检查宣传政策的执行情形。研究宣传动员工作的方法和技术。

(二)研究与计划如何提高党员干部的政治文化理论水平及策略教育（如规定边区各级在职干部的学习计划，供给材料，考察与指导各干部学校及训练班教育等）。

(三)研究与指导边区的国民教育（经过政府党团去实现这个指导）。

(四)研究与指导进行非党干部的教育工作。

(五)指导与组织编审工作。

(六)研究与指导党内外的出版发行工作。

(七)配置宣教干部，调查、登记、研究宣传教育干部，部适当调剂他们的工作。

乙、为完成上述业务，本部在部长直接领导下设秘书一

人。

宣 传 科——科长一人，科员二人。

党内教育科——科长一人，科员二人。

国民教育科——科长一人，科员一人。

出版发行科一人。

丙、各科工作可规定如下：

(一) 宣传科负责管理和指导进行一般的宣传鼓动工作：

1. 负责研究西北各党派宣传活动及敌伪汉奸的反动材料，并随时针对着其所研究的结果及由此而产生的宣传工作任务作具体的准备工作，如起草宣传大纲，提出动员口号，起草对党内的指示文件等。

2. 研究边区与西北各地方党部、各群众团体所出版的报纸及其他宣传品的内容和技术，并随时提出改进意见或起草指示文件。

3. 研究边区与西北政治动向及根据中宣部指示起草宣传要点或宣传指示，发给各地各党部。

4. 指导和参加边区内各种群众的抗战动员工作，研究乡村中宣传鼓动工作的经验与方法。

5. 研究与指导西北少数民族中的宣传工作。

6. 供给《解放日报》边区栏的材料，提供编辑意见及指导边区《群众报》的编辑工作。

(二) 教育科负责管理并指导进行党内及非党干部教育工作：

1. 调查登记与研究边区各级宣教干部。

2. 督促检查与了解全边区在职干部的学习情形，并根据这些情形分别定出各级在职干部的学习计划。

3. 了解与指导党员流动训练班及区乡级干部训练班的进行，并供给他们材料。

4. 研究与参加边区党校教学方面的检讨，并了解边区内其他干部学校训练班的教育状况。

5. 组织检查与指导延安边区一级在职干部学习。

6. 了解延安各边区机关内非党干部及各县各分区非党干部的学习情形，并随时提出改进的意见。

(三) 国民教育科负责研究与帮助边区国民教育的进行：

1. 研究与检查党中央关于国民教育的方针、指示在边区的实施情形。

2. 了解与检查党员干部参加国民教育的情形。

3. 研究边区国民教育的各种课本教材。

4. 研究边区现行的学校教育（小学、中学、师范等）及社会教育的经验。

5. 研究与帮助新文字在边区的推行。

6. 研究西北及各抗日根据地的国民教育。

(四) 出版发行科负责管理与指导边区的出版发行工作：

1. 计划筹办西北局各种刊物所需之一切资料。

2. 了解与指导各分区各县的出版发行工作。

3. 计划发行并负责保管登记及适当调剂党内各种刊物的分配。

4. 经常考查各地党外发行工作的情形，以便随时提出改

进的意见。

5. 经常检查与了解党的刊物及其他书报在各地的影响与作用。

6. 经过政府的组织关系了解边区通讯站的转运情形。

7. 与中央出版发行部及延安书店取得联系。

(五) 秘书一人，对本部下列工作负责：

1. 负责保管本部的一切文件与工作报告等，在未得本部负责人之许可时，均不得转借他人。

2. 本部的工作计划、会议记录、各种宣传品及一切通知、指示、文件等，均应保留或抄存底稿一份。

3. 西北局编印的书报杂志、党内刊物，各分区各县出版的教材、报纸杂志等，均应专门保存一份。

4. 负责登记本部的一切来往信件及各种报告，并分配给本部各科同志研究或按次传阅后收存。

5. 本部部务会议及本部所召集的其他会议由秘书负责作记录，并将记录整理复写两份。

6. 关于本部所召集会议的某些准备工作（如发通知及招待等）。

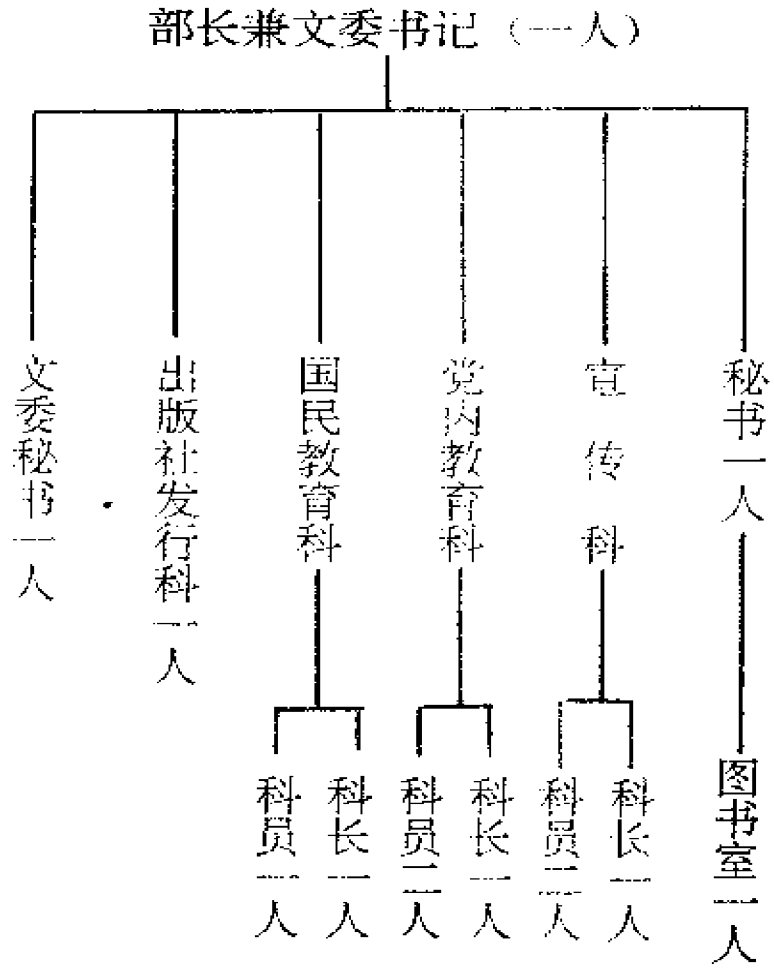
7. 依照本部负责人之授意起草本部的一般信件。

8. 帮助本部研究和整理某些材料。

9. 本部发出的一切信件，均须经过本部负责人之同意，由本部秘书盖章登记后发出。凡带有指示性质的或由本部直接负责的信件（如介绍信）须经过本部部长签名后才能发出。

10. 检查本部人员之工作秩序，并关心其日常生活问题。

宣传部人员最近编制表 (共十二人)



西北局民运部业务及组织条例

(一九四一年)

一. 民运部(国民党区工作部)为西北局工作部门之一,其性质与业务是在西北局直接指导下研究与管理下述三种工作:

- (1) 边区以外西北各省区党的工作。
- (2) 边区内外少数民族工作。
- (3) 边区统战工作。

二. 为遂行上述职务,民运部设以下三组一室。

- (1) 第一组——陕甘组,研究管理陕甘两省党的工作。
- (2) 第二组——研究管理边区统战工作,并兼管邻区党的工作。
- (3) 第三组——研究管理少数民族工作,并兼管宁夏绥西党的工作。

(4) 秘书室——管理民运部内外全部日常行政事务、技术诸工作。

三. 第一组(陕甘组)设组员三人,内有一人兼组长,其具体业务为:

- (1) 了解陕甘两省主要情况(与四局取得密切联系)。
- (2) 研究陕甘两省党的活动情况(看材料,谈话并总结

之)。

(3) 研究党的政策。由党的情况中抽出问题，加以研究，取得经验，得出指示，提交常委采纳执行。

(4) 组织工作。如选择训练干部，派联络员出去调查党的活动，并传达党的政策等。

四. 第二组(统战及邻区工作组)设组员三人，内有一人兼组长，其具体业务为：

(1) 了解边区内部社会及周围情况(与四局取得密切联系)。

(2) 研究边区统战工作及邻区秘密党的活动情况(看材料、谈话、巡视并经常总结)。

(3) 研究边区统战政策及党在邻区活动的政策，随时取得经验，得出指示，提交西北局采纳执行。

(4) 与各分委县委统战部建立密切联系，并经常予以帮助、推动及指导，以实现党的政策。

五. 第三组(少数民族组)设组员三人，内有一人兼组长，其具体业务为：

(1) 了解西北少数民族情况(与四局取得密切联系)。

(2) 研究党在边区及外面少数民族中活动的情况，并随时加以总结。

(3) 研究党在少数民族中的政策，提议把以前少数民族工作委员会改为少数民族政策研究委员会，吸收真正有经验的同志参加，并随时得出指示或原则，提交常委采纳执行。

(4) 领导边区少数民族工作，与政府民族事务委员会、回、

蒙各团体及民族学院中党的负责人取得密切联系，并帮助推行其工作。

(5) 布置党在宁夏、绥西之工作并管理之。

六、秘书室：设秘书一人，助理员一人，其具体业务为：

(1) 召集与布置本部会议，并作记录。

(2) 收发与保管本部一切文件、函件。

(3) 抄写与整理本部各种文件、函件。

(4) 办理本部决定之一切事务。

(5) 对外联络工作。

(6) 招待外来同志。

(7) 布置出去人员之技术工作。

(8) 管理本部人员生活。

(9) 管理会计事项。

(10) 帮助部长办理机要事项。

七、由部长、秘书、各组组长及主要组员组成部务会议，讨论与处理本部日常工作。每次会议记录均由秘书负责，整理一份交给西北局。

八、民运部之工作计划，须经常委通过，并应于执行计划工作期终，向西北局报告工作。

西北局秘书长的业务

(一九四一年)

总 则

一. 在西北中央局与书记领导下, 负责有关政治性质问题的处理。

二. 领导秘书处的的工作。

细 则

三. 阅读每日信件、文电, 直接处理或分配各有关部门处理或提交书记或常委处理。

四. 草拟西北局指定的某些信件、决议、指示信、文电等。

五. 召集西北局汇报会议, 并在会议时记录与整理记录。

六. 草拟西北局的预决算, 与审核超出预算的临时支出。

七. 领导秘书处准备常委所决定召集的高级干部会、县书联席会等。

八. 密切与直属县党委、工委、妇委、青委、本机关支部、西北局所属工作团、巡视团等的联系, 与传达西北局的决定于所属各委、各工作团、巡视团等。

九. 每星期召集材料室和机要室、文书科联席会议一次。

十. 执行西北局所决定应进行诸事项。

秘书处的业务

秘书处为西北局与秘书长直接领导下工作部门之一。

甲、总 则

一．秘书处设正副处长，负责有关财政经济、机关生活、干部招待、医药卫生、儿童保育、通讯警卫事宜、事务人员的管理教育与增加编制等问题的处理。

乙、细 则

- 二．起草西北局所属各机关及西北局的预决算草案。
- 三．银钱出入审核登记帐目，按月检查，并提出报告。
- 四．西北局所用粮秣、器材、文具、被服等的添置、登记、保管与供给，按月检查并提出报告。
- 五．办公房舍等修理、建筑与分配。
- 六．各种会议召开时事前准备和会议时一切物质上的供给。
- 七．组织娱乐晚会、会餐等事项。
- 八．干部来往、干部家属等来客的招待、发路费等事项。
- 九．干部疾病治疗、休养等事项。
- 十．生产事务的计划与领导。
- 十一．本局工作人员家属、儿童保育与托儿所的领导。
- 十二．本局事务人员的调动、编制、教育与赏罚等事项。
- 十三．每星期日开处务会议一次，由收发、会计、供给、管理、生产等科科长、招待所、托儿所所长参加讨论，决定有关各科工作。
- 十四．每三月拟定工作计划，交西北局通过后执行，并检查工作，向西北局作报告。

西北局秘书处各科（室）工作业务

（一九四一年）

一 文书科组织分工与业务

（一）文书科在秘书长直接领导下进行西北局一切文件收发、缮写、复印等事项。

（二）文书科设科长一人，领导和分配全科工作，负责写工作日记，登记所缮印文件，每月按期造成表册报告秘书长存查。

（三）本科设收发员一人，负责登记与收发每日出入文件。

（四）本科设缮写员二人（科长可兼职），负责缮写、复写、写腊板等工作。

（五）设印刷校对员一人，负责核对和印刷等工作。

（六）本科所写文件保持绝对秘密，未经秘书长允许，不得分发和借给任何人。

（七）本科工作人员与普通技术干部享受同等待遇。

（八）本科办事细则另定之。

二 机要室工作业务

（一）机要室设秘书一人，在书记与秘书长指导下，负责收受、登记、整理、摘记、保管和送还一切机要文电之责。

（二）一切机要文件电报，未经负责人许可，不得借给任

何人阅看。

(三) 机要秘书经负责人指定拟草复信或电报。

(四) 机要秘书不得向任何人泄露秘密文件、电报，如有遗失，交党务委员会议处。

三 材料室工作业务和借阅材料规则

(一) 材料室在西北局常委及秘书长直接领导下，负责搜集、登记、保管党内西北局各部门、各级党委、政府及群众团体党团、军队政治部等的报告、决议、通知、指示信、党内刊物、重要书信及其他公开文件刊物等，并整理与摘录材料内容或将目〔各〕类报告写成综合性材料或制成图表以供常委及各部门参考。

(二) 本室设主任秘书一人，领导与计划材料室全般〔盘〕工作，对文件的保管负全部责任。秘书一人，襄助主任秘书整理与登记等工作。

(三) 本室主任秘书与秘书并有整理材料写成意见书，或在秘书长指示下拟草某种指示信或答复临时信件之责。

(四) 本室所收材料应按期编成目录发表，以备各负责同志借阅。

(五) 借阅本室材料规则：

1. 西北局各部门工作同志须经各该部门主要负责人介绍。

2. 非本机关党员干部须经该机关负责人介绍并经秘书长批准。

3. 材料之出借时间一般以一礼拜为限期，如因工作需要

必须延长借阅期限，应事先声明并得允许方可。

4. 材料借出由借阅者负责保管，如有遗失，停止其借阅权利，并交党务委员会议处。

5. 本室保存之特殊性与非正式文件，除常委外概不出借，其有特殊情形者，须经秘书长批准。

6. 材料借出时须登记所借文件号数、种类、名称与件数，由借阅人签名或盖章。

7. 借阅材料必须在办公时间内。

8. 本室所保存之任何材料，非本室工作者一概不得自由翻阅。

四 收发科工作业务和分工

(一) 收发科在秘书处长领导下负责收受和发送本局信件、书报、财物、包裹之责。

(二) 收发科设科长一人，负责领导、督促、分配全科工作，检查信件回条，教育本科人员，每月造具工作报告表册，交秘书长存查。

三. 本科设收发员一人，其职务为清理、登记各种信件、书报、包裹物品等责。

四. 本科设通讯班，通讯员共七人（内设班长一人），负责递送延安本市各机关信件、书报、包裹等事宜。

五. 通讯员于必要时经秘书处长批准可往外县送取信件，或于首长出外时负责警卫事宜。

六. 本科设传达一人，负责招待来宾和通报、传递信证之责。

七. 收发科所备自行车, 除通讯员因工作使用外, 其他人员非经科长批准一概不得取用。

八. 本科办公细则另定之。

五 会计科的组织分工与业务

(一) 会计科在秘书长与处长直接领导下, 负责似制与审核本机关及所属各党委的预决算及了解收支情况, 保管与登记钱财, 清理帐目等事宜。

(二) 会计科设科长一人, 负责领导本科工作, 按规定制度审核一切出入款项, 清查文具、用品、家具等帐目。设簿记员一人, 负责财物出纳、簿记等事宜。

(三) 会计科应在每月五日前将上月收支帐目及存款数目分清项目, 制成收支对帐, 复写三份, 报告秘书长及处长存查。

(四) 指示与审查各分区、县之预决算, 按时审查与总结各地决算。

(五) 本科之办事细则另定之。

六 供给科的组织分工与业务

(一) 供给科在秘书处长直接领导下, 负责西北局所需粮秣、菜蔬、柴炭、木器、用具、文具、日用品等的预先筹划与采购、运输、保管, 按一定制度分配、登记、清查等事项。

