



A handwritten signature in Chinese characters, likely the name of the person depicted in the portrait. The signature is written in a fluid, cursive style.

## 出版说明

彭德怀同志是国内和国际著名的军事家和政治家，是平江起义的领导者和红三军团的创立者。他曾担任过党政军的许多重要领导职务，为中国革命事业作出过重大贡献，特别是对人民战争的指导和人民军队的建设，作出了突出的建树，具有丰富的实战经验，有许多军事著述和总结。他的军事实践和著述，对于毛泽东军事思想的形成和发展有着重要的作用。

为了适应广大读者研究毛泽东军事思想，研究中国人民解放军建军和战斗的历史，研究彭德怀同志军事活动的需要，我们编辑了《彭德怀军事文选》。彭德怀同志在战争时期一直忙于直接指挥作战，没有更多时间从事理论著述，加上一九五九年庐山会议受到错误批判，不少著述文稿和讲话记录遭到焚毁，给编选工作带来不少困难。但从现在收入本书的各篇文献中，我们仍然可以看出他在许多重大军事问题上的杰出思想。

选入本书的著述，自一九二九年起，到一九六三年止，共六十五篇，其中大部分是首次发表。凡是公开发表过的文稿，都保持原貌；对讲话记录稿进行了文字整理；县以上的旧地名改为现行的名称；为了便于阅读，做了题

解和注释，还附了一些战争态势示意图。

本书在编辑过程中，得到了中共中央文献研究室的支持和帮助。

**彭德怀传记编写组**

一九八八年五月

## 序　　言

在彭德怀同志诞辰九十周年之际，编辑出版《彭德怀军事文选》，这是对彭德怀同志最好的纪念，我感到十分欣慰。

彭德怀同志是我熟知和敬重的老战友，是无产阶级卓越的军事家、中华人民共和国的元帅。他从一九一六年不满十八岁投入湘军当兵，到一九二八年率部起义，再到一九五三年抗美援朝战争结束，有三十多年都是在战场上烈火硝烟里度过的。他经历了从军阀战争到革命战争，从阶级战争到民族战争，从国内战场到国外战场的复杂战争过程。在长期的军旅生涯中，他参与和指挥过上百次重大的战役战斗，经常身先士卒，亲临战场，他的战场经验极其丰富，指挥艺术日益成熟，成为国内国际知名的军事家。

彭德怀同志早年在湘军中，即以骁勇善战著称，从二等兵逐级晋升为团长。但是，只有在平江起义之后，在共产党的正确领导下，他所从事的战争的正义性，他对革命战争崇高目的的追求和忘我献身，才使他焕发出非凡的胆略和才智，为人民、为民族立下了赫赫战功。

红军时期，他率领的红五军，以起义之初的千余人，

驰骋于湘鄂赣边区，披坚执锐，在两三年内发展为万多人的红三军团，与毛泽东、朱德创建的红一军团一起，组成为数万之众的红一方面军，开辟和保卫了中央革命根据地。

抗日战争中，彭德怀同志任八路军副总司令，协助朱德总司令率军挺进敌后，建立抗日根据地。在极其严酷的战争环境中，创造出一套适合敌后犬牙交错战争形势的军事政策和斗争方式。到一九四三年他回延安准备参加“七大”时，八路军已由出师时的三万余人发展到四十万人，把华北数千万同胞从日寇铁蹄下解放出来。

一九四七年，国民党大举进攻陕北，直逼延安，彭德怀同志临危受命，以仅为敌军十分之一的二万余兵力与敌周旋，在党中央的领导下，紧紧依靠陕北民众，设疑兵，布奇阵，蘑菇兜圈，围城打援，妙计百出，连战皆捷，迅速扭转了战局，同其它战场互相配合，一年之后转入外线反攻，两年半解放西北五省。

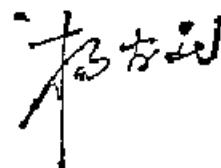
一九五〇年，彭德怀同志再次临危受命，率领中国人民志愿军抗美援朝，同朝鲜人民和人民军并肩战斗，以劣势装备，打败了装备精良的美国侵略军，光荣地履行了无产阶级国际主义义务。

彭德怀同志在治军方面，极其重视提高官兵的政治觉悟、军事技术和纪律观念，越是战斗频繁，越是抓紧部队的教育训练。一九四八年，毛泽东同志亲电全军推广西北野战军的“新式整军”经验，对提高部队的战斗力起了巨大作用。彭德怀同志治军以严著称。严，首先是他

律已严，对高级将领要求严。他数十年如一日艰苦卓绝，与士兵同甘共苦，受到全军普遍称颂。他对基层干部、对士兵则宽厚慈祥。因之，在任何困难艰险的情况下，将士用命，一往无前。

建国后，为适应新时期的要求，彭德怀同志和各位老帅一起，对军队建设进行了一系列的重大改革，为实现我军的正规化现代化、为加强我国的防御能力，打下了良好的基础。

彭德怀同志在军事领域的重大建树，是对毛泽东军事思想实践的结果，同时也丰富了毛泽东军事思想的内容。他在几十年中留下来的大量军事文献，是我军的珍贵财富，值得我们认真地整理研究。这部《文选》将成为学习和了解我军的军史和战史的一本很好的读物，特别对于全军指战员学习和继承我军优良传统，对我军革命化现代化建设，将发挥应有的作用。



一九八八年七月

## 目 录

序 言 .....	杨尚昆 1—3
给党中央的信(一九二九年四月四日) .....	1—4
关于平江暴动前后情况和经验教训 (一九二九年十月) .....	5—27
关于开展抗日统一战线的工作 (一九三六年八月三十日) .....	28—32
争取持久抗战胜利的几个先决问题 (一九三七年十一月二十七日) .....	33—51
巩固敌后抗日根据地(一九三九年七月六日) .....	52—66
进入新阶段的华北战争 (一九三九年十月二十五日) .....	67—77
关于百团大战(一九四〇年九月二十五日) .....	78—88
加强后勤工作建设(一九四〇年十二月二十二日) .....	89—93
敌后抗日根据地的武装政策 (一九四一年三月二十八日) .....	94—98
敌寇治安强化运动下的阴谋与我们的基本 任务(一九四一年十一月一日) .....	99—126

**开展全面对敌经济斗争**

(一九四二年一月七日) ..... 127—138

**关于平原抗日游击战争的几个具体问题**

(一九四二年七月十五日) ..... 139—145

**论革命根据地与武装斗争**

(一九四二年十二月十八日) ..... 146—156

武工队的组织与斗争(一九四三年一月) ..... 157—162

**我们怎样坚持了华北六年的抗战**

(一九四三年七月三日) ..... 163—171

**为什么在我们革命部队里禁止打人**

(一九四三年八月十三日) ..... 172—176

**在中国共产党第七次全国代表大会上的**

**发言**(一九四五年四月三十日) ..... 177—203

**关于对顽斗争方针问题**

(一九四六年一月十七日) ..... 204—205

加强地方武装(一九四六年八月二十二日) ..... 206—207

攻城与巷战(一九四六年八月二十五日) ..... 208—210

**关于战略出击准备工作的三个电报**

(一九四六年十一月——一九四七年一月) ..... 211—213

**在保卫延安、保卫边区动员大会上的讲话**

(一九四七年三月八日) ..... 214—217

**关于陕北青化砭、羊马河、蟠龙战役的九**

**个电报**(一九四七年三月——五月) ..... 218—226

**亲密军民关系 展开群众战**

(一九四七年四月一日) ..... 227—229

---

二十天整训计划(一九四七年十一月二十九日) .....	230—231
关于陕北九个月作战的基本总结 (一九四八年一月十一日) .....	232—238
春季攻势总结(一九四八年五月二十六日) .....	239—249
在西北野战军第二次前委扩大会议闭幕时 的讲话(一九四八年六月一日) .....	250—258
一九四七年冬季整军摘要 (一九四八年八月二十七日) .....	259—269
民运工作中要坚持正确地执行政策 (一九四八年九月九日) .....	270—276
关于作战方针和军队建设 (一九四八年九月二十二日) .....	277—290
敌兵力分布及我军战术问题 (一九四八年十一月十二日) .....	291—295
一九四八年几项工作的基本总结 (一九四九年一月十四日) .....	296—306
关于攻击兰州，进军宁夏、青海、新疆的 计划(一九四九年八月) .....	307—313
关于西北工作情况的报告 (一九五〇年一月七日) .....	314—319
在中国人民志愿军师以上干部动员大会上 的讲话(一九五〇年十月十四日) .....	320—327
第一次战役的五个电报(一九五〇年十月) .....	328—334
入朝作战第一次战役的基本总结及第二步 作战方针(一九五〇年十一月十三日) .....	335—342

**第二次战役的八个电报**

(一九五〇年十一月——十二月) ..... 343—354

**第三次战役的四个电报**

(一九五〇年十二月——一九五一年一月) ..... 355—363

**三个战役的总结和今后任务**

(一九五一年一月二十五日) ..... 364—370

**第四次战役的三个电报**

(一九五一年一月——三月) ..... 371—381

**在中国人民志愿军第五次党委扩大会上的**

**讲话** (一九五一年四月六日) ..... 382—389

**第五次战役的三个电报**

(一九五一年四月——五月) ..... 390—402

**关于持久作战方针和今后作战的指导原则**

(一九五一年六月二十五日) ..... 403—410

**战略防御阶段的四个电报**

(一九五一年七月——一九五三年四月) ..... 411—415

**中国人民志愿军是不可战胜的力量**

(一九五一年八月一日) ..... 416—421

**关于几个战术问题** (一九五一年八月十五日) ..... 422—430**关于反贪污、反浪费、反官僚主义斗争的**

**讲话** (一九五二年一月一日) ..... 431—434

**欢迎“美帝国主义细菌战罪行调查团”的**

**讲话** (一九五二年三月二十六日) ..... 435—439

**关于中国人民志愿军抗美援朝工作的报告**

(一九五三年九月十二日) ..... 440—462

---

四年来的军事工作总结和今后军事建设上 的几个基本问题(一九五三年十二月二日) .....	463—496
在全国军事系统党的高级干部会议上的 总结(一九五四年一月二十六日) .....	497—507
关于实行三大制度和军事训练问题 (一九五四年十二月二十九日) .....	508—515
关于中华人民共和国兵役法草案的报告 (一九五五年七月十六日) .....	516—526
在辽东军事演习干部会上的讲话 (一九五五年十一月) .....	527—533
目前军队领导工作中的几个问题 (一九五六年三月十五日) .....	534—546
为中国人民解放军的现代化而斗争 (一九五六年九月十八日) .....	547—573
调动复员军人的积极因素，加强社会主义 经济建设(一九五七年四月二十日) .....	574—579
目前部队实际工作中的几个问题 (一九五七年五月二十五日) .....	580—583
军事建设概况(一九五七年七月十六日) .....	584—601
把我军建设成为优良的现代化的革命军队 (一九五八年一月二十二日) .....	602—619
关于军队干部的来源和选拔问题 (一九五九年四月十四日) .....	620—624
民兵制度(一九六二年六月十六日) .....	625—627
关于作战指导原则(一九六三年六月) .....	628—647

# 给党中央的信

(一九二九年四月四日)

我们现在已到闽赣边界与四军会合了，并得四军前委的介绍，特将我们的情形略告如下：

1. 我们在平江城于一九二八年七月二十二日，鼓动军阀兵士闹饷，将他们引入革命的道路，解决该地武装，建设苏维埃，割据了七天。对敌人估量太小，实行分兵主义，一部分到浏邑，一部分去通城发动群众，大部分留驻平垣与敌应战一日，不知拖上山去作盘旋式的游击。后来去浏之部反水，以致平垣失守，伤亡甚多。再次，长寿街又退败，攻修水没收反动的物品散给贫民，建设苏维埃，恢复党的组织，割据了九天。敌来犯，因得了前次教训，故不与应战而向铜鼓。然铜垣商人闻知红军到了就要没收商品，故该垣大小商民物品搬去一空，且民团<sup>(1)</sup>极为反动，同时追兵又到，乃仍撤回平江以东。今该地区委要求再攻长寿街，并报告该地敌只有七百人（实有三个团），死战一天，结果失败，子弹消费，官兵伤亡，损失甚大。这完

\* 一九二九年一月，彭德怀在井冈山率部突围，转战赣南。这是他进占瑞金时给党中央的信，当时任红四军副军长。

全是由于农民的意识，为满足其地方观念所致失败。同时湘赣出兵“围剿”黄金洞，战久不利，适得湘省委的指示，五军当前任务要与四军取得联络。根据指示，于旧历八月到万载，遇鲁涤平<sup>(2)</sup>部被击败，又撤回铜鼓到修水，通过九宫山、武宁等处盘旋游击。后因湘鄂赣大“会剿”，为减少目标，转移视线，计划决定盘旋游击，留一大部分在平、浏、修、铜等处，保全乡村割据，余经万载、莲花到井冈山与四军取得联络。这个当中，修水的四乡在苏维埃领导之下的农民已有六七万了，浏阳的党亦有起色，平江除城市外已普遍地组织苏维埃，党员已达七万五千。不过，犯了大烧大杀的盲动主义，以致乡村经济完全破产（如农民数日不得食）。后来召集修水、平江、浏阳、铜鼓的党开了一次联席会，产生湘鄂赣特委，组织修水、铜鼓、浏阳的党，纠正过去的错误。这是平江暴动至十一月底的大概经过情形。

2. 第五军到达井冈山时，前委决定五军守山，四军向赣南发展群众，打破会剿，实行围魏救赵政策，与我以物质的补充。四军于一月十四日出发，湘敌即于十六日迫近根据地，至二十六号前，湘赣敌军围攻井冈山。那天大雪严寒，他们猛攻了一昼夜，极力挣扎，至二十九日晚，湘敌由右翼小路爬上，攻破黄洋界，我们力图恢复未克，三十日晨八面山又被攻破，敌人死亡数百之众，我方亦牺牲七八十人。但因子弹告尽，疲困已极，不得已集中兵力冲出包围，我方死伤约四十人。虽大部冲出，仍被截断一小

部约百余，再拟回救，以官兵三日应战疲困万分，同时损失又大，并据俘虏云，敌人尚有一团增援，马上就到，在事实上已不能回救了，故只得舍去。此后虽打了些败仗，但也打了些胜仗。损失相等，故不赘述。

3. 总上三项的缺点如下：(1)在平江暴动时，没有与当地的党发生关系，准备不充分；(2)暴动时仅有几个同志，党的基础薄弱，以致敌军压迫最厉害时，经常发生动摇与叛变(到十月间三个团长叛变，参谋长叛变，当时就处决一个，余者皆逃走，还叛去二连)；(3)入党至暴动时仅三阅月，党的训练极少，在暴动中虽介绍些同志，也没有人去训练，实际上等于零。这些官兵不肯上山，总要占城市，以致免不了硬战。以上是浏、平经过的缺点。

井冈山失败的缺点：部队复杂，指挥不统一；兵力单薄(一与二十比)，得不到休息，子弹缺乏。然敌人此次会剿，有决心，有计划，悬重赏，比如，得我们一支枪三十元，其兵前仆后继的攻击。虽然如此，敌人没有缴一支枪去。

4. 所得到的教训如下：在反革命高潮时不宜分兵。分则气虚胆小，以致卖枪脱逃；因红军不是本地人，又不全是好党员，即平日是好党员，到危急时也有许多不坚决的。领导人能力亦大有关系，有些同志是忠实的，但到了紧急时想不出办法，以致被消灭。这是非常危险的。这种严重时期，只有领导者下决心与群众同辛苦，同生死，集中力量作盘旋式的游击，才能度过难关，万万不能取藏匿躲避政策，否则就立刻上了消灭之途。另一方面，西

南各省团防<sup>(3)</sup>、洪匪的组织是普遍的，如果分散，他们也要来打。

这种作盘旋式游击战争的理由：（1）中国道途交通不便，尤其是西南各省多山，我们的部队轻便，行动敏捷，敌则反之；（2）为什么白朗<sup>(4)</sup>失败？因他不知发动群众，且无党去领导，他又在河南一带平地，当然是要失败。我们知道夺取群众，有党报说敌人兵力较少，我们就打他；较多，我就避免。以此，敌人虽多，他也是没有办法的。若分很小，一定会被消灭。这是我们多次得来的经验。

以上是五军的始末，现已合并四军，编为第五纵队，受前委指挥了。合并奉阅。

## 注 释

〔1〕 民团是旧中国农村中地主阶级为维护自己的统治而组织的武装。

〔2〕 鲁涤平（一八八七——一九三五），湖南宁乡人。一九二八年时任国民党湖南省政府主席、国民党政府军第二军副军长。

〔3〕 团防是当时湖南的地主武装，镇压和统治农民的工具。

〔4〕 白朗（一八七三——一九一四），河南宝丰人。民国初年农民起义军的首领。

# 关于平江暴动前后情况 和经验教训\*

(一九二九年十月)

红军五军自一九二八年七月二十二日于平江暴动，已经有一年之久的历史。但以交通不便，以致未得过上级的一次指示，在这种硬干的当中，必有不少的错误，这是一个极大的缺陷。只于本年十月十四日，始接湘省委九月十日的来信，知道蒋冯战争<sup>(1)</sup>快要爆发，对湘赣政局的分析甚为详细，惟何键<sup>(2)</sup>部向铜鼓、修水、万载进攻殊非事实。目前湘鄂赣环境较前似为严重，实际并不十分厉害。鲁涤平<sup>(3)</sup>虽派队已到铜、修、万各县，这也不过是他们上台把戏，此虽不为乐观，的确较旧军要好得多了。省委对五军的工作指示，此间完全认为正确并决意遵照执行。  
×同志回省委，特将平江暴动前后经过一切情形和斗争中所得的教训以及现在五军工作概况逐条列后：

一、暴动前的情况：现在红五军是国民革命军独立第五师之一团。在一九二八年三月间因南县共产党机关破

\* 本文是彭德怀给中共湖南省委书面报告节录，当时他任红五军军长。

坏，即被反动政府捉去青年学生、工农同志三十七名，同时豪绅组织清乡委员会，此即杀了两个学生同志（周某年十四岁，王某二十四岁），该两同志非常努力工作，被捕在监狱者悉在屠杀之列。一团斯时驻防该县，目睹此况，异常愤极，即以大无畏的精神，张贴“枪决组织清乡杀人机关的土豪劣绅”等标语；于是南县豪绅大起恐慌，因此停止屠杀被捕同志。南、安、华、沅特委即派人前来与我们接头，要我们以保人为条件，同时有介绍入党等语。我们久恨国民党之恶劣，乃即允诺，并介绍士兵数名成立支部。鼓吹逆师长周磐创办随营学校，派优秀分子和有觉悟的士兵入校（党内秘密派送），同时找了黄公略、黄纯一、贺国中<sup>(4)</sup>等同志充当该校队长队副等职，学校亦成立有支部。无如该地特委不守秘密，今日来向军队要枪弹，明日要油印机等物，领去后在乡间大烧大杀，因此把军队和党闹成了半公开，幸未穿泡。及开往平江，至七月十九日，据友人来信，谓南县共产党机关被破获，搜出黄公略给共产党员的通行证，并有说××等是共产党员等语；同时接到湘委通知云：南县的机关被破获，并有同志已自首，嘱其严防。斯时彭德怀巡视平南，即奔回平城，未至团部先抵电局。未几，长沙拍来密电，枪决黄公略等，知事机泄漏，危险迫眉。恰湘委派滕代远<sup>(5)</sup>同志才到两天，遂召集紧急会议，决定领导士兵借闹饷之名，实行暴动，根据湘委的指示，造成湘鄂赣三省边境的割据区域。

## 二、平江暴动之经过及缺点：平江暴动是少数长官领

导士兵闹饷，而非士兵有觉悟的行动。自七月二十二日第一营将平城挨户团<sup>(6)</sup>枪支围缴殆尽，反动机关人员一律捕获，刻下贴出了官兵待遇平等，打倒克扣军饷的军阀，改良士兵生活，每月发饷一十二元等标语，赶逐了一些反动军官。暴动的第二天，每人发给四元，士兵很高兴，即挂起红带子。至第三天正式宣布是红军，定名为“红军五军十三师”。各县有组织的群众与平江的党，一律抵城，开了一个群众大会，产生平江县苏维埃政府，群众高兴异常。第四日黄公略同志率兵两连前来平城，但他距城五里处命部队停止，只身进城，该队遂被反动长官诱骗叛走。第七日与敌在平垣激战一日，因众寡悬殊，以致撤退到平北。在平江暴动最大缺点是：（1）事先没与党发生关系，无群众参加，形成单纯军事暴动；（2）军队内党的组织不健全，同志数量又少又幼稚；（3）过于夸大革命势力，不知游击战争，以致硬战，损失太大，不知夺取群众，形成孤军少援；（4）各处没有响应，又值国民党形成统一的中国，所以反动派能用极大武力镇压。

三、退出平江后之概况：由平北至平东，据地方党部报称长寿街只有敌军二三百人，遂决定进剿该敌。不料张辉瓒<sup>(7)</sup>已到有三团之众，接触始明，是役又受很大损失，才知平江的党犯了极大的地方主义错误，才明白对革命势力之过高估量是不正确的。同时，晓得平江到逆军六团以上，故将部队向修水进展。到修水城截获同志数名，组织了党和苏维埃（质量不高），修城较大商家逃避一空，没

收反动商店数家，分给工农（离城八九里的工农都踊跃前来），并组织了少数工会农会。在七天后，赣军进攻，遂撤至铜鼓。敌尾追铜鼓，复退守平江之黄金洞。该区委强奸式的会议，瞒少敌人，坚决再攻长寿，激战一日未克，始知陈光中部有三团人驻守也。是役伤亡官兵甚多，子弹消耗几尽，乃退到黄金洞休息。不两日敌军进行围剿，地方负责人硬战死守，猛战三四小时，自力难支，乃退出斯洞。军队中因伤亡过多，负责人缺乏，党的领导力量异常薄弱，又值统治阶级暂时稳定，对革命势力的压迫不遗余力，军队因之动摇而叛变者不少。俟后接湘委来信，要五军与四军切取联系，至万载又受鲁涤平部两团人的打击，这时枪支不满千数，士气多不振作，只得掩护退却，幸未受大损失（仍经铜城回至铜平边界，因环境险恶，内部连长李玉华、团长雷振辉、参谋长陈鹏飞皆乘机叛变。雷振辉被枪决了，陈鹏飞逃走了，李玉华率领一连人叛变），这是九月间五军之最危险的关键！直到十月间才有十余天的安全休息，乘间召集浏阳、平江、铜鼓、修水四县代表大会，产生湘鄂赣边境特委，检阅过去工作，知道盲动主义的错误，并决定与盲动主义斗争。边界盲动主义以平江为尤甚，如破坏乡村的市场，反对不反动的小资产阶级，不顾到客观力量，并有死守硬战等口号。五军部队与各县赤卫队的混编，尚未完全办就（有一部分已编好）。湘赣会剿日益厉害，经过相当的奋斗，才冲出包围。这时经济困难万分，天气寒冷异常，官兵着单衣者很多。特委目此情

况，甚为凄怜，故决一部在浏、万分散，一部向外游击，觅经济出路。这时部队因环境之关系退赴赣西与四军联络。四军这时的困难，言之痛心，念之酸鼻！经济的困难，物质的缺乏（每日三分钱的伙食尚难接济，军衣无全套），有刻不容缓的须向外游击，但以赣西十数县之经济破产，都不愿意留守宁冈一带工作。后经前委多次讨论，乃决定第五军留守宁冈工作为宜，第四军即脱离宁冈向赣南进展。这是五军自七月退出平江城至十二月二十六日经过的第一期。

四军离宁冈两天，湘赣会剿军就将井冈山铁桶式的包围好了，五军与之激战四天，实因寡难敌众（我军仅有步枪六百支，敌约十八个团），致被攻破。在当时环境，唯有向上犹、崇义移动，出路较为安全。全军沿山越岭的长期行进，并有三日难得一食之苦，官兵夫的疲劳，实难尽述。自退出后，在思顺、林潭、新城、九渡水等处皆与何键部及粤军接触，诸役伤亡官兵，消耗子弹为数甚大（每支枪平均不过五发）。又有周文山、胡凤璋等土匪，盘踞上犹、崇义、大余这三县最多，该土匪异常熟悉，时与敌军共来袭击。在上犹、崇义等县既难立足，遂转到赣南的边界，与赣南特委发生关系。到兴国休息三天，逆军刘士毅派五营人来进攻，我军未与抵抗，夜间摸出包围。后得赣南特委信，知于都城还有刘士毅之一营，斯时我军驻地离于都城一百五十里，以一天一晚之劳，竟将该敌全部缴械（此时我军原有步枪四百多支，人三百余）。此次我军伤亡

官兵三十余人，敌伤亡百数人，缴获机关枪三架，步枪四百余支，子弹颇多，经济获得一个相当解决。将这些所得的枪，五军留机关枪两架，步枪一百余支，其余皆交当地党部武装工农。未数日赣南特委指示，由于都向安远推进，发动群众。在安远、瑞金也获得少许枪弹，筹款万余元，从此一切困难都得有相当解决。斯时蒋桂<sup>(8)</sup>冲突重演于武汉，朱毛<sup>(9)</sup>攻下汀州，阵毙郭凤鸣（旅长）。四、五军即时集合于瑞金，继至于都，经前委决议（扩大会议）五军仍即回赣西，恢复湘赣边界工作，一面收集五军旧部，一面进至湘南工作。自到赣西（四月间），所收集的部队都是面如菜色，身似秋枝，无衣蔽体，无米充饥，除将物质予以补充外，并加紧抚慰与训练。将满一月，金逆汉鼎又派来部队进攻。五军为保持原有势力，根据前委指示起见，遂向湘南游击恢复工作。无奈湘南党的组织又被党的盲动主义断送，党和群众组织一扫如洗，即民众虽好，多抱悲观，这是短期间难得恢复的最大原因。五军在桂东、桂阳组织秘密工会十余个，但因胡凤璋、门炳岳两贼的压迫，故工作未得深入。乃到粤边之城口，我得物质的补充和子弹数万发，至仁化、南施亦得了些枪弹，并将中央六次大会决议案翻印分发于各地的党（仁化、南雄未接决议以前仍是盲动），与之详细讨论（各处党皆承认过去的错误，并奋力遵决议执行）。复由南雄经过大余等县回到宁冈，休息数天后，决向安福进展，于发动群众解决经济问题之举。不料在距安福城三十里之外，即碰到敌之工兵营与少数

靖卫队<sup>(10)</sup>，与之激战三四小时，敌人败退，五军尾追抵城，该敌死守不退，致未攻下。翌晨全部开往宁冈，在途中复遇敌之七十团，是役凶猛尤甚，计伤亡官兵一百六七十之众（阵亡参谋长刘之志，纵队司令官贺国中亡于前一战），敌共伤亡三百余人，缴得敌人步枪八十三支，俘虏数十人即放。候十余日，金汉鼎部之六十九团、七十团和工兵营齐来进攻。我军为避免硬战，又加湘鄂赣边特委派来之交通员某同志云，要五军前来会商要事，尤以建立两个边特的交通机关计，故于七月七日由宁开动，八月十四日抵万载，始与湘赣边特发生关系，并得其指示向万、修、铜等县发动群众进行组织，纠正盲动主义的残余。五军自井冈山冲出敌人所谓“会剿”的包围与赣南特委发生关系后，是为五军奔走逃命之时期。攻下于都获得较大军事胜利，统治阶级开始动摇，是五军恢复工作产生新的气象时期。五军前在修水、铜鼓、通山、武宁、崇阳各县虽然发动了和组织了一些群众，都是水上浮萍，未曾深入；惟修水西乡、铜北乡（平江）颇较深入。但形成公开的割据后，经“湘赣会剿”，将赤色区域内的房屋烧成千里皆焦，革命民众被迫逃到外地，致使修水组织大部被其击溃，所余留的寥寥无几！平江工作前较深入，全县工作已解决三分之一，党员已普遍全县，但最大缺点与错误是犯了革命急进病和盲动主义（没收一切土地，烧毁几个城镇等），因此引起小资产阶级的反对。这时，五军的党亦甚幼稚，既不知道革命正确路线，又不懂得党的新的策略，所以变为盲子骑瞎马。



马的硬干。自接中央六次大会决议案等文件后，始将该错误纠正大部分了。

四、军队组织：军部为五军的最高指导机关，统辖五个纵队以及军特务大队、军医院、红军随营学校（中央特令办的，现有学生五十名，三月为一期）、政治部（因组织不甚明了，以致组织非常简单，务望指示！）等。其纵队部的组织，相等于营，直辖三个大队及政治部、军医处等，大队的编制等于连。军部、纵队部、大队部皆成立有士兵委员会。

五、党的组织：（1）组织系统：军委统辖五个纵队委，四个直辖党部（军特务大队、随营学校、军医院各一个，军司令部与军政治部共一个）；纵委直辖五个支部，各大队成立支部各一个，纵队部与纵队政治部共成立支部一个，军医院处成立支部一个。支部成立支干会，支部以下分小组，中队成立小组。（2）党部执委：军委因部队分散游击，短期间难于集中，现军委由边特委指示（同志九人成立临时军委）九人组织之，内分书记、组织科、宣传科、青年科、兵运委员会（各科设科长一人，兵委会设书记一人），其余四人为委员。纵委七人组织之，另候补二人，内分书记、组织委员、宣传委员、青年委员、兵运委员。支部干事会五人组织之，内分书记、组织干事、宣传干事、青年干事、兵运干事。小组只设组长一人。（3）党员数量与成分：全军人数约三千，党员约六百，但在医院休息者和伤兵数十人。党员中的农民同志百分之八十，知识分子

约百分之十六，其他是工人与小贩和贫民等。（4）党员的质量与教育：五军现在的成分农民占大多数，又加之是文化落后、穷乡僻壤区域的农民，所以党的政治水平线异常低落，且迭遭反动派的摧残，阵亡牺牲者实在不少！故训练新的人材与牺牲有经验的负责同志，往往相差甚远。现在全党活动分子不过百分之十五，因此五军下级干部不仅不能领导士兵群众，个个担任着组织宣传工作，即在本身方面亦有许多缺点，干部人材之缺乏，为五军目前最难解决的一个重大问题。于教育方面，除将上级所发到的各种文件、六全大会决议、中央告同志书等已经分发所属党部详加讨论外，并时常办有短期训练班，但以同志程度之差异，则对六全大会决议多有不能完全溶化和彻底适当的运用，致使盲动的残余以及不正确的观念难免不有少数的遗毒存在。

六、五军目前的困难：五军目前的困难，即是物质与人材成了五军涉水燃眉似的吃紧问题。因为湘鄂赣边界十数县的经济已完全破产，如修水、铜鼓、万载、浏阳、平江、莲花、宁冈、遂川、永新、上犹、崇义、安福等县，所以五军的经济毫无出路。现在五军官长兵夫，每月每人计发伙食三元，零用洋二元，共需一万五六千元；他如中西药费，宣传品费，办公费等每月需洋四五十元。至于湘鄂赣边界与赣西边两个特委党的津贴费，每月总在五六千元，总计起来无论如何的节省，每月需洋二万五六千元。五军现在所能游击到的地方，都是上面指出经济破产的县

份，尤难到政治经济中心地点。然而五军须臾不可少的巨款，实在无法预防经济的恐慌。故当此天气寒冷之际，官长兵夫多着单衣者，而棉衣现无办法解决！又加反动派对革命区域内的封锁，真是不遗余力，所有西医报纸等物很不容易办到。五军自暴动起，一直到现在，在一年多的艰苦斗争中，牺牲生命的为数八百名之谱。牺牲中最重要分子如贺国中（团长）、黄纯一（团长）、刘之志（参谋长）、张荣生、罗立、向国安、刘福生、罗柱生、余光耀、余福生、郭英等数十同志，都是大、中队长，这些同志的确是党的新进健将，是五军干部的精粹，他们对革命人生观的确定，对艰苦斗争中的精神，可说百折不回，无意气、无条件的努力，为同志所钦敬。其余所牺牲的干部同志总在一百四五十人，都是勇敢积进分子。所以，现在的五军不独不能扩大其组织，并且有难维持现状的模样。刻下虽用很大的力量正在积极训练、加紧培养当中，总有远水难救近火之虞！又加万恶的反动派时常逞其余威，对红军大肆压迫，对革命势力任意摧残，因客观环境的险恶，难有继续不断经常训练的可能，殊为恨极！所以欲想挽救五军目前的危机，惟有请省委与中央速派大批军事、政治工作人员前来不可。

七、红军游击战术：在各地革命势力发展未平衡，离全国范围总暴动期间尚远的时候，红军唯一的良好战术，即是力避硬战，打破恃险死守，以避实就虚，专击小敌为上策。对于地主武装，应尽可能的不定期的予以极大的

摧残并要消灭之。因为地主武装阻碍革命势力，屠杀革命同志，破坏革命区域，较诸逆军凶恶尤甚。在环境较好的时候，宜迅速集中部队，进占政治经济中心地点。应有经常性的扩大红军的宣传，加紧民众组织，增进革命势力与政治影响。如遇敌人进攻和会剿时，则用有计划的适当的分散，但部队不宜过大，亦不宜过小。过大则行动不敏捷，难免不遭意外的硬战；过小则类穿山甲，倘遇挨户团、靖卫队都难抵御，并只在赤区内做到打埋伏的工作，难进到白区域内发动群众。红军经常驻扎一处，更容易引起反动派的注意，实施封锁和压迫。在湘鄂赣边与湘赣边区域的红军共二三百支枪，以三四十人一般为适宜，其势可战胜各处挨户团，可抵御逆军一两连。在敌人进剿时，可乘间逃窜至敌人之背后击其虚处，使敌有顾此失彼，鞭长莫及之虞！敌军如分散追击时，可作盘旋式的打圈子。如到万分险恶敌人追击不已时，须准备向导多人，分置前卫后卫，利用秘密式的夜间行营，稍至数十里远的地方或至普遍有组织的区域作短期间的休息，并力将消息封锁，勿使泄漏，使敌军失掉目标，遗忘去向。假若敌人驻扎时，夜间宜派纯粹战斗兵一小部队去扰乱他们，使敌人多增加疲劳，揣测不定。敌军退走时，便可乘机尾追袭击之，或可夺取枪弹和军用品，但这种工作，消息须特别灵通方能办到。如有特殊的任务，亦可以有时间性作小的分散工作。如肃反、打土豪等，适宜于一二十支枪为一股，方能使行动灵敏迅速。总之，红军在现时的

游击战术，务须按照地形、敌情而采取适当的集中与分散来应付客观环境较为妥善，不宜呆板采用何种方式。进而言之，部队如分散过小，则不能达到有时间性的目的，容易失掉良好机会；同时，下级负责人如不健全，不但难于达到游击的任务，反使部队散漫腐化起来，甚至有走向流氓土匪式的危机。又为解决物质问题，以力量之所限，难到更大的区域内去，不免有点失实的乱干，所以有些地方小资产阶级中有“真红军好，假红军歹”的笑话。

八、五军失败中所得所见的最大教训：第一，是公开割据保守观念，其事实如井冈山（隘口作好了坚固工事，行路只能走单行）和平江、醴陵（恃险地筑工事死守）、仁化（沿城筑寨）等县的失败都是铁证。以井冈山地势的天险，平、醴、仁等县群众的勇敢，尚难保持长期割据的胜利，其最大的原因，就是敌人军事势力与我们武装力量，众寡悬殊。如敌人进攻井冈山而言，敌人作战时可以换班，消耗子弹有接济，伤亡官兵有补充，有西医诊治，而我们往往都成反比例，很难持久抵御，以致保守归于失败！第二，是地方主义，足令红军有瓦解的危险，同时有断送民众的毅力。如五军在平江时，第一次地方党部请求进攻长寿街（一九二八年八月一日），令赤卫队瞒没敌人之数量，说敌只有二三百人，待接触时已有朱耀华三团之众，这次被打得落花流水，几难收拾！而平东的党不但不将散兵收集，反将散兵的枪支缴了，反令赤卫队将士兵暗杀，希图扩大赤卫队的武装组织。同时地方同志有在红

军里施枪一杆回县者，党部即赏洋一元，因此使红军里的士兵对工农怀疑和怨恨！第二次进攻长寿街（一九二八年八月十五日），受黄金洞（平江东部）党部请求，说敌不过一营，待接触后乃知有陈光中之一师，是役损失几使全军覆没到尽。第三次进攻长寿街（一九二八年十月一日），地方党部肯定的报告只有挨户团数百，再催乘机进攻，已经接触，又有逆军一团（团长姓李）与挨匪，是役损失亦不少。至后询问真相，党部负责人坚决否认有逆军，直到大公报登载了以后，他们才遁辞横辩。五军守井冈山时，如早一天退出，还可少受许多损失，但地方负责同志，力争死守，直到敌人冲开关口路了，才无条件的分散五方。这些事实都是证明当时地方党部并没有把帮助红军行动看成是自己的责任和自己的工作。这以后一定要特别严厉纠正过来，不然，不仅有害于红军，同时有害于党。

九、红军的政治工作：红军在目前的任务还是争夺群众组织，扩大宣传的时期，要使千百万群众团结到党的周围和党内来，所以在红军里的同志，不单是武装斗争员，有时要担负着宣传组织的责任。红军凡到达某一处，必先予以广大宣传，继则散发豪绅财物。如遇有很大势力的土豪，民众不敢接受，恐怕红军开走后遭土豪的屠杀，如在这种情形下，须多派宣传员作各别的宣传，将工农的痛苦，红军的主张，民众的力量详细说明，要他们晚间去担谷子和搬运什物，引起他们经济斗争的兴趣。还有胆小的赤贫民众，可派遣士兵将豪绅的财物分途送给。同

时尽量召集群众大会，从中找些接近我们宣传的贫苦工农（个别找得的也好），作更详细的谈话，由这里面派些勇敢先进分子，进行秘密组织，三五个工农就可以组织工会。其必言者，就是发展的方法和秘密的技术。这些组织虽不十分可靠，下次重复兹土，他们报告消息较为确实。再说到宣传工作，红军无论到什么地方，除将沿途和驻扎地的墙壁上用石灰或颜料写标语外，再以口头问答式的宣传。如红军初到的地方，民众受反动派的蛊惑，逃避殆尽，那时我们的办法：一面找些老弱的妇女格外和气的对她谈话，并给之以饭或其它一些东西，令其回家，嘱她将家属喊回。如小商人或小资产阶级未在家，我们必须将他们的物件拿了以后，即按物价给现金置之原地，并写明重量、价值和拿的原因以及勿再逃避等语。一面派赴附近山林中捉喊，对捉获的民众无论好歹（挨户团靖卫团丁等）都不加责惩，只予以详细宣传，令其回家。在作战时所俘虏的敌方士兵亦同样的待遇。这种事实的宣传，对削弱敌人的战斗力，对揭破敌人的欺骗（见人就杀），获益甚大！

十、各地革命民众的情绪：五军游击所经过的区域颇大，湘东、湘南、鄂南、赣南、赣西、赣北、粤北等三十余县。鄂南在马日事变以前，农村组织和斗争有相当的成绩。在南昌暴动时，鄂南民众进攻咸宁、通山、鄂城等县，很奋勇的自起响应，尤以通山孤战数月，至万载危，难守时，他们还积极地集中九宫山，作最后艰苦斗争，延至四十三天之

久始被敌破，致使负责人被害者甚多，所余剩的革命民众形成群龙失首的模样，以致瓦解。一九二八年十月，五军到达通山，一般农民与工人对共产党与红军仍有深刻的认识，如报告消息、当侦探、送信等等，都非常踊跃，毋稍迟怠。多数农民尤说：现在是豪绅反动派的世界，但我们总有还礼的一天。不过，少部分感觉无出路，对革命抱悲观。五军在通山、通城、崇阳数县只工作九天，即被逆军压迫而脱离。湘东：平、浏工农斗争有深长的历史，虽受挫折与失败，但他们对革命的要求甚为迫切。五军在平江暴动后，他们更兴高采烈，如雨后春笋似的发展，不到三四个月，组织就普遍全县；但因党犯了革命的急进病和盲动的错误，至今春失败，几乎完全消灭。然农民大多数，虽被反动派压迫成立守望队、难民团等，对革命认识还是很好。五军（一九二九年十月）第三次进攻长寿街时，沿途对红军都有很勤恳热烈欢迎的表现，亦有少数表示消极；同时一般小资产阶级——自耕农、小商人亦具有革命情绪，因受豪绅地主特殊残酷征发所致。全县地主武装已购有步枪一千六七百之多，每月需款甚巨，加之平江是个经济破产的县份，豪绅地主为保持这些武装力量计，除向工农剥削外，并对小资产阶级极端压榨，如购枪费、养枪费、门牌费、麻丁捐、良民证费、放行证费……等，故平江民众在豪绅地主割宰之下，自觉非革命无出路，现在已恢复了一些秘密组织。赣北的修水、铜鼓、万载、萍乡、袁州、宜丰等民众要求革命非常迫切。目下除铜、修、万

有组织外，萍、袁各县尚乏人领导，宜丰正在萌芽中，然则萍、袁文化较高，地主收租亦特别厉害，且有许多矿产（石、煤）。自安源失败后，资本家对他们的剥削与压迫较前更甚，该处交通便利，红军不易去发展，江西的党，少力顾及。这个地方是赣北、赣西的咽喉，在工作取直线联系上，占非常重要的地位，尤其是安源工人无人去领导，真是可惜。以上诸县都是湘鄂赣边特委指示之下的区域，这几个县的社会经济状况如下：铜、修、万文化非常落后，认识字者不过百分之五六，装饰古朴，姓氏观念、土客籍界限非常浓厚。平、浏较好。通山、宜丰、浏西等处，洪家组织<sup>[11]</sup>甚大，成分除流氓外，有贫苦工农杂其间，有一部分已在我们领导之下，有一部分现在观察中。浏、铜、宜产纸甚大，工人力资每日不过四五百钱，工作时间在十二小时以上。且这几县是从山峻岭，田少山多，有百分之六七十是地主的，普遍收租利在百分之六十以上，因之工农生活非常简单，并极贫困，而革命情绪随之增高。湘赣边如宁冈、永新、莲花数县，为红军第四军新发展的，其组织有相当的普遍，遂川、茶陵、酃县亦有零星的组织。但湘赣边社会经济情形，复杂异常。如宁冈民众特别懒惰，嗜好鸦片者占百分之五十，洪家组织甚大，王佐、袁文才<sup>[12]</sup>等为首领，土客界限、姓氏观念甚浓厚。产物颇丰富，生活较易，宁冈全县约六万人，每年可收谷八九十万担，而自耕农富农占多数，故该邑民众对革命观念甚为薄弱。莲、永农民生活较苦，地主收租亦过半数，其革命情绪较宁冈

有过之无不及，且群众常发起自动斗争，莲花尤甚。酃、茶两县民众为盲动主义者所断送，酃县县委被铁桶似的包围，力难冲突以至反水。赤卫队全县叛变，革命民众随波逐流的减少，现在不到二百人，党员不过二三十人。茶邑叛变甚少，然被敌人极端压榨，亦无形中几将消灭。据现所有组织的区域，亦不过十五分之一了。湘南自朱、毛（一九二八年三月）退出后，所有组织根本塌台。今年五月间五军游击桂阳、桂东时，所见民众对革命者皆有抱悲观的态度。但因生活的痛苦，豪绅的压迫，土匪（胡凤璋）的横征暴敛……他们对这些事，不但不愿接受，并且有怨言与反抗的表示，倘有人去领导，还有恢复组织的可能。粤北之仁化、南雄皆有小块的组织，但与上级的关系不密切。今年五月间五军到南雄，民众多逃走，经过相当的宣传，始认识红军非土匪，同时发生革命思想。这时，当地党部未与上级通音讯已有六个月了，致使大烧大杀的口号，不独未变动，并且仍在努力进行中。五军因驻日不久，社会情形因之少深切的察考。赣南各县民众性质特别刚强，最喜斗争，好吸鸦片，识字者很少，装饰奇异古朴，男女多劳动，生活困苦，豪绅剥削特别严重，洪家亦有力量，并有半公开的贫苦团、三鼎会<sup>(13)</sup>、救贫会等组织，这些组织内农民占多数。惟恨豪绅如用姓氏族长名义及其他毒辣手腕，把这些有组织的农民利用为他们自卫的工具，如五军三月在安远县被民团<sup>(14)</sup>围数次。他们每一次来的人数，总以万计，且执大龙红旗。最后一次，他们中了

我们埋伏之计，捉获农民许多，诘之来源，始知他们生活痛苦，难找出路，为赚豪绅三百元而来的。斯时，我们不仅未予惩罚，并且作最详细的谈话，又宰猪筵之以酒饭，给以银钱，令其回家。到斯日午后，这些民团不期的解散了，并有倒戈绅豪之举。其他各县，如赣县、兴国、宁都、信丰等十余县，群众非常勇敢，如信丰在一九二七年有数万群众围城，欲夺地主武装二百多支步枪来武装自己，经半个月之久而败。然五军经过该土，一般农民还是成千成万的爬山越岭来看红军，喊云“这是自家的队伍”。

十一、湘鄂赣和粤北党的缺点：这几个区域的党，其组织非常疏松散漫，有些地方的党与群众的组织混合不清，党来包办苏维埃，或者党来命令政权机关，党权高于一切的口号已成了牢不可破的口头禅，而党在群众中只起核心和领导作用的方法，完全置之九霄云外。有些地方党的指导机关，系知识分子包办，以致争领导权，闹意气种种弊端特奇异闻。有些地方党的机关指导虽参加有工农同志，但近形式主义，不能起领导作用，且少实际训练。有些地方党的组织忽视秘密，负责人不参加生产（连同志也有不参加生产者），服装好华美，好象“鹤立鸡群”，令群众一见则知，并且自觉荣耀。有些地方党的地方观念特别浓厚，如甲区有钱剩，乙区无饭吃，倘向借措，甲必借词推诿，甚至上级机关提拔之，亦同样应付，尤有“以金钱买党籍”，引起下级间的派别纠纷。总括起来，以上弊端的结果，致使党不明了群众意见，无异脱离群众，增加

党内的纠纷，破坏党的组织，引起反动派的注意，便找目标，促使组织的危险和负责人经不起白色势力的镇压，增进同志的怀疑和发生不好的观念。这些弊病而整齐者，莫若宁冈。该地党员负责人，多有赌钱吸鸦片的恶习，以赤卫队为抢劫的工具，时常不管自耕农、小商人，甚至佃农，都不分皂白的捉来，罚一二石米谷或数十元后释解，以致弄成有所谓米土豪，谷土豪之讥笑，对豪绅的真相异常模糊。还有更好笑的，什么“牵牛政策”，即是某乡的农民被豪绅利用而不革命的，他们令其赤卫队率领赤色区域内的农民将那胖猪、耕牛、白羊以及鸡、鹅、鸭、兔等物一概拿个干净，打成大包给牛驮回，甚至有人捉来，“有钱见父母，无钱见阎王”，使一般工农群众多说是土匪，而不认为是赤卫队和红军。这种“抢产主义”的来源，就是王佐、袁文才二人所赐，也是他二人造成井冈山土匪化和个人信仰唯一的良策。因他两在井冈山当大王已年深日久了，现在各个有经常老婆四五个，生活非常舒服。袁文才为红四军三十二团团长，四军离井冈山时，他任参谋长，到赣最危机时，他就私行回家，现任宁冈县县委书记，包办一切。王佐先为三十二团二营营长，五军离井冈山后，已把他的枪支编了带到外面游击，欲分散他们的势力，然后图之。不料袁王二人老奸巨猾，守山成性，受不过劳苦，打不破恶习，为私人利益的结好，消除旧意见，结成新团体。至五军来湘鄂赣边时，他更利用湘鄂赣边地方主义，造谣五军回平，不得来了，反被袁王的老部下拖回枪

支近百数（内有一大队党代表乘打仗时拖去六十多支枪），他仍旧独立行动，党无法制裁和指挥，反形成土匪的尾巴！

十二、建议和请求：中国革命，在地势上，文化上，就现在的革命情绪上，都已形成向南渐北的趋势。我们为响应这个趋势，必须先准备力量夺取粤闽为根据地，便于直接得到苏联的援助，才能很快的促成中国革命。同时我们为保障和巩固割据的胜利起见，务必先将割据地的周围的工作做好才行，因此有下列几点建议：

1. 赣委应注意发展萍乡袁州的组织，尤其是萍、袁之间的宣风、卢溪（宣、卢已有小的组织）一带，因该地为赣北赣西交通之要津，亦为赣北赣西党所联系的咽喉，赣南之上犹、崇义（已有县委共六支部）、大余亦注意发展。该县与粤北之仁化、南雄的党为取联络必经之路，只要把这个区域内的工作发展了，就可从鄂南之通山、通城，赣北之铜、修、万，以及赣西之莲、永、宁与赣南之信丰、兴国、崇义等数十县都可取得直接的亲密联系，进一步与赣东的党和红军取得联络，形成对南昌的大包围。另一方面，与粤北之仁化、南雄以及闽之长汀等县都可能发生关系。

2. 湘委应迅速派人恢复湘南工作，与韶关、仁化取联络。因这区域是湘鄂赣闽革命前途上占非常重要地位，亦是保障所拟先期夺取粤闽胜利的塞口。

3. 在白赤对垒之下，而不能脱离敌人包围的红军，欲想应敌自如，以及战胜敌人，扩大组织，必须统一指挥；若

受地方主义和保守观念的限制，不独难期以发展，反易失掉当时红军的任务，甚至易受无限危机。如四军二次回湘南，送掉了二十九、三十两团之众；五军屡次攻长寿街和死守井冈山的严重失败，皆是地方主义反映的结晶。尤其是现在的湘鄂赣与湘赣边界所有的武装，宜即实行统一指挥，打破地方主义和死守观念。

4. 红军的组织，赣南的红军，独立二、三两团，根据赣南的情形，可移至安远、龙南、虔南、定南、寻邬等去发展组织。该两团的官兵多是赣南人，语言使地方民众听则了然，若将三南等县的工作做好了，有下面几处优点：(1) 可保障和扩大红军的组织。因该处地势是丛山峻岭，绵亘数百里。(2) 该地民众生活极苦，性质刚勇异常，且富服从性，民众有枪者甚多，常自截缴溃兵枪支，倘一组织起来，必会成为无产阶级中的英勇战斗员。(3) 这个区域与闽西之长汀、武平、上杭，粤之南雄都毗连县份，可取直接联络。第四军暂时应在闽赣边工作为宜，以便与东江党和红军取联络。同时与赣南的红军联系起来，并相机游击闽粤腹地。

5. 五军拟留一个纵队和赤卫队集中在湘鄂赣边作盘旋式的游击，其余各纵队至湖南之桂东、桂阳、资兴、永兴与赣南之上犹、崇义、大余一带发展组织，并与广东之仁化、南雄、韶关取联络，进一步与四军相呼应。

## 注 释

- (1) 蒋冯战争是指当时即将发生的蒋介石同冯玉祥、阎锡山之间的大规模军阀战争。
- (2) 何键(一八八七——一九五六)，湖南醴陵人。当时任国民党湖南省政府主席，国民党政府军三十五军军长。
- (3) 鲁涤平，参见本书第4页〔2〕。
- (4) 黄公略(一八九八——一九三一)，湖南湘乡人。黄埔军校高级班毕业后，加入中国共产党。一九二八年三月任湘军独立五师随营学校副校长。一九二八年七月参加并领导了平江起义，任红五军第二纵队队长、红五军副军长。黄纯一(？——一九二八)毕业于广东黄埔军校高级班，一九二八年三月任湘军独立五师随营学校大队长。共产党员。一九二八年六月调任独立五师一团三营九连长，是平江起义领导人之一，任红五军的团长，一九二八年七月红五军从平江突围时牺牲。贺国中(一九〇四——一九二九)湖南湘乡人。一九二〇年投入湘军当兵，参加过北伐，后到黄埔军校学习，毕业前加入中国共产党，一九二八年三月任湘军独立五师随营学校教育长，是平江起义领导人之一，历任红五军的团长、党代表、军委委员、纵队长等职，一九二九年在江西安福作战时英勇牺牲。
- (5) 廉代远(一九〇四——一九七四)，湖南麻阳人。一九二五年加入中国共产党，在长沙从事农运工作。一九二八年七月二十二日与彭德怀领导发动了平江起义，任红五军党代表。
- (6) 挨户团是当时农村武装组织的一种。“挨户”是形容每一户人家都要参加的意思。在一九二七年大革命失败以后，许多地方的“挨户团”被地主所把持，变成了反革命的武装组织。
- (7) 张辉瓒(一八八五——一九三一)，湖南长沙人。当时任国民党政府军第十八师师长。
- (8) 蒋桂，蒋指蒋介石，桂指广西军阀李宗仁、白崇禧。
- (9) 朱毛即朱德、毛泽东。
- (10) 督卫队是反动的地方武装。

- (11) 洪家组织，当时这种组织成分有流氓无产者，有贫苦工农，拥有武装，曾反抗压迫他们的官僚地主。一九二七年蒋介石叛变革命后，有的洪门组织接受共产党的领导。但由于这种组织的落后性，也易被地主豪强操纵和利用。
- (12) 王佐（一八九八——一九三〇），江西遂川人，原井冈山农民自卫队的首领。一九二七年十月毛泽东率领秋收起义部队到达井冈山后，他和江西宁冈农民军首领袁文才率部接受改编，任中国工农革命军第一师第二团副团长兼二营营长。一九二八年红四军成立后，担任三十二团副团长。加入中国共产党后，被选为中共湘赣边界特委委员。袁文才（一八九二——一九三〇），江西宁冈人，原宁冈农民自卫军的首领。大革命时期加入中国共产党。一九二七年十月，他带领宁冈农民自卫军接受改编，任中国工农革命军第一师第二团团长。红四军建立后，任十一师三十二团团长。并任湘赣边界工农政府主席、中共湘赣特委委员、红四军参谋长等职。
- (13) 三鼎会是封建迷信组织，教徒多系劳动群众，其上层掌权人物多与地主豪绅相勾结。
- (14) 民团，参见本书第4页〔1〕。

# 关于开展抗日统一战线的工作\*

(一九三六年八月三十日)

开展抗日统一战线的工作是我们西征中战斗任务之一，是和我们消灭敌人的任务一样的重要。但是，我们在这一任务的执行中，除在优待俘虏兵、散发宣传品、扩大影响方面有相当成绩外，是没有达到应有程度，没有收到可能的更大效果。我们还是落在客观形势之后，这一现象在目前工作的需要上是不容许再继续下去的。各级政治部必须及时的转变，以最大力量把这一工作在更快的速度与更大的范围内开展起来，这就必须执行下列各工作：

一、要在对统一战线工作的认识上有一个基本的转变。要使每个指战员深刻的认识，要争取中国革命的伟大胜利，不仅仅是依靠红军打天下，而且要争取白军到我们这边来，这对于革命是有决定意义的。争取白军，就必须依靠于抗日统一战线策略的广泛与灵活的运用。统一战线工作是为着要团结一切抗日力量，使民族革命战争

\* 这是彭德怀就开展抗日统一战线工作给西征军各级首长和各级政治部主任的指示信，当时任西征军司令员兼政治委员。

组织与行动起来，达到国防政府与抗日联军的实现。因此，这一工作，绝不是阴谋的，外交的，次要的，恰恰相反，它应是我们很诚恳的斗争与最紧急的战斗任务。可是，我们过去在这方面认识是不够的，甚至有或多或少的错误了解，以致于影响到我们工作的紧张进行与广泛的开展。关门主义还没有完全从我们同志意识中肃清。因此，我们应在部队中进行最深刻的动员，使大家都正确认识这一工作的重要性。

二、正因为如此，统一战线工作必须成为最广大的群众运动。我们应抓紧一切机会，一切可能，一切社会团体，进行广泛的宣传与活动，使得在社会上造成一种舆论，使群众认识只有红军的提议是正确的，只有接受红军的提议才有出路。要争取各阶层都拥护我们，团结主要力量向着主要敌人进攻。虽然这里有些是半路同伴者，但我们到他没有最后离开我们以前还不能放弃争取。我们在进行这一工作中，应时刻的不忘记我们现在的工  
作是为着将来的胜利，是为着整个事业的成功。现在许多小的问题的放松，也正为着大的发展。我们应估计到各种阶层有他的不同的观念，各人有其不同的环境，对于工作进行应适合于这些特点而采取不同的办法，也就更容易的争取。这里须要以最大力量反对关门主义，因为以前关门主义还是主要的危险。

三、争取白军到抗日战线上来，不仅依靠部队方面的各种工作，还须经广泛的统一战线，动员各种社会力量

来推动这一工作的加速的完成。群众力量的运动，是统一战线工作中最重要的部分。停战抗日促进会是一个很好的方式，它可以团结各种各色群众在停战抗日的口号下，积极为统一战线进行实际的活动。所以，这一组织应成为广泛的群众组织，各处去发展，不单单在苏区边境，还须向着白区，进行主要方向的活动，抗日促进会主要的工作应在白军中。

四、适合于具体事实和部队的特点，上下层了解的程度不同，特别是抓紧事变的宣传鼓动工作是很薄弱的。这使我们工作虽然有好的计划，但不能达到目的的很大原因。因此，这方面必须要有很大的转变，就是在宣传鼓动的艺术方面也须详加研究。今后我们的口号与宣传品的文句应是很通俗的，富于刺激性的，要能使这些宣传品中表现出一种强烈的力量，要能使这些宣传品在看过以后不容易忘掉。短小精干，专对白军，偏于以客观事实来激起士兵抗日情绪的报纸，是非常重要的，是目前马上应做的工作。

五、要以最大的力量艰苦的培养干部。各级政治部马上在部队中挑选一些适合于做这工作的同志予以训练，使这些人变成统一战线上最坚强最活动的干部，能到各方面进行有效的活动。责成在最近时期内各军团须培养至少二十个这样的干部。干部的培养，基本上应在白军自己身上。学生，对抗日同情的以致失业军人，都应广泛运用，吸收他们到政治部来，以诚恳的谈话、耐心的教育、很

艰苦的说服、自发的讨论以及生活上的优待等办法来训练他们，争取他们，下决心把这些人创造成为最活动的干部。在适当的时机，派到各方面活动。对俘虏官兵，不应随便遣散，应予耐心争取，给他们最深刻的教育后，再有计划的有目的的来处理。最后，部队中抗日统一战线部门的工作人员，在没有必要时不能随便调动。

六、估计目前日本在绥远<sup>(1)</sup>的积极进攻，日本在宁夏与阿拉善旗<sup>(2)</sup>飞机总站的建立与特务机关的活动，使宁夏的群众与军队更实际看见日本帝国主义的野心，更急迫的感到宁夏的危机，而更加提高他们反日情绪。我们应该抓紧这一时机，在宁夏军队中扩大抗日救国的影响，发动保卫宁夏的运动，争取他们到抗日战线上来。我们应向他们开门，这一工作是目前很重要的工作，各兵团，尤其是在北线运动的部队，应采取下列步骤来进行这一工作：

1. 由我们发布向马鸿逵、马鸿宾<sup>(3)</sup>宁夏当局的提议书。提议在日本帝国主义处处凶恶进攻、宁夏危在旦夕的时机中，我们应停止一切战争，共同去抗日，为保卫宁夏、保卫西北而斗争。这一提议，应在宁夏军队中、群众中公布。

2. 用红军指战员名义发表一个宣言，说明红军西征任务，目前时局与他们自己家乡的危急，我们不愿意打他们的诚意，并要求与他们讲和，共同去抗日，去保卫家乡，要他们要求官长与红军停战抗日。

3. 经过各种社会团体与社会关系，进行一个广大的和平停战抗日运动，我们可写信给宁夏各机关、各名流，建议和平，加紧准备抗日。

4. 加紧在回民群众中动员，经过群众的关系，经过阿訇、教主的关系来影响他们。

以上的工作是目前统一战线工作中的中心问题。各部队应根据这些问题在部队中进行深入的检查与动员，并须立即具体的布置自己的工作。政治机关应把统一战线工作看做是我们战斗任务之一，对于这方面的领导与督促的加强，应与其他政治工作提到一样的高度。

这一指示信应成为目前部队中主要政治教材之一。

## 注　释

(1) 策远原是一个省，一九五四年撤销，辖区划归内蒙古自治区。

(2) 阿拉善旗是内蒙古的一旧旗名。一九六一年分左、右旗建制。

(3) 马鸿逵(一八九二——一九七〇)，甘肃临夏人，回族。当时任国民党宁夏省政府主席，国民党政府军第十七集团军总司令。曾率部对中国工农红军西路军进行阻击。马鸿宾(一八八四——一九六〇)，甘肃临夏人，回族。当时任国民党政府军暂编第七师师长，甘、凉、肃边防司令，甘肃省府主席。一九三五年八月率部对红二十五军进行堵击，一九三六年再次率部堵击红军西征部队。

# 争取持久抗战胜利的 几个先决问题\*

(一九三七年十一月二十七日)

## 一 引 言

神圣的抗日民族革命战争，已经进行三个月了。谁都应该认识，抗日的民族革命战争是一个神圣的伟大的事业。在我们的面前摆着强大的日本帝国主义，我们固然不应过分估计敌人的力量，而致丧失自己胜利的信心；但亦不应轻视敌人的力量，而放松自己的动员与必需的准备。我们需要最高的抗战热情与胜利的信心，我们尤需要有冷静而客观的态度，讲求争取抗战胜利的办法。不幸得很，直到今天，在怎样争取抗战胜利的问题上，还没有举国一致的见解。

三个月的抗战过程，给了我们不少的痛苦的教训。

---

\* 一九三七年八月二十五日，彭德怀被任命为八路军副总指挥；九月十一日，改称十八集团军副总司令。本文原载于《解放》第一卷第二十五期。

前线暂时局部的失利，固然不足以判断整个抗战的胜败，但是，假如我们不以最高的警觉来找出造成这一形势的原因，检讨出今后努力的方针，那也很易使抗战走入更困难的状态，使国人走到徬徨悲观，莫知所措的地步。找寻争取抗战胜利的方法，比任何时候都要更加迫切了。

前线的暂时局部的失利，不是由于最高统帅无决心，前线将士们不勇敢。事实上，最高统帅的决心，将士们的英勇斗争，已为世界人士所称道，即我们的敌人亦不能不表示惊讶。不少的中华民族的优秀分子，作了壮烈的牺牲。失利的真实的原因，都在于我们在动员工作上与军事作战的方针和指挥上，暴露了不可忽视的弱点。因此，我愿意提出一些问题来作一番讨论，希望能够引起举国人士和军政当局的考虑。我坚信着，动员全国人民参加抗日战争与建立正确的军事作战方针和指挥，是争取抗战胜利必须首先解决的前提。

## 二 持久抗战的胜利

中国今天的海陆空军的力量与物质力量，都赶不上敌人力量的强盛。敌人利用过去的不平等条约及军事侵略，已在我国境内树立了许多堡垒。而我国内交通不发达，兵力调度自然缓慢；过去长期内战，以致国防不修；海岸线长，海军的力量又极微弱。在这样的条件下，要想拒

止敌人于国门以外，固不可能；就是要一下子把入侵的日本强盗赶出中国，也是一个极艰苦的斗争。因此，从持久战中去取得抗战的最后胜利，已成为唯一正确的公论了。

我们在抗战的开始阶段所暴露出来的弱点，并没有丝毫足以惊讶的地方。只有那些“弱国牺牲论”者、恐日病者，才会拿这种意料中的现象，去证实他们的卑污怯懦的理论；只有那些急性病者，才会在前线局部的挫折下，表现着颓丧的心理。一个具有冷静头脑的国人，一个老成谋国的当局者，是不会为暂时的、局部的现象所迷惑的。

必须清楚认识，敌我力量的对比，决不是一成不变的东西，在持久抗战的过程中，是必然会变动的，我们的力量会逐渐变强，而敌人的力量则会逐渐变弱的。

历史上曾有不少弱国战胜强国的事实，而在战争开始时，一定是弱国的力量远不及强国。但在战争的过程中，弱的国家不断地发挥与生长了自己的力量，终于在持久战下战胜了强大的侵略者。

伟大的中华民族，有着数千年的灿烂光辉的历史，有着高度的文化，有着不愿当亡国奴的四万万五千万同胞，有着无量的蕴藏着的资源，有着充分的条件，在持久抗战中迅速改变自己的劣势地位为优势地位，必能最后战胜日本帝国主义。

在持久抗战中，我们能够在宽大的民主政治与改善人民生活的条件下，高度地发挥整个民族的力量。向来被

人认为一盘散沙的中国民众，将会很快地凝固起来，形成钢铁一般的力量。国内的摩擦亦必随之而减弱，全国人民将会各尽所能，坚决拥护领导抗战的政府，争取民族的解放。被压迫、被侵略的国家和民族，往往是在自卫的解放斗争中，生长与团结自己的力量。反之，在日寇方面来说，就会得出恰恰相反的结果。战争愈持久，消耗愈大，侵略者在战期中得不到被侵略领土的利益，而本国的工商业亦必因战争影响而萧条，人民负担加重，生活日益恶化。同时，由于中国持久的、顽强的抗战，敌军的大量的伤亡，下级军官和士兵的战斗意志日趋疲困与消弱，人民反战情绪增高，广大劳动群众、士兵与中产阶层的不满，必将形成伟大的力量，反对战争，反对军阀财阀们的统治。他们的斗争，将配合着中国的自卫斗争与其他殖民地的独立运动，根本葬送日本帝国主义的统治。侵略者在持久战中，不但不能团结与生长自己的力量，而且只会逐渐削弱自己，加深本国的矛盾，这不啻是自己在那里挖掘自己的坟墓。