(二) 供给科设科长一人, 在秘书处长领导下, 总管本科诸事。

(三) 供给科设以下保管、采购及簿记各人员, 其职务:

1. 粮秣保管一人——负责保管、登记, 与按规定制度筹

划、采购、运送、调剂与分发本机关粮食、马料诸事宜。

2. 文具、被服保管员一人——负责保管、登记并按规定制度分发各种文具、饮食用具、木器铁器、被服等物品。

3. 采买员二人——负责购置一切食品、柴炭、文具、饮食用具、衣服被褥等事项。

4. 簿记员一人——负责管理登记与清算本机关经费之出纳及草拟本机关预决算诸事宜。每周一次将一切出纳经费、财物等结算清楚，报告科长存查。

(四) 供给科所保管文具、食品、衣服用具等，非按规定制度与经过规定手续，不得随意供给任何人。

(五) 供给科所保管文具、食品、用具每月底清查一次，并造成表册，复写三份，报告秘书处长及秘书长存查。

(六) 供给科应将每月所供给下列各物公布之。

1. 食粮、2. 马料、3. 油盐、4. 菜蔬、5. 柴炭、6. 文具、7. 灯油、8. 经费出纳。

(七) 供给科之办事细则另行规定之。

七 管理科的组织分工与业务

(一) 管理科在秘书处长直接领导下，负责监督、指导与教育本局杂务人员（提高其工作效能，保障其健康，增强其政治文化水平），对来往人的接洽招待，遣调干部之必需准备与工作，日常修理建筑的筹划与督工，窑洞房屋的支配，本机关警卫等事项。

(二) 管理科设科长一人，负责领导检查各管理员进行工作，经常召集杂务人员会议或个别谈话，按月将杂务人员工

作情况与学习进度造成表册，报告秘书处长存查并适当奖处。

(三) 管理教育与适当分配勤务员工作(特务员、理发员在内)，按期召集勤务员会议及上课，经常检查其工作，注意其生活与卫生。

(四) 管理与指导马夫班进行饲养与分配公用马匹，整备马具，每月按马匹数目依规定制度领放马草料，保持牲畜清洁卫生，减除其疾病等事务。

(五) 管理科设管理员三人，其分工：

1. 一人管理大灶及小灶，其职务管理大灶伙夫班进行日常工作，清查每日人数、客数，按人数向供给科领取每日的所需的粮食、油盐、菜蔬、柴炭等物，开饭时监督分配饭菜，并分管门户锁牖房舍用具等事务。

2. 一人管理病灶。

3. 一人管理小灶。其二人职务与管理大灶者同。

(六) 伙夫班、马夫班、勤务班，各设正副班长各一人，在管理科长或管理员指导下，领导各班事务人员的工作。

(七) 伙夫、马夫、勤务各班所用人数按实际需要另行规定之。其具体分工由科长与管理员共同决定之。

(八) 本科之办事细则另行规定之。

八 生产科的业务

(一) 生产科在秘书处长直接领导下，负责耕田园，保障菜蔬供给，烧炭饲草，建立与领导磨房、豆腐房、商店，经营正当商业、运输业，以取得盈余改善本机关伙食及弥补办公费之不足。

(二) 本科设科长一人，负计划与检查各项经营事业出纳帐款、财物与教育本科工作人员之责，每月向处长报告工作及出纳帐目。

(三) 本科设科员若干人，分别负责领导农业、商业、运输业等工作的进行，每月向科长报告工作进度和出纳帐目。

(四) 本科工作人员其一切消费由科长另行预算，交秘书处审核，超出预算之用费，须经秘书处长批准。

(五) 本科于年终结算时，经营事业所得盈余应拨出最少净利百分之五，作为工作人员之奖金。颁发每人奖金多少，由工作人员共同选举劳动英雄，经秘书处会议审定之。

(六) 本科各种事业的工作细则另定之。

九 招待所的工作业务

招待所设所长一人，在秘书长领导下，负责下列工作：

(一) 招待、团结与教育来所宾客和干部。

(二) 对来所干部举行简单登记和谈话，征询住客意见和批评，传达给秘书处或有关部门。

(三) 保管与分配本所一切用具。

(四) 领导住所干部过党的组织生活和代为借书报、还书报，组织座谈会，帮助其学习。

(五) 指导住所宾客或干部到延安各机关会客时的路程、会客时的规则，并指示他到适当部门取介绍信。

(六) 住所人员有病时立即报告秘书处长，指示去门诊部或延医诊治，或给以特殊的调护，经常注意所内清洁卫生。

(七) 每周向秘书处报告来所干部表。包括下列各项：姓

名、年龄、性别、党籍、何时来所、由何地何机关介绍来所、何时离所、备考。

(八) 领导勤务员用心打扫房舍，打饭送水，收拾行李，代转信件，代买东西等。

十 电话室工作业务

(一) 电话室设电话员一人，在秘书处长领导下，管理话机，接电话，通报各部门接话人与修理机线之责。

(二) 电话员应受普通技术人员之待遇。

附一 西北中央局会客规则

(一) 总则：

本局为维持办公秩序、增加工作效率、保障每日学习两小时起见，特制定此会客规则，希望外来宾客和本机关工作人员大家注意遵守。

(二) 会客时间

1. 凡因工作需要来本局各部处局科接洽者，时间限每日上午九时半到十二时半，下午一时到四时。星期日和非办公时间除因急要公事外，未经本人同意或事先约定者概不会客。

2. 凡非因公务而为私人访问亲友者，时间限每星期三、星期六两日下午四时以后（远路来宾和有特殊事故者例外），不在规定时间私人访问概不会见。

3. 每日上午七时到九时（星期日例外），为学习时间概不会客。

(三) 会客手续

1. 来客未经允许概不得自己走入办公室。

2. 来宾须持所在机关、部队、团体、学校介绍信，交于本机关传达室，经登记并由传达员通报，经本人许可后，方能接见。

3. 无介绍信者须填写会客证，由传达员通报，经本人许可后，方能接见。

4. 本局收发员与传达员对一切来宾应采取相互友爱相互尊重的态度，不许稍有意慢。

(四) 来宾留饭和留宿手续

1. 凡距本局五里以内之来客，一般不留饭，不留宿。凡留客留饭宿者，须事先通知管理科，以便准备饭菜和宿处。在开饭时将来客所带粮票征存厨房领取菜饭（来宾不在机关学校任职，不在预算内者例外）。

2. 由外县来延安或因工作调动关系须留住本局招待所者，须经过秘书处介绍并举行简单登记手续。

3. 本局工作人员及杂务人员家属远道来延必须留宿时，须通知秘书处，以便准备饭菜与宿处。

(五) 本规则自一月一日起实行。

附二 本局工作人员使用公用马匹暂行规定

(一) 本局公用马匹统由秘书处管理科统一管理支配与合理调剂。

(二) 本局公用马匹编制规定为六匹，内有四匹限在延安市内用，其余二匹本局干部因工作出发离延一天路程以内，经秘书长批准者骑用。

(三) 各部科干部乘用公马的条件

1. 路程在十里以外四十里以内，时间一天能归来者。
2. 为科长以上的干部。
3. 有紧急事务者。
4. 因病不能走路者。
5. 因行李过多自己不能负荷者。

(四) 各部科干部领用马匹手续

路程在十里以外四十里以下，一天以内可以返往者，直向管理科长领用。路程在四十里以外者，则须经秘书长批准。

(五) 各首长个人所乘用马匹，在必要时，经其本人同意，本局干部亦可乘用，但未经本人同意，则概不得随意乘用。

(六) 所有马匹必须认真爱护，如骑出时发生不必要的损害情事，由乘马人负责。

附三 干部出发路费脚费暂行办法

(一) 为了保证财政制度的实现和实行节约，保持我党刻苦的优良传统起见，本机关因公派出干部，往返在八十里以上，时间一天以上者，暂规定每人每天发给路费三元（菜金在内），粮费二元，共五元。

(二) 出发路程返往在一百六十里以上者，发给脚费，其数额暂时规定每四人备牲口一头，每头牲口每天发草料洋十八元；如不足四人者，每人每天除路费外，另发脚费洋四元五角（分委以上干部和有病或妇女干部例外）。不足一百六十里者概不发给脚费。

(三) 牲口之雇用，除特殊情况外，概由本人找雇，本局秘书处不负责任。

(四) 本局派往各分区、县之干部，由本局按路程发给粮费、路费、脚费；同样各分区、县派干部来延安之路、粮、脚费，亦概由所属分区、县机关发给。本局概不补发。

(五) 凡来本局干部所带牲口已在各地有草料预算者，一概须按规定价格收取草料费。同样本局派去各分区、县工作干部所带牲口，亦须按规定草料价格如数付清。

附四 病员干部医疗及服药暂行规定

1. 本机关干部及工作人员有病须要诊治者，其办法：
 - a. 一般较轻疾病可自到边区卫生处门诊部治疗。
 - b. 如患急性病需要请医生来机关诊治者，各部由各部负责同志写信签名，秘书处系统下须经秘书长写信签名，向边区卫生处延医来诊。
2. 如患重病或急病，经医生检查证明须住院治疗者，可由管理科派人或雇人送入边区医院治疗（中央医院、和平医院一般的不收容）。

3. 干部或工作人员有病需服中药者，由秘书处介绍到保健药社购买，但药费每次不能超过三十元。如超此限度，秘书处即不负责，须经各部主要负责同志或秘书长批准。

4. 来往干部有病需要治疗者，须经组织部批准。其药费亦以二十元为准，如超此限度，须经秘书长批准。

5. 凡本机关人员如发生临时疾病需要调养者，经医生证明可向供给科将自己的粮米换取面粉，但每天不得超过一斤（在本机关未有医生前，须经各部秘书证明）并领取药费。

西北局文委的业务

(一九四一年)

西北局文委在西北局常委直接领导下研究西北文化动向，负责指导与帮助边区文协党团工作。它的业务可规定如下：

(一)检查和研究党中央文化政策在边区及西北的具体执行状况。

(二)了解全边区与西北各地文化人的工作情形、生活状况及计划，如何培养新的文化干部问题。

(三)研究与帮助边区文协党团工作，并协助文协统一对边区各文化团体的领导。

(四)协助文协研究与改进边区及西北的各种民间文艺旧形式，以开展大众化文化运动。

(五)与延安各文化团体、艺术学校（如蒙民与国民文化促进会、鲁艺部、艺术学校等）取得工作上的联系。

延安干部会关于运盐工作的问答

——高岗答复延安县干部的疑难

(一九四一年)

问：动员大批人和牲口去运盐，家里草没人锄，地不能翻耕，荞麦、春麦、菜都种不下，那就误了农时，误了大事，怎么办？

答：我先说锄草。头次（最难除的一次）已经过去了。现在是第二次，比较容易。我们要有组织的来补充新的劳动力。

强壮妇女可以锄草。延安壮年妇女一万以上，除去妊妇三分之一，带娃娃的三分之一，有病的一千左右，身强力壮的总还有两千个，可以动员组织她们上山。这时候我们同志的家属尤其是干部的老婆，要首先出动，起模范作用。再加以各方面宣传鼓励，妇联会也努力加油，不会不成功的。

青年娃娃青救会也应努力动员一下，青年应该成为锄草的模范者。

老年人也可做点轻松的事。

还有难民，他们除照顾自己的庄稼以外，劳力还有剩余，可以组织扎工队到各家锄草。许多难民借了附近老户的粮，用自己的力去还清借粮岂不两得其利。

照计算延安一县动员六千牲口去运盐，不过抽动二千个壮丁去赶牲口，如果有方法把妇女、青年、老人、难民都组织起来，保证能够抵得上两千个壮丁吧，锄草是决不会耽误的。

再说耕麦地，这就首先要将麦地到底有多少垧数，所要留的每条牛力到底有多大，计算得完全切实，要对老百姓说明白，是为的最恰当的解决牲口，把必需的耕地牛力留下，不至于留多了耽误了运盐，留少了耽误了种麦。则尽量把所有强壮有力的牛上路运盐，母牛、比较小的牛留在家里翻地，再不够才留下少数壮牛在家。

牛力也要有很好的组织，互相调济〔剂〕，彼此照顾运盐，彼此照顾翻地，彼地照顾锄草，要双方都顾及到，不但运盐计划要完成，而且庄稼也必须锄好，绝不能因运盐耽误了庄稼。我们的老百姓如此的团结一致，还有什么困难不能克服呢？

问：运盐路费太贵，赚不了钱，老百姓不愿意去，怎办？

答：运盐贴本，这个事是有的。其原因是在于天旱，草长得迟，不能放场；路上自己不带吃粮，用费本高等等。

现在不同了，天下了普雨，大部分可以放青，牲口不要草，不要料，就打算孙开〔克〕要〔峻〕险〔峻〕上边有一二站路没有草，现在麦割了，所以装两袋麦穗、一点麦麸带去。还不放心，再做些准备，往上走时带点草，到一个地方留下来，记下账，存在那里，牲口回来时吃，也就解决了。

至于人的粮食，在家时也不是一样要吃？一个人带八升

粮米，午饭锅，自己做得吃，也不会比家里吃用贵多少。

一乡一区的人在一起走，一部分人赶牲口，走得慢；一部分人打栈，沿路就割些草，找好放青的地方，停下来做好饭，等得牲口队到了，松下驮子，牲口放青，人吃饭，老实一点用钱，路费决不会很大。

每人赶三个牲口，自带粮食都算钱，也不过花费百元左右，三驮盐起码卖上四百元，运盐是有钱赚的，赔本是例外。

问：给公家运盐，只给二十元脚费，尽吃米也不够。

答：这或许是真的。但要知道，盐本不要钱，由公家出，草料放青不算钱，人在路上吃粮食，再吃他一回羊肉，所花的钱不多，可要大家公摊。不过要保证不乱花钱，乱花的钱大家不负责。

问：有牲口没有钱，怎样办？

答：这要采取互助的办法，有钱的借些钱给他，盐贩了还账。

问：牛驴驮一慢一快，走不在一起，顾得牛顾不得驴，怎么办？

答：当然不能把驴去迁就牛，要采取变通合作的办法，如有张王二人，各有牛驴，则张赶牛（包括王的牛），王赶驴（包括张的驴），这样互相照顾，问题就解决了。还有更好的合作办法，如一个行政村内，把所有运盐的人组织起来，牲口用具集合起来，一部分人随牲口去运盐，一部分人留家里照看庄稼，利害共同担负，这样还可节省人力，而事情可以办得更好。

问：一家仅一个牛或一个驴去驮盐了，岂不是荒了地？

答：这还是要互相调剂，采取合作的办法，把牛或驴捎给别人带，出米数升，作照顾牲口的酬劳，家里的地用人力换牛力，自己走了的也由大家互助，你捎我的牲口驮盐，我的牲口就替你耕地来解决，不能荒一亩地。

问：牛不惯驮盐，如何办？

答：没有一个牛是生来惯的，第一次要把鞍架口袋绑结实些，让他跳两下，硬把他的劲揉下去，再在前面有驮惯的牛带路，不惯的牛也就跟上走了。

问：牛驮盐走长路，把腿驮硬了，不好耕地。

答：一年驮五次盐，是决没有什么牛腿变硬的事实的，这个疑虑是不必有的。何况路又修得很好，不会出岔子的。

问：路上拉差如何办？

答：现在已明令禁止拉差，非军事紧急动员，或救灾的急迫任务，由政府负责动员民众外，所有运盐牲口，都不准乱拉差。

问：动员工作太多，顾不来怎办？

答：现在以保证农作，保证运盐为第一重要工作，其他动员一般的要禁止，必要动员的也要和运盐工作配合着做。各方面都照顾到，而以运盐为中心。

问：盐销不出去，如何办？

答：按过去每年计算也要销盐二十多万驮，外边还是要盐，只要我们成本低，盐价贱，多想方法向外运，是不会销不出去的。

问：有些人不想去驮盐 卖柴（在延安能赚钱，并且当天就能回家不难，有钱人自背，动员不来）。

答：卖柴固能赚钱，运盐也可赚钱，有钱出钱，有力出力，保卫边区大家过好日子是每个人的责任。（对）富有的人应该向他说，“你的生活已经比别人好，别人都运盐，你个人破坏这个运动也不好。并且运盐也并不怎苦，很多人同伴走，一天只走四五十里路，说笑唱歌有什么苦？八路军在 frontline 打仗，牺牲性命，是为着全国人民的幸福，运盐就算得苦吗？”他们也就明白过来，愿意去运盐了。

问：有少数人故意破坏运盐，有的是反革命分子造谣言，有的是公务员图私利，怎样克服？

答：对反革命分子要查出来，在群众中揭破他们的阴谋，和他斗争。

只顾私利的公务员，应教育他说服他，不服从的应给以制裁。

我们的干部党员要起模范作用，首先要把自己的牲口动员去运盐。

抗属也要参加，这样民众看见干部抗属都运盐，就都服气了。

问：有些人把牲口卖去，躲避运盐怎么办？

答：这是因为他们把运私盐和运公盐混淆起来了，要向那样人解释清楚，运盐是有利的，并举出实例给他看，他就不会卖去牲口的。

问：干部跑不来怎么办？

答：干部跑要有计划，要使乡级干部有很好的了解，大家只有一个意见，说话一致，精神一致，能够答复百姓所提出的各种具体问题，并且和群众共同讨论，向群众学习，任何困难都是可以克服的。只要大家有决心，困难能解决，自然兴趣就更多了，工作也容易推动了。只凭少数上层干部跑是不成功的。

运盐是边区目前第一等重要工作，干部认不清楚这点，就缺少信心，不认真对民众解释，是运盐的极大障碍，现将高岗同志在延安答复干部的疑难问题记出，借作各地运盐干部的参考。

西北局关于两年来统战工作的总结及今后意见

(一九四一年)

甲、任务方面

由于中国资产阶级在革命中的进步与反动的两面性，而决定国民党在抗战时期的抗日、反共的两面政策。虽然，这种两种两面政策在一定的时期中仍以抗日为主，因此，决定我党在统一战线中的不同任务：

(一) 彻底打坍顽固分子进攻消灭边区的企图，推动国民党各种组织进步，争取一切同情抗日分子，打击、驱逐亲日派顽固分子。

(二) 巩固边区的政治领导与民主制度，保障群众既得利益。

(三) 在边区二十三县内尽可能组织与发展进步力量，取得各种工作上的实际领导。

(四) 边区内延川、延长、甘泉、延安的友方不必要的政权做到其退出边区，使我政权的统一。(以上四项均系一九三九年三月统战部长会议上王部长报告指示)

(五) 进行广泛的交朋友工作，建立友军中的朋友关系。

(六) 实行新民主主义的政治，建立“三三制”政权。

(七) 进行群众统一战线工作。

(八) 克服统一战线工作中的左右倾向，照顾大多数。
(以上四项均系一九四零年八月县书联席会议上高岗同志报告指示)

根据以上任务的指示，我党统战工作收到如下的成绩。

乙、成绩与缺点方面

(一) 两年来打坍了顽固分子历次的进攻边区与取消边区的企图（关中、陇东、鄜县、三边、靖边等地）。

(二) 取得了边区二十三县的实际领导，建立了抗日模范的统一战线政策——“三三制”政权（绥德、陇东、鄜县等县）。

(三) 赶走了延长、延川、甘泉、延安友方不必要的政权，统一了边区政权的领导。

(四) 巩固了原有的工作阵地，并扩大了自己的地区领域（陇东庆、合、宁、镇等）。

(五) 利用各种社会关系，建立了初步的朋友关系（十一旅、马师等）。

(六) 利用各种宣传形式，扩大了我党的政治影响，争取了社会上的部分士绅与青年学生。

(七) 吸收了地方士绅及同情分子到我们政权机关与民众团体工作（如刘绍亭、马济川等）。

(八) 消释了地方士绅对我党政策的怀疑，争取逃跑数年的豪绅地主到边区来（如陇东回来数十家）。

(九) 对同盟者有了一般的了解（如对友军的调查等）。

(十) 相当的克服了统战工作中的左右倾向(如过去认为边区周围友军都是顽固分子,四马、二十八师是汉奸土匪部队等)。

在两年统战工作中是收到了它的相当成绩,同时还存在着许多缺点:

(一) 统一战线区党的组织还不够巩固,甚至遭受到国民党的破坏(如关中、神府、伊盟等地)。

(二) 交朋友工作,还只是一种线索关系或“一面”之交,还没有做到真正的知己朋友或患难朋友。

(三) 对“三三制”政权内的非党干部相处还不融洽,表示了非党干部的枯燥无味和没有实权。

(四) 对同情分子的地位不善于保护(如陇东、郿县同情分子因和我太接近,而被撤销工作职务)。

(五) 对群众的统一战线工作做的不够,某些县份同志还认为边区内没有统战工作。

(六) 对统战工作的各种政策运用的不灵活,某些地方的过左现象还存在着(如安定征粮中的专以成份论。陇东征粮后,商人停业溜走等)。

丙、目前统战工作的意见

(一) 争取友军中的中下层军官与广大士兵,特别是小资产阶级与工农出身的分子。

(二) 交朋友工作在已有的基础上更进一步的巩固起来,做到知己之交与患难朋友。

(三) 利用矛盾打击特务分子,使其不得统一起来进行反

共。

(四) 打击与消灭地方最顽固的武装，分化特务分子与封建势力的结合反共。

(五) 边区普遍的实行新民主主义的政治，争取更多人士到我们方面，孤立顽固分子。

(六) 确真的给“三三制”政权中非党干部一定限制的生活费与工作实权。

(七) 认真的实行党的各种政策，照顾各阶级的利益，扩大统一战线的社会基础。

(八) 认真的进行统一战线的群众工作，团结广大群众到我党周围为每个党员的中心工作。

(九) 准备一切力量，提高警惕性，应付突然事变的发生。

(十) 调查与了解友军、友党、友政府的具体情况。

西北局各党小组对支部工作报告 及机关行政工作报告的意见

(一九四一年)①

根据各小组对于支部工作报告及对机关行政工作的两次讨论，上次壁报及个别同志闲谈时的意见，可以概括为下述几点：

一、机关各种制度不健全

整个机关工作学习制度没有很好建立（尤其在搬家以后），没有传达制度，秘书处及各部门还都未正式规定组织、业务及人员编制条例，故整个工作皆表现“乱”和“慢”。对于秘书处的工作意见较多。

差不多已有两个月，因为早饭提前，一天没有规定的学习时间，使学习受到很大的影响，全机关只收发科有一个公用的钟，只吃饭时打铃，其他起睡及办公、学习时间都不打铃或钟，多数同志不能每天工作六个钟头。

大灶打饭，最近才实行了饭牌子制度。但客饭虽有规定，仍未执行。煤炭有不少耗费。中央各机关都每周一次肉，而本机关则只两周吃一次。伙食账规定每月公布一次，但始终

① 年代为编者所判定。

未执行。

棉鞋做的太慢，表现计划性不够。中央各机关则早已发下很好的棉鞋。

负责同志所需用的东西，在一定时期每种应领多少，并无具体规定。例外支用，亦未规定一定的批准制度。私马过多，而公马太少。一匹马一月要用很多草料钱，有的负责同志一周还不能出去一次，不一定需要一人一匹马。负责同志的小鬼，不必一人一个，可以酌量减小，以符“精兵简政”之旨。

机关各种制度的所以不健全，有下面的几个原因：

1. 内战时期的游击作风，不正规的习惯还有不少残余。
2. 不到一年内，本机关“连升二级”，由边委改为边中局，又由边中局改为西北局。工作范围扩大，工作性质复杂化，添加了许多外来知识分子干部、若干工作人员，做事务工作的同志在工作观点与作风上，未能有相应的进步。
3. 少数做事务工作的同志（如管理员陈家万）文化水平很低，不容易使本身工作正规化（如按时公布帐目）、条理化。
4. 有些不正规现象带临时性质，如小鬼都去生产，公（工）作人员自己到厨房吃饭时，就无法建立饭牌子制度，打客饭亦难遵守规定。
5. 领导不够健全，不够深入。

至其克服办法，则应注意下列几点：

1. 整个机关及各个部门都要有成文的组织、业务、人员编制及工作条例的规定，以便有所遵循。

2. 加强秘书处及总务科系统下各单位的人员配备，带计算性的工作，尽量派文化水平较高的同志担任。

3. 建立整个机关的办公室，处理日常对内对外的次要问题。一方面可减少常委的琐碎事情，另一方面也可减少工作中“乱”和“慢”的现象。能实行集体办公的部门，应尽量实行集体办公。

二、生活困难及平均主义倾向

一般工作同志对于西北局的政治领导虽都完全同意、拥护，但在生活及待遇上，却对负责同志有很多意见。这些意见的来源有二：一是由于边币跌价，物价飞涨，使大家生活非常困难起来，一年津贴买不到一双鞋子，二、三个月的津贴才能买一条毛巾；一是本机关的各种制度不健全，负责同志领用东西许多地方没有明确规定。

一般干部的生活困难，的确行政方面应该注意，在可能范围内帮助解决。虽然我们应该认识生活困难乃是长期抗战之不可避免的结果，大家都应该能够忍受这种困难。

对于生活和待遇上的意见，有的是正确的（如批评制度不健全等），而有的却是不正确的，带有平均主义的倾向。考其来源，大概有如下几种：

1. 有些新干部有平均主义倾向。
2. 有的新从学校出来，看不惯机关的差别待遇。
3. 有的对党的差别待遇制度某些部分表示怀疑和不满（壁报《反对平均主义及等级主义》一文，即其代表）。
4. 有些老干部对本身的待遇不满。

5. 过去长期做地下工作的同志，看不惯公开党的差别待遇。

6. 事务人员个别扩大优待干部没有制度。

为着清除这些平均主义倾向，应该：

1. 在生活待遇上，不论谁，都要有明确的规定，超过规定的支用，要规定有一定的批准手续，建立起正规制度。

2. 在可能范围内，以生产所得的一部分，帮助解决干部物质方面的困难。

3. 在党内进行必要的解释教育，以克服平均主义倾向。

三、两种误解倾向

一般干部，都容易犯以下的两种误解倾向：

1. 对事务工作同志不满。都常从自己的狭小范围出发，一领不到一点东西，就觉得是事务工作同志的不对，那一点东西是可以给预备的，但竟没有预备好。不能充分了解整个经济的困难、事务工作不能令人人满意的困难。

2. 对已婚并有小孩的女同志，一般不能谅解，觉得她们都不做什么工作，只注意小孩的问题。而不将抚育小孩本身看做一种革命工作连带。对于这些女同志的丈夫，也就容易发生不满的情绪。

但这不是说，一切事务工作同志，一切已婚并有小孩的同志，就什么都是对的了。个别有些毛病，也是事实。但不应概括全部。

高岗在陕甘宁边区高级干部 会议上的总结

(一九四一年)

甲、要迎接一九四二年新的更艰苦的环境必须完成下列当前的四大任务：

- (一) 征收公粮二十万石，公草二千六百万斤。
- (二) 运输食盐三十万驮，平衡对外贸易。
- (三) 准备春耕，明年增加熟粮二十万石，增植棉田十万亩。
- (四) 大量制造手榴弹，武装五万个基于自卫军，准备随时随地迎击敌人。

边区财政经济还处在困难当中，机关部队仍须继续生产，财政上统筹统支，经济建设上集中领导、分散经营是既定方针。过去机关、部队在生产上有成绩，但已发生许多不良现象。今后确定机关、部队生产以农业为主，至于商业则只是限于县级、旅级以上，可统一领导，集中经营带供给性合作社性的商业和运输业。要反对违背政策，侵犯民众利益、本位主义现象，此外要认真提倡节约，停止新的建筑和非招待外宾的宴会，精干各级领导机关，节省粮食。

乙、要完成上述任务必须认真加强党的领导。

边区党是经过土地革命斗争的，是坚强的。但由于干部党员质量的提高还不够，由于五年和平环境和边区经济的发展，许多干部党员的经济地位发生变化，因此发生部分干部党员思想蜕化，政府公务人员包庇贪污腐化等现象，这对于党是危险的，必须下决心纠正。教育党员起模范作用，出粮在前，驮盐在前，生产在前，执行政府法令在前，帮助与拥护部队在前，学习在前。在实际工作中考验党员和干部，很慎重的将不可救药的不肯改正错误的分子清洗出党。

要彻底转变领导作风，取消脱离群众，专门向群众要东西的方式。为了使党在群众中起真正的核心作用，必须：

（一）在照顾全部革命利益的基础上，照顾群众利益，关心其生活。

（二）取消支书以指导员包办一切的方式，必须经过党团领导政府工作，政府中的党员绝对服从党的领导，支书在行政关系上应受乡长领导。

（三）党员在群众中不能特殊化，应在各方面起模范作用。

（四）学习与非党人士合作，纠正关门主义。

（五）为了转变领导作风，目前两年内要全力有计划的提高干部。

丙、要完成上述任务，还有赖于党内的坚强团结。

边区的党基本上是团结的。但由于几年来的和平环境和经济的困难，在党内和党政军民之间也发生了一些问题。应该认识，困难主要是敌人造成的，再就是国民政府停发军饷和敌人与顽固派的封锁。应积极的想办法渡过难关，互相埋

怨与发牢骚是不能解决问题的。

党政军民基本任务是一致的，党政军民关系从领导上讲都是党内关系。党政军民在解决问题时应慎重听取多方意见，反对主观主义，责己从（严），责人从宽；反对互相埋怨。同时要认识军队是政权的支柱，军队又是为了政权，党政民应关心部队，部队应爱护地方。

丁、要完成上述任务还必须加强调查研究，反对主观主义。

主观主义的基本特征是理论脱离实际，以理想当现实，以感想代政策。边区在历史上虽受过主观主义的血的教训，但并未引起应有注意，主观主义仍严重的存在。目前边区党内不重视调查研究，不了解实际情况，粗枝大叶的计划，照例老套的报告，不切实的指示，怕发展自我批评等现象，都是主观主义的表现。主观主义的危险是可以招致“亡党亡国亡身之祸的”，必须痛加纠正。首先在边区一级的领导机关内来一次认真的检查，提倡自我批评。根据中央关于增强党性和调查研究的决定，检查我们的工作，帮助每个党员首先是干部清楚了解上述决定。只有调查研究才能了解情况；只有了解情况，才能掌握政策；只有了解情况，掌握政策才是真正好的干部。也只有依靠这样的干部，党的任务才可以顺利完成。

附注：关于第二届陕甘宁边区参议会的总结第三部分将由公开广播，望各地配合党播一、二两部分参看。

陕甘宁边区一级总支工作 过去检讨与今后任务

(一九四一年)

一、边区一级总支所处的地位及其特点：

1. 边区是党中央所在地，是在党中央直接领导下，是抗日民族统一战线领导中心，是抗日民主的第一根据地。

2. 边区的巩固和发展，以及它对于全国模范推动作用的加强，首先就依靠边区一级党政军民各方面领导机关的健全与巩固，依靠于边区一级各方面领导机关作用的高度发挥。

3. 边区一级总支就是散布了边区一级党政军民学各方面领导机关系统中，党的这些总支，就是上述这些机关团结我党党员的核心组织。

4. 上述各方面就说明了边区一级总支所占地位是非常重要的。党的总支工作是否能够起其核心作用，就密切的关系于边区一级党政军民的领导作用的问题；关系于边区的巩固和提高的问题；关系于党中央在抗日民族统一战线政策对外各方面作用问题。