在经济力量的对比上，同样可以看到持久战中的变动。不错，中国是一个经济落后的国家，是一个多數帝国主义掠夺下的半殖民地。舶来品的大量倾销，遍于全国的走私，使微弱的民族工业日益破产，使今天在抗战中遭遇不少的困难。但是，同时我们应该看到另一个发展的征象。由于战争的状态，海岸的被封锁，洋货入口的减少，也给了民族经济以相当发展的机会。我国是一个原料丰

富的国家，假如在抗战中，政府能够及时施行正确的战时经济政策，整理与扩大国防生产，发展农村经济，保证战时农产品的自给，禁绝日货，取缔奸商及投机操纵，提倡国货，改良土产，使土产的小企业能在政府的帮助与奖励之下，得到相当的发展，国民经济自能自给而有余，国家收入亦定能增加。倘能以有钱出钱及没收汉奸卖国贼财产作抗日经费为总则，确立国家的经济政策，那支持长期抗战的财政经济问题，是可以得到顺利的解决的。反之，日寇则不然。我们的敌人是一个先天不足的国家，国内的天然资源极其缺乏，农产品不够自给，重工业亦不十分发达，加以战争的需要，集中一切企业，生产军需品与杀人利器，对外贸易的入超额必将愈益增多。战争愈持久，敌人愈困难。而我反能在持久战中，发展民族的经济，树立国家的经济基础，以至于完全脱离帝国主义的羁绊。

在军事上，我们同样可以看到这样的变动。尽管我们今天的军队，在质量上赶不上敌人，战术素养上弱于敌人，但我们能从不断的教训中提高军队的质量，加强战术的素养。不管我们今天的武器如何的低劣于敌人，但我们可以从改良军事企业上，以及取得爱好和平的国家的帮助上，改变武器的质量。甚至可以从战斗的胜利中，缴获敌人的武器来武装我们自己。这并不是一句空话，不少的例子证明这是完全可能的，我们力量的不断增强，就是敌人力量的不断减弱。

在国际关系上，也不会例外。敌人在侵略中国的问

题上，已经引起了不少国家的反对，而形成外交上的孤立地位。假如日寇遇着中国的顽强抵抗，不能迅速吞并中国，而被迫进行着长期的战争，其国际地位之每况愈下，自是意料中事。反之，我国在抗战开始时，即已取得国际上爱好和平国家的同情与帮助。这证明我们抗战愈坚决，愈有力量，同情的国家就愈多，就愈能提高我国的国际地位。

从任何一方面看，我们只有而且能够从持久战中，改变强弱的现势，最终战胜日本帝国主义。让那些恐日病者、“弱国牺牲论”者去散布民族失败主义的空气吧！让那些急性病者去悲观失望吧！我们每一个不愿当亡国奴的中国人，是要坚决地从持久抗战中去取得胜利的。

### 三 战略与战术

#### （一）战略的防御与战术的进攻

因为中国并无侵略他国的能力和野心，而完全处于被日寇侵略的地位，我们是为自卫而抗战，所以在战略上是防御的。

但战术上若采取专守防御，是决不能够解决战斗的。因为我国兵器远不如人，国防设备又极微弱，如果采取单纯的防御，必然招致失败的恶果，所以我们在战术上，应尽可能是进攻的，必须时亦应采取积极的防御（即攻势防御）。

积极防御的要诀，在于乘敌在运动中或立足未稳时，集中优势兵力，以坚决、勇猛、迅速的手段歼灭敌人，减少敌人空军、炮兵及其他机械、化学兵种配合的效能。只有在运动战中解决了敌人，打击了敌人，才是达到防御目的最好手段。防御也是为着节约兵力——用在运动战中消灭敌人的手段。

在游击战争广泛开展的条件下，可以调动敌人，分散敌人，封锁敌人消息，使我正规军得以采取大步前进、大步后退的战术原则，求得运动战的机会。至若单纯的防御，不了解寻求出击的机会，不了解操纵敌人、调动敌人的巧妙办法，只晓得摆在一个阵地上拼消耗，这无异帮助敌人发挥现代技术的威力。须知一个孤立无援的阵地是没有打不破的。

有一位军事家说，中国只要同敌人拼消耗，我死十个，敌死一个，最后我们也可取得胜利。我很佩服他的坚决意志。但从战术的观点上说，我们却完全不能同意这样的主张。战术的要求是要以小的牺牲换得大的胜利，因此，我们才要讲求战术和指挥的艺术。我们决不是怕牺牲，而应随时准备牺牲去争取抗战的胜利；但这决不是要自己消耗于敌人的面前，而应讲求怎样去消耗敌人。

## （二）战略上以少胜多，战役上以多胜少

中国陆军在数量上比任何国家都要多，比日本更要多好几倍，但在质的方面却远不如人，特别在技术方面相差很远。所以在战略方面，我们还是以弱抗强；然而，在

战役或战术方面，我们必须求得以强攻弱，即使在战役上自己的力量小于敌人，也要求得从战术上来解决以多胜少的问题。

怎样才能实现以强攻弱的战术原则呢？这个问题很简单。假设敌我都是四百人作战，这是相等的兵力，我们应该采取进攻的战术，以小部（百人）向敌人积极进攻，吸引敌人主力应战，我以少数兵力钳制敌人的主力，以自己的主力采取迅速、坚决、勇猛的手段从敌侧后突击，首先消灭敌一部。假设首先消灭了敌之一百人，敌已由均势而变为劣势，则我集四百人再以同样手段，最后解决敌人。如此，虽是相等兵力作战，我仍维持战术上的优势。

敌人的长处，主要是技术的优良，我亦避其长而攻其短，如深入到敌人后方或远后方，在不意的方面突然施以猛击，一开始就求得白刃战，是避开敌人技术优势的最好办法。

### （三）持久的消耗战

中国抗战的胜利，是在持久的消耗战中来解决的。至于为什么要持久，因为只有持久才能生长力量，才能最后战胜日寇，已于前面谈了大概。现在要说的是持久消耗的问题。

消耗战的主要目的，在于消耗敌人的物力、人力，引起战局的变化，改变敌我的形势。为欲达到长期地消耗敌人的力量，唯一的就是发动群众的游击战争，在敌人后方建立小块小块的根据地，分散敌人力量。此外，就是战

役战术的灵活运用，以己之长，攻敌之短，以战术胜利的发展，来求得战役胜利的展开，决不是同敌人对拼消耗。

#### (四) 争取主动

主动与被动的问题，战略家与战术家都懂得很清楚，但一到实际行动起来，往往一筹莫展。谁都知道，陷于被动，虽握优势之兵力，卒不能克劣势之敌人。如能经常保持主动，虽劣势之兵力，亦能战胜强敌。这样的例子，在古今中外的历史中不胜枚举。

我们怎样争取抗日战争的主动呢？前面已经说过，发动群众游击战争，在敌人后方建立小块小块的根据地，来分散敌人力量，削弱和疲惫敌人，这是在战略上着眼争取主动，造成战役上各个击破敌人，取得胜利的必要条件。目前指挥作战的方针，在使用兵力上，主力应用在主要战区与利于反攻的方面。在战役战术上，主力应用于突击方面，而不应以多数或半数兵力作用于防御与钳制方面。在防御时，主力应控制为预备队，待机出击。在进攻时，主力应用在突击方面，不必多留预备队，以求一举而歼灭敌人，以大步前进的战术原则，深入敌人后方，攻敌要害，调动敌人，在敌后方左冲右突，破坏敌人作战计划，争取主动。

但是不幸的很，在华北抗战已往的三个月中，我们完全处于被动的地位。敌人展开正面进攻时，我军亦逐渐延伸抵抗，消耗于敌飞机大炮的火力下。今后应乘敌运动中，给以突然的袭击。总之，在技术弱于敌的军队方

面，奇袭、伏击、夜袭胜过正规对战，包围迂回胜过中央突破，在敌人后方侧翼积极活动胜过正面抵抗。

### （五）节约防御的兵力

我国原无坚固要塞，多半是野战筑城。我们一般的防御，在于保持战略战役上的重点、经济政治中心和交通枢纽。在防御的配备上，应该是纵深的、据点式的、不整齐的、极隐蔽的和独立自主的。配备机关枪与炮火，取分散隐蔽、火力集中为原则。工事的本身，应避免线式的。因为线式的工事，目标大，火力不易交叉，防御多不易巩固。工事的构筑应采用圆周形或马蹄形，以班排为单位，火力能互相交叉、互相支援。各个工事本身要能独立，纵深要大，正面求小。这样配备，既可节约兵力，减少牺牲，又不易被敌人突破。且因我正面窄小，易引起敌人向我侧翼包围，容易暴露敌人侧翼。又因我工事是圆周形，敌即包抄到侧背，亦能与正面一样，发挥防御作用，我守兵并不必因之而恐慌。

控制强大的突击队（预备队）于自己纵深侧翼之适当地点，待敌向我包围、暴露其侧翼时，即以迅雷不及掩耳的手段，给以猛烈的突击；工事纵深内控制的预备队，采取适时的配合，施行反突击。这样，常常可以收到很大的效果。也只有这样的防御，才能完成防御本身的任务。

### （六）统一指挥与机动

统一指挥是战胜日寇的重要条件之一。整个的战略方针和战役计划，须在统帅及战区高级指挥官总的意图

下进行。但统一指挥，并不应该限制兵团指挥员之机动。相反的，应该发挥兵团指挥员及各级指挥员之机动性。因为前线上的指挥员，常能看破敌人的弱点，了解有利的时机。如果束缚在请命、待命范围内，常易失掉最好的机会。一个兵团指挥员只知奉命守法，不图有功，只求无过，这不能说是好的指挥员。

好的指挥员要能够抓住战机，打开战局，常能使自己的战斗任务主动地完成。假如自己当面之敌已经解决，而友军方面正在吃紧，则应自动地向炮火、机关枪射击猛烈的方面增援。最好寻求在敌侧后方进行猛烈的突击，与友军协同解决敌人，以求得一个战斗或战役全部胜利。如果请命、待命，易失良机，甚至丧失应得的胜利。所以拘守待命，毫无机动的指挥员，不独不能打开战局，造成胜利的条件，他自己也时常陷于被动。譬如山地战，大家知道山地交通不便，联络困难，要求得绝对一致动作，这是非常困难的一件事。我们常常看到高级指挥员的命令，说山地联络困难，务求协同动作。但怎样才能协同动作呢？有些指挥员把部队摆在进攻出发地，等待友军的联络，互相如此，一辈子也不会协同一致。要想求得协同，只有每个指挥员都本着自己的任务和预定计划，以最积极的行动，向着敌人猛烈进攻。大家都积极动作，在积极动作中，求得一致，求得统一。

## 四 游击战争

经济落后的国家和民族，要想抵抗帝国主义的军事进攻，广泛地发展游击战争，应成为整个抗战中的重要部分。

什么是游击战争？游击战争的定义应该是群众战争，是群众直接参加抗战的最高形式。至于如何打法，如何行动，那是游击战术的问题。

游击战争的发展，会给侵略者以极大的危害，而对于我主力军的作战，则成为有力的助手。游击战争可以实现迷惑敌人，疲困敌人，阻击敌人，分散敌人的任务，以配合我主力军进行胜利的战斗。敌人深入一步，即被我群众武装重围一层。敌人集中，则以游击战争方式包围它，经常地袭击和扰乱它，断绝其交通运输，封锁其消息，肃清汉奸，实行坚壁清野，使敌人精神上受到重大打击，资材上受损失，消息不灵，接济困难，犹如聋子瞎子一般。这样使敌疲困起来，麻烦起来，造成我主力消灭敌人的条件和机会。

怎样才能发展游击战争呢？我的回答很简单，只要有群众，就能够发展游击战争，因为游击战争是群众参加抗战的最高形式。有人把组织游击战争看作一件神秘的事情，而认为自己没有本事去进行这一工作。这种观点，完全是由于他看不见群众与不相信群众的力量所产生

的。其实，并没有丝毫神秘的地方。只要你认识到开展游击战争的重要，只要你相信群众的力量，只要你相当的给以推动与帮助（如少数武器等），你便可以号召起广大的群众加入游击队，进行抗日的武装斗争。任何人、任何军队都有组织抗日游击战争的任务，而且任何军队都有这个平凡的本事。

有人把游击队的活动，看成为非常困难的事情。游击队只要有很好的政治纪律，相信群众，依靠群众，帮助群众，它不但能够存在，而且能够发展的。周恩来同志把游击队和群众的关系，比如鱼和水的关系一样，这是最恰当不过的比喻。鱼在水中必然活跃自如，鱼离开水自然只有死亡。游击队只要具备了群众的条件，再加上巧妙的游击动作，它是一定能够在抗日战争中，发挥其非常伟大的作用的。

在抗日战争中，我们有着充分的条件在敌人的后方、侧翼去开展广泛的游击战争，在那里去坚定群众抗日的意志，给他们以最后胜利的希望；在那里去破坏日寇和汉奸的欺骗与活动，组织同胞们的抗日斗争，创造许多抗日的小块根据地，支持与开展整个抗战的局面。那里是敌人非常薄弱的地方，敌人兵力很少，只顾前进，侧翼暴露，后方空虚，正给我游击队以大显身手的好机会。在那里我们迫切地需要游击战争来配合主力作战；在那里我们的游击队必然得到每一个迫近亡国奴命运的同胞的热烈拥护。

我们不仅要说明游击战争的重要与发展的条件，更重要的，还在说明它在今天，特别是在华北的抗战中，已成为迫切而实际的中心任务了。其次，关于游击战术的问题，已有专书论及，这里没有详说的可能。毛泽东同志曾经发明了一个有名的十六字的游击战术原则，即“敌进我退，敌退我追，敌驻我扰，敌疲我打”。这一原则虽是十年前的发明，在今天的民族革命战争中仍然是用得着的。

游击队作战的基本原则，最忌被动的应战，而须绝对的独立自主，操纵敌人。十六字的游击战术，便是完全以处处居于主动为原则的。游击队的指挥，要机断灵活，胆大心细，当打则打，不能打则跑，这完全要靠指挥者精细审慎，瞬息决断了。至于其他关于游击战术的细小动作，本无不变的成法，那更须要指挥者去灵活地运用与大胆地创造。

## 五 民众运动与全民抗战

### (一) 痛苦的回忆与宝贵的教训

一个国家的生命，系之于全国人民的身上；一个战争的胜败，也系之于人民的向背。

中华民族能否从持久的抗日战争中，求得自己的独立、自由和解放，完全在于能否动员全国一切人力、物力，为争取抗战胜利而进行顽强的、不疲倦的斗争。

三个月来的抗战中，证明了全国民众拥护政府、拥护前线将士的热烈。可惜在现行政策之下，民众依然没有取得参加抗战的各种机会，也没有采取适当的政策去动员全民族的力量，以致蕴藏在群众中的极丰富的战斗力，依然没有大大地发挥出来，使今天的抗战，始终停止在单纯军事防御的阶段，而并未能掀起全面的与全民族的抗战。

有些人直到现在还未能从华北抗战、上海抗战的痛苦经验中找出自己的教训。始终没有认识到单纯军队抗战，可以招致重蹈阿比西尼亚的覆辙<sup>(1)</sup>的危险。他们至今还不愿意开展民众运动，还不愿意在民权自由、民生幸福、民族解放的三民主义的国策之下，启发人民的民族意识和国家观念，动员他们为抗日战争的胜利而奋斗。这样的人，不管他们在主观上是如何的坚决抗战，但在客观上他们还没有离开民族失败主义者营垒。

为什么前线的炮火打的这样的激烈，并且有了部分的挫折，而竟还有人不愿去推动发挥全民族的伟大的战斗力量呢？我想除了那些完全看不见群众力量的瞎子和素以摧残群众为荣耀的人们外，还有一些人存在着惧怕群众的心理。

民众的力量真是可怕的吗？民众是天生的造反者吗？这真是杞人忧天的想法。不错，压迫者是要惧怕被压迫者的反抗的，被压迫者忍受不住压迫时也是要反抗的。可是今天的中国怎样呢？压迫者、侵略者是日本帝

国主义，整个中华民族每一个黄帝子孙都是被压迫的，我们的政府也正在领导全国反抗我们的侵略者，除了汉奸以外，人人对抗日政府拥护之不暇，还有谁会反对抗日政府呢？不错，在抗日过程中，贫苦人民要求相当地改善他们的生活，使自己得有余力献给国家，这是合理的要求，这于抗日战争有利，并不致减少政府的收入。即对于富有者，也不过在合理负担的原则下，少得一点租息，却在整个民众抗战胜利之下，保持了自己的身家，而不致为日寇所侵占。试问改善人民生活，又会对于政府、对于富有者有什么害处呢？

真正害怕中国民众的力量的，是日本帝国主义，而不应该是中国政府和富有者，阻碍与压迫民众参战的运动，只有利于日本的侵略，而使民族的生命遭受危害。动员与发挥民众参加抗战，只会提高政府的威信，增强抗日的力量，使持久的抗战具有坚实的基础。也只有这样的全民族的抗战，才能最终战胜日本帝国主义。

我们批评这些严重的现象，其目的是希望这些现象能够得到及时的纠正，使痛苦的回忆变为宝贵的教训，今天的教训变成将来的胜利！

## （二）持久抗战与全民动员

我们已经指明，只有坚持持久的抗战，才能最终地战胜敌人。要进行持久的抗战，就要在抗战中动员一切人力、物力，团结与生长民族的力量，高度发挥民众抗战的热情，建立正确的战略和战术，转变敌我力量对比的现

势。而这一切的关键，则在于我们能否真正实现孙总理民族独立、民权自由与民生幸福的三民主义。

长期的战争，无一不要民众的动员。前面已经从战略战术上以及发展游击战争的需要上，说明动员民众的重要。现更就人力物力的需要上，来补充这一问题。

有了民众的动员，前方的人力可以得到如意的补充。军队作战的人力消耗是很大的，加上我们还需要组织更多的新的军队，才能应付战局开展的需要，这就非要全民族的动员不可。所以由募兵制转为征兵制，是非常迫切的需要。但是，要实行征兵制，必须在宽大的民主政治与改善人民生活的条件之下，才有可能。宽大的民主政治，可以提高国家的威信和人民爱国的观念；人民生活的改善，可以使服兵役者无家庭的顾虑，能坚决地为自己的祖国、为自己的利益而战斗。强迫抽派或征调的军队，是无法支持最顽强的战斗的。反之，在民主与民生的纲领的实施中，人人将自动地踊跃地奔上前线，家中的父母妻子也将热烈地鼓动自己的丈夫儿子上前线。这样的军队，质量要好得多，战斗力要坚强得多，与人民的关系密切得多。

有了民众的动员，可以增加后方的生产，特别是军需工业的生产，保障战争需要的源源供给，可以使军队得到民众无量的帮助，如搬运粮食，救护伤兵，铲除汉奸，侦探敌情，帮助带路，封锁消息等等。

重复地说，给民众的自由和生活，是动员民众参战的

前提。全民的动员，是持久抗战胜利的保障，即使在军事上遭到某些不利，最后我们仍然要依靠全国民众的力量，转不利为有利的。至若一切企图只用强迫命令的方式，不顾民众的生活与要求，不但不能收到好的效果，而且会使民族走到不堪设想的地步。

### (三) 军民关系

军队与民众打成一片，相互影响，相互合作，是保证战争胜利的重要因素。

军民关系之好坏，决定于军队本身之有无严格的纪律，以及每个军人有无爱护人民的观念。假如一个军队能有严肃的纪律，每个官兵对于人民，能够做到买卖公平，态度和蔼，虽在极困难、极混乱的环境中，不乱拿民众一点东西，那这个军队必然得到广大民众的拥护，取得人民的帮助。反之，纪律坏的军队，虽然有时可以从民众身上去满足自己的欲求，使民众徒唤奈何，但是一遇困难，他便会得不到群众丝毫的帮助而无法解决。

这一时期，特别在战地中，某些军队的纪律之恶劣，对人民利益之极端的不加顾恤，我不愿加丝毫的批评。我只诚恳地热烈地希望这些部队的长官，加以严格的注意，勿因为军队缺乏纪律而致民众失望悲观；增加敌人欺骗的作用。某军队经过某村后：“日本人来不过这样吧？！”请听群众的怒声响！

## 六 几句结语

我们提出了在持久抗战中敌我力量对比的变动性，我们指明了抗战的胜利的前途。但这一切决不是命定的，胜利的前途也不是从天而降的，而完全依靠于我们自己的努力。

战争越打越紧急，华北战线的影响，使整个抗战处于困难的地位。假如我们能够克服这一时期在战术和指挥上，特别是在民众动员上的弱点，我们是能够迅速克服这些困难，取得胜利的。

时机愈加紧迫了！我们已经暴露的弱点不能再存在了！建立正确的方针不能再迟缓了！今天放在全国同胞身上的责任，是拥护、推动与帮助政府和领袖，从困难中去求得民族的独立、自由和解放！

### 注 释

- (1) 一九三五年十月，意大利法西斯武装侵略阿比西尼亚（现埃塞俄比亚），一九三六年五月完全占领了阿比西尼亚，使之成为意属东非的一部分。

# 巩固敌后抗日根据地\*

(一九三九年七月六日)

## 一 敌后战争形势

自广州、武汉失陷以后，凶险的日寇，一面积极地施行诱降政策，企图分化我抗日民族统一战线，分裂国共合作，故意暂缓其正面战场的进攻；一面则回师后方，大举进行疯狂的“扫荡”，企图确保占领地，建立伪政权，消灭我民族精神，进行经济开发以实行“以战养战”“以华制华”之毒计。两年以来，敌后地区，特别是华北，经历了残酷的连续的苦战，陷入严重的紧张的战争局面之中。

由于敌后目前所处战略地位的重要——尤其是华北，将来是决定最后胜负之重要战场。这种敌后严重的紧张的战争局面，必将随全国战局之发展而继续发展，随正面抗战相持局面之到来而更紧张。因此，其严重性只会日益增加，一直到反攻阶段开始，才会逐渐改变。由于

\* 本文原载于《八路军军政杂志》第一卷第十一期。

我们全国的进步不够，力量的增加不够，敌强我弱的基本形势，还不易迅速改变，如此在敌人不断的连续“扫荡”之下，在一定阶段之中，敌占区的面积一时可能有若干扩大，敌人之据点可能随军事之进展而有若干增多，不仅是平原，甚至山地都可能钉上斑斑蹄印。因为山地固然是我们游击基本根据地，但同时也是敌人“扫荡”的主要目标，在最近缴获的敌酋桑木师团长的训话中，便曾明白道破其企图，他说：“华北治安枢纽，实在山地，如山岳地带未能彻底肃清，则明朗华北之实现还是难说。”因之，敌后抗战的坚持是全国战略相持阶段的一个组成部分，而且是一个重要的组成部分。没有敌后的坚持，就不会有全国的相持阶段。

但是，由于敌后地区的辽阔，敌人兵力的基本弱点不易克服，其对敌后各地的围攻，一般只能被迫采取集中兵力分区“扫荡”的办法。如此便利了我们以围攻与反围攻配合起来，即被围攻的抗日根据地反对敌人的围攻，未被围攻的抗日根据地可从四周围攻敌人，相互配合起来，粉碎敌人围攻。敌人因为消耗过大，疲劳过度，困难增多，形势不利，不能不被迫退出围攻区域，而以一部兵力留守固有交通线与城市据点，以及重新修复、修筑的铁路、公路、堡垒等交通线和据点。而其他区域我抗日军游击队，又大肆活动，敌又不能不转移兵力另行“扫荡”他区。我一度被围攻恶战的某抗日根据地，由此便取得了战役上的相持局面。我们便可乘此间隙时间，整理和巩固各

种被摧残的组织，恢复和加强各种工作，扩大根据地，配合邻区，打击敌人，生息新的力量，并且彻底肃清敌人“以战养战”“以华制华”的毒素，准备迎接和粉碎敌人的再次围攻。这种战役上的相持局面，过去曾经有过，现在还是存在，将来由于敌人连续施行“扫荡”，地区不断被分割，战役上相持局面的过程会缩短，相持的区域可能缩小，但是基本地区与局面仍然是存在着的。

今后敌后总的形势，还是象我们以前所估计的，敌人一般只能占领一些交通要道和大小城市（若干小城市，无法长期占领），而以这些交通线和城市包围着我们；我们则占领广大乡村和一些小城市，而以这些乡村和小城市包围着敌人，形成犬牙交错的形势。敌人由交通线和大城市出发，重复地向我进行围攻和“扫荡”，我们则凭借广大的乡村，农民的雄厚力量，再接再厉，一再粉碎敌人的围攻和“扫荡”，形成此来彼往的拉锯式的战争局面，因之敌后战争是长期的、持久的，而且是非常艰苦的。

这种敌后的持久的、艰苦的战争，现在已在进行之中。它与主力战场配合，构成敌人停止向正面进攻，造成全国战局转入相持阶段的重大因素；而在继续长期坚持以至最后与主力配合反攻中，构成度过相持阶段争取反攻胜利的重要条件，也就是有力地打击妥协投降派阴谋破坏的重要条件之一。

只有在敌后坚决坚持，吸引敌人力量向我们反复围攻与“扫荡”，而同时又不断将其粉碎，严重打击敌人，与

全国的进步配合起来，才能造成全国抗战的相持阶段。因此，只有彻底肃清隐藏于抗战营垒内投降妥协分子，清洗顽固腐朽分子，巩固国共两党合作，巩固抗日民族统一战线，开展民主政治，改善人民生活，动员组织全民族一切生动力量，加紧充实旧军，创建新军，改善军队装备，从正面和侧翼不断打击敌人，才能迅速消耗敌人力量，增加敌人困难。只有自己的努力和进步，才能增强自己的力量，克服自己的困难，迅速地改变敌强我弱的基本形势，争取相持阶段上的优势，也只有这样才能缩短抗战的过程，实现反攻的胜利。

无论从哪一方面来说，敌后抗战的坚持，是决定战争形势的转变和抗战胜利的重大因素。我们深深盼望，一切留处敌后的抗日政党、抗战部队、政府机关、民众团体都能够长期地坚持不懈，肩负起这一严重的实际的战斗任务。我们共产党、八路军、新四军更将不避一切艰辛，不顾一切牺牲，与敌后方全体人民，与敌后的友党、友军、地方政府、民众团体，共同毅然肩负起这一全国人民交托给我们的艰苦而又光荣的任务。这是争取祖国独立自由的神圣的实际的战斗任务。敌后长期的苦战和艰苦的坚持，是鉴定政党政策正确与否的尺度，考验留处敌后抗战部队本质优劣之标志，也是考验和锻炼本党本军每一个党员、每一个指战员和政工员的熔炉。

## 二 巩固敌后方抗日根据地

基于上述敌后战争形势的分析，我们可以认识，敌后的战争是长期的、持久的，较诸全国其他战场更为长期和艰苦，同时，战事是紧张的、剧烈的，较诸全国其他战场更为紧张和剧烈。敌人的围攻和“扫荡”，在全国战局转入胜利的反攻之前，绝对不会停止，将一次又一次，一次更比一次严重和残酷。因之，要在敌后坚持，粉碎敌人的连续围攻与“扫荡”，克服一切困难，度过这一长期的艰难困苦的时期，绝非仅仅凭借军事力量所能见效，其中心一环，首在巩固各个抗日根据地。

只有巩固根据地，树立强固的作战后方，实行崭新的进步的作法，以保障物质的供应和兵员的源源不断的补充，才能支持长期的持久的战争。否则，敌后抗战的坚持便无从设想。

也只有巩固根据地，坚持敌后抗战，确保敌后人力财力以及一切物质资源勿为敌人利用，打击敌人“以战养战”计划，抑留敌人进攻和“扫荡”敌后的大量兵力，才能使敌人无法向全国无限度的进攻，才能造成全国抗战的相持阶段的局面。

巩固根据地是坚持敌后抗战的最基本任务，也是争取全国战局得到转机的重要任务之一。我们要以巩固根据地的积极行动，来粉碎敌寇连绵不绝的围攻与“扫荡”，

同时要在反围攻反“扫荡”的连续的胜利战斗中，力求根据地的巩固，要做到经过一次围攻和“扫荡”，根据地的巩固程度更增加一分，最后成为敌后坚持长期战争的坚强堡垒。同时敌后长期艰苦的战争是与全国抗战不可分离的，我们还希望全国各友军，从正面、侧翼以一切有效办法打击敌人；全国人民给我们敌后以各种有力的援助，使敌后抗战不至陷于孤立，这才能使敌人肃清后方、掌握占领地的梦想，永远无法实现。也就是征服中国的梦想，无法实现。

### 三 巩固根据地必须反对 亡国论速胜论

巩固根据地，必须克服巩固根据地过程中必然会发生的一系列严重困难，首先遇到的主要困难，就是亡国论的危险与速胜论的危险。

先说亡国论。亡国论者一般地过高估计敌人的力量，过低估计自己的力量。他们肯定敌强我弱的基本形势是固定不变的，没有看到敌人所进行的是反正义的侵略战争，战争的发展，必然会使敌人的力量逐渐削弱；没有看到我们所进行的是正义的反侵略战争，战争的发展，必然会使我们的力量逐渐增强。亡国论者看到敌人占领我们许多大城市，掠夺这些大城市中的财富，而没有看到敌人在占领这些城市和财富中所费的代价远远超过其所获，

亡国论者只看到敌寇“以战养战”的强盗掠夺，而没有看到这种掠夺不能供给战争消耗之主要部分，而只能供给战争的一个部分。特别是没有看到敌后游击战争之广泛开展，使敌之掠夺有限，而且其在占领这些城市以后，兵力分散的困难更加增加。亡国论者没有看到我们自身的力量的发展。因之亡国论者充满着悲观失望情绪，在他们看来，抗战前途是漆黑的一片，毫无胜利的希望，以致在抗战转入更艰苦的时期，敌人施行诱降毒计，强调“防共”“反共”口号，来分裂我抗日民族统一战线，并压迫英国等帝国主义反动派制造“东方慕尼黑”<sup>(1)</sup>阴谋时，他们便剧烈动摇，随声附和，高唱“防共”“限共”，暗杀共产党员和八路军、新四军人员，主张取消共产党、八路军、新四军、陕甘宁边区，或阻止八路军、新四军的发展；故意制造磨擦，破坏国共合作，以为其向日寇投降作准备。这些民族失败主义分子，有的已成为五体投地的汉奸，公开向日寇屈膝投降，如汪精卫<sup>(2)</sup>、周佛海<sup>(3)</sup>之流便是。有的还隐藏于抗日营垒内部，从内部来进行破坏，如若干专事制造惨案的顽固分子便是。他们一方面进行投降的实际准备工作，一方面则鼓吹国际环境孤立、中国无力继续抗战等思想，以为他们他日变卦时的根据。

亡国论反映到敌后方，便是对坚持敌后抗战、巩固抗日根据地缺乏信心。在将来敌后战争日益严重，困难日益增多的情况下，可能发生一种畏怯动摇情绪，他们不知迎接战争，而是躲避战争；不知克服困难，而是向困难投

降；不知巩固根据地，而是贸然放弃根据地，甚至有些顽固分子任意摧残根据地。其结果将使自己更加困难，整个敌后抗战更加困难。

其次说到速胜论。速胜论恰恰和亡国论相反，速胜论者一贯地过高估计自己的力量，过低估计敌人的力量，无视敌强我弱的基本特点，无视敌人是帝国主义国家，对于战争有长期的准备和组织，我们是半殖民地弱的国家，对于战争缺乏准备和组织。速胜论者过分夸大我们自己的进步和力量的增强，而忽视敌人在军队装备与战术技术的进步。速胜论者夸大敌人财政经济的困难，而忽视敌人“以战养战”计划在某种程度内所起的作用。速胜论者机械地以历史事实作例，而否认现在中日战争和过去历史上不同的环境。速胜论者过分夸大日本国内的阶级矛盾和它的困难，没有见到法西斯统治的另一面。总之，速胜论者从表面现象的观察出发，从主观愿望出发，否认中国抗战必然将要经历的三个阶段和中国抗战的长期性、持久性，他们忽视自力更生的重要，而把希望寄托在别人身上，侥幸地期待日本内部立即革命和别国出兵打日本，他们自己不在争取进步增加力量上努力，他们甚至幸灾乐祸地制造摩擦，抵消我国内部的抗战力量。

速胜论反映到敌后方来，便是否认敌后抗战的长期性、持久性和未来战局的严重性、残酷性，因之他们满足于现状，满足于一切浮面的、肤浅的、形式上漂亮的工作，不愿意耐心地进行深入的动员来巩固根据地。在军事方

面，不知道以游击战和部分的运动战去逐渐地局部地疲惫敌人，打击敌人，消耗敌人的实力，以求得最后战胜敌人。而是用分兵把口或机械的集中兵力硬拼的办法，一下与敌人拼斗完结，结果战斗力蹶竭，无法继续作战。在地方工作上，只注意若干城镇，满足于几道命令，而不知道深入穷乡僻村，更不愿意深入敌后方建立工作，也不会真正了解民众的痛苦和困难，进行一点一滴的工作，为群众解除痛苦和困难，速胜论者不能进行长期的连续的战争和保证长期连续战争的胜利。

上述两种倾向——速胜论和亡国论，都会妨害巩固根据地工作的开展，妨害根据地的巩固，妨害敌后抗战的坚持。要巩固根据地，坚持敌后抗战，克服未来的一切困难，应付严重的复杂局面，必须首先和这两种倾向作斗争，击败亡国论和速胜论，彻底肃清失败情绪和速胜观念。唯有真正认识战争的性质，正确地掌握战争，领导战争，组织战争，指挥战争，动员一切力量，与敌人进行长期的坚持，胜利的目的才能达到。

#### 四 巩固根据地的基本任务

巩固根据地之重要，已如上述。目前问题在于如何巩固根据地，巩固根据地的基本任务，至少有如下数点：

第一是巩固抗日民族统一战线，这是巩固根据地的首要任务。只有巩固抗日民族统一战线，才能巩固抗日

根据地，抗日民族统一战线不仅仅是政党的合作，上层团体的联系，其基础尤在于各阶级、各阶层在抗战中的相互团结，相互合作。特别是在敌后方，在与敌人进行苦战中，这统一战线下层的基础巩固是最最重要的事。自然，这应由民主、民生两方面来着手努力，而目前最主要的还在于改善下层群众的生活。农民所负的租税过重，借贷的利息过高，工人工作时间过长（此地煤矿工人每天作十六小时工作，雇农、牧童从拂晓工作起一直到黄昏才止），工资过低，低到不能养活一个人，这样，民族的团结绝对不会增强。反之，阶级的纠纷只会更多。敌后方若干地区的地方政权都颁布了比较进步的法令，如五一减租、减息至分半，阎锡山<sup>(4)</sup>先生的合理负担，以及规定一定的工作时间等等。但是，真正深入下层过细检查，这些法令大多没有被执行，或者是表面上执行了，实际上穷人所纳的租税利息和负担没有得到应有的减轻。若干顽固的地主、资本家，他们想出许多花样来剥削农民、雇农和工人。阎锡山先生的合理负担，虽有“牺盟会”<sup>(5)</sup>和民众团体想好好地执行，执行得真正合理，但很多地方因被一部分土豪劣绅操纵，发生种种营私舞弊的现象。按照合理负担的原则，应该是有钱出钱，但是被土劣操纵的地方恰恰相反，有钱的不出钱，他们把负担推在穷人头上，没有钱的反而要摊到不合理的负担。这样，增强民族团结也就难达到了。要巩固统一战线，首先便应把这些现象纠正过来，严格实行减租减息、增加工资的法令，真正使负担

归于合理，并以实际有效的办法来制裁豪绅，保障其执行。这是为了劳动人民的利益，也是为了抗战的民族利益，是与三民主义及“抗战建国纲领”相符合的。

第二是实现民权主义，改善行政机构。民主政治是动员全民族一切生动力量的推进机。这是由抗战的实践证明了的，只有实现民主，才能提高人民的抗战热情，参战热忱；才能密切政府和人民的关系；才能建立廉洁政府，提高政府的威信。只有政权掌握在大多数人手里，政治才能刷新，一切工作才能顺利地开展。孙中山先生的民权主义在抗战期间，特别在敌后方，应赶速实行。应确实赋予人民以民权主义所规定的选举权、罢免权、创制权、复决权，让大多数人民确切运用这四种权利，改善县、区、村政权。谁不让这样做，谁便违反了三民主义；谁不让这样做，谁便是不想求进步；谁不让这样做，谁便是存心保持一个贪污腐化的政府，而不希望一个廉洁清明的政府出现。实行民主，改善行政机构，根据目前困难情势，应首从下层做起，先要建立起若干的模范村区政府，然后以之来推动全县、全区、整个抗日根据地，以至整个敌后方，以及全中国。

第三是武装民众，开展广泛的群众性游击战争。强大的民众武装和广泛的群众性的游击战争，是坚持敌后方抗战的必要条件之一。没有这个条件很难支持长期的连续的战争。只有以游击战和运动战配合，游击战和正规战配合，不断困扰敌人，打击敌人，才能最后战胜敌

人。没有民众武装和游击战，正规军便失去了耳目，失去了羽翼，它的力量将会大大减弱，它的困难将会增多。民众武装，在后方可以镇压汉奸，维持地方秩序；在前线它可以袭击敌人，配合作战。它的力量是伟大的。同时，民众武装和游击队又是补充正规军的重要源泉之一。我们一方面要不断地繁殖游击队，同时要帮助和推动游击队向正规军发展。

第四是发展生产合作事业。敌人围攻和“扫荡”各个抗日根据地重要手段之一，是施用经济封锁和商品倾销。凡是必要的日用品和必需品，它封锁起来不让进口；凡是不必要的奢侈品和消耗品，则以汽车运输大量倾销。以这种经济的窒息和破坏，来瓦解我们的根据地。我们要冲破敌人的封锁，排挤敌人的商品倾销政策，基本的是发展我们的生产合作事业，求得经济上的自足自给，巩固自己的经济基础。简单说来，便是发展农业生产和工业生产，开办生产合作社和消费合作社，自己生产必需品，自己来运销。敌后方的全体军、政、民应该把此看作是巩固根据地的重要事业之一。要知道保护生产工具，增加生产，节省物力，调剂金融。军队方面自己要进行生产，更要鼓励人民生产，政府机关、民众团体要研究增加生产办法，并奖励人民生产。在这一方面，晋察冀边区有着很优良的成绩，他们在去年一年中不但尽量做到自给自足，一切服装等等用土布，而且还争取出超，把消耗品输出，吸收敌区法币<sup>(6)</sup>流入，他们谨慎的发行必要的地方流通券抵

制伪币<sup>(7)</sup>，这是十分难能可贵的。晋察冀边区之所以这样巩固和强大，决不是偶然的。

第五是加紧锄奸工作，揭穿敌人形形色色的阴谋。在最近敌人围攻各根据地中，其重要特点之一，是政治阴谋的加紧，特别着力于以各种方法，来欺愚麻醉民众，企图消灭我民族精神。他们公然无耻地宣称：要实现明朗华北之建设，中心在于掌握民心。在这样的口号之下制造出了许多欺瞒民众的新奇花样。我们必须抓住每一个具体事实，向民众进行宣传解释，一个个将其揭破，使其不但不能起任何作用，而且反激起民众的厌恶与反感，增加其对敌寇的仇恨心理，提高其民族自尊心与自信心。汉奸活动的提防和汉奸的铲除，也是粉碎敌寇阴谋的步骤之一。用各种方式暴露汉奸的真面目，揭破汉奸的罪恶，开展广泛的群众锄奸运动，今天已成为急切的工作之一。对于汉奸的处理，应按不同情形而有差别。争取个别不自觉的汉奸，打击甘心为虎作伥的大汉奸，以及瓦解汉奸组织，这些办法应知善于灵活运用。

第六是严整部队的纪律和提高部队的战斗力。军队要是脱离了民众，便会无法生存。部队纪律的严明，是保持部队和民众良好关系的基本条件。在战争期间一切决心在敌后方坚持的部队都应极度改善自己的纪律。部队内都应加紧纪律教育与建立纪律检查制。不但做到不侵犯群众利益，而且要能处处为群众打算，为群众利益着想。以资军民融成一家。

提高部队的战斗力，一方面从整肃部队纪律着手，一方面还要加强部队内部的教育，尤其是干部的教育，以提高部队的军事素质和政治文化水准。

敌后正处于严重的战斗环境之中，我们要加速完成上述基本任务，以求得根据地的巩固。同时，要完成上述任务，还必须坚决反对投降派、顽固派所采取的“防共”、“反共”、“限制异党”的阴谋。放松这些巩固根据地的工作，便等于放松对敌后抗战的坚持。我们的目标只有一个，胜利的途径也只有一条，踏稳脚步，齐心努力，向胜利的目标迈进吧！中华民族自由幸福的光辉前途在照耀着我们。

### 注 释

- (1) 东方慕尼黑，也叫“远东慕尼黑”。一九四一年太平洋战争爆发前，英、美和日本多次密谈，阴谋以牺牲中国来求得相互妥协。这种出卖中国的阴谋，和一九三八年英、法通过慕尼黑会议出卖捷克斯洛伐克，与德国妥协的勾当类似，故称“东方慕尼黑”。
- (2) 汪精卫（一八八三——一九四四），原籍浙江山阴（今绍兴），生于广东番禺。一九二五年在广州任国民政府主席。一九二七年七月十五日在武汉发动反革命政变。一九三七年抗战爆发后，任国民党副总裁。一九三八年十二月公开投降日本帝国主义，后任日本帝国主义扶植的南京傀儡政府主席。
- (3) 周佛海（一八九七——一九四八），湖南沅陵人。曾任国民党中央宣传部长等职。抗日战争开始后随汪精卫叛国投降日本侵略者，任汪伪政府行政院副院长等职。
- (4) 阎锡山（一八八三——一九六〇），山西五台人，山西地方军阀。当时任第二战区司令长官。

- (5) 捐盟会即牺牲救国同盟会。是一九三六年九月在中国共产党的推动和帮助下建立的一个地方性的群众抗日团体，在山西省的抗日战争中曾起了重大的作用。
- (6) 法币指国民党政府规定由官僚资本控制的中央银行、中国银行、交通银行和中国农民银行发行的纸币。
- (7) 伪币指日伪银行发行的货币，如华北的联合准备银行、南京的储备银行的货币。

# 进入新阶段的华北战争\*

(一九三九年十月二十五日)

## 一 华北战事形势的特点

1. 在整个华北，敌人占领的主要是大城市和交通要道，我们占领的主要是乡村和较小的城市。敌人的大城市和交通要道包围着我们，我们的乡村和小城市又包围住了敌人。这就是毛泽东同志在《论持久战》中所说的犬牙交错的形势。中国的乡村同资本主义发达的国家不同，一般的可以不依存于大城市而独立。过去的经验证明了这点，农村是可以持久的。

2. 华北占有广大面积，众多人口，敌人因兵力不足，想同时“扫荡”整个华北是绝对不可能的。因此，采取了分区“扫荡”。从去年九月敌人“扫荡”晋察冀边区开始，

---

\* 在晋东南沁源县举行的决死队、牺盟会、山西第三行政专署干部会上，彭德怀作了题为“克服目前政局主要危险，坚持华北抗战”的讲演。讲演共四部分，本文是讲演的第四部分。全文发表于《八路军军政杂志》第一卷第十二期。

敌人已经用分区“扫荡”办法进行了一年多。我们利用敌人不能同时“扫荡”所有抗日根据地的弱点，当敌进攻一个区时，别的区即可起配合作用。比如，当一区举行反敌人围攻时，四周各区就可以追随敌后，围攻敌人，这叫做“围攻与反围攻的合一”，使敌腹背受敌。

3. 在敌人的不断“扫荡”中，我们采取不同的军事和政治的方法打击敌人。战争一天比一天严重，我们的经验也一天比一天丰富，敌人的消耗也必然一天比一天增多。等到敌人在“扫荡”中消耗到一定程度，再加上疲惫不堪，它就不得不重返交通线和据点休息，准备再一次的进攻。我们则乘此期间休养整补，增加力量，扩大占领区，准备应付下一次敌人的进攻，这叫做战役上的相持局面。今后由于战争紧张，相持地区可能缩小，相持时间可能缩短，但无论如何，战役的相持局面，在今天、在将来都必然有的。

4. 敌人在进攻时，如遇到大的抵抗，遭到严重的打击时，就采取步步为营，稳扎稳打的办法。如果所遇到的抵抗不大，那么敌人就采取跃进，甚至长驱直进，横冲直撞。敌人在战役和战术上的运用是颇为灵活的。在我主力所在的区域内，敌人的进度是很慢的，在非我主力所在区，敌人就进的快。一般地说，我们应当消灭敌人一个大队（营）为主，使敌人至少要以一个联队（团）为单位作一路进攻，倘若少于此数，比如以连为单位，那么敌人一个师团就可以出几十路兵，将大大增加我们的困难。

5. 敌人在长期围攻“扫荡”中，占领的据点和封锁线逐渐增多，而且联络较前严密，这对我们是不利的。但另一方面，敌人之兵力也因之愈分散，愈容易疲劳，增加了我们打击他们的便利，更容易接受我们的瓦解宣传。但是，在这种情形下，我们的大兵团运动将感到很大的困难，游击战、分区战和支队战的需要就要增加。为了适应这个需要，大量培养团、营、连级干部的独立作战能力，是异常必要的。

6. 华北战争是长期艰苦的，犬牙交错的，此来彼去的，拉锯式的。这种现象要继续相当长久，不到战略反攻阶段是不会变更的。这是中国抗战创造的东西，在历史上找不到，在其他各国今天也是找不到的。

## 二 如何才能长期坚持敌后抗战

1. 要在华北长期坚持敌后抗战，首先必须有优良的正规军和普遍的游击队。正规军要质量上精，其中政治质量是主要的。有些队伍不打仗，而多方扰害民众，这无异与日寇开路，这种正规军是不需要的。其次，我们为了坚持敌后长期抗战，必须有普遍的地方武装，每个村要有自己的几支枪，一方面抵制敌人的别动队及经常袭扰敌人，另一方面可以镇压汉奸。这种地方武装逐渐扩大成为地方上的子弟兵，发展到一定程度，可以转变为正规军。但是必须避免过早的转变，也不能吞并。

2. 要长期坚持敌后抗战，还必须有三民主义的抗日政府。这个政府是抗日民族主义的政府，它必须坚持抗战到底；这个政府是民权主义的政府，它必须实行民主政治；这个政府是民生主义的政府，它必须适当地改善人民生活。农民是敌后坚持抗日的基本力量，占人口百分之八十以上，这个政府只有充分地考虑到这些基本人民的利益，才能算为真正的抗日政府。

3. 要长期坚持敌后抗战，还必须把一切人民动员起来，组织起来。为达到这个目的，必须灵活地采取不同的方式和方法，不论在敌占区或我占区，不论男、女、老、幼，都要深入地动员和适当地组织起来。抗日军队、抗日政权和抗日民众三位一体的互相配合，是长期坚持敌后抗战的最重要因素。

4. 要长期坚持敌后抗战，还必须做到自力更生。要看到抗日民族战争将来可能更加困难。坚持敌后抗战，不能专门依赖外面的接济。在军队中，每个兵士不仅应当是战斗员、组织员、宣传员，同时还应当是生产员。在敌人后方，不仅应当筹设小规模机器工业，同时还应当提倡手工业和农民的家庭副业。只有用尽各项方法进行生产，才能在敌人后方长期与敌周旋。

5. 要加紧铲除汉奸，与敌寇阴谋作斗争。群众的政治警觉性必须提高，必须造成群众锄奸的热潮。抗日的党派和军队之间，更应当加以警惕，不令汉奸打进自己的队伍里来。汉奸混进抗日营垒中的事情，已经层出不穷了。

### 三 军事指导机关的几个问题

#### 第一，指导原则。

1. 军事指导上一个基本而普遍的原则，是保存自己，消灭敌人。这个原则虽然本身非常清楚，但是用起来却不见得人人会。有人想保存自己，却不去想法子消灭敌人，结果连自己也保存不了。在敌人后方，想不打敌人而保存自己是不可能的。只有把敌人打怕了，才有存在和休息的机会。有人骂八路军“游而不击”，倘若八路军真的游而不击，那么他会老早已不能在华北存在了，更不用说到发展。

2. 敌后作战指导原则，基本上是游击战，但不放松有利条件下的运动战，以消耗敌人为主，但不放弃一切可能消灭敌人的机会。在敌后进行长期无后方的战争，物质补充异常困难，再加上技术不如人，是不能采用以运动战为主的指导原则的。如果在这种情形下进行以运动战为主的战争，恰好给了敌人以消灭我们的条件。游击战经常打击敌人，消耗敌人，积小胜为大胜，作用是极大的。运动战则在有利条件下进行消灭敌人，游击战帮助运动战造成有利条件。

3. 力争主动，避免被动的原则，差不多人人晓得，但却不是人人都能做得到的。敌人来了，分兵把口予以拒敌，这就是被动，这是在敌后进行战争所最忌的。但是，

在我们这里，偏偏时常有人这样做。真正善指挥的，不仅能力争主动，避免被动，而且必须能指挥自己，操纵敌人，善于脱离被动，转入主动。要做到这步，固有赖于指挥官之英明，尤有赖于军队之良好质量。一般人看到拿破仑<sup>(1)</sup>打了很多胜仗，就以为这只是由于拿破仑指挥的优良，殊不知拿破仑倘若没有他那支从法国资产阶级革命中得到了利益的农民队伍，他是不能如此打胜仗的。今天的军队欲求在抗日战争中永远争取主动的地位，首先就必须有指挥如意、质量——特别是政治质量优良的军队。同时，指挥员必须从死背操典中解放出来，必须认真从当前的具体环境里，从中日战争的规律性里，研究出真正主动灵活的抗日战略战术来。只有这样的战略战术，才能与狡猾的日寇长期周旋。

4. 当敌人进行围攻“扫荡”时，我们采取内线作战和外线作战原则。我们虽居于内线作战地位，但不应当为这种情势所束缚。主力要适时运动到敌人侧背后方，正面则以小股节节抗退，就是过去我们所说的“运动防御”的办法。我们的目的是使敌人分进合击，扑一个空，在敌之运动中间选择敌之弱点，集中主力歼灭其一路或数路。如果敌人各路已进至利害变换线，而没有暴露可乘之机，那我们就要丝毫不犹豫地坚决变换地位，要避免任何被迫进入战斗的情况，要用自己的积极动作，改变敌人的部署，为我们造成有利的条件。

5. 一个良好指挥员必须富于自动性，自动配合友军，

自动打击敌人。指挥员不仅要顾到自己的局部，而且要顾虑到全局。在共同作战的友军陷入危险的时候，必须不待命令，自动地驰往应援，不然吃亏的也是自己。

6. 上级指挥员应当给下级以较大机动，不要令下级事事都待命令。在敌后抗战的环境下，事事待命令就会失掉许多打击敌人的有利时机。上级对下级因机动专行去消灭敌人而吃了亏时，也不应过分责备，应当鼓励这种自动性。同时，上级给下级的命令不应过分死板，要给以较大的活动可能。一般的最好给以训令。下级对上级的报告，应当忠实，以便给上级以正确判断全局的可能。过去瞒上虚报的恶习，是应当彻底铲除的。

## 第二，战术指挥原则。

### 1. 袭击为主要战斗手段：

(1) 在未与敌接触时，必须秘密隐蔽，使敌不发觉，一接触时，要突然投入战斗，白刃冲杀，与敌混战，使敌人的优良兵器不能发挥作用。

(2) 火力要与运动密切配合，就是说，在运动时集中火力与攻击点。但是，一般地应避免运动前的火力准备阶段。根据我们的经验，装备条件不完备的军队，去与装备优良的敌军作战，实施火力准备(特别是袭击战)是不利的。

(3) 袭击不奏效或估计无法奏效时，应当机动灵活地、适时地退出战斗。向某攻击点冲锋，亦不应超过三次，如冲锋三次而不奏效时，应另择弱点袭击。如果可能奏

效，不要放走机会，要坚决消灭敌人。

(4) 袭扰不同于袭击，袭扰目的在于扰乱敌人，袭击目的在于消灭敌人。但当袭扰有机可乘时，即应变为袭击，不要放过消灭敌人的机会。

### 2. 进攻时选择弱点：

在战术上进攻，应当先找弱一点的消灭，如此，强的亦将变为弱的。倘若先攻强的，就是攻得下，损失也必大；攻不下，则弱的也变为强的，更难攻了。

所谓弱，指的是敌人的兵力上比较弱，配备上比较弱，素质上比较弱，或者处在不利地形下的敌人。这是选择弱点应注意的。特别应当注意的是，为着取得消灭敌人，战术上应当保持以多胜少。就是双方兵力相等，我们也应当用小部牵制敌人的大部，而集中大部力量消灭其一小部分。这样，敌我兵力虽相等，结果亦变成敌比我少了。

### 3. 牵制与突击：

(1) 牵制，是以少数兵力吸引敌人多于自己的当面，而使敌人误认为主攻。因此，牵制的队伍必须积极动作，尽量吸引敌人于自己的当面，使突击方面易于奏效，而不是假攻；当牵制的队伍看到有机可乘时，可以变为真正的突击。

(2) 在突击方面要集中优势兵力，打击敌人劣势兵力，保证以多胜少的原则，切忌平均使用兵力。战斗胜负决定于主要的方向，到处顾虑，结果没有一处打得好。

#### 4. 火力袭击：

火力袭击是在有利目标的条件下，用高度密集的火力，突然给敌人以重大损失，在几分钟或几秒钟内大量杀伤敌人。但火力袭击必须事先有周密的、充分的准备。最好的时机是敌人集合时，通过险路时，或开始进入宿营地时等。根据当时情况，如由火力袭击造成消灭敌人可乘的机会时，就应坚决投入进攻，消灭敌人。

#### 5. 警戒与侦察的配合：

警戒是消极的，侦察是积极的，但二者不可偏废，应配合使用。单是驻军的连哨、排哨、班哨是不够的，是被动的、消极的。因此，部队应当经常派出侦察队，接近敌人，袭扰敌人，以积极方式侦察敌情，出没无常，使敌人一举一动都在我洞悉之中。我们要以侦察队消灭敌之别动队、游击队。

#### 6. 疲惫敌人：

在敌人驻止时，应当经常派出小部队，不论昼夜，不论风雨，在四面袭扰敌人。我们只用少数人，便使得敌人多数疲惫，这是异常值得的。当敌人退走时，我们则经常在敌人侧翼扰击，这样，使得敌人行止都不得安宁，就造成了集中主力消灭敌人的机会。

#### 7. 麻痹敌人：

麻痹敌人，就是使敌人对我们的情形捉摸不定，疑神疑鬼。主要的办法是：“昼伏夜动，声东击西，有意暴露，及时隐蔽”。“昼伏夜动，声东击西”用不着解释了。“有

意暴露，及时隐蔽”，就是有时故意采用许多方法，在敌人面前暴露我们的兵力、驻地或企图，但又要适时地隐蔽起来，这样，就可以使敌人神经错乱，而造成我主动消灭敌人的条件与机会。

### 8. 伏击：

关于伏击，因为时间关系，不预备多讲，请参看十八集团军总司令部出版的《前线》复刊第一期，那上面有篇文章，我曾对伏击作过一个简要说明。我在这里只检出几点重要的来谈一谈：第一，伏击事先必须有严密而周详的计划，必须有详尽的布置；其次，侦察哨关系整个伏击的成功与失败，最好由最高指挥官亲自担任；最后，在选择伏击地的时候，最好不要有房子及其它建筑物可为敌利用来做支点（因为我炮兵弱，敌人倘若据房子顽抗，常不易迅速解决战斗），居民多的地方也不好，就是消息封锁得好，也容易泄露秘密。

同志们，我的话就此结束。同志们所提出的许多问题，我都在讲话中试着解答了。对不对，还希望批评指教。

最后，我在结束这篇讲话时，还要着重地声明，我们中国共产党的政策，在新的国际形势和新的抗战形势下，是丝毫不变的。无论在任何可能发生的情况下，我们还是要坚持抗战，坚持驱逐日寇，坚持民族统一战线，坚持国共长期合作，坚持进步，坚持三民主义，为建立新的三民主义共和国而奋斗到底。在过去我们是为着这个

目标而奋斗，在今天还是如此，在将来也还是要如此的。我们的事业是代表全国人民利益的事业，代表全中国人民利益的事业，在全中国人民的共同努力下，是一定会胜利的。

### 注　　释

- 〔1〕拿破仑（一七六九——一八二一），即拿破仑·波拿巴，法国资产阶级政治家和军事家，法兰西第一帝国和百日王朝皇帝。拿破仑曾与英、普、奥、俄以及欧洲其他很多国家作战。在多次战争中，拿破仑的部队在数量上都不如他的敌人，但仍得到了胜利。

# 关于百团大战\*

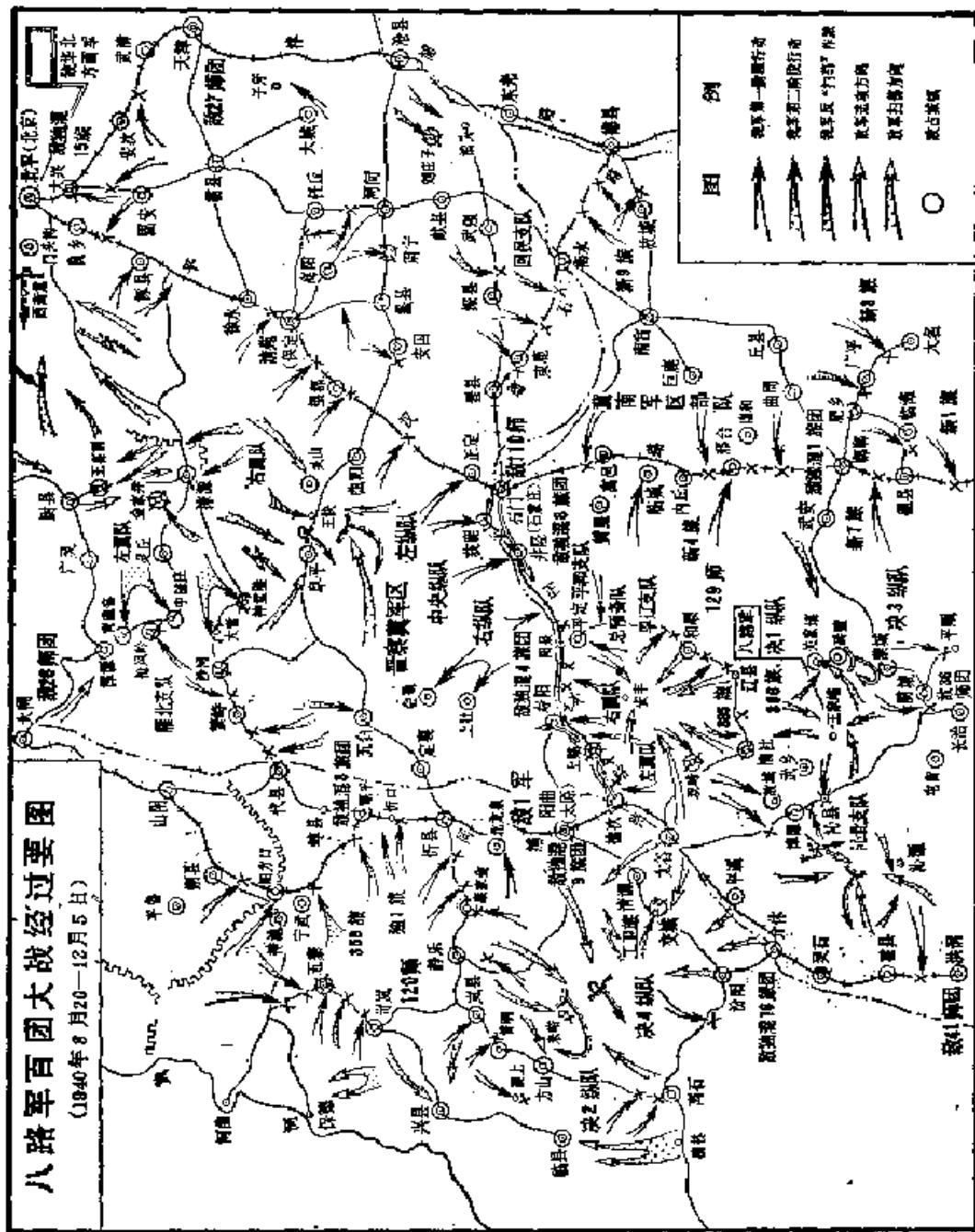
(一九四〇年九月二十五日)

## 一 百团大战胜利继续发展 在全国起的作用

(一)百团大战在全国战略上起了重要作用，它首先打击和推迟了敌人进攻重庆、昆明、西安的阴谋。

(二)百团大战胜利，高度兴奋了全国人民，特别是同情分子，团结了中间分子，争取了动摇分子，更加孤立了顽固分子，打击了投降派及一切失败情绪，揭穿了一切“游而不击”的造谣。同时，由于八路军在百团大战中充分表现了自己力量的壮大，也可能使日寇利用我国内部投降派、顽固派一向害怕进步力量壮大的心理，借此策动

\* 百团大战是抗日战争时期八路军在华北敌后发动的一次大规模的战役。从一九四〇年八月二十日开始，出动兵力从二十余团发展到一百零五个团，在群众的配合下，向华北敌后主要的交通线和沿线据点发动攻击，取得重大胜利。本文是彭德怀《在北方局党的高级干部会上的报告提纲》中的第五部分。





投降派进一步进行其投降阴谋，引诱已在动摇中的顽固派更加动摇。结果可能表现于最近的将来，反共、反八路军、反新四军的活动在全国范围内加强。

(三)百团大战的胜利，还给了敌占区人民以莫大的兴奋，推动了伪军与伪组织的瓦解。

## 二 百团大战在军事上的收获

(一)百团大战给敌人以严重打击，打破了敌人堡垒万能主义，严重破坏了正太路。百团战役中缴获的军用品是空前的。

(二)百团大战对于八路军三年的抗战工作是一个具体的检阅。在华北这样广大的地区中，在敌人堡垒棋布中，于同一个钟头内举行百团以上兵力的总攻，这是一个极大的组织工作。它充分说明了无产阶级政党领导的军队的一致性，及其指战员的积极性。

(三)百团大战对于八路军战斗力是一个新的提高。

## 三 百团大战是八路军正确坚持 党的军事战略方针、三年奋 斗的历史发展的成果

(一)百团大战以前，党的军事战略方针曾经过了三

个时期：

1. 第一战略时期——平型关的胜利<sup>(1)</sup>到粉碎九路围攻<sup>(2)</sup>。

其特点：

基本的是集中兵力，协同友军打击敌人。

基本上是有后方的正面作战，但仍有相当大的一部分分散在敌后，进行游击战争。太原失守前与失守后，集中有程度上的不同。

这一时期发展不大。

2. 第二战略时期——粉碎九路围攻到去年三月三十个团的整军。

其特点：

全部转入敌后，由正规军分散进行游击战，由正面的正规战转入敌后的游击战，由集中指挥到分散指挥。但还进行了部分的运动战。

部队得到了迅速的发展。

3. 第三战略时期——去年三月三十个团的整军到百团大战的开始。

其特点：

分散与集中相对的平衡，但在地域与时间上均有不同。地域上，如山东仍是以发展为主，河北、山西以巩固为主。时间上，去年十二月以前与以后，分散与集中亦有程度上的不同。

(二) 决定三个不同时期不同战略指导的根据：

1. 第一战略时期——这个时期是处在整个抗战第一阶段的开始及其进行中，是敌人疯狂进攻的时期。在华北方面，平、津、张、绥、大同、济南相继失陷。在长江方面，沪、京相继失陷。

我们当时基本上集中作战，根据于下列三个理由：

(1) 我抗日主力军(友军)缺乏与兵器精良的敌军作战的经验，形成严重混乱与恐慌，尤其是在华北方面被敌截断交通的兵团更甚。因此，我们集中力量协同友军，争取某些战役和战斗的胜利，打击唯武器论和亡国论，提高抗战情绪，减少友军恐慌和混乱情形；特别是要帮助后方被截断的友军，使之安心，不为敌所算。

(2) 我们要在战争的第一阶段（敌进攻我防御的阶段）中，尽量削弱敌人，争取时间的延长，造成第二阶段条件的到来。

(3) 在华北长期坚持游击战争，是我们党对八路军确定的任务。协同友军，多削弱敌人，是于敌后开展游击战争有利的。

2. 第二战略时期——这个时期，华北敌人有某种程度的削弱。交通破坏亦未完全恢复，敌占据之战线亦不巩固，敌需要一个时期消除疲劳，补充部队，恢复交通，巩固战线。

我们当时基本上是分散作战，根据于下列三个理由：

(1) 利用敌人力量削弱的时机，放手分散，猛烈扩大，发动群众，创造根据地，消灭伪军，瓦解会道门和土

匪，打下长期坚持敌后的基础。

(2) 在广大占领区内，如不迅速发展游击战争，争取群众，巩固敌后抗日基础，任听敌人安稳占领，则其“以华制华”、“以战养战”的毒计可能成为事实。这会增加整个抗日战争的困难，使正面作战友军遭受过大的牺牲，相持阶段与胜利前途将不堪设想。故当时为使敌后物资、人力不为敌用而为抗日力量所用，为争取相持阶段迅速到来，充实抗日力量，基本放在发展方面，是非常必要的。

(3) 徐州英勇会战，长江两岸坚决抵抗，使敌寇受到相当严重的损失与打击，华北敌军有部分的南调。武汉失守后，敌亦有相当严重的疲劳，均利于我们放手分散，猛烈发展。

这一时期内，虽然主要是分散，发动群众，扩大部队，创造根据地，但我们并没有放弃配合友军作战，集中力量打击敌人的机会。如配合徐州会战而进攻济南，破坏津浦路，牵制天津、青岛增援之敌；如配合保卫武汉，进占平定、望都、新乐，组织冀东大起义<sup>(3)</sup>等。

3. 第三战略时期——这一时期是敌人占领武汉之后，已受到我游击战发展之威胁，虽在疲劳中，仍回师华北，加紧扫荡。同时，国内破坏团结抗战的分子，亦于此时乘机大肆活动。

我们当时又改为相当集中作战，根据于下列两个理由：

(1)为着迎击敌人当时的“扫荡”和争取反“扫荡”的胜利，以便更多的吸引敌人，争取相持阶段的到来，兵力必须相当集中。

(2)我们在第二时期开始时，将正规军分散成许多游击队，数量上虽然得到很大发展，质量上确有某种程度的降低。因为游击队成为正规军，在军事上讲，质量上是升级；而由正规军分散成游击队，由集中指挥到分散指挥，在质量上则可能引起某些退步。又因大量扩大，各级干部必然一时减弱。所以使它分散到一定程度，应集中整理训练，提高军队的质量。如只注意数量的扩大，而不注意质量的提高，就有严重危险存在。

很显然，没有第三时期的相当集中，是不能粉碎敌人一年来的长期反复“扫荡”，不能打击投降派对根据地的破坏和对八路军的进攻的，更不会有百团大战的胜利了。

百团大战的胜利，固然是由于我们前线指战员的英勇和地方党、政府、群众团体的配合取得的，但党在三年战争中，根据具体情况规定出的准确的战略指导，在取得三年的伟大成绩上，也是不容忽视的。

我党在长期的战争环境中，不特已锻炼出一条正确的马克思主义的政治路线和一批治党治国的骨干，而且也锻炼出来了一批正确的马克思主义的军事战略指导者。这是中国共产党的宝贵财产与光荣，也是中华民族的宝贵财产与光荣。

## 四 百团大战胜利继续发展，影响华北情况的两个可能

### (一) 华北战局更加严重的可能：

1. 可能调动敌人增援华北，从华南、华中及日本国内调三个至五个师团来。这虽然将增加我们的困难，但可减轻敌人对我大后方的压力，减少投降的危机。今天的小的牺牲，可以免掉将来大的困难，这是我们所希望的。
2. 敌加强铁路线的严格封锁，由一般的“分区扫荡”进至“分区清剿”。
3. 敌人加剧对于山岳基本根据地的残酷摧毁与屠杀。

### (二) 目前华北战局暂时开展的可能：

1. 在我大胜情况下，推动伪军动摇，可能争取相当数量伪军反正。
2. 敌因我集中力量进攻，可能向主要交通线缩紧阵地，因此，不能不放弃一些过于分散的据点，避免被各个击破。
3. 敌之战略方针，目前可能着重在进攻昆明、重庆，在华北方面暂维持现状。但亦有调动进攻重庆、昆明之兵力转向华北的可能。

## 五 我们目前的中心任务与 对未来严重形势的准备

### (一) 目前中心任务:

1. 继续扩大胜利，打通根据地间联系，认真缩小敌占区，扩大我占区。
2. 为完成上述任务，军事是主要的。但是，单纯军事决不能完成此任务，必须党、政、民一齐动员起来，动员与组织敌区的民众，瓦解伪组织，争取伪军反正与瓦解伪军。
3. 在军事方面，要防止骄傲轻敌，地方党要防止对战争长期性、残酷性估计不足，使党随便暴露在敌人可能重新占领的地方。

### (二) 对未来严重形势的准备:

1. 准备秋收后的兵员补充。现在应有各种动员的具体计划。补充兵员工作，重点放在落后区与新恢复区。因此工作布置应集中力量，突击落后区，开辟恢复区、边区。
2. 加紧扩大不脱离生产的自卫队的工作。准备三个月(十二月、一月、二月)完成自卫队突击计划。现在即准备好干部，培养新干部。
3. 加强基于游击队的领导，提高战斗力。
4. 切实建立强有力的军区工作。要使军区成为任何环境中强有力的、坚持当地武装斗争的领导机关、指挥机

关，主要应发挥群众武装斗争的最高积极性，同时又成为正规军兵员供给泉源。没有强有力的军区工作，决不能坚持和扩大当地的斗争。

## 注 释

- (1) 平型关战斗 一九三七年九月二十五日，八路军一一五师在山西繁峙县东北部平型关附近伏击日本侵略军的一次战斗。这次伏击战，歼灭日军精锐的坂垣师团第二十一旅团一千多人，缴获大量军需物资，是抗日战争开始后的第一个大胜仗。
- (2) 粉碎九路围攻 一九三八年四月四日，日本侵略军纠集十余个联队三万余兵力，分九路向我山西晋东南地区大举围攻。我军经半个多月的作战，粉碎了敌人的围攻计划，消灭日寇四千余人，收复县城十八座，最后将敌人全部赶出晋东南。
- (3) 冀东大起义指冀东人民的抗日武装起义。一九三八年七月，中共冀热边特委在八路军第四纵队配合下，发动和领导了冀东二十余县和唐山矿区广大工农群众的抗日武装起义。从七月到十月，在西起通县，东至山海关，北起兴隆，南至渤海湾的广阔地区内，武装的游击战士一度发展到十万余人，为建立冀热辽抗日根据地打下了基础。

## 加强后勤工作建设\*

(一九四〇年十二月二十二日)

今天，我们在这里开后勤工作会议，总部和一二九师都参加了。这样大规模的后勤工作会议，在华北还是第一次。你们今天主要是听杨立三①同志的后勤工作报告。杨立三同志是我们部队里面最有后勤工作经验的一位同志，也可以说是八路军后勤工作的创始人。他积蓄了许多经验教训，虽然这些经验教训不是在近代技术的基础上创造出来的，但也照样值得宝贵，我此来也是为听这个报告，借便学习一些。今天我仅简略地谈两点意见：

一点是提醒大家，一九四一年将是空前困难的一年，需要我们后勤工作者更加倍努力。

其次，我愿谈一谈后勤工作在我们军队建设中的重要性，使同志们充分了解自己身上所担负的责任。

谁都知道，中国革命斗争的主要形式是武装斗争，想求得武装斗争胜利，我们必须有具备强大战斗力的正规军。但是，想要提高战斗力，建设正规军，不是空喊可以

---

\* 这是彭德怀在十八集团军总部召开的后勤工作会议上开幕词的第二部分。

成功的，还需赖于实际的具体工作。我亲眼看到一位指导员对战士讲话，大声疾呼地号召提高战斗力。同志们，这样子提高战斗力，一辈子也不会有成绩。提高战斗力，不等于吹牛，也不是一号召就会提高起来的。

在提高战斗力，建设正规军方面，司令部最近提出了一个四个月的整军计划，并指出建军的三大任务：政治建设，军事建设和后方勤务工作建设。虽然政治建设是主要的，但后勤工作既成为建军工作中三大任务之一，同志们也可以看出后勤工作在建军中地位的重要。我们认为这三大任务是不可分离的，缺一不可，忽视后方勤务工作是不对的。

军队大了，必须走向正规化，必须有健全的后勤工作；否则，就不能发挥应有的战斗力。在正规军作战中，前后方是同样重要的。今天，我们与国内战争时情形有些不同。过去部队小，一切补充得自敌人，后方就在前面。譬如供给工作，当时仅限于没收与分配。今天的战争环境变了，前面既不许没收，敌人又不如内战时脆弱，大量缴获很难，所以后方供养前方的比重就增加了。不了解今天的新环境，不认识后方的重要性，这是游击主义的毛病作怪，这是军队正规化与更进一步提高战斗力的障碍。

三年抗战，我们的后勤工作曾经做出不少的成绩，我们已经有了一批任劳任怨、艰苦工作的后勤干部。许多友军直到今天没穿上棉衣，我们早已按时穿上了。三年来，我们的卫生工作人员使许多伤兵、病员恢复了健康，兵站

运输了大批的资财，兵工方面也补充给部队不少武器弹药。我们甚至可以说，倘若没有三年来后勤工作各同志的努力，我们是不能想象能这样顺利支持长期战争的。

然而这不是说我们的后勤工作已然尽美尽善，走上了正规化的途径。我们始终还认为，后勤工作建设是我们部队建设中最薄弱的一环，还有许多严重缺点存在。

首先，在我们部队中，不仅在一般人中，就是在后勤工作人员中，都还存在着多少看不起后勤工作的现象，以为后勤工作不过是事务工作，是马克思主义者所不屑为的。同志们，这种看法是非常错误的。事务工作是革命的实际工作，没有事务工作，革命就不能前进。空喊马克思主义的原则，而不去注意实际工作，这是空谈主义，是实际工作中的机会主义，是我们所反对的。同志们不要把事务工作和事务主义混同，我们反对离开马克思主义原则，鼠目寸光，只图眼前利益的事务主义者，但我们却极端重视革命的事务工作。

因为我们重视革命的事务工作，所以我们党和军队中的优秀干部应当踊跃地参加到后勤工作中来；对我们某些埋头苦干、艰苦工作的后勤人员，必须给以适当的奖励；对某些光荣例子，必须给以适当的表扬。昨天，卫生部孙仪之<sup>(2)</sup>同志告诉我，卫生材料厂里的一位战士刘天友同志，在敌人“扫荡”中，因为听到东西埋藏得不好，冒极大危险回去把东西埋好，结果躲避不及，被敌人杀了，东西却没有损失。同志们，我们共产党、八路军里有象刘

天友同志这样的人，真是共产党、八路军的光荣。刘天友同志是尽忠职守的模范，同时也是后勤工作者的模范。有了他，那些临危放弃职守，贪生怕死的人，应当愧死！

此外，在后勤工作部门中还存在着严重的反科学、反知识、拘守成规、不思进步的现象。三年来，后勤工作发展非常不够，战争形势发生了许多新问题，在后勤工作部门中已经有了反映了吗？三年来，我们供给部门在开源方面有什么新的创见吗？医务工作三年中是不是已经有了大的提高了呢？是不是还有许多不该死的人，由于我们医务工作的不健全而死掉了呢？晋冀察边区白求恩大夫的精神充分发扬了吗？通讯部门怎么样？打通一百里地的电话，比杀牛还费力，这种现象是不是正在亟思改进呢？知识分子是否已经大量吸收并且把他们团结住了呢？类似的问题很多，都是需要我们后勤工作同志来努力解答的。

同时，在建设我们的后勤工作中，我们必须坚决与后勤工作部门中残存的封建落后意识作斗争。我们要反对反科学的工作方法与方式，反对本位主义，反对小团体主义，反对“打埋伏”。这一些与共产主义并存的封建主义思想，是建设后勤工作中最大的障碍，是必须消除的。至于那些政治上没出路，贪污、腐化、堕落的严重现象，那更是后勤工作的敌人，一刻也不容许在我们的队伍中存在。

同志们，我们要求在今天这个会议之后，后勤工作各方面都有新的转变。我们首先要求，不仅在后勤工作干

部中，就是在全军，都要对后勤工作有一个正确认识。一切封建落后和还有许多绝对不能容许的现象必须停止。各项制度必须确实建立，要充分发挥后勤工作人员的积极性和创造性。要奖励有功的后勤工作人员，要表扬后勤工作中模范光荣的例子，要培养大批有高度政治觉悟和工作能力、愿意把终身献给后勤工作的干部。

同志们，我在这里预祝大会的成功。我相信，这个会议不仅将使晋冀豫区八路军的后勤工作有一个新的转变，同时也将影响整个八路军、新四军的后勤工作，有一个新的转变。

### 注 释

- (1) 杨立三(一九〇〇——一九五四)，湖南长沙人。当时任十八集团军总部后勤部长。
- (2) 孙仪之，当时任十八集团军总部后勤部卫生部长。

## 敌后抗日根据地的武装政策\*

(一九四一年三月二十八日)

为应付敌后战争环境，我们总的战略方针，仍然是基本上游击战（在相持阶段中的敌后特别重要，平原尤然），不放弃有利条件下的运动战，及某些必要与可能袭取敌人堡垒据点之阵地战。游击战、运动战与拔取敌据点之阵地战，三者必须有机的互相配合。

只有进行广泛的游击战争，才能使深入我区之敌，行不安，坐不稳，耳目不灵，手足不敏，造成有利于运动战的条件与机会。不仅如此，即对付敌人武装便衣队的袭击，保卫抗日政权，保卫根据地内治安，亦无一不依赖游击战争，这是敌后战争环境与我们的任务决定的。因此，不仅忽视游击战争，并吞游击队是错误的，即游击战争发动得不够广泛，不够普遍，不是群众性的，也会使抗战的坚持增加许多不必要的困难。

处在游击战争的环境，游击战是主要的战略任务（在相持阶段内尤为重要），吞并游击队，结果只有分散野战

\* 彭德怀在北方局党校作了题为《抗日根据地的武装斗争》的讲演，本文是讲演提纲的一部分。

正规军去代替游击队的任务。所以取消游击队，就是破坏野战正规军的建设，正规军帮助游击队，也就是帮助自己。吞并游击队的错误，主要发生于正规军方面。

只要地方游击队，不愿意游击队逐渐升级，这种保守主义也是错误的，这就等于取消运动战。如果没有运动战，敌人肆行无忌，到根据地内到处筑堡垒打钉子，游击战争也将不能坚持。这种保守主义的错误，主要发生于某些地方党方面。

为了避免上述错误，我们最好根据具体环境，如平原与山地，边区与基本区，适当的订出野战军与地方军的比例。我以为在平原地区，地方军可占三分之二，野战军可占三分之一。在山地，敌之优良技术条件作用减低，地方军可占三分之一，而野战军占三分之二。

为适应敌后的紧张战斗环境，正确的武装政策有非常重要的意义。敌后应建立以下几种军队：

### 一、野战正规军

#### (一) 什么是野战正规军？

其标准：完全脱离地方性，有高度严密的组织性，适当的集中使用，避免过于分散，在战斗力方面要真能有白刃拚搏的顽强性，有巩固的政治制度，有模范的纪律，有执行政策、服从制度的习惯，本身要成为遵守政策的模范。

(二) 野战正规军的基本作战任务，是领导地方军粉碎敌人有计划的围攻与扫荡，求得在运动中消灭敌人单

独行动的战术单位(大队即营)之一路或数路，夺取敌人某些必要的据点，开辟某些重要地区的工作，完成某一期的战役任务。

因此，野战正规军必须有相当充裕的时间整训，尽量改善装备，提高战术技术素养，提高政治文化水准。忽视正规军的整理训练，是错误的。

(三)野战正规军要善于诱导和培养地方武装。帮助地方武装和培养地方武装干部，要成为野战正规军的经常任务之一。

(四)野战正规军不仅要帮助地方军，而且要帮助民兵，并与地方群众团体建立亲密的联系制度。这对巩固部队和提高战斗力有重要意义。

## 二、地方军

### (一)什么是地方军？

凡脱离生产的地方游击队及地方正规兵团，统称为地方军。它的任务基本上不要求脱离地方性，要求坚持地方斗争，坚持在划定的军分区及县的地域内斗争，保卫政权及党的领导机关之安全，保卫群众利益。

(二)因此，地方军要积极地缩小敌占区，封锁敌人据点、堡垒，袭击敌人据点、堡垒，破坏敌人交通，打击敌人的游击队、便衣队，独立地对付敌人小规模的扫荡，使敌人深入我根据地内行不安、坐不稳，经常受到袭击。

(三)地方军要有灵活的游击战术和坚强的战斗力，成分要纯洁，组织要精干，要建立一般的必要制度，尤其

是政治制度，要保障党的政策的执行，爱护群众利益，遵守纪律。要高度地发扬作战的自动性。在配合作战上，不要求地方军有与正规军一样的组织性与计划性。必须深刻认识，忽视地方军的自动性，同样是取消地方军的游击战的作用。

(四) 地方军要善于领导民兵配合作战，与地方民众要有血肉不可分离的关系。地方军的坚强，主要依靠地方党输送好的党员及干部进去，特别要输送地方群众领袖进去。

(五) 地方武装不能随便编并到野战正规军中去。地方军要由小而大，由弱而强，本身逐渐升级为正规军。因此，政治上必须反对地方保守主义，反对沉溺于游击主义的倾向。在地方军中，要经常介绍正规军的优良模范例子，引起地方军的上进心，以升级为野战正规军为自己的无上光荣。

### 三、民兵

#### (一) 什么是民兵？

民兵是一种不脱离生产的抗日人民自卫武装组织，如基干自卫队，青年抗日先锋队，太行区的游击小组，冀南的模范班。这种武装组织与一般人民自卫队比较起来高级些，体力、政治水准均较一般自卫队要高。民兵应成为将来发展义务兵制的基础。

(二) 民兵的任务是：封锁消息，侦察敌情，破坏敌人交通，打击敌人便衣及武装汉奸；当敌人进攻时，掩护群

众转移，配合主力作战。除特殊情况外，不脱离本村本区。

### (三)怎样去组织民兵？

参加民兵，完全采取自愿原则，不能丝毫强迫或采取抽签等办法。要依靠充分的政治动员，要从对敌斗争中去启发民族意识，发展民兵组织。共产党的支部，工、农、青各救国会的会员，都应深刻了解参加民兵的意义和掌握武装的必要。党的支委会应首先送自己的党员参加民兵，工、农、青各救国会应送好的会员到民兵中去。组织起来后，应经常进行教育，不断提高。

(四)民兵的制度，应完全采取民主原则。各级军政负责人都应由选举产生。任何官办，强制，都会失败。

## 四、野战正规军补充问题

(一)正规军主要的补充来源，是有计划、有组织地从民兵中直接动员。这并不是说放弃个别直接动员。至于编并地方军，只能当作例外。就是说，在野战正规军特别急需补充，而从地方军中抽调若干部队不会妨害当地游击战争的情况下，才能允许。但亦不能采取简单方式。

### (二)什么是有计划有组织的动员？

这是说，事先要做充分的动员准备工作，首先在党内外干部中及支部中动员，然后在群众中动员，要有准备的时间与步骤，要遵守自动报名原则，按具体情形采取不同的方法与方式，尽量争取整排整连的加入正规军。在这里，任何简单的方式与方法，都会失败。

# 敌寇治安强化运动下的 阴谋与我们的基本任务\*

(一九四一年十一月一日)

今年三月以来，敌寇在全华北推行了一个所谓“治安强化”运动。这个运动是敌寇企图确实掌握占领区阴谋的开展，在战略指导上是表示着一个基本的转变，在具体政策上是较前更加毒辣、野蛮。我们的许多领导机关未能及时识破敌寇这一新阴谋的严重性，因而在斗争中表现出许多缺点，甚至犯了一些错误，使某些地区的工作遭受了一些不必要的损失。今天召集这个会的意思，就是针对着敌寇的新阴谋根据中央指示重新考虑我们的对敌斗争政策。这是一个非常重要的问题，希望在全党同志中开展一个普遍的研究讨论热潮。我在这里仅根据华北具体情况提出一些原则，供同志们参考。

## 一 华北敌寇活动的一般概况

### (一) “治安强化”运动的政治阴谋内容

\* 这是彭德怀在中共中央北方局扩大会议上的报告提纲，原载于《党的生活》第四十八期。

1. 敌寇的“治安强化”运动的内容是，“七分政治，三分军事”，其一切行动均以政治为中心，一切围绕在政治的周围。过去敌人虽然早已提出政治、军事、经济、文化一元化的“总力战”的口号，但认真的强烈的这样实行起来，还是在今年三月“治安强化”运动开始以后。对这一点，我们过去认识得并不深刻，因而使得在某些地区遭受了可以避免的某些损失，这必须引起我们严重的注意。

2.“治安强化”运动的基本政治目的，是使中国殖民地化，奴役与掠夺中国人民。为了达到以上的基本政治目的，“治安强化”运动的政治中心口号是“反共”与“建立东亚新秩序”。过去敌寇还喊“反共灭党”，今天则只喊“反共”，其用意就是想借此离间中国人民与共产党八路军的关系，借此争取中国的大地主、大资产阶级，借此麻痹一部分落后分子，借此挑拨中国各阶级各阶层间之关系，以各个打击中国人民，便利于达到其侵略中国最本质的目的——奴役中国人民，掠夺中国的人力、财力与物力。

别的不谈，单就日寇掠夺我们人力的统计上，就可以看到惊人庞大的数字：根据敌人公布，一九三七年壮丁出关者有三十二万三千六百八十九人，一九三八年有五十万零一千六百八十六人，一九三九年有九十五万四千八百八十二人，一九四〇年有一百二十万人，四年共计已有二百九十八万零二百五十七人。这些壮丁大部分是用武力抓走的，亦有部分是被欺骗出关的。今年敌寇预计出关壮丁数目为一百一十万人。据我们观察，敌人到处

强拉壮丁，这个数目也是可以达到的。“人”是我们民族抗战的最基本的宝物，五年中已有四百万人出关，这是极其值得我们注意的，我们要对敌占区青年加以救护。

3. 敌寇为了达到其“治安强化”的目的，采取了有组织的侵略政策，其内容是：

①有计划有步骤的强化伪军、伪政权。在这里，敌寇的基本认识是没有伪军就没有伪政权，没有伪政权也就没有“强化治安”。因此在“治安强化”运动中，敌寇首先从事于强化伪军与伪政权，其进行的方法是有步骤的逐渐的伪化。如在强化伪军方面，首先成立“灭共自卫队”（老百姓称之为棒棒队），然后“保安队”、“警备队”，最后成为正规的伪“治安军”。在伪政权方面，最初只要你“马马虎虎，维持一下，甚至还要你去应付八路军”，俨然替中国人民想办法似的，使你上钩，即进一步“强化维持”，然后再成立正式伪政权，建立村、区、县、道自上而下的一套系统。

②强化保甲制度，以巩固其对乡村的统治。在这方面，敌寇承继了中国过去一切反革命经验。此外，还进行划小村治、筑寨、并村、清查户口、建立门牌、颁发身份证证明书等一套加强统治的办法。所有以上这些办法的用费，统统取诸人民身上。

③开始统一华北各地的封建迷信组织。在天津敌寇组织了佛教总会。在这个佛教总会领导之下，有各种会门及其他迷信团体，利用人民的各种宗教习惯，进行普遍

的汉奸活动。

④强制与利诱青年去组织特务性的新民会、兴亚会、爱护村，甚至收买为敌人的暗探，特别对小学教员更用各种方法收买。为了达到欺骗收买青年知识分子的目的，敌寇在华北过去一个时期曾开办过上千次的训练班。敌人善于利用青年爱好美观、整齐及好动的心理，给以整洁的服装用具，开运动会、悬赏征文及进行其他各种竞赛，无微不至的争取青年。

⑤引诱收买我党我军极少数坏分子叛变投敌。对这些分子，敌寇敢于大胆使用。我们某些同志对叛徒分子采取了简单的方式，恰给敌人造成了利用叛徒分子的良好机会。

4. 在进行“治安强化”中，敌寇的宣传中心是“反共”与“建立东亚新秩序”，“灭党”口号则已取消了。为达到宣传目的的成功，敌寇不惜采取最毒辣、最野蛮的办法，强制青年受训（从中威胁利诱），垄断舆论，进行武断宣传。其宣传方法善于抓住某一具体问题和扩大我方某些个别弱点。瓦解八路军时对抗属说：“不孝有三，无后为大，你的儿子当兵，死了就会绝后”；宣传“八路军是辈子兵”。在根据地内，如在黎城暴动中，提出“不完粮，不纳税”，简单具体，适合落后人民的心理，离间政府与人民间的关系。我们根据地内物质生活困难，敌寇尽量扩大宣传。国内存在着的某些不团结现象，敌寇亦利用之，尽量扩大国共矛盾，散布失败情绪。

5.“治安强化”运动在经济上的表现，是统制垄断，吞并工商业，强迫入股；勒种鸦片、棉花，强迫收买，收税；统制粮食，实行“管场制度”，即是指定打麦场所，派人看守，将收获物送敌寇所规定的仓库，每人只准留一个月粮，以达其绝对统制物资，进一步封锁根据地之目的。目前正开始实行“配给制度”，仓库网已普遍建立。

## （二）伴随着“治安强化”运动的残酷的军事阴谋。

1. 大修公路，在铁路公路两旁普遍的掘沟（二丈宽，至浅亦有一丈二尺深）、筑碉、筑墙，其工程之浩大，浪费民力之多，总计起来远胜于万里长城，路旁有沟的公路铁路将近三千公里。

敌寇进行这样大的工程，其目的就是要缩小我根据地，隔绝我各根据地间之交通。在这种形势下，过去我们强调的各根据地间之经济交流，事实上已感到很大的障碍。因此，今天我们进行一切经济建设，不应再存依赖其他根据地的心理，每一个战略根据地均应从自力更生上着眼，否则将会感到更严重的困难。

2. 敌寇的军事指导是由短促的“扫荡”，进到长期的“扫荡”，由分散的“扫荡”，进到集中极优势兵力的“扫荡”；由线式的“扫荡”，进到纵深的“扫荡”；由分区围攻，进到分区“清剿”；由长驱直入，进到步步为营；由分进合击，进到“铁壁合围”；由无组织的烧杀抢掠，进到有组织的“三光政策”（杀光、抢光、烧光）。

3. 依靠其灵活的通讯联络与周密的情报组织，实行

夜袭、奔袭，跃进式的建立据点。

4. 敌寇上述办法，其目的完全是为了达到隔绝我各个根据地，打击与消灭我抗日实力，消灭我抗日根据地，以便确实掌握沦陷区。这一毒辣阴谋显然并未达到目的，但有了相当的成就，却是不容忽视的。

(三)两期“治安强化”运动中，敌寇的方针及其已得的收获。

1. 敌寇的“强化治安”运动，已经进行了两期，现在又开始了第三期(十一月一日至十二月二十五日)。

第一期自今年三月下旬起至六月下旬止，其中心是宣传反共反八路军，“建立东亚新秩序”；挑拨国共磨擦，散布抗日失败情绪；进行调查统计工作，开始肃清点线内之不稳分子(有民族意识者)，巩固点线；相当强制的训练青年与轮训各种伪干部。第二期自七月初起至十月下旬止，其中心是强调对根据地的经济封锁，隔绝各根据地间的联络；繁殖点线，依据点线向外扩张，以达其缩紧我根据地之目的。其在第一期中所进行的一切，在第二期中仍继续进行并有了发展。

第三期自十一月一日开始，预计在十二月二十五日结束。其中心是强力统制物资，完全控制人民一切生活物资与日用必需品，实行所谓“配给制度”。日寇华北派遣军总司令冈村宁次在其“第三次治安强化运动实施纲要”中写着的方针是：“扩大已往两次治安运动之成果，并将其有机的展开，求得治安强化之彻底；而专心放在经济方

面，求得经济封锁之彻底，重要物资之增产和获得，以达到增强皇军之战斗意志之目的。”

2. 在以上所指出的过去两期“治安强化”运动中，在割裂我根据地方面，在封锁我政治、经济、文化方面，敌人均有了相当的收获。

一年来我根据地缩小了约六分之一。特别是在统制舆论，进行武断宣传，散布失败情绪方面；在收买一部分青年知识分子方面；在制造汉奸，利用叛徒方面，敌人都有了不少的收获，取得了相当一部分的成绩。

#### (四) 敌寇高度压迫摧残与榨取下，华北人民的表现。

1. 在敌人强化统治区与正在强化统治区的人民，多数表示苦闷，表现于全村逃亡与全家自杀事件的不断发生。有的地方，人民自动“不维持”；有的地方，人民自动破路；都表示出华北敌占区人民已经难以照旧生活下去（但注意，并不是日寇也已经难以统治下去）。在这方面感觉最敏锐的，特别是敌占区的青年，对八路军的同情与拥护的情绪，以及要求武装斗争的情绪，均在高涨着。

2. 另一部分少数敌占区人民则表现消沉，对抗战胜利前途表示失望。少数的知识分子被敌威胁利诱，加入新民会、兴亚会；更有少数堕落的知识分子，被敌收买充当敌寇的特务。

3. 在敌人强化伪军、伪组织方针下，一方面表现伪军、伪组织比以前更加活跃，另一方面亦表现于伪军、伪组织中的新的动摇的增长。六、七、八、九四个月中，伪军

瓦解反正的数目，较以前同时间内都要大，伪军、伪组织内两面派的生长，亦相当的普遍。

## 二 敌寇对不同区域的统治办法

### (一) 对已强化的统治区的统治办法

已强化的统治区，这指的是主要城市与交通命脉及其附近地区。在这些地区内，表面秩序大体上已经恢复，但特务的恐怖统治，浪人的诈索，土匪流氓的活动，仍是非常严重的。所谓恢复了表面秩序，仅仅是停止了公开屠村屠城的恐怖，而利用密布的特务与已排斥了不稳分子的伪组织，来代替“皇军”的公开屠杀而已。一般的掠夺均通过伪组织比较有组织的进行，极端纷乱的现象已经停止。这些区域内的各种伪组织，如新民会、兴亚会以至封建团体，均带有特务性质。日寇在不过分刺激中国人感情的原则下，尽量利用汉奸出头，而自己则做后台老板，甚至同中国人交朋友，故意说些不满意的话或吸食鸦片装成腐化样子（其中也有真腐化的），以进行其特务活动。对知识分子，一般的采取麻痹收买与恐怖的方法。

### (二) 对开始强化统治的区域的统治办法

这些区域多半是过去我游击区。对这些区域，首先是高度镇压和摧残，打击人民抗日情绪，消灭人民抗日意志，使人民在绝望中，给以若干活命的希望。统治开始时，要求的条件并不高，最初只要“维持”就好，然后慢慢一步

步逼上伪化与特务化的道路。在人民中则造成一种互相猜疑、互相监督、互不相信、人人自危的空气。组织“灭共自卫队”、“棒棒队”，施以压迫，使其到根据地内烧杀抢掠，造成地方械斗，使人民互相对立，以达逐渐扩大其统治与摧毁我根据地经济之目的。特务活动则随着占领区的扩张同时进行。

### (三)对我抗日根据地的办法

对我抗日根据地，在进攻时完全采取毁灭政策，平时则尽力进行特务活动。特别在进攻前，特务活动更为加紧。特务活动主要利用一切封建组织（离卦道、八卦道、长毛道、日新会等等）掩护。各地我党过去对这一点注意得很不够，没有把普遍的除奸教育提高到应有的地位。另一偏向是，过于夸大奸细的活动，这也是有害的。

### (四)敌人统治的基本方法

1. 收买流氓，利用汉奸叛徒，麻痹部分的落后知识分子，以达其“以华治华”、“以华乱华”的毒计。
2. 利用与挑拨伪组织内一切中国人的矛盾，并用各种方法掌握这种矛盾。
3. 在总结了四年统治华北与统治朝鲜和东四省的经验教训以后，制造了一套强制的组织办法。这套办法的毒辣处是在于其严密的组织机构。
4. 但不论其如何善于“以华治华”，不论其如何善于利用与掌握中国人之间的矛盾，不论其如何善于总结经验，制造强制的组织办法，敌寇进行民族压迫的本性，决

定了它仍然不能跳出威胁利诱的老套之外，目前只不过将这套把戏玩得更熟练、更具体、更显露其东方的军事封建帝国主义的残暴性而已。想以此挽救其政治上无法救药的缺陷，是不可能的。我们只要肯细心研究，切实了解具体情况，耐心进行艰苦工作，敌寇的统治方法，并不是无法打破的。

### 三 从全局来看敌后环境

(一)在法西斯希特勒的力量尚未削弱时，爆发了苏德战争<sup>(1)</sup>。这决定了苏德战争的长期性，同时也应重新认识中日战争的长期性。中日战争实质上是全人类反法西斯战争的一部分。苏德战争，苏联是一定能够胜利的，中日战争，中国也是一定能够胜利的。

(二)由于苏德战争的爆发，使日寇暂时没有了北顾之忧，西进的可能严重存在，这更增加了我们敌后坚持抗战的负担。

(三)由于中日战争目前正处在相持阶段中，在敌后，敌我双方均须进行巩固深入工作，在敌人方面是要确实掌握占领区，准备更顺利的机动；而我则是坚持与巩固根据地，多方面积蓄力量，克服困难，准备持久。为达到以上目的，敌我双方均须破坏对方。敌人采用的是一套强制的办法，威胁利诱的民族压迫，以求达到其对中国的完全殖民地统治。而我则必须破坏敌人这种阴谋，才能坚持

与巩固根据地，积蓄力量，持久战胜敌人。这说明今后敌我间各方面的斗争，必然要空前尖锐残酷。不经过这种斗争，就休想有最后胜利。

(四)从敌人与我们力量的对比上，看敌后抗日根据地：

1. 华北人口，我占四分之一，敌占四分之三。我根据地内约有人口二千二百万人，敌占区内约有人口六千万人(内中一部是敌我游击区)。华北面积(乡村)，我占十分之六，敌占十分之四；华北城市，我占百分之二(华北四百三十七座县城我占十个)，敌占百分之九十八。我占区贫穷；敌占区富庶，人烟也较稠密。

2. 军事力量：敌华北有九个师团和十四个独立旅团，计共三十二万五千人。与八路军作战者有二十六万五千人(在时局急变下，还可能增减若干)，此外还有伪军十一万七千人，平均每重要据点中(小的碉堡在外)，有日军八十五人，伪军三十八人。我之兵力与敌数量大致相等，但由于技术装备极不相称，因此，在战斗力上表现为敌强我弱。

3. 由于战斗力上的敌强我弱，产生了战争的游击性与根据地的游击性(并不是流动性)，同时，产生了今后必然遇到的更大的人力物力的困难。全国进入相持阶段的特点是，敌后游击战争更加频繁与艰苦，根据地的游击性更增加了。

4. 从以上对比可以看出，华北人民大多数住在敌占

区内，而由于敌强我弱的战争形势，使我们长期不能收复这些地区；同时，由于敌人堡垒主义的发展，根据地游击性质成分的增加，又必然存在着广泛的敌我争夺区。这一切都说明，敌占区和接敌区的工作以及敌伪军工作（见中央八月四日指示）今天必须提到重要的地位，应成为今后一切工作布置的着重点。

#### （五）胜利地长期坚持敌后游击战争的条件：

1. 国际形势于我有利，目前已经没有“东方慕尼黑”<sup>(2)</sup>，而反法西斯阵线有形成的趋势，虽然还要经过残酷的长期斗争，但反法西斯阵线是有一切条件能够胜利的。近几个月来，日寇在国际上的孤立是空前的，这种形势已经使日寇陷于严重困难的处境中。

2. 全国配合作战，中国抗战阵容之各个组成部分，在抗战积极程度上虽不能一致，甚至还有很多的掉队。但全国基本的抗战形势却是不会变更的。同时，英、美与日本的矛盾正在严重的发展着，美国援华较前积极，便是具体例证。

3. 敌后根据地的地区广大，各根据地可以互相配合。敌人兵力不足，这种形势是与内战时期不同的，内战时是敌人包围我们，今天则是敌我相互包围。我占面积大，且华北有利山地大部为我控制。敌人兵力始终不敷分配。

4. 民族革命战争有广大的民族社会基础，敌虽控制主要人口，但这只是军事上的、形式上的控制，敌占区绝大多数人民是拥护抗战，反对日寇的。

### 5. 有共产党、八路军成为团聚人民的核心，有我党正确政策的领导。

以上五点，从总的方面看，敌在目前虽占优势，但仅是相对的优势，并非绝对的优势。即此相对的优势，亦仅是军事上及经济上的优势，而在政治上，在国际形势上，在得人民的拥护上，我们均占优势。

## 四 坚持敌后抗战总方针下的三个基本中心工作

开展伪军、伪组织工作，开展敌占区、接敌区的群众工作，坚持根据地工作，这是我们目前从各方面积蓄力量，准备持久的三个基本中心工作。虽然坚持根据地工作是主要的，但没有对伪军、伪组织及敌占区、接敌区群众工作的开展，想要打破敌人的各种封锁，破坏敌人“以华乱华”、“以华制华”的阴谋是困难的，坚持根据地斗争必然会遇到更多的困难。要想顺利的坚持敌后根据地的长期斗争，必须把整个工作有机的联系起来，一切工作布置都应该以此着眼。

### (一) 开展伪军、伪组织工作。

1. 在敌寇的治安强化运动中，伪军、伪组织中的两面派普遍的发现与生长起来，这固然部分的由于敌人的强化统治、特务人员的监督，以及由强迫改编改组所激起，但基本上还是由于下面的几个原因：

①民族矛盾：由于敌人的民族压迫与掠夺，由于敌人对中国人的摧残与侮辱，引起伪军、伪组织中中国人的普遍不安。这种民族矛盾是无法消除的。

②我全国坚持抗战，特别是敌后的坚持。过去许多汉奸认为日寇一下子就能灭亡中国，经过四年抗战后，这些人已逐渐改变其观点。敌人天天宣传“剿匪”胜利，天天宣传国共矛盾，同时也正是宣传了全中国的抗战，宣传了全中国人民的不甘屈服。敌寇的破绽，是不难为稍有知识的汉奸看穿，而发生怀疑与动摇的。

③国际局势对日寇不利。在这种形势下，敌人的更大冒险在所难免。倘若敌人南进或北进，将会促使伪军、伪组织的更大动摇。

④敌强我弱的特点，基本上还未转变。这使得伪军、伪组织汉奸还不愿立刻跑到我们这里来，而暂时保持两面派的态度。

以上四点是伪军、伪组织内某些汉奸发生动摇的基本原因。随着国际国内局势的变化，两面派亦将随之而变化。

2. 两面派的特点是两面的，照顾敌人，又照顾我们，动摇于两者之间。其出发点虽是为着他自己的利益，但他们这样做，对革命却是有利的。我们的目的是推动两面派发展，使他对敌人应付，而对我们真诚。这就发生了对两面派的工作问题，发生了对两面派控制的方式方法问题。

### 3. 如何控制两面派？

首先，要了解两面派的特点及其所处的环境。基本的是由于敌强我弱，所以两面派对敌人是公开的合法的，而对我们是极其秘密的不合法的。他只能以秘密掩护的方法，保护抗日分子去执行其革命任务。对敌人他是必须应付的，应付的本身也就是一种斗争。

其次，必须替两面派找寻办法应付敌人，在敌人压迫严重时，应顾虑他的苦衷；甚至在某一时期，可以允许他把革命的一方面缩小到极小的限度。要爱护两面派，严格替他们保守秘密。

最后，要帮助两面派逐渐进步，尊重其人格，不应强迫其自首或写悔过书，对之一般的应采取宽大的办法。

3. 一切伪军、伪组织都是敌寇的傀儡组织，我们应公开宣传反对之，从政治上打击之，在群众中孤立之。孤立伪军、伪组织就是孤立敌人。对死心塌地的汉奸，我们应执行正确的锄奸政策，坚决予以镇压；同时要在“中国人不打中国人”、“中国人爱护中国人”的基本口号下，去争取他们。对伪军应打击其最坏的，而不是无分别的一律加以打击。打的精神放在争取上面，“七擒七纵”的办法是极有深刻意义的。关于敌伪工作，中央八月四日已有详细指示，不重述。

## （二）开展敌占区与接敌区的群众工作。

### 1. 开展敌占区与接敌区的群众工作的方针。

①团结一切中国人，保卫一切中国人的利益（坚决的

汉奸除外），利用一切合法手段开展救国工作，所有工、农、兵、学、商、土匪、会门、佛教会，以及其他有群众的组织，不论其性质如何，群众基础大小，我们都应打入，进行工作。许多地方工作，仅限于伪军、伪组织的上层分子方面，根本忽视群众工作，这是错误的，并且是危险的。

②一切应替人民利益着想，人民少受一分损失，即民族多保存一分元气。一切要从长期打算，要秘密地建立地下组织基础，积蓄力量，反对急躁病。过去有许多地区的工作，由于不耐心而被破坏，这种教训是不应重复的。

③为着团结敌占区与接敌区的广大群众，必须广泛运用革命的两面政策，与群众站在一起，启发群众，共同商讨应付鬼子、欺骗鬼子的方法，去逐渐提高群众的认识，团结多数的群众。只要真实为着群众的利益，群众是最会替自己的利益保守秘密的。否认一切合法斗争是不对的。机械地、固执地坚决斗争，不承认在强大敌人面前一般的策略上的应付敌人，也是不对的。这种应付，正是为着长期斗争，为着把斗争引到胜利。“铁头英雄”一定会脱离群众。

④同时，还必须反对某些同志单凭自己的主观愿望，不具体分析敌我力量对比的现象。他们或者机械地估计局部的敌我力量，而忽视了全局；或者看到了少数先进分子对敌慷慨，而不了解多数群众的情绪与其落后程度；或者只看到群众不能照旧生活下去的一面，而忽视了敌人还有强大力量统治的另一方面；或者忽视了敌强我弱形

势的转变，还需要长期斗争，全国反攻的时期还未到来的事实。这些仅凭主观的愿望片面地观察问题的现象，急性病，不肯耐心做长期隐蔽的工作，是开展敌占区与接敌区工作的最大障碍。

## 2. 敌占区与接敌区的斗争方式方法问题。

①敌占区的工作，基本上是长期隐蔽，建立地下党的组织基础，一般地灵活地运用合法斗争。但在辽阔的乡村内，敌寇的统治不能象城市中一样的严密，因此，还有进行某些非法斗争的可能，极小型的秘密的武装组织也是可能存在的。不管采取何种斗争方式（合法和非法的），在斗争方法上必须是短促的突然袭击，乘敌伪不注意中，求得某些部分的胜利。哪怕是微小的胜利，对于提高群众情绪，教育群众，都是有意义的。但是当斗争胜利，必须适可而止，防止群众将斗争扩大拖长，因而暴露，遭到不应有的打击。这是必须注意的。斗争一经发动而又不可能胜利时，应即时说服群众，暂时忍耐，立即停止斗争，潜伏或有计划地退却，以保存实力。

②在过去为我游击区或根据地，今日为敌占领的区域，群众一般的受抗日洗礼较深，敌寇的宣传较难发生作用，再加上我游击队经常活动，破路翻车，时常给以影响，在这些区域，利用乡村的散漫性，仍有组织秘密小型武装的较多可能。在隐蔽、短促、伪装（如假借八路军名义）等复杂斗争的方式下，在根据地抗日游击队公开活动的掩护下，利用这种武装，在某种限度内改变敌人态度，镇压

汉奸敌探，是必要与可能的。

③根据地内边沿区之游击队，以及部分的正规军，应当有计划地经常地到敌占区与接敌区游击，袭扰敌人，打击死心塌地的汉奸，配合秘密活动。过去经验证明，凡属这些游击队积极活动的地区，就是敌人统治不易巩固的地区，忽视这种游击活动是错误的。

### 3. 知识分子是开展敌占区与接敌区工作的桥梁。

①我们的根据地，一般的是地方贫苦、文化落后的区域，知识分子非常缺乏；而在敌占区内，我们争取知识分子的工作也做得非常不够，敌人所占的是文化发达的城市，又采取了欺骗、争夺知识分子的方针。对此，我们必须严重的注意。

②知识分子的特点是有知识，而且大多以知识为他自己的职业。无论革命与反革命的统治，均须有其自己的知识分子，否则他们的事业是不能成功的。中国的知识分子，多半出身于中间阶层，因此，他们有一定的地位和与社会各阶层的密切联系，受过科学教育的青年知识分子多有上进心，追求光明的前途，尤富于爱国热情，不愿在暴力下屈服。老年知识分子富有社会经验，其中有正义感者，尤易为人景仰，有较高的社会地位。对知识分子，无论其为青年、老年（汉奸除外）都应尊重其人格与其思想习惯，从中去了解他们，帮助他们，影响他们，不可操之过急。对老年知识分子，尤应注意礼貌，讲话须入情入理，不宜夸张鼓动。一般地说，敌占区的知识分子在政治上

都是苦闷的，他们急愿了解国际国内形势，愿意找到出路，如果我们不能争取到这些人的同情，那只能怪我们自己无能。

③敌人争取知识分子的办法是威胁利诱并施，目的是麻痹其民族意识，使成为敌人统治中国的工具。为达此目的，敌人各式各样地大批训练青年知识分子，将其训练成为军官或收买为特务，强迫引诱其参加新民会、兴中会和伪政权；提高教员待遇，提高其地位，创造汉奸理论（新民主主义、尊孔等）；举行运动会及各项比赛，以团结联络知识分子。在敌人这种毒辣办法下，不可免地有少数落后知识分子为其收买，甚至成为汉奸。但大多数知识分子，有强烈的民族意识，决不会在敌人强迫训练、毒打、恐吓、暗杀前屈服。敌人的犯罪现象，有利于我的国际形势，中国军队的活动，残酷的民族压迫，都是摆在面前的铁的事实，绝非日寇武断宣传所能蒙蔽得了的。我们如果执行正确的政策，进行艰苦的工作，是一定能争取这些知识分子为民族服务的。坚决地争取知识分子，不要为任何表面现象所动摇。

④争取敌占区知识分子，首先要关心于他们一般的生活，解决他们切身的困难问题。要介绍给他们新知识和有民族意识的小说，组织读书会、学术研究会研究鲁迅的论文和小说，学习和研究《新民主主义论》、《论持久战》、三民主义、游击战争、中国历史以及其他各种知识。要尊重他们的人格，与之交朋友，说服、感动、启发他

们开展与敌不合作运动，共同商量对付敌人的方法；多听取他们的意见，不要强迫受训；多采取开会讨论方式以启发之，绝不能主观地自以为是，给以难堪的态度；一切是诚心为着他们进步，替他们保守秘密。只有这样，才能认真地团结知识分子在我们的周围，才能谈得上团结一切中国人。知识分子是与社会上其他各阶层都有密切联系的阶层，他们是开展敌占区与接敌区工作的桥梁。

#### 4. 反对敌人新的自首阴谋。

敌在华北自首阴谋的新发展：

①一九四〇年夏，敌在冀中游击区和敌占区，强迫群众写反共口号，填“反共自愿书”，买“回心票”，企图从政治上降低我党威信，造成群众与我党对立；发现群众中的我党党员，敌胁迫共产党员自首，摧残干部。敌人的这种政治阴谋，为我党中央及北方局的正确对策所粉碎，为群众的反对所粉碎。

②从本年三月强化治安运动起，敌把这一政治阴谋更加强化，采取更多的无耻办法：

利用叛徒、汉奸威胁我干部家属，强迫我干部回家。

威胁我干部的父母、妻子或亲友投降，或将干部父母妻子捉去，换得我干部归顺投降。

捕捉我工作人员，强迫自首。不必申明反共，只要承认给敌作事，立即释放。

利用奸细，引诱干部腐化，制造谣言，使干部上下级相互怀疑。

给自首分子以表面的信任，给汉奸以职位，无用时则弃置或秘密处决；但主要以秘密监视，为其利用，以发展兴亚会特务，寻找我党内动摇分子，策动秘密自首。

敌人这种阴谋在某些地区，如太行的二分区、冀南的某些分区等均有相当大的作用，给我们工作上造成不少的困难，破坏了我们不少的组织，在群众中散布了坏影响，使群众对我干部怀疑，不敢深信，不敢接近，不敢说实话，怕干部叛变投敌而害及自身。

### ③一般叛变分子的表现：

混入革命队伍的投机分子，原为升官发财而来，现敌后方益见艰苦，因而走向叛变者，叛变后遭遇较好的，破坏我党组织、危害抗战较积极；但当反动资本用尽，因而不被重视的，这些叛变分子，有的亦有“狡兔死、走狗烹”之畏惧而发生动摇。

因家属被捕而动摇自首者，或因自己被捕，怕死而自首者，其内心并不愿意自首，自首后表示苦闷。此种分子多半不积极替敌寇作事，甚至于消极动摇，仍愿回到抗日革命营垒中来。

有经不起敌之利诱（金钱、美女）和其家属的劝降，因而自首者，在自首后所遭遇的处境，并不能令其满足，表现失望。

一般的叛变分子，经过抗日和我党的洗礼，见着敌寇的残暴落后，敌伪间的矛盾，以及国际形势对敌不利，我坚决与敌斗争，如此等等，多数动摇苦闷，又想返回抗战

阵营，企图将功赎罪。事实一再证明，此类分子为数不少。

④如何从对反叛变分子的斗争中争取叛变分子：

在任何情况下，应公开宣传反对汉奸及汉奸行为，抓紧敌寇每一罪恶事实，广泛宣传，说明汉奸依附敌寇之无耻与无前途；加强气节教育，注意运用具体事实，如冀中回民支队长的光荣例子<sup>(3)</sup>来教育干部和群众。

宣传延安二十一条及北方局对晋冀鲁豫边区公布的十五条纲领，对一切叛变分子，一经反悟，回到祖国一边，一律不侮辱其人格，不咎既往，予以法律保护。

⑤对于不同分子应采取不同的政策：

对积极的叛变分子，应告以万事应留后路，争取其动摇。如经过多次争取而不可能时，应坚决捕捉，公开在敌占区当众处决，宣布其历来罪恶与我们历次争取他回到祖国的苦心和事实，以示抗日政府和军队的仁至义尽，争取敌占区多数人之同情与拥护。

对动摇的叛变分子，应坚决争取之，说明抗日政府和军队对他的谅解，指明其心理上的苦闷与矛盾。一经争取其回头抗日，即应爱惜之，此种分子可能成为开展抗日工作的部分基础。

对于先积极后消极的叛变分子，应告以对于叛变分子的政策，只要回头，不咎既往，争取其中立。

在群众中的党员同志，以群众面貌被迫自首，而并未破坏党的组织与危害抗日工作者，不应视为叛变分子。经

过考察后，准其恢复党的关系。但必须向党内党外群众广泛深入的解释，使群众懂得敌人这一阴谋毒计；使群众了解，这是为了坚持秘密抗日工作，应付与欺骗鬼子的办法。在敌人未来强迫自首前，先率领群众或个人去假自首，脱离群众，破坏党的威信，这是错误的，应该严格禁止。但有些游击区（或叫接敌区）群众，实在受不起敌人的一再摧残镇压，要求“对付对付（意思是假自首欺骗鬼子）”，我们党坚持不允，结果脱离了群众，孤立了自己，而遭到敌人的毒手，这也是错误的。

党员在被捕后意志坚决，并未泄漏党的任何秘密，敌为逐渐软化，不要求公开声明反共，只要承认为日寇做事，即行释放；在被释放后，未做危害党及抗日利益的事情，且跑回根据地自动向党报告者，不应视为叛变分子，应视为当时应付敌人的办法。其党籍经过县委以上考查后，可以恢复。

本人在根据地，家属在敌占区受到敌人威胁，敌诺言只要其本人回家，不必声明反共。我们认为这是敌寇诱降政策，应说服党员坚决拒绝。如未得到党的允许自动回家，即使暂时无反党事实，亦不能承认其党籍。但在其未妨害革命和抗日以前，可以承认为革命抗日的同情分子。

对于叛变自首分子应按具体情况，不能采取简单方式，致敌寇利用。如某旅锄奸部杀了一个决心回头而且已做抗日工作的叛变分子，使其他叛变后而动摇的分子，

裹足不前，增加了开展敌占区工作的许多不必要的困难。

### （三）坚持根据地工作。

坚持根据地的三大任务是：武装建设，政权建设，党与群众工作的建设。这三大任务仍应继续，但其具体工作重心有些不同。

目前的工作重心是：

1. 武装建设由于敌我装备的悬殊，敌寇广泛地采用堡垒主义，普遍地修路掘沟，逐渐封锁与割绝我根据地，因此运动战的机会就大大减少了，甚至在平原已经不可能。游击战的比重大大增加；普遍的游击战，已成为敌后最基本的战争形式。无前后方之别的游击战争环境要求武装与人民进一步的紧密配合。因此，今天武装建设的重心是地方武装。

建设数百支脱离生产的强有力的游击队，建设百万不脱离生产的有战斗力的民兵，一般应做到有全体人民的百分之五至百分之七参加为标准。把游击战争开展成为普遍的群众运动，成为八路军坚持敌后抗战的主要助手。学习晋西轮番队的经验，参加的群众自己约定三个月一换，三月期满以后，乙某即自动替换甲某归家耕种，乙某满期，甲某又去替换，家事相互照顾。精壮的群众得此轮流训练，可能成为将来走到义务兵役制的桥梁。解决民兵干部，建设民兵政治工作；解决民兵武装，广泛地采用旧式武装，以数量来弥补我们质量上的弱点。

为达到地方武装确切的开展，加强军区、军分区的军

事政治机构领导，是有决定意义的。我们拥护朱德同志党员军事化的号召，地方党的领导机关同志应当学会组织武装，领导武装斗争。培养地方群众领袖与武装斗争是不可分离的。为着各方面的统一与密切配合，地委书记兼军分区政治委员，县委以一人兼县游击队政治领导者。这一制度在太行区证明是正确的。

其次，谈谈正规军。今天的正规军，基本上应着重于提高质量，学习游击战，反对不适合战争环境的军事公式主义与形式主义，在政治上应加强政策教育，群众工作教育和党的教育。任何党员都应过支部生活，反对某些党员不过党的生活，反对忽视政策教育。某些兵团连级干部百分之七十不懂得二五减租，这是多么严重的现象。各战略根据地应抽出一定数目的干部，加以深造，开办陆军中学，学期以两年半至三年为标准，开始时期以国文、自然科学为主，实现工农干部知识化。

2. 政权建设。今天的重心是进一步充实其内容的问题。今年一年可以说是“三三制”<sup>[4]</sup>民主政权建设最有成绩的一年，所差的是内容不够充实。充实内容，就是要建立政权的各种制度，健全各级政权的组织机构，创造适合新机构的大众的民主的作风。在民族革命中，而不是在彻底的民主革命中建立起来的政权，最容易保留着脱离大众的官僚主义的作风。我们所要的是活泼的、有组织有能力的、适应战争环境的、群众拥护的政权机关。对于那些落后地区的政权机构，仍应积极地进行改造。

3. 党与群众工作的建设。今天的重心，应放在建设和巩固支部上面，使支部真正成为发动群众、领导群众斗争的核心。我们不应怕群众起来，怕群众太“左”，问题是如何去领导群众，怎样能掌握群众，克服那些“左”的偏向的问题。因为怕群众“左”，就不去充分地发动群众，是错误的。

要加强对地委的领导，同时要健全县委，适应目前敌后战争环境。区党委、分局要把一切精力放在了解具体情况与掌握政策上。机关要小，改变庞大机关主义作风。机关愈大，本机关事情愈多，就易放松去深刻了解下面的情况与研究掌握政策。这样，必然与下级脱离，引起上下级的关系不密切，更不适宜于游击战争环境。领导人要有时间去思考问题，要有时间到下面亲自细心的了解具体情形，要适时总结经验。

4. 在经济政策上，必须纠正“左”的空谈主义。有人说，今天根据地的经济不是资本主义的，也不是社会主义的，而是叫作什么“非资本主义的经济”，似乎今天根据地的经济已经到了从资本主义的经济过渡到社会主义经济的时期，从这种理论出发，就会否认今天根据地社会中阶级与阶级斗争的存在，就会否认资本主义生产方式的存在，就会否认还有地租、剩余价值与剥削的存在，就会否认公营事业的一切合理制度。如果不承认公营事业中还需有盈余，那就是否认了公营事业的再生产与发展，也就否认了对抗日战争的供给。华北根据地内大多数公

营事业蚀本，基本的是这种思想作祟。其次就是管理经营的不良，这是必须立即克服与纠正的。新民主主义经济，不否认资本主义的存在与发展。害怕资本主义发展，就不会有社会主义的前途。不战胜帝国主义的民族压迫，就是资本主义的发展也不可能。

我们当前的基本任务是如何坚持统一战线，战胜敌寇。因此在农村中，基本的是使贫农生活适当改善，逐渐上升。扩大中农、富农的中间阶层，限制富农发展。害怕资本主义发展是根本错误的。我们当前要限制大地主的发展，使大地主逐渐削弱，但不是消灭大地主。为达到这个目的，就必须坚决实行减租减息，逐渐走向统一累进税的制度。在工业方面，我们要承认资本主义生产方式的存在，承认阶级与剥削的存在；所反对的仅是超经济的剥削与政治上的不平等。抗战前，这些区域的煤矿工人，每日做十四小时工作，无集会、结社的自由。今天是新民主主义政治，我们应注意工人生活的适当改善，求得政治上的平等。因此，应实行九小时至十小时工作制，适当的改善工人生活，工人有言论、集会、结社的自由。共产党支部在工厂的基本任务是保证民主政府法令的坚决执行，发挥工人的积极性与创造性，节省原料，克服浪费，增加生产，提高民族的政治觉悟，强化对日寇的斗争，而不是强调经济的与阶级的斗争。

敌寇对本区大扫荡已开始，敌离此仅三十里了，各地许多宝贵的经验，因时间紧迫未加阐述；根据地建设中还

有许多重要问题，也只好留待下回再来报告与讨论。这次会议就很简略的在这里结束。由于我们的工作任务要适合战争环境，在各方面都提出许多新问题来，还望到会同志回去后，利用反扫荡的每一空隙，分途负责，加以发挥。我这部分报告的基本精神，可以简单的归纳为二点：一个是确定我们根据地的游击性比前加重，但不是流动性；要求武装斗争与人民进一步的紧密结合。另一个是将开展敌占区与接敌区工作和开展伪军、伪组织工作提到适当的重要地位。只有以这两点基本认识作为决定政策与工作布置的出发点，才能认真粉碎敌寇的新阴谋，才能胜利地长期坚持敌后抗战，才能完成党中央给予华北党和八路军的艰苦的光荣的任务。

### 注 释

- (1) 苏德战争 一九四一年六月二十二日，法西斯德国片面撕毁苏德互不侵犯条约，未经宣战向苏联发动突然进攻。苏联人民在斯大林为首的党和政府领导下，开始了卫国战争。
- (2) 东方慕尼黑 参见本书第65页(1)。
- (3) 指回民支队长马本斋的母亲，与日寇作坚决斗争的英勇事迹。详见本书《我们怎样坚持了华北六年的抗战》第167—168页。
- (4) 三三制是中国共产党在抗日战争时期的统一战线的政权政策。根据这一政策，抗日民主政权的人员的分配，共产党员占三分之一，非党的左派进步分子占三分之一，中间分子和其他分子占三分之一。

# 开展全面对敌经济斗争\*

(一九四二年一月七日)

近来敌寇所实施的“治安强化运动”，中心内容之一即在于对我经济上的榨取。太平洋战争①爆发后，日寇走入空前困难的危境，为支持其长期非正义的侵略战争，对我物资的榨取，必会较前更为残酷。所以，我们必须及时深刻地认识对敌经济斗争是今后更为严重的任务，要以最大的注意去开展这一工作。

## 一 目前敌寇对我经济统制 和掠夺的主要方式是最 残酷地实施“配给制度”

### (一)什么是“配给制度”？

1. 配给制度的本质。配给制度是根据敌寇“以战养战”的方针制定的，是最野蛮的经济统制，也就是日本三井、三菱株式会社等大工商业的资本家、银行家、军阀官

---

\* 本文原载于中共晋绥总学委会一九四三年四月一日出版的《经济贸易与民兵的对敌斗争》上，收入本书时作了删节。

僚对我进行的民族掠夺。掠夺是帝国主义战争的本质，更是野蛮的法西斯侵略的本质。因为“配给制度”的本质是掠夺，所以敌寇实行以后，民族矛盾与民族斗争在敌占区将激烈地迅速地发展起来，将使敌占区中一切苟安、投机以及徘徊分子，排斥到抗日阵营方面来，使其逐渐转向于抗日。这就大大便利了我在敌占区工作的展开，更扩大了我在敌占区的社会基础。

但敌人为和缓这种激剧的矛盾，掩盖其掠夺的本质，针对不同的对象，提出了不同的说法。如以强调反共，解释“配给制度”为封锁“匪区”，企图来争取大地主和资产阶级分子；如以“配给制度”是“平抑物价”的鬼话，来缓和贫穷人民的反对；又如以配给制度为“建立东亚新秩序的必经手段”，叫民众“忍痛一时”等，来麻醉知识分子和半知识分子。

敌寇这种花言巧语，虽然不能掩盖其掠夺的本质和事实，仍将为人民所识破，但亦应估计到这种欺骗宣传，在某些人群中可能仍有其若干麻醉作用。我们应根据不同地区、不同对象，抓住当时当地铁的事实，用最易为人民所领会的方法去揭破敌寇的“配给制度”，认清“配给制度”是对敌占区人民最残酷的掠夺，是对抗日根据地最严密的封锁。现在各地已经有的各种宣传往往一般化，原因即在于对“配给制度”掠夺的本质认识不足。只有抓住敌人掠夺的具体事实，广泛深入地向人民宣传教育，一经人民深刻的领悟，就会发生一定的反抗力量，来反对敌

寇这种野蛮残酷的“配给制度”。

2. 配给制度的本质为什么是掠夺，这可从以下几点来说明：

① 日寇已在各地实行配给组合。组合的办法是按照工商业同等同一性质作标准。一切工厂作坊，不加入配给组合，即不给以原料（因为原料已被敌人统制）；一切商店如不加入配给组合，即得不到制成品及其他必要商品。但加入配给组合者，一定要缴纳相当数量的信任金，存于日本银行。每一组合又必须聘请日本顾问；即使组合之董事长如为华人，亦须经由日司令部之批准，实为傀儡。日顾问之权威高于一切。因此，加入组合之资本，失掉一切自由，不惟平时被敌寇所统制，且随时可被加以罪名而没收。

② 用军事政治的强力来摧毁中小工业、手工业和商业。具体的表现于大组合统制小组合，也就等于大资本统制小资本。再加以军事政治的暴力，迫使中国资产阶级破产，将其财产、资本转入日寇之三井、三菱株式会社和观光局等财阀、军阀集团手中。这就使中国工商业家迅速破产，敌占区经济完全殖民地化。

③ 敌占区农村中敌普遍设立公仓，实行粮食配给。农民一年辛苦得来的粮食，送归公仓。每日每人仅能领粮六两至十二两；三岁或六岁以下及五十岁或六十岁以上者，均不能得到粮食的配给（这些具体情形各地不同，大体上是以敌统治程度的强弱如何而规定）。除部分配给人民之

食粮外，其剩余大批粮食，敌即无代价的运往平、津或其他地方，供养其士兵或出卖。无论地主或农民的粮食，敌人都是同样的加以掠夺。

④乡村中的一般配给组合，美其名曰合作社。主要是统制手工业品，如土布、烧磁器具等等。凡此手工业制成品或半制成品，均须廉价售于日寇，而日寇却以高价出售。敌不仅尽量提高制成品的价格，另方面却又极力压低原料农产品的价格，以获得最大的利润。这种统制，真是无微不至的最残酷的掠夺。但有时敌为麻醉人民，吸收农民、手工业者加入合作社，在最初给以某些利益作引诱，以达到其将来更大的掠夺的目的。我们应抓紧具体事实，切实向群众加以说明。

## （二）日本法西斯“配给制度”在华北实行的困难与矛盾

1. 由于华北存在有两个对立的政权：抗日民主政权与敌伪傀儡政权，形成敌我互相包围，犬牙交错的对立形势，使日寇无法顺利地推行这一制度。

2. 由于“配给制度”本身残酷的掠夺性，加深了民族仇恨，使敌占区人民进一步认清敌寇的残酷，而逐渐转向于抗日阵营。伪军、伪组织中必然与日寇存在或大或小的矛盾，在执行“配给制度”时，很难与日寇完全一致，可能产生若干裂痕与阳奉阴违的现象。我们应从多方面去发现，机动地充分地利用这些机会去开展工作，抵制敌寇“配给制度”阴谋的实现。

3. 由于敌人基本上是占据城市、铁路、公路等点线地区，虽有生产的技术与工具，但严重缺乏原料，故有极大困难，且难持久。虽然日寇在南洋取得暂时的局部的军事胜利，掠夺了某些原料，运输仍严重困难。而我则占据广大乡村，拥有丰富的原料，虽然缺乏生产技术，但可以大规模发展手工业、家庭工业和小型工业，以克服我们经济上的困难，粉碎敌寇的封锁。所以必须严格掌握原料，不使资敌。

4. 由于敌人强行掠夺的“配给制度”，人民生产情绪必会降低，购买力亦必减弱，城市工厂因野蛮的统治及原料缺乏而降低生产，所以伪币<sup>(2)</sup>市场必然缩小，对我之战斗力亦相对减弱。敌占城市必会呈现严重萧条的现象，引起敌经济上更多的困难。目前日寇在南洋的暂时的军事胜利，可能给以某些刺激，但这仅是暂时的。

5. 敌人实行“配给制度”以后，一般技术人员可能离开敌占区，若干游资亦将有某种程度的转移。只要我们实施正确的政策，及时欢迎这些人员及大量吸收游资，则对我根据地工商业的发展是有帮助的。凡是敌占区人士，只要不违反抗日政府的法令，我们即应允许其在根据地内开办工商业，并予以保护及便利。

6. “配给制度”实施以后，破产人民激烈的增加，社会发生不安与紊乱的现象，这亦将使敌伪的统治增加困难。但同时敌在无法维生的人民中，可能吸收一部分人力（特别是壮丁）出国，这是值得我们严重注意的。