我们应该从上述情形下，来正确估计边区一级总支所处的重要地位。

边区一级总支有些什么特点呢？这只要从上述所说明的

边区一级总支所处的地区上就可以看出来：

第一，从党员成份看，极大多数都是党的干部，是边区党的一部分最好的精华，是政治上、文化上、理论上比较高的一部分。但干部中文化、政治、理论实际经验是不一致的，有新老干部的不同，有边区和外来的不同，有工农和知识干部的不同，且一般新干部外来干部多些。

第二，以组织上看，就各个支部单位说来，它是集中的，便于工作上的领导。但有些总支所管辖的支部，地区比较分散。

第三，从政治作用上说来，虽有其共同的政治作用，但从各总支、各支部自己所处的系统说来它是极其多样而复杂的：有党的指导机关，有政府领导机关，有军事指挥机关，有民众团体指导机关，有战斗与警备部队，有干部学校（党与非党的），有经济生产部门，有卫生部门和其他部门等。

第四，它是在党的领导下的各种机关部门、学校、部队中，它有着顺利的工作环境，且有着党的行政的负责人的指导和帮助。

二、边区一级总支的基本任务、不同的具体任务：

1. 边区一级总支所处的地位及其所具有的特点，就决定了边区一级总支基本任务就在于：

第一，要尽一切努力以巩固边区一级领导机关，帮助□□□了解党员与非党员□的干部与非常干部真正起其核心的作用，□□□□一切努力□□□□。

第二，切实□□边区一级党政军民学各方面领导机关领

导作用的高度发挥，使党的组织在上述机关中真正起其核心的作用。

第三，有计划的有系统的去提高党的各方面领导能力，使党的干部实际的去学习治党治军治政的各种艺术，以加强边区一级领导机关更大的领导作用。

第四，随时注意密切与加强和居民关系。

2. 但因为边区一级总支及其所属各支部是处在不同的系统和多方面不同部门中，因而党的支部工作应有其不同的适于自己所处的环境的具体任务的规定。

第一，行政机关的支部应保证行政工作的完成。

第二，学校支部应保障教育计划的完成。

第三，工厂支部应保证提高技术与生产计划的完成。

第四，卫生部门的支部应保证医务技术的提高与疗养计划的完成。

第五，保卫、警戒部队支部应保证机关保卫任务与部队教育任务的完成。

第六，邮局、交通部门支部应保证交通通信任务的完成。

总之，支部工作的原则应该是以根据于自己所处的具体环境，根据支部所在机关部门的不同性质与党的一般任务的规定，按照不同时期、不同条件去决定自己具体的实际的工作任务。

三、过去工作的一般估计

过去边区一级总支工作是有很大成绩的：

第一，一般的它实现了支部自己的基本任务（如保证行

政工作的完成，学校教育的完成等）。

第二，相当的保证了党的教育学习计划的完成（虽然有些部门做得很差）。

第三，对于边区一级领导机关的巩固起了它相当的作用。

第四，保证了机关生产计划的完成，给予机关达到自给自足造成了相当的基础。

但还有其缺点：

第一，还没有把党的支部工作做到适合于自己所处的不同性质、不同环境的机关部门的要求。

第二，干部之间相互关系还未达到很密切，对于党员了解还很不够，且有某些无原则纠纷。

第三，在贯彻党的教育学习计划上还很不够，有些机关部门自去年秋以后就松起来了，对于党的意识、党性方面的教育还不够。

第四，支部对于周围外部环境的了解还差，且欠缺注意（主要是对于居民的了解还不够）。

第五，支部与行政方面的关系还不密切，且有不正确了解。

第六，有些做支部工作的同志，还不大认识工作的重要性，轻视支部工作，或不安心于支部工作。

上述缺点存在的原因，是由于过去对于党的不同性质的支部工作任务还缺乏明确规定，某些机关行政首长因不明党的支部工作与行政上的正确关系，没有抓紧对支部工作的领导与督促检查不够。

四、今后工作问题

今年是国内国际将临到巨大变化的一年，皖南事变以后，更加重了我们党的任务。边区今年是工作任务最繁重也是最困难的一年，党的领导任务是更大的加重了，因此边区一级总支工作任务也就加重了。毛主席从前号召我们工作、学习、生产。我们今年当然要一样的执行这样的指示，但我们却应当要以新的态度、新的精神，来对待今年的工作，就是说我们对待今年党给予我们的工作，须有最紧张的努力。

边区党根据于当前客观局势的需要与党中央和毛泽东同志的指示，提出了许多新的任务，就是要在巩固提高边区总任务下，要：

从政治上巩固提高边区——彻底实行新民主主义的“三三制”政权政策，进行普选运动。

从经济上巩固提高边区——有计划的发展经济建设，达到自给自足。

从文化上巩固提高边区——大大发展大众化文化运动，大量培养干部。

从军事上巩固提高边区——加强与扩大必要数量的部队。

为此今年边区一级党的支部工作，就要适应于党在今年政治上新的任务去要求。一方面要更进一步的巩固边区一级党与政府、军队、民众领导机关；一方面要更其能从组织上发挥边区一级领导机关的领导作用，以此去推动和保证边区党的任务的顺利实现。

那么边区一级党的支部应做些什么具体工作呢？

第一，要用大力健全边区一级党的支部组织与总支组织，切实保障党的不同性质支部任务的实现（如机关支部不仅要保障行政工作的完成，还须保障提高行政效率），支部、小组的划分与党员的分布，要做到更合理。

第二，要加强协助行政负责同志对于党的、非党的干部和群众的了解工作，加强干部间的团结、党与非党群众的团结。

第三，要加强党的教育，首先是中央关于根据地内党的政策的研究必须有计划的完成。党内思想意识上的教育必须加强。

第四，要改善党与行政关系，并使其做到合理密切。

第五，正确的健全党内民主生活与更好的发扬自我批评。

陕甘宁边区第二届参议会后 政权工作的新任务

(一九四一年)

今天边区政府内已加入了三分之二的非党人士，全边区及全中国各界人士都万目睽睽的看我们是否真正能同党外人士实现民主合作。因此必须使全党在思想上、在组织上、在工作方式上都要有一个新的彻底的转变。现时在边区党面前已提出了以下一些急需解决的任务：

(一) 在今天“三三制”下，非党人士做了教育厅长，已发生若干教厅党员要求辞职现象。因此如何教育和帮助这些党员懂得与非党人士亲密合作是目前重大问题。

(二) 过去政府工作缺点是党政不分，常把党内的事情放到政府会议上来讲，或把属于政府的问题由党委直接去解决。今后绝不能再这样一把抓的做法，要使党政的组织与工作决然划分清楚，要认真建立起政府的各种正规工作制度。

(三) 过去乡政府工作太不民主，乡上一切负担动员工作，都是由支部书记召集会议决定后命令群众执行。群众非常不满这种秘密会议决定一切的办法，西北局已决定取消支书脱离生产及支书以指导员地位包办乡政府工作的办法，决定以后乡村一切负担动员必须经乡参议会去讨论执行，不能再由

支部代替包办。支部只能通过自己党员模范作用去保证任务完成。这将是边区工作一个巨大的转变，使边区党从过去站在民众之上，转而站在民众当中去。

(四) 参议员在休会时间的工作及常驻委员会的经常工作本届议会没有具体的规定。按照民主集中制的组织原则，应确定常驻委员会在参议会休会期间应当有他的经常工作：①执行参议会所交付的决定。②到各地考察，以便督促与检查同级及以下各级政府对议会决议的执行情形。③准备下次会议的提案与其他应进行事项。

(五) 新选的各县参议会及县政府很多还没有真实执行“三三制”，只是推几个不起作用的非党人士装门面，需要设法补救。

(六) 对于参加政府及参议会的每个非党人士，政府首长和参议会常驻委员应当详细研究了解，才能在工作中去接近他，影响他；同时还要关心他们的生活，给他们比党员较高的薪水待遇，使能养家活口，安心供职。

(七) 过去有些党委没有把最好的干部去担任政权工作，许多党员干部也不了解政权工作的重要，不愿做政权工作。今天事实证明：要巩固根据地，要真正实现党的各项政策，要保证党在“三三制”政权中的领导，必须注意提高政权工作的党员质量，必须以最能干的干部去担任政权工作。

(八) 狭隘的关门主义与主观主义是目前实行“三三制”最大障碍。同时还要看到无原则的迁就地主士绅的投缘主义倾向及思想生活上被地主阶级俘虏同化的现象也已个别发

现，必须纠正。尤其要防止个别地主阶级分子利用今天的抬头而压制群众、打击干部，以致发生干部消极、群众失望现象。

（九）边区干部的好处是经过了长期的土地革命斗争历史，同时也带来了长期狭隘关门主义作风比较不易转变，再由于五年来和平环境小商品经济自由发展的影响，革命前的雇农、贫农今天大部分都转变为中农、富农，使党内成分也发生了变化。今天各级党政机关中，确有极少数生活意识已经蜕化的分子及外来特务破坏分子在那里为非作恶，破坏群众利益，破坏政府法令，破坏党政军民的关系，使政府一切好的政策不能贯彻到下面。在这次参议会中，非党议员公开提出要求我们“不要因一个老鼠屎坏了一锅汤”，要求我们上下一致，切实检查下面工作。因此重新教育干部、审查干部、清洗坏分子与深入检查各级党政工作成为今天工作转变中的重大任务。西北局负责干部已决定分工下去切实了解下面情况，并具体帮助下面转变。

西北局组织部关于甲、乙、丙 三等级县机关人员编制规定草案^①

(一九四一年)

为得统一编整，节省人力，适当配备干部，发挥工作领导效能起见，同直属县委书记及特委同志的共同商谈；有下列意见提出，以供组织研究，明确切定。

(一) 划分等级县制 (以甲乙丙三等县制)

1. 划县的理由：依据该县面积宽阔大小，行政区域划分之多少，管辖人口多少及居住稀密之别，中心区与边境区之别，工作任务之轻重之不同等为根据。

2. 划分县等级之标准

甲、人口为五万以上者为甲等县，三万人以上者为乙等县，三万人以下者为丙等县。

乙、所属区为八个区以上者为甲等县，五个区以上者为乙等县，五个区以下者为丙等县。

丙、以上原则为分别县之小大之基本标准。为得加强工作、适当配备干部之合理，对边境县（鄯县、固临、安定、靖边、关中、陇东之□县）增设统战部，另则依据工作任务之

① 此文是草案，未见正式文件。

要求，可以各县不同情况，具体的定该县人员编制。

3. 具体之划分

甲等县：延安、延川、安定、鄜县、靖边（直属县）
 绥德、清涧、葭县、米脂 （绥德）
 庆阳 （陇东）
 定边 （三边）
乙等县：安塞、志丹、延长 （直属县）
 曲子、华池、环县 （陇东）
 淳耀 （关中）
丙等县：甘泉、固临 （直属县）
 镇原 （陇东）
 新宁、新正、东区、赤水 （关中）
 盐池 （三边）
 吴堡 （绥德）
 延市委

（二）人员规定

甲等县 书记 一人（副书记）
 组织部 部长、干事三人（管调查研究工
 作）
 宣传部 部长一人
 干事二人
 经济部 部长一人 干事一个
□□□□□ 秘书一人、管理员一人（因群众
 团体一个伙食单位），伙夫一人、

勤务员一人，通讯员一人，马夫一人。公马一匹。特殊情形可增加一驴。

巡视员 三人
共 19

乙等县 巡视员二、
组织部二、正副干事二人（同大县比少二人）

丙等县 宣传部干事一
经济部一干事
（同乙等县比少一人）

说明：

1. 调查研究工作不单设部门，属于组织部，设二干事帮助管理该项工作。

2. 中心区统战工作由县委书记兼。边境区设一统战部长，如外面有工作者增设干事一人。

3. 为得加强经济建设工作之领导，建立经常工作，县委增设经济部。

（三）马匹：原则上规定，县委不论甲乙丙均有一匹，为公马。

因磨面、驮水之需要，可增加毛驴子一头。

（四）区委：书记、组织、宣传三人。

边境有统战工作之区，另则统一需增设经济科长（现在延安有）。一万人以上的区委视工作之需要得增设个别工作

人员，如副书记、秘书。

(五) 支部书记不脱离生产，津贴制度。

(六) 特委编制：

1. 名称（过去有特委、分委两种之称）我意见应统一为分、地（委）为宜。

2. 人员编制，要具体依据一个一个不同情况规定之。

附录

为实现边区新的施政纲领而斗争^①

高 岗

(一九四一年五月二十六日)

(一)

从民国二十八年一月陕甘宁边区第一届参议会通过了我党所提出的抗战时期施政纲领以来，迄今已两年多了。在这时期中，我边区的全体人民乘着热烈拥护和忠实于这一纲领的精神，尽了极大的努力，不管日寇汉奸处心积虑的破坏，不管亲日派、反共顽固派在军事上的多次进攻及其在经济上的限制封锁并企图窒息与困毙边区的一切阴谋，我们毕竟是胜利地坚持了吾党中央团结抗战进步的方针，执行了忠实于抗日民族统一战线的各种政策，在边区内部的政治、经济、文化、建设各方面无疑义的是前进了一大步。

当着孙中山先生关于实现民权主义的遗教已为国内少数大地主大资产阶级所践踏与破坏无余的时候，我陕甘宁边区的民主政治愈是蒸蒸日上。在彻底实行普选的民主制度的基础上，又进一步的确定了“三三制”的具体政策；健全了新

① 此文刊于1941年《团结》第二卷第五期。

民主主义政权的组织机构。在绥德分区 75 名参议员中有 50 个是国民党员与无党无派的公正人士，分区的最高政权机关——专员公署已有国民党 3 人及当地绅耆 7 人参加领导；绥德、米脂两县县长均系国民党员充任；其他如陇东、鄜县等地的参议会或政权机关内亦同样地有共产党员与国民党员及无党无派人士实行民主合作的光辉例子。

在经济建设方面，我们虽有客观方面的不少困难与限制（如资金之缺乏，人口之稀少，交通之不便，以及对边区之封锁破坏等），两年来所获得的业绩虽还不够，但亦可差强人意。根据我手边不完全的统计材料，18 个县的耕地面积，已由 8994487 亩扩大到 11717762 亩，畜牧由 938685 头增到 1932036 头；在工业上国营企业的工人已增加 4 倍，边区的难民工厂已成为纺织业中心，它所出产的毛布、棉布、毯子等均已相当精致；生产合作社于二十九年内即由 10 处增至 17 处，股金由 57740 元增至 65166 元。商业的发展更属显然，如延安市的商业资本两年中约增加 10 倍以上，商店数二十七年只 90 家，至二十九年则已达 320 家。由于国民经济的发展，使边区人民生活大大地改善了，广大的贫苦农民已逐渐转变为饱食暖衣的家庭。根据最近延安、甘泉的 14 个村庄的精确统计，过去 77.57% 的贫农现已上升为中农，2.56% 上升为富农，雇农有 37.74% 上升为贫农，49.05% 上升为中农，1.98% 上升为富农。又据延安 4 个行政村 228 户去年春的调查，二十五年前中农 10 户占总户数 6%，现在中农 126 户，占总户数 55% 强；又延安西区四乡，土地革命前中农 10 家，现在中

农 64 家，增加 6 倍以上。从这些铁的事实中看出，在新民主主义政权下的农村经济是向着繁荣富庶的道路前进，这与大地主大资产阶级统治区域广大农民群众的日趋贫困破产的情形比较起来，恰是一幅动人的对照。

讲到文化建设问题，两年来的成绩亦颇有可观，十年前鲁迅先生所提出的“大众化”的口号在我们边区是真正的实行起来了。在这里早已实行了向广大劳苦群众开门的免费的国民教育。小学校在民国二十九年一年内已由 863 所扩大至 1342 所，学生由 22516 名扩大至 41230 名；半日学校在两年中由 256 处增至 359 处，人数由 3994 名增至 5741 名；民众教育馆于二十七年只有 2 处，现已增至 17 处；民众剧团亦已由两个增至 11 个；民国二十九年春在边区成立了大众读物社，出版了为边区老百姓所欢迎的报纸及各种通俗刊物；去年冬在延安全县采用新文字，扫除文盲收效甚大，边区教育厅已准备今年冬在全边区普遍推行新文字。初级中学及师范原只有两所，现已增至六所。特别是在抗战文化发展中心的延安，对于全国的抗战文化事业更有巨大的贡献，如军政学院、鲁迅艺术文学院、女大、抗大、陕公、自然科学研究院、医科大学、行政学院等培养各种抗战建国干部学校的创立与发展，数十种进步报章杂志的出版，数百种革命理论书籍的印行，不仅可以满足全边区人士的要求，而且能供给全国各界的需要。此外还值得指出的，就是在边区的文化教育界充满着民主的自由空气，这不仅表现在各学校学生均有参加学校管理和自由研究的权利以及学生中包括着各抗日党派各抗