## 二 巩固根据地内经济阵地， 反对敌人“配给制度”

(一)坚持正确的贸易政策，严格地统一管理出口与入口。只有统一管理出入口，才能剪断敌人经济上的封锁、扰乱、操纵与杀人不见血的经济掠夺，保持抗日根据地内的物资。也只有如此，根据地内才有贸易自由，才能主动地与敌作经济斗争。破坏统一管理出入口制度是自毁长城，无异替敌人打开掠夺的方便之门。统一管理出入口的好处，在求得以物易物，等价交换，根据地内之出口物，有随时准备出口、又随时不准备出口的自由。这就是说：等价交换则出口，差额过大则不出口。如太行山上年产核桃约五百万斤，至少可榨油三百万斤，解决食油与灯油是一个很大帮助，抵制了高价煤油的入口，也就打击了敌人的掠夺。今后生产以自足自给为原则，专供出口而易受敌人垄断的产品少生产以至不生产，集中力量生产必需品。这并不是孤立政策，而是反对敌人封锁垄断掠夺的保护政策。根据地内的物资在不妨害抗日的原则下，尽可能与敌区人民直接发生经济贸易关系，以经济关系达到政治关系的沟通。根据地不与外界发生任何经济关系，这是错误的。只注意向敌区人民贸易赚钱，而不注意根据地物资外流的限度，使根据地内物资枯竭，这也是错误的。

我们的贸易政策还须注意根据地内市场的调剂以及平抑物价，与操纵居奇的奸商作斗争，稳定与巩固根据地之本位币<sup>(3)</sup>，保证根据地内人民生活必要的安定。

(二)执行正确的保护税制。什么是保护税呢？就是利我大，利敌小，征以轻微之税，甚至免税，相反则重税，甚至禁止出入口。如敌我均有利，则斟酌情形征以适当之税率。除已颁之法令外，还须要认真缉毒缉私，应从一线式的缉毒缉私，转到纵深的群众缉毒缉私。主要的，入口方面缉毒及查禁化装奢侈品，出口方面缉拿私自运输根据地物资出口。各地的民兵、自卫队、村区政府，均有帮助缉毒缉私的义务。各地党应在这项工作中起领导的作用，向广大人民进行缉毒缉私的教育。在与敌犬牙交错的游击根据地，不依靠群众是不能达到肃清贩毒和走私现象的。同时应特别严格防止缉私时可能产生的混乱。所谓缉私，只是查禁政府已经明令禁止外运与私运的出口物；对于私货不得自行没收，必须将缉私物资报告当地政府，由工商管理局、税局按照法令处理，并提一定奖额。党政军均应抽调得力的最廉洁奉公的好干部去加强税局缉私工作，并须建立复查制度，严格惩办贪污的税收人员及包庇走私者。对于人民团体及税收缉私人员，有成绩者必须予以名誉的及物质的奖励。在今天敌人进行野蛮的物资掠夺下，上述税收政策特别重要。

(三)巩固本位货币是巩固根据地经济阵地重要因素之一。

1. 加强银行事业的经营。由于我各根据地内银行之多头，根据地内资源分布的不平衡，以及交通困难，造成各根据地物价不平衡和通货之间的某些差额。敌人尽量利用这一弱点打击我货币，而奸商也在利用此弱点作金融投机。我们应加强银行事业的经营，有计划的采用各种办法，平准各根据地货币的差额，防止敌人操纵。平准差额的办法，应是各根据地票币只在本行政区域流通。如，晋察冀边区票，即在晋察冀边区政府行政范围内行使；冀南票，即在冀南、太行、太岳地区行使。一个行政系统区域只有一种本位币，如与邻区发生经济关系时，必须经过汇兑与兑换手续。已经混用的区域，在一定时期内由各当地银行兑换本位票，并向群众深入解释。这是打击敌人操纵及金融投机者，对群众有好处。

2. 对法币<sup>(4)</sup>须采取正确的措置。敌人现在正利用过去吸收的大批法币，向我根据地抛售。我们应采取适当的措置，禁止法币在市面流通，一切合作社税收机关概不收法币；但法币可向银行按一定比值兑换，私人保存法币不加限制。这是站在保护抗日根据地，保护法币两方面利益所决定的政策，也就是在抗日高于一切的原则下正确的措置。

### 3. 对于汉奸票<sup>(5)</sup>则须坚决打击。

(四) 认真注意发展工业。主要是发展手工业、小工业、家庭工业，必须在现有水平及条件下提高生产技术。对于增加生产，一般干部往往不重视，甚至忽视，这是把

自力更生变成空洞的叫喊，不肯从实际方面去着手。在公营企业方面，必须克服不会管理、经营及浪费的现象，切实提高生产效率。尤其要克服某些党员与干部在公私企业中“左”的经济主义的观点，在坚决执行劳动法和相当的改善了工人生活的情况下，应用各种办法，最高度的发扬工人生产的热忱，认真增加生产。要承认在抗日民主政权及八路军所办理的公营事业中，应该有剩余存在。必须深刻教育工人与干部，了解工人生产的剩余贡献到民族战争，这就是无产阶级对民族对抗战的贡献，与无产阶级利益也是完全一致的。即使在私人工业中，只要雇主基本上执行了劳动法，保护了工人应得的利益，工人就应该积极地去增加生产。虽然生产的剩余为雇主个人的利润，但仍是国民财富的一部分，也就是间接地增加了抗战力量。特别是在今天敌人经济封锁的严重情况下，是更有其积极意义的。

(五)积极增加农业生产，是今天生产中最基本的任务。敌后根据地人民负担虽然比敌占区轻得多，但还是相当重的，可能使人民的生产情绪降低，我们必须及时深刻地去注意，求得适当的解决。抗日民主政府应力求减轻人民负担，保证今年不再增加。同时要加强今年春耕工作的领导，号召人民按一九四〇年生产收获的标准每亩平均增加三升。只要我们在耕种时作更多的努力，这要求是能够达到的，如此，太行区即可增加粮食九万石。我们必须用最大的力量去保证这一任务的完成。尤其重要

的是要我全党恳切地向人民说明：再坚持奋斗，度过今后最困难的两年，胜利即可到来。同时，也要正确地指出：五年来从未有过如今天这样成熟的有利的客观条件，胜利之求得即完全在于继续贯彻党中央的正确政策和主观的努力。所有人民、军队与工作人员，能够切实完成自己岗位的工作任务，就是克服困难争取胜利的最基本的保证。任何懈怠，都会推迟胜利的到来。

(六)在根据地内广泛地发展群众性的合作社，尤其是生产合作社，解决必需品的供给。譬如敌人残酷地封锁食盐，然而全华北根据地不产食盐者只有太行区与五台区，至于冀南、冀中、冀鲁豫边、山东，均蕴藏极富的盐质，晋西北亦有部分地区产盐，且有陕北盐供给。我们各产盐区应大量发展食盐生产，不仅供给根据地内自己使用，而且应向敌占区人民销售，解决敌占区人民食盐需要，打击敌人垄断食盐榨取资财的毒辣阴谋。同时也是打击伪币，扩大本位币市场的最好办法。

(七)每军分区应组织武装工作队，深入敌战区展开工作。

### 1. 工作队的具体任务：

①宣传我必胜，敌必败；揭发敌人“配给制度”掠夺的本质；介绍根据地的实际情形。应大量散发报纸、传单、小册子、标语等，并应着重口头宣传。

②打击死心塌地的汉奸，扩大反汉奸的宣传，争取动摇分子及两面派。对于已经回心转意之汉奸，应给以抗

日的公民证，在将来予以一定的保护。

③打击没收敌军经营的合作社，尽量分给敌占区人民。对敌国商人经营的商店与人民集股而为之合作社，不得没收。宣传汉奸钞票必然倒台。

④对于为敌蹂躏受害最深地区之人民，应以十分妥当隐蔽的方式，动员其来根据地参观，慰问救济。这对于敌占区及根据地人民，均是最实际的教育与帮助。

⑤广泛争取知识分子，应采用各种具体有效办法，进行这一工作。如我根据地内著名之军政长官，秘密写信给一切公正士绅及知识分子，由工作队送交，与之发生一定之联系，团结在抗日阵线的周围。

⑥调查敌占区情况，举凡伪军、伪组织、敌人掠夺情况及知识分子、士绅、商人、人民各阶层具体情形，均应详细调查，每月汇报一次。

## 2. 工作队的组织：

①每队以五十人为原则，队员必须是政治上可靠，身体强健的，真能负起光荣的宣传员、组织员、战斗员的工作任务。

②每队由三人至五人成立党的委员会，负责领导一切工作。行政方面可设队长及政治委员各一人。政治上一般的应受地委领导，军分区指示其军事行动。

③每队配备之干部，至少要有一两个等于地委或县级的坚强干部，要能确实掌握政策，特别是敌占区政策，每队要有知识分子干部，如能有一会日文或日语的干部

更好。

④工作队出发前，至少须经过一星期以上的敌占区政策的教育。其经常工作每月终由地委检查总结一次，每两三个月区党委必须亲自检查一次，切实总结经验。

### 3. 工作队的活动方式：

①在敌人统制较严地区，一般的应由近及远，晚出早归，避免久驻一地，遭受袭击。

②武装工作队，应该是灵活的游击队动作，飘忽不定，神出鬼没；但其活动范围，应有一定的地区，以使工作逐渐得到开展。

太行区在二月半，工作队即应开始活动，目前须认真组织这一工作。

### 注 释

(1) 太平洋战争 一九四一年十二月七日晨，日本未经宣战，以强大的海、空军突然袭击美国在太平洋地区的主要海、空军基地珍珠港，使美国太平洋舰队遭到惨重损失。十二月八日，美国、英国对日本宣战，德国、意大利对美国宣战，太平洋战争正式爆发。

(2) 伪币，参见本书第 66 页〔7〕。

(3) 本位币亦称本币，指各解放区银行在本地区发行的货币。

(4) 法币，参见本书第 66 页〔6〕。

(5) 汉奸票是指日伪银行发行的货币，即伪币，参见本书第 66 页〔7〕。

# 关于平原抗日游击战争的 几个具体问题\*

(一九四二年七月十五日)

平原抗日游击战争现在已经发展到了一种新的形势，现对几个具体问题说明如下：

## (一) 平原游击战争的新形势

平原地区敌我斗争空前紧张尖锐，我平原抗日根据地在某些地区<sup>(1)</sup>性质上已起了变化，成为游击根据地。其主要标志是我大块根据地被敌逐渐分割成为许多小块。敌依据其密布的公路、碉堡、封锁沟、墙，随时可以对某一地区进行扫荡；而我军在敌之点、线、沟、墙封锁之下，大兵团活动受到极大限制，甚至于根本成为不可能。因此，必须在平原地区结束运动战，进行分散的、普遍的、群众性的抗日游击战争。这种新的形势，在平原地区是长期的，甚至在某些平原地区，不到战略反攻形势下，不可能恢复象过去的大块根据地。过去，敌人是稀少点线的占领，尚未达到对我严密分割；这时，敌我都有一套相

\* 本文原载于中共中央北方局党刊《党的生活》第五十五期。

当规模的政治、经济、文化的建设，可以有系统、有步骤及相互配合地同时作正规的各种战斗。今天，我们进行这种统一与规模较大的战斗已增加极多困难。但如能适应形势的发展，及时改变组织形式与斗争形式，仍能进行一定限度的各种斗争。武装斗争虽然是主要的，但各种政治、经济、文化的斗争亦有其一定的作用与地位，且必须配合武装斗争，才能保卫和坚持平原游击根据地。如果不承认某些平原地区抗日根据地在性质上已经起了变化，那就是不承认组织形式与斗争形式应该改变，无疑的也就不能及时适应客观环境的变化与发展，来采取新的方法方式进行斗争，结果必然使小块的游击根据地不能坚持，而走向失败。另一方面，如果不承认抗日游击战争在新的形势下，仍能坚持平原游击根据地，仍能存在公开的武装斗争，并且是主要的斗争形式，亦必会走到另一错误方面，即只保留极少数的党员，完全转入地下，处于非法的地位，实质上是放弃可能的武装斗争，放弃平原的坚持，而走向全部撤退。假若如此，则山岳根据地的坚持也会受到极大的影响，而造成严重的局面。这将使敌后斗争走上极其困难的道路。

## （二）坚持平原根据地与公开的武装斗争的条件

敌兵力不够分配，只能对我实行分区扫荡清剿，不能同时向我全华北平原抗日根据地发动进攻，即对我某个战略区发动扫荡清剿，亦须分区进行。这是因为敌在华军队之实力，与我比较，并非绝对优势。敌人的优势主要表

现在技术与战术方面，其政治素质随着战争的持久而降低，战斗力不如以前，军队数量亦较前减少。但由于敌人掌握了交通要道，所以能够在一定地区内集中相当大的兵力，取得暂时优势。这种优势是有时间性与地域性的。以敌人兵力衡量，不可能在全华北普遍地取得这种优势，即在平原地区，亦不能同时取得这种优势。这样，敌人虽然对我一定的地区可以进行极疯狂的扫荡，但在另一些地区，兵力又感不足，顾此失彼，予我军有可乘之机。这是敌人进行战争最苦恼的事，且是它不能克服的弱点。我应及时地掌握敌人这一弱点，相互密切配合，争取主动，有力地打击与消耗敌人。这是完全可能的，且是事实证明了的。这是我能够坚持华北，坚持平原游击根据地的主要根据与有利条件。

敌人进行的是非正义的侵略战争，残酷的掠夺，军队纪律的败坏，更易激起我全民的反抗，造成深刻的民族矛盾。这一矛盾非但不会降弱，相反的，将随敌人各种压迫的加紧而加剧，屈服的只是极少数，这亦是我能坚持敌后斗争在政治上的主要根据与有利条件。

我在华北，军事实力上虽占相对劣势，但在政治上却占绝对优势。所谓敌强我弱，只限于军事方面。因敌我军事实力的不平衡，目前难以甚至不可能在军事上给敌人应有的或决定性的打击，只能采取积极的游击战争，对敌弱点给以必要的打击，从各方面去削弱敌人，达到熬时间的目的。这种分散作战的形势，在平原较山地更为困难；

山区根据地在一定条件下，还可以集中较大兵力，予敌人某些歼灭的打击（这种形势今天在山地亦较前大大的减少了）。敌我军事实力虽是如此，由于我们在政治上占绝对优势，所以不但在山区根据地可以坚持，即在平原被敌分割的小块游击根据地，在不违反政策、不犯错误的情况下，亦肯定是可以坚持的。

平原根据地局面较为困难，斗争更为复杂，这就要求平原地区的领导同志更细心地研究具体对策，一定能够熬过时间，直到最后胜利。

### （三）新形势下的游击战争

1. 由于敌之兵力不足，故敌人对我之扫荡与清剿，在地区上、时间上表现的局限性，其特点为此起彼落，此落彼起，具有极大的变化性。我们必须善于掌握具体的变化，及时灵活地改变某些过高的斗争策略，抛弃死硬公式，进行灵活的游击战争，配合各种斗争方式，才能顺利坚持，得到胜利。

2. 全华北领土我占三分之一强，绝大部分是落后的农村，一般地说来，我能自由回旋行动，无多大拘束，与敌作战可以采取无固定战线（有固定的地区）的游击行动。虽有的地区，敌军在数量上占着绝对优势，亦不可能消灭我们。敌人点线的飞速发展，增加了对我扫荡的某些便利，但这也增加了敌人的困难和暴露了敌人的弱点。如兵力愈益分散，更难集中绝对优势的兵力对付我们。兵力不足是敌人先天的弱点，这一矛盾不仅现在存在，即是将

来，敌人也无法解决的。

3. 游击战争必须要有根据地，否则游击战无力，且难持久。今天无根据地的游击战争，实质乃是单纯的军事行动，其作用仅等于军事别动队或武装侦察，这将使武装斗争与非武装斗争脱节。游击队的斗争，必须与群众的政治、经济要求密切结合起来，才能取得群众的拥护与援助，才能有力坚持，才能持久与发展，才能完成一定的政治任务。认为在平原应以合法斗争为主、隐蔽斗争为辅的意见，实质上是不承认游击根据地的存在，取消了公开的武装斗争，其结果必然是退出平原，这绝不能称之为坚持平原，我们坚决反对这种意见。

#### (四) 非法斗争与合法斗争问题

在日本的法西斯刺刀与殖民地政策下，不应幻想存在合法斗争为主，因为客观上不存在这种事实。过去有些地方自己解除民兵武装，组织黑团；取消抗日政府，代以维持会，这都是严重的错误。在某些地区，根据具体情况，估计敌兵久占，我实无法再坚持公开的斗争，一切公开的抗日组织亦不能继续公开存在，我们必须转入地下或撤退。在此情况下，我们应预作准备，设法打入伪组织，掩护抗敌工作的进行，侦察敌人，收集情报，协助公开的武装斗争。利用伪组织的两面政策，对敌是公开的、合法的，对我是秘密的、非法的，但两面政策是利用敌人所许可的合法的组织形式，进行欺骗敌人的非法斗争，因此，这并不是合法斗争。如果错认两面政策是合法斗争，

在政治上是麻痹了自己，在工作上也会弄出乱子来。但合法斗争亦非绝无可能。如利用敌伪矛盾及敌人的怀柔阴谋：敌在某一时期、某一地点（敌占区）为麻痹我们，故意惩戒民愤极大的个别汉奸时，我即去领导人民请愿，反对最坏的奸伪，利用这种办法打击其他汉奸，使其觉得没有出路。敌寇如不允许，我则揭破敌人假面具，增加民族仇恨。这样做是可能的，是必要的。但一般说，足资我利用为合法斗争的机会是很少的。敌人是要灭亡我们，奴役我们，绝不会允许什么合法的反日斗争，如果不了解这一点，就会陷到机会主义的泥坑里。

关于打入一切伪军、伪组织中工作问题。伪军、伪组织中的工作绝不应放松，要利用一切可能去进行，目的在于争取伪军，利用伪组织，对敌欺骗应付，对我诚恳帮助。这种打入敌人合法组织里的工作，不能叫做合法斗争。因为敌人绝不会允许抗日分子进入其统治的武装力量与组织里进行抗日工作，所以对敌伪是非法的。至于将自己的抗日武装改编成伪军的意见与作法，那是把自己合法的抗日权利取消，换得不合法的地位，这是非常错误的。这种思想与作法发展下去，可能走到所谓“曲线救国论”的危险道路，必须加以反对。已在敌占区建立的小型秘密武装，直接依靠于群众中政治觉悟最高的分子和得到广大群众的同情，是可以存在的。他们可以采取隐蔽的伪装方式，与敌人进行武装斗争，镇压汉奸；可以减少群众的负担，打击敌伪的骚扰、苛索与威胁，使敌伪改变某

些态度。所谓隐蔽斗争，即是不要大张旗鼓；所谓伪装斗争，即是减少用八路军或公开抗日政府的名义出现，缩小自己的目标，以便利我进行斗争。

平原抗日游击根据地的斗争方式是复杂的，是各种斗争密切配合的，主要是公开的武装斗争与秘密的各种斗争的结合。

### 注 释

(1) 主要指冀中、冀鲁边、冀南等地区。

# 论革命根据地与武装斗争\*

(一九四二年十二月十八日)

## 一 什么是革命根据地?

在某些地区(如北岳区、太行山、山东)有了革命的武装、革命的政权、革命的群众组织、革命的政党——共产党(而且前面的三种组织都在共产党领导之下)，这四种组织在一定地区能够公开的合法的存在，各自执行自己的职权(如政权执行自己的法令、纪律、各种制度)，这样的地区，就叫做革命根据地。

上述的四种组织，必须明确分工，而且各种组织内部又应有它自己的分工，如政权中有民政、财政、实业、教育等工作，党里面有宣传、组织、青年、妇女等工作，各种组织各有其一定的任务，起一定的作用，又相互配合，密切联

\* 为了贯彻北方局关于敌后抗日根据地一九四三年的工作方针，彭德怀在太行区军队营以上、地方县以上干部会上作了题为《怎样继续坚持与巩固抗日民主根据地》的报告。本文是该报告中的一部分。

系，在共产党统一的领导与计划下，对敌进行斗争。革命根据地的巩固不巩固、健全不健全，就决定于上述四种组织巩固不巩固、健全不健全。如果四种组织都是巩固的、健全的、有能力的，那么这个根据地也就是巩固的、健全的、坚强的。但是除了这四种组织必须巩固、健全与坚强有力以外，还有另一个决定革命根据地能否坚持的条件，这就是党的路线与党的领导正确与否。党中央的路线是正确的，在某一个根据地党的领导机关犯了错误，也将会影响这个根据地的坚持。如果错误小，且能及时纠正，那就能坚持，否则就可能受影响。中央苏区时，上述四种组织都是健全的，但由于李德军事指导的错误，致使中央苏区未能坚持，最后退出了，即是一例。

北方局去年十一月即提出华北根据地游击性增加了，某些同志以为这就是根据地变质，这种认识是不妥当的。根据地游击性的增加，并不等于根据地的变质；自然，假定上述四种组织不健全，群众未能充分发动，革命武装不强，党的领导也弱，游击性的增加，也可能使根据地变质。

为什么根据地游击性的增加，并不等于根据地的变质呢？根据地游击性的增加，表现在战争的频繁，敌人依靠强大的军事力量，可能随时向我进行扫荡，随时打入我根据地腹心地区。在目前情况下，由于敌后战争的长期性，与我之装备不如敌人，得不到大后方的接济，我方军事指导原则主要只能是游击战争。在平原，今天已完全

是游击战争；在山地，虽然还有部分的、一定限度内的运动战，但由于我们技术落后，物质困难，可能性已更缩小了，主要也是用游击战争打击进入根据地的敌人，疲惫它，消耗它，经过一定时间之后，迫使敌人退出根据地。我山地还有一定限度的运动战，如出敌不意，乘敌疲惫，集中适当的兵力，予敌打击。这一定限度的运动战也是可能与必要的。在平原则不同，因为敌人碉堡主义的发展，我之装备不如敌人等，运动战已不可能了。各军区、军分区在军事指导上，必须根据具体情况灵活运用，不能机械搬用。一九二八年毛泽东同志在井冈山提出“集中对付敌人，分散争取群众”的指导原则。这个原则直到苏维埃战争时的第五次围剿初期都是正确的，适用的。但今天机械地搬用就不对了。第五次围剿初期，假定那时毛泽东同志的军事指导原则不曾被不正确的路线打下去，仍能执行集中兵力对付敌人，将我主力指向闽浙赣边，配合福建事变，破坏第五次围剿是充分可能的。粉碎第一、二、三、四次围剿都没有象第五次围剿那样有利的主客观条件（如红军空前的强大，兵精粮足，福建事变等）。当时未能粉碎第五次围剿，原因即在于领导的错误。虽由于红军英勇卓绝，取得不少战役战术上的胜利，但结果仍退出中央苏区。因之，我们不能单看战术的胜利来评判战术上的价值。一定要看这些战术的胜利，是否符合于战略的要求（当时，战略任务是要能坚持根据地）。军事上的战略战术，与政治战略策略是一样的原理。“策略是

战略的一部分，并为战略而服务的”。如不了解这点，或者了解得不深刻，往往把策略孤立起来看，这就一定会犯错误。在五次围剿时，红军“短促突击”的英勇，虽则取得了不少战术上的胜利，但在客观上是促使国民党强化了堡垒主义，特别在后期，假使没有短促突击，国民党堡垒政策不一定会发展到那样的高度。因之，毛泽东同志的集中兵力对付敌人的军事指导原则，在五次围剿之后一阶段，基本上还是正确的，不过由于当时具体情况的变化，要有一部分改变。正确的指导，应该是以一部分红军主力（相当大的部分）分散于中央苏区，配合地方武装，进行游击战争，坚持已有阵地，而把红军的大部主力，转移到战略外线，配合中央苏区游击战争，粉碎五次围剿。基本观点仍是坚持中央苏区，而不应放弃中央苏区。大部主力的转移外线，应作为粉碎五次围剿的战略出击去看的，但这样的方针，当时的领导者是不了解的，因而采取了搬家式的战略转移，结果就抛弃了根据地。

为什么产生这一观点呢？第一，是不懂得根据地在中国革命中的重要性。根据地在中国革命中的重要，毛泽东同志在一九二八年就已深刻认识，他在井冈山特委会议上，就明确提出建立罗霄山脉中段政权的重要性。第二，不懂得创造根据地的艰苦。一块根据地是经过多少同志经年累月努力，花了许多流血牺牲的代价，才建立起来的。李德就是不懂得这个艰苦性的典型。第三，不懂得武装斗争如不与根据地结合，是非常脆弱的，容易为

敌人所消灭。历史上不知有多少次农民暴动就失败于没有根据地；石达开在大渡河安顺场被消灭，只身就擒，也就是这个缘故。同志们，必须深刻认识没有根据地是多么严重，多么痛苦的事！第四，单纯的军事观点。起初夸大自己的军事力量；军事上稍一受挫，又过分估计敌人的力量，害怕敌人，又犯逃跑主义的毛病。

今天我们是处在敌后，敌人武装力量的顽强，是超过中央苏区第五次围剿时的敌人的。那时，阶级敌人的军队，武装备虽也是现代化的，但士兵在政治上的顽强性，则远不如日本士兵。苏区时期敌军的许多士兵同情土地革命；而日本帝国主义的军队，则受武士道的麻醉相当深（敌虽顽强，数量少），虽经五年抗战使他们一天天觉醒过来，今天毕竟还未到应有的动摇时候。讲到敌人的堡垒主义，据统计，今天敌人在华北修筑的封锁沟、封锁墙的长度，已远超过中央苏区时代了。这一点，我们又要认识到毛泽东同志的远见。抗战开始不久，他就提出坚持敌后军事斗争的指导原则，“基本的游击战，及有利条件下的运动战”，以代替内战时代的旧原则，这是完全正确的。可惜，在华北各个地区，对这一新的指导原则，或多或少地都认识得不深刻。华北各地对加强地方武装的忽视，吞并地方武装的行为，即是对这一军事指导原则了解不够的明证。这就是把游击战争估计过低，把运动战估计过高所犯的错误。今天敌后，无论山地或平原，尤其在平原，只有正规军分散的游击战，与老百姓的群众游击战

密切结合，打击敌人，才是最有效的办法。关于群众游击战，是从平型关战斗之后，更加认识到其重要性。平型关是一次完全的伏击战，是敌人事前完全没有想到的，但是，我们没有能俘获一个日本兵，只缴到不上一百条的完整步枪。敌兵将枪打碎，伤兵自杀。敌兵的这种顽强性，启发了我们的认识。如果不是群众发动起来，组织游击战，民众大家来打它，要想随便歼灭它，是不那样容易的。只有群众的力量，才能削弱敌军的顽强性，群众性的游击战，当时就强调的提了出来。这是斗争中的教训，可是，还有未能认识这些教训者。在今后的斗争中，尤其是明年，只有正规军的分散作战与群众武装密切结合才行。群众武装，特别在初期，如果没有正规军帮助与领导，则是脆弱的；而没有群众武装的协助，正规军要给予敌人重大打击，也是不容易的。只有群众武装发展起来，正规军才有所依托。群众武装的发展，是坚持根据地的必要条件，群众武装不仅仅给予正规军许多帮助，而且有维系民心的作用。群众的抗战信心和积极性，是需要有武装作基础的，有了武装，胆量才会大，精神才会振奋，他的力量也才会有所表现。哪个战略地区能使正规军与群众武装结合更好，则打击敌人的成绩就最大，积蓄力量也较多。敌人一旦深入，就会“行不安，坐不稳”，在疲惫消耗之后，就不能不退出根据地，我们的党、政、军、民四种组织，仍能公开合法存在。这样，根据地是仍未变质的，只是战争频繁而已。如果没有地方武装打击敌探奸细及敌之袭

扰，掩护群众，根据地就可变质。

那么，为什么要提出根据地游击性增加呢？这就是战争既然频繁，党、政、军、民各种组织形式和机构，以及各种建设事业，都应力求适合这种客观环境，适应游击性，适应频繁的战争，否则，就会遭到严重的损失。

游击根据地(今年七月间提出的)不同于根据地游击性的增加。

什么是游击根据地呢？游击根据地有两种形式：或者是从根据地变质而成，或者是根据地创造过程中，尚未发展完备为根据地。但就目前华北来看，主要的是从大块根据地变为无数小块游击根据地。所谓根据地变质，是有一定限度的，虽有变为敌占区的可能，但也不全如某些同志所想的，一定变为敌占区。这要看在根据地里党、政权、武装、群众四种组织健全的程度如何，也要看坚持该地区的领导的具体策略如何。如果领导是正确的，四种组织也是健全的，那么，不一定变成敌战区；也可能在经过一定时期后，由游击根据地恢复为根据地。

变质的表现，是武装斗争的形式受到各种限制。由于堡垒、封锁沟、封锁墙的增加，正规军不能不更加分散，甚至分散到以班、排、连为单位，进行游击战争；与公开的、半公开的、隐蔽的群众武装相结合，进行群众性的游击战争；甚至群众武装的活动更多于正规军的分散活动，而运动战在客观上已根本不可能。至于党、政、军、民四种组织的公开大规模的活动，也受到严重限制，甚至

不可能；也要采取分散活动，更多地帮助下级组织。至于如何具体运用，就完全要取决于各地领导机关的机动性、灵活性，甚至在某些地区还要有两套办法（公开的与秘密的），一套专门用于应付敌人。这些都说明，在游击根据地里，人民基本上仍在我领导下，但斗争方式非常复杂，有时还须采取革命的两面政策，依据具体情况，对敌人作临时性的、或断续的应付。当然这种方式，只是斗争方式的一部，决不是全部，而且不是主要的部分。

根据地和游击根据地在斗争方式上有哪些区别呢？第一、在我根据地里，是党领导各种组织进行全部公开的对敌斗争；在游击根据地里，主要的斗争方式也是如此，不过游击根据地中，某些区域在一定时间，需要革命的两面政策。第二、武装斗争上，在根据地里虽以游击战为主，但还有某种限度的运动战；游击根据地则完全是分散的游击战，且群众游击战是主要的。要运用隐蔽的武装，打击汉奸。根据地游击性增加，各种机关需要缩小，而游击根据地的各种机关需要更分散。第三、根据地内除了侦察敌人的特务活动以外，不采用秘密的斗争方式，而游击根据地某些斗争是要采取隐蔽性质的。

游击区即是一切抗日组织均不可能公开存在，只有隐蔽的地下抗日组织，其形式与根据地根本不同。许多经验教训我们，必须采取灵活的组织形式，也可采取民族的联合组织形式，不分阶级，不分职业，不分性别，自愿的自由结合的方式；还可以利用当地的各种合法形式，进行

隐蔽的抗日活动，秘密协助抗日，以不妨害其秘密为主。这些地下抗日组织，可以掩护我武装游击队之活动，武装工作队深入敌占区进行宣传，可以为我根据地送情报，而我游击队的活动，则可以积极配合地下组织与敌进行斗争，并促成某些合法斗争的开展。在党有工作基础的地区，还可以作为我游击队、武装工作队临时休息之所。但游击队与武工队必须注意不能经常去，以防暴露，而遭到敌人的破坏。另外，还有一种游击区，那里没有秘密的抗日组织，武装游击队和武工队要利用各种机会进行临时性的、并且是经常性的游击，使敌伪组织不能巩固，促其动摇。这一种意义，往往为我游击队、武工队忽视，只有老百姓才知道这种临时性、经常性的游击意义之重大。我游击队、武工队应利用机会，深入没有我秘密组织的地区去打击伪组织，建立我秘密工作基础。提出武装工作队这个名称，就包含着这个重大的意义，要经过他们，把游击区变为游击根据地，把游击根据地变成根据地，这是一个具有战略意义的任务。

敌占区是我武装组织根本不能进入的地区。

目前在华北，上述根据地、游击根据地、游击区，在军事上敌占相对优势。因为敌人握有交通干线，转移兵力迅速，在一定时期，可以集中优势兵力于某一区，军力上对我某区形成绝对优势，进行严重的扫荡。但一定时期之后，又在我游击战争的消耗之下，被迫退出。就冀中来看，冀中虽则已变成游击根据地，但同时我分散游击，却

大大扩张了游击区，直到天津附近。也由于我之军事力量，一般地占相对劣势，及我在政治上一般地占绝对优势，这就形成根据地、游击根据地的变化性，造成在某些地区此落彼起的形势。领导同志要善于掌握这一特殊变化性的特点，及时予以正确具体的指导，抓紧空隙，不厌烦地进行活动，这里垮了搞那里，等到敌人去压制那里，又把这里搞起来。这决不是无意义的简单重复，而是具有熬时间，积蓄力量，教育群众的重大意义。但须注意党的秘密组织，经常巩固地下堡垒，以便恢复工作。

## 二 根据地与游击根据地的斗争 形式，主要是武装斗争，配合 以其他斗争

根据地总是产生与生存于反革命的包围中的，甚至在根据地内，也还有敌人（内战时是阶级敌人，现在是民族敌人），因之，要创造根据地与保卫根据地，主要是依靠武装斗争。敌人采取武装来进攻，我也必须以武装来回答，这种武装斗争，就是革命与反革命斗争的最高形式。但这只是主要的形式，而不是唯一的形式。如果武装斗争不与改善民生、实行民主斗争相结合，不与生长武装的群众运动相结合（群众是生长武装的母亲），那就孤立了武装斗争，就是把主要的形式看成唯一的形式。这是错误的。如果注意民生、民主的斗争，而不注意党的路线和

统一战线的方针以及掌握具体政策，不在武装斗争中去建立党，那同样也是错误的。必须深刻认识到武装斗争是创造根据地的，也是创造党的。武装斗争培植了党，而又服从于党的领导，否则就成为单纯军事主义。单纯的武装斗争是非常危险的，脆弱无力的，更谈不上发展，一定会失败，历史上这种单纯武装斗争，没有不失败的。中条山二十万友军之所以不能坚持，是明显的例子，我们不能去重复。

我党在大革命时及大革命前，只注意群众运动，但对组织武装与武装斗争，没有注意或者注意得不够，这就是由于不懂得中国革命的特点。今天有些同志还是不懂得这个特点，不懂得创造八路军是主要工作之一，不懂得如果没有八路军就不会有敌后根据地，也就不会有华北几十万党员。有了八路军，就有了根据地，有了党；我党又来领导这个武装，成为党的革命的武装力量。大革命失败后，我党抓紧了武装，组织了军队，这是对的，是完全适合于中国革命要求的。不过今天有某些同志又发生另一种偏向，即不关心群众运动，不关心群众利益，不关心群众生活，不去解决群众的问题。他们不了解革命问题基本的是发动群众，动摇封建统治的基础，建立新的基础；不了解单纯军事主义必然失败。上面两种偏向，一种是忽视武装斗争，另一种是只晓得武装斗争，认为“武装斗争”是唯一的，不注意群众运动，那是不懂得中国革命的特点，不懂得党与群众的关系，这必须认真引起我们注意，都须要纠正。

## 武工队的组织与斗争\*

(一九四三年一月)

有了武装工作队，我们的政治影响和抗日活动可以深达敌伪心脏，收到很大成绩。

首先，关于武装工作队及隐蔽游击根据地。

武装工作队的组织，是在实际斗争中逐渐发展成功的。当敌封锁分割加紧时，我各地区曾有便衣队、便衣侦察组的组织活跃于敌我边沿地区，主要是刺探情报，破坏交通。这些侦察队员三五人一组，深入敌交通要道和据点附近，隐蔽活动，可达数日之久。因此，引起我领导机关的注意，认为这些经验很可宝贵。一九四一年，敌“治安强化运动”实施以后，不少根据地变为游击区，不少游击区变为敌占区，根据地日益缩小，且遭受严密封锁，经济物资深感困难。为打破此退缩与被封锁局面，晋察冀于一九四一年夏，曾有“武装宣传队”的组织，在武装掩护下，深入敌占优势地区工作，侧重在争取人心。至一九四一年冬，北方局始正式提出建立武装工作队，并大体规定

\* 本文节自彭德怀的《关于敌占区与游击区的工作》。

其任务、组织、活动方式等。对其要求，不同于侦察队及武装宣传队，较二者为繁重。除一般宣传、调查工作外，兼负锄奸、发动群众、争取知识分子、打击敌“配给制度”、破坏敌伪统治秩序之责。但当时，对于建立隐蔽游击根据地的认识，还非常模糊，仅估计到在敌寇分割封锁的格子网内，有建立小型秘密武装的可能。事实上，隐蔽根据地建立的可能，至一九四二年春天，始为我们了解。当时，冀南部分根据地为敌摧毁和控制；同时，却发现有某些村庄抗日政权虽对敌秘密，但在村内仍可公开存在，部分抗日工作照旧进行，依然具有根据地作用。以后，敌对冀中平原大“扫荡”，对其他根据地边沿区的严重“蚕食”，使不少根据地变质。但随之，隐蔽根据地也如雨后春笋，相继出现。到一九四二年冬，臻于相当普遍。

为什么武装工作队能够深入敌伪统治区内部活动呢？为什么在敌封锁分割的格子网内可以建立隐蔽根据地呢？这有两方面的理由：一方面，是敌“治安强化运动”实施以后，人民负担普遍的加重（特别是劳役负担）；加以敌大量捕捉壮丁充当伪军，或输出出关，种种暴行虐施，不一而足。这种残暴的民族压迫，引起人民普遍的、极端的愤恨，打破了多数落后群众苟且偷安思想——“只要完粮纳税，不问谁来当官”。即上层阶级，除去极少数为敌作伥的汉奸，大多数也感到“活不下去了”。当时，各个阶层共同叫出“敌人是喂不饱的狼”这样通俗而深刻的呼声。敌寇为了巩固内部，对伪军伪组织中所谓“动摇分子”（即

同情抗日分子)，又实行清洗与镇压，使许多分子感到“汉奸也不是好当的”，更促成两面派分子的产生。所有这些，均给我们武工队活动及隐蔽游击根据地的建立，准备下客观有利的基础和条件。另方面，我各根据地为敌严密封锁。一九四〇年百团大战以后，曾为我一时打破的“囚笼政策”，不仅逐渐恢复，而且碉堡、公路更为增加，“扫荡”与反“扫荡”战争于一九四二年亦特别频繁；敌又疯狂实施“蚕食”政策和三光政策，使我遭遇严重困难。敌如此步步进逼，我步步退缩，长此下去，不是道理。部分战略区乃在军事指导上提出“敌进我进”口号，注意到向敌后之敌后发展。武工队及隐蔽游击根据地的建立，就是在这样主客观要求下应运而生的。

其次，虽然武装工作队有极大成绩，但仍存在着某些相当严重的缺点。主要是：

(一)不善于根据工作的发展形势，改变自己的斗争方式，使武装工作队逐渐地方化，领导已经初步发动的群众，变敌占区、敌占优势游击区为隐蔽根据地或游击根据地。这主要是在思想上还没有了解，我们在敌伪统治区活动有破坏和建设的两方面。一方面，必须破坏敌伪的各种组织及其所树立的社会秩序。但同时，也必须发展我们的组织，进行工作，来建设自己的力量。现在，一般同志对积极培养我们的力量，逐渐创造根据地这一任务，自觉地去进行得还不够。因此，在敌占区、敌占优势游击区实际工作方面，还较少长期着眼“生下根去”的具

体做法。

(二)在敌占区、敌占优势游击区活动的同志，特别是武装工作队，还有不少侵犯群众利益、破坏革命纪律的行动，这是必须严格纠正的。工作中，还存在着相当严重的主观主义作风和违反敌占区、游击区具体政策的现象。如宣传中的党八股还很多，不问对象，向乡村人民大讲苏德战场、太平洋的地名。甚至宣传者自己也闹不清楚，把伏罗希洛夫当作地名，说日美在哈尔科夫打仗等，这已经变成笑话了。如机械的将根据地内军民誓约，搬到敌占区，强迫群众执行；对敌占区、游击区知识分子提出“团结在文化界救国会的周围”，坚持对敌文化斗争，开展新民主主义的新文化的要求等。又如，把宣传品贴在老百姓门墙上，使有些群众为敌杀害，以及不问环境召开大会等。再如，不顾及内线安全，把宣传品放到敌皮袋内，或在澡堂、厕所、厨房到处散放，以至暴露。也有把宣传品贴到敌司令部门口，以致全市戒严，捕人数百等。又如，对两面派，不问其处境如何，坚持必须做到某些事情，否则即以死相威胁。或对已经争取回头的汉奸，一方面要他为我做事，一方面又布置暗杀等。类似以上所说，这些主观主义、不照顾群众利益、违反隐蔽埋伏方针、违反正确的争取两面派和锄奸政策的例子还很多，实在值得我们深入检查，认真纠正。

以上这些缺点，如果能够纠正，武装工作队将收获更多的成绩。

最后，关于武装工作队，再提出几点：

(一)为了适应今天对敌斗争的需要，应确定武装工作队的工作目标是组织敌占区、游击区群众，变敌占区、游击区为隐蔽游击根据地、游击根据地或游击区。所有武装工作队的具体活动及任务，均应围绕这一基本目标，求得在各该地区生根。若果隐蔽游击根据地一旦形成，依据具体情形，必要时，该武装工作队即可成为当地的基干武装，继续发展为我占区，与我基本根据地互相打通，扩大我们的根据地。即使不能如此，也应留置部分人员在那里长期坚持。因此，应更好地注意活动的方式方法，巧妙利用合法斗争与非法斗争配合，绝对避免突出暴露，以防敌寇摧残，弄到功败垂成。

(二)武装工作队的组织，是一种综合性的组织形式。所有队员，均须有较高政治质量，真能担负宣传、组织、武装斗争三位一体的任务。目前，尤须适当增加地方工作干部，特别是本地干部。每队必须配备有一两个相当地委、县委的坚强干部，掌握政策，成为领导核心。应成立党委会(三人到五人)负责领导一切工作。行政上应设队长、政委。一般受地委员会领导。关于军事政治工作及行动，在地委会决定后，分由军分区负责指导。各级县委会或县级对敌斗争委员会，有必要时，应吸收武工队负责人参加或列席一定会议。领导机关必须定期检查其工作，总结经验，纠正分散独立活动发生的不良倾向。应采取轮番整训，抽人报告，到工作区域实地检查等方法。

(三)需加强政策教育，特别是敌占区、游击区各项具体政策与实际工作的教育。学会如何争取两面派及叛变动摇分子，打击死心塌地的汉奸及坚决反共的叛徒。掌握斗争与争取(即中央所说的镇压与宽大)联系运用的策略。学会争取知识分子，进行社会统一战线工作的本领，也要学会运用合法斗争与非法斗争结合的艺术，用各种办法减轻群众负担，适时恰当的领导群众斗争，以适合当地环境的多种多样的方式将群众组织起来。这里还要特别说明的是，当进行讨论研究时，要将一般原则和实际经验相结合，更要着重于在实地工作中不断研究改进。

(四)要有机警的游击战术训练。因为是深入敌格子网内活动，便要格外的防止敌人袭击及“清剿”。一般的应由近及远，避免久住一地。应采取三五人一组，彻底分散活动的方式，飘忽不定，神出鬼没。同时，必须严格群众纪律。只有如此，才能使群众感到我们言行一致，得到拥护。否则，存身都不可能，更不要说进行工作。这一点，应深刻认识。

# 我们怎样坚持了 华北六年的抗战\*

(一九四三年七月三日)

今天是伟大的中华民族抗战六周年纪念日。在我未说到本题前，让我首先向全体同胞们，八路军战士们，在院伤病员们，游击队员们，荣誉抗属们，各参议员、政府长官、工作人员，以及一切抗日救国的同志们、共产党同志们，谨致以无限亲爱的敬礼！

华北抗战六年以来，日寇无时不希望“征服”华北，以便进一步向我中原及大后方进攻；同时也企图利用华北丰富的资源与人力，补充其这两年在太平洋战场上的巨大消耗。因此，日寇使用大量兵力于华北，如今即有第十七、二十六、二十七、三十二、三十五、三十六、三十七、五十九、六十九、一一〇等共十个师团，还有第一、二、三、四、五、六、七、八、九及十五等共十个旅团，总共在华北有十五个师团。此外，伪治安军、伪和平救国军、伪剿共军及伪蒙军等，至少十六万人，虽其中大部民族意识尚未

\* 彭德怀当时除任八路军副总司令外，还在中共中央北方局任代理书记。本文原载于一九四三年七月三日《解放日报》。

完全消失，且有不少同情抗日者，表现出伪军中的动摇和不巩固，然而被日寇与汉奸强制为敌服务，替日本法西斯屠杀中国人，增加敌后抗战不少困难。

但是过去几年来，日寇征服华北的阴谋却始终遭受华北军民顽强英勇的反抗，不仅没有实现，而且被拖住了进攻我大后方的后腿，这自然引起日寇的极大焦虑。所以在六年抗战中，华北敌寇已四易统帅。

一九三八年初，日寇企图赶走或消灭八路军，镇压刚在发动的民众反抗，日本军部即任命寺内寿一为华北大方面军总司令，代替了原来的华北派遣军司令官香月清司。但为时不久，于是年八月就撤换了。其时华北游击战争正蓬勃开展，抗日军不惟未被消灭，反大为增加。继任华北方面军总司令官者是杉山元。当时抗日民主政权与游击队已在各地发展与建立，到处翻车破路，伏击截击，予敌以极大威胁，敌寇认为这是“击灭蒋政权的绊脚石”，故于占领武汉后，回师华北。当时的敌人超过二十个师团，占在华全部兵力一半以上。虽然如此，抗日根据地却未如杉山元所希望的被其消灭。敌已控制的铁路交通仍然经常为我袭击而中断。如是，又不能不在其上任周年之际（一九三九年九月）让位于多田骏。

多田到任不久，即提出所谓“囚笼政策”，沿铁路公路两侧挖成深沟高垒，实行严密封锁，隔绝我平原与山地交通，割裂我抗日根据地，敌寇依据这些占领之点线，向我各根据地压缩。当时敌我斗争已非常紧张，敌自以为得

计，高叫“竭泽而渔”。我乃乘敌不意，隐蔽集结百团兵力，突然指向平汉路、津浦路、北宁路、平绥路、正太路、同蒲路、白晋路，同时进攻，击破其堡垒，并毁其沟墙，烧毁其车站、仓库，炸毁其铁路、桥梁，将多田得意之“囚笼政策”击得粉碎。八路军不仅占领了这些铁道，而且进逼平津。半年后敌始将铁道交通全部恢复。这就是著名的百团大战，回答了敌寇“肃清华北、确掌华北”的迷梦。多田在这一惨败的教训下，提出改变老套战法，实行所谓“牛刀子战术”，即“集结极优势兵力突击一点”之意，结果又被我神出鬼没分散之游击战所粉碎。敌寇复提所谓“分散配备、灵活进剿”，依然无效。华北八路军、游击队、民兵仍然驰骋山岳、平原，如鱼在大海，虎居深山，活动极为自若。

至此，多田骏就不能不计竭势危，宣告退休，于一九四一年七月代以号称日本军阀三杰之一的冈村宁次。他是屠杀朝鲜民众及我东北同胞的血腥魔王。他到任时即提出交通建设，其办法就是深挖封锁沟，高筑封锁墙，强化堡垒政策，于是年秋集中十万以上兵力，指向我晋察冀边区，构成宽正面、大纵深，进行所谓“铁壁合围”，企图以此表示他上马威风。可是，我们晋察冀边区之人民子弟兵毫不留情面地打得他人滚马翻，焦头烂额而退出边区了。“铁壁”既被打碎，敌寇复于一九四二年五月以所谓“铁桶合围阵”用之于太行山，以“铁环封锁阵”用之于冀中及山东，均先后为我英勇善战的八路军及老百姓所粉碎了。

这一杀人不眨眼的魔王——冈村宁次在华北还提出

了更加毒辣的“治安强化运动”，惨绝人寰的“三光”政策，以杀光、抢光、烧光的兽行来镇压我们的反抗。这不过表示黔驴技穷的狂妄幻想而已。我们虽有不少的美丽村庄被烧毁而成为废墟瓦砾，虽有不少的男女同胞被屠杀，但是我们华北军民并未被“征服”，反而更加英勇善战了。安达十三（冈村宁次的参谋长）夸耀他在华北有一万一千一百余公里之封锁沟，有近万的堡垒，但这并不能吓倒我们共产党、八路军与华北人民。

在敌人烧杀、抢掠、苛律、暴行下，华北军民更加愤慨，英勇决斗。事实证明，自一九三九年起，黄河即被封锁，我军与大后方隔绝，孤悬敌后，粮弹两缺，靠着自己生产和民众协助，解决了粮食、被服，依靠指战员的英勇攻袭敌之据点堡垒以及反扫荡之胜利，夺取了敌人无数弹药武器，补充了自己。正因为如此，才能屹立敌后，坚持六年。这绝非偶然侥幸所获得，而是从六年来军民合作，共同努力，不惜牺牲，不怕艰苦，英勇奋斗中获得的。许多先烈尽忠职守，奋不顾身，创造了我中华民族光荣的史迹。我们为表扬先烈，鼓励来者，继续奋斗，略举数例，即可显示我伟大中华民族优秀儿女的英雄气概，也就显示了共产党、八路军对国家民族忠贞不二的事实，如：一九四一年九月二十五日，晋察冀边区涞源敌人分六路向狼牙山进攻，我某班长奉命率全班扼守险要，掩护主力安全转移。敌大炮猛烈轰击，数度猛扑，该班至此尚有五人，将其最后一粒子弹一颗手榴弹打完，将枪破坏，跳崖殉

国⑩。敌虽杀害了这一班英勇的模范战士，然而我这一班烈士不仅完成了掩护主力转移的任务，而且给予敌人十倍以上的伤亡。

一九四二年三月三日，我冀鲁豫边区以一个排扼守马城村抗击千余之敌，被敌坦克装甲汽车四面围攻，激战半日，敌数度猛扑，死伤遍野，坦克被毁数辆，该排所剩数人，弹尽无援，亦无法突围，在排长率领下，大声连呼“拼到底，誓死不作俘虏”，全排为之壮烈牺牲。此举使该村民众义愤突增，自动提出为勇士报仇，参加八路军者，倍于该排。一九四二年正月，我特务团一部，保护太行山黄崖洞兵工厂的模范战斗，造成敌我伤亡六比一之光辉战绩。其中有十二个共产党员，在冰天雪地中与数百之敌，在断崖血战三昼夜，最后只剩一名，始遵令撤出。

一九三七年平型关大捷后，敌进犯忻州，与我友军激战。当时敌飞机二十余架从阳明堡起飞炸我友军阵地甚烈。我一二九师之一部，奉到八路军总部命令，用一切办法炸毁阳明堡的敌机，配合忻州友军作战。该部七六九团营长赵宗德同志，将其口袋里仅存之三元法币摸出，交与公家，口中连称“阵亡了不为敌人所得”。于是即率队于黄昏出发，杀入敌阵，将阳明堡敌轰炸机二十四架全部烧毁。该营长赵同志亦光荣地壮烈殉国。这证明共产党人与八路军对国家民族之忠肝赤胆，与日月争光。

在共产党发动与组织起来的民众中，也表现了至高无上的爱国热忱与民族气节，如冀中回民支队长马本斋

同志的母亲（民众简称为我们的马母）。事情是这样的：由于回民支队在冀中经常地积极打击敌人，敌寇恨之入骨，企图以无耻的阴谋来破坏这一支队。敌寇以骑兵数百突然包围河间幸庄村，将所有男女老幼驱至广场，追索马母，全村男女均异口同声地说“不知道”。敌以凶暴威胁，当场斩杀我同胞数人，然全村民众仍声色不动，毫不屈服，噤口不语，作消极抵抗。敌对该村民众即施以非刑拷打，灌冷水辣椒面，许多同胞被打得死去活来，环顾村人，含泪无语。马母见情不忍，挺身而出，毅然承认咱即“马母”。敌寇以为获得至宝，立即押解河间，软硬兼施，百倍威胁利诱马母写信劝子投降。马母坚称：“我是中国人，我的孩子参加八路军，一向不知道有‘投降’两字。他现在带着队伍和他三弟在一块，你们日本人有本事，就跟他去打。”贤良的马母，寥寥数语后，绝食而死。马母这种爱国精神，不仅是回族的光荣，妇女的光荣，也是我伟大中华民族的无上光荣。

几年来，一般民众的壮烈表现实在太多了，即以此次太行区反扫荡战争中之辽县（现在民众自动改为左权县）一个区，就有：

后柴城村的财政委员吕振芳，敌以开水将他全身烫烂，仍守口如瓶，始终不肯供出公粮存放地方，最后被敌砸死。

上南会村的民兵王慕戌，被敌以针刺指甲，挖去两眼，最后被敌将其头击碎，仍不屈服，始终不报告出公物

埋存地方及民众隐藏在哪里。

大林县村的农会代表李福全，民事主任李倍嬗，财政主任赵光礼，因伤被俘，在敌严刑拷打之下，始终未说出半句有利敌人的话。

上述事实可以证明，华北抗日根据地人民已具有高度爱国热情，不仅有这种爱国热情，而且已经武装起来，组织民兵自卫队，造成了千千万万类似太行山刘二堂式的神枪射手。刘二堂的枪百发百中。敌人“扫荡”时，每次都被刘二堂打死人马和指挥官。因此，敌人恨之入骨，去年大“扫荡”时，敌以千数人专门围山搜捉，刘二堂之弟假称刘二堂被敌惨杀。当时辽县各地民兵尚不知真象，即自动为刘二堂报仇，亦有自称刘二堂者，一时到处都是叫刘二堂的民兵，闹得敌人很奇怪。为什么杀了一个刘二堂，反而会产生这样多的刘二堂。

民众英勇杀敌的类似事实，在其他各战略地区，亦不可胜数。如在鲁南沂河区肖家庄一个不满四十家的村庄，竟和包围的数百敌人激战三日，敌犹强攻不下，最后竟无耻地施放毒气，而农民以手巾浸湿围在嘴上继续沉着应战。孩子很多中了毒，但母亲却仍然搬石头给自卫队准备最后的武器，一直坚持到弹尽时，自卫队才乘夜掩护全村老弱妇孺转移。

今天，各根据地的民众已学会了地雷战。在敌人“扫荡”时，民众自动地在厨房、土地以至牛粪堆、厕所旁埋设地雷，所以到处都有触发之危险。此次敌“扫荡”太行区，

即触发了一千九百个地雷，即以每个地雷平均炸死一个敌人计算，这数目字是多么可观。

至于各级抗日民主政府中的工作人员，英勇壮烈的行为同样的也多不胜举。

总之，在六年的伟大抗日斗争中，真不知有多少动人的史诗，真不知有多少光荣的无名英雄。他们只知一切为了抗战的真理，而不知有其他。这就是由于广泛地展开了抗日民族教育，提高了民族自尊心，发挥了至高无上的爱国热情，也就是真正地实行了民族主义之所致。同时，也由于正确地开展了民主运动，真正发动了各阶层的民众，特别是劳动群众参预政事，群策群力，把抗日的神圣事业看作是自己的责任，也就是真正的实行孙中山先生的民权主义，同时，也由于适当地改善了贫苦人民的生活，保护富有者应有的财权、地权，特别是奖励生产，因此相当减少了饿着肚皮抗日的不合理现象，巩固了阶级团结，共同对敌。这就不仅是坚决的实行了孙中山先生的三民主义，而且也就是把中国共产党所主张的抗日民族统一战线政策，在华北敌后切实的执行了。从此，也使我们更深刻地认识到，三民主义是整个一体的，是抗日民族统一战线的政治基础。过去在华北坚持的友军遭受某些失败，基本上不是军事上的错误（自然，不适合敌后环境的军事指导可招致失败），而是没有实行孙中山先生的三民主义，或者没有实行国共合作、军民团结的统一战线政策之所致。试想他们只要抗日，却不要民权，又不要民生，在

事实上把三民主义改为一民主义，结果脱离民众，陷于孤立，焉得不失败呢？

在今后，我华北的抗日政权、八路军，应该进一步依靠民众，组织民众，真正与民众结合，成为水乳相融的密切关系，克服我们存在的某些弱点，才能克服胜利前的困难。越接近胜利，困难也越会增多，但胜利的定局已属我们中国人民。胜利在望，我华北军民应更加振奋起来，不惜任何牺牲，排除一切困难，坚定意志，提高信心，团结一致，争取中华民族解放战争的最后胜利，争取全世界反法西斯战争的胜利。

### 注　　释

- (1) 这里所说的五位战士，即“狼牙山五壮士”。他们是晋察冀军区一团七连的马宝玉、葛振林、宋学义、胡福才、胡德林。马宝玉、胡德林、胡福才三人壮烈牺牲，葛振林、宋学义跳崖后负伤脱险归队。

## 为什么在我们 革命部队里禁止打人\*

(一九四三年八月十三日)

今天，总直队队政治处召集各单位负责同志，讨论警卫连长前些天打人的事件。关于这个问题，他自己及其他同志已经讲过许多了，我再简单地说明几点。

(一)打人这件事，在我们部队里是被反对、被禁止的。十五年以前，也就是一九二八年，毛泽东同志就提出“废止肉刑”。一九二九年，红四军第九次党代表大会又有“废止肉刑”的正式决议。禁止打骂，早已成为我们部队里必须遵守的一种制度。而且十几年来还经常不断地进行反对打骂的教育。但是，直到现在这种打人的现象，在我们部队里还未彻底肃清。为什么这样难以纠正呢？必须追究其根源，加以揭发。

首先，是因为受中国封建社会的影响。封建阶级为了维持它的封建的剥削，不得不用最残酷的刑罚做工具，以镇压被剥削者的反抗和叛乱。地主对于奴仆是不当做

---

\* 这是彭德怀在八路军总部直属队队干部会上的发言。

人看待的，经常打骂，甚至对其生命亦操有生杀大权。直到现在，这种把人不看做人，任意打骂的落后、野蛮的影响，还根深蒂固地存在于中国社会里。反映到我们部队之内，就成为至今未能肃清的打人现象的社会原因。

其次，是受了中国其他军阀部队的影响。旧的军阀部队是地主阶级的工具，其军官就是地主阶级在军队里的代表人物。他们为了维护地主阶级的权利和地位，必然要驱使士兵进行战争。而这些战争又是非正义的，与广大士兵利益相违背，所以一般军官对于士兵只有采取多种强制和镇压的办法。虽然在旧军队里，也有些士兵在自己身受肉刑痛苦的时候，是憎恨和反对肉刑的；但是因为这仅仅是出于感性作用，并不是真正认识到废止肉刑的意义，所以并不能积极有力地反对各种肉刑，甚至形成“自己当兵反对打人，自己当官动手打人”的现象。因此，在旧的军阀部队里，打人现象是不可能消灭的，而且因袭成为制度了。我们部队里的某些干部，难免受此影响，沾染上一些军阀部队里的恶劣作风，所以至今仍有打人的现象。

(二) 在我们革命部队里，尤其不应该有打人的事。我们八路军是属于劳动阶级的，为无产阶级先锋队的共产党所领导，所以对于每个劳动群众应是十分热爱和尊重的，对任何劳动群众都应看做彼此是平等的。特别是我们部队的每个成员，都是为了共同的政治信仰，从事共同的革命事业，彼此更应该看做是最亲密的战友，爱如

兄弟，哪里还能容许有打人这种不平等的封建落后的行为呢！

有的同志借口说，打人是维护纪律的手段之一，可以提高部队的战斗力。实际上这种说法也是错误的。打人足以造成下面几个恶果：首先是造成指挥员与战斗员的隔阂，涣散部队团结；其次是模糊了战斗员对部队阶级性的正确认识，阻碍其觉悟程度的提高，使之不能很好地了解我们的部队是由劳动阶级的先进分子自愿组成的，是为劳动人民的利益与民族利益而奋斗的，因此打人就会影响到战斗员对部队的积极爱护和纪律的自觉遵守，使战斗意志和战斗力受到削弱；最后，打人的结果和指挥员最初的主观愿望恰恰相反，部队的战斗力反而削弱了，也必然打击了指挥员的情绪和信心。所以，打人是有百害而无一利的，绝不能依靠打人的办法，来维护部队的纪律和提高部队的战斗力。这一点，我们须要有深刻的理解。

(三)警卫连长这次犯打人的错误，就是因为他没有真正了解上面这些道理。所以处理他的问题，必须从思想上进行教育，使他真正认识到禁止打人的意义，才能保证以后不再犯。若是单纯采取撤职的行政处罚办法，还是不能根本解决问题的。要纠正干部或战士的错误，都应该从加强思想教育入手，找出其病根，对症下药。纪律处分的意义，应该是为了帮助达到教育的目的。只有在不得已时，才采取纪律处分。

从警卫连长这次打人的目的来看，是为了惩罚一个

战士偷老百姓的东西，维护群众纪律。维护纪律固然是好的，可是他动手打了人，却又破坏了部队禁止打人的纪律和制度，其结果就形成了一方面自己维护部队的纪律和制度，一方面自己却又破坏了纪律和制度。这对于部队的管理和教育，会收到好的效果吗？当然不会。

为了吸取这个教训，这次最好抓住这件事，在部队里进行深入教育，把我上面所说的这些道理讲清，力求每个指挥员都能够深刻了解。同时，在战士中间也应该强调对于部队的纪律和制度，必须严格遵守，自觉执行。假如忽略了这一方面，放松了部队的纪律教育，就易于走向极端民主化的另一个错误方向。一般地说，部队的政治机关应经常进行教育，告诉干部如何正确地执行纪律和纠正战士的错误，告诉战士自觉遵守纪律的必要和意义。而且还要经常进行检查，不要发生问题才“临时抱佛脚”地来处理。

(四)最后，再讲一讲如何正确处理这个偷东西的战士的问题。首先，连长应该与指导员、支部书记研究商量，再召集连队的支部委员会或党小组长以上的联席会，具体讨论这件事，求得党内干部同志对这个问题有个统一认识，然后再召集党小组会，班长以上干部会，以至战士班务会。经过党的小组长、党员、班长等同志的活动和动员，在所有战士中间深入讨论：为什么要爱护群众和遵守群众纪律；指出这个偷东西的战士的错误，号召大家对他进行帮助教育，提出部队的荣誉不能因为一个人而被

损坏了等等。同时，连长、指导员和支部书记等同志，要将犯错误的战士找来耐心地进行教育，使他深刻认识自己的错误，表示愿意改正的决心。最后，召集全连军人大会，组织积极分子发言，对这个战士进行批评教育，并深入展开讨论。大家发言的态度要十分诚恳，感动犯错误的战士。尔后，再由犯错误的战士自己做结论，实行自我批评。这样，既教育了犯错误的战士，也教育了全连的同志，使整个连队在遵守群众纪律上提高一步。

总之，在部队里除去必要的行政处分以外，一般地是要抓住每个具体事件，采取经过党的、群众的讨论，开展批评和自我批评的方法，由群众自己教育自己，这是纠正连队里的错误和不良倾向的有效办法。

# 在中国共产党第七次全国代表大会上的发言

(一九四五年四月三十日)

全体代表同志们：

在我党的七次代表大会上，党的领袖毛泽东同志提出了有历史意义的报告<sup>(1)</sup>。在报告中，对于如何团结全国人民去消灭日本侵略者，如何建立独立、自由、民主、统一与强盛的中国，都给了明确的指示，这不仅是我党的奋斗方针，也是全中国人民的愿望。我党的领袖毛泽东同志，他在大革命时期曾坚决反对右倾机会主义。一九二七年国民党反动集团叛变了革命，发动了反人民的内战，毛泽东同志就领导了我们的党和中国人民，举行了艰苦卓绝的自卫的革命战争，坚持了中国人民争取自由的旗帜。“九一八”<sup>(2)</sup>以后，我党提出“停止内战，一致抗日”的主张，领导我们进行了二万五千里长征，经过雪山草地，胜利的到达抗日前进阵地——陕甘宁边区，并且进行了许多抗日准备工作。“西安事变”<sup>(3)</sup>的和平解决，使全国团结一致抗日得以实现。在抗日战争中，毛泽东同志提出了持久的人民战争的方针，反对了投降主义与失败

主义，先后发表了《论持久战》、《游击战争的战略问题》、《论新阶段》以及《新民主主义论》等名著。这些伟大著作，是中国人民在抗日战争中的指南针，对于抗日战争在方针上、思想上、政策上都起着光辉的领导作用。从党的全部历史中证明，毛泽东同志是中国革命的伟大舵手，是中国人民的领袖。毛泽东同志的思想就是中国的马列主义，就是马列主义普遍真理与中国革命具体实践的结合与发展，毛泽东就是中国人民解放的旗帜。

## 英勇奋斗的伟大成绩

“七七”<sup>[4]</sup>事变以后，八路军东渡黄河，向敌后进军，到现在已经将近八年，在与敌伪顽不断的残酷斗争中，执行了以毛泽东同志为首的我党中央的正确路线，获得了伟大的成绩。

首先，八年来我们在华北，从日本侵略者手中收复了广大的失地（五十五万四千平方公里），解放了六千万人民，建立了六大解放区，即：晋察冀、晋冀豫、山东、冀鲁豫、晋绥、冀热辽。这些地大物博、人口众多的解放区，在抗战中起了团结人民、支持抗战与镇定人心的中流砥柱的作用；在抗战中争取了八年正面相持的局面，援助了并继续援助着大后方的民主运动，制止了无数次妥协投降的危险；现在它正积蓄强大力量准备反攻。它将成为中国解放的主要前进阵地。

其次，在这些解放区内，实行民主制度，建立了“三三制”<sup>(5)</sup>的地方性联合政府。解放区的各级政府，都是由人民自下而上选举的。到现在已经有四百三十八个抗日民主的县政府，六十五个专员公署，九个战略边区政府。在这些解放区域内，政府实施了政治上、经济上、文化上的民主建设，保障了人民的政权、人权、财权、地权。人民不仅有了选举权与被选举权，不仅有了言论、集会、结社、出版之自由，不仅实行了减租减息，而且增加了工资，改善了人民生活，提高了生产热情与政治的积极性。不仅实行了劳动互助、变工扎工，提高了生产力，使生产与战争结合起来，而且人民有了武装之自由，组织了广大的游击队与民兵。只有人民真正有了武装的自由，才能够使抗日战争真正变为人民的战争；只有这种人民战争，才能战胜日本侵略者。

第三，在八年中，八路军和敌人大大小战斗九万一千五百八十四次，毙伤敌军中将阿部规秀及旅长常岗宽治以下三十七万三千四百六十人，毙伤伪军二十九万六千九百六十六人，俘日军二千八百八十六人，俘伪军二十三万九千七百五十四人。争取敌军投诚一百六十六人，伪军反正六万九千六百五十八人。八年中，我军缴获了长短枪二十二万七千三百九十二枝，轻重机关枪四千五百四十九挺，各种炮八百一十六门。同志们！在八年来敌后的残酷斗争中，我们是毫无外援的，虽然我们遵照毛泽东同志的指示，以自力更生的精神，解决了部分弹药和武器，

然而我们主要的是依靠于在战斗中夺取敌人的武器来武装自己。解放区的民兵，其战绩也是很伟大的，仅仅在一九四四年，据不完全的统计，民兵作战共有二万一千七百零六次，敌伤亡共一萬一千三百六十人，缴获步枪二千零六十九枝，机枪三十挺，掷弹筒迫击炮共七十五门，缴获骡马二百二十四匹，收回电线十一万一千二百二十二斤。由于八路军与民兵的英勇作战，我们在华北战场上抗击着寇军十四个师团、十二个混成旅团、两个骑兵旅团、两个机械化联队（一九三九年是二十二个师团）和近四十万的伪军。如果没有八路军在华北与新四军在华中的英勇苦斗，有力地配合正面战场，今天的西北、西南各省也许早就沦陷敌手，这是尽人皆知的事实。如果没有我们八路军、新四军这一锋利的刺刀插入敌人的心脏，那么整个中华民族，也许早就当了亡国奴了。

第四，在残酷的“扫荡”与反“扫荡”战斗中，敌寇一切企图消灭我军的打算都失败了！我们不仅屹然雄立于敌后，而且得到了很大的发展。今天我们在华北已经有了五十多万八路军，一百六十万以上的民兵，他们还正在发展中。我们的八路军，不仅与华北人民有血肉的联系，是华北人民的“子弟兵团”，而且，正如毛泽东同志所说，按其政治质量来说，按其战斗力来说，按其有广大的民兵与自卫军的配合作战来说，它已经成为中国抗日战争的主力军了。由于这些伟大的成就，数千万的华北人民，从日本侵略者的魔手中不仅解放出来了，而且他们都获得

了政治上、经济上的自由，实现了革命的三民主义，建立了新民主主义中国的模型。正因为如此，敌后各解放区成了全国人民争取抗战胜利的寄托，成了配合同盟国消灭日本侵略者的重心；正因为如此，中国共产党的威望在全国以及在全世界反法西斯人民的心目中大大的提高了。八路军、新四军的英勇善战，也同样誉满全球。这绝不是任何反动分子封锁毁谤得了的。八路军、新四军在敌后这样光辉的成就，是中国共产党的光荣，也是全中国人民的光荣。这些光荣与我们党的伟大领袖毛泽东同志的名字，与我军统帅朱德同志的名字是分不开的。

同志们！这些伟大成就，绝不是轻易获得的。这主要的是由于我们执行了毛泽东同志的正确路线与各时期的指示，也还由于：

第一，自“九一八”事变以来，国民党政府采取了可耻的不抵抗主义，将东北拱手送给日寇，又签订塘沽协定<sup>(6)</sup>、何梅协定<sup>(7)</sup>等丧权辱国的条约。抗战以前，在“华北特殊化”的口号之下，日本侵略者的魔手早就伸向全华北了，这就惊醒了全华北人民，救亡运动蜂起，前后爆发了热河同盟军之战，长城喜峰口之战，绥东之战，特别是北平“一二九”<sup>(8)</sup>的学生运动，它结合着红军东渡黄河抗日救国的广大影响，更加推进了华北的抗日高潮。中华民族解放先锋队的组织遍及华北，山西组织了牺牲救国同盟会<sup>(9)</sup>，各地也在各种形式下出现了人民的救亡组织与活动，这就为伟大的抗日战争准备了广大的群众基础。

所以抗战爆发后，八路军一经开入敌后，即与这些抗日运动密切结合，并取得了广大群众的拥护。八路军获得今日的成就，这绝不是偶然的。

第二，共产党在华北各地，从大革命以前就有了组织，在长期地下斗争中，此伏彼起的不断地展开了保卫人民利益的武装起义与游击战争。党的影响与华北人民的抗战、自由、民主的要求紧紧地结合着。加之抗战以前，中共北方局在刘少奇同志的正确领导之下，执行了毛泽东

---

天我们所有的成就，都是无数的指挥员、战斗员和地方党做其他各项工作的同志用自己的鲜血换来的。八年中，就八路军指战员来说，阵亡了十一万二千二百四十五人，负伤了二十万零一千三百八十一人。至于英勇牺牲了的地方党各级负责同志和其他各项工作人员，以及被残杀的同胞，简直无法统计。同志们，这成千成万的中华民族优秀儿女，为国家、为民族、为人民已经流尽了他们最后的一滴血，我们应当本着他们的牺牲精神，继续他们遗留下的事业，努力奋斗。我们相信中华民族的彻底解放，在不远的将来是一定会达到的。

第四，我们之所以能雄立于敌后，是由于我们同敌人进行了各种各样的斗争。在政治上，我们粉碎了敌人“以华治华”和摧毁解放区的阴谋；军事上，粉碎了敌人消灭我军之企图；经济上，粉碎了敌人“以战养战”的政策。这些斗争，根据敌情的变化，可以分为三个时期：由“七七”事变到一九四〇年八月，是华北游击战争的发展阶段，也是各解放区的创造与初步巩固阶段。一九四〇年八月到一九四二年夏，华北各解放区普遍缩小，人口大量减少，八路军的主力也受到削弱，冀中、冀南大块平原解放区变成了小块的游击根据地，处于极严重的局面。但是，经过这一时期的残酷斗争，使我党我军积蓄了许多宝贵经验，实施了各种正确的政策，在摸索中创造了粉碎敌之“治安强化”和制胜敌人的办法。所以，从一九四二年夏天以后，各解放区又重新得到发展，不仅在河南国民党丢掉的

沦陷区收复了不少失地，建立了新解放区，而且在敌人统治了十余年的热河、辽宁发展了新解放区。

我们在敌后八年中，不仅与敌人进行了残酷斗争，而且也同抗战营垒中反人民的反动势力，作过不少军事与政治的斗争。武汉失守后，敌人痛感八路军在华北的威胁，乃回师华北，对各解放区举行疯狂的“扫荡”。而此时，国民党当局乘机派兵，大举北上，实行“反共第一，抗日第二”，高唱所谓“收复失地”与“曲线救国”，配合日寇向八路军大举进攻。一时磨擦四起，解散抗日政府，暗杀抗日军民之事层出不穷，解放区岌岌可危，我军处于敌顽严重夹击中，在群众要求与拥护之下迫而自卫。自一九四〇年三月（第一次反共高潮）以后，在各地先后击败了顽军对解放区的进攻，度过了难关。从此，华北抗日战场之局面才得到稳定。

## 几点经验教训

八年来，在敌后的对敌斗争中，我们有着丰富的斗争经验和教训，值得我们很好地去研究与总结。现在我只就个人意见提出下面的问题：

第一，抗战一开始，毛泽东同志就针对着中日战争的长期性，确定了敌后战场的游击战略。我们的战略方针是：“基本的游击战，但不放松有利条件下的运动战。”这一战略任务，就是要消灭敌人，保存自己，发展自己。在

八年频繁的艰苦斗争中，我们执行了这个任务，开展了人民战争，锻炼出了一套比较完善的、适合于敌我犬牙交错形势的敌后游击战争的军事政策。这一套军事政策，其实质是表现在密切联系农民的切身利益，战斗与生产结合，发挥群众性的农民游击战争的特长，而又不为农民的保守的地方主义所局限。这是在长期的游击战争的艰苦环境中生长与完成的，继承了十年内战的经验，丰富和发展了过去的经验。

如军区制度的建立与健全和充分发挥它的作用。这一制度的确实建立，使分散的、普遍的、群众性质的游击战争与统一的战争指导结合起来了，使主力军、地方军与民兵在统一的领导下分散地灵活作战。

又如按照各个不同的具体环境，采取各种不同的编制——有大团与小团建制，以及小连制（不要排，由连直接指挥四个到五个班）。小连制适合于敌伪堡垒林立的平原地区。小团制（不要营）一般的适合于游击战与有限度的、有利条件下的运动战，比大团制更加便于机动，便于管理、教育、宿营及补充给养。

又如地方军与主力军的适当分工，这使主力军不受地方限制，超脱地方性，便利与集中向新地区发展和应付新的情况。没有这种主力兵团，要长期坚持敌后战争及适应新情况的发展是不可能的。地方军是在固定地区与民兵结合，坚持根据地斗争，保持与地方人民的密切联系。

再如民兵。民兵是一种不脱离生产的农民武装组织，

要从深入减租减息的斗争中，才能大量发展与更加积极活跃起来；要经常照顾民兵不脱离生产的特点，如训练要利用农闲。它的任务是封锁消息，侦察敌情，破坏敌人交通，打击和捕捉敌人便衣及武装汉奸，维持社会秩序，在敌人进攻时掩护群众转移；民兵普遍采用敌难以捉摸的地雷战，到处袭扰敌人，这样去配合主力作战，除特殊情况外，不脱离本村本区。要承认农民的保守性与地方观念，民兵在本乡本土活动，有人熟、地熟的有利条件，因此，民兵作战不应远离本乡本土，才能发挥它的长处。要承认农民的散漫性，顾虑到他们不习惯于严格的纪律，因此，不应强调集中使用，集中作战尤为不利。分散的麻雀战与人民结合，不易遭敌袭击，否则，民兵容易受到敌人的摧残。对民兵须注意战斗与其生产利益的一致，只有承认战斗与农民的实际利益相结合，才能发挥其积极性。要发展广大而普遍的群众游击战（民兵战），还必须有适合于群众杀敌的武器（地雷等），以及他们自己选举出来的直接指挥机关。必须细心收集民兵斗争中的各种典型，使之普及和提高。

再如武装工作队。武工队是在党领导下的一元化的军政民的统一组织，是一个军事斗争与政治斗争结合的单位。武工队深入敌后的敌后，去破坏敌人的统治秩序，建立隐蔽的游击根据地和秘密武装小组；配合敌占区、游击区合法与非法斗争的开展，进行瓦解敌伪军工作。武工队不仅能破坏敌人对根据地的封锁，配合根据地的斗争，

而且也是扩大解放区的有力武器。

在建设主力兵团的工作中，有一个时期，曾过多地编并了地方武装，这种错误是相当普遍的。凡是没有地方兵团的，根据地就不容易巩固；有坚强地方兵团与民兵结合的区域，就不仅能巩固，而且能够坚持。对地方兵团应根据情况，逐渐地培养发展成为主力兵团，但决不可连根拔；对地方兵团的干部应十分珍爱，不重视、甚至排斥地方干部，都是不对的。这样做，会使部队本身不易巩固，主力兵团与人民大众的联系也不能密切，尤其不利于培养当地的军事干部。我们利用战争间隙，进行了军队的整训工作，曾获得相当大的成绩。经验证明，在整训工作中必须采取群众路线与民主作风，才能启发广大士兵群众的自觉性与创造性，才能更加密切官兵之间与军民之间的团结。

八路军的战术，是人民战争的战术，它是建筑在人民群众的基础之上，来自人民又为了人民的。抗日战争是反对日寇侵略我国的民族战争，它本身就具有极其广大的社会基础。除了极少数死心塌地的汉奸之外，人民中各个社会阶层，都能动员起来，为保卫民族独立，为保卫国土而奋斗。正因为如此，八路军的一切行动，获得了广大人民的支持与援助，与人民利益密切结合，从而保证了取得胜利的可能。正因为如此，我们的战术具有高度的灵活性与创造性，从而在瞬息万变的复杂环境中，获得了新的发展。

在抗战开始时期，对强大的日本帝国主义及其军队的顽强性缺乏深刻的认识；对国民党的军队估计过高，对国民党“勇于对内，怯于对外”的历史传统与社会根源缺乏深刻的认识；对中日战争的长期性认识不足，易为好听的速胜论所影响；对游击战的重要性认识不足，而产生强调运动战、不强调游击战的错误思想。由于这些思想的片面性，以及为当时汹涌澎湃的民族革命浪潮所激动，失去了应有的冷静，表现了小资产阶级的狂热，在获得某些胜利之后，就更加主观起来，夸大自己的力量，以为当时山西的危急局面，可以我军力量来挽救。在这一影响之下，妨碍了及时向平原分兵发展游击战。在建军问题上，曾有一个时期过多的重视了主力，看轻了地方军。打了一些可以避免的硬仗（百团大战后期），在环境异常严重时，没有及时分散进行游击战。上述等等，都是由于对游击战的战略任务——削弱敌人，保存自己，发展自己，创造根据地，巩固与坚持根据地——认识不够正确而产生的。在相当长期的实践过程中，吃了一些苦头，才逐渐体会和改正。由内战转变到抗战，由运动战为主转变到以游击战为主，经过实践的体验，认识才逐渐深刻化。现在，抗战胜利在望，敌后战争的发展，将由游击战为主而逐渐转向运动战为主，如不根据新的情况有所准备，也难免不犯错误；但如不根据具体情况而过早地进行运动战，也是不对的。

第二，华北在抗战开始时，随着国民党军队的南溃，

旧政权纷纷瓦解，许多地方官吏弃职而逃，置人民于不顾，于是汉奸活跃，土劣横行，使数千万人民处于水深火热之中。此时，独有我军深入敌后，顺应人民要求，挽狂澜于既倒，普遍由上而下地建立抗日政权，使民心有所维系，民力得以发扬，安定了抗日秩序，抑制了汉奸土劣的无忌横行。后来，我们又在各解放区实行了新民主主义的建设，建立了“三三制”的地方联合政权，使基本群众组织起来，改善了他们的生活，提高了他们的抗战热情，同时又照顾了各阶层的利益，调节了各阶层的关系，使敌后一切抗日人民，在反对民族敌人的伟大斗争中一致团结起来，为坚持根据地、准备反攻而奋斗。敌后抗日民主政府是依靠于人民又为人民兴利除弊的，它进行了减租减息、救荒救灾、安抚流亡和发展生产等等工作，获得了光辉的成就。它是人民的政府，与国民党一党专政的政府是根本不同的。如果我们共产党员和八路军不毅然决然的负起这个民族的重任，为国民党内反动集团的狂吠所吓倒（他们说我们“擅立政权，破坏统一”），那我们就是在实际上放弃了自己对中华民族与中国人民应负的责任。

要建立新民主主义的政权，即革命的三民主义政权，就必须依靠基本群众，动员群众起来去彻底改造旧的政权机构，改变几千年来地主封建势力的专政。在经济上，限制地主阶级的剥削（减租减息）；在政治上，打破地主阶级的垄断，把工农小资产阶级基本群众上升到优势地位。因此，它应该是真正的抗日民族统一战线的政权，是在工

农小资产阶级群众优势的基础上，联合一切赞成抗日、赞成民主的阶层，反对日寇、反对汉奸反动派的民主联合政权。忽视对旧政权的改造，不去领导和组织斗争使基本群众取得优势，听任地主阶级保持其优势与垄断，是错误的。反之，基本群众上升到优势地位后，忽视了联合其他阶层，以为抗日民主政权是工农小资产阶级的专政，也是错误的。

彻底改造政权的问题，实质上是发动与组织人民群众起来管理政权的问题，也是团结各抗日阶层起来参加管理政权的问题。这是一个严重的斗争过程，其发展，依据华北的经验，大致是这样的：在民生民主斗争还未普遍与深入，基本群众尚未形成独立力量时，地主阶级仍能利用其经济上的优势、旧政治的传统、社会地位等，来操纵下级（区、村）政权。形式上的改造，是无济于事的。这时，普遍的现象是：上级政府（县以上）是共产党员多，而下级政府实际上仍然是在地主阶级手里。这时，我们应充分发挥上级政权的权力，颁布和号召实行进步法令，大胆地放手发动群众，组织群众；号召群众起来反对不公平的负担，清算旧帐，反对恶霸，实行减租减息；把人民大众应得的权利提到合法的地位，撤换坏的区村长，惩办为非作恶的豪绅地主；站在人民方面，组织与领导群众斗争（当然不是代替群众斗争），提高群众团体的权力，使基本群众翻身。只有这样，才能打坍豪绅地主的淫威，才能真正开展热烈的民主运动，才能真正彻底改造下级政权。

在群众斗争中，改造过来的政权在减租减息实现时，上下层政府人员都可能是共产党员占绝对优势，这是实行“三三制”的必经步骤。可怕的是，当群众起来减租减息时，害怕过“左”，过早强调实行“三三制”，抬高地主士绅的地位。这样就会打击群众的热情，使群众害怕翻身。

广大群众积极起来进行减租减息，这是人民从封建压迫下开始形成独立力量的转折点，我们的领导责任是如何使之强大巩固起来，成为民主政府“三三制”的强大支柱，这是必须好好掌握的。

当基本群众已经翻身，优势已经取得，群众运动的中心应及时转向生产，而各阶级间的关系必须注意调节，使社会波动逐渐趋于平稳，实行“三三制”，保证减租减息以后交租交息，村级政权的“三三制”不宜过于强调。只有基本群众的优势得到巩固，人民武装（民兵）建立起来了，从教育中，从实践中，干部群众取得了掌握政权的经验，这时，注意村级“三三制”，才是对的。

第三，日本侵略者侵入国土，惊醒了华北的广大群众，在抗日战争与民主、民生运动中，全华北人民都动员起来，组织起来与武装起来了。在这一基础上，八路军与华北人民密切结合，得到了广大人民的支持与拥护。人民不仅成千成万地加入了八路军，而且组织起百数十万民兵与游击队，拿起武器，保卫自己的乡土；他们不仅坚决反对敌伪政权，而且极力拥护抗日民主政府，保证了一切抗日法令的执行；在敌人企图完全毁灭我抗日根据地

的“三光”<sup>(12)</sup>政策之下，他们异常艰苦地开展了生产运动，保证了军民食粮，克服了空前严重的灾荒；他们不仅帮助八路军封锁消息，侦察敌情，保护伤病兵员，保护军用资财，而且发挥了伟大力量，使晋冀鲁豫广大平原地形为之一变（挖沟道、掘地洞），这是历史上的奇迹。

在八年中，群众蒙受了极大的牺牲，但是他们也得到了极坚强的锻炼，广大群众已经学会了应付一切复杂情况。虽在敌伪拘捕、拷打、恐吓、威胁之下，绝不吐露真情，出卖民族，表现了宁死不屈的民族气节。

总之，我们在敌后的坚持，一切的一切，都是依靠于人民群众和为了人民群众，也只有如此，才能使敌人无法征服我们。经验证明，要达到军民一体，进行人民战争，必须使劳苦群众在政治上、经济上获得应有的改善，即是要说，抗日斗争必须与民主、民生密切结合，而民生的改善，又成为抗日斗争、民主运动的基本环节。因此，实行减租减息，改善人民生活，就成为发动与组织群众的中心问题了。

在抗战开始时，华北各地群众运动都是在抗日的口号下发动起来的，同时，又渗透着群众的民生要求，进行了反对摊派、反对不公平负担的斗争和反对贪污的斗争。此时，我们支持了群众的要求，由上而下的帮助实现了这些要求。群众的斗争热情提高了，减租减息与清算债务，就成为群众要求的中心。抗日政府就必须顺应群众愿望，颁布减租减息法令，予群众以支持，党更必须积极领导这

种斗争，以求实现群众的愿望。由于封建势力对农村的长期统治，地主阶级又极其狡猾，所以，减租减息是长期的、复杂的斗争，基本群众只有从不断的胜利中认识了自己的力量，在我党我军不断粉碎敌人“扫荡”与顽军进攻站稳了脚步时，斗争才能深入，要求才能实现，这绝不是靠一纸命令、单纯的动员或干部包办所能解决的。

发动群众减租减息，需要一定时间的酝酿。多数群众还没勇气起来为自己切身利益斗争时，应以宣传解释的方法鼓舞其勇气，使之酝酿成熟。在酝酿时，积极分子要求快斗，中间分子尚在犹豫，落后分子尚需等待，这时，指导者必须认清火色，不要为少数积极分子所迷惑，以为是广大群众起来了，而要善于掌握积极分子，推动他们去团结中间分子，照顾落后分子。为着加速酝酿过程，缩短酝酿时间，从上而下帮助群众解决若干个别的实际利益问题也是必要的；但当群众发动起来，继续采取这种方式就不对了，就会阻碍群众自觉地革命化。酝酿成熟，广大群众就会行动起来，此时指导者不应束手束足，阻碍群众的积极性；但群众真正发动起来了，得到实际利益，又容易发生一些不可避免的“左”的、单纯追逐经济利益的情绪。此时，群众的“左”的情绪，最容易影响区、村干部，混乱斗争对象，成为无目的的乱斗，以致斗到群众本身，使积极分子孤立起来。总之领导机关的责任，在群众未发动以前，要去放手发动群众起来；群众刚一开始起来，不要怕“左”而去阻碍群众的积极性；群众真正起来了，达到

一定目的时，应适时的领导群众转向生产、对敌斗争、扩大民兵及其他群众组织。指导者不应忘记发动群众起来斗争的目的：一是经济上削弱地主封建剥削，实现减租减息，解放农民生产力，提高农民生产与抗日热情；二是政治上打击豪绅地主恶霸。他们平日垄断乡曲，横行无忌，仗势欺压人民，这种政治威风不打下去，农民就没有资格同他们讲统一战线，就不能建立“三三制”的抗日民主联合政府。

必须认识敌后根据地的问题是一个农村问题，根据地的工作主要是农民工作，一切工作方式方法与组织形式，都应该适合于农村环境和农民生活。我们必须先向群众学习，耐心地接近群众，进行宣传解释，以启发群众的自动自觉，任何“恩赐”观点、命令主义、代替包办都是错误的。

我们必须依据实际情况，实事求是，一切从群众出发，一切为了群众，向群众学习，真正为群众服务，站在群众中启发与领导群众前进，使党与群众更亲密地结合起来。

还有许多部门工作也有许多宝贵的经验。如解放区财政经济工作是有很大成绩的，他们在敌人封锁分割、战斗频繁、堡垒林立的环境中，建立了累进税、出入口税，建立了银行，发展了生产，与敌人作了有声有色的经济斗争，保障了八年来抗战的物资供给。许多从事文化教育工作的同志，在极端艰苦的环境中，还坚持着五十个以上

的中学，将近四万个小学校，普遍的冬学夜学，村村有黑板报；各解放区共有铅印报纸二十八种，石印报纸四十三种，其他油印报不计其数；还保有十余个大剧团及近千个农村剧团，对乡村文化的提高，对抗日民主政策的宣扬，有不可磨灭的功绩。还有许多同志，他们为打破敌人封锁，打破边缘区的“赤白对立”，深入敌人统治的乡村、市镇和复杂的游击区，进行合法与非法斗争。他们创造了愈公开、愈合法就愈秘密的斗争经验，他们利用合法、公开掩护了非法的秘密的抗日工作，他们又以秘密的、非法的抗日工作，支持了公开、合法工作。他们艰苦地、英勇地、毫无畏惧地同敌人在进行斗智、斗力，配合根据地的正面坚持，有很大的功绩。

第四，华北的党已经成为群众性的大党了，它拥有地方党员六十万，军队党员十二万以上。八年来，在以毛泽东同志为首的中央领导之下，全体同志与华北人民同生死、共患难，坚持了艰苦的敌后抗战，创立与坚持了各解放区。在人民战争中，在政权的民主建设中，在群众运动中，都发挥了党的领导作用。同时，党也获得了很大的锻炼，成为具有坚韧的战斗力的党了。在敌后各解放区内（特别是在平原地区），在战争的反复变换中，在斗争方式的不断变化中，在武装斗争中，在非武装斗争中，在合法的与非法的斗争中，在经常改变的组织形式中，共产党员从没有离开过自己的岗位，从没有放下过自己的武器，勇敢地、机敏地站在人民中间，领导人民坚持与敌寇斗争，

这是坚持敌后的根本，是坚持敌后的灵魂，是我党有非常顽强战斗力的表现。敌人一切“抉剔”、“自首”、惨杀等阴谋毒计，都失败了。如果没有共产党及其领导，就不可能有今天敌后广大的解放区，这是非常明显的。

经验证明，要建设一个作为革命先锋队，能够代表中华民族与中国人民利益的党，并使之得到发展和巩固，必须依靠群众，把群众组织起来，必须与广大群众的抗日的、民主的、民生的斗争密切结合起来，才有可能。脱离群众运动与群众斗争，关起门来建设党，就会发生错误。

经验证明，要发动群众性的游击战争，建立和巩固根据地，进行各种战时的建设工作，没有一定的数量和质量上足以作为领导核心的各级党的组织，是不可能的。所以，在根据地创立初期，必须大量发展党，建立各级党的组织。党中央曾经指示我们这样做，这完全是正确的。今天可以看到，凡是正确地执行大量发展的地区，工作是较好的。当然，大量发展不能解释为单纯追逐数目字，不能解释为“突击竞赛”或“集体吸收”，因为这样做脱离党的组织原则，降低党的作用，同时必然混进一些破坏分子。党在大量发展之后，继之而来的是巩固，不巩固则不能继续前进。一九三九年中央关于巩固党的指示是及时的、正确的。各地党的组织，在执行这一巩固工作中，无论在思想上、政治上、组织上都进行了许多具体的工作，严密了党的组织，提高了党的原则性，密切了党与群众的联系，因而党的战斗力大大地提高了。发展党与巩固党

是极其严肃的工作。发展时只图加多党员的数目，忘记了应从群众斗争中去发现积极分子，个别吸收入党，这是不负责的态度；同样，在巩固时不把对党员的考察放在抗日斗争、民主和民生斗争的烈火中，着重从思想上和采取教育方式来解决，而只看成分不看他的积极表现，轻率地以大量洗刷代替教育，也是错误的。

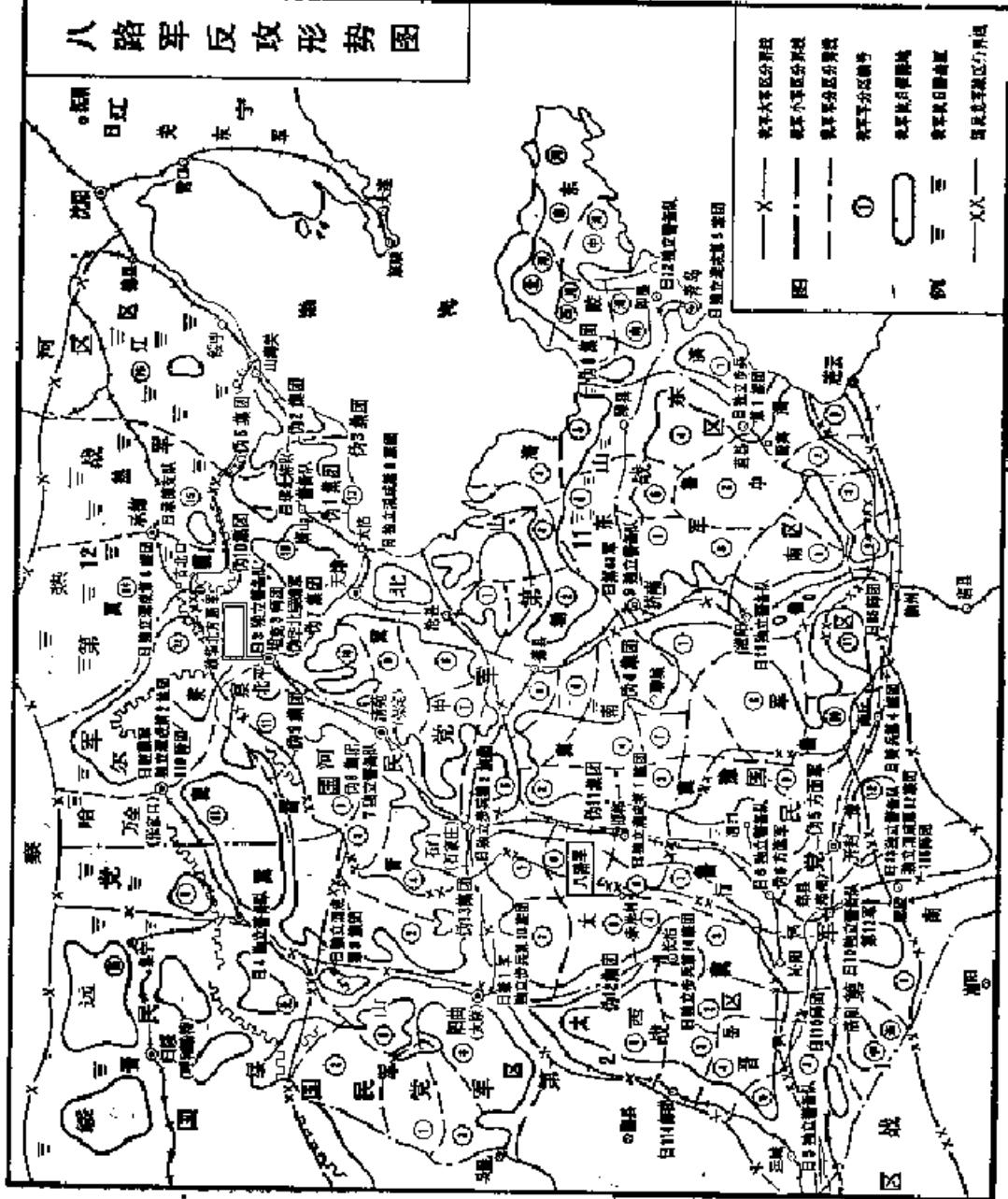
各解放区建设党的任务，实质上是在农村中建设党的问题，因为广大的党员群众都是农民，而这种农村环境又有别于和平时期，今天的农村是战争中的农村，有敌人的封锁分割，战斗频繁，情况复杂，变化无常。因此，党的工作（其他工作也如此）就必须按照具体情况，因时因地去灵活领导，把和平时期地下党在城市中的一套办法，机械搬运到战时的农村，自然在许多方面是错误的（如过分强调集体领导与科学分工）。对于农民党员应该给予更多的照顾，要了解农民党员的许多顾虑，如生活、家庭等，不能主观的作过高的要求，不能把他们依靠自己劳动改善自己生活的努力，看为自私自利。教育和改造农民党员的基本方向，必须是从各种斗争中（对敌斗争、减租减息、发展生产等）去逐渐提高他们，以“公私兼顾”，“先公后私”，照顾人民利益，与人民打成一片，在人民中起模范作用，作为思想教育的主要内容，根绝脱离实际的教条主义的教育。在干部教育中，必须继续进行整顿“三风”的思想教育与思想改造。学习毛泽东同志的理论与思想方法，应该是干部教育的中心内容。

## 迎 捷 胜 利

毛泽东同志在报告中已正确地指出了解放区的全部任务，尤其有重大历史意义的是，要“尽可能迅速地在延安召开中国解放区人民代表会议”<sup>[13]</sup>。这是全华北解放区人民与军队所热烈盼望的，相信也是全国解放区人民与军队所热烈盼望的。现在已有许多解放区群众团体，响应陕甘宁边区群众团体的号召，建立工人、青年、妇女等联合会。解放区各界人民代表会议在延安一经召开，即可将各解放区行动统一起来，即可将敌后八年来伟大的、英勇的、轰轰烈烈的人民抗日战争中所获得的宝贵经验集中起来，又普及到各解放区去，使斗争经验得到交流，工作效能必然会得到更大的进步。这将会给抗日友军、反法西斯的同盟国以更好的配合，给国民党统治区人民抗日民主运动以更多的援助，给沦陷区人民以更大的振奋，反日地下军的活动也会更快的发展。毛泽东同志这一指示会得到解放区、国民党统治区、沦陷区人民的热烈拥护。这一代表会议的召开，就是促进全国联合政府的更早实现，就是促进新中国的更快到来。也就是促进全国人民大众反帝反封建的民主的与统一的强大的新中国更快的到来。

毛泽东同志指出，解放区聚集了巨大的抗日力量，今后应从各方面发展与巩固这种力量，要我们继续扩大解

### 八路军反攻形势图





放区，缩小沦陷区；我们为着准备反攻，在不加重人民负担与财政经济许可条件下，应当扩大八路军。毛泽东同志又提醒我们，敌在目前还是强大的，它一定还要向解放区作残酷的进攻，我们要随时准备粉碎敌人进攻。这些指示是十分重要的，不可稍微忽视的。

一九四四年十二月十五日毛泽东同志在边区参议会演说，指出了一九四五年中国解放区的十五项任务，是完全正确的，各解放区执行这一指示已经有了显著的成绩。在扩大解放区、练兵成绩上，比其他成绩更大，但某些解放区对拥政爱民、拥军优抗工作还未引起更大注意。新解放区的减租减息一般的也还未引起深刻重视，发动群众自觉的减租减息运动是巩固新解放区的重要环节，这是不可稍有忽视的。

解放区人民已经有了武装自由，人民组织了自卫军与民兵，在战斗中锻炼了自己，在保卫家乡、坚持根据地艰苦斗争中起了很大的作用。但今天民兵的数量还是太少了，必须根据毛泽东同志指示，比现有民兵数目扩大一倍，实现民兵占人口百分之五的最低要求，并须利用农闲时进行训练，提高质量。

根据毛泽东同志在大会报告指出的精神，我们目前的具体任务是：消灭日本侵略者，废止一党专政，建立联合政府。我们解放区的任务是扩大解放区，缩小沦陷区，实现中国解放区人民代表会议，以便统一各解放区的行动，加强解放区抗日工作。发展生产，扩大与聚集力量，

准备反攻，解放中华民族，解放全国人民。

我们全党同志，团结在毛泽东旗帜之下与党中央的周围，就一定能胜利，就一定能完成这一伟大的历史任务，中华民族与人民就一定能得到解放！

### 注　　释

- (1) 指一九四五年四月二十四日毛泽东在中国共产党第七次全国代表大会上作的政治报告《论联合政府》。
- (2) 九一八即九一八事变。一九三一年九月十八日，日本驻在中国东北境内的关东军突然炮击沈阳。当时蒋介石命令东北军“绝对不得抵抗”，并撤至山海关内，使日军得以迅速占领了辽宁、吉林、黑龙江三省。
- (3) 西安事变也称“双十二事变”。在日本帝国主义加紧侵略中国的危急形势下，以张学良将军为首的国民党政府军东北军和以杨虎城将军为首的国民党政府军第十七路军，在中国共产党的抗日民族统一战线政策和全国人民抗日运动的影响和推动下，要求蒋介石停止内战，一致抗日。蒋介石拒绝了这个要求，并亲自赶到西安部署“剿共”。一九三六年十二月十二日，张、杨联合行动，扣押了蒋介石，这就是著名的西安事变。经过中共代表周恩来、博古(秦邦宪)、叶剑英等的艰苦工作，西安事变和平解决，促进了抗日民族统一战线的形成。
- (4) “七七”事变也称卢沟桥事变。卢沟桥距北京城十余公里，是北京西南的门户。一九三七年七月七日，驻北平路沿线的日本侵略军在这里向中国驻军进攻。在全国人民抗日热潮的推动和中国共产党的抗日主张的影响下，中国驻军奋起抵抗。中国人民英勇的八年抗战，从此开始。
- (5) 三三制，参见本书第126页〔4〕。
- (6) 塘沽协定 一九三三年三月，日本侵略军占领热河省后，大举进攻长城各口，直逼平津。五月三十一日，国民党政府派北平军分会参议熊斌与日军代表冈村宁次在塘沽签订了丧权辱国的

停战协定，事实上承认日本占领东北和热河，划绥东、察北、冀东为日军自由出入地区，便利了日本帝国主义进一步控制整个华北。

- 〔7〕**何梅协定** 一九三五年六、七月间，日本侵略者为进一步控制华北，指责中国当局破坏《塘沽协定》，由东北调遣日本军队入关进行武力威胁，国民党政府北平军分会代理委员长何应钦全部承诺了日本华北驻屯军司令官梅津美治郎的无理要求，出卖了华北的大部主权，通称《何梅协定》。其主要内容为：中国政府取消在河北的党政机关，撤退驻河北的国民党政府军队，撤换日方指定的中国军政人员和禁止一切抗日活动等。
- 〔8〕一九三五年十二月九日，北平学生数千人在中国共产党的领导下举行爱国游行示威。提出“停止内战，一致对外”、“打倒日本帝国主义”等口号。游行的学生遭到了国民党政府的镇压。十六日，学生和市民一万余人，再度举行示威游行。全国人民纷纷响应，形成中国人民抗日救亡运动的新高潮，史称“一二·九”运动。
- 〔9〕**牺牲救国同盟会**，参见本书第65页〔5〕。
- 〔10〕**冀东大起义**，参见本书第88页〔3〕。
- 〔11〕**决死队**即山西青年抗敌决死队。它是抗日战争初期在中国共产党领导和影响之下发展起来的山西人民的抗日武装。
- 〔12〕“三光政策”指抗日战争中，日本帝国主义对中国解放区施行极其野蛮的烧光、杀光、抢光的政策。
- 〔13〕这是毛泽东同志一九四五年四月二十四日在中国共产党第七次全国代表大会上的政治报告《论联合政府》中讲的。这里所说的中国解放区人民代表会议，后因形势发展没有召开。

## 关于对顽斗争方针问题\*

(一九四六年一月十七日)

电悉。停止内战，走向和平的趋势是确定了的，但在停战命令公布前后，特别是十一日到十五日，各战区均经过一度激烈的军事斗争。这是由于蒋介石两面政策所引起的，蒋一面被迫需要准备停战，一面于七号命令各战区迅速进占战略要地。他这一两面政策在华北、苏北、东北均受到我相当严重的打击。

你们的处境是艰苦的，一切计划要放在克服困难，长期坚持斗争的基础上，不要过多寄托在停战和平的希望上；要放在独立坚持，自力更生的基础上，不要过分放在希望外援上。停战命令公布后，斗争形势将更复杂：一方面要进行合法斗争，开展和平民主的政治攻势，瓦解对方的内战意谋；一方面又要随时提高警惕性，坚持自卫原则，防止与打击对方突然袭击。因为我们的对手是有经验的，而且是很狡猾的反动派，在任何情况下都不会放松消

\* 这是彭德怀为中央军委起草的给中共中央中原局代理书记、中原军区政委郑位三和中原军区司令员李先念的指示电。当时彭德怀任中央军委副主席兼总参谋长。

灭我们的企图。其次，在武装斗争上必须严格坚持自卫原则，当对方向我进攻时，必须坚决消灭其一两路。抗战中又斗争又团结的原则仍可运用。至于转移何地就粮，请你们自己决定，因为你们更了解具体情况。

# 加强地方武装\*

(一九四六年八月二十二日)

一、敌人大举进攻冀热辽区布置已就。这一严重进攻，敌将控制承德、平承锦铁路线。我热东、冀东即将转入敌后。冀东之蔚、玉、丰、遵、迁<sup>(2)</sup>诸城，亦有被敌暂时占领可能。在此种情况下，部分群众、少数干部，可能发生悲观失望情绪。因此，须事先作各种准备，指出斗争是艰苦的，前途是光明的。在党政军民中，必须深入普遍进行政治动员，使之在精神上有所准备：说明全国有利于人民的形势；说明以灵活打击与消灭敌人为主，不以一城一路之得失为主；说明过去十年内战、八年抗战时期均遭遇到严重困难，均从斗争中克服了困难，能胜利，能发展；说明有华北、东北、苏北强大解放区军民密切配合的有利条件。召开各级干部会、支部大会、军人大会、群众大会，编印各种反内战、争取和平、保卫解放区人民利益的通俗歌曲和传单，普遍散发，深入座谈讨论。

## 二、加强地方武装，在热东、冀东今天是特别重要的。

\* 这是彭德怀为中共中央起草的给程子华、李运昌、詹才芳、李楚离并告聂荣臻、刘澜涛<sup>(1)</sup>的指示电。

过去，武委会取消了或无形停止了工作的应即恢复，薄弱地区应派得力干部加强。经验证明，广大群众的民兵战，如没有县区基干队为骨干，民兵起不到应有作用；同时没有民兵就不能很好地团结群众，打击敌探，镇压反动，封锁消息，进行空室清野，更不能进行普遍的地雷战，疲困与分散敌人。因此，尚未建立基干队之新解放区或建立而缺乏武装斗争经验的区县，应从主力军中抽调一部分，分散至该区县为基干队。只有派得力干部与好的基干队结合民兵，才能在敌占城市后保护乡村政权，才能有力配合主力机动，各个消灭敌人。

三、在和平环境中的大后方机关与集中起来的物资，应立即分散，尽量抽调干部到村、区、县去，加强与群众直接联系与具体领导。注意边区及敌久占城镇的秘密组织与斗争方式。

### 注 释

(1) 蔡荣臻当时任晋察冀军区司令员兼政治委员。

刘澜涛当时任晋察冀军区副政治委员。

程子华当时任冀热辽军区司令员兼政治委员。

李远昌当时任冀热辽军区副司令员。

詹才芳当时任冀东军区司令员。

李楚离当时任冀东军区政治委员。

(2) 莒、玉、丰、遵、迁即莒县、玉田、丰润、遵化、迁安。

## 攻城与巷战\*

(一九四六年八月二十五日)

(一)炮兵在步兵登城前，应完成准备射击，摧毁敌据之碉堡、城楼，掩护步兵登城。在步兵登城时，应迅速转移火力进行封锁射击，拦阻救援队与预备队的增援与反突击，并随着我步兵进展，延伸火力于敌纵深，继续摧毁敌新占之建筑物及进行扰乱射击，扰乱敌部队集合与运动。

(二)工兵在步兵进入登城准备位置时，应尽可能破坏敌人副防御(铁丝网、地雷、鹿寨)，替步兵开辟登城道路。在步兵登城后，工兵大部应随步兵第一梯队运动。在步兵进入街市战时，工兵应从街道两侧协助步兵开辟前进道路，使用黄色炸药爆破必要的建筑物、构筑据点，开辟与修复后方交通道路。携带消防器具及发火燃烧物，向敌据守之建筑物以水龙等注射液体燃烧物(煤油、汽油、酒精等)使之燃烧，驱逐敌人，并扑灭敌所燃烧之物，以备我步兵前进。应根据情况酌留小部工兵随攻城步兵第二

\* 这是彭德怀为中央军委起草的给大同前线指挥部司令员张宗逊、政治委员罗瑞卿和副司令员杨成武的指示电。

梯队运动，协同步兵沿城垣构筑必要工事，防敌反扑，并迅速扫除残余地雷，保障我军之交通安全以及炮兵必要的阵地转移。

(三)步兵在炮兵完成攻城准备射击、工兵完成扫除障碍及爆破时，应毫不犹豫，按预定计划飞速登城。当登城得手时，应猛力沿城垣扩张战果，接应友邻部队登城，并乘敌混乱，不失时机，按划分市区猛烈突进，迅速夺取城内要点，如坚固建筑物、制高点、敌之指挥机关、电话局等。应毫不犹豫的积极进攻，一切犹豫，均可造成过失。但敌预有巷战设备，顽强抵抗时，在此种情况下应戒冒进，避免无益牺牲。须迅速巩固已占领之城垣、街道、房屋，防止敌人反突击，迅速部署继续新的进攻。阵地战最忌轻进轻退，一遇有机可乘应猛烈扩张战果，同时要注意巩固胜利，时刻防敌反突击。因此在阵地战中，特别要求指挥员要胆大心细、机警灵活。在街市战前进时，应注意街道两侧房屋内的搜索，堵塞侧翼巷口与警戒，防敌伏击截击。前进时应沿街道两侧墙根，遇敌抵抗应迅速沿两侧房屋，穿透墙壁，逐屋前进。故步兵在攻城前，除带有梯子外，还须带工作器具，如镐、锹、锯、斧、索、钩等。

(四)街市战中，通信联络最为困难，夜晚尤甚。炮火声在街中的回音特别大，使每个战士感觉在自己的侧后有敌人存在，故易生恐慌，甚至自相射击。须严格规定各种联络暗号，以及从右至左的通报，及从左至右的报告等制度。

在登城与巷战时，前后方通信联络的密切与否，关系步炮协同，最为重要。因此，除有线电话继步兵前进，随时延伸外，于夜间应规定各种通讯信号，如信号弹、色灯（马灯、手电灯头上罩红、蓝、黄、绿色）、花炮（可以升空）等，并规定其暗号使用法，以表示自己所达到之位置与今后企图，指示炮兵射击之目标。

（五）各兵种、各兵团间互相配合与协同动作，是取得战斗胜利的重要因素。应如何协同？最重要的是根据自己所受领的任务，积极的向当面之敌进攻。每一个兵团、每一个部队、每一战斗分队以至每一个指挥员，均应以高度的政治责任心，积极向共同敌人进攻。只有在积极进攻的动作中，才能求得行动一致，相互的协同，否则，不会有真正的一致和协同。等待、观望或互不信任的卑劣军队，在战斗中永远不会有真正的一致与协同。但只有上述的政治热情与责任心，而缺乏各种通信联络应有的技术准备，明确的任务区分，亦难达到密切的协同动作。

（六）攻城司令员必须根据各种手段的详细侦察，区分攻城部署、战斗界线与各兵团、各兵种的具体任务。如无明确的区分，攻城战与巷战最易混乱，亦最难协同。上述各项，在攻城前，应有时间作充分准备与反复演习。攻崞县、忻州以及山东攻城经验总结，其中有许多点值得注意。

## 关于战略出击准备工作 的三个电报\*

(一九四六年十一月——一九四七年一月)

### 一 一九四六年十一月三日给薄一波、王宏坤、杨立三<sup>(1)</sup>并刘伯承、邓小平、滕代远<sup>(2)</sup>的电报

(一) 华中月产迫击炮弹二万发，这是一大成绩。敌方反映苏北共军火力强。太行工兵基础及原料条件当比华中好，不知近来生产成绩如何。在运动战中迫炮作用甚大，且制造技术较速射炮容易，应大量制造。如棉火药及炸药尚未确实解决，即须建立一个铅室硫酸厂，精心研究棉火药及炸药，在半年至一年内，务求解决各种火药。注

---

\* 中共中央确定解放战争第二年的基本任务，是以主力打到国民党统治区域，由内线作战转入外线作战，也就是由战略防御阶段转入战略进攻阶段。按照这个战略决策，晋冀鲁豫野战军主力于一九四七年六月三十日晚在鲁西南地区强渡黄河，揭开了战略进攻的序幕。这三份电报是彭德怀为中央军委起草的关于战略出击准备工作的指示电。

意收集各种弹壳翻造子弹、炮弹，敌占安东后来源断绝，必须自力更生。

(二)来年春或初夏向中原出击，须预先密筹经费，主要是衣服、油、盐、小菜钱。你们可否筹十万至十五万兵一年的上述经费？按现在物价以银元计需多少？印钞票纸可否自造？如不能造，购买是否容易？上述各项盼告。

## 二 一九四七年一月二日给刘伯承、 邓小平、薄一波、滕代远的电报

根据现在情形，打退敌战略进攻和自己的必要准备，战略出击须在今年六月或更迟一点，但各项工作即须分别轻重缓急开始进行。特提出以下几点意见，请考虑。

(一)你们现有六个野纵，共五十一个团，地方约四十一至四十八个团，另有十二旅、二十四旅、其他独立旅，共约十余团，野战与地方共百十个团左右。出击时，现有野纵、地方兵团中各有一半或多于此数参加。然而，地方兵团除个别旅外，一般战力不如野纵，因此提高地方兵团战力是很重要的。应在指挥与一般工作能力较强的纵队，配以一个至二个地方旅，使之学习正规军作战，帮助其建立各种必要制度，提高政治觉悟和军事能力，脱离地方性。

(二)准备大量手榴弹(三十万至五十万颗)、炸药、炮弹。为便利将来运输，注意加强陵川、阳城境内生产。

(三)太行、太岳须准备十五万人三月以上粮食，愈多

愈好。其他经费须准备半年至一年，供给出征部队。可否办到，均望告。

### 三 一九四七年一月二十一日给各战略区、野战军的电报

我缺应有的军火工业，生产高级炸药与抛射药，制造山野炮弹，尤其重炮弹均是困难的。但低级工兵炸药各区已能自制，还可收集民间炸药，如矿山用之油甜炸药等。为了适应情况，补救炮弹缺乏，增加攻坚夺城条件，加强工兵作用是必要的。每野战纵队旅（师）均须成立工兵连，各野战军集团或大军区参谋处中加设工兵科（三至五人）。主要是收集工兵爆破经验，英勇故事表扬，启发工兵积极性、创造性；召集工兵专门会议，总结过去经验（过去已有许多宝贵经验），使之交流；抽调连、排、班工兵干部，开短期训练班，轮流训练；收集工兵器材、图书，编印有关工兵参考书籍等。望速执行具报。

#### 注 释

(1) 薄一波当时任晋冀鲁豫军区副政治委员。

王宏坤当时任晋冀鲁豫军区副司令员。

杨立三当时任人民解放军总部总后勤部部长。

(2) 刘伯承当时任晋冀鲁豫野战军司令员、军区司令员。

邓小平当时任晋冀鲁豫野战军政治委员、军区政治委员。

滕代远当时任晋冀鲁豫军区副司令员。

## 在保卫延安、保卫边区 动员大会上的讲话

(一九四七年三月八日)

同志们！我到延安四年了，今天第一次和大家见面，很抱歉。

今天我们开一个动员大会。胡宗南<sup>(1)</sup>已调了十七个旅、三十五个团来进攻边区，进攻延安。敌人侵犯合水、庆阳，已被我们打出去了。

洛川、宜川这方面，敌人集中了十三个旅，要准备进攻延安，我们也要把它打出去！蒋介石、胡宗南调动大军打我们的边区，破坏和平，我们为了和平就要消灭它，不消灭它就不能和平。我们农民要分土地，土地没有分好的地方还要继续分，敌人来了也要分，因为地分了，敌人纵然来了也抢不走。要给我们的儿子孙子成家立业，我们的子子孙孙要种地，我们农民不种地就没有饭吃。胡宗南的进攻就是来破坏我们分地，使我们农民永远没有翻身的机会。他是保护大地主、保护反革命的，所以我们要彻底粉碎胡宗南的进攻，把他打出去！

蒋介石要实行独裁，我们要民主，把中国变成大家

的。为着民主，也要打垮他的进攻，不取消蒋介石的独裁，中国就没有民主。

国民党蒋介石要卖国，第一个卖国贼是汪精卫，把中国卖给日本；现在又出了一个卖国贼蒋介石，他要把中国卖给美国帝国主义。我们要中华民族独立，就要取消蒋介石的卖国专政；我们要和平，就要消灭蒋介石的进攻军队，要粉碎蒋军进攻；我们要民主，就要反对他的独裁。不消灭蒋介石的进攻军队，这些事情都得不到的。

问题在于能不能消灭他的进攻军队。

我看能消灭它。有人要问我：你有什么证据，证据在哪里？这自然是有证据的。

一九三五年的事情就是证据。当时陕北刘志丹<sup>(2)</sup>只不过三千人，后来来了一个徐海东<sup>(3)</sup>，也不过三千人，最后中央红军开到陕北也只是七千人，共计不超过一万五千人。可是，那时候的敌人有多少呢？据我记得的，那时敌人有一百零一个团三十万人。今天胡宗南却只有三十五个团。那时候我们只有一万五千人，现在可就不同了。边区那时只有三四十万人，五个县，现在我们是大得多了。大家想一想，看我是不是扯谎？没有扯谎，这是事实。当时红军总共不超过一万五千人，国共兵力是二十与一之比。可是今天，胡宗南却只有三十五个团，我们比那时的一万五千人就多得多了。我们能打胜吗？是一定能够打胜的。当时我们在南线过黄河到山西，后来又回渡黄河到西线，都是无一不胜。打得东北军<sup>(4)</sup>讲了和，

去抗日，打得阎锡山<sup>(5)</sup>心惊胆跳，在太原坐不稳；打得马鸿逵<sup>(6)</sup>损兵折将；打得胡宗南兵败山城堡；最后，蒋介石也在临潼受到了教训。

现在已过了十一年了，恐怕不能这样来比。现在我们已消灭了蒋介石六十几个旅，俘了一百一十几个将官。我们所有的解放区，华北、东北、苏北早都起来消灭敌人的进攻了。我们要继续努力，再消灭他六十个旅，再捉他一百二十个将官，把进攻者一起捉来。这样子就会实现和平民主，中华民族就会独立，农民就会有土地。

十一年前我们打胜仗，现在我们打胜仗，将来还要打胜仗！

胡宗南的三十五个团有很大可能就被消灭在这里。

消灭它三十五个团后，那时恐怕我们要打到西安去了。消灭它三十五个团，他西安就没有兵力，我们还不到西安去吗？这可能不可能？我看很可能。只要看大家努力，努力大，早一点；努力小，迟一点。但是无论如何是可能的！

## 注 释

(1) 胡宗南（一八九六——一九六二），浙江孝丰（今属安吉县）人。当时任第一战区司令长官。

(2) 刘志丹（一九〇三——一九三六），陕西保安（今志丹）人。陕甘红军和陕甘革命根据地的创建人之一。

(3) 徐海东（一九〇〇——一九七〇），湖北大悟人。当时任红二十五军军长。

- 〔4〕东北军，即张学良所统辖的军队。一九三五年被蒋介石派到陕甘进攻红军。
- 〔5〕阎锡山，参见本书第65页〔4〕。
- 〔6〕马鸿逵，参见本书第32页〔3〕。

## 关于陕北青化砭、羊马河、蟠龙战役的九个电报\*

(一九四七年三月——五月)

### — 三月二十二日九时给 中央军委的电报<sup>[1]</sup>

(一)二十日敌约两个旅向蓝家坪进攻，似系九十师，与我三五八旅一个营接触；另约一个旅经杜甫川、小砭沟向枣园东进攻，似系一六五旅，与我独一旅一个营接触。胡宗南<sup>(2)</sup>二十一日令三十一旅经川口渡延水，限二十四日到达青化砭筑工据守。胡似系判断我主力在安塞及其以西地区，有进攻安塞找我主力决战企图。

(二)我拟以伏击或乘敌立足未稳围歼三十一旅。王震纵队及教导旅限二十二日晚隐蔽集结青化砭东南之阎罗寺、郝家河、胡家河之线；新四旅隐蔽集结青化砭东北

---

\* 这是彭德怀写的关于陕北青化砭、羊马河、蟠龙战役的部分电报。彭德怀当时任西北野战军司令员兼政治委员。在电报上署名的还有西北野战军副政治委员习仲勋。

之二卯渠、常家塔之线；张宗逊纵队三五八旅集结青化砭西之梁村。独一旅拟集结于冯家庄，但须二十四日才能赶到，只能为预备队，监视延安、安塞方面，因该旅擅自开高桥之故。

(三)上述部署有何指示，盼告。

## 二 三月二十三日给各纵队 并报中央军委的电报

本军决定明(二十四)日以待伏动作，消灭敌三十一旅全部。各兵团部署如下：

(一)第二纵队及教导旅统归王震指挥，伏击于青化砭至房家桥大道以东。待敌后尾通过房家桥后，教导旅由东向西猛烈侧击。第二纵队应首先截断敌退路，沿小河东岸由南向北猛击敌侧背，并于拐峁、延水南岸派出便衣队，侦察桥儿沟方向敌有无后续部队。

(二)一纵队之三五八旅自阎家沟(青化砭西北五里)至白家坡沿小河以西山地宽正面伏击，待二纵队截断敌归路后，由西向东猛烈夹击。独一旅为预备队，位于守头庄、丁家庄、郭家庄(安塞以东)之线，除对安塞布置警戒外，须以小部(不大过一营)位于冯家庄以南高地，对延安方向警戒，并切实封锁消息。

(三)新四旅伏击于青化砭正东及东北高地，待二纵、教导旅打响后，即向青化砭猛烈扑击。

### 三 三月二十九日二十一时 给中央军委的电报<sup>[3]</sup>

(一) 敌左路为一二三旅、一三五旅、一六五旅次序，由青化砭向东北经永坪以南高地前进；中路为第一军，由甘谷驿经禹居；右路为七十六师两个旅，由延长向交口镇。三路均向延川会攻。估计敌占延川后，可能巩固延川、延长、清涧、永坪、青化砭地区或向北打通咸榆公路，或者继续寻找我主力决战。

(二) 我拟寻求歼击一三五旅，好打时再歼一二三旅，因该两旅较其它东进各敌战力稍弱。为此部署：拟于三月三十一日隐蔽集结蟠龙、石咀、李家沟、贺家岩、风背上之弧线上。位置此线，可以应付敌占延川后上述三种情况，寻求歼敌左路之机会。妥否盼示。

### 四 四月二日二十一时给 中央军委的电报<sup>[4]</sup>

敌自青化砭战斗后，异常谨慎。不走大道平川，专走小路爬高山；不就房屋设营，多露宿营；不单独一路前进，数路并列间隔很小。如二十五日青化砭战斗后，二十七日以一二三旅、一三五旅、一六五旅进犯，以两旅沿青化砭、拐峁大道两侧山地，一旅偕行李走，另一师自拐峁以

东十余里向岔口北进，九十师在一师左侧，此其一例。以致三面伏击已不可能，任何单面击敌均变成正面攻击。敌人此种小米碾子式的战法，减少我各个歼敌机会，必须耐心长期疲困它、消耗它，迫其分散，寻找弱点。目前敌军甚疲劳，掉队、落伍、逃亡日渐增加。为对付敌人此种强大集团战法，拟分散三四个营兵力，以一连至两连为一股（现群众游击战未开始），派得力指挥员，在敌前后左右四面袭扰，断敌交通，将敌疲困，使敌不能不分散部分力量守备交通，以达成打击分散之敌与打援敌之机会。此法拟试行，妥否盼示。

## 五 四月十六日给中央军委的电报

一三五旅六千余人，十四日经八时战斗，旅长麦宗禹（原旅长祝夏年在西安未来，麦为副旅长代旅长），四〇四和四〇五团长、副团长、参谋长以下共俘四千余人，毙伤近千。该旅非战斗人员和少数掩护部队走先头，紧靠刘戡之接援部队，故有数百人漏网。缴获武器弹药颇多，正清查中。我军伤亡约五百人。此次战斗，刘戡、董钊<sup>(5)</sup>率九个旅，经我三天抗击，始进至崖畔（瓦市西南）南山、高山。我歼击一三五旅于前后李家滴哨、羊马河地区。南北对进之敌，相距不及五十五里，仍歼敌一旅，使刘、董九旅之众，无法救援。此役，我集中兵力的对比，尚不及敌三分之一，足见敌军战力弱、士气低，我军战力强、士气

高。

## 六 四月二十七日十九时 给中央军委的电报<sup>(6)</sup>

(一)董、刘两军二十七日十五时进抵瓦市，有犯绥德模样。蟠龙留一六七旅直及四九九团守备，似有粮弹未发完。

(二)我野战军本日隐蔽于瓦市东南及西南，拟待敌进逼绥德时，围歼蟠龙之敌。得手后，再围歼甘谷驿、桥儿沟八十四旅之二五一团，并彻底破坏永(坪)延(安)段公路。妥否望即复。

## 七 四月二十九日二十时给各纵队 并报中央军委的电报

围歼蟠龙敌之部署如下：

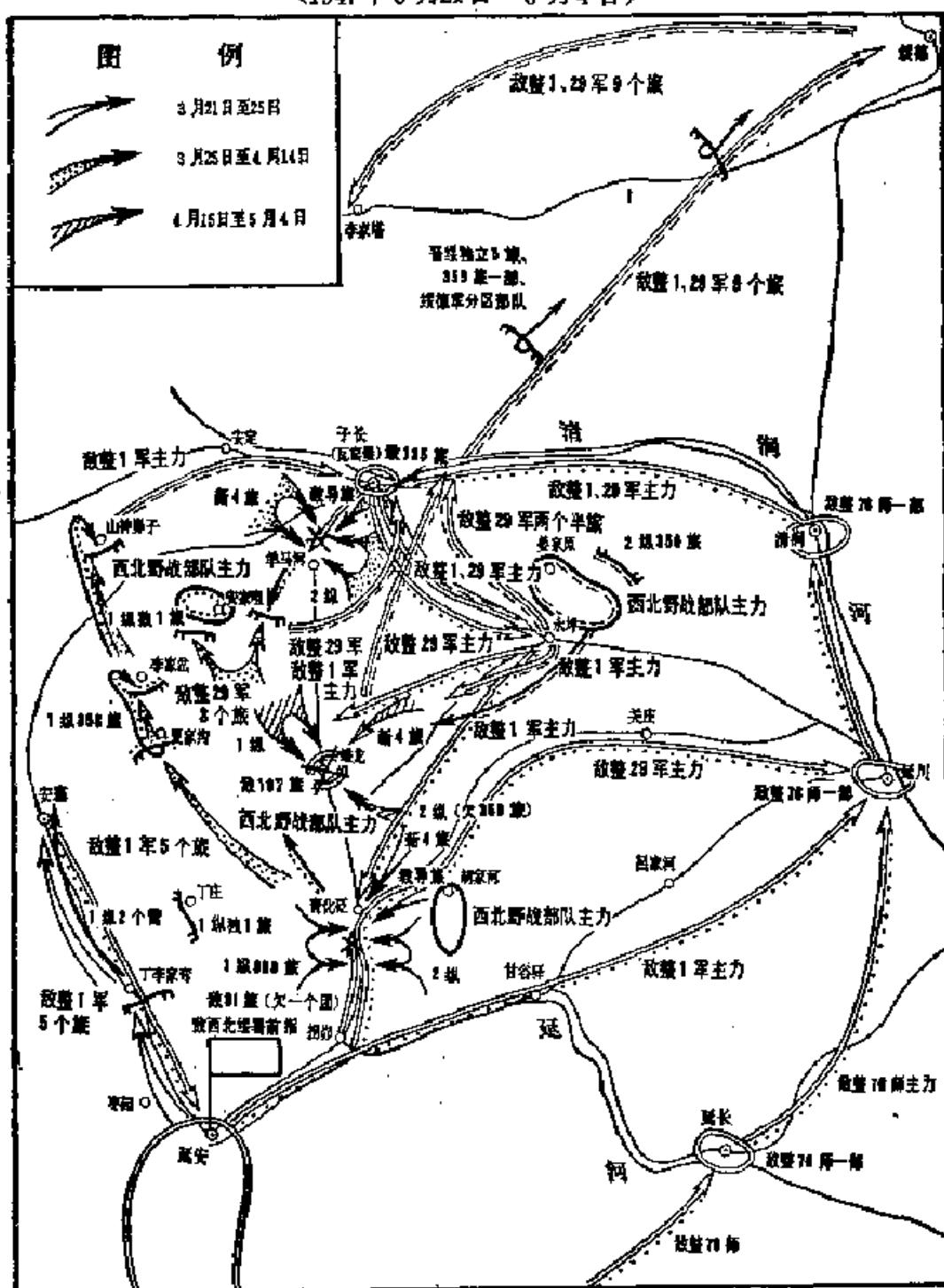
(一)一纵队由核桃坪、孙家台线南北高地由东向西攻击蟠龙镇、窑坪线之敌。

(二)二纵之独四旅由何家峁子、郭家庄之线向北攻击蟠龙线之敌。教导旅主力位于青化砭以北地区机动，一部肃清青化砭及其以南之反动组织，彻底破坏青化砭南北公路。

(三)新四旅由谢家咀、刘家坪向纸坊坪、蟠龙线之敌

### 青化砭、羊马河、蟠龙战役作战经过要图

(1947年3月21日—5月4日)





攻击。

(四)各兵团务必根据上述地域区分，明(三十)日进行详细侦察与各种战斗准备，限明(三十)日午后四时以前报告和提出攻击部署意见，以备五月一日攻击参考。

(五)彭参<sup>(7)</sup>明(三十)日午前至蟠龙东北侦察地形、敌情，午后二时以前至薛家沟附近。纵队与旅正副首长有一人来薛家沟面商和接受攻击命令。

## 八 五月一日九时给中央军委的电报<sup>(8)</sup>

原准备一日拂晓攻击蟠龙，因天雨路滑停止，待雨停后二日攻击。胡军为避免消灭，现工事技能已达最高点，清、瓦以南至延水，所有山头村庄，均有相当强固野战工事。蟠龙工事已完成外壕、鹿寨、铁丝网，平毁甚不易。该军所到之处，木器门板大部烧光，牲畜杀光，一切工具均损坏，壮丁抓走亦不少，与日本“三光”政策同。人民损失五年难以恢复。