日阶级的青年，而且在教职员中同样容纳着各抗日党派及无党派的人士参加，如边区绥德师范、米脂中学的校长均是无党无派人士，在绥、吴、清3县的小学教员328人中共产党员只占13名，而国民党员则有18名。这些事实不仅有力的击破了某些反共顽固分子的造谣污蔑，而且清楚的证明了只有在新民主主义政权下才能真正实行民族的、民主的、科学的、大众的文化教育政策。

两年来事变的发展与上述各方面成绩证明了第一届参议会所通过之施政纲领是正确的。但由于抗日民族统一战线具体的发展和要求，由于我党二十年来特别是近年来丰富的斗争经验的总结，又指明着这个过去是正确的纲领在今天已是有些不够了。而适时地代替与补充它的，正是本党于本年五一劳动节向全边区人民所颁布的新的边区施政纲领。

(二)

新的施政纲领底重要性及其严重的政治意义，不仅由于它是吾党抗日民族统一战线政纲（十大纲领）之进一步的发展和具体化，不仅由于它总结了吾党将近二十年的丰富的斗争经验，而尤其重要的是因为当此国内外形势正处在极端严重的转折关头，吾党适时的正确的指出了全边区与全中国人民共同一致奋斗的纲领。这个纲领也就是彻底战胜日本帝国主义，实现独立自由与强盛的新民主主义中国的战斗旗帜。它的全部内容显现着新民主主义政策在各方面的具体化，代表着全国人民的迫切利益和要求。

它首先代表着本党向全国人民再一次的表明我党愿与全

国人民坚持抗战、团结、进步的方针，反对投降、分裂、倒退行为的一贯态度；表明边区人民集中一切人力、物力、财力、智力，反对日本帝国主义。而一切有意破坏或进攻边区的企图，都只有利于日寇灭亡中国的行为。

它代表着全国人民反对国内大地主大资产阶级一党专政、排斥异己、以及“限制异党活动”的种种错误政策。纲领第五条指出：“本党愿与各党各派及一切群众团体进行选举联盟，并在候选名单中确定共产党员只占三分之一，以便各党各派及无党无派人士均能参加边区民意机关之活动与边区行政之管理。在共产党员被选为某一行政机关之主管人员时，应保证该机关之职员有三分之二为党外人士充任。共产党员应与这些党外人士实行民主合作，不得一意孤行，把持包办。”

它代表着全国人民反对国内统治当局之践踏人民自由、剥夺人民权利、以国法为儿戏、视民命如草芥的黑暗横行。纲领第六条指出：“保证一切抗日人民（地主、资本家、农民、工人等）的人权、政权、财权及言论、出版、集会、结社、信仰、居住、迁徙之自由权利。除司法系统及公安机关依法执行其职务外，任何机关、部队、团体不得对任何人加以逮捕审问或处罚；而人民则有用无论何种方式控告任何公务人员非法行为之权利。”第七条指出：“改进司法制度，坚决废止肉刑。重证据不重口供。对于汉奸分子，除绝对坚决不愿改悔者外，不问其过去行为如何，一律施行宽大政策，争取感化转变，给以政治上与生活上之出路。不得加以杀害、侮辱、强迫自首或强迫其写悔过书。对于一切阴谋破坏边区的分子，

例如叛徒分子、反共分子等，其处置办法仿此。”

纲领中第八条指出：“厉行廉洁政治，严惩公务人员的贪污行为，禁止任何公务人员假公济私之行为。共产党员有犯法者从重治罪。同时实行俸以养廉原则，保障一切公务人员及其家属必须之物质生活及充分的文化娱乐生活。”这对于一切痛恶大后方官场中贪污腐化、贿赂公行、发国难财及其他种种黑幕的正义人士实是一个有力的□□。

在文化教育政策方面，纲领的第十四条指出：“继续推行消灭文盲政策，推广新文字教育，健全正规学制，普及国民教育，改善小学教员生活，实施成年补习教育，加强干部教育，推广通俗书报，奖励自由研究，尊重知识分子，提倡科学知识及文艺运动，欢迎科学艺术人才，保护流亡学生与失业青年，允许在学学生以民主自治权利，实行公务人员的两小时学习制。”所有这些，不仅充分表现着边区文化教育政策的新民主主义性质，而且若把这些规定同目前大后方所盛行的复古成为时髦，思想即是有罪，特务密探满布于各个学校中，以及进步青年大批被赶入集中营内的种种奇形怪状比较起来，实不啻有天壤之别。

在发展与奖励农工商业，保障抗战需要，调整各抗日阶级内部关系，实行合理负担，适当的改善人民生活，推广卫生行政及提高妇女社会地位诸问题上，纲领的九、十、十一、十二、十三、十四、十五、十六等条文中均有明确而恰当的规定。要之，在整个纲领的字里行间，充分的显示着新的施政纲领是完全根据孙中山先生之三民主义、总理遗嘱及吾党

抗日民族统一战线原则的，是完全符合于我中华民族的全体利益的。

(三)

新的施政纲领的内容及其严重的政治意义既如上述，则置在全党同志面前最紧迫而最重大的任务，就在于如何去发动与组织全边区与全中国人民为实现这个纲领而斗争。为此，我认为必须：

第一，全党的干部及每个党员必须切实执行边区中央局关于发布新的施政纲领的决定。首先在党内进行深入而广泛的研究讨论，一切有相当文化程度的党员干部，应该对纲领作逐条、逐句、逐字的研讨，并加以熟读；每个不识字或识字较少的党员应以之作为教材，要记着：如果党员自己还不了解这个纲领，就说不上怎样认真的去宣传与实行这个纲领，而只有认真的去宣传与实行这个纲领，才会有中国革命的胜利。

第二，在党外组织对这个纲领的报告、讨论、研究。在民主的选举运动中，即以此纲领作为我党参加竞选的政纲，在讨论与谈话中，应欢迎与尊重党外一切人士的批评，而且不能满足于一般的帮“好”或“赞同”的意见，必须进一步的发动他们说出老实话，提出批评意见来。只要他们是善意的批评，不管其方式与态度如何，均须加以虚心的考虑与采纳。

第三，在党内及一切为本党所领导之机关、部队、团体、学校均须根据这纲领的每一条文来检讨其本身过去的工作。如发现有违反这纲领原则或细目的任何倾向与表现——那怕

是最小的表现，均应立即加以纠正。并应向群众作公开的检讨及承认自己所犯的过失。

第四，在讨论与执行这纲领的过程中，必须防止与纠正一切有碍于纲领全部实施的各种藉口或倾向，如说：“我们这里已没有党外的公正人士。”或在实际上表现对于党外人士的不尊重，高慢自大，把持包办，及其他缺乏民主作风的倾向，均须及时的加以解释克服。有意违反与不愿意改正者，应受到党内严厉的纪律制裁。要帮助每个同志明白：我们党是言行一致的党，我们向全边区及全国人民所提出的纲领，是党的郑重诺言，而实行党的诺言是每个党员神圣的责任，谁违背了这点，谁就是破坏了党的威信，触犯了党的纪律。

边区的全体同志们！让我们同全国同胞更加紧紧的握起手来，为实现这个纲领而斗争吧！粉碎日本帝国主义的进攻，胜利定是属于全中国人民的！

一九四一年边区经济建设材料

(一九四一年六月十一日)

第一部分 经济建设中的群众生产

(一) 经济建设工作在各地的计划及布置。从去年党与政府将经济建设决定为党政军民头等重要任务以后，已引起了各级党的很大注意。许多县区举行各级干部会议，热烈讨论。一般的深入下层进行了具体调查统计工作，经建计划中心都放在扩大与提高农工业利用开展各地富源特产上，所以除了少数地方外，计划一般还都具体近乎实际。如鄜县规定：“种麻以张村驿、牛武等地为中心，水利以张村驿、黑水寺为中心”，关中计划中注意到发展漆及镁的生产，安定除计划开六个煤矿外，因“庆元、赤峰、更乐等四区有四千会纺织的妇女”，故要“各级妇联迅速有计划的组织纺织小组，尽可能减少其他劳动”，而进行纺织等的决定见各地经建计划。

(二) 边区经济建设以农业为中心，所以首先检查开春荒及春耕的工作。

春耕中去年的熟地，除了靖边区因旱灾等影响而丢下了一些外，其他各地皆照原数种上了。

至于春耕，直属各县情形是这样的：

县 别	人 口	今年春开荒		边区 分配数	超过数	备 考
		计划数	已完成数			
延安	35799	60000 亩	已完成	40000 亩	计划超过 20000 亩	
甘泉	11511 亩	16000	7596 亩	12000 亩		去年秋开荒包括 在内共完成 321467 亩
志丹	34260	6670 垧	3264 垧	30000 亩		
靖边	47215	30000 亩	6102 计 划总计划 难以完成	40000 亩		完成数中永胜清延 二区除外
安定	65157	17000 亩	六七千亩	24000 亩		估计可完成一半强
鄜县	31781	30000 亩	10160 亩	20000 亩		只六区计划 600 亩， 完成 1000 亩，超过 400 亩。
延川	63807	21000 亩	4800 亩	30000 亩		只永胜区超过 2000 亩，城市超过 1000 亩
延长	30958	30000 亩	12945 亩	30000 亩		老百姓不实报，个别 区有超过估计可完 成
固临	19804	17000 亩	11625 亩	20000 亩	个别区 有超过	
安塞	38828			25000 亩		
共计	348162	196000 亩	151538 亩			

不过这里要申明者：

- 一、此数字大部系四月前后的统计。
 - 二、以上各县人口统计系边府最近发来者，故数字较确切。
 - 三、各县计划数的总和与完成数比较，已完成者占原计划 77%。
- 但这个百分比里边，安塞因材料没有找到，故不算在内。

根据以上材料，这几县中除安定、靖边因荒地少及其他情形而不能如数完成外，其他各县皆可完成，个别县且有超过，春耕中作的较好者要算延安。可说春耕任务在各县是基本上完成了。

其次工业方面，根据已收到材料，可有如下的统计：

何种工业	何县	资本	工人	工具	现在经营状况
纺织社	甘泉	边府 2000 群集股 3000	12 技术工人 4		三月开始, 估计不 赚, 主要负责人计 划七月扩大到四 十人
木厂	甘泉	500	2		已赚 2000 元以 上 (属机关自给)
毛工厂	靖边	15000	技术工 人 2 人	已买机 子二架	此工厂还在筹备 中
木工厂 (一个)	志丹				赔本垮台
纺织合和社	延安	3000	31	纺毛纺棉 花机各五 架织布机 四架弹花 机一架	每日纺纱二十斤
矿 窑 (二处)	延安北 一区表 化区		18		
纺织工厂	安定	1200	9		因产品太少, 入不 敷出
炭场 (1)	安定	3000			资本也无法收回
纺织厂	郃县				现呈垮台状况

以上材料不完全，只是甘泉、靖边、志丹、安定、延安、鄜县等六县工业生产的情形，而且也不是很完全的，例如安定新开炭厂据报告上看好像不止一个，但是没有具体数目字，这只是对工业方面的情况一个大概的反映而已。

这些纺纱厂、木工厂、炭厂等都是 1940 年下半年及 1941 年初开办的。

这些工厂有三分之二是处于赔本、垮台状态中。

根据以上分析，可说虽这些工厂由于初建立、无基础、技术差而存在好多缺点，但自从 1940 年下半年以来，在工业方面是有进步的，因为这些工厂都是新建立的，如就其数量与增加的速率来讲是相当快的，虽然基础很微弱，然已预示着新民主主义政权下，新民主主义经济发展的前途的远景。这里边较好的要算延安县的纺织厂，它的规模是宏大一些，资本在 3 万元以上，现在计划扩大到 5 万元，工人 30 左右，有毛机 5 架、纺棉机 5 架、织布机 4 架、弹花机 1 架，每日纺线在 20 斤以上。

工业远远的赶不上商业，这除了无基础、技术客观原因外，领导上忽视与注意的不够，也是很重要的。因为各地的自给大部依靠商业来解决，商业的盈余来得快，工业的盈余来得慢，工业更需要固定资本和专门人才，例如鄜县例子，“县政府公营纺织厂一个，工人 20 余名，无主要负责者，每日实际工作五、六点钟，开始织布 5 丈（每日），现在织 1 丈余”（鄜县报告）。

第三，合作事业。现在也有些新的比过去进步的现象，表

现在：

1. 营业方式改变了，例甘泉，“今年一月余来一个改选，营业方式也改变，过去不下乡，今天背包袱下乡并收买土产——药材、羊皮”。

2. 给社员分红利“一、二、三月内全股4千元，赚利7千元，计划六月份分红”（甘泉报告）。

3. 减价给社员卖货，如“一区原和县联社在一块，对社员和群众卖货，价有分别。”对扩大股金是采用了群众自愿的方式，“有一天一个非社员向合作社买货，因每尺布比一般商人少卖三角洋，后因主任问他要股票时才揭破他是一个冒充的社员，他虽承认不对，主任遂劝他将按社员算价所少下的五元入股，他非常高兴，第二天有（又）引一个来入股”（志丹报告）。所以“合作社在群众获了信仰”（延安报告），“提高了社员对合作社进一步的认识”（志丹报告）。

这种情形也许并非每个地方都是这样，然合作社在大部地区有进步，这是事实。这是去年党与政府严重提出改变合作社这□脱离群众现象的结果。

第四，交通事业。除庆定路、庆临路已完成以外，在延川、靖边等地都在兴筑，由延安至志丹的路已完成，由志丹至三边的路计划可在下半年完成。这说明，在交通、运输方面，也大大的前进了一步。

（三）今年经建能够完成计划的原因：

1. 今年经建是从各方面着手的，不仅抓住了开荒、努力春耕、增加粮食生产重要的一环，并注意了工业交通事业、农

业、副产，及各地富源及特产的开展。

2. 迅速的纠正了某些对于春耕有妨碍、可以延缓的动员工作。如靖边、志丹、安塞等县因动员工作有碍于春耕，即将动员工作坚决的暂时停止。延川同样为集中力量生产而减少哨站 150 人以上，都是相当普遍的情形。

3. 很着重组织与动员了劳动力。

首先农村中的基本劳动力，一部分有组织的进行生产，靖边成立 52 个编工，人数 472 名。延安群众自动组织集体 280 余，每组 10 人，还有人换牛力、牛换人力的有组织的调剂劳动力，还有人换牛力这种情形在延川、鄜县、甘泉都有。

其次，组织与帮助了难民参加生产。甘泉来难民 296 个（统计不完全），政府专派四科长去解决困难，补助粮共 14.63 石，细粮 15.3 石，洋 1384 元，所以全县开荒 7596 亩中难民即完成 1455 亩，占五分之一，延安来难民 8991 人，政府给了救济洋一万余元，农具费洋一万余元，调剂粮食 80 余石，使难民成为生产中（一）支巨大的生力军，在这方面着实有很大的成绩。

第三，“抓紧了二流子的生产，几乎各县区都注意到组织督促与检查二流子的生产”，用政治动员及群（众）压力使二流子参加生产，在各地都有些成绩。如志丹组织了 192 人，延安据不完全的统计共有 300 余人，靖边 200 余人，每人平均开荒数在 3 垧以上。这就是说素来在农村中吃闲饭对生产有破坏作用的二流子今年也参加了生产，他的重要意义在此。