## 九 五月四日一时给中央军委的电报

昨(三)日黄昏前后，我用坑道爆破，夺取蟠龙东南与西南高地。敌一六七旅尚据守蟠龙村落，及西北、东北数

小高地，均有外壕、鹿寨、铁丝网、地雷，故仍须采取坑道爆破。估计尚须两昼夜，才能全部解决战斗。敌敢于白刃战，昨黄昏前我夺取蟠龙东南一高山阵地（一连据守），仅俘二十人，余均被刺死。昨日俘虏共约一千人（保安队占八百）。

### 注释

- (1) 一九四七年三月二十三日，中央军委（毛泽东起草的，下同）给彭德怀的复电如下：“二十二日九时电悉。同意你们的作战部署。”
- (2) 胡宗南，参见本书第216页(1)。
- (3) 一九四七年三月三十日十三时，中央军委给彭德怀、习仲勋的复电如下：“二十九日二十一时电悉。部署于机动位置甚妥。”
- (4) 一九四七年四月九日，中央军委给彭德怀、习仲勋的复电称：“敌情正在变化，可实行你们前提议分散三四个营各带电台四面袭扰敌人之办法，主力则在现地待机为有利。”
- (5) 刘戡当时是国民党政府军整编第二十九军军长；董钊当时是国民党政府军整编第一军军长。
- (6) 一九四七年四月二十八日七时，中央军委给彭德怀、习仲勋的复电如下：“二十七日十九时电悉。计划甚好，让敌北进绥德或东进清涧时，然后再打蟠龙等地之敌。”
- (7) 彭即彭德怀。参是指当时西北野战军参谋长张文舟。
- (8) 一九四七年五月二日十三时，中央军委给彭德怀、习仲勋的复电如下：“攻击蟠龙决心很对。如胜利，影响必大；即使不胜，也取得经验。”

## 亲密军民关系 展开群众战\*

（一九四七年四月一日）

胡宗南<sup>(1)</sup>集中全部力量，打进边区侵占延安，后又集十个旅于三月三十日侵占延川，急求与我主力决战。扑空后，或继续侵犯清涧、绥德，或暂图巩固延川、延长，打通永坪至延安公路，准备北犯条件，或继续集结强大优势兵力寻求我主力决战。我采取诱敌深入，扰疲与分散敌人，利用根据地条件，寻找敌之过失，各个歼敌主力，才能收复失地，保卫边区，发展西北。只有此方针才是积极的。应动员党政军民团体积极拥护这一方针，立即进行各种战斗部署，立即动员与组织人民拿起土枪、梭标、手榴弹、地雷杀敌和袭击敌人，封锁敌人消息，扰敌人，捉敌探与掉队落伍的。在预计敌可到之处，进行坚壁清野，埋藏粮食，增敌困难，饿敌肚皮，饱自己肚皮，这是达到战胜敌人最有效办法之一。要人民自己的生命财产不被敌人抢掠与杀害，或减轻此种损害，必须对敌组织警戒线，实行村与村、区与区互相联防，互通情报，规定警报讯号。讨论如何

\* 这是彭德怀给西北野战军各部队并报中央军委的电报。在这份电报上署名的还有副政委习仲勋和政治部主任徐立清。

保护老小妇女避敌办法，讨论本乡本村民兵如何掩护群众转移，发挥人民大众的阶级友爱，互相帮助，互相救济，特别是对于避难出来的群众。发挥军民团结互助、军民合作，才能战胜敌人。在地方方面，要领导人民拥护军队，带路、救护伤病员、筹备粮草、挑水煮饭、洗补衣服，减少军队疲劳，用一切办法帮助军队提高杀敌勇气。当地党政民干部要去找军队负责人，特别要去找军队政治部主任，共同商讨关于作战各项有关问题，了解本军情形，告诉地方情形。军队是党领导的人民军队，不要使军队每到一处找不到人民，也找不到地方党，甚至找不到地方干部。今后如有此种情况，地方党的负责干部要受到处分。在军队方面，要特别强调爱护人民利益，对人民的一针一线不得损害。要组织纪律检查制度，每一伙食单位要有纪律检查组，每班要有纪律值班员。连首长每日须有简短纪律生活讲评，营首长三至五天，团首长七至十天，旅首长半月须有一次讲评，坚决贯彻三大纪律八项注意。对严守纪律的连队或个人表扬之，坏的批评之，违犯纪律严重者应处罚之。各连队每到一地，召开军民联欢会，进行社会调查，军政首长、特别是政治机关要找地方干部谈话。最近，有些部队利用群众逃跑及坚壁清野，将鸡鸭猪羊杀光，翻箱倒柜，挖窖，牵牛赶驴，打人骂人，乱拉向导，吃粮用草不打条子，吃菜烧柴不开钱等现象异常严重。这将引起人民怨恨我军，必须立即停止，不容许再有上述现象发生。过去已发生的应立即纠正与赔偿损失，向部队进行

教育。坚壁清野是为着发动群众对敌斗争。如群众因长期和平生活，一时混乱而遗留鸡鸭及其他牲畜粮物时，军队有责保护。特别是政治机关更有责任立即寻找地方党、政府、群众团体，掩护和帮助人民隐蔽，不使遗落敌手。只有这样才能团结群众。如敌情紧张，无法进行上述工作以致遗落敌手时，群众亦将原谅人民军队，增强对敌仇恨；如敌人未来而我们破坏群众财物，反会引起群众对我们的怨恨。军队中的指挥员、政治工作人员，要善于接近地方党同志、政府和人民团体干部，以至每一个劳动人民。总之，军民亲密团结是战胜敌人的基础，团结愈好，胜利愈快。相信军队与地方全体同志一定能克服各种不良现象，一定能进一步亲密军民关系，一定能战胜敌人。

#### 注 释

(1) 胡宗南，参见本书第216页〔1〕。

## 二十天整训计划\*

(一九四七年十一月二十九日)

(一)围榆林半月未克，发现我们战术上、指挥上缺点不少。马鸿逵<sup>(1)</sup>步骑十二个团，共三万五千人增援，我歼灭其两个团。但绥博<sup>(2)</sup>十七师之第二团已入城。胡宗南<sup>(3)</sup>空运八十三旅之一个营，其余还在继续空运中。因此决心停止北线作战。除已整训十天外，拟再整训二十天，然后南进。你们应利用时间加紧整训。最近十天中，一、三、六纵从上而下、从下而上地进行检查，发现部队许多严重问题。在战斗作风上，有些干部造假情况，打滑头仗，阳奉阴违，不负责任。甚至有个别地主出身的干部，对平分土地不满，在战斗中进行破坏，致受损失。在深入检查中，战士坚决反对这样的坏干部，对全军教育意义很大。

(二)今后二十天整训的计划是：(1)提高阶级觉悟。办法是，普遍深入地开展诉苦运动与土改纪律教育。得到土改利益的新兵主要进行投弹、射击、利用地物、擦洗与爱护武器训练。(2)轮训各级、各种干部。办法是，营以上

\* 这是彭德怀给二纵队司令员王震并报中央军委的电报，在电报上署名的还有西北野战军副司令员张宗逊。

军政干部，由纵队负责，召开各次战斗的检讨会，总结经验，进行演习。连、排由旅负责，班由团负责，进行同样的内容。开办三至五天的各种轮训班，再加演习。此外，供给、卫生、通讯、侦察，以及各技术兵种，分门别类，全部动员起来，进行民主检查，表扬优点，揭发缺点，总结过去，策划将来。清洗个别隐藏在干部中的反动分子。

(3) 扩大党的组织。办法是，在上述整训运动中，对涌现出来的积极分子和平日勇敢、守纪律的模范战士，公开征求群众意见，经全连民主评议，支部通过，上级党委审查，举行庄严入党仪式。战斗连队，须发展到三分之一或四分之一的党员。工作重点在连队，旅、团、营干部要深入连队，尤其深入支部。健全支部生活，发挥支部的积极性。只有支部工作活跃了，才能活跃连队。反对过去那种只有政治工作人员的政治工作，而没有发动支部同志与全体指战员同志作政治工作的现象。这种方式，是靠群众路线的方式。你们上次半月整训的经验，望摘要电告。

### 注 释

(1) 马鸿逵，参见本书第32页〔3〕。

(2) 绥傅指曾在绥远活动的傅作义部队。

(3) 胡宗南(一八九六——一九六二)，浙江孝丰(今属安吉县)人。当时是国民党政府西安绥靖公署主任。

# 关于陕北九个月作战 的基本总结\*

(一九四八年一月十一日)

## 一、九个月作战的一般总结

边区经过九个月的战争，部队争取了两个月休整。从消灭三十六师后，基本上改变了敌我形势。我们是怎样打胜敌人的？全边区一百五十万人口，到后来敌人将全部县城占去，只剩下约二十万人口了，养活这样多的军队，还解决了棉被棉衣（比胡宗南<sup>(1)</sup>解决得早），没有饿死人（虽然生活很苦）。这是由于人民的积极拥护，指战员的英勇，前后方同志的努力，中央正确领导的结果。

当敌人进攻延安时，是六个整编师，另一个旅。最高时期是三十四个旅，二十余万人。而我野战军起初是二万一千人。与敌人野战军为十比一，敌地方军与我地方军也是十比一。装备物资情况，当时我教导旅平均每支枪二十五至五十发子弹，三千多人。新四旅平均每支枪一二十发子弹，三千多人。二纵队开始二千二百人，后

\* 本文是彭德怀在陕北米脂召开的西北野战军前委扩大会议上的报告。

来到八千人，是一个主力，平均子弹三十发。一纵队就没有几颗子弹，只有手榴弹。部队的训练也比敌人差。到现在，我们部队将近壮大了两倍，共六万一千人。

敌人进攻延安，我军在延安以南抗击了五天，一纵队将敌人主力引向安塞、高桥方向，使敌发生错觉。果然，敌人以为我们在安塞、保安方向，集中五个旅向安塞扑了一个大空。而我主力则在青化砭，后将一纵队亦调到青化砭，一仗消灭了敌三十一旅旅部及一个团，得了俘虏补充，缴子弹三十几万发。当三十一旅进入我埋伏圈时，仅离我军阵地千把米，但他不知道，因为没有群众向他报告。打了三十一旅，敌知道了我们在东面，便将主力从安塞转向东，想把我们赶到黄河以东，乃扑向延川、延长，又扑了空。于是以为我们在清涧地区，又向清涧扑了一空。又以为我们在瓦窑堡、永坪地区，再次扑了空。而我们实际在蟠龙附近地区。当敌由瓦窑堡转至永坪，这时我们想消灭十二旅及刘戡总部，因为我们太急躁，故未打好。稍后，敌一三五旅由瓦窑堡南下，我们埋伏在羊马河（离瓦窑堡三十余里），一仗将其全歼。此一胜利提高了大家的胜利信心。有人向我说：“开始时说边区能打败敌人取得胜利，我不相信。羊马河一仗，我相信胜利是可能的了。”

此后敌人又以为我们向东转了，故以九个半旅赶到绥德，想把我们撵到黄河以东。就在此时，我们又打了蟠龙一次胜仗，歼敌正规军地方军共七千余人，解决了大同

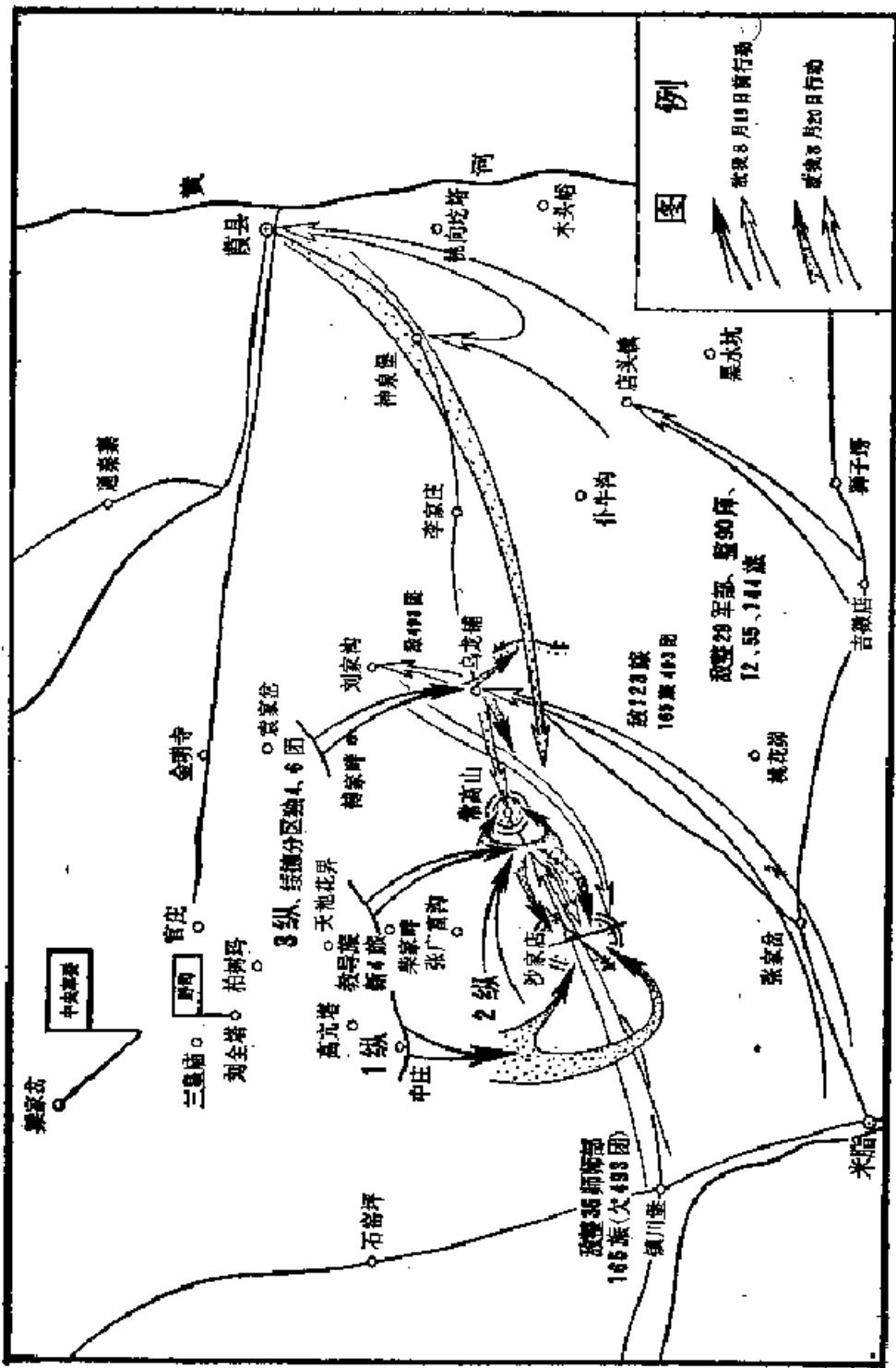
题，单衣、子弹、粮食都得了补充。为什么敌人总不知道我们的位置呢？这是群众问题。

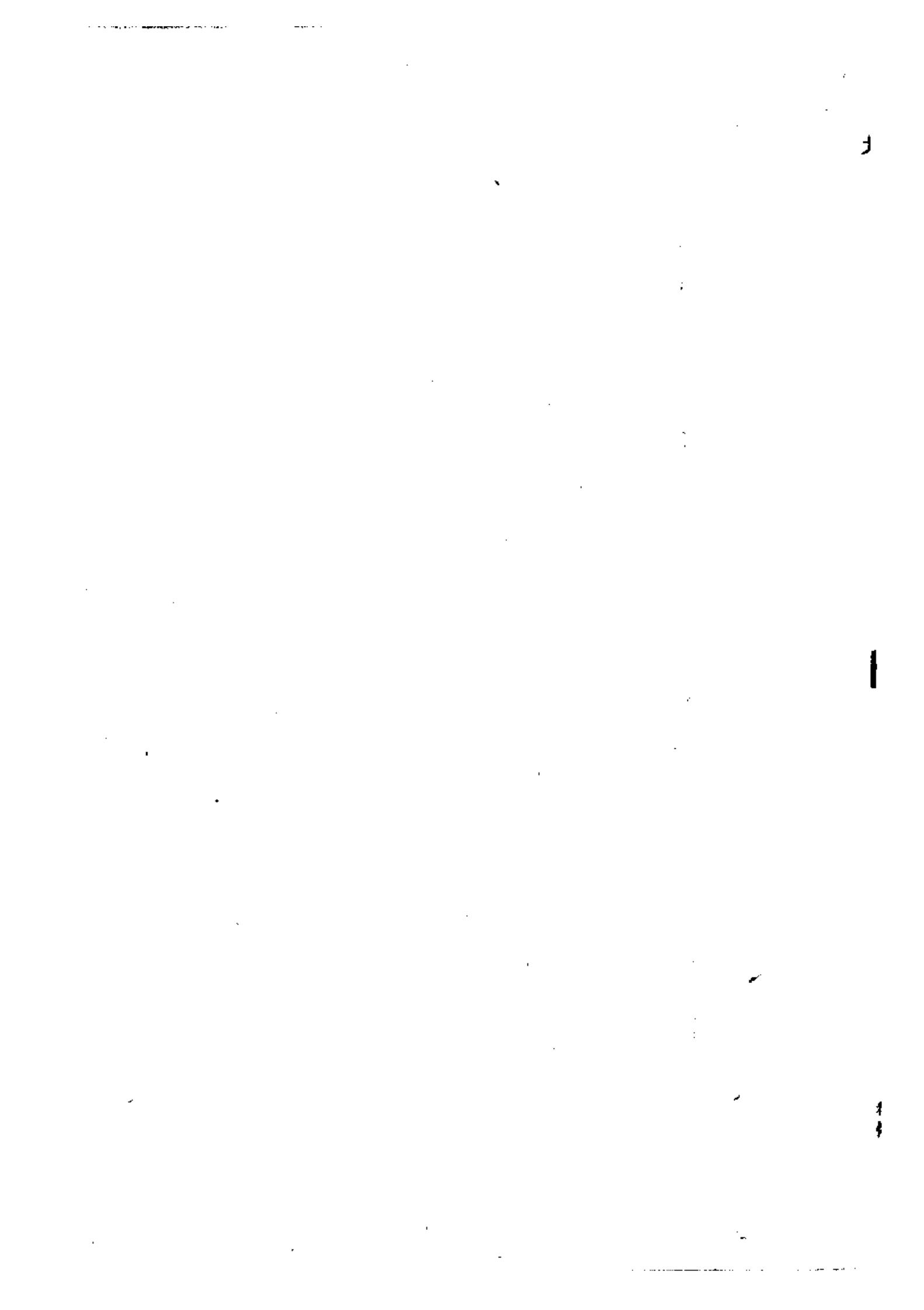
打了蟠龙后休息了十三天，即打陇东。这里上下都犯了轻敌的错误。三路分兵，合水一仗我们伤亡一千，三五九旅旅长负伤，打了一个消耗仗。环县战斗消灭了八十一师，缴获了六十万发子弹（这仅据已报告材料，大部还埋伏着）。此时敌人估计我们要出关中，结果我们打三边<sup>(2)</sup>，没有打到马家正规军。八月便打榆林，目的在将敌人拖到北面，以便陈赓<sup>(3)</sup>出兵黄河以南，打到秦川（可惜他停止于洛阳、潼关之间而未及时打到西安附近。若打到了潼关以西，则胡军从北面向南增援都来不及。后来迟了，胡宗南都部署好了）。敌人主力此时均集中于无定河沿岸，捉到我们掉队的伤员一问，都说我们到了河东。到八月二十日沙家店歼灭了三十六师。接着追击，岔口一仗，开始以为敌人只有一个旅，结果越打越多，打出来五个旅。二纵队又想一口吞，生怕敌人跑了，把敌人出路一堵，结果啃不动，只好放开一个缺口，让他跑掉。如果此次实行各个击破，则刘戡、董钊<sup>(4)</sup>都可能活捉。

十月打了清涧后应该休整南下，但犯了一个错误，去打榆林。这时我们估计：马军不会怎样积极增援，胡军来不及；以后又没有多少机会来打；打开了又可以得很多东西。这样一想，便以为大概可如意而得。但事情往往不如你所算（此时二纵队不应撤到河东，如果二纵也参加，则此次马军亦可全部消灭）。大军在沙漠地区，饭没得吃，

# 沙家店战役经过图要 (1947年8月18日至20日)

(1947年8月18日至20日)





下面叫苦，于是就不好下决心。但是在战术上说，两次榆林也都可打开。打了清涧后，有群众问我们，他说：“你们为什么北上打榆林，不去打延安呢？”这是群众的远见。

## 二、经过这几个月作战的几点认识

(一)指挥者对敌、我、民情及地形要熟悉。了解敌人的一般情形是容易的，了解其具体情形就不容易。了解我情也是一样。敌情、我情、地形是下决心的根据，如果不了解这些，就根据任务来下决心。譬如佯攻，是要使敌人迷惑，以为我是真攻，但是我们的部队不了解，常常是虚晃一枪，回马便走。这就明明告诉敌人，你是在佯攻。这就不会完成任务。

(二)要善于根据敌人之企图来诱惑敌人，以达到自己的目的。譬如敌人是希望我们过河东的，我们就将敌人引到榆林、米脂，以便陈赓出击。并在敌迷惑之中歼灭敌人。

(三)要善于各个击破敌人，先打弱的后打强的，不要想一口吞。我们善于战役上的包围，而不善于战术上的包围，元大滩的经验就是如此。

(四)兵不要太大(就是说相当的大就可)，只要齐心(榆林战役一个团长不齐心就没有打开)；要练得好，用得法。

## 注　　释

(1) 胡宗南，参见本书第231页〔3〕。

- (2) 三边指陕北的定边、安边、靖边地区。
- (3) 陈赓(一九〇三——一九六一)，湖南湘乡人。当时任中原野战军第四纵队司令员。
- (4) 刘戡、董钊，参见本书第226页〔5〕。

## 春季攻势总结

(一九四八年五月二十六日)

从二月十一日我军南下发动春季攻势以来，经过了连续三个月的行军作战，取得了伟大的胜利。但同时也暴露了许多缺点和某些错误，特别是此次麟宝战役后一阶段，尤其值得我们研究检讨，以便吸取经验教训，继续获得新的胜利。

### 第一，春季攻势的概况及检讨

春季攻势第一阶段——宜川地区首告大捷，并乘胜扩展攻势。

我军春季攻势的开始即取得了宜川地区的大胜。三月一日，首在宜川西南歼灭胡军一个军部、两个师部、四个整编旅，继于三月三日再克宜川，全歼守敌一个旅。两役共歼敌二万九千多人。我军获得以不足二个人消灭一个敌人的辉煌胜利，这是西北人民解放军空前的歼敌记录。

宜川战役胜利的基本原因是什么呢？首先是三查与

\* 本文是彭德怀在西北野战军第二次前委扩大会议上的讲话。

练兵的直接结果。去年冬季两个月部队中所展开的三查运动(即查阶级、查思想、查斗志)，大大提高了全体指战员的阶级觉悟与积极性，涌现和提拔了大批新的干部，增强了全体指战员在共产党领导下的坚强团结。在这个基础上所展开的练兵运动，提高了部队的战斗力。在瓦子街战斗中，我军冒大雪严寒和道路泥泞之苦，将胡军最精锐的主力之一整编九十师等部彻底全部歼灭。我三五八旅七一四团顽强战斗，与敌反复冲杀数十次，部队虽伤亡达数百人，但仍能确保夺取之阵地，坚持战斗至最后胜利。这是值得全军学习的。

我军所进行的三查运动，是执行毛主席的整军思想，继承红军古田会议精神，在土改中以诉苦的方法，放手的群众路线与民主作风，是我军新的整军方式。正如总部发言人评宜川大捷中所指出的：这种新式的整军运动，将使我军无敌于天下。事实证明，三查运动进行得好的部队战斗力就强，反之，则弱。一纵三五八旅余秋里同志能深入群众，反映群众意见，具体解决问题，在这个运动中起了带头作用，仗也就打得更好些。因此，以诉苦与三查方法进行的整军运动必须坚持和普及。同时也看出部队在行军作战后的适当休整是很必要的，它是获得新的胜利的准备。

其次是在战役指导上仍有个别缺点（如粮食无准备），敌人则犯了大错招致覆灭。当时我军包围宜川，并等待支援。敌援军如从牛武、英旺救援，则我军不易将其

全部歼灭；若敌背靠石堡沿鸡蛋峁稳步前进，我亦难于全歼该敌。但由于敌人过低估计我军力量，胆敢沿洛宜公路轻率冒进，并按照我们的计划行至瓦子街以东王家湾、任家湾地区内，终为预占有利地形、准备完善的我军消灭干净。在战争指导上，我们应使自己不犯错误，而促使敌人犯错误，最好方法是隐蔽自己实力，使敌估计不足，较易获得胜利。

宜川西南大胜后的一日，我军一、二、四纵队即乘胜南进，于三月六日至十日五天内，连克石堡、黄陵、宜君、白水等四座城镇；又于二十三、二十六、二十七三天内，连克韩城、合阳、澄城三座县城。三、六两纵队于三日攻克宜川城，休息两天后亦迅速向西挺进，直逼洛川，于九日将该城包围。南进我军采奔袭方式，将白水、澄城敌反动地方武装全部消灭，将合阳的大部消灭。而一、四两纵在协同进攻宜君时，四纵警三旅竟让敌保安团跑掉。野司命令穷追残敌，但该部只派一连兵力，追趕十余里即折回，致该敌大部漏网。此种行为乃是战斗意志薄弱的表现。

围攻洛川方面，我军开始对敌情不明。经过两次攻击，从战俘口中始了解守敌有三个团共六七千人，以后又因连续降雪十日，敌乘机增修工事，道路泥泞，攻击不利。洛川不下，延安即无法光复，不仅无弹药，亦无粮食。胡宗南已将裴昌会兵团调集富平、铜川、耀县。我前委为此提出围城打援与向西南行动两方案。我军西越咸延路，拟歼援敌两旅后西进。但较胡宗南狡猾之裴昌会到宜君

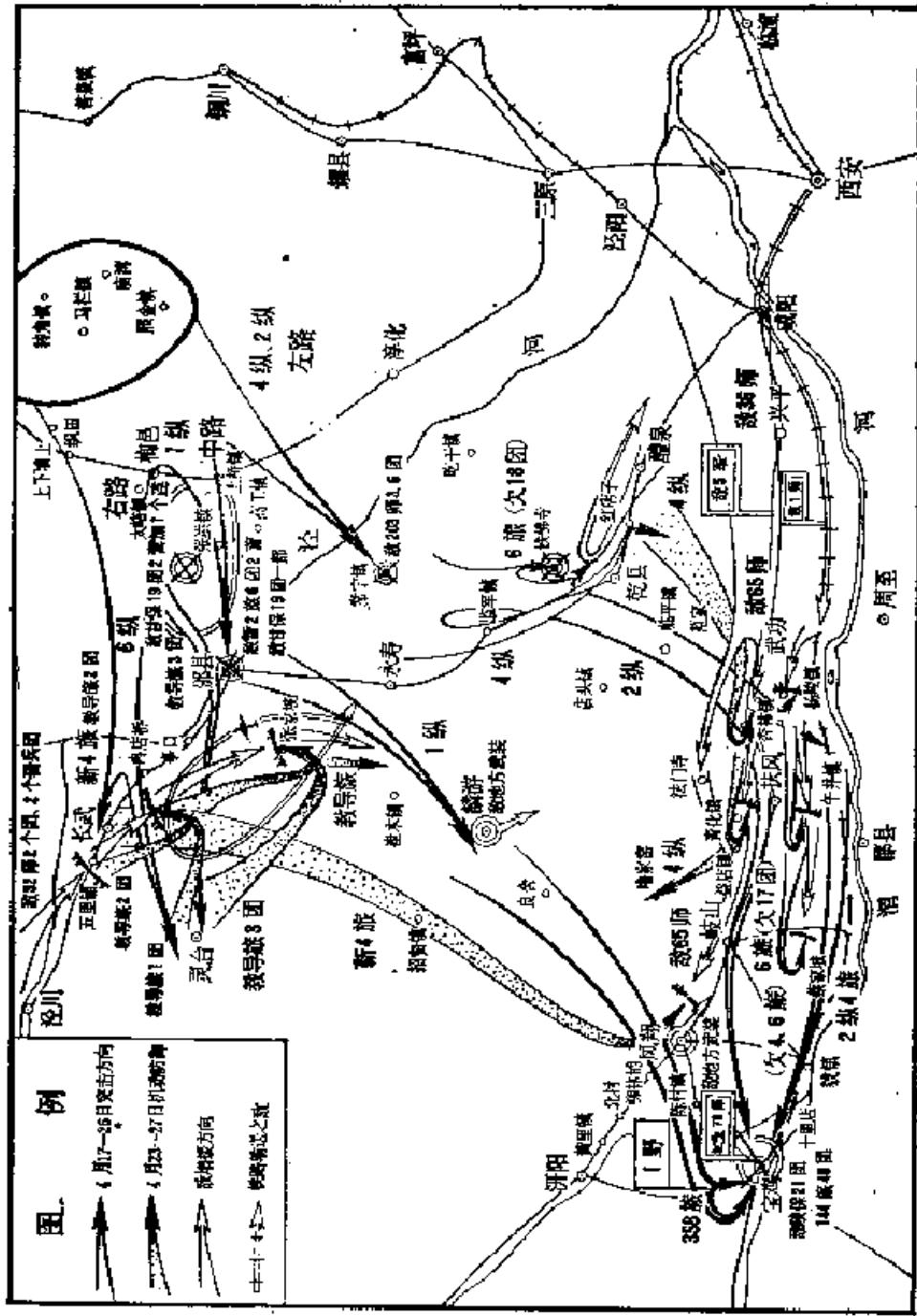
后迟迟不进，静观我之行动。我以打援不成，遂决心西进。四月十三日我军集结马栏，十四日开会讨论西进部署，十五日传达，十六日即出发，故战役准备仓促。因犹豫于打援与围攻洛川城为时达一周，妨碍了向西府<sup>(1)</sup>进军的实际准备，这是此次战役的过失之一。

春季攻势第二阶段——麟宝战役，收复延安，夺取洛川，巩固黄龙区，粉碎胡、马夹击。我军向西府进攻的战役企图：第一步是建立麟游山、千山山脉根据地，并从外线的进攻中达到收复延安，夺取洛川，巩固黄龙新解放区的目的。第二步即是依靠麟、千山脉根据地北出平凉、固原，速达收复陇东，逼退三边<sup>(2)</sup>之敌。

在此企图下，我军分左右两翼（左翼为二、四两纵队，右翼为一、六两纵队），自马栏向泾渭两河间蒋占区挺进。我军突然出现于泾渭沃野，腰斩西兰公路、西宝公路及陇海铁路，连克旬邑（十七日）、永寿（十八日）、彬县（十九日）、长武、麟游（二十日）、扶风、灵台（二十二日）、凤翔（二十三日）、岐山（二十四日）、宝鸡（二十七日）、千阳（二十八日）及崇信（五月三日）等十二座城市，歼敌整七十六师师部、整一四四旅之新四十团、青年军二〇三师一旅第三团、陕保十九团、二十一团等部及旬、彬、永、麟等县反动地主武装全部，扶、凤、长等县反动地主武装之半数，摧毁了胡宗南<sup>(3)</sup>后方麟宝地区的政治组织，破坏了胡的供给基地仓库。由于西线我军胜利，便使北线延安、洛川之敌先后于二十一、二十五日仓惶弃城而逃，延安、洛川两

## 要经过第一阶段战役第一阶段东战陇陕府西

(1948年4月17日—27日)





城照预定计划为我军收复与解放。

在此次攻势中，各纵队均积极作战。第一纵队于二十三日冒大雨泥路，一昼夜强行军一百三四十里。为了歼灭麟游、凤翔反动民团，二十六日复强渡深水过胸的千阳河，协同行动积极的二纵合取宝鸡，胜利完成了任务。但攻势之初，四纵队作战不力，警一旅在常宁镇与敌民团和平共居数小时未曾发觉。警三旅在监军镇第一次放过二〇三师一旅三团（在常宁镇被二纵队所消灭），第二次又使二〇三师后续部队逃回乾县。该部于敌退走后二十四小时始发觉。二〇三师未能全歼，致乾县不克。即未能造成对西安之直接威胁形势，迷惑敌之注意力，以便于我军主力西进和夺取宝鸡城丰富物资。

我军于二十七日晨四时克宝鸡城，至十四时才全部占领。此时，敌援兵正沿西宝公路两侧急驰来援，当即命令二纵独六旅抗击沿陇海铁路来援之敌，四纵队一面休息一面抗击沿扶风、岐山公路来援之敌，以掩护我们处理宝鸡物资。二十七日下午三时接到四纵队的电报，称敌援军已至岐山、扶风间之益店。二十八日该敌突然进至凤翔东南十余里。谁料我四纵队擅自将阻击任务改为追击，实际上既未阻又未追，也不报告。我军陷入被动，撤出宝鸡。

我军北撤后，原计划以二、四两纵队攻荔镇，一、六两纵队攻肖金镇，然后北上镇原、孟坝，包围庆阳、西峰之敌。但因六纵轻敌，教导旅进至屯子镇后陷入马军之包

围。此时，我既定计划又告破坏，遂不得不急调一、四纵队救援解围，图以优势兵力一举歼灭屯子镇之敌。事出意料，这天一纵运动迟缓，马军又增，尾追我军之胡军将至。我又不得不改变计划，令教导旅轻装突围，又令四纵布置纵深阻击，同时并侦查肖金镇情况。但四纵又违命连夜撤退，使我军通往西南的隘路有陷于被敌切断的可能，将造成我军严重的危境。我四纵队一再贻误军机，影响战局特重，不得不予严重警告，提醒他们不再重犯错误。后来，到宁县良平镇的抗击战就打得很好。

到了公和塬，我命一纵队一面休息，一面准备三、四天粮食，以便我军埋伏于职田镇大山边，待四纵队将敌诱到时，四起歼敌一两个团，即可打击敌人嚣张的气焰。但二纵队未加请示，私自移走。我们的粮食没有准备，边区粮食困难。敌人要是继续追赶，我们退到延安也不会安全，就非退过黄河去。究竟为什么发生这样的情形，应该搞清楚。

麟宝战役的经过情况大体就是如此。这次战役胜利的方面是完成了一半任务，即光复延安，夺取洛川，巩固黄龙分区，了解了麟宝地区地理民情、政治经济情况，并歼灭了胡军及当地反动团队；以及我军纪律严明，在群众中散布了深刻的影响，将利于麟千山区游击战争的开展，并准备了我军建立泾渭两河间根据地的有利条件。

但是，此次战役未能完成建立麟千根据地及收复陇东、收复三边的任务。这是因为我们在战役指导上犯了

若干错误和缺点，特别是我应负主要责任。第一，是我对胡、马两军密切配合与马军实力认识不足（青马有正规军骑兵五个团，步兵四个团），对胡宗南可集中的兵力估计过低（此次共集中十三个旅），对粤军六十五师行动的积极性估计不足。第二，战役配合有很大缺点，个别纵队部署不当，不完全明了敌情，亦不完全明了我情。我军不能与陕南配合，由陕南牵制敌军四五个旅，即可站住脚。我左翼兵团配置应以二纵当先锋，四纵殿后。我对四纵在十年和平中战斗意志不够认识不足。如将二纵放在前面，歼灭来援之敌青年军二〇三师，乘胜夺取乾县，造成攻取西安的姿态，则对我军麟千攻势完全有利。

此次攻势，总的说来我们是正确的，且获得了胜利。但由于我们犯了上面的错误和缺点，同时敌人在战略战术上有了改变，因此使我们遭到了不必要的损失，增加了疲倦，把新的战役推迟了一两个月，同时增加了黄龙群众数万石粮食的负担。

## 第二，西北战局继续胜利发展

今后的西北战争形势，是我军一定继续胜利发展。此次麟宝战役，我军某些部分稍受挫折，暴露了弱点，取得了教训，这是取得下一个战役胜利的开始，是取得消灭马步芳<sup>(4)</sup>军胜利的开始。如果我们先消灭青马八十二师，将甘肃全局打开，就会使胡宗南更陷孤立。再消灭胡军三个至五个旅，胡敌即将全部转入守势。在今年夏末秋初，我们将再度转入攻势，在秋天、冬天，我们将有更大

的发展，更大的胜利。我们具备着胜利的条件，我们有着强大的野战军，有蒋区人民的拥护，地方党组织的协助。我们不怕暴露弱点，而勇于改正。我们有着正确的军事政策、社会政策、对待少数民族的政策。只要我们团结千千万万人民去执行正确的政策，则反胡的统一战线更广泛，我们一定会取得胜利。

目前敌扬言要再度占领延安，这是不可能的。因为敌人的兵力势将分散，重蹈覆辙，被我歼灭。但敌人占领合阳、韩城则有可能。如果陕南我军能够歼灭敌三十一旅，占领商县、洛南、山阳等县，从渭北吸引和牵制胡军四个旅，则我军可先向东府进攻，消灭胡军一两个旅，然后再回头打马步芳，进击陇东，歼灭青马八十二师，收复三边，继而出陇南，吸引并歼灭胡军。

消灭马军八十二师从革命的报复主义说是需要的，从建立麟千山脉根据地，歼灭胡军解放西北来说更需要。

在十年内战期间，四方面军在转向西北途中，曾吃过马步芳的亏。去年四纵队在宁县也吃了他的亏。这次趁我军疲劳，全力对付胡军之时，又占了我们一些小便宜，青马军便小人得志，大吹大擂。但是，马军是脱离群众的封建的野蛮迷信的军队，他们奸淫掠夺，激起群众反对；他们缺乏科学头脑，只凭蛮横强悍作战，我们一定能够把他们消灭。

我们提议消灭马军八十二师为下个战役的方针。如果大家同意，就把它作为我们此次整训的目标。我们应

立即全体动员，以有进无退的精神，以必胜的信念进行一切战斗准备，坚决、彻底、干净、全部歼灭马军八十二师！

为着要消灭青马八十二师，我们要好好研究敌情，现就其两个特点说明一下：

其一，青马每个连队中有阿訇一人，宗教色彩很浓厚。干部以马家亲族为骨干，士兵中有汉人，但占多少比例尚不了解。该部野蛮强悍。在长期大汉族主义的压迫下，民族成见较深，盛传有杀死汉人四五名即可升天之说。士兵在战斗中负伤后有自杀不当俘虏者。

其二，青马军的编制是步骑各半，在西北高原作战颇适宜。我退，骑兵即追，我停止，步兵即掩护。增援快，机动性大，骑兵战术较熟练，学日本人的骑兵战术原则，但无新的发挥，冲锋时持密集队形，勇敢但又落后。由于过去未曾遭过我之致命打击，现在很骄傲。又因部队干部之亲族关系，故一部被围，另部必救，且敢于分散来援。射击技术熟练，善打冷枪，但其他兵器之知识及攻坚爆炸等技术均差，不如胡军。

明了青马军的特点，针对其特点，研究对付的战术，我们就一定能够消灭敌人。

### 注 释

(1) 西府指西安以西，泾、渭两河之间地区。

(2) 三边，参见本书第238页(2)。

(3) 胡宗南，参见本书第231页(3)。

(4) 马步芳当时任国民党青海省政府主席，国民党西北军政长官公署副长官，有时简称青马。

## 在西北野战军第二次 前委扩大会议闭幕时的讲话

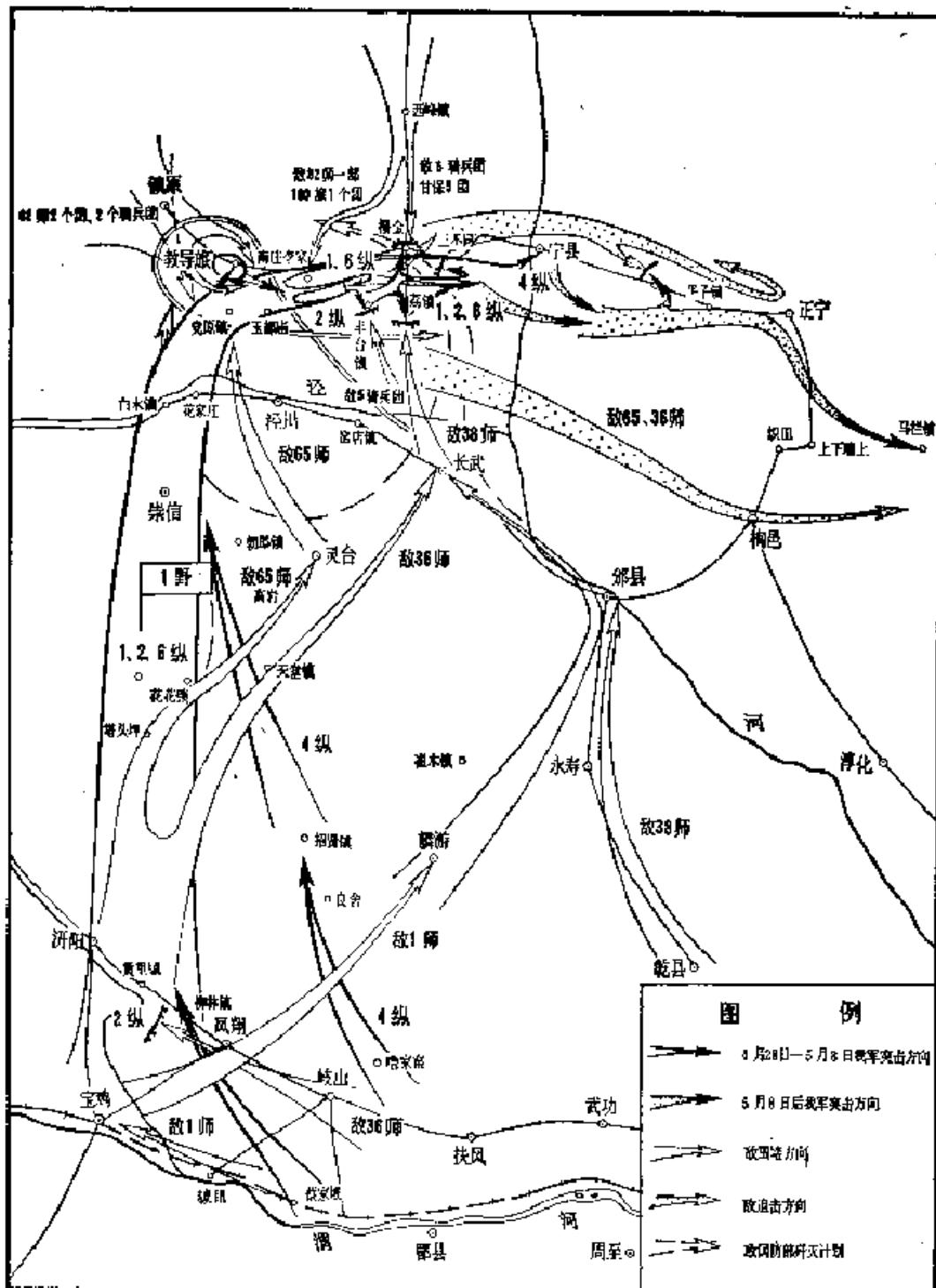
(一九四八年六月一日)

这次会议开得很好。林伯渠、贺龙、习仲勋、王维舟<sup>(1)</sup>诸同志的讲话，给了我们很多很好的启示，将使全军在思想领导上，掌握组织原则上，运用批评与自我批评上，提高一步。在八天会议中，同志们的意见和我在开幕时的报告基本上是一致的。我再就以下几个问题作一些补充：

(一) 在三月一日消灭胡部刘戡援军，三月三日夺取宜川城消灭二十四旅后，继续扩大战果，解放黄陵、宜君、黄龙、白水、韩城、合阳、澄城，收复富县、甘泉，开辟了黄龙区大块新解放区。为了巩固后方，巩固新解放区，攻夺洛川，准备收复延安的部署和计划，在当时是必要的，是正确的。但洛川城周地形特殊险要，有利于敌防御，短期难以攻下。且胡军集九个旅来援，徘徊宜君，不进不退，援军不好打。继续攻洛与待机打援，又因粮食极困难而不可能。因此决定大踏步前进，攻敌要害宝鸡，调退洛川、延安守敌，以达到巩固后方，巩固新解放区，这一行动

## 西府陇东战役第二阶段经过要图

(1948年4月28日—5月12日)





方针也是正确的。在西府<sup>(2)</sup>战役中，消灭了大量敌人，摧毁了敌人西北供给基地宝鸡城；我三纵队在猛力追击延安、洛川守敌南逃途中，也取得了很大战果。但向西府行动前，因粮食困难，时间仓促（前委四月十四日在马栏召开旅以上干部会议，十五日传达，十六日出动，十七日晨攻占旬邑城及职田镇等），一切必要准备不充分（如必需的民工担架均无准备）。特别是没有将行动方针及可能遇到的困难深入传达和讨论，使每个指战员、工作人员有必要的准备，因此在西府的行动中，特别在陇东行动中，暴露的弱点就更多了。在四纵队党委会中，存在着严重的自由主义，影响到四纵队内部不团结，斗志不坚强，当时前委会并未深刻了解。对胡军能集结十二个旅援宝鸡，六十五师行动积极估计不足。对马军之实力亦估计过小（原先只知两旅四个团，另一独五团，最后才发现马军在去年合水战斗后，增加了四个团，共有九个团）。特别是对胡马两军积极密切配合作认识不深刻。其实胡马两军配合，久已成为事实。去年六月我进行陇东战役时，胡军积极增援；二次打榆林时，宁马亦倾巢来援；这次西府与陇东战役，胡马两军积极密切配合，已经是第三次了。经过三次教训，才使我们更加深刻认识，这就是认识落后于客观事实。重复这样错误认识的原因：一是缺乏深刻检讨过去的教训，一是由于敌大我小，主观上总想利用敌阵营中若干矛盾。事实上久已证明，胡马两军在反共反人民这个基本点上是完全一致的。因此，我们看问题要从

实际出发，如发现主观愿望与客观现实不相符合时，就要及时修正，否则就会犯错误。以上所述，出动前准备不充分，个别纵队内部情况了解不深刻，对敌人估计不足等三项，战役领导机关与战役直接指导者应负责任，也就是我个人应负更多的责任。

(二)四纵队负责同志采取严重的自由主义态度，已影响其内部团结，以致邪气抬头，正气受到压制，发展到不执行命令，几次丧失有利战机，放弃与放走可能与应该消灭的敌人；擅自放弃沿扶风、岐山、凤翔公路阻击迟滞敌人西进任务，让敌人毫无顾忌的长驱直进，使宝鸡缴获堆积如山的军用资财不能抢运，使野战军主力陷入被动，使二纵队独六旅受到侧敌侧水的严重威胁(南侧渭河，北侧扶岐公路强大敌人的威胁)。擅自放弃重大的任务，而事先不请示，也不通知友邻部队。虽经警告后，但在陇东屯子镇向东转移时，令其担任向屯子镇警戒掩护任务，而又擅自撤至肖金镇以东，离开指定任务的地点约百里，使新四旅受到一些不必要的损失，这是严重的犯罪行为。象在屯子镇不执行命令的警三旅旅长，反而平日受到所谓聪明的鼓励。试问：这样不执行命令，对人民解放事业不负责任，平日对同志敷敷衍衍，拉拉扯扯，替自己抬轿子的老同事、老干部就是好人，压制正气，抬高邪气，玩弄手段，替个人打算的“聪明”，究竟有什么用处？！其结果是损害人民利益与党的利益，害了同志，也必然害了自己。我们所称谓的聪明，应当是维护人民利益，坚持党的原则，

有正确的思想领导，有确切的工作效率，在任何困难面前不屈服，而能克服困难。总之，此次四纵队领导机关中所暴露出来的问题是很严重的，大家应当把它当作一面镜子来检讨自己，检查各个部门，才有用处。没有暴露问题的部队及部门，并不等于没有问题，可能问题就在你说没问题时酝酿生长着，这是应当经常警惕的。

四纵队并不是每个同志都有问题，都不执行命令，都害怕敌人，如果有这样认识的同志那就是错误的。四纵队有很多好的同志，有不少英勇事迹。四纵队暴露与存在着的问题，正如纵队负责同志三次反省所述：本质上是缺乏阶级责任心，考虑问题不从全局出发，从个人得失出发，局部安危出发，这是小资产阶级的思想意识。我认为这样反省是很深刻的。因为小资产阶级，不属于无产阶级范畴，而是属于资产阶级范畴的，若不经过严格的改造，则与服从共产主义事业，全心全意为人民服务是有很大距离的。我们党内小资产阶级成分占相当数量，是值得注意的。把它作为意识形态来看，小资产阶级特别突出的是个人主义的无政府主义思想，不愿意受组织的约束，在严重关头摇摆不定，在行动中考虑问题总是多从个人得失出发，照顾自己小集团出发；而照顾全局，是要在不损害其个人利益与其小集团利益下，才是自然的，否则是不自然的，勉强的，甚至是对立的。处在严重关头时，尤以自然的流露，以至违犯纪律，损害革命利益在所不顾。为了克服这些现象，特别是某些干部中存在着的个人打

算、小集团观点，必须提高其觉悟程度，破坏其小资产阶级的思想意识，学习劳动人民的正气和坚决勇敢、自我牺牲的精神。如独立五旅班长杨世德同志，被敌燃烧弹将其眉毛头发烧光，脸皮烧黑，身负重伤，连长、指导员及班内战士催促其下火线，杨同志考虑敌人正在反冲锋，班内无人指挥，坚决不下火线。有些同志为着完成爆炸任务，身绑炸药，爬至敌人碉堡面前，自身与敌碉堡同时粉碎。这类英雄事迹，不止一次，而是无数次；不是强迫命令，而是完全出于自愿自动的行为。这些战斗英雄们为了人民事业，粉身碎骨，英勇的光荣的自我牺牲精神，真是万世师表，永远值得我们学习的。他们这样高尚的政治觉悟，英勇行为，与小资产者的个人打算，小集团打算，是没有任何相同点的。特别是身为负责的干部，如有个人打算，能不惭愧？同时，战争是流血的斗争，要求各级军事指挥员、政治委员要有高度的责任心，不能有丝毫疏忽。战役、战斗前须有确切的计划，周详的准备，严格的检查。切戒粗率行为。有些同志常爱说：“不能完成任务，你杀我的头。”这虽然也表示愿为人民利益而牺牲自己的决心，但仅仅只有这样勇敢的决心是不够的，而必须在勇敢的决心上考虑到如何完成战斗任务。粗率的行为可能招致战斗中不必要的损失，那时真正杀掉你的头，又如何能抵偿损失呢？这样的同志应十分警惕。

(三)有同志说：在实际工作中要反对官僚主义。的确，官僚主义不仅存在，而且在某些部分还相当严重，必

须坚决反对。反对官僚主义的主要办法，是要走群众路线，开展批评与自我批评，工作深入下层，深入连队，反映群众意见，发现问题及时解决，总结群众中新的经验，贯彻与普及之。在日常工作中要求准确，反对借故拖延，反对借口“不要急躁”、“待考虑考虑”，敷衍塞责，这就是官僚主义。这与决定政策、决定工作方针，要细心谨慎，反复思考，反对急躁，没有任何共同点。

(四)六纵队在西府、陇东战役中虽然受了挫，但他们的行动是积极的，给青马军以严重的杀伤。六纵队的领导同志在照顾全局上是对的，缺点是把敌人看得太呆板了，当情况变化时，缺乏灵活处理。一纵队在西府战役是坚决勇敢迅速的，但在配合六纵队夹击屯子镇外围之敌时，走错路，耽搁了时间是其缺点。二纵队在西府与陇东都保持了高度战斗积极性，自瓦子街战斗后，群众纪律，城市政策均有了进步。

(五)我们全军有战胜与彻底消灭胡、马两军的高度信心，这是很好的。很多同志讲我们是不可战胜的军队，这句话也是很对的。从历史来看，我们的确是不可战胜的。但这句话不能抽象的了解。所谓不可战胜的军队，必须具备下列条件：第一是要有正确的政治路线，第二是要有正确的军事路线，第三是要有机警灵活的指挥，第四是必须团结一致，紧紧依靠人民。以上四者密切结合，在共产党领导下的人民解放军，才是不可战胜的军队。我们这些条件是具备的。第一、第二两条，我们有了英明的毛泽

东同志与中共中央的领导，只要我们细心研究中央文件，特别是一九四七年十二月二十五日指示<sup>(3)</sup>，就可保证不犯路线错误。第三条，我们有了二十余年革命战争经验，只要我们不骄傲，不轻敌，采取虚心学习的态度，机警灵活的指挥就有了保障。第四条，我们已有了去冬整军的经验，只要继续提高全军的阶级觉悟，继续提高群众纪律，保持全军团结一致，军民团结一致，提倡艰苦奋斗与实事求是的作风，提倡干部为战士服务，全军为人民服务，提高军事技术、战术，我们就能成为不可战胜的军队，而且一定能战胜敌人，歼灭敌人。

### 注 释

〔1〕林伯渠（一八八六——一九六〇），湖南临澧人。当时任陕甘宁边区政府主席。贺龙（一八九六——一九六九），湖南桑植人。

当时任陕甘宁晋绥联防军区司令员。习仲勋，一九一三年生，陕西富平人，当时任陕甘宁晋绥联防军区政治委员。王维舟（一八八七——一九七〇），四川宣汉人，当时任陕甘宁晋绥联防军区副司令员。

〔2〕西府，参见本书第249页〔1〕。

〔3〕指一九四七年十二月二十五日至二十八日，中共中央在陕北米脂县杨家沟召集的会议上毛泽东同志所作的《目前形势和我们的任务》的报告。

## 一九四七年冬季整军摘要\*

(一九四八年八月二十七日)

(一)未进行诉苦与三查<sup>(1)</sup>运动前，西北野战军内部各种思想状况。有些人说：哪里不是当兵，哪里都是吃粮，当兵吃粮的只要吃得好穿得暖就行了。这一部分人多半是脱离生产多年的兵贩子。有些人说：打内战是不应该的，其责任国民党蒋介石要负，共产党也要负，只要能和平，宁愿少吃一碗饭。这种无条件的和平主义思想，初补入部队中的俘虏兵占相当大的数目，解放区内的农民兵士也有极少数同情者。另有一些人对于人民解放军宣言、土地法大纲，采取消极态度，这些人说：宣言大纲都很好，可是战争这样残酷，活一天算一天，分了土地有什么用呢？这样认识的人其中多数是俘虏兵，但亦有极少数的老战士与某些个别干部的同情。另有一部分人对土地法大纲与人民解放军宣言拥护，希望战争迅速胜利，好回家分地。军队中的群众纪律很坏，牵牲口、拉夫、打人甚至有个别强奸者，普遍不爱惜公物与民物。上述这些庞杂的思想与

\* 这是彭德怀给中央军委主席毛泽东的报告。

严重的破坏群众纪律，严重的妨害军民团结与军队内部应有的团结，妨害进步与战斗力应有的提高。在青化砭战斗时（一九四七年三月二十五日）即发现了严重的破坏群众纪律，打鸡杀猪，买东西少给钱甚至不给钱者。青化砭战斗胜利后大整纪律，蟠龙战斗胜利后又整纪律。到陇东战役时（六月）为烤干粮损坏群众几百口锅，踏死青苗、马啃树皮仍然是普遍现象。在环县战斗胜利后又整纪律一星期。三边<sup>(2)</sup>战役后，又有十天休整，严肃纪律仍列为重点课程。榆林战役后，至沙家店消灭三十六师时，纪律很坏，在柏树墕牵过群众毛驴三十多头，并有强奸者，枪毙了一个十九岁的侦察员（这是整纪律的一个讽刺）。经常念着加强教育，提高阶级觉悟，实际上收效甚微，其基本原因是缺乏真正的民主作风与真正的群众路线。只有经过诉苦与三查运动后，上述严重的恶劣现象基本上不存在了，部队中的气象焕然一新，部队战斗力，共产党在部队的威信大大提高，这就是说明群众路线与民主作风的整军方针是正确的。我们必须坚持继续发扬群众的创造性。

（二）三查（有四查五查者）运动前的思想准备，就是普遍发动挖穷根与彻底挖蒋根。挖穷根的目的就是在思想上解决剥削与被剥削关系，打倒地主富农思想与立场，建立明确的为土地而战的意志。挖蒋根的目的就是要清洗对蒋介石的一切幻想，建立彻底打倒蒋介石的思想。在上述思想准备基础上再行转入三查运动，以达到纯

洁思想、纯洁组织的目的。各部采取的方法是不同的，有的是从讲解土地法大纲开始的，有的是组织座谈会开始的，有的直接提出问题讨论为什么有穷富开始的。一般的是经过酝酿，从漫谈与争论中找出典型，进行诉苦与发动诉苦运动，又从诉苦中找出问题，展开讨论。这样反复的来解决剥削与被剥削的关系问题，这种方法一般说是成功的。如于德水说：“我是河南人，家五口，租地四十亩，种三年，第四年父病，欠租还起，父亲将我送铁厂拉风箱，每天半斤铁做工钱，年底算帐给铁不给钱，说了许多好话，当时铁价每斤三毛钱，折作每斤二毛钱，将钱买一点肉与油，腊月二十八日回家过年，当日我就被拉壮丁当了兵。正月初三日父亲去看我，因衣服破烂不准进去。过了三天碰上我出来解手才将我父亲接进去。父亲拿出自带的糠窝窝来啃，我看了非常伤心，马上跑到司务长处说明父亲来看我，请求给他一点饭吃。司务长态度很不好，说：各有各的饭钱，要吃饭拿钱来，我说家很穷没有钱，司务长说谁要你穷的，以后讲了许多好话才给了一碗饭。父亲吃完这碗饭放碗不放筷子，我知道父亲没有吃饱，又去找司务长哀求了半碗饭，父亲见只有半碗饭，知道没有了，吃完后只得将筷子放下。”说到这里，于德水放声大哭，同时引起李福林同志哭，以致全场都哭起来了！大家见于德水哭得很难过，劝他不要讲了，他说我还要讲，国民党那里穷人是吃不开的，解放军这里就不同，我被俘时就看到家属来了好好招待。于德水边哭边说，我们穷人多，我

们穷人团结起来才能翻身，才能报仇，我一个人不行，要大家起来才行。指导员即根据这些问题提出了“苦从何处来”？请大家想想。略停一会即有张学成说：我给地主做了三年长工，每年工资议定分二批，三月给第一批，四月给第二批，如果这样给工钱可买一石八斗米，但老财迟到五月给第一批钱，六月给第二批钱，结果只买到七斗米，老财剥削了我一石一斗米去了。大家都同意这个意见。指导员又启发大家说，除了这些剥削是否还有其他剥削？高大明就问张学成说：一年你给地主种多少地？张说：地主雇两个长工，一年种一百四十垧地。高又问每年能生产多少粮食？张说每垧地可收五斗。大家计算每年能收七十石粮，每人生产三十五石粗粮，折合十七石五斗细粮。有人提出种籽，有人提出牛工、工具及工钱等，经大家精细计算后，认为地主净得五石七斗细粮，再加上迟给工钱剥削一石一斗，每年白白的给地主劳动六石八斗。过去认为穷是命苦，现在才知道是老财剥削穷的。指导员又向大家提出粮食究竟是哪里来的？土地自己不会长粮食，老财吃的粮还不是剥削了穷人劳动的血汗，老财剩下的粮食又买地，又雇长工，如此越剥削越富了。于是有人说，河里的水不值钱，我要担上山来就值钱了，你要买我的水喝，这不是水值钱，而是我的劳动力值钱。有人说土地是人民的，不劳动即不能生产粮食，还不是一块荒地，种了才有收成，这是因为我种地出了劳动力才值钱的（才有价值的意思）。生产出来的粮食又交给地主，这就是剥削（上面诉

苦材料是一纵队三五八旅六团通讯队)。在整个诉苦运动中，各阶层均有不同的表现，一般地主富农成份不愿意别人诉苦，中农诉苦只说受压迫多，剥削难有具体事实。在这里看出六团通讯队指导员是正确的了解思想教育必须从实际出发，必须通过群众自己的思想才能提高其觉悟。也就是正确的掌握了群众路线与民主讨论的方针，具体指导与通过群众结合。尤其是善于在酝酿过程中发现典型，运用典型推动全面进行诉苦运动，达到了挖穷根坚定斗志，也达到了挖蒋根打倒蒋介石的思想教育。这证明他所采取的方式是从实际出发的，收效是很大的。另一种方式是从抽象出发，而不是从实际出发。如二团某营教导员，当接到上级指示，诉苦运动必须经过酝酿，然后才发动诉苦，他(营教导员)说战士不懂得阶级，怎能懂得剥削关系？故采取上大课办法，讲阶级怎样产生，从原始社会、奴隶社会，讲到封建社会、资本主义社会，结果不是诉苦大会，而是开了一个哑巴大会，战士一样解不开，白费了时间。又如四团三营花费了不少时间，调查典型，虽找到了一个典型，但没有经过群众酝酿，突然发动诉苦，战士毫无思想准备，典型又不是从当事的群众中产生的，而是从外面搬来的，结果也未发动起群众诉苦热潮。总之在诉苦运动中，内容是很丰富的，方式好的多，坏的亦不少，上述不过举其一例。

(三)三查运动的目的是要继续纯洁思想，纯洁组织，加强工作效率，提高战斗力。在深入的诉苦运动中，大体

的划清阶级与敌我界线，帮助三查运动打下了思想上的相当基础，这是三查运动前的重要步骤。但诉苦运动尚未涉及各方面的具体事物与具体的人，去冬经验证明，三查运动一经发起，必然广泛而复杂的接触与联系许多问题。领导机关提出三查是查阶级、查思想、查斗志，而群众一经发动起来后，自动的查工作、查经济、查纪律、查领导以及查支部与党员的作用，形成了党内党外，从上而下，自下而上的错综复杂的思想斗争。经过这个斗争解决一连串的问题，检举暗藏的奸细分子和不可改造的兵痞流氓分子，批评历来斗志不强和地主富农出身而未放弃其地主立场的干部；撤换了一批干部，其中有团营长各一，连级较多。据统计，检举了前方及后方留守处不少贪污事件。许多干部过去爱打人骂人，以致违犯群众纪律，工作不积极，被群众审查尖锐批评后，改变了态度，一般的工作更加积极，作战更加坚决勇敢。特别是能接受群众批评、态度诚恳的干部，更加取得战士爱护。过去解放兵、子弟兵间不团结的现象，经过诉苦与三查，被阶级友爱所代替了。在三查运动中，解放兵有被补选为三查委员者。（当时三查委员会群众极重视，某个伙食单位有反复选举至四五次者，提出委员标准是三要三不要。三要是：要负责，要虚心，要坦白；三不要是：不要怕麻烦，不要怕得罪人，不要说假话。）党的威信在部队中大大提高了，群众认为加入党是无尚光荣的，有希望自己努力工作立功入党者；有的求在作战时，一连数次负伤不下火线，要求在火线上

入党者；有的将自己名字写在口袋里，要求不幸牺牲后追认为党员者。事实说明，大胆把干部把党员交给群众审查，不会降低干部与党员在群众中的信仰，反而取得了群众更加亲热的拥护，这在全野战军中得到普遍的反复的证明。但当群众审查党员与干部时，应在干部中、在党内进行深入的解释，号召每个党员与干部要经得起群众审查，要普遍的在党内外解释共产党干部与人民事业的关系，入党的条件，解除党员与干部的顾虑，增加群众对党与干部的正确认识，作为审党审干的标准。经过诉苦、三查、审党、审干后，部队学习情绪、遵守纪律大大提高，过去的讲怪话、自由主义现象现在很少看到，甚至看不到。许多干部感觉现在兵好带了。过去长期存在着军事工作干部与政治工作干部相互争时间，以致闹成不团结者，现在一致认为政治思想搞不好，其他一切工作也搞不好。现在练兵习武，大家认为先须有深入的政治动员，因此开始时都是政治工作人员（指挥员战士），在练兵习武时，人人皆兵，个个皆练，大家就成了军事工作者（这是指工作有重点和合拍而言），军政干部就更加团结了。

（四）三查运动中的缺点：1. 严重的是三查运动发展不平衡，表现在纵队与纵队，旅与旅均不平衡，上下也不完全一致，有的表现上动下不动。原因是干部领导未与群众结合，也就是群众路线在具体的执行中，酝酿、启发、商讨一套办法不熟习。也有表现下动上不动者，其原因多半是其直接领导干部存在着各种各样的缺点，不愿全

面展开三查运动，怕暴露自己的毛病，或顾虑今后的工作威信等。纵队与纵队比较，一纵队诉苦与三查运动，做得比较普遍与深入，从上至下，司、政、供、卫各部门到连队所有人员均无例外的参加了这一运动；二、三、六纵队次之，四纵队又次之，野战直属队最落后。三查运动发展不平衡另一原因，是前委缺乏具体领导与及时的经验总结，交流各纵经验，以便缩短不平衡现象。诉苦与三查运动深入的部队马上表现出新的气象，问题少，进步快。凡属这一运动不够深入的部队或部门，就表现问题多，不安心工作，野战司令部就是一个具体例子。在一九四八年七月民主大会以前，不少的人不安心工作，甚至个别的企图开小差。七月民主大会以后，不安心工作的安心了，不积极工作的积极了，想开小差的不开了。有个政治协理员，他的工作态度以前是很恶劣的，经过七月民主大会所有人员（伙夫马夫运输勤务在内）的尖锐批评，他的工作态度亦有改变，群众对他的认识与关系亦有改善，对他的工作信仰并未降低，反而有若干提高。