第四，今年妇女参加生产的也加多了。如延安“蟠龙区

五乡榆树岭高桂英领导三个妇女每天上山开荒，她一人就开了3垧。东二区杨家沟李树老婆和他儿子开了5垧荒地。北二区三乡呼家湾李桂花每日赶牛上山，并不误开会学习。该村共有十个妇女参加了农业生产”（延安报告）。甘泉男子被动员去修碉堡，妇女即上山开荒耕地。延川妇女参加生产的亦多。妇女参加农业生产这在经济建设和妇女解放上都是很有意义的。

以上材料说明今年有些地方认真组织了劳动力，这对于开荒计划之完成有决定意义。因为不论如何美满的计划，如果没巨大的活的人力，是不可能完成的。

4. 动员比较深入了，延安、靖边、鄜县、延川、甘泉等县大部分以自然村为单位，召集了群众大会，发动农民亲自讨论，并按家挨的定出了生产计划。

特别好的在延安乡经建委员会由村民民主选举，具体讨论了每个农村生产计划，并分工到农村去帮助每户订出生产计划（延安报告）。在志丹“五区二乡经建委员会分工业组、农业组、合作组进行工作，二五区少数行政村有三人经建委员会帮助乡检查工作”（志丹材料）。

这是比较细致的具体的工作方法，使群众认识生产是自己的事，不会感觉到计划是由上指定而减少他们的积极性。

还有一个好的例子，靖边杨家畔水利今年在修的时候，由群众自动报名〔明〕修地数目，修成就分配与登记为人民私有，所以“人民的信心情绪都提高了，原来计划修1500亩，结果可修3千亩”（靖边报告材料）。像这样能将群众的利益

与整个边区整个革命利益配合起来，深入细致的工作方式是值得发扬的。

可是我们必须声明上述新的工作作风，组织群众，教育群众，善于运用群众力量，善于启发群众积极性的工作方式，这只存在于很少的地方。

（四）春耕中所遇到的困难

1. 反共军的进攻。首先顽固分子散布谣言，使一部分群众表示不安，对春耕迟疑不决。其次因反共军进攻而增加了动员工作，如运粮、修工事。至于关中处于战斗环境中，郿县、甘泉处于准备战斗情况中，这给部分地区春耕工作以很大阻碍。

2. 疾病灾荒的应〔影〕响。如甘泉（一）个区今年四五月共死了七十多个小孩，当时群众因而心神不定，垂头丧气，不安于工作是必然的。

至于灾荒，靖边相当严重，以镇靖区三乡 158 户中无食者达 54 户之多，占 34%；1087 人中无食者 224 人，约占 20%，“在这样情形下，靖边今年耕地只有减少，没有增加。如镇靖区二乡一九四〇年有 120 头牛，耕地 6 千亩。今年牛减少 70 头，估计耕地只能是 3 千亩。其次长城区逃荒移走的有上百户。就是耕作的质量，因无草料喂牛，大部分用耨耨地也不如去年做得好了”（靖边报告）。

靖边牲口大批死掉：牛 470，羊 4000，驴 370，大部是由于无草料。

3. 发行公债及扩兵的影响。因民众不了解发行公债和扩

兵的意义和实际进行情形，实际还没有发公债，没有扩兵，民众听信谣言而分家移住者不少，延川三百户、安塞一百户、延安一百户。虽然经过解释就停止了这一现象，但浪费人力，浪费时间必是不少。

4. 部分干部的认识不够，不认真传达党的决定，照例分派数目字，不做宣传解释工作，不认真了解情况。如靖边镇靖区三乡 1087 人，劳动力仅 185 人，地 3801 垧内可耕地 3763 垧，余皆黄沙地，竟布置了 1500 亩，结果是无荒可开，决定成为空谈，这是主观上的阻碍。

又如干部对经建认识不够，反而被群众的落后意识所影响，如说：“何必布置，老百姓解得下。年年布置，老百姓不耐烦”“这是政（府）工作，党不管”。“春耕是附带的数目字登记而已”等等话。

“有的干部（如二七区）下乡布置春耕就回家去了，四区突击区生产（机关生产）半月，不下乡布置春耕，有的干部完全反映了群众在各种动员工作中所发出的呼声，不加分析，缺少解释，而完全附合了他”（均引自志丹报告）。

“经建工作在分区、县上抓的还紧，到区级以下就放松了，尤其到乡上力量就更弱了。如新正一、三区所发下的工作计划都没讨论，三区三乡经建主任还不知道他的责任是啥。结果布置的很多，经常深入的具体检查不够，因之对群众生产成效不能有系统的深刻的了解”（均引自关中 5 月 12 日报告）。

（五）经验教训

1. 因经建以农业为中心，农业是带季候性的生产，受自然条件的限制，故一到开荒或耕种时期，即集中力量抓紧时间及时布置。否则一旦错过，即难以补救了。如靖边、安定、志丹几县未能赶上第一场雨，是一个损失。

2. 要不使经建计划限于纸上空文，就要使计划完全符合客观条件，那么了解和把握各地具体情况、民众情绪、耕地面积、人口、特产异常重要的，完全凭主观的理想的计划是最易落空的。

3. 整个经建要和群众利益一致，多为群众打算，并使群众从事实中认识经建与他的利益关系，使群众知道自己富裕了要为政府增加一些公粮和税收是毫无难处的。

4. 春耕要和其他工作相配合。春耕期间进行选举运动，是可以密切关联的，在选举大会上提出许多有关经建的议案，进行鼓舞和解释，就能使选举运动与开展春耕运动完全一致。同时也不可把一切工作平等相看，甚至如志丹对春耕运动采取“县上布置工作一般化，区上以选举中心，乡上以动员为中心”（引志丹报告）是不对的。

5. 有个别县份，开始一个时期，“只关心机关生产，忽视了群众生产的领导，对春耕工作虽在干部会议传达了，但没有深入到群众中去宣传动员，推动群众生产”（延川经建报告）。关中分委在报告中也提到“除对机关生产数目尚详细外，关于群众生产的总结仅仅叙述些优缺点，因之各县具体材料不能全面反映”（引自关中报告）。这说明某些县区对群众生产的领导是注意得不够的，主要原因还是在于干部对群众生

产的认识不够。

6. 动员工作太繁杂，影响了生产。“修大车路、筑工事、军队的烧柴、驮水、推磨，甚至高小校的烧柴也要动员群众的牛车、毛驴来运送。个别军队事务人员竟把送在半路的粪车扬回去给自己拉柴去了，弄得张家畔的区政府每天就是忙于帮助动员牲口。都是上级的命令来了都要遵命照办……”（靖边报告）。“今年动员修路那时还不太早，在修路中动员三四千人，作了半月，费了五万多个工及至修完路，天更旱了，这也障碍了一些生产”（引自安定报告）。

必然〔须〕的动员工作当然是要，然在农村中非每一个动员都是合理的。这种有碍于生产而急待解决的问题，在延川县的群众中也讲出来了。

第二部分 机关生产自给

（一）各县的自给计划是根据全县脱离生产的工作人数、其伙食、津贴、办公费、路费、马干等用费开支数，来决定其计划与任务的。

（二）各县生产自给的办法是从农工商业各方面来进行的。

1. 农业：（1）各县大部分为县政府、党委、保安科等三个或四个单位，以照人数而定出开荒及种地亩数，平均每人种地都在3垧以上，个别地方还有5垧者，如志丹县。（2）产粮计划一般都是每人以1石为标准。（3）劳动力皆为工作为员自己，大部分县区都有牛，个别地方有人专人生产的，如

安定机关“种地 90 亩，专门用 2 个人，一牛一驴”（安定报告）。志丹县上每单位种，两犏牛的，牛地都准备，“每区级牛一犏，现一般的已准备下”（志丹报告）。延安有牛 7 个。（4）大部按原计划下种完成任务，也有个别地区未种者，如甘泉三区一乡、三乡是像报告上所讲的“虽有未种地，但自己莫有办法”（甘泉报告）。

2. 手工业：大部从两方面进行，即：开小规模工厂与自捻毛线。

手工业方面：

甘泉：木工厂 1 个，工人 2 人，资本 500 元，获利 2 千元上。

靖边准备成立纺织厂一个，资本一万二三四千元。

安定开了两个炭场，一个 3000 余元资本，已赔本（全县）。

酃县有一个纺织厂，延安也有一个纺织厂，这些工厂有的尚在建立中，有的已建立然未赚钱，不过赔本与陷于停顿状态的为数较多。

其次即为捻毛，如甘泉“每人发毛 5 斤，解决夏衣问题，别地也有。”

3. 商业：①大部采取投机买卖形式。②商店在各县都有的，有些地方不仅县上经营，区上也经营（像志丹），军队也经营（像安定），这是相当普遍的。③营业状况。“一句话都赚钱了而且利润〔润〕相当雄厚，赔钱的简直没有。如甘泉“商业资本 4 千元，全县合营已赚钱 8 千元”（甘泉报告多少、

时间未注明)，有百分之二百的利润。在延安自给的办法做生产，营利5千元，开商店两处（窑店一处，柳林子一处），营利1千多元，买卖货物1万多元，10多个牲口运输，共赚3千多元，总共赢利2万多元，开支了衣服、办公费津贴、临时费1万3千余元，净余6千余元”（延安报告）。安定“县上由工作人员集股开了一个商店，以赢利来解决干部生活自给问题。去年赚了2千多，已开支了1千多。今年四月算账又赚了1千多，今年办公费也开支了近千，总共还余2千多元”（安定报告）。此种情形在其他各县也是同样的，由这两县材料中可看出商业在各县是如何活跃。

（三）在生产自给下的机关人员生活状况

1. 生产自给初期，因无基础，办公费是减成发，例如安定在一、二、三月只发办公费的三分之二（这还算好），郿县“全县县、区、乡干部自去年十二月（一九四〇）起到现在（一九四一年四月）没有发办公费、伙食、津贴。一般干部对县过去营业表示不满，在区长联席会曾提出意见，乡干部见区长常要钱”（郿县报告）。

2. 自完全自给后，各县津贴很少发给，如安定“津贴原计划开一个炭矿解决，但结果失败了。”“资本到现在将近二千元贴进去了。”“故干部津贴完全未发”（安定报告）即是一例。

3. 甘泉自“从去年七月到现在（四月）没有发津贴，干部感觉有些苦，医药费无着”，“县府生活差，以致干部工作情绪不高，无信心”（甘泉报告）。郿县“县府有些日子一天

只吃三顿稀饭，大义等区干部有病无法治，有的将被子都卖了”（酆县报告）。

但是这种情形只是在自给的初期及个别地区，并非一般状况。

4. 各县自给经费逐渐庞大起来。如甘泉“因估计营业有办法，另因边币跌价，所以津贴、办公费、路费、特费都增加，每月需一千六百三十二元八角”（甘泉报告）。再如志丹警卫队，因去年及今年营利关系而将他们在三边“买下布卖了一部分，自己给每人缝衬衣、短裤、背架各一件”（志丹报告）。

这说明大部分地区是已经克服了困难。

（四）对今年各县自给的计划根据各地报告，县区乡自给是有把握的。

首先伙食问题，各县每人种地 3 垧以上，打粮 1 石，兼之他们都有牛，地可全种上，收粮食不成问题了。至于伙食问题在安定“县一级是集体作生意赚钱解决；区乡没，有的是打柴，有的是挖炭，有些是作生意解决”（安定报告）。解决的办法在各县大致相同，且主要靠商业。

其次，“办公费、马干、路费、印刷费原计划由公家商店赚钱来解决，这一计划基本上是完成了任务。”“从去年十一月开始到现在可赚钱 4 千余元，这可解决全县办公费”（安定 4 月 16 报告）。在延川是这样的：“县商店现已赚 15000 元（县区共计），除开支衣服和四月份经费外，尚余三、四千元，今后开支估计不成问题”（延川报告）。固临因营业赚钱“开

支了三个月，共费 5269 元。按过去制度开支，增加的是干部粮伙，津贴、路费提高 5 毛，马干 6 毛，衣服每人 27 元，解决的还好。增加了书报费。”“除开支外，还够三个月的支用。”（固临报告）

第三衣服问题。夏衣在各地大部都由营业赚来解决。在固临“每人平均 27 元，解决还好。”在安定“夏衣的解决，区乡干部每人发 10 元钱，由他们称棉花自己解决。县级本地干部每人发二斤半棉花，由自己家中纺织解决。外来干部和警卫队由自给委员会发单衣。”（安定报告）

夏衣各地已自己解决了，至于冬衣，如生产自给作的好，也可解决的。

第四，根据各地农工商业经营情形及今年上半年伙食、办公费、衣服等解决情形看，如继续努力下去，克服工作中缺点，完全自给，一般的没有问题。不过也不能过于乐观，困难还多，而待克服。

当然也有作的不好的，像郟县“全县生产费都集中在县合营商业，从去年（四〇年）十一月到现在未赚，各区乡干部又吵闹要办公费、伙食等，不得已，将生产费按人分配在各区，由各区自己经营，自己自给自足。有些区感觉自己无办法经营，无法供给乡的经费”（郟县报告），而又分到乡上每人得 10 元等。这种情形，据现在材料只是个别的，但很值得注意纠正。

（五）自给中发生的问题

1. 自给在各县主要都是依靠商业的。如甘泉的报告“县

上自给主要是商业，此外是农业，规定每人开四垧地。”在延川“县营商店一处，资本三、四万元，各区可向该商店领取资本自营商业，全县机关开支主要依靠县商店”（延川报告）。

2. 商业在短时间办，大部获了巨利，然工业大部陷于赔本垮台状态。只举二个例子来补充说明，如郟县“开了一个纺织厂，工人20余名，无主要负责者，每日实际工作五、六点钟，开始织布5丈，现在每日只织1丈余”（郟县报告）。既无人负责，“开工厂要请工人，要用费，如不使其生产，当然就变成了纯消费，所以织布每日由5丈减至1丈余”，“每日实际工作五、六小时”了。而工业垮台主要是由于领导上的问题。

然商业情况却与此遥遥相对。如安定“商业资本4千元，全县合营已赚钱8千元。”这利率为百分之二百，这情形在各县是普遍的。

3. 在安定发生了这样的现象：“二月中许多干部动手作生意，对工作多发生放松现象，相互争利引起了干部的不团结”（固临报告）。在郟县，分营商业，因合在一起谁也不肯负责，“在大义区发现党政负责干部做小生意，有个别干部私人做生意，在个别干部中随时感到小商人气息”（郟县报告）。

还有在甘泉“各机关的部分干部中发生了本位主义，违法卖公产”，所以“同志间缺乏阶级友爱精神……”（甘泉报告）。

4. 为着自给不择手段，不从巩固的基础上求发展，以致专门拆庙，抬钟，甚至掘古墓，这是在经济自给中所发生的

坏现象。

(六) 经济自给中的领导

自给问题上一般对执行“统一领导与分散经营”的原则还不够。

全县今年用费的预算是统一筹划的，工厂和商业经营也有些较集中与统一的，如安定商业完全由县上统一经营，但作为一个系统下并经营的多，县级和区、乡级的相互调〔剂〕也很差。

大部分地区反映：好像自给委员会是有名无实似的，不能充分发挥它应有的作用。

这个材料是根据直属十县零星的不完全的材料（报告不详细，有的有报告无计划或有计划无报告），只〔加〕以整理并使其系统化。而边区经建还正在开展当中，故此材料不能完全反映边区经济建设中的实际状况，而只能作一个参考而已。

抗战四年来陕甘宁边区的建设^①

高 岗

(一九四一年六月十六日)

抗战四年来，陕甘宁边区在共产党和边区政府底正确领导与全边区二百万人民底努力之下，在政治、经济、文化和其他各方面的建设上，都有着不可否认的成就。边区是在不断地提高与巩固自己，使自己在抗战建国的事业中，能够发生更伟大的作用。

全中国的人民关怀并爱护着边区，因为他们知道边区的进步与发展就是全国抗战建国事业的进步与发展的有机部分；他们欣喜于边区在建设上有所成就，因为他们知道边区的成就不仅是边区人民的幸福，而且与全中国人民的利益也有着密切的关联。他们决不会象亲日派反共派那样，视边区为眼中钉，天天叫嚣着：“取消它，取消它！”把边区当作封建割据，要对它来一个进攻，又来一个封锁；相反的，他们认识到边区是民主的模范抗日根据地，是实行三民主义最彻底的地方，是争取抗战建国胜利的一个支柱。

① 本文刊于1941《团结》第二卷第七期。

憎恶边区，天天苦思梦想要来进攻边区的是另外一些人。首先，日本帝国主义者及汉奸是不高兴边区的，因为边区是它灭亡中国的障碍；其次，顽固反共派的先生们，对边区也心怀不满，他们不是说边区是“新的封建割据”，就是说边区是“不合法的存在”。对于这些先生们底造谣与污蔑，只要举出抗战四年来边区各方面建设上成就的事实，就可以证明他底叫嚣是毫无根据不值一驳的。

现在，让我们展开四年来边区在建设上的成就的这一幅图画吧！

四年来怎样保卫了这一块根据地

边区地濒黄河，和山西隔河相望，河东底敌人是无时无刻不在打算着偷渡过来向边区进攻的。所以巩固河防，粉碎敌人进攻边区的企图，就成为边区人民底伟大任务之一。而这一任务的主要负担者，则是留守兵团和保安部队同志们。四年来，敌人曾十几次地进攻宋家川，几次地进攻马头关、凉水崖，而且在民国二十七年底三月，敌人还曾经一次地进攻过神府城。然而这一些进攻，都被边区底全体人民配合友军友区人民击溃了。在执行保卫河防的战斗任务中，边区的河防队伍都表现了他们底英勇坚决、吃苦耐劳的精神，××旅×部的河防队伍，曾经在半夜里牺牲睡眠的时间，连修了一个多月的河防工事。当敌人某次进攻康家塌的时候，驻防在这儿的某团的一个连，已经有三十几个人中了敌人的毒瓦斯，然而并没有一个人畏缩退却，仍然是镇定、坚决地把敌人打垮了。敌人首次进攻河防时，×部队伍曾派出了一部分队伍

到河东汾离公路一带袭击敌人，结果我们除击溃进攻之敌而外，还缴获了步枪四十余支，轻机关枪两挺及电话机、望远镜等军用品，并消灭敌人二百余人。正由于边区底部队、人民坚决英勇地保卫了河防，所以才巩固了边区也巩固了西北。可是，边区底武装部队、边区底人民不仅曾和日本帝国主义者作过战，而且还和许多扰乱边区底社会秩序为日寇作内应的土匪作过战。这些土匪有的是日寇、汉奸直接派遣来破坏边区的鹰犬，如日伪指使的薛芝茂股匪，托派勾结的李钦武股匪等，他们打家劫舍，杀人放火，破坏边区的秩序，而且与敌人对河防的进攻取了配合作用。要巩固边区，那就不能让这些鹰犬存在。算到边区第一届参议会的时候为止，边区的部队和人民已经经过数十次残酷的战斗，消灭了大小四十余股土匪，如甘泉的刘庆五股，安定的刘子清股等等，击溃击伤的有八百余人，俘虏的约有四百余人，缴枪一千多支。肃清了这些土匪，就使人民的生活、社会的秩序能够安宁下来。

然而为了保卫边区，还得反对顽固反共派的无理磨擦。有这么一些反共分子，他们明目张胆的公开进攻边区，因而造成许多不幸的事件，如：陇东事件、郿县事件、靖边事件等。边区队伍在“人不犯我，我不犯人，人若犯我，我必犯人”的原则下，坚决的进行了反对无理磨擦的斗争。而在这些斗争里，打退了反共分子底无理进攻，这是坚持抗日民族统一战线，保证边区民主建设的必要步骤。

反共分子向我们进行的武装磨擦，不仅为边区人民、全国人民所反对，而且就是被反共分子命令来进攻边区的部队

中，大部分的战士与军官也都是不愿意执行这种有背于抗战利益的“任务”的。有这样的一个故事：反共分子的某一部分驻防在某地时，有一排人驻扎在离边区很近的一道防线上，准备进攻边区。有一天，这一排战士互相闲谈起来了，大家都表示不愿意打边区。有一个战士说道：“我们不怕前面的八路军，因为八路军不会乱打人的，而只怕后面的官长来命令我们向前打。”这时，排长恰巧来到了，听见了这个战士的话，就说道：“真冤枉，我也不愿打八路军呀！”由此，我们可以见到真理是在那一方面。

敌寇、汉奸、反共分子对于边区的破坏，除了采取公开的军事进攻的方式，还进行了另一方面工作——派遣侦探、奸细到边区内部来，进行各种破坏活动。在这一条战线上，边区也与乱人进行了无情的斗争而且取得了相当的胜利，譬如说单是民众底锄奸组织，就已经破获了数百件的奸细活动。这一方面斗争的胜利，无疑的对于边区底巩固也是有着极大的影响的。

保卫边区的斗争，首先自然不能不依靠于边区武装部队——留守兵团与保安队。这样，建设、提高这些部队的工作，就有其重大的意义了。四年来，在这一方面，边区是收获了许多成绩的，其显著者如部队游击习气的克服，正规化基础的奠定，各种制度、组织的建立，新的兵种——骑兵之组织，部队的军事、政治、文化水平的提高等等。保安部队战斗员从前百分之九十九是文盲，现在战士中百分之八十可识二百字以上，干部大都能看懂《解放日报》。这一些都是武装建设

方面之一般的成績。

武装建设的成就不仅是在正规部队上面，而且是在民众武装上。例如说自卫军，据不完全的统计，全边区的自卫军有二二四三二五之多，其中有百分之二十是妇女。这一种不脱离生产的民众武装组织，在平时警戒放哨，战时则配合主力军作战，并经常成为主力军的补充者。他们在保卫边区的斗争中，常起着重大的作用，如二十七年敌人进占神府时，延长、固临一带有四千多自卫军，一千多牲口，配合主力军开赴前线，并曾渡过黄河去扰乱、钳制敌人，在火线上运回胜利品近六十万斤。四年来，自卫军是有了进步，这表现于自下而上的指挥系统的建立，军事、政治、文化水平的提高，每人保证有一件武器及担架、运输工具等等。

保卫边区，不仅有赖于武装部队，而且还得依靠于人力及物资的动员。四年来，边区的抗战动员，收获了许多成绩，例如说兵役动员，那么在第一次参政会的两年，就曾经先后动员过自卫军、少先队八千名加入抗战部队；二十九年冬又动员了将近五千人参加八路军中。又如粮食动员，二十六年开始征收救国公粮，收到一万三千八百石，二十七年收到一万七千石，二十八年收到五万二千石，二十九年收到九万七千石，都超过了预定的数目。再加二十年冬募寒衣捐时，单是延安商人，就捐了九万元。此外如运输动员、做鞋动员等等，每次都得到很大的成绩。而这些成绩之所以获得，主要的是由于人民已经获得了民主权利，而且生活改善了。这是不能够不着重指出来的。

以上就是边区四年来在参加抗战、保卫边区、武装建设、抗战动员方面的成绩。

现在我们再来检查一下边区民主政治的建设吧。

民主政治建设上的成就

陕甘宁边区底前身是陕甘宁苏区，二十六年九月，苏维埃政府改为边区政府。在抗战的四年中，边区底抗日民主政权，是在巩固着、发展着。边区在民主政治的建设上，已获得了许多的成绩。这些成绩首先表现在边区各级政府底产生上，边区底各级政府——由乡以至于边区，都是由各级参议会产生出来的，而各级参议会又是由人民普选出来的。

民国二十六年五月到十一月，边区就曾经举行了一次普选，成立各级民选政府。二十八年春，又正式成立了边区参议会；各级政府和参议会也进行了改选。本年从一月开始，又进行了一次新的选举运动，现在还在进行中。这些选举都正如《边区选举条例》第二、三各条所规定的那样，是普遍、直接、平等、无记名的投票选举。选举时，没有党派及阶级之限制。《边区选举条例》第十八条规定：“各抗日党派可提出候选名单，进行竞选运动。”共产党边区中央局所提出的《边区施政纲领》第五条也规定：“本党愿与各党各派及一切群众团体进行选举联盟，并在候选名单中确定共产党员只占三分之一。”边区各级政府，是在人民自己的热烈选举中产生出来，而不是自上而下“委任”的。

边区民主建设的成绩表现在第二方面——政府底组织的

成份上。边区各级政府，并不是由共产党一党包办的，而是各阶级各党派共同参加的，例如二十六年选举结果，在当选之各级参议员中，其成份有如此之比例（百分比）：

	工人	贫农	中农	富农	商人	知识分子	地主
县级	四	六五	二五	一	一	二	二
区级	四	六七	二二	二	一	二	二
乡级	5.6	71.4	一七	二	二	一	一

在本年最近的这次选举中，各地选举出来的参议员也包含了各阶层的人士，例如绥德各保参议会共四百六十位参议员，共产党员只占四分之一，其余为商人、地主、开明士绅等。又如清涧城关参议员一五一人，内有共产党员二十七人，国民党员十六人，其余为无党无派各界人士。总起来看，这次选举初步结果，被选人的成份：名流士绅占百分之二十，群众团体占百分之四十，共产党员占百分之三十五，国民党员占百分之五。

边区各级政府的行政人员，不仅有男子；而且还有好些妇女，例如清涧城关一五一参议员中，女性占二十七人，绥德四六〇参议员中，女性占八十人。而边区安塞县长邵靖华，也是一位女性；这是大后方所不能看到的事呵！

边区民主政治建设的成绩表现在第三方面——人民获得了真正的广泛的民主权利。在《边区抗战时期施政纲领》第七、八条上，与现在《边区施政纲领》第八条上都明确规定了保证一切抗日人民（地主、资本家、农民、工人等）的人权、政权、财权及言论、出版、集会、结社、信仰、居住、迁

移之自由权。边区人民是真正获得了这些权利的，例如人权，正象《边区施政纲领》第六条规定的那样：“除司法系统及公安机关依法执行其职务外，任何机关、部队、团体不得对任何人加以逮捕审问或处罚，而人民则有用无论何种方式控告任何公务人员非法行为之权利。”若说政府，则边区底政府是由人民选举出来的，而且政府不好，人民还有罢免弹劾的权利。若说财权，则如《边区施政纲领》第十条及第十一条所规定的那样，并不侵犯私有财产。边区人民真正的集会、结社的权利，譬如群众都有着自己的组织，各业工人百分之九十五加入工会，百分之七十的妇女加入妇救会，农民组织成自卫军等；又如边区一个成年人一年中约参加一五〇次会议，边区人民现在嫌会多（这点，我们正在设法改善），而决不会象大后方那样感到不能开会之苦。边区人民有思想、信仰等等自由权，譬如边区靖边、定边、延长等地还有天主教徒，甘泉、鄜县等地还有基督教徒。

边区不仅把民主权利给予人民，而且更在物质上保证人民行使民主的便利，在边区物质困难的条件下，边区政府尽一切可能以房屋、纸张、金钱等等来供给人民的集会、结社、出版等等的需要。

边区民主政治建设的成绩表现在第四方面——边区的少数民族也和汉人一样获得了民主权利。边区少数民族多分布于关中分区的新正县，庆环分区的曲子县，三边分区的定边、盐池等地。边区对待少数民族的态度正如《边区施政纲领》所规定的：“依据民族平等原则，实行蒙、回民族与汉族在政治、

经济、文化上平等权利，建立蒙、回民族的自治区，尊重其宗教信仰与风俗习惯。”

少数民族在边区同样有选举权，边区选举条例还对他们的选举有特殊的规定。他们同样能参加政府工作，如新正县第一乡有两个回民参加区政府；他们同样有信仰、组织等权利，譬如清真寺、成吉思汗纪念堂之建立，蒙古文化促进会、回民抗敌后援会、回教救国协会等之组织。他们有营业自由。政府竭力帮助蒙回群众改善其生活。总之，他们跟汉族一样有着民主权利。

边区民主建设成绩表现在第五方面——政府不是高高在上，与人民脱离了关系的政府，它是与人民紧相联系着的，它是关心下情，留心民意，体恤民艰的。人民的呼声，政府决不充耳不闻；人民有困难，政府决不袖手旁观。举一个简单的例子：赈抚灾难、救济流亡的工作来说，边区政府曾经免征过遭受天灾的靖边、环县的公粮，曾经拨款三万元救济过绥、吴、清等县的灾民，曾经颁布而且实施了优待外来难民和贫民的决定。政府的工作人员决非尸位素餐的官僚，而是关心民间痛苦，刻苦耐劳，一心为公的人民底公仆。

由上所述，可见边区在四年来对民主政治建设，有着不可磨灭的劳绩。同时我们可以见到边区的政权，是真正的民主的抗日民主政权，边区人民，得到了民主，边区政治是真正符合于孙中山先生三民主义的新民主主义的政治。

现在我们再来看边区在经济建设上的成就。

在经济战线上

陕甘宁边区本来是个地广人稀、生产落后的地方。革命前，浓厚的封建残余在这儿存在着：百分之七十的土地集中在少数人底手里，苛捐杂税达八十余种，放债利息高到每元每月一角五分，广大的贫苦人民呻吟于封建势力底淫威之下，终岁所入，不够温饱，若遇天灾人祸，则流亡失所，死于沟渠。革命后，广大贫苦人民分得了土地，改良了自己底生活，在过去内战时期的不断的战争环境里，要有计划地从事于经济建设，当然是极端困难的事情。停止内战，国内和平之后，边区经济建设才迅速发展起来。为了抗战需要，为了改善民生，边区经济建设更须要大大开展。自然，边区的经济建设工作，遇到了些困难，然而另一方面，也存在着克服困难的优越条件，如政治上的保证，人民的觉悟，某些丰富资源的存在等等。进行边区经济建设，须估计到历史的特点又估计到今天的需要，估计到今天的需要又估计到发展的前途，不废除私有财产，又要顾到多数人民的利益，四年来边区在经济建设方面的成就表现在哪呢？

先看农业。农业建设成绩之第一方面是耕地面积之增加，四年来耕地面积之扩大有如下表：

二十五年	四三一〇〇〇亩
二十六年	八六二六〇〇六亩
二十七年	八九九四四八三亩
二十八年	一〇〇七六〇〇〇亩

二十九年本定开荒一百万亩，结果完成了百分之八十，有的地区耕地的扩大更为速迅。

安定五个区五年内耕地增长表：

年份	可耕地（垧）	熟地（垧）	荒地（垧）
二十五年	85000 垧	5000	35000
二十六年	同	523000	32700
二十七年	同	553000	297000
二十八年	同	723000	127000
二十九年	同 80900	4100	

就在这数年内，安定五个区，耕地面积增加了百分之六十一。

农业建设成绩之第二方面表现在水利之增修上。二十六年修水利八〇一亩，二十八年则为八〇一〇亩，二十九年因洪水冲毁，原定修水利一万亩之计划虽未全部完成，但也得到了一部分成绩。

农业建设成绩之第三方面表现在牲畜之增加，其增加数如下：

年 份	牛	驴	骡 马	羊
二十七年	一〇二六七六头	七〇八〇一	一五六八	七六一四六四
二十八年	一二三三九六三	九七四〇七	二〇四〇	一〇二二七八六
二十九年（上半年 九个县的统计）	一四八四〇八	九四三三四	一八一七	一六五二二〇

牲畜是边区底主要财富之一，牲畜数目的增加是有很重要的意义的。

农业建设成绩之第四方面，表现在农民生活底改善，如据安定四个行政村二二八户，二十九年春调查，二十五年前有中农十户，占总户数百分之六；现在有中农一二六户，占

总户数百分之五十五强。又如农民蒲正盛，二十四年到郭梁畔时一无所有，现在有地八垧，牛三条，羊十七只。这样的例子可以举出好多。

农业建设成绩之第五方面，表现在农业生产技术之某些改善。譬如政府提出深耕，甘泉深耕结果，平均每亩可收一斗八升至二斗(以前只收一斗六升)。又如现在设立模范农场，研究农业生产的改良。现在农业生产技术还颇落后，但是政府已经注意到这一问题而且着手来提高生产技术了。