2. 三查运动中有某些过火的行为：隐藏在部队中的恶霸地主、俘虏军官、组织叛变的奸细分子以及严重贪污分子，一经查出即行捆（也有捆错了的）、吊、打，以致打死人，甚至有个别逼供信的错误。虽时间很短，共有几天即行纠正，但造成某些部队中的恐怖，使真正的奸细不易除根，被打死的奸细罪恶也未充分暴露，不易教育群众。另一种压制民主现象，如批评某些干部时就变脸说：“三查运动时民主权力是你

们（指士兵）的，这是暂时的，三查以后权力是我们（指干部）的”。这表现某些部队中批评与自我批评的民主作风与群众路线还很差，阻碍了发动群众与部队的进步。领导者必须清醒的注意到上述偏向，在群众未发动起来时，应替群众撑腰，解除群众的各种顾虑（主要是怕干部报复），使群众敢于讲出自己的内心话。群众已经发动起来了时，应爱护群众热情，只有领导群众说理，开展批评与自我批评，才能更提高觉悟，才能积极的起来查斗志、查工作、查纪律。至于检举出的罪恶分子，应交上级政治机关；检查出的不称职干部，应建议上级处理。

（五）诉苦与三查运动是我军有史以来第一次伟大的群众运动。这一运动所获得的成绩是：提高了阶级觉悟，增强了部队团结，提高了群众纪律，更加密切了军民关系，提高了群众热情，发扬了群众创造性（过五关式的瞄准检查法，反光的瞄准镜，不改装的迫击炮抵近平射，挖坑道不响而快的办法，拔地雷的各种新办法，以及使用手雷枪榴炮等），提高了部队战斗力。部队中的管理教育方式，亦有重大改善，各种互助小组，即战斗中的三人小组，平日军事、政治、文化学习小组和行组（行军中身体强的帮助身体弱的）等起了重大作用。这些成绩、这些经验是值得宝贵的。但这决不是什么都好了，什么问题都解决了。相反的，我们还存在着许多严重的问题还没有得到解决或者只是解决的开始。如：无政府状态在西北野战军中是存在的，我们还有许多工作缺乏条理化，没有及时

的总结(也不会总结)和按级报告。各级领导机关(前委、纵委、旅委)大多数同志还是依据自己经验办事，缺乏马列主义初步修养，因此缺乏预见，小胜骄傲，受挫气馁，且一再重复。在工作作风上：一方面，经常表现急躁，另方面又表现缓慢。在维持部队纪律方面：打大胜仗因骄傲易犯纪律，受挫时情绪低落易犯纪律，过度疲劳、粮食等困难时易犯纪律，在这些时候各级干部对维持纪律应当特别注意，却往往在这些时候松懈疏忽起来。战斗频繁且残酷，伤亡大，部队新老成份变化大且快，今年我们已补充两万以上俘虏兵就是事实。如不注意随时提高他们的阶级觉悟，去冬三查运动及今夏(六、七两月)四评运动所获的成绩可能破坏，而且已有破坏，回到黄龙时就发现有打人的事情。四评运动除二纵有初步总结报告外，其他各纵还无报告。在二纵四评总结中看出：评斗志、评政策、评纪律、评工作，基本的是在三查运动的基础上有新的发展，特别在评功、评过、记功、记过、奖功、罚过上更加细致；对民主作风与群众路线在二纵中得到更进一步的认识，因此发动了广大群众的积极性。从领导重点来说，三查运动着重于暴露坏的，联系到表扬好的，四评运动是着重于表扬好的，联系到暴露坏的。四评运动总结报告须今年冬季整训才有时间，请准予推迟。其中不妥之处请指示。

## 注　　释

- (1) 三查是指中国共产党在解放战争时期结合土地改革所进行的整党整军运动。三查，在地方上是指查阶级、查思想、查作风；在部队中是指查阶级、查工作、查斗志。
- (2) 三边，参见本书第238页(2)。

## 民运工作中要 坚持正确地执行政策\*

(一九四八年九月九日)

民运工作会议开得很好，提供了很多好的材料和意见，解决了一些新的问题，总结了六个月新区工作经验。这些经验证明了前委根据中央一九四七年十二月指示<sup>(1)</sup>所决定的各项具体政策，基本上是正确的。

前委扩大会议指出：“我军进入蒋管区，有两个基本任务，一个是大量消灭敌人，一个是扩大新解放区。”从三月一日瓦子街战斗至八月十日壶梯山战斗止，共消灭敌人约八个半旅。这个数目在全国来说是不大的，但从一个地区来说还不算小。在扩大解放区问题上，我们有了黄龙分区六十至六十五万人口的新解放区。根据大量消灭敌人与扩大新解放区这两条基本任务来看，我们是有成绩的，但成绩是不够的。原因是我们在这一时期中仍有某些错误和缺点，否则可能多消灭敌人，新区还会大一些。

\* 这是彭德怀在陕西合阳西北野战军政治部召开的民运工作会议上的讲话。

一九四八年一月前委扩大会议，是根据中央十二月指示，在中央直接指导下召开的。因此，当时某些战略区过分强调贫雇农利益，忽视和打击某些中农利益的“左”的现象和影响被拒绝了，但仍有少数富裕中农提高为富农，把富农提高为地主者。这是执行上的偏差，而不是前委扩大会议本身的偏差。这教训了我们，任何正确的政策，必须注意掌握与检查。对国民党、三青团、地主武装、宗教团体等分别处理是正确的，保护学校和工商业政策也博得了西北各地的好评<sup>(2)</sup>。处决罪犯方面，自进入新区以来，只在黄龙区杀了一人（伪白水县长）。社会秩序也比较稳定。多年来没有断过土匪的黄龙山，现在没有成股土匪了。这在六月十九日前委总结春季攻势时已指出，我们是执行了中央政策的，各项具体政策比较稳当，故必须坚持。而且在整军问题上继续了“古田会议”精神，抓住了“整风运动”中打通思想，“领导方法决定”上“从群众中来，到群众中去”的中心环节，实行了抗日战争胜利后各地土地改革中以诉苦运动提高群众阶级觉悟的办法，以及在放手走群众路线，坚持民主作风的领导原则下，打破了以前军事工作政治工作旧的公式。这就是军委誉之为新式整军，其实也就是毛泽东建军思想的坚持与继续。

半年来，我们的民运工作是有成绩的，在黄龙区执行政策上还是比较稳当的，没有大的乱来。但是，在具体工作上我们还有缺点，在个别地方是有错误的。张德生<sup>(3)</sup>

同志已经讲过，我不全部重述。这里只重复讲一讲某些缺点和个别错误，虽然大体说来是不可免的，但是我们不能采取自由主义态度，必须以严肃的态度正视自己的每一缺点与错误。正是因为是不可免的，我们每个同志都要特别警惕少犯或不犯。为什么不可免？这是因为我们有这样多的干部，政治觉悟、工作经验、成熟的程度都不同，环境复杂，稍一不慎，就不免犯错误。究竟是不是一定不可免？不是的！多数是可以免的（如把富裕中农提高为富农，把富农提高为地主），就是要认真的进行调查研究。如调查国民党、三青团在这一块地区有多少，这是需要的，但仅是一个概括的数目字的了解是不够的。必须更具体的了解每个国民党员、三青团员的作恶情形如何？是否为群众普遍痛恨？还只是痛恨那些国民党、三青团中某些人？痛恨的程度又如何？那些国民党、三青团分子虽为群众痛恨，而群众斗争的决心又怎样？群众有了决心向那些人作斗争，是群众中相当多数有了决心，还是极少数积极分子有了决心？要有了这样很具体的调查研究，才能决定我们的对策。如经过调查研究，有一百个国民党员，其中十个是群众普遍痛恨的，不但群众中积极分子要斗他们，而且群众中多数分子也要斗他们。这种酝酿准备就成熟了，就可开群众大会斗争了，我们才把群众要斗的坏的国民党员、三青团员拿到群众大会去，让他们向群众坦白自己的罪恶，使群众从听、看和亲身体验中了解到国民党罪恶行为。这样才能提高人民群众的政治觉

悟，才能从政治上打垮国民党。如果我们不这样做，象某工作队在洛川的洛安府开群众大会，要一个加入国民党的学生娃娃，在大会上坦白。那个娃娃说：“我以后再不做坏事了！”群众说：“这娃娃过去也没有做过坏事啊！”这样不仅没有提高群众政治觉悟，反而替国民党作了宣传。国民党这个机构是腐烂透顶的，反革命的，一点也不应有其他怀疑。而其中组成分子，就不一定每一个人都坏。所以不能把概括的东西，当作完全具体的东西来看。实际工作中产生的缺点和错误，其基本原因就是缺乏调查研究，也就是缺乏对具体事物的认真分析，今后我们应特别注意。

其次，关于减租减息问题与平分土地问题。一个贫苦农民分了土地，要两三年才能完全翻身。分地的头一年真正的赤贫户，还要政府帮助，才能进行生产。当然无力向政府担负起一定的财政负担，支援战争。如把战争的财政负担，加在刚分地的贫农、中农身上，对贫苦农民是没好处的，而中农也是负担不起的。如过分勉强地加重了中农负担，于农业生产及支援战争均不利。不如把平分土地准备时间延长一些，进行合理负担，使地主，其次是富农多负担，中农少负担，部分贫农轻微负担（中农、贫农在合理负担中应比对国民党负担时为轻），赤贫户不负担。这样做实际对农民有利。合理负担可以使地主挖自己的底财，暂时和缓地主尖锐的对抗。在实行减租减息时，比平分土地斗争比较稍微温和一些，因此社会的动

荡也比较小一些，这于迅速发展革命战争是有利的。平分土地要发动与组织群众，培养当地掌握政策的干部，肃清地方反动武装，均须相当长的准备时期。从某个解放的地区局部来看，可能似乎推迟了平分土地的时间，而从全局平分土地实际工作来看，是需要一定准备的过程的，对革命战争的发展是有利的。缩短革命战争的胜利过程，也就是加速提早全国平分土地的过程。但中共中央对于平分土地所提出之三个条件如果成熟时，即应进行平分土地，而不应以财政负担为借口推迟平分土地。这个道理先在部队中普遍讨论，使全军有一定的认识，在农民群众中应进行口头解释。

今后到新区筹粮，是分阶级负担好？还是分阶层负担好呢？应该分阶级。只有地主、资产阶级才怕分阶级，我们不怕分清阶级。如把阶级讲清楚了，负担应由地主阶级多出，一般农民才能拥护我们，否则易被地主操纵、恐吓，模糊劳动人民的认识，是于我们不利的。

最后，有些同志不安心工作，这是什么原因呢？原因可能很多，但基本的我认为可能只有下面三种：第一是为人民服务的立场不稳，革命的人生观还没有确切的确定，总想出风头，总以为自己是大材小用，结果是做哪些工作都不适合他的口味。这就是思想上有个人主义打算，缺乏全心全意为人民服务的纯净思想与决心。第二是狭隘的经验主义的思想方法，认为自己所做的工作很艰难，没有了解别人的工作也是艰难的。这样的同志总是强调环境

特殊，自己伟大，被老资格的包袱压得疲惫不堪，当然也就不会安心工作。第三是没有找到工作的规律，事务主义，无头绪，不去总结工作中的经验，做甚算甚，头痛医头，脚痛医脚，毫无条理，结果做不好事情，兴趣不高。如果你找到了自己工作的规律，你也会很自然的有兴趣做了。综上所说：要有全心全意为人民服务的决心（这是基本的）；不摆老资格，有虚心学习态度；善于总结工作经验。三者联系起来就会安心工作了。

## 注 释

[1] 十二月指示，参见本书第258页〔3〕。

[2] 一九四八年二月十四日，彭德怀对关于征收工商业税的意见，给西北局并报中央一个电报，全文如下：“（一）经过绥德、清涧到延川所见城市，极度萧条，几全部停止营业。此种现象主要原因，当然是由于胡军进犯所造成。其次，一九四七年征收之营业税，似亦过重。据我们在延川城大概调查，全城征营业税者十三家。内无一家雇人劳动，均属小本摊贩，卖枣子、馍头、针线、火柴、土布、棉布，亦稍有卖少许洋布、纸烟者。去年（一九四七年），向该十三家（其中有一家中医生）征营业税，折合细粮三十石。如确按此征收，十三家全部货物不够抵偿。后减少为十八石。实际上，只收到九石。即按此九石数目，约占一九四七年全年营业利润百分之六十（如任永舟，一九四七年营业约白洋百余元。已出细粮一石。尚欠一石五斗，此地粮价每斗六元）。据该县刘税局长谈，胡军进攻前一年，征收营业税条例，以盈利边币三万元为起征点。现通货狂跌，仍未改变。并云，胡军进攻前，征税百分之十用于税局办公，尚有百分之九十缴上。但税务人员口粮、穿衣由政府发给。一九四七年征税百分之八十用于税局办公，百分之二十缴上。税务人员粮食、衣服

仍由公家发给。按此情形，从财政观点上看，固不合算。从经济上看，更不利。（二）如市场停滞，人们生产之剩余物品，不能交换其他必需品，生产积极性即难以充分发挥。同时，通货作用，亦将减少。因此，活跃市场与发展生产，繁荣经济，稳定通货，是有一定的联系。（三）提议停征营业税一年至两年，以便恢复战前市场。是否适当，盼考虑电复。”党中央接彭德怀这一电报后，即由毛泽东起草，于二月十八日向全党发出了《关于认真检查工商业税收政策的指示》，指出“这种冒险主义的政策必须加以改正。”

〔3〕张德生（一九〇九——一九六五），陕西榆林人。当时任西北野战军政治部副主任。

# 关于作战方针和军队建设\*

(一九四八年九月二十二日)

关于军事问题。军事问题分作战方针与内部建设两个部分。现分别说明如下：

## 一 目前作战方针

今年是继续消灭胡军的一年，是这次会中大家都同意的。打马军因条件不便，如路远、无兵补充（可能捉一些俘虏，但不会多）。打马军，胡军一定去援，但我打胡军，马军不一定来援。这种矛盾可供我利用。又，在这个地区作战，我军火及粮食供给均比较便利。而主要的，是打胡军有可能。

我打三十六师后，歼其两个旅。现胡军六十五师调富平；二十七师要调来，但仍在陕南不能来；十三师要来，也有一部分调到潼关去了。敌已转入完全被动防御。我打哪个地方好，今天不能完全肯定，待此会后，与各纵司令

\* 这是彭德怀在陕西合阳西北野战军第三次前委扩大会议上的讲话。讲话共四部分，收入本书的是第四部分。

员一起来研究确定。现敌十七师、三十八师及三十六师残部守大荔一线。我的方案是打十七师或十七师的一个旅，把西南的敌第一师、六十五师，甚至六十旅及九十四旅等部队吸引到东面，然后我抽出部队由关中打淳化，渡泾河，取永寿及礼泉，又可消灭一部分敌人，调敌向西去救援。我在东面又可打一下，我可打蒲城、大荔，能取得到贤镇、美原镇、铜川、朝邑及蒲城、白水、铜川、富平的中间地区，以缩小敌占区。如此打三下，能消灭敌四个旅，取得粮食就可过冬了。我在河东有粮十万石，已吃二万多石，还余七万多石；在黄龙还有粮四万石，在关中有二万石，共为十三万石，够我军四个月吃粮（每月需二万多石）。打一个地方，争取三五万石粮就能支持到明年二月，那时天暖我军就又可行动了。我们在冬季进行攻势不一定有利，因为我军冬季装备差，冬季作战物资耗费大，伤兵需要棉被等问题难解决。故我军应利用时间作战，到冬季即进行整训。现在还有二十几天的时间作战，以后天冷即需发棉衣了。

## 二 我军成分与组成机构问题

我军是由解放区子弟与解放兵两种成分组成的。过去我们没有把这问题弄清楚，曾产生不重视及不信任解放兵的倾向。青化砭作战后，我军提出争取解放兵的重要性，这问题才被注意了。去年十一月召开教育会议，曾

提出反对不信任及怀疑解放兵、轻视解放兵的观点。我们以什么根据来这样提问题呢？基本的问题就是要从阶级上去分析。不从阶级上去分析，在打胜仗时，解放兵出了力就会夸奖得了不得，到解放兵开小差或发生问题时，又会丧气得了不得。这就不能有一个正确的见解。从阶级观点上来分析解放兵，看他们是劳动人民，还是地主、资本家，或者是其他成分。一般地说，解放兵多数是劳动人民，只有极少数是学生，如青年军。可以说解放兵约百分之九十的数目都是贫苦农民。他们不过是武装了的、是受过军事训练的农民。他们在政治上受过若干反动教育的影响，在生活上也受过若干影响，如欺压群众，打人骂人及要赌等。从社会现状来看，蒋管区的残酷的封建剥削，收租及高利贷、苛捐重税的制度，使农民无法生活，他们又没有钱来买丁顶替，于是大批的被抓被捆去当兵。对于大地主、官僚资本家及帝国主义的双重压迫，他们是直接身受者。帝国主义与大地主、官僚资本家的残酷剥削，使许多农民沦于破产或无法生活的境地，所以他们的痛苦最深，觉悟容易提高，革命性强，容易改造。

从历史上看，中国工农红军开始时是靠招兵及捕捉俘虏来补充的。在有了根据地后，才由根据地的农民来作补充。过去我们部队中俘虏占了很大的比例，究竟是起了好作用，还是起了坏作用呢？应当说，对革命是起了好作用的，在我军中起了很大作用。去年报纸登载说我国使用解放兵是没有阶级观点，是忘了本，这叫什么马克

思主义？难道解放区的农民有阶级，蒋管区的农民就没有阶级了吗？这真是扁担吹火，一窍不通。

我们在过去建立游击队时期，兵源的补充大都是吸收社会上的游民，就是已破产的或将要破产的农民及手工业工人群众。这些群众成为两个不同阶级的后备军。一是大地主、官僚资产阶级，他们使这些人沦于破产，他们又招募这些人当兵，成为他们统治农民及其他广大群众的工具。同时又防止了这些人在社会上捣乱秩序，破坏私有制度。另外就是他们成为无产阶级的后备军。无产阶级吸收他们与改造他们，使之坚决参加革命斗争，为推翻大地主、官僚资产阶级而奋斗。游击队一开始就要求成分纯洁，只是理论上存在，事实上绝不是那样一回事。这些成分复杂的人到游击队以后就是领导问题，要不断教育、改造。事实证明不能改造的是少数。经过这种反复的改造和提高，游击队逐渐扩大，建立了根据地，以后才能增加兵源的补充。所以在游击队中的工作着重在改造而在洗刷。同时要注意吸收一些好成分，主力部队再抽派一些政治觉悟高的干部去帮助建党及建立政治工作，加强思想政策教育，开展思想斗争。在游击队的开创时，纯洁的群众不很多，因其不多，所以就特别宝贵。

国民党军队在一九三七年前是雇佣兵制，薪饷较高，吸收了已破产的或将破产的农民、手工业工人和其他群众及流氓等。一九三八年起，国民党实行征兵制，拉夫及

强征了很多参加生产的农民群众去当兵，只有少数是脱离生产很久的流氓。而且薪饷低，每月发的钱不够买鞋，不够抽旱烟，在政治上还要挨打挨骂，受的是法西斯的统治。蒋军士兵不但在政治地位上不如我们的士兵，在生活待遇上亦不如我们的战士。

如果我们从阶级观点来分析，我们就一定要说：解放兵可要而不可怕。诚然，解放兵有开小差的，因为他在国民党军干过，在那里有些熟人，一遇困难时，他就想到过去的熟人，这是旧意识的反映。只要我们能注意及时加以教育，就能改正他们的落后思想，他们就会变得很好。假如领导注意不够，就会有开小差的，这是不足为奇的。正如解放区子弟兵有开小差的，也不足为奇怪。须知解放区农民分了土地，政治上也完全得到解放，他们有一种想法就是想回家去把地种好。我们必须认识这样一个问题，要把翻身的子弟兵在政治认识上提高一步，应当使他们了解，只有把大地主、官僚资本家的卖国独裁统治推翻，争取全国革命的胜利以后，他们的胜利果实才有保障，才是巩固的，否则是不巩固的。我们要用很多办法从政治上来提高他们的热情，提高他们的觉悟。记得今年春季从延长出发时，有些人对子弟兵也有过错觉，以为他们诉苦条条是道，到出发时就走了。这同样也是不正确的见解，同样都是我们要从领导上来仔细分析的。我们要加强对子弟兵的教育，同样也要加强对解放兵的教育，以求巩固和深入。解放兵所在家乡，土地未分配，剥削未

取消，社会制度未改变，他们回去还是照样受压迫，照样要被抓去当兵。他们明白了这一切后，就不会开小差了。他们只有依靠解放军，只有参加解放军，一直打回家去改变旧世界。我们现在进行的民主革命就是农民革命，就是土地革命。领导者的任务就在于如何提高解放兵的觉悟。我们要从阶级观点上去作具体分析，要研究解放兵的思想动态，他们有什么动态，是否发生动摇，我们怎样去改造和提高他们。这点对子弟兵及老战士都应如此。我们不能从表面上偶然的现象来作出不正确的结论。

军队的机构问题。军队是由司、政、后勤、卫生各部门组成的。有些干部争论哪种部门的工作重要，有地位，哪种部门的工作不重要，无地位，这是不对的。机关既然存在，干部既然热心的在做工作，都是重要的，都是有地位的。但要具体的去衡量谁重要谁不重要，就要看时间、地点与一定的条件，笼统的说重要不重要，是不符合马克思主义的分析方法的。林伯渠主席<sup>(1)</sup>在延安边府开会，则林主席是重要的；林主席在路上，则汽车夫是重要的。行军作战，则司令部就是重要的；执行政策进行思想教育，则政治机关是重要的；搞粮食、供给、被服，后勤部就很重要；有了伤兵要治病，则卫生部很重要。说首长重要，其实首长要逐级的分，有部分的首长与全体的首长。首长的作用只是起机器房发动机的作用。行军作战下命令，各部分都动，这就是发动机作用。打仗部署都是各项工

作合成的。首长的作用是计划了，还要督促检查。我们的一切机构，一切干部是为战士服务的，战士是部队的组成部分。六月十九日前委指示即提出：我们要提倡为战士服务的作风。我们打一个胜仗，是集中全军的体力、智力与人民的一切努力才能打胜的，绝不是几个首长打胜的。打了胜仗，指挥在一定的时间上起作用，但起作用是应该的。煮饭的把饭煮好不也是应该的吗？伙夫把饭没有煮好，你要骂；但仗没有打好，别人就说不得。有功自居，有过人家，这都是要不得的。今天战争要胜利，一定要团结群众，而且要有正确的政治路线。至于旧的“兵对兵、将对将”的说法，那只是舞台上的表演，不能够很多人上场，只举几个代表而已。孙子兵法就曾说，要与士兵共艰苦。关羽说，张飞可以在百万军中取上将首级如探囊取物，有此之勇，那末只要有几个张飞就可以打平天下，又何必要有许多兵？可见兵是重要的。打胜仗是全体的努力致胜的。后勤部门同志说，工作多，开会少，看不到报，政治上不开展，只束缚在经济上，反过来说我们是清高的。这是怪我们作首长的不负责任。作首长的就像发动机一样，要加油，要吃饭，供给部门不搞饭，首长就会什么也办不成。这点应引起我们的注意。

### 三 我军还存在的一个严重弱点

这就是贺龙同志<sup>(2)</sup>在六月会议中提出的，即我军还

脆弱，并已写在六月十九日的指示中的。贺龙同志这个意见提得很好。从战术与技术的学理上看，我们的修养还很差。就从政治上来看，我们也是很差的。我在给中央的报告中即曾指出：在前委、纵委、旅委的领导干部中，马克思主义的初步修养也不够，这是许多同志表示同意的，所以我们要很好的学习。我军是一个新班子，都不很成熟。没有一个能突出地成熟地进行马列主义科学分析，这就需要大家互相学习。我们已成立一个军事编审委员会，愿意参加的还可以参加。政治工作也有个组织。我们要加强马列主义及马列主义在中国已具体化了的、中国革命经验已总结成条文的毛泽东思想的学习。我军需在前方成立流动图书馆，把中央指示要读的书籍搜集几百本。另外，军事的书籍除在前方搜集外，在后方也帮助搜集一些。这个图书馆在打仗时就放在后面。今年冬季我们将准备一个大规模的军事政治干部学习的地方，抽调从连一级到纵队一级的军政干部来学习。今天我们不学习战术及技术学理，我们是不容易提高战术、技术的。

#### 四 夏 季 整 训

两天时间的报告，二纵队作的书面报告，阎参谋长<sup>(3)</sup>作的夏季军事学习总结，我都同意。我军夏季的三评或四评运动，就是去年三查整军运动的继续和发展，我是同意的。主要表现在群众路线与民主作风比过去更明

确，奖功惩过比过去进步。军队中的民主制度是毛主席在古田会议已确定了的，古田决议解决了中国建军、建党的许多问题，如反对唯心论，提倡实事求是，反对肉刑等，都是已解决了的。一九四三年中央关于领导方法的决定，明确提出“从群众中来，到群众中去”的群众路线。去年我军整训中诉苦运动与群众运动的开展，是把群众路线保持和发挥了。对此一问题，前委起了批准作用。起带头作用的是三五八旅，又以七一四团为最突出。领导的批准作用也很重要。古田决议案当时没有在全国红军中普遍引起注意，基本原因是那时教条主义占领导地位的中央没有批准。毛泽东的建军思想被限制在极小的部分，但是这种思想并没有停止。那时已确定党委制，取消首长制。主张民主讨论的制度都是已确定了的，当时军队中有前委，各师团有党委。一九四四年，军队里有了首长制，各团设总支委。首长制代替党委制，对军队的损失是很大的，它阻碍党的水准的提高。我军在去年一年里，发扬了这种民主制度，使我军大大提高了一步，我自己也提高了一步。在给毛主席的报告中我写了这一段。去年我军组成后，军队工作就是整顿纪律。打沙家店后仍然有拉牲口及强奸事件，这可以说是对我国整顿纪律的一个讽刺。这不是民主搞坏的。经过三查后，这个问题就解决了，但民主制度还不普遍化，还不巩固。三查运动后，纪律提高。有些同志说民主不好，在哲学上说这是只见树木，不见森林的思想方法。不管三查也好，三评也

好，如说我军是新式整军运动的创造者，都会背上包袱。压上包袱就会使自己疲惫不堪。我们应从历史发展来看，我们只是给新式整军运动充实和增加了内容。我在给毛主席的报告中说，这是我军有史以来的第一次伟大的群众运动，就是因为我们采取了放手的民主和群众路线的方针。

实行民主，有些人怕走上极端民主化，这也是不必要的想法。民主是有领导的，是为的把真理搞清楚，是为的发扬正气、坚持正气，批评那些坏的。我党是在中国社会中产生的，社会存在的各种思想都要反映到党内来。我们就要用马克思主义的方法来排斥这些坏思想，来开展斗争，客客气气是不能解决问题的。这种思想斗争是要发动群众，是要有领导的。我们每个同志都要站在两条路线的斗争内。有些干部以退为进，向组织提出不愿干。请问：你请假向谁请？这些都是没有全党观念，只有雇佣观念。说起政治路线，口称完全拥护，但是就要提出请假。这种无原则的事情到现在是否完全解决了呢？没有的。在机关之间，各纵各旅之间，这种不平衡的现象是很严重的。

在民主运动中，我们主要是用表扬的方法来启发和提高大家的阶级觉悟，来发扬全军的自动性和积极性。独四旅在三评中奖了五八八人，罚了四一八人。对这问题，我有点不大放心。发扬党内民主是在于提高觉悟弄通思想，如处罚太多，其结果就会使民主运动停止，使群众把

民主认为是可怕的东西，以后群众的积极性就难发扬起来。我们以表扬积极的来发扬正气，批评那些不积极的来压倒邪气。对违犯纪律的要严格批评，但不要轻易使用组织纪律制裁。我觉得为提倡积极性，对记了一次过的，在这次记了两小功，不但不应把他的功来抵消他的过，相反，可以取消他过去记的过，以发扬积极性。还有的确是烂得一塌糊涂的，为扭转风气需要严一下，但要迅速抓紧进行思想教育。去年我军开始和胡军作战时，因我军系由各单位新组成，思想不一致，我在每个命令上都附署一句“不得违误”。但在羊马河作战后，部队的信心建立起来了，所以就不要这一句话了，如用这一句话，就会妨碍大家的机动性和积极性。这些问题，领导人在时间和分寸上都要掌握好。

耐心的说理斗争是很需要的。土基会议<sup>(4)</sup>我对四纵的问题那样凶，为的是四纵的自由主义相当严重，用猛火一烧，以提起他的警惕。我们高级干部中应讲原则，理论根据，不看面儿。不得已的处罚是需要的。但不要滥用群众压力，滥用处罚。不要把自由主义看成民主。相反，因为不民主才产生自由主义。讲民主就是要去掉自由主义，去掉坏风气，发扬好的。

## 五 打 胜 仗

军队情绪高是战胜敌人打胜仗的根本条件，但不应

把这看成是唯一的条件。士气高，还要看战斗准备、计划、部署及战术、技术的配合，才能打胜仗。情绪高、士气高时就容易疏忽大意，领导人要仔细检查，不要疏忽。领导人要有全盘工作计划，要有步骤地去进行，要从局部开始。一个战役、一个战斗是全盘的，都要先从消灭敌人一个地碉及一个排一个连开始。接近了前沿才能发展到纵深，部队是不能不经前沿就可飞进纵深去的。所以作战时不能只看全面而忽视局部。但在作工作计划时应以全局为主，不应先考虑局部而延误全盘计划。而在工作时就应以局部为主，只有有计划地突破点，突破局部，然后才能扩大到面，到取得全局的胜利。去年十二月前委决议就提出说：要一个一个地夺取阵地，要一点一点地积蓄力量。要解放大西北，就要先从一个村、一个乡做起，然后才能扩大到东府、西府<sup>(5)</sup>，到全陕西。蒋介石有几百万军队、几百架飞机都毫不可怕，但只要是有一架飞机飞临我的头上，一个伏地碉、几个敌人在我面前，就得注意。我打不下这个拦在面前的伏地碉，就不能继续进攻去消灭全部的敌人。梁周村战斗士气很高，领导上粗心大意，不看地形，不作具体部署，结果就打不下来。独二旅的领导人曾说：我们的战士似泰山，准把它压碎。但结果就没有压碎，因为我们的战士并不是“泰山”，而是肉。这就是因为情绪高而疏忽所造成的结果。

打仗要详细的侦察。从局部开始，这个问题虽简单，但常常被忽视。计划的检查、快与慢均须很好的结合。计

划了，会开过，方针也定了，但是不检查，工作常常流产。挖坑道要快，但到装药时就不要着急，就要慢一些，要检查距离及装药的情况，才能炸中。否则，就容易炸到城里或炸到城外，这是要求快反而慢了。进攻出发要快一些，但到冲锋出发地以前就要慢一点，要先看地形，选择道路，检查武器。否则，象攻梁周村时部队到冲锋出发地停留很久，伤亡很大，要快反而慢了。所以什么时候该快，什么时候该慢，领导上也要注意运用得适当。作战时，指挥员要抓紧时机。指挥是高度的艺术，要看出现在慢就是将来的快，在快时更要有适当的停顿以保持将来再快。只要有一个时机，我们决不能放弃。特别在追击敌人时，我们更要不顾疲劳。被追击的敌人，他是失败的，我是胜利的。敌人企图摆脱包围，企图摆脱追击，以图转入防御和反攻。我军使敌不能转入防御而歼灭之，则将使我军少付若干代价，故应尽一切力量追击。我平行追击敌人，我疲劳，敌人则更疲劳。我放弃辎重，我可收回；敌丢弃辎重，则成为我的胜利品。故追击中的时机更为重要。

### 注 释

- (1) 林伯渠，参见本书第258页(1)。
- (2) 贾龙，参见本书第258页(1)。
- (3) 阎参谋长即阎揆要，一九〇四年生，陕西佳县人。当时任西北野战军参谋长。
- (4) 指一九四八年五月下旬至六月上旬，西北野战军在土基（洛川

县东南)召开的第二次前委扩大会议。

(5) 东府指今陕西省渭南地区一带。西府,参见本书第249页(1)。

# 敌兵力分布及我军战术问题\*

(一九四八年十一月十二日)

(一) 敌以九个师(旅)，为东府<sup>(1)</sup>第一线防御部队，沿白水河南岸夹洛河、大峪河，东起合阳西至罕井(白水南十五里)百里宽正面，以九个师平分为三个防御集团。除一师、七八八师未遭消灭外，其余七个师均被消灭一至三次。第二线之大荔、蒲城为东府两重要据点，只有一二三师、一六七师分守，均曾被歼过。此次荔北又各伤亡千余，并数次被击溃。三军(整六师改)以五个团固守铜川，一个团守耀县(各另附一个保安团)，六十五军(富平)、十七军(西安)、三十八师(军)(三原)残部正在补充新兵中。一三五师已回潼关，三十一师回渭南，五十七军(二〇三师改)之二一四师分防麟、永、乾、彬，二一五师分守西安、户县，二二五师(新九旅改)分布淳化、三原。在十七军、三十八军、六十五军未补整以前，机动兵力比过去已大大减弱，这是很明显的。故我进攻当面敌任何一个防御集团，敌只有放弃其他两个防御集团来增援荔、蒲，只有小

\* 这是彭德怀给西北野战军四纵队司令员王世泰、政治委员张仲良和警四旅的指示电。

部出扰能力，其他各部增援，须在两日以后。胡军屡次惨败及全国影响，士气益见低落，虽防守力还不算很弱，但攻击精神一般很差，故利于我阻击分割，集中主力各个歼击。

(二)秋季攻势歼敌四个主力军(整编师)大部，取得了进攻平原村落、纵深相当坚固设防的经验。战术技术在这一时期有某种程度的提高，特别是八二雷、六〇雷、枪榴雷、手雷等的创造与采用逐渐熟练，增加了攻坚的威力与信心。解放战士补充减员，而且使部队稍有扩大。战争环境中的一套军事政治工作，在古田决议的基本精神上，有某些新发展，并逐渐相当成熟与相当普遍起来了(还未到完全成熟与完全普遍时期)。部队阶级觉悟有了一定程度的提高，表现在官兵间、上下级间、各纵队间相互批评、相互学习与信赖，不推脱而愿意担负最艰难的战斗任务。秋季攻势以来我伤亡虽不小，而战斗情绪一直是在比较巩固的基础上升涨着，这些表现了布尔什维克党领导的人民革命军正常的现象，值得坚持与发扬。但干部中个别同志害怕批评与自我批评，胜利中表现骄傲自满与急躁，仍然是存在的。因此，在秋季攻势中，没有取得完全应有的胜利。如歼击三十六师(军)时，其侧后梁周村之一个团未及时被歼，该军残部沿洛河经澄城向南逃脱。歼击十七军、三十八军时，因永丰镇一点(一个团)亦未攻下，掩护了残敌涉洛水向西逃脱。荔北打援军战役，如大壕营不受阻，依当时情况敌至少有四师至六师

被全歼。上述我以三倍至六倍于敌是完全可以及时取得全胜的，这些血的教训是不应忘记的。特别是全军士气旺盛时，干部战士均易产生轻敌、疏忽思想，招致各种各样的损失，以致妨害应得的胜利，值得引起我们高度注意。

(三) 敌大我小，从西北(陕甘)战局全貌来看还暂时存在，但从放弃延安时来看，从第一次歼灭三十六师时来看，从歼灭刘戡<sup>(2)</sup>时来看，从西府<sup>(3)</sup>陇东战役时来看，从此次荔北战役前后来看，形势与内容均已起了很大变化。而且一次比一次不同，变得于我有利。全国各解放区胜利更大，益见接近全国胜利。对这一空前巨大的胜利的局势看不清楚，或者看清楚了而产生等待友邻胜利来帮助西北，或者忽视西北当前具体情况，均是不对的。胡、马两军现在还比我多两倍三倍或者还稍多一些吧，这是不可怕的，再多一些也会被我们消灭的。可怕的是在具体行动中，因疏忽而犯错误，尤其是每一战斗发起时，不精细准备，或者忽视或者看不起敌人一个团、一个营的集团工事，致妨害取得应有的胜利。梁周村、永丰镇等的教训就是事实。对敌人一个连，一个排，一个机枪手，单独一个伏地碉，都是不应当轻视疏忽的。一个战役消灭敌人几个师、几个军，首先都是从消灭敌人几个伏地碉，几个连，几个营开始的，尤其胡宗南<sup>(4)</sup>几十万军队，首先是从青化砭消灭他一个团和一个旅部开始的。争取大西北解放也要从一村、一区、一县做起。一切只看全局形势有

利，而忽视具体情况与具体准备，更不细心研究取得每个胜利应有的手段和步骤，那只是空喊胜利的官僚主义者。我们要把全局有利与一个一个的夺取敌人阵地，一点一点的积蓄革命力量联系起来，去处理问题。其次，敌大我小，就必须集中优势兵力，各个击破，消灭敌人，就必须求得每个战斗的迅速解决。某些同志把迅速误解成为急躁，把猛攻猛冲误解成为乱打乱冲，这是错误的。迅速须预先有精细准备，严格检查是否完成了各项攻击准备，绝对不是盲目的急躁。急躁是从主观愿望出发的，是缺乏或者没有实际根据的，把胜利寄托于侥幸。要严密组织火力与具体分工，在两三分钟内以猛烈火力压制敌人火力，掩护步兵有效的冲锋，绝不是浪费弹药乱打。要细心的选择攻击点，见到自己的火力压制了敌人的火力，即时发起冲锋，一股劲的夺取敌人阵地，继续扩张战斗胜利，一直到消灭敌人。缩短战争时间，避免反复拉锯，就是减少伤亡最好的办法。这就是猛打与猛冲的正确解释，把猛打猛冲误解为乱打乱冲是错误的。

(四)下一战役是会胜利的。继续全歼敌两三个师(旅)，渭北战局即可改变，拉锯与相持将成过去。要争取这一决定性的胜利，关键在正视与克服第三条中所存在的缺点。各纵分驻太散，雨雪高飞无法与会。数日开始行动，可能需要推迟两三天。

### 注 释

- (1) 东府，参见本书第290页〔5〕。
- (2) 刘戡，参见本书第226页〔5〕。
- (3) 西府，参见本书第249页〔1〕。
- (4) 胡宗南，参见本书第231页〔3〕。

## 一九四八年几项工作的 基本总结\*

(一九四九年一月十四日)

### 一 消灭敌人与扩大解放区

我以六万八千人向优势数倍之敌进攻，全年消灭敌约十六个师十一万余人，收复延安，解放黄龙分区，并一度解放彬县、长武、麟游、宝鸡等十余县，牵制着胡、马<sup>(1)</sup>等部。使我中原与华东两大野战军得以减少西顾之忧，顺利的进行淮海大会战，并已获得伟大胜利；使我华北一兵团、晋绥野战军无南顾之虑，顺利肃清晋南阎军，围攻太原。西北野战军经过这一年的战斗锻炼，本身亦有扩大，战斗力更加提高了。这是一个巨大的胜利。这个胜利是在中央军委的正确领导之下，在西北局、边区政府、陕甘宁晋绥联防军区司令部以及后方全体同志全力支援之下，在晋冀鲁豫及其他友区配合之下，特别是在全体指

---

\* 这是彭德怀在陕西澄城西北野战军党代表会议上的报告。

战士英勇奋战与人民积极拥护之下所完成的。在这一年的奋战中，也更加证明了一九四七年十二月中央和毛主席关于目前时局和任务及新区暂行减租减息的指示是完全正确的。同时在消灭敌人、建设新解放区两个基本问题上，也证明了西北野战军前委及全军是基本上执行与完成了中央军委一九四八年所给予的任务。但由于领导上某些轻敌，造成个别部分受挫与失利，否则是可能争取消灭更多敌人的。

## 二 三查运动

一九四七年冬季整训，采取了诉苦与三查（查阶级、查思想、查斗志）运动的方针，启发与提高了部队的阶级觉悟，划清了阶级界限，开展了批评与自我批评，强固了军队内部的团结，提高了战斗力，加强了工作效率，严肃了纪律，增加了军民团结。由于纪律较好，在蒋管区域扩大了我党我军的政治影响等。从这些方面证明，采取这一新式的整军方针是正确的，现在全军是没有任何人怀疑的。但三查运动中不是没有缺点的，而且存在着个别错误。如在发动这一运动开始时，形成了党内党外全军各方面的错综复杂的激烈的思想斗争。经过这一激烈斗争，解决了一连串的问题。由于领导机关并没有足够的估计到它所起的巨大作用，领导上缺乏这一应有的预见，致未认真掌握这一运动与及时总结经验普及全军，致全军三

查运动发展不平衡，并发生了“左”的偏向，这是一个严重的缺点。虽时间仅数日即纠正，但全军打死了十余人。还有某些个别“逼供信”的现象，离开了“和平说理”、“治病救人”的基本原则，也就阻碍了思想斗争的继续开展与深入。而这一教训是严重的，值得进一步的检讨。运动中产生这一“左”的偏向，基本原因是：领导机关开始时缺乏对这一运动的明确的认识，缺乏应有的思想准备，因此产生了三查运动中“左”的偏向；同时查阶级与查思想、查斗志亦缺乏适当的密切的联系，因而评定阶级成分时忽视划清思想上的阶级界限，而只是单纯的查阶级成分。在掌握三查的群众运动中也是有缺点的。当群众还未发动起来时，应放手启发群众高度的阶级仇恨，划清思想上的阶级界限与加深全体革命军人的阶级观点，这是十分必要的。但当群众一经发动起来，到了沸点时，就应逐渐领导群众转入查思想为主，以和平说理的方式，开展思想斗争，区分哪些思想对劳动人民有利，哪些思想是对剥削阶级有利，而对劳动人民是不利的。中国是一个半殖民地半封建的国家，小资产阶级出身的知识分子没有出路，因此就有大批的知识青年学生投向共产党与人民解放军（如“七七”事变前后大批学生投奔延安）。从革命发展方面来看，大批的小资产阶级知识分子来参加革命，这是好的现象。同时必须清楚的认识，他们多数不自觉的带进了许多坏的思想，也就是剥削阶级的自私自利的个人主义思想，到我党我军来。这是需要无产阶级的先锋队——共产党，

有耐心的认真的展开查思想的教育。如不把他们从剥削阶级中带来的自私自利的个人主义的思想打垮，就不能接受无产阶级的思想，也就是不能接受马、恩、列、斯、毛的思想。至于人民解放军的成员，应当是以劳动人民（工人、雇农、贫农、中农、城市贫民等）为主体，不准地主与富农、反革命分子及其他无公民权者参加人民解放军，这是完全必要的。笼统的以贫雇农的思想为建军思想，以为贫雇农思想就是无产阶级思想，这是不对的，也绝不能以单纯查阶级成分（查阶级是必要的）来代替查思想的斗争。如果过分的不适当的强调整查阶级成分，而忽视查思想，必然走向唯成分论，也就否认了小资产阶级出身的知识分子的进步性，也就掩盖了劳动人民中存在着的某些落后意识。由此可见，查阶级应与查思想联系起来，而且打通思想与进一步的确实掌握毛泽东思想更为重要。同时，为了辨别谁是伪装起来的阶级异己分子，就需要把查阶级、查思想与查斗志联系起来，因为实际行动（包括斗志）常易自然的流露出阶级本性。但了解一个人必须全面的观察与分析，不应从个别问题的好坏，不应从一次打仗不勇敢而轻率的作出片面的结论。对于处理一个犯错误的人，必须把其客观原因与其主观动机两者统一起来看，加以认真的分析。如把任何一面强调起来与孤立起来看，都是不对的。

### 三 推荐干部与党员

西北野战军自去冬采用推荐干部与党员的方法，十一个月来推荐出党员万名以上，干部数千个（多数是班排级，个别连级）。这些被推荐的干部与党员，绝对大多数是坚决勇敢称职的优秀分子。解决了连续战争中所需要的大批班排级干部，也保证了党在军队中的领导作用（经常保持了部队中三分之一的党员）。推荐的办法在目前战争环境中是可以继续采用的，特别在西北战场根本无正式军事政治学校培养干部，更是必须采用的，否则无法解决干部的恐慌。如单靠领导上从群众中去发现积极分子，挑选干部，在数量上不易发现如此之多，质量上也常有偏差。只有发动与经过群众推荐和反复评论，互相比较，不仅涌现了许多新的可当干部的积极分子，而且弥补了领导者从上面挑选干部的缺点。事实证明，群众中有许多可以当干部的积极分子。但群众推荐干部的视线也是有限的，比如政治坚定，能力可以胜任某项工作，而方式生硬，爱发脾气等，不易被群众推荐出来。故领导与群众结合起来挑选干部的方法是比较全面的。如认真的解释了干部政策与干部应具备的条件，并在群众中展开讨论干部的一般表现。这样做，增强了干部与战士的团结，教育了摆老资格的干部，也增加了战士对干部的正确认识（干部说现在兵好带了），也就大大减少了打人骂人（工作深入的

部队已经肃清)的现象(战士说现在好了，干部的作风改变了)。对俘虏兵教育意义特别大。但采取简单方式，如以不记名投票，或者领导者提出名单在军人大大会上举手通过，这种形式主义必须反对。它不仅毫无实际教育意义，而且会把推荐(建议性质)变为选举制了。另一种尾巴主义亦须防止，表现为群众推荐了不适当的人，领导者不去启发群众反复讨论，提高群众觉悟，反说这是多数群众的意见。

其次是推荐党员。公开解释党的政策与入党条件，让群众反复讨论，评判到本单位每个共产党员的品质与作用，并允许群众推荐党员等办法，的确提高了党在部队中的威信，也提高了党员的积极性与模范作用。但某些连队有在军人大大会上选举党员者，也有在火线上指导员个人批准入党者，以推荐党员而代替了党员介绍者，有以军人委员会与支部委员会开联席会者，有以党的小组会与班务会排务会混同者。产生上述形式主义与尾巴主义以及忽视正当的入党手续者，各纵、旅党委在开始纠正中。同时，在群众高度热情推荐入党运动上，有个别人带被动性，他的工作虽然很好，而政治觉悟还未进步到决心要求加入共产党的程度。一般的部队目前入党手续是采取群众推荐，自动请求(均须经过党员介绍)，个别介绍，群众评判，支委审查，支部大会讨论通过，上级党委批准。今后，拟逐渐停止群众推荐，转为自动申请、党员介绍、群众评判(群众评判是在群众中公开进行共产党教育的最

好方式)。自动申请，群众评判的方式，就避免了推荐中的某些被动。

#### 四 巩固解放兵与新兵工作

**巩固解放兵工作。**二十一个月战争中，约争取了九万俘虏兵补充部队，约占俘虏全数百分之八十以上。他们补到部队中，已出了许多战斗英雄、模范战士，逐渐升充班排干部，以及不少的优秀共产党员，还有为劳动人民事业而光荣负伤牺牲者。他们参加人民解放军后，对于部队的军事技术提高也是有帮助的。

他们在蒋管区遭受豪绅、保甲各种迫害。蒋帮抓兵，反动军官残暴侮辱虐待，每从这些被俘兵士诉苦中使人们闻之惊心动魄。类似于德水之悲惨遭遇者不可数计。这些也教育了我们老解放区补入部队之新兵与干部，增加了对国民党统治的仇恨与本部队的团结。

从俘虏兵成分来看，一般的贫农约占百分之七十，中农、雇农、其他贫民约占百分之二十五，出身于地主、富农及其他剥削分子，只占百分之五(俘虏官与学生军除外)。从上述参加人民解放军数目之大，加入我军后表现之英勇，诉苦中之悲惨遭遇，以及出身于劳动人民者占百分之九十以上，雇佣观点、兵痞流氓习气一般很少。从这些事实表现来看，对于俘虏兵应有更进一步的认识。他们是蒋管区封建制度的被压迫与被剥削者，是劳动人民，是共产

党在蒋管区与蒋军中的基本群众，是被强迫武装了的农民；对他们惨痛的遭遇，应寄以深刻的阶级同情。不要因为他们在反动军队里所传染的某些不良习惯与受到某些反动欺骗，而改变我们对于俘虏兵的基本观点与态度；也不要因为他们受欺骗而一时顽强抵抗，被俘虏后就给以报复，而应加强我们瓦解敌军工作与被俘虏后提高其阶级觉悟的责任。

对上述认识大体来说是一致的。但仍有个别同志缺乏这样的明确的认识或认识不深刻者，常不自觉的夸大解放兵的过失（如纪律不好），客观上推脱自己的责任；或者是不自觉的把仇恨国民党军的心情转嫁其士兵，或者把解放区农民与蒋管区农民的统一性分开起来看。这种看法实际是带着不自觉的宗派主义的观点，反映了解放区农民对国民党军的仇恨的一面，而忽视了蒋管区人民遭受残酷压迫的另一面。总之，这些是离开了阶级立场去看问题的观点，必须纠正。隐蔽在俘虏兵中的反动军官、特务分子，必须坚决清洗。当俘虏兵补入部队时，必须殷勤招待，短期内减轻某些勤务，帮助解决可以解决的困难；干部、党员、老战士，特别是补入部队较久的解放兵，要亲切的与之接近谈心，耐心诱导他回忆家庭受压迫，被抓当兵时的痛苦，启发其了解国民党卖国情形；有计划的演出《抓壮丁》、《见面》、《穷人恨》、《血泪仇》、《白毛女》、《刘胡兰》等反映部队生活和解放战士当了英雄模范事迹的剧本。总之，应启发他们的阶级觉悟。自动诉

苦是很好的方法。

对老解放区补入部队的新兵，某些同志在认识上也是有缺点的。如说解放区农民在反封建压迫斗争中平分了土地，因此他们的政治觉悟提高了，这些新兵就是我们军队中的骨干。这是一方面，大体说来也是对的，但不完全对。因为他忽视了另一方面。农民的革命，就是推翻地主阶级封建压迫的革命，推翻了封建压迫，平分了土地之后，他们认为革命就算完成了任务，他们就要回家耕种土地。如要继续把革命战争推向全国胜利，就需要军队党与地方党各方面进一步的工作，继续提高其政治觉悟，有效的解决其家庭顾虑。在动员入伍及长期解决其家庭顾虑方面，主要的属于当地共产党的责任。在入伍后排除其对军队生活的恐惧，继续提高其政治觉悟，这应当属于军队党的政治工作，并须两者——军队党与地方党相互联系起来，才能收到应有的效果。此外，还有认为解放区农民的政治觉悟一般的都高，而把这一概念套在每一个具体对象上，这不仅忽视了新兵中某些落后分子的争取，也就必然忽视对解放区新兵政治觉悟的继续提高与巩固。这就是部队中巩固新兵工作较差的原因之一。如不从巩固新兵工作上找出原因，新兵逃跑时，片面的埋怨地方党，或者说解放区新兵不可靠，这都是不对的。另有某些同志一遇到俘虏兵开小差时，就说子弟兵好，一遇到子弟兵开小差时，又说俘虏兵好。这种片面的看问题的方法不克服，巩固部队工作仍然要受到损失的。但部队

巩固新兵工作是有成绩的，并有许多好的工作方法应加以总结并普及之。

从上述说明，一切看问题的方法要从阶级观点出发，要从全面去看。一切政治工作要从实际出发，要从政策与策略观点出发，要从提高全体指战员的阶级觉悟出发，反对一切形式主义。一九四八年政治工作有许多新的方法，是很好的，应继续采用与发扬；也有某些形式主义必须加以克服。

## 五 结语

一九四八年，从消灭敌人、扩大解放区以及政治工作与军事工作（均未全面总结）各方面来看，均有许多新的经验。特别是建军问题上继续了红四军“古田会议”的精神，并且接受了“整风运动”中打通思想，“领导方法决定”上“从群众中来，到群众中去”的中心环节，土地改革中以诉苦提高群众阶级觉悟的办法，以及在放手走群众路线，坚持民主作风的领导原则下，打破了以前军事工作政治工作旧的公式。特别是各级党委制的建立，使军事工作、政治工作、地方工作得以统一的民主讨论，便于贯彻，使下级易于了解上级意图，下级情况亦易向上反映，加强了部队内部团结，使部队中的阶级觉悟与战斗力迅速提高了一步。我们决不能满足现有成绩，应继续坚持与发展，并须冷静的来检讨领导上的经验教训。西野前委与全军

全体同志在这一年的工作上是有成绩的，但同时在领导上是有缺点的，也有个别错误的，主要的表现是一般号召与具体联系不够，必须改正与加强。这一问题不仅前委本身存在着，各级党委几乎相当普遍的或多或少的也存在着，如不深刻警惕，工作上仍可遭受损失。因为只有号召而不与具体密切联系的领导，下面执行时不“左”即“右”，这是过去一再反复证明的，不应重复这一教训。同时领导机关在工作中缺乏预见（三查运动开始时是一例），并存在着的某些偏见，以及缺乏应有的工作总结。因为没有很好的工作总结，就不能积累工作中的更多的经验，也就不会更快的提高与普及，使群众流血、流汗、劳心、劳力创造出来的经验得不到及时的集中与推广。产生上述这些缺陷的基本原因，是领导同志缺乏马列主义应有的水准。克服此种缺点只有加强马、恩、列、斯、毛著作的学习，尤其是毛泽东选集。此外，对工作中的官僚主义的习惯亦必须无情肃清。

同志们，增加一点马列主义，在实际工作中去掉一点官僚主义，我们的工作就会作得更好一些。全体同志一九四九年应向这一方向努力！

#### 注 释

- (1) 胡即胡宗南，参见本书第231页〔3〕。马即马步芳，参见本书第249页〔4〕。

# 关于攻击兰州，进军 宁夏、青海、新疆的计划

（一九四九年八月）

## 一 一九四九年八月十九日给毛泽东 并贺龙、习仲勋的电报<sup>(1)</sup>

（一）敌人动态：甘肃省周嘉彬、黄祖勋<sup>(2)</sup>两军，一面派人来接头，一面迅速退兰州以北，有随伪甘肃省府退酒泉模样。宁马方向据七科谍息，八月十八日，马敦静致电卢忠良<sup>(3)</sup>迅速准备行动（反攻，或退凉州）。西北局在宁内线获得宁马军事计划：第一步，在灵武、金积<sup>(4)</sup>抵抗；必要时，掘渠，淹没金、灵两县；主力集结阳和堡，准备大机动，取道凉州入青转回河州。胡部有以五个军出击天水说。我除作准备外，恐系谣言攻势可能多。青马以骑兵分散与我接近，一经接触，立即退走。其步兵，通常离我一天至两天行程。近数日以来，蒋日有数架运输机，送弹药往兰州。八十二军主力集结兰州。城南、城东加修工事，似有抵抗模样。同时，将物资由兰运西宁。新编军军长韩

有禄，在洮河西岸及临夏（河州）布防，阻我取西宁。西宁有汽车路通张掖（甘州）、武威、永登。据查，还有一路通都兰、敦煌，出南疆，此路修后未通车。两马及周、黄撤退时，尽情破坏桥梁、电线、工厂。兰州黄河大桥，亦准备大破坏。

（二）我军企图攻击兰州，能消灭八十二军主力时，拟以六军沿黄河左岸向西追击，协助一、二两军攻取西宁。六十二军留临夏。三、四两军，追击周、黄两部，夺取玉门油厂（兰州到玉门八百三十公里）。十九兵团休息十天后，主力沿固原、靖远向中宁、金积前进；一部沿黄河左岸，出中卫、中宁以北。三边<sup>(5)</sup>五个团（估计六七千人），能出平罗或登口。不可能时，即指向灵武、宁夏。在我攻占兰州、西宁、凉州后，以政治军事双管齐下，争取某一部或大部和平放下武器或改编的可能性，是增加了的。请贺、习注意，在西安找与马鸿宾<sup>(6)</sup>、卢忠良、马敦静有关系的人前往游说，利用内线关系，进行下层统战工作。如攻兰州时未打到八十二军，或给以打击不大时，拟以王震部三个军及三军，共四个军，进攻西宁。四、六两军（十二师三千人，留兰州）四个师，约三万人，进击周、黄两部，相机占领玉门。十九兵团攻兰州得手后，向宁夏进军，任务不变。

（三）青海情况，据青海旧有材料，大概了解青海原有七县，旧属西宁府。从民国十八年后，逐渐多设七县，共十四县，人口一百五十万：藏民约六十万，汉人三十多万，回人二十五万，蒙古人十三万，余系土番，亦即藏族中之另

一派系，以及其他小民族如果洛等。藏番头户（千户、百户）、土司，不满马家设县，伤害其世袭权力与尊称。虽是一种封建割据反对封建集权，但其中仍有民族意义，我可利用这些矛盾，接近被压迫的少数民族中的人民。回、汉以农为主，藏、蒙以游牧为主，土番纯游牧。我军入青，暂时只能占领西宁原属七县（现改十二县）。此区，汉、回、藏、蒙、番五族杂居（经济相互有联系，如皮、毛换粮、茶）。此外，都兰、玉树两县，面积几占青海省四分之三以上，为纯藏民区，须经一二年教育摸索，逐渐发展。

（四）陕、甘两省，县以上干部大体由西北局配齐。青、新两省，凉、甘、肃州<sup>(7)</sup>及宁夏干部问题，没有解决。一军干部抽配青海。二、六两军干部抽配新疆。四军干部抽配凉、甘、肃州。十九兵团干部抽配宁夏。七军干部少，拟基本上不抽。三军亦只抽少数干部至青海。从军中抽出之有限干部，配备如此辽阔地区，实感困难。拟以十八兵团入川，其他三个兵团，以哪些军入川，哪些军留西北，请中央军委及贺、习考虑电告，以便准备。

（五）部队概况，非战斗减员二万。自七月下旬，向甘肃进军以来，怕入青海、新疆，路远太苦，以致逃亡，主要是解放区战士。在陕境，天气很热。过平凉、固关后，气候突变，早晚可着棉衣。痢疾、疟疾、感冒者不少。逃亡与病两者，平均每军约一千三百至一千五百人左右。入甘后，地广人稀，粮食接济不上，军队前进甚速，夺取敌粮与民间借粮，不能磨粉，大多吃整麦子。供给标准仍按照军

委规定，体力相当减弱。因为打胜仗，所过地区群众欢迎，部队战斗情绪还是很高的。但进军新疆，在干部与战士中，还存在着怕走远路，怕回不得家，怕走草地，过沙漠，怕冷等恐惧心理。排除这些恐惧，入疆前，须有一个月的准备。

(六)运输很困难。十八及十九兵团，各有汽车百余辆，多系逾龄，机件缺损，经常能用者，各三四十辆。一、二两兵团集中野勤，共近百辆。经常能用者，亦不过六七十辆。平凉、天水敌均有计划撤退，车油及其他重要资材均运走，仅天水缴汽油约二百桶。甘肃民间大车很少，人力畜力亦不大。初到地区，亦不宜多动员。

上述二、三、四项妥否，盼示。

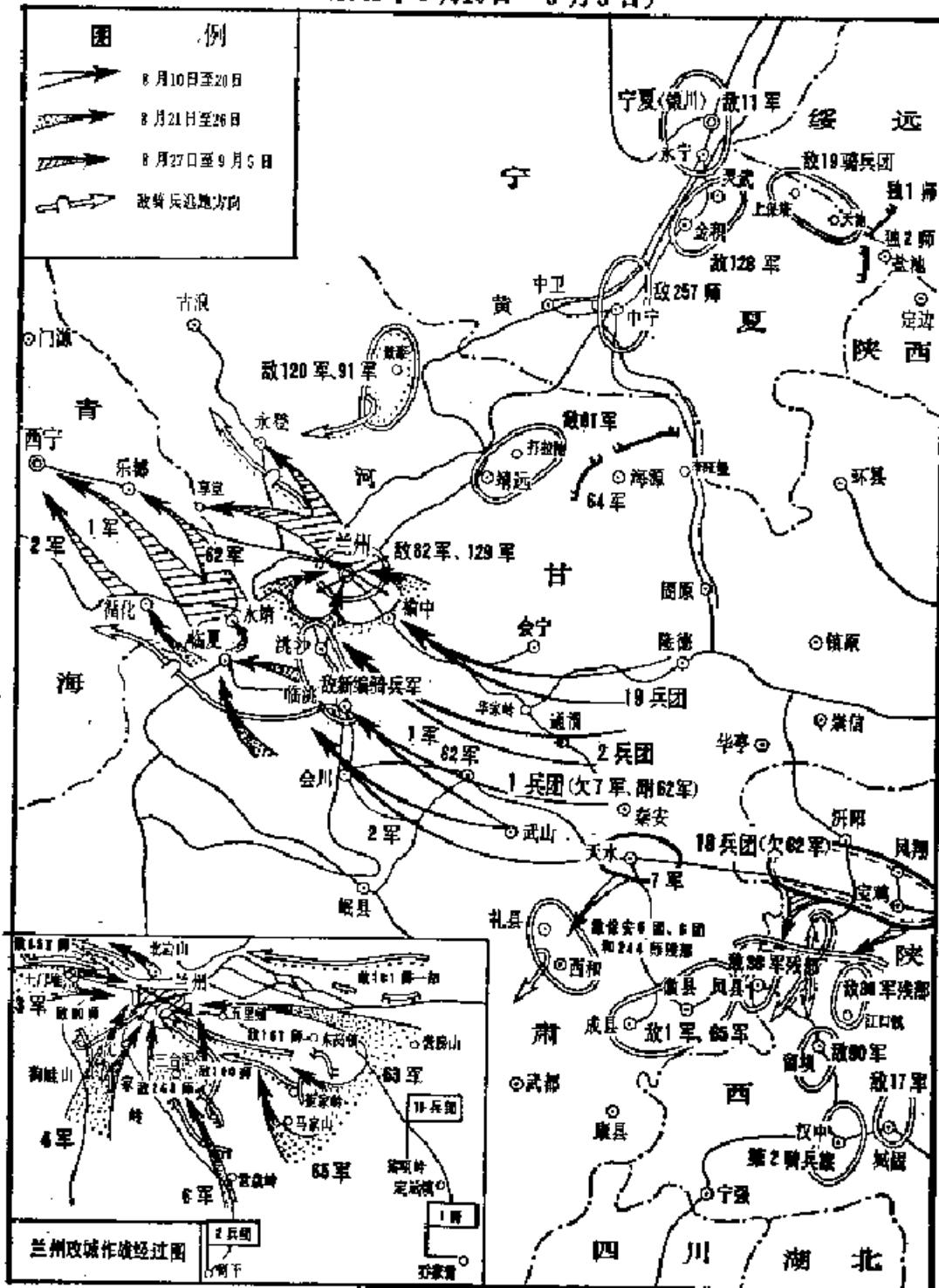
## 二 一九四九年八月二十四日给中央军委并贺龙、习仲勋的电报

(一)即遵照八月二十三日电示，以三个兵团打兰州，王(震)兵团决从兰州上游渡河迂回兰北。

(二)宁马出动三个军，经黄河左岸增援兰城可能大。如两军集结兰州并周、黄两部共有十三万兵据守坚城，我即集三个兵团，短期内亦不易攻占。同时粮食很困难，不能持久。运输线长，运输工具少，即弹药亦不能得到充分接济，运粮更不可能。故决定乘马鸿逵部未到前，围攻兰州，求得先解决青马主力。如未解决青马军，而宁马援军

## 兰州战役经过要图

(1949年8月10日—9月5日)





迫近时，即以四个军围困兰州，集结五个军打宁马。

(三)二兵团、十九兵团攻城准备工作已妥。疲劳尚未恢复，粮食不足，油菜更难解决。青马军不断反袭，故很难得到休息。以现在准备工作来看，攻占兰州有六七成把握，故决定在二十五日晨开始攻击。

### 注 释

- (1) 一九四九年八月二十二日毛泽东给彭德怀的复电如下：(一)同意你的部署。(二)十九兵团何时向宁夏进军，待占领兰州后看情况决定。如果王震四个军确有把握占领青海，则十九兵团可在兰州休息十天或半月后即向宁夏，否则可略为推迟。(三)入新疆部队至少休整一个月，必要时酌量增加休整时间，好作充分准备。(四)入川部队待与贺面商后作最后决定，大体上以十八兵团入川是适宜的。
- (2) 周嘉彬当时任国民党政府军第一二〇军军长。黄祖勤当时任国民党政府军第九十一军军长。
- (3) 马敦静 马鸿逵之子。当时任国民党政府军宁马军总指挥。  
卢忠良当时任国民党政府军第一二八军军长。
- (4) 金积 旧县名，在宁夏，1960年撤销，辖区分归为现在的青铜峡市和吴忠县。
- (5) 三边，参见本书第238页(2)。
- (6) 马鸿宾当时任国民党政府西北军政长官公署副长官。
- (7) 凉、甘、肃州是今甘肃武威、张掖和酒泉的旧名。

# 关于西北工作情况的报告\*

(一九五〇年一月七日)

我今天代表西北军政委员会向中央人民政府作简单的工作报告，觉得异常高兴！

(一) 西北已经全部解放了，半年来军事胜利的发展是超过我们预料的。一九四九年五月二十日解放西安，胡宗南<sup>(1)</sup>军失去了巢穴。七月十三日扶(风)眉(县)战役胜利，消灭胡部四个军，迫使胡宗南残部退守汉中。八月二十六日攻占兰州，歼灭了青海马步芳<sup>(2)</sup>军主力，乘胜迅速占领西宁，并全部歼灭青马军。九月十九日进占宁夏，马鸿逵<sup>(3)</sup>军大部歼灭，一部投诚。至此，青、宁两省全部解放。伪西北长官公署及所辖残部于武威、张掖相继被歼灭后，九月二十四日解放酒泉。在新疆方面之陶峙岳<sup>(4)</sup>将军，鲍尔汉<sup>(5)</sup>主席，领导所属于九月二十五、二十六日先后通电，宣布脱离反动的国民党政府，接受中央人民政府的领导。解放军于十一月十二日进入新疆之哈密，现已进驻新疆全境。中华人民共和国的国旗插至祖