农业建设成绩之第六方面，表现在人民对于劳动的新的态度上，譬如自三九年一月毛泽东同志号召大家进行生产运动以来，边区的人民都热烈的卷入到生产的浪潮里，连许多从来老守在家里的妇女，都参加了生产；二十八年延长等八个县的妇女就开垦了三万零六百二十六亩荒地。

上面我们大概地叙述了农业方面的情形，现在转过来看工业建设吧。

在工业建设上，旧社会遗留给边区的，是如此的菲薄啊！抗战以来，边区这块工业的荒原上创立起一些初步的工业建设。边区在保证自给自足这一个方针之下，着手来创办一些这一地区的所未有的工厂。在轻工业方面，有纺织厂、印刷厂、造纸厂、造革厂等。重工业则有机械厂等。年来这些工厂的产量都有着显著的增加，如兴华制革厂一九四〇年一月至九月，硝制面皮三八〇二张，而四一年一月份即产一二六五张，二、三月份共产二四五〇张，副产品毛包四五〇对；又如难民纺织厂，三九年产棉布三〇〇匹，四〇年产棉布二一

〇〇匹，毛呢二百余匹，毛毯四百多床，四一年仅是一、二、三三个月即产棉布一二三〇匹，共值三四六〇〇〇元，同时出产毛毯一〇七七床，共值三三六四四三元。量上增加，质上也有进步，如难民纺织厂所出毛毯，开始甚松，现已较密；如制革厂之硝革，柔度与去脂都日益改善。

特别要提出来的的是：在这些国营工厂里，工人与厂方之间存在着新的生产关系，工人不是作为一个被雇佣者而参加工作的，他自己就是工厂的主人翁。他们得到很好的待遇，工人的生活大大改善了。在这种新的生产关系下工人们对于生产就采取了新的劳动态度，劳动的积极性增高了。许多工人日夕思量怎样提高自己底生产技术，生产更多的东西，如制革厂过去片□为每人每日七十张弱，现在九十张强；过去推毛六十张，现在九十张。又如难民纺织厂四〇年每日每人织毛毯半床至一床，现在则最高的达八床；四〇年一月平均日产棉纱五三二尺，今年一月产九四五尺。

以上所说的都是国营工厂。除此而外，私营手工业也有些增加，二十九年边区私人手工业较二十八年增加一倍。

除了创办工厂而外，边区还注意到地下资源之开采，如盐、煤、石油等。

还值得一提的是：边区在工业方面还有些新的创造，如新华化学厂能在物质缺乏的条件下，自制苛性纳、小苏打、芒硝等用品；又如造纸厂，试用马兰草制纸成功等。

自然罗，边区的工业建设主要还是手工业生产，然而总算在这一块地区已撒下了轻工业的种子，等待以相当的时日

吧，种子总会开花结果的。

商业是经济建设之另一环节，由《边区抗战时期施政纲领》及《边区施政纲领》里，我们可以看到政府对于自由贸易是加以保护的。实际上，边区商业也日在发达中，以延安而论，私人商店二十七年九〇家，二十八年一四九家，二十九年三二〇家；两年以内，商业资本增加十倍以上。此外有公营商店，公营商店不仅把眼光放在营业上，而且保证边区贸易政策之实行。

工商业发达了，需要便利的交通来运输生产品于各地，边区当局也注意到这一件事情，四年已经开了许多汽车路与大车路，最近又完成定庆、庆临、延临、延志、延靖及绥靖等二千里大车路。

合作事业之发展是边区经济建设成就之又一方面。单以二十九年上半年而论，社数由一一五处增到一三〇处，新社员增两万多，全部股金达二十万元，公积金达一万八千多元。办得好的如延安南区合作社，二十六年股金一五九七元，社员八〇人；二十七年股金一五〇〇元，社员四〇〇人；二十八年股金、社员均增加了一倍，公积金一千二百元；二十九年股金一一〇〇〇元，社员一〇〇〇人，净利九千六百元；三十年股金二二〇〇〇元，社员包括了南区所有的每一家人。

除消费合作社而外，也有生产合作社如，纺织合作社等。边区的合作社不是剥削人民的工具，而是调剂市场便利人民的经济组织。

经济建设之发展，跟合理之财政政策有极大之关联。边

区财政政策一方面要适合抗战需要，另一方面又要注意到人民的负担。这一政策之具体施行，首先就是废止过去不合理的苛捐杂税，而实施合理的税收制度。所谓合理，即是“取之有道”。边区的税约有公粮、商业税、货物税等，征收时注意实际情况及征收方式。至于支出，则边区的支出主要是用在抗日军事需要及文化教育的需要上。

边区的金融政策，也是要符合于抗战需要的，银行投资主要地日益转到生产方面来，并用合作社、公营企业及广大民众的力量来保证边钞的信用。

总起来讲，边区的经济建设在抗战四年中得到不少收获，而现在还日在发展中。边区的经济是新民主主义的经济。

边区的政治是新民主主义政治，经济是新民主主义的经济。那么文化呢？边区的文化是新民主主义的文化。四年来边区的文化建设有了怎么样的一付面目？

四年来的文化建设

陕甘宁边区的地区以前在文化上说，是一片荒漠的地带，人民被关在落后与愚昧的圈子里，得不到一点文化的滋润，小学校不过一百二十处，学生仅两千人。一般的县份识字的人还不到百分之二。

然而自革命与边区建立以后，文化上也可说来了一个革命。延安，这一个本来是荒凉的小城却一跃而为全国文化的中心，各种文化人才——科学家、艺术家、文学家聚集到这里来，各种出版物在这儿出版，各种文化活动在这儿举行。

学校教育也大大发展了，有许多干部教育学校，培养出许多人才；同时也增加了许多中小学校，吸收许多儿童、青年到学校里来，其增加的数目则如下：

边区小学教育增长表：

	二十六年秋	二十七年秋	二十八年秋	二十九年
学校	544 所	733	883	1341
学生	10396 名	15348	22089	41458

在边区，中学有边区师范、第二第三师范、陇东中学，四校合计学生六一六名，绥师学生二七六名，米中学生一七〇名。

学校里的教材是适合抗战需要的教材，学生有民主权利。这里的学校没有“强迫入党”的现象；没有学生饿着肚子上课的现象，学生与学校不是对立的，而是一家人。

教师也是民主自由，生活上受到保障。

社会教育也有了一些成绩：二十八年共有识字组三八五二组，男女组员二四〇八九名；半日校二〇二所，学生三三二三名；夜校五四八所，学生八〇八六名；冬学六七三所，学生一三六〇九名。二十九年夜校半日校入学人数共一四〇〇〇人，识字组员二四〇〇〇人。新文字运动在这里得到政治、上的保障，并大大推行起来。大众读物不断出版，供给大众以精神粮食。

民主政治给予文化的发展以极大便利，思想自由，研究自由，言论出版自由，爱护人才。这与大后方之思想统治，摧残文化，是一个极鲜明的对照。

这里的文化是真正民族的、民主的、科学的、大众的文化——新民主主义的文化。

克服缺点向前迈进

以上，我们对边区四年来在各方面建设的成就作了一番鸟瞰，边区建设了新民主主义的政治经济与文化，其发展虽还不够，但是就是这一些成就已有着它底重大的意义了。

可是，我们应该坦白的承认，在边区的建设上，除了成就还有缺点，甚而是严重的缺点。缺点有哪一些呢？

首先，在武装与武装动员方面，部队底新的战术训练还很不够；社会科学特别是中国社会常识、自然科学的常识以及文字知识，还在部队中教育得很不够；一部分中下级干部底军事素养还比较差，部队在各方面的正规化还不充分。此外，抗日自卫军与少先队的训练，还不很经常与充实，保证部队给养的工作，还须有计划的统筹组织与调剂。这些是巩固与加强边区武装所必须克服的缺点。

其次，政治建设上也有缺点存在着。民主制度的正规化还不够，选举出来的各级参议会尚未能按期开会，驻会委员的职权尚未充分发挥，一部分不民主的现象还存在着，例如少数人以命令代替政治动员，一部分地区与工作部门尚存在有官僚主义倾向，如某些人不经常关心群众生活，不经常问民众疾苦，不经常听取群众的意见，缺乏自我批评等。最后，还有些人表现对于上级指示、决议等不重视，采取马虎应付态度。这些现象损害边区民主主义的作风，压制了部分党员

干部和群众的创造性、积极性，而造成了个别地方群众的不满，使反革命分子得以乘机活动（如环县事变）。

边区经济建设也有着缺点的：工业虽然也有了些发展，并有着发展的前途，但是，它还比较是薄弱的。应该说我们在工业上还只是有了萌芽，还须要有更大的严重的努力。在经济建设上我们底另一方面的缺点是在可能范围内的调剂、组织与计划还不够。去年水利建设、种棉任务之未竟全功即其一例。我们还未能充分地各方面地有组织地来实行克服经济困难的对策，譬如最近物价的高涨，虽有敌伪破坏、顽固派封锁及某些奸商从中作祟的影响，然而我们自己有组织的调剂不够，也未尚没有关系。某些公营企业商店，也只图赚钱的倾向，尚未能成为实行政府财政经济政策的模范。诸如此类的缺点必须坚决的予以克服。

文化建设上也同样有缺点值得我们注意，如学校教育制度之不够正规化，如所教的东西过于单纯，关于中国各方面知识教育的不够，自然科学教育的不够，如妇女教育之落后等等，这些缺点，是须要注意改进的。

总起来讲，边区四年的建设，其总的缺点，如毛泽东同志所指出的，有如次的三点：

一是革命新的秩序之建设还差，这指若干东西尚未法定与正规化而言。二是统一战线工作还做得少了些，这如“三三制”之执行还不够等即是。三是官僚主义倾向还多了一点，这已如前述。

边区建设工作上的缺点是存在着的，它们需要被克服，而

且一定能被克服，其关键则在工作者更好的思考过去的经验教训，更好的学习革命的理论，并把所学理论与实践结合起来。

全中国底人民仰望着陕甘宁边区！

让我们克服工作中的缺点与困难，更加向前迈进吧！让我们更加提高与巩固边区，使它更成长更壮大吧！让我们更加建设边区——使它成为争取抗战建国胜利的更有力的支柱吧！

四年抗战与目前任务^①

林伯渠

(一九四一年七月)^②

中华民族的抗日战争，已经进行了整整的四年，现在开始踏进第五个年头了。这个自卫的、反侵略的、正义的民族解放战争，是二十世纪以来反抗帝国主义奴役的斗争中一页光辉的历史。它的规模是宏大的，包括一个四万万五千万人的伟大民族，向着压迫他们几十年的日本帝国主义者争取独立自由而进行的军事的、政治的、经济的、文化的战争。它的时间是较长的，已经等于上次帝国主义的世界战争同样的时间，而且还要坚持下去，这样持久顽强的战争是历史上民族解放战争中所罕见的。它的收获是难以比拟的，抗战四年的事实显示了被压迫民族抵御强大的敌人是完全可能的，创造了半殖民地国度解放战争的艺术，掀起了一切被压迫民族的斗争与希望，也配合了整个世界维护和平与民主的运动。因此，中国的抗战不仅是中国人民反对侵略奴役的神圣战争，也

① 本文刊于1941《团结》第二卷第七期。

② 时间是编者判定的，

是全世界被压迫民族与先进人士的共同事业。

然而抗战从开始坚持到今天，并不是一件轻而易举的事，尤其是在这四年复杂的国际国内环境中。首先，我们面对着的是一个强大狡诈的敌人，它灭亡中国的决心是不变的，但却在不同的阶段采取不同的手段来达到它这个目的。除了军事进攻威胁外，它还用政治的诱降与压迫，经济的封锁与破坏，文化的摧残与麻醉，来配合它的对华作战。其次，我们的抗战虽是得道多助，真正帮助我们的朋友虽不乏人，但也有不惜牺牲中国的抗战来达到自私自利目的的友邦。这样的国家，曾在我们抗战的严重关头，屡次企图在东方再扮演一幕慕尼黑的悲剧，使得中国抗战有被断送的危险。说到我们本身，也还有许多困难与缺点，国内大资产阶级虽因日寇危害到它本身的利益而参加抗战，但它却有半殖民地国家中资产阶级的脆弱性与动摇性，它经不起敌人的一打一拉，对敌人的关系总是若即若离。我们的民族团结，是战胜日本帝国主义的有利武器，但它却没有受到应有的珍重，反而不断地露出裂痕与创伤。我们的进步与努力，是增强抗战力量的因素，可是妨碍进步不自努力的现象，还痛心地存在着。在抗战的四年中，我们反抗的不仅是敌人强大的武装力量，而且要和国际的压力与本身的弱点，要和妥协投降与分裂倒退进行严肃坚决的斗争。就在这样艰苦的环境中，经历了各种的挫折与痛苦，我们把抗战坚持了四年。

抗战四年的经验，是丰富极了的，它以铁的事实说明了这些真理：

它说明了中华民族是不可战胜的，它不仅有着战胜敌人的坚强信心，还且具备着异常雄厚的力量与争取胜利的办法。四年的英勇斗争，克服了一部分人失败主义的情绪，改变了一些国家对于我们民族力量的认识，也使得敌人不能不在我们坚强的抵抗下，重新估计我们的力量，准备布置百年的战争。我们民族伟大潜伏的力量，在这次生死存亡的考验中，愈益显露出它的光辉。

它说明了中国共产党是民族解放的先鋒，它是最彻底的代表民族利益的，也最能为抗战事业而委屈求全英勇牺牲。远在抗战开始，中国共产党就把自己领导下的军队开赴前线，表示愿与全国人民共赴困难的决心。对于抗战困难危急的每一个关头，中国共产党总是站在最前线，坚持着彻底的抗战路线，向着一切违反中华民族解放利益的倾向作斗争。无论环境是怎样的艰苦，中国共产党及其所领导的军队、人民始终坚持了敌人后方的游击战争，建立了抗日根据地，进行了各种的建设工作，把广大的群众团结在抗战事业的周围。对于一切横逆之来，中国共产党无不以仁至尽的态度去处理，为了民族前途甘心付出必要的代价。从四年的抗战中，全国人民看清了中国共产党是抗日最坚决的力量，日本帝国主义者也认识了中国共产党是它所遇到的最顽强可怕的敌人。

它说明了团结与民主是胜利的基础，只有加强团结实行民主，才能保证抗战的最后胜利。我们能够坚持四年的抗战，是因为建立了抗日民族统一战线；而到今天还不能把日寇驱逐出中国去的原因，是由于我们的民族团结还未巩固到应有

的程度。但是没有民主，就不能有全民族紧密的团结，也不能促进全国的进步。因此，谁要破坏团结反对民主，谁就帮助了日本帝国主义，成了中华民族不可饶恕的罪人。

它说明了抗战是持久艰苦的，一个民族要求独立解放必须付出绝大的牺牲，熬得住长期残酷的斗争。在这里，只有排除万难勇往直前，决不能犯急性病，或是存在着饶幸取巧的心理。如果没有艰苦卓绝克服困难的精神，就不能进行独立自主的战争，更难以想象会从敌人的铁蹄下解放出来。

正当着抗战进行到四周年的时候，国际环境起了重大变化，法西斯罪魁希特勒大举进攻苏联，苏联二万万人民与强大的红军团结得象一个人一样，为了保卫祖国反对法西斯奴役而进行英勇的斗争。这个斗争吸引了全世界反法西斯反侵略的民族与人民和它站在一起，同时也使得中国的抗日战争和国际反法西斯斗争紧密的联系起来，成为整个世界伟大斗争的一部分。在这样的情形下，中国抗战打击的不仅是日本法西斯蒂，还打击了它的盟友德国法西斯蒂；坚持抗战不仅是为了保卫中国，还保卫了苏联及一切受法西斯侵略与奴役的国家。

新的国际形势，要求我们加强国际与国内的团结，整理我们的力量与阵容，更重要的是把已经进行了四年的抗日战争坚持下去。让我们加紧战斗的准备，来迎接新的斗争任务吧！