\* 这是彭德怀在中央人民政府委员会第五次会议上作的报告。

国最远的边疆帕米尔高原。陶部共约六万余人，现已改编为人民解放军第二十二兵团，辖第九军及骑兵第七第八两师。改编时，除极少数叛变缴械外，其余绝大部分在陶峙岳将军领导下进行尚称顺利。新疆之伊犁、塔城、阿山（承化）地区，为反帝国主义、反国民党黑暗统治而英勇奋斗多年的民族军，现已改编为人民解放军第五军，分布全疆各要地，与我第一兵团相驻一起，相互交换各项工作经验，亲如和睦的兄弟。十二月初，十八兵团南下入川，顺扫陕甘南部残敌。至此，西北五省获得全部解放。在半年中，彻底消灭了数量上占优势的敌人，进军近万里，在天寒地冻时，缺少鞋袜棉衣，越过雪山草地，戈壁沙漠，这是军事史上的一大奇迹。只有有高度政治觉悟的人民军队，才能如此迅速地完成这样艰巨的任务。许多战斗员、指挥员在战斗中，为了完成他们自己的任务，身负重伤，隐瞒不报，不下火线，表现了中国劳动人民伟大的自我牺牲的革命精神。人民解放军严守群众纪律，尊重各民族风俗习惯，因此，所到之处，各族人民群众扶老携幼，热烈欢迎。我们所以能迅速解放西北，就是由于这种全体指战员的英勇奋战，西北人民的热烈拥护；也由于后方支援前线工作的努力，各友邻战略区胜利的配合；特别是毛主席领导的正确，更是迅速胜利的决定关键。

（二）现在新疆、宁夏两省人民政府已经正式成立了，甘、陕、青各省人民政府，正在筹备成立中。省以下各级人民政府都已建立。各级政府的组成，都包括了各民族

各党派各民主阶层以及其他爱国民主人士的代表。各省多数市县举行了各界人民代表会议，有不少的地区已经召开了两次，讨论了人民政府的纲领，各界人民发表了自己的意见，并有善意的批评和良好的建议。政府执行了人民的意见，人民从自己切身经验中认识了自己的政府。

(三)西北是一个土地辽阔的地区，面积三百一十平方公里，占全国领土三分之一弱<sup>(6)</sup>。可是人口稀少，仅二千三百余万，占全国人口百分之五弱。但蕴藏石油占全国第一，除玉门油矿已经开发外，尚有永昌、柴达木、享堂、乌苏、喀什、库车、阿克苏等地蕴藏着的大量的石油及各地的煤、铁、盐与其他贵重金属正待开发。还有广大的可耕土地，只要兴修水利就可变为肥沃的良田。有一望无边的草原，可供牧畜。黄河水势可供发电。正由于这些条件，西北是建设新中国工业基地之一，不可忽视。从地理环境看，西北距海岸最远，但与世界和平堡垒苏联相接，所以把西北建设为巩固的国防基地，客观条件是具备的，意义是重大的。可是西北目前财政经济的情况是十分困难的。因为西北经济条件远较中国其他各地落后，国民经济中大约农业占百分之七十五，牧畜业占百分之二十以上，近代工业及手工业不到百分之五。过去在国民党反动统治剥削下，人民的经济生活陷于极端贫困的状态，许多地方人民冬天都没有裤子穿。去年陕、甘一带又遭受了水灾，使棉、粮生产大减。而西北目前军政人员数达百万以上，约占西北五省人口百分之四点五，这就使

西北的财政状况发生很大的困难。按照目前西北可能的收入，大约只能解决西北财政支出的百分之二十五（包括若干必需建设事业费），其余百分之七十五是赤字，需由中央政府在统一筹划中补贴。西北财政经济的困难，尤以新疆为甚。因为新疆国民党反动派连年推行反苏政策，断绝对苏贸易，并进行镇压新疆民族民主运动的结果，已使新疆国民经济和人民生活陷于极困难状态。加以新疆地区辽阔，交通不便，且距内地甚远。西安至乌鲁木齐即达三千余公里，由乌鲁木齐至南疆的和田还有二千三百公里，供应更感困难。因此必须大力从事生产建设，迅速恢复新疆对苏贸易，在平等互惠的原则下，实行中苏经济合作，取得苏联友邦的帮助，才能逐渐克服困难，繁荣经济，并使新疆成为我国重工业基地之一。

（四）西北又是个多民族的地区，仅新疆即有十几个民族。全西北维吾尔族人口约三百余万，回族约二百五十万，藏族约五十万，哈萨克族约四十万，蒙古族约十余万，塔兰其族<sup>(7)</sup>约九万，此外还有吉尔吉斯族、锡伯族、俄罗斯族、塔吉克族、乌兹别克族、索伦族、塔塔尔族、满族等。反动统治阶级遗留给我们的交通、经济、文化等条件是落后的（除陕西外，一般地比内地更加落后），甚至是完全的封建统治，某些地区还存在着奴隶制度。再加上各民族间存在着宗教风俗习惯的不同，语言文字的隔阂。所有这些都是重要的，复杂的，必须要逐步解决的问题。

(五)西北目前工作计划是按照不同情况的地区，分别给以不同的工作任务。在老解放区是发展生产，恢复战争创伤；在半老解放区是发动群众，完成土地改革；在新解放区除注意做好城市工作外，须用大力在乡村发动广大人民群众，进行民主改革，首先进行剿匪、肃清特务、反对土豪劣绅，削弱封建势力。国民党反动派土匪有计划地在我解放区内，组织所谓“游击队”，进行烧杀、抢掠，人民痛恨已极。自我军解放西安后，半年以来，此种土匪已被消灭约六万左右。现残存之土匪约万人，流窜西宁以西之都兰、共和地区和甘肃省之临夏以西山地。还有德王、李守信<sup>[8]</sup>残部在宁夏以北，估计在今春三四月间，即可全部肃清。然后根据实际情况的发展与群众的觉悟程度和组织程度，进行土地改革，消灭封建制度。西北又是一个多民族区，各民族间存在着复杂的关系，过去黑暗的统治，造成了各民族间相互仇恨的心理。必须坚持人民政协共同纲领所规定的民族平等政策，进行长期艰苦工作，培养各少数民族自己的优秀干部，建立各民族间友爱合作的新关系，为建设大西北而共同奋斗。

军队方面目前正在冬季整训和部分地区的剿匪，并积极准备一九五〇年大生产。新疆方面今年准备垦荒六十万亩种粮食，五万亩种棉花。陕、甘、宁、青各省驻军亦正在积极筹划生产（具体计划待送到再行报告）。我们将遵照毛主席的指示，使西北的人民解放军继承已往艰苦奋斗的作风，成为建设新西北的重要力量之一。

希望中央人民政府多给以指示及各方面的帮助，尤其希望于一九五〇年修建天水兰州铁路，以利西北的建设。

### 注 释

- 〔1〕胡宗南，参见本书第231页〔3〕。
- 〔2〕马步芳，参见本书第249页〔4〕。
- 〔3〕马鸿逵，参见本书第32页〔3〕。
- 〔4〕陶峙岳 一八九二年生，湖南宁乡人。曾任国民党西北军政长官公署副长官、国民党政府军新疆警备总司令部总司令。一九四九年九月率部起义。后任中国人民解放军第二十二兵团司令员、新疆军区副司令员等职。
- 〔5〕绝尔汎即包尔汉·沙希迪，一八九四年生，新疆温宿人。曾任新疆三区革命联合政府副主席。一九四九年参加新疆和平解放工作。新疆解放后，任新疆人民政府主席。
- 〔6〕西北全境面积三百四十二万五千多平方公里，占全国面积三分之一以上。
- 〔7〕也是维吾尔族。解放前和解放初期误认为单一民族，后来就不再用这一名称。
- 〔8〕德王即德穆楚克栋鲁普，世袭锡林郭勒盟苏尼特右旗（今属乌兰察布盟）札萨克郡王。长期同日本帝国主义勾结。抗日战争爆发后公开投靠日本侵略者。李守信，蒙古族，曾任伪蒙古军总司令。

# 在中国人民志愿军 师以上干部动员大会上的讲话\*

(一九五〇年十月十四日)

## (一)

美帝国主义者以七个师和其走狗李承晚<sup>(1)</sup>军向朝鲜革命政府和人民疯狂侵略，现已越过三八线<sup>(2)</sup>，敌人正用一切力量，继续向北推进，目前朝鲜战局是很严重的。我们对于兄弟党和邻国的劳动人民遭受侵略，而且处于很严重的时候，应该采取什么态度？中央经过反复讨论和慎重考虑，认为“不能置之不理”。就是说，我们要积极支援北朝鲜人民反抗侵略者，帮助他们争取独立自由和解放。我认为中央这种决策，是十分必要和非常正确的。不过，关于这个问题，在党内是有不同看法的，同志们都是党员，如有不同的意见，也可以提出来讨论。

目前有两种意见。一是主张不出兵或暂不出兵朝

---

\* 一九五〇年十月八日，彭德怀任中国人民志愿军司令员兼政委。  
这个讲话的地点在沈阳东北军区司令部。

鲜，其理由如下：（1）我们的战争创伤还没有治愈；（2）土地改革工作尚未完成；（3）国内的土匪、特务还没有彻底肃清；（4）军队的装备和训练尚不充分；（5）部分军民存有厌战情绪等。总之，一切准备不够，主张暂时不出兵。另一主张是积极出兵援助朝鲜，因为：我们准备不够，敌人的准备也是不够的，特别是美帝国主义者准备不够。据中央军委的材料，美国的陆军共有二十一个师，有战斗力的十七个师，海陆空军共有一百四十六万人，连最近动员的一部分共计一百五十万强，到明年六月可征兵五十万人，合计可达二百万人。陆军就有八十三万四千人；海军五十七万九千人；海军陆战队十五万人；空军五十八万四千人。英国和法国的兵力更不够。法国在越南常打败仗；最近越南人民军解放了高平等据点，使中越边境从此沟通，法帝国主义者表现很惊慌。英国的困难更多。帝国主义集团既然准备不够，为什么他们又要打呢？他们想以打来巩固他们的内部，他们想以打来扩大他们的影响，借以争取一些动摇的国家，这就是他们采取战争政策的真实内容。美帝国主义者虚张声势，吓唬恐美病者。经过朝鲜人民军开始时期的相当打击，其威信大为丧失，于是拼凑他在太平洋上的力量，发动疯狂进攻，在仁川登陆，侵占汉城，又抖起威风来了。如果我们不及时给他以打击，好些动摇国家和阶层就会倒向美帝国主义方面去。实际上美帝国主义的积极进攻，正是怕暴露他的弱点的表现。美帝国主义者的经济危机，为什么迟延至今还没有爆发

呢？这是由于他们用马歇尔计划<sup>[3]</sup>来打了一下强心针，暂时表现和缓，但危机仍是严重存在的。帝国主义者挽救其经济危机的办法，一是用稍微提高工资，控制物价的办法；一是用战争来找出路。战争对美国的极少数大资本家是有利的，对其他阶级或阶层是不利的。

我们如果不积极出兵支援朝鲜革命政府和人民，国内外反动派的气焰就会高涨起来，亲美派就会更加活跃。如果让美帝侵占了朝鲜，对我们就是一个直接威胁，他就会把兵力转向越南、缅甸，到处搞鬼，我国就将陷于被动，国防、边防都处于极不利的地位。对国外的影响也将不利于我们，有些国家就会更加倾向于美帝方面。

三五年以后再打，让我们松一口气，好不好？当然好。但是三五年以后还是要打的。我们三年五年辛辛苦苦建设起来一点工业，到那时还是要被打得稀烂。那时候美帝国主义者就把日本武装起来了，日本可能出较大的军队，我们要制止侵略就更不容易了。那时候美帝国主义者也可能把西德武装起来了，西德钢铁产量很大，是不可忽视的。到那时候西欧其他国家的革命也可能被镇压下去，革命的力量就会削弱。这样细算一下，目前就打，也许更有利些。因此，我们并不怕目前打。但我们目前并不希望大打，也不等于向美国宣战，只是以人民志愿军的名义支援朝鲜革命战争。我们要取得和平，必须要经过艰苦的严重的斗争。我国革命胜利后，世界革命力量已取得了优势，如果袖手旁观，不去积极帮助邻国反对

侵略者，就会给世界革命泄气。另一方面我们要建设国防，建设重工业，三五年是办不好的，五年时间不能有过高的希望，短短的三五年，陆军、空军装备不可能特别改善，海军更谈不上，所以迟打不如早打的好。

## (二)

根据现在的了解，朝鲜的敌人有美军七个师，每师约一万二千人，但士气不高；有伪军七个师，每师只有六七千人，还有些战斗力；英军一个旅，其他附从国家出兵很少。美军主要在釜山、大丘及汉城等地；伪军主要在东海岸，有三个师侵占元山。美伪军自十月一日都先后越过三八线，西路敌军正攻金川，距平壤百余里。敌人继续进攻，则兵力分散，还要留一部分兵力对付游击队。敌人再向北推进，能抽出三个美军师和三个伪军师，这个力量我们是抵抗得住的。美国空军用于朝鲜的虽不多，目前仍占优势。但空军不能决定战争的胜负，同时空军也有他的困难，而且空军并不比人们想象的那样可怕。敌人的坦克和炮兵暂时也占优势，这是敌人比我们强的地方。只要我们把工事和伪装搞好，力求疏散隐蔽，仍是可以停止敌人进攻，取得胜利的。在战术方面我们就比敌人强，坚决勇敢，敢于近战，用炸药，拼刺刀，投手榴弹，这些都是敌人害怕的。我军的政治质量远比敌人高。敌人的优势是不久的，他们的困难正在增加。美帝国主义者远涉

重洋作战，补给运输困难，来回一次，即需时三十八天。他们是为帝国主义打仗，人民反对，兵心厌战；我们是为被压迫人民求解放的，是正义的战争，得到全世界人民的同情与援助，这些才是决定战争胜负的基本因素。

我们的力量：初步计划第一线四个军、三个炮兵师，共计二十五万人，第二线十五万人，第三线二十万人，共计约六十万人。空军预计在第二个月有八个团，到第三个月有十六个团。六个月内可装备好三十个师。炮火的来源是不成问题的。

根据敌情和地形的条件，过去我们在国内所采用的运动战，大踏步地前进和大踏步地后退，不一定适合于朝鲜战场。因为朝鲜地面狭小，敌人暂时还占某些优势，所以要采取阵地战与运动战相配合。敌人进攻，我们要把他顶住，不使他前进；发现敌人的弱点，即迅速出击，深入敌后，坚决消灭之。保守土地是我们的任务，但更重要的是消灭敌人的有生力量。只要有机会，哪怕一个营、一个团，也要坚决彻底予以歼灭。我们的战术是灵活的，不是死守某一个阵地，但在必要时又必须坚守某一个阵地。我们不是单纯防御，要不失有利时机，大量地消灭敌人，才能巩固阵地，守得住土地。既能消灭敌人，又能保守土地，那是最好的，大家应根据战场情况的发展来具体运用。关于阵地战，应采取纵深配备，每班分为三四个小组，每小群堡垒挖成梅花形的，距离以二三十米为宜，构成火网，互相交叉支援。这种工事在敌人轰炸与炮击

时，可以减少伤亡。并可有意识做些伪工事，吸引敌人火力，消耗敌之炮弹。敌人坦克前进时，可使用爆炸手段，多做隐蔽工事，待敌人接近时，突然出击，进行近战，可以歼灭敌人。炮兵亦应构筑隐蔽工事，不要使之暴露目标。象过去国民党所用的那种堡垒，既费时又费事，目标暴露，易被敌人轰毁，是不适用的。

### (三)

我们是共产党员，是国际主义者，这次出兵援助朝鲜人民，援助兄弟党，是我们应尽的义务。如果朝鲜被帝国主义侵占，就直接威胁着我国的安全。援助朝鲜，也就是巩固我们的胜利，巩固我们的国防，保卫东北的工业。因此，我们进入朝鲜，千万不要骄傲，不要以大国的援助者的身份自居。对朝鲜的党、人民政府、人民军队、群众团体和广大人民，要切实尊重他们。朝鲜的党还年轻，他们很积极很勇敢，不怕困难，坚决和敌人战斗，这些优点，都是值得我们虚心学习的。对人家的缺点不宜随便批评，更不要去专找人家的缺点，如果要找缺点，自己就有，何必跑那么远呢？我觉得优点要看别人的，缺点要看自己的，才能不断的进步。自己的优点可以虚心的介绍给人家，别人的缺点应诚恳地帮助改正，只有更虚心、更诚恳，才能团结别人，也才能学得别人的优点。这次进入朝鲜，应很好地发扬我们党的光荣传统，以每个干部的模范行动，给

人家留个好的印象，希望同志们教育全体指战员，牢牢记住。

这次出国作战，纪律问题更为重要，中国人民解放军的三大纪律八项注意，博得了全国人民的赞扬与拥护。到朝鲜后，更要切实遵守纪律，不能侵犯群众利益。对朝鲜人民的风俗习惯必须认真注意，只有搞好群众关系，取得群众的帮助，才能取得战争的胜利。一般说来，在下面三种情况下，容易犯纪律：（一）打了胜仗的时候；（二）打了败仗的时候；（三）遇到艰难困苦的时候。在这三个时候要特别注意。我们要胜利时不骄傲，挫折时不气馁，遇到困难不埋怨。在任何情况下，都要虚心谨慎，亲密团结，克服困难，坚持向前看，就能够战胜一切敌人。

我们的任务是艰巨的，也是光荣的。我们要作相当长期的打算，要多研究具体情况，多想新的办法。只要发挥群众力量，就能胜利地完成任务。

## 注 释

〔1〕 李承晚（一八七五——一九六五），当时是南朝鲜“总统”。

〔2〕 三八线即北纬三十八度线。一九四五年八月十日，美国得到日本将接受投降的消息后，即草拟了关于美苏两军受降的第一号命令。经美苏两国首脑商定，以朝鲜国土北纬三十八度线作为美苏两国对日军进攻和受降范围的临时分界线，北部为苏军受降区，南部为美军受降区。这条线成为南北朝鲜的分界线，通称为三八线。

〔3〕 马歇尔计划即《欧洲复兴方案》。一九四七年六月五日美国国务卿马歇尔在哈佛大学演讲中建议欧洲国家共同拟订一个“复

兴”计划，由美国予以“援助”。七月，英、法、意等十六国决定接受马歇尔建议，提出“欧洲复兴方案”。由于方案是根据马歇尔的建议制订的，故又名马歇尔计划。一九四八年四月美国总统杜鲁门签署一九四八年对外援助法后，这个计划正式执行。一九五一年底，美国宣布提前结束执行这个计划。

## 第一次战役的五个电报

(一九五〇年十月)

### 一 二十一日十六时给邓华<sup>(1)</sup> 并报军委的电报(节录)

目前应迅速控制妙香山、杏川洞线及其以南，构筑工事，保证熙川枢纽，隔离东西敌人联络，是异常重要的。请设法集中部分汽车，速运一个师，以两个团至熙川以南之妙香山，一个团至杏川洞、五岭线，先构筑工事。另以一个师迅速进至长津及其以南，以德实里、旧津里线，构筑纵深工事，并于该线以东之元丰里、广大里派出一个加强营，扼守构筑纵深工事，保障侧翼安全和江界后方交通。我能确实控制熙川、长津两要点，主力即可自由调动，集

\* 第一次战役，于一九五〇年十月二十五日至十一月五日，中国人民志愿军集中六个军兵力，以一部在东线阻击敌人，主力集中于西线，在清川江以北歼灭运动之敌。经十二昼夜激战，歼敌一万五千八百余，将敌从鸭绿江边赶到清川江以南，粉碎敌迅速占领全朝鲜的狂妄企图，从而开始稳定了朝鲜战局。

中绝对优势兵力，打击敌人东面或西面一路。

## 二 二十二日十五时给邓华、洪学智、 韩先楚、解方<sup>(2)</sup> 并报军委的电报

敌于新安州登陆。我军为避免被美帝吸引，妨碍机动和隐蔽，企图诱敌深入，各个歼灭伪军，采取以下部署：

(一) 四十军应迅速以一个师进至熙川南之石山站、鹤舞峰、芙蓉峰、杏川洞构筑阻击阵地。该军主力集结馆上洞、龟头洞线以北之宋串洞(丰德站)、野上洞地区。三十九军集结云山、石仓洞、门岭地区，以一个团在云山、博川道路上及其两侧扼要构筑阻击阵地。

(二) 三十八军进至熙川东北之京沙站、金坪站、马船洞地区集结。华东高炮团随三十八军进至熙川附近。

(三) 四十二军任务照前电。炮兵照安东预定地点不变。

## 三 二十五日二十一时给 军委的电报<sup>(3)</sup> (节录)

敌以坦克数辆和汽车十数辆组成一支队，到处乱窜。我企图一仗聚歼两三个师甚困难，亦再难保守秘密。故决定以军和师分途歼灭敌之一个团和两个团(今晚已开始)，求得第一战役中数个战斗歼灭敌一两个师，停止敌

乱窜，稳定人心，是十分必要的。

#### 四 二十七日十三时给各军 并报军委的电报<sup>(4)</sup>

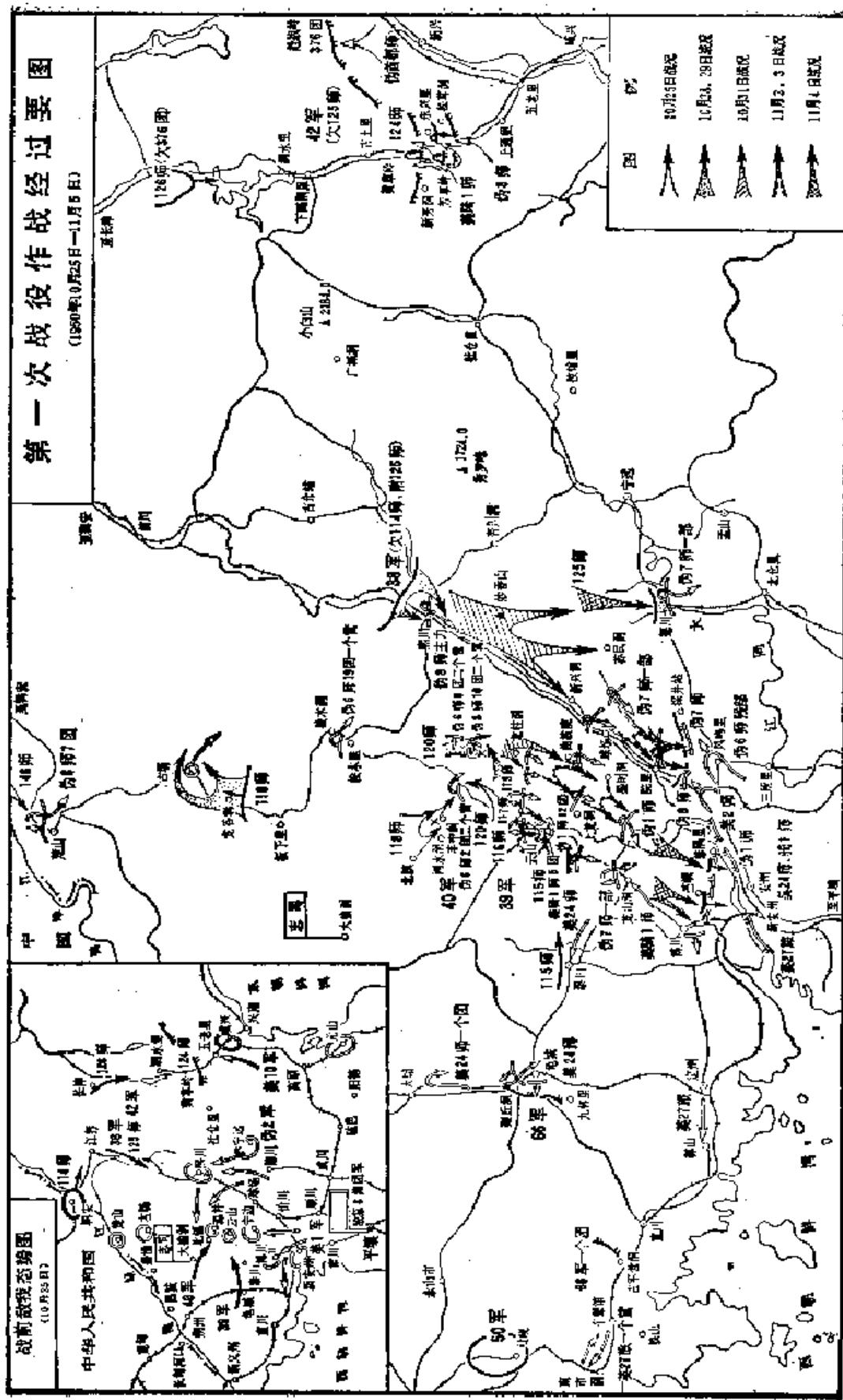
决心集中三十八军全部及四十军两个师、四十二军一个师攻歼熙川之敌。部署如下：

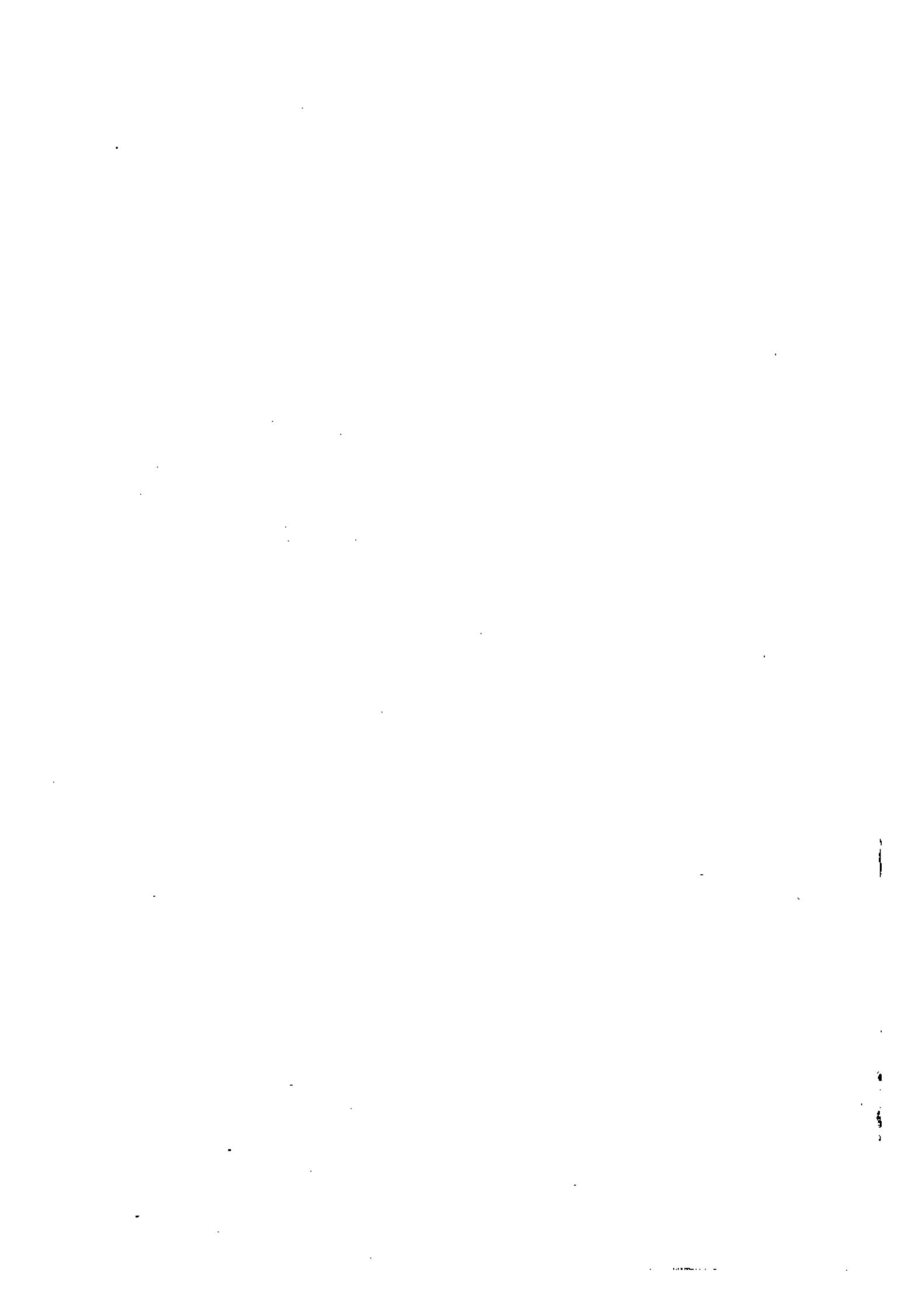
三十八军应于二十九日拂晓前，荫蔽进至熙川地区集结，完成攻击准备。

四十军二十八日晚，以一个师进至熙川西南二十里左右之院岱站、小岱洞一带，参加攻击熙川之敌；另一个师同日晚进至馆上洞地区，准备截击自熙川逃窜之敌与坚决堵击向北增援之敌。该师在未攻击熙川前，应绝对荫蔽，凡是由南进入熙川之敌，一概放它进来；凡是由熙川南窜之敌，则坚决阻截之。

四十二军一二五师，务于二十九日晨进至熙川东南马船洞一带，为三十八军预备队，并以一部伸至熙川、德川路上长坪洞一带阻敌增援；该军主力仍在黄草岭、下碣隅里一带，抓住与钳制咸兴之敌西援，保证攻熙川部队东侧安全，并派得力干部率精干侦察部队带电台，伸至咸兴、宁远公路上之社仓里一带监视查明敌情，如发现咸兴方向敌西进时，一面破路，一面报告。

三十九军全部应于二十九日前，进至云山以北之龙兴洞、鹰峰洞、利洞及以东地区，构筑纵深防御阵地，坚决





迎击云山、博川之敌向北增援，保证攻熙川部队两侧安全，并应准备于熙川战斗结束后，包围云山之敌。

炮兵二十九团应迅速进至新仓地区，随时准备参战。

## 五 三十日九时给各军并报 东司、军委的电报<sup>(5)</sup>

为歼灭下杏洞、龙应洞一带之敌，以便我能迅速插至球场以南，切断越过清川江敌之退路，部署如下：

(一)三十八军应以主力沿路向下杏洞攻击前进，应以一部由东向西攻击，另以一个团轻装于公路东侧绕路向敌侧后插进，得手后迅速南下，务于三十一日或十一月一日拂晓前进占球场以南院里、军隅里，截断进占云山、泰川敌退路。

(二)四十军一一九师应于三十一日拂晓前占领新兴洞(球场东北)，截击南逃之敌；一二〇师主力应歼灭龙应洞之敌。

(三)我一二五师应于三十日晚、至迟三十一日晚行动，经杏川洞插至德岘、长坪，阻击西进或北进之敌，并准备继续向南挺进，占领德川，钳制与调动敌人。

### 注 释

(1) 邓华(一九一〇——一九八〇)，湖南郴县人。当时任中国人民志愿军第十三兵团司令员兼政治委员。

(2) 洪学智，一九一三年生，安徽金寨人。当时任中国人民志愿军第

十三兵团副司令员。韩先楚(一九一三——一九八六)，湖北黄安(今红安)人。当时任中国人民志愿军第十三兵团副司令员。解方(一九〇八——一九八四)，吉林东丰人。当时任中国人民志愿军第十三兵团参谋长。

- (3) 一九五〇年十月二十六日十四时，中央军委(毛泽东起草的，下同)的复电称：“先歼灭敌人几个团，逐步扩大，歼灭更多敌人，稳定人心，使我军站稳脚跟，这个方针是正确的。”
- (4) 在这份电报上署名的还有邓华、洪学智、韩先楚、解方。一九五〇年十月二十八日十一时，中央军委的复电称：“你们两个新的部署电都是很好的。”“你们的聚歼部署极为正确。”
- (5) 在这份电报上署名的还有邓华、洪学智、韩先楚、解方。一九五〇年十月三十日二十时，中央军委的复电称：“庆祝你们歼灭伪八师四个营的胜利。”“你们三十日九时的部署是很好的。”“只要我三十八军全军及四十二军一个师，能确实切断敌人清川江后路，其他各军、师能勇敢穿插至各部分敌人的背后，实行分割敌人而各个歼灭之，则胜利必能取得。”

# 入朝作战第一次战役的基本总结及第二步作战方针\*

(一九五〇年十一月十三日)

## 一、序战基本胜利结束

入朝作战第一个战役已基本结束和胜利了，这一战役毙伤敌共计一万三千一百四十七人<sup>(1)</sup>。全部歼灭伪六师两个团，伪八师十团两个营，美骑一师八团两个营，五团一个营，共计十一个营；另有十四个营被击溃。这次所以击溃敌人多歼灭敌人少，客观原因是由于时间仓促，准备不充分，山大林密，道路不熟，语言不通，散敌难俘等。

除以上这些客观原因外，其主要原因还是战术有缺点。有的部队在敌我相等的情况下，不是采取以小部挡正面，主力从敌后和侧翼攻击，不是首先完全断敌退路，甚至有部分同志，还不懂得把自己主力插到敌背侧攻击，是最有效歼灭敌人的战法。特别是球场战斗，伪军两个团本来已被我截断了退路，但一一三师只去了一个团，师

\* 这是彭德怀在志愿军第一次党委扩大会上的报告。

主力则在离二三十里的地区休息，致使敌人逃跑。要知道，击溃敌人一个师，不如消灭敌人一个团好，因为击溃的部队，敌人可收拢起来，并很容易补充，如将他的士兵一直到指挥官都俘虏了，敌人再要成立新的机构就很困难了。

其次，是某些重要干部对敌估计过高，不敢大胆地截断敌退路，致深入袋形之敌又被全部逃脱；对分散冒进、立足未稳小股之敌的攻击，采取了对强大敌军固守阵地之攻击部署，致延误时机。从战役上说，三十八军的动作太慢了。特别是打熙川，我们告诉他敌人只有一个营，但他还是一再的推延攻击时间，又没有将敌后路截断，不仅没有歼灭这股敌人，而重要的是还迟延了向军隅里、新安州猛插的时间。六十六军没有抓住向龟城前进之美二十四师，这也是很不应该的，连敌人到了大安洞，又从龟城南撤都不知道。我们在部署上也有缺点，如果我们不放在龟城西北而在大馆洞布防，让敌人更放胆深入，使敌拉的更长，退缩时也就会慢些；或将六十六军主力放在龟城东北，摆在内线，当敌人逃跑时便好截击。虽然如此，但这也不能影响六十六军不仅没有抓住敌人，而且连敌人的进退都不知道。指挥上布置的再好，如果下面基本上不积极，也是没有法子的。

由于该两军没有搞好，致使整个战役断敌退路的包围计划未达目的，因此，可能歼灭敌两三个整师的战役计划未完成。敌人继续进攻的可能性很大，这是值得我们

严重注意的。

但是，此役胜利意义仍然是很大的。第一是稳定了朝鲜北部战局，使友军得到了收容整训时间。第二是志愿军在朝鲜北部站稳了脚。第三是取得了新的经验。我们在没有过江以前，听说敌人是如何厉害，但经过这次战役，使部队认识了敌人战斗力并不强，敌人离开了飞机大炮，攻不能攻，守不能守。只要我充分利用夜间，实行大胆的迂回包围、穿插作战，是可以歼灭敌人的。第四是扩大了正义战争的影响，增加了胜利信心。

取得此役胜利的基本原因：一是中共中央和毛主席决定出兵朝鲜的方针是正确的，打击了侵略阵线的气焰，伸张了反侵略阵线的正义。在出兵时间上也是适当的；二是中国人民志愿军坚决、英勇、顽强和全体指战员、每个工作人员的积极努力；三是朝鲜劳动党、政府、人民和军队的积极支援；四是祖国，特别是东北党政军民一致积极支援的结果。

## 二、目前军事指导方针

在我空军、炮兵、坦克尚未得到适当组成前，我们仍采取运动战、阵地战、游击战相结合，内线和外线相结合的方针。

采取诱敌深入，在战役上来说是内线的。集中优势兵力火力割裂敌人，分别包围，各个歼灭敌人。但从一个战斗来说这是外线，乘敌立足未稳，预期遭遇，伏击、追击、围点打援，这都是运动战，我们力争这些机会在运动

中消灭敌人。

阵地战包括阵地防御和阵地进攻，防御方面是为了节约兵力用于进攻方面，以劣势兵力钳制敌人优势兵力，采取列国时代孙膑赛马的方法：即以我一个团牵制敌三个团，集中我三个团歼灭敌一个团，在相等的兵力下造成歼敌的优势。因此，担任防御任务的部队，不仅要坚决阻击敌人，还须灵活的进行反突击，吸引敌人于自己当面愈多愈好，愈易使进攻方面奏效，所以我们的防御，无论从一个战役、战斗或战术来说，都是积极防御的动作，而不是消极防御或单纯防御。

游击战是当前我军作战不可少的部分。敌人有飞机飞到我军后方侦察我军情况，破坏交通，炸我物资，使我吃不上饭，得不到弹药补充，增加了我们的困难。我们现在没有飞机进行侦察和破坏敌人后方交通运输，因此，必须有积极的游击战，袭击和破坏敌后运输交通，分散敌人兵力，侦察敌情，直接配合作战。现我一二五师即有两个营组织了两个支队深入敌后活动，这是为了直接配合本战役作战，由部队直接派出去的游击活动。各军还可以将现有的侦察部队组织起来，携带电台，配合人民军部队及地方工作人员插至敌后活动，其作用是很大的。

至于到南朝鲜去开辟敌后战场的游击战争，那是具有重大战略意义的。如缩小敌占区，扩大我占区，也就保护了人力物力，积蓄了自己的力量；也就削弱了敌人的人力物力，从战略上分散敌人兵力，配合主战场歼灭敌人；

使广大人民受到革命教育，而少受敌人的奴化教育，替将来战略反攻准备战场。根据目前朝鲜情况，在南朝鲜开展游击战争完全是可能的，人民军还有力量在敌后。这样的敌后战场必须有整套政策。军事指导上，一般应避免阵地战，而是以运动战与游击战相结合，至于拔掉根据地内某些反动据点，则在情况许可时是必要的。还需要有统一战线政策，团结一切反对美帝国主义与卖国贼的各阶层人士，把斗争对象缩小到最低限度。要有正确的合理负担的财政政策；要有分别是非轻重、宽大与镇压相结合的肃反政策；要有正确的俘虏政策；要有很好的群众纪律和群众工作。没有政策就没有根据地，没有根据地就不能持久，敌人也不害怕，也不能瓦解更多的敌人。

上述政策，我们要根据朝鲜实际情况，灵活运用中国经验和执行朝鲜劳动党的指示和决议。我们不要骄傲，不要以为自己了不起，要虚心地向朝鲜同志学习，诚恳地帮助朝鲜同志，要多调查研究，向人民大众学习。

### 三、下一个战役

#### (一) 目前敌军兵力及其分布情况：

1. 现美伪军总兵力共二十六万七千人，包括十七个师、三个旅、七个团，另一个营。其中美军七个师、二个团（步兵第二、三、七、二十四、二十五师；骑兵一师、陆战一师、空降一八七团、夏威夷团）计十三万一千二百人；英军两个旅（二十七旅、二十九旅）计一万七千人；伪军十个师又一个团（一、二、三、五、六、七、八、九、十一师、首都师、

十七团)计十万零八千人(其中有海军陆战队一万人)。此外有土耳其一个旅,泰国、澳大利亚、菲律宾、波多黎各各一个团,加拿大一个大队,共计一万一千四百五十人。

## 2. 敌军分布:

### 第一线部队——分西线和东线:

西线——平壤以北,德川、孟山以西,美李英军共八个师、一个旅、一个团,计十万零五千二百人。内美军四个师、一个团(步兵第二、二十四、二十五师,骑兵第一师,夏威夷五团)计六万三千二百人;英军一个旅(二十七旅)五千人;伪军四个师(一、六、七、八师)三万七千人。

从现在情况看,美军之二师、二十四师、骑兵一师、英二十七旅及伪军一师是在价川、军隅里以西、清川江两岸地区,美二十五师已抵平壤南,亦可能向前靠拢,伪六、七、八师则在德川以南,孟山、北仓地区。

东线——云山以北、德川、孟山以西,美李军共五个师又一个团,计八万八千五百人。内美军三个师(第三师、七师、陆战一师)六万三千人;伪军二个师(第三师、首都师)二万四千人;另有波多黎各之六五团一千五百人。

以上东西两线共十三个师、一个旅、二个团,共十九万二千七百人。

### 第二线部队:

美李英等军四个师、二个旅、五个团、一个营,共七万三千九百五十人。内伪军四个师一个团(第二、五、九、十一师,十七团)共四万七千人(内含海军陆战队约一万

人)；美军空降兵一八七团五千人；英军二十九旅一万二千人；土耳其旅六千人；泰国团一千二百人，菲律宾团一千二百人，澳大利亚团一千二百人；加拿大军一个营三百五十人。

## (二)下一个战役的打法：

根据以上情况，敌人气焰未打下去，还是想进攻的。如我们与其对峙，就不能得到休息整训。加之在狭小地区内，集居了志愿军和人民军四、五十万人，当地人民是吃不消的。因此，我们在今年还必须要打一仗，将战场推到平壤、元山地区，再消灭敌人至少六七个团，使敌人由进攻转入防御，以便我军将来大举反攻。

下一步作战，我们仍采取内线作战，诱敌深入，各个击破和歼灭敌人。其好处是：1. 运输线短，减少补给困难。2. 地形熟悉，敌情明了。3. 敌兵力相对分散，有利我各个歼灭。4. 敌后交通线易受我袭击，我们准备诱敌至大馆洞、温井、妙香山、平南镇一线，让敌人进来。敌人现在也正调整力量准备进攻，我们让它进来，反动舆论会有几天嚣张的，这没有关系。只要我们能打胜仗，即可一扫而光。

如果敌人不进来，我们就只有打出去。打出去有两个办法：一是围点打援，调动敌人，准备包围永兴附近美三师一个团，让敌人来增援，从运动中来歼灭敌人；二是集中三十八军、四十二军从德川打出去，直插顺川、肃川，如力量不够，再将四十军调过去。总之，必须集中力量作

战。东战场则完全由九兵团负责，首先求得歼灭美陆战一师两个团。

此役如能消灭美伪军二至三个整师，则朝鲜战局将起基本变化。望各军将领敌我兵力大小、优缺点及当前形势与任务，深入传达到全体军人，尤其是党员团员，使每个战士都能了解；以评功评过的民主方式发挥每个人的积极性。我们参加朝鲜人民解放战争，是国际主义的战士，是马、恩、列、斯的战士，是毛泽东的战士，我们的血流在朝鲜是为了保卫祖国，保卫世界和平，是永远光荣的。我们为人民的解放事业奋斗是伟大的，是永垂不朽的。

### 注 释

〔1〕第一次战役实际歼灭敌人一万五千八百余。

## 第二次战役的八个电报\*

(一九五〇年十一月——十二月)

### — 十一月六日十时给宋时轮、 陶勇<sup>(1)</sup>并报军委的电报<sup>(2)</sup>

东线战场(小白山以东)归宋兵团担任,应采取诱敌深入至旧津里、长津线,首先达到消灭美陆战一师两个团之目的。其部署:以一个军主力(三个师)经江界、前川、云松洞、南兴洞向柳潭里地区集结,先头师迅速进至旧津里及其以北,构筑纵深阻击阵地;另一个军从临江、慈城江口渡江,进至云山里集结。如此布置,美陆战一师若北进深入旧津里以北,两个军以两师挡正面,七个师从敌侧后攻击。我四十二军主力靠社仓里,进至五老里,牵制援

\* 第二次战役,于一九五〇年十一月二十五日至十二月二十四日,中国人民志愿军投入九个军的兵力,以西线为重点,分别在西线和东线对敌人发动的“总攻势”发起反攻。经一个月激战,歼敌三万六千余人,收复了三八线以北(除襄阳)地区,解放了三八线以南的瓮津、延安半岛,迫使敌退到三八线以南转入防御,扭转了朝鲜战局。

兵与攻击敌退路。如敌不敢冒进，深入旧津里与黄草岭之线时，我进至云山里之军，可沿新兴向五老里前进，截断深入黄草岭南美军后路，打击援敌；我柳潭里地区之军，可协同四十二军主力歼灭美七团、十一团。你们如何同意此部署时，四十二军主力拟逐渐转移至柳潭里以南，一部节节抗击，诱敌北进，封锁消息，掩护你们开进。

## 二 十一月八日十五时给军委的电报<sup>(3)</sup>

敌为牵制我主力，有沿清川江北进，配合其东线迂回江界企图。我为以逸待劳，便于后方运输，拟仍以诱敌深入，各个歼击方针。宋兵团部署见六日十时电，不重述。

西线部署：以三十八军一个师沿清川江东岸节节抗击，引敌至妙香山地区，坚决扼守之；主力隐蔽集结于下杏洞、球场以东，德川以北之山地。四十二军主力担任掩护任务，待宋兵团到后，靠近一二五师，集结于德川东北、德岘、杏川洞、校馆里地区；待宋兵团打响后，协同三十八军主力由东北向西南出击，但不放松消灭伪军之一切机会。三十九军、四十军、六十六军主力位温井、窑山、泰川、龟城地区，休息七天，搜索散兵，补充粮弹，修路。如敌不进，待宋兵团打响后调动敌人时，拟集中三个军出德川及其以南寻机歼敌，把战场推向前些，以利持久作战。现正准备修熙川经杏川洞至宁远公路。

此役缴汽车近五百辆，大多数为敌机炸毁，只剩约十分之一。从苏方购买之汽车何时可到，盼示。

### 三 十一月二十一日十八时给各军并报军委的电报<sup>(4)</sup>

西线敌于二十日到达长新洞（博川西北）、古城洞、龙山洞、宁边、龙门山、寺洞之线后，仍继续进犯。

我对来犯敌决采诱敌深入，集中优势兵力，各个歼灭之方针。预定作战指导方案如下：

（一）待伪六、七、八师进到虎狼岭北、妙香山、下杏洞一线后，我三十八军主力由内仓、城山，以球场为目标出击；正面之一一二师则分别抓住并分割当面之敌。我四十二军主力夹大同江两岸，向宁远、德川进攻，以一个师向孟山、北仓里进攻；尔后该军视情况，以主力向军隅里（或顺川），一个师向三所里（或顺川、成川）进攻，坚决断敌退路与阻击调动北援之敌。我四十军除以一部于草上洞、利洞、龙浦洞、天水洞之线，布置纵深阵地，节节抗击敌人外，应以一个师的兵力向球场至新兴洞及以北地区之敌攻击，配合三十八、四十二军首先歼灭伪六、七、八师，打开缺口，造成整个战役扩张战果之战机。得手后，除四十二军于清川江东岸寻敌侧翼退路攻击外，三十八军应准备由球场渡河，向宁边、博川插进；四十军应协同三十八军向宁边、龙山洞攻击前进。

(二)我于清川江东岸发起攻击后，清川江西岸之敌可能不进或退缩。必须迅速抓住敌人，防敌跑掉。并视当时情况，预定两种方案，各个歼敌。

1. 如美二十四师、英二十七旅已进到龟城、泰川、定州，美骑一师、美二师只进到云山、石仓洞之线时，则先集中三十九军由东北向西南，六十六军主力由西南向东北包围歼灭美二十四师。以五十军之一个师抓住英二十七旅，一个师伸到定州东北松浦洞、五龙洞地区，视情况插泰川或元山洞，阻援与截击逃窜之敌。我四十军则积极抓住美骑一师、美二师，求得歼灭一部。我三十八军则坚决向美二师侧后攻击，求得切断敌退路，使美二师、骑一师不能南逃或西援。尔后视情况转移主力，肃清清川江西岸被我各个分割包围之敌。

2. 如美二十四师、英二十七旅只进到泰川、元山洞，而美骑一师、美二师已进到温井南之利洞、龙浦洞东西之线时，则先集中三十九军(由西向东)、四十军(正面向西南)、三十八军(由东北向西南)及六十六军主力(由西南向东北)，分割围歼骑一师、美二师。以六十六军一个师、五十军两个师，分别抓住钳制美二十四师、英二十七旅及伪一师，使其不能东逃与增援。尔后转移主力，分别歼灭之。

#### 四 十一月二十二日二十三时 给各军并报军委的电报<sup>(5)</sup>

你们应以求得全歼德川地区伪七、八两师为目的。其部署特提议：

四十二军以一个师迅速歼灭孟山、北仓里之敌后，即在北仓里地区集结，准备打援；另一个师由大同江南插到武陵里、长安里、安山洞之后，由南而北，向德川攻击；另一个师则由大同江北岸向德川攻击前进。三十八军以一个师插到德川与兴德里之间，准备打击价川、军隅里来援之敌，并以一部由西向东攻击德川；另一个师由北而南攻击德川；如球场之敌向德川增援，则一一二师主力由东北向西南，侧歼敌人（正面之团是否攻球场，视情况而定）。你们攻击时间，于二十五日晚开始，宋兵团于二十六日开始。清川江西岸各军，则视情况发展再定。以上请韩先楚同志根据实际情况作调整。总之，以先切断、包围，求得全歼伪七、八两师为原则。

#### 五 十一月二十八日十三时给西 线各军并报军委的电报<sup>(6)</sup>

（一）据观察，球场之美二师正向南撤退中，美骑一师三个团分置价川面（价川南）、北仓面、间洞（均于价川、顺

川线)，伪二军团残部六师指及七团残部在假仓里，伪八师指、二军团指在月浦里，伪七师指在新仓里，美九军团指在慈山(均在北仓里、顺川线)。

(二)我军应根据毛主席电令，截断敌退路，分割包围，各个歼灭西线美四个师及英二十七旅之任务。

四十二军攻占北仓里，得手后向假仓里、月浦里、新仓里进攻，迅速攻占顺川；再得手后，以一个师向慈山美九军团指攻击；再得手后，向平壤推进；军主力向肃川攻击前进，截断安州敌南退要道。

三十八军应以一个师速向肃川进行钳制攻击，军主力应向北仓面(价川南十余里)骑五团包围攻击。得手后，应向协兴里(安州、肃川之间)南北线攻击前进。

四十军应即尾球场南退之敌，向军隅里、价川追击。到价川、军隅里后，即向平院及安州南攻击前进。

三十九军协同六十六军围攻宁边之敌，得手后在军隅里附近渡河，沿铁道向安州攻击前进。

五十军应即向博川南攻击前进，截断博川、宁边间敌之退路，然后协同六十六军围歼清川江北岸退逃不及之敌。

此役于朝鲜战局关系甚大，望克服一切困难和以巨大代价换取之。

## 六 十二月一日给各军并报军委、 东司嘉奖三十八军电报

梁、刘⑦并转三十八军全体同志：

此战役克服了上次战役中个别同志某些过多顾虑，发挥了三十八军优良的战斗作风，尤以一一三师行动迅速，先敌占领三所里、龙源里，阻敌南逃北援。敌机、坦克各百余，终日轰炸、反复突围，终未得逞。至昨（三十日）战果辉煌，计缴仅坦克、汽车即近千辆，被围之敌尚多。望克服困难，鼓起勇气，继续全歼被围之敌，并注意阻敌北援。特通令嘉奖并祝你们继续胜利！中国人民志愿军万岁！三十八军万岁！

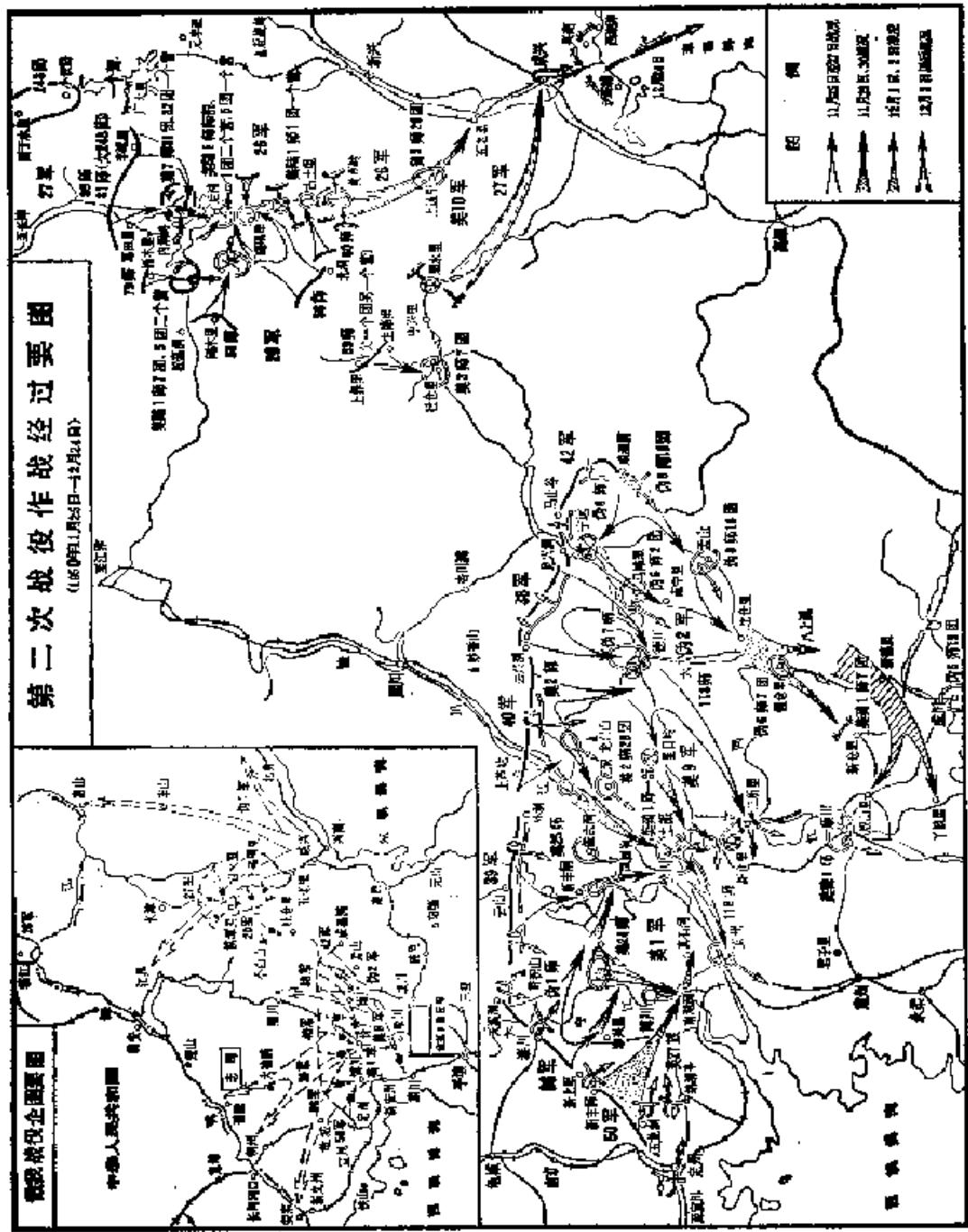
## 七 十二月四日十八时给 毛泽东的电报

西战场，此役美、伪亡伤俘共约二万四千余，计伪二军团八千，美九军团之二师七千，二十五师五千五百，土耳其旅二千二百，美骑一师、二十四师、英二十七旅、伪一师约二千。伪军战斗力弱，易打难捉；美军较强，死多活少。此役俘美军不过三千，伪军四千；缴获汽车一千五百余辆，坦克亦近百辆，物资遍野。拂晓解决战斗，敌机即来燃烧，完好者所剩无几，甚可惜。

在敌我技术装备极端悬殊情况下，力避在固定阵地作战。战斗发起，力争黄昏开始，拂晓解决。我白天一般无活动自由，且易遭敌联合兵种袭击。美兵一营占有相当野战阵地时，我即有数倍兵力四面包围，一晚仍难解决战斗。白天飞机、大炮、坦克和汽车增援，常使我包围部队伤亡很大。因我白天增援困难，而敌乘间隙在飞机掩护下逃脱。一般在敌正面阵地从战术上分割敌人时，敌并不十分害怕，因其白天可恢复原状。故最害怕的是威胁其战役供应线，渗入敌后方，首先打掉其火力阵地与指挥所。我军无空军，必须充分利用夜间进行战斗（手榴弹、白刃战），必须采用长期手段调动敌人，乘其立足不稳，火力未展开时，予以猛攻。如此，可使我军伤亡相对减少。

## 八 十二月四日二十四时给军委的电报<sup>(8)</sup>

东西两战场，敌受严重打击，有退平壤、元山线构筑防线可能，亦有退守三八线<sup>(9)</sup>旧防线可能。本晚派三个师，一向顺川，一向肃川，一向成川以南挺进，威胁平壤，试探敌企图。如敌守平壤，拟以一个军附人民军一至二个师（待商决），由北而南佯攻平壤；集中五个军首先消灭成川、江东、三登、遂安、谷山、新溪地区之敌。在攻击三登、江东之敌得手后，即以一个军控制江东，保障主力南





进后路侧翼之安全。主力南进威胁汉城时，可能调动平壤之敌南撤。乘敌南撤，在运动中追击、侧击。四个军位置遂安地区，机动作战。拟以人民军第五军团方虎山<sup>(10)</sup>部队攻占阳德（敌约一个营）后，活动于元山、咸兴间（请与金日成商决），吸引东北线之敌南退。宋兵团歼击被围之敌后，相机进占咸兴。如敌暂以重兵据守该城时，以一个军位于咸兴以北，主力进至社仓里东南及校馆里以南地区。我西线主力围攻平壤或南越三八线，威胁汉城时，咸兴之敌可能南撤。乘其移动时，寻机歼击。如敌放弃平壤、元山线时，我即追越三八线，相机进攻汉城。

### 注 释

- (1) 宋时轮，一九〇七年生，湖南醴陵人。当时任中国人民志愿军第九兵团司令员兼政治委员；陶勇，(一九一二——一九六七)，安徽霍邱人。当时任中国人民志愿军第九兵团副司令员。
- (2) 在这份电报上署名的还有邓华。
- (3) 一九五〇年十一月九日，中央军委的复电称：“目前部署及下一步作战意图均很好，请即照此稳步施行。”
- (4) 在这份电报上署名的还有邓华、洪学智、韩先楚。当时他们均任中国人民志愿军副司令员。
- (5) 在这份电报上署名的还有邓华、洪学智、解方。
- (6) 在这份电报上署名的还有邓华、洪学智、解方。一九五〇年十一月二十八日二十四时，中央军委的复电称：“你们十一月二十八日十三时给西线各军电及同日十五时给九兵团电均是很正确的。”“望你们鼓励士气，争取大胜。”
- (7) 梁系三十八军军长梁兴初，刘系三十八军政委刘西元。
- (8) 一九五〇年十二月五日七时，中央军委的复电称：“彭十二月四日二十四时所述战后部署甚好，望即照此执行。十二月四日十

八时电所述经验总结，亦是很好的。此次西线歼敌二万余，是一个大胜利。”

(9) 三八线，参见本书第326页(2)。

(10) 方虎山，当时任朝鲜人民军第五军团军团长。

## 第三次战役的四个电报\*

(一九五〇年十二月——一九五一年一月)

### — 一九五〇年十二月十五日二十二时 给各军并报军委、东司的电报<sup>(1)</sup>

为粉碎敌企图以三八线<sup>[2]</sup>为界，重整残部准备再战之阴谋，奉毛主席命令，决心继续向三八线以南前进，求得在汉城、原州、平昌线以北地区，歼灭美、伪军一部。第一步以市边里、涟川为目标攻击前进，如市边里无敌，则攻歼涟川之敌。预定部署如下：

(一)志愿军各部进至八日十三时电令集结位置后，休息两天，筹补粮秣，查清当面情况，继续前进。三十八军经栗里、遂安、新溪向市边里、德川攻击前进。三十九军

---

\* 第三次战役，于一九五〇年十二月三十一日至一九五一年一月八日，中国人民志愿军和朝鲜人民军以九个军的兵力，向三八线地区预有防御准备之敌实施进攻。经七昼夜连续进攻，突破了三八线敌军防御，前进八十至一百一十公里，歼敌一万九千八百余人，解放了汉城，将敌驱至三七线附近地区，粉碎了敌固守三八线，重整败局，准备再犯的企图。

经陵里、新幕里、南川店、黄浦里向两合洞、渭川里、九化里、涟川以南攻击前进。四十军尾三十九军后，进至南川店、平山一带机动。四十二军经谷山、伊川向铁原攻击前进。五十军经黄州、沙里院、青石头里向金川、开城攻击前进；另以有力支队经延安向开城搜索前进。六十六军以一个师向元山攻击前进，得手后待九兵团或人民军第三军团到达交防后归还建制；军主力经马转里、法洞里、佳丽州里向康平、金化攻击前进。为求得形成包围与不过早吓退敌人，三十八军应比三十九军推迟一天出发。炮一师附炮二十九团即由现地向遂安前进。原配属三十九军之炮二十六团归建，改以炮四十五团拨归三十九军指挥。

(二)建议人民军第二军团进至荣州及其南北地区，第五军团进至原州及其以南地区，破袭汉城至大丘、大田交通，并消灭薄弱孤立之敌，断敌退路，宣传胜利消息，反对美、伪抓兵、抢粮。第一军团主力集结于沙里院地区，以一部担任镇南浦及平壤市区警备，待第四军团到达接替后归还建制；以一部进至海州、瓮津一带，肃清沿海线余敌伪，担任沿海侦察警戒。

(三)各部应派先遣队，侦察预定进军道路，扫清地雷，修补桥梁，掌握敌情，筹借粮草，并将所得情况随时电告我们。

各军应即按此预定部署方案，进行具体准备工作。

## 二 一九五〇年十二月二十二日十二时 给韩先楚<sup>(3)</sup>并报军委、东司的电报<sup>(4)</sup>

(一) 决以歼灭临津江东岸至北汉江西岸地区第一线布防之伪一师、伪六师、伪二师及伪五师一部为目的，进攻部署如下：

1. 四十二军、六十六军为左纵队，由吴、周<sup>(5)</sup>统一指挥。以五个师兵力担任攻歼东起马坪里（含春川西北四十里）西至永平（不含）地区之伪二师及伪五师一部的任务。应置主力于永平（不含）至龙沼洞地区，首先集中绝对优势兵力、火力，消灭伪二师一两个团，得手后再向东逐次歼击。另以六十六军之一个师由华川渡北汉江向春川以北地区之敌积极动作，牵制敌，配合主力作战。该师并与杨口、麟蹄之人民军密切联系，策应第二、第五两军团南进。左纵队攻击得手后，应以加平、龙上里、清平里为目的扩张战果，切断春川、汉城交通。

2. 三十八军、三十九军、四十军、五十军为右纵队（附炮一师及炮二十九团）由韩副司令统一指挥。担任攻歼东起永平（含）西至高浪浦里地区之敌伪六师、伪一师的任务。首先集中三个主力军歼灭伪六师，再歼伪一师，得手后应以抱川、纸杏里、龙岩里为目标扩张战果。具体由韩部署之。攻击开始时，应注意以有力一部隔断美、伪联系和阻敌增援。

3. 请人民军第五军团及第二军团一部由杨口、麟蹄、阴阳里、富平里向东西线之伪一、二军团接合部攻击，得手后相机向洪川进攻。

4. 请人民军一军团一部位于海州警戒，主力由开城地区向汶山之敌进行宽正面佯攻，牵制该敌，配合作战。

(二)三八线南北地区山脉连绵，河流纵横，敌依山川及残有既成堡垒纵深布防，我组织攻击时，应特别注意如下几点：

1. 在攻击区域内，应集中绝对优势兵力、火力，向预定攻击线猛烈突破缺口，达到分割包围各个歼灭之目的。为此，必须保持纵深连续发展的优裕力量。

2. 必须使用炮兵于预定突破口，并以主要力量掩护渡河战斗。工兵及二梯队步兵要大力帮助炮兵修路、架桥、构筑工事和进入阵地，并组织好对炮兵的对空掩护。

3. 要组织侦察，及时查明进攻目标的工事状况及前进路上的河流、桥梁情况。要尽可能争取架桥，避免徒步，以保持战斗力。

4. 要大力组织好防空，主要是搞好伪装、疏散荫蔽、挖掩体，同时还必须组织好对空射击。

5. 各军要有计划的组织几个精干的侦察队，深入美、伪军纵深及其后方进行破袭。

### 三 一九五〇年十二月二十八日二十时 给毛主席并高岗的电报

前电示，此役后，三八线仍让敌占领。须看此役结果。如能歼灭伪军两三个师及美军一部，估计敌不仅不要三八线，还有可能放弃汉城，退守南汉江。从战术上看，临津江由东北而西南，沿涟川而汶山，乃敌之天然侧翼依托。春川位北汉江、昭阳江汇合点。春川至加平为一大蓄水池（供发电用）。涟川至春川位北纬三十七度五十二分五秒间，是南北分水岭，正面狭小，山川交错，两翼依托大江，是一良好防御地带，为汉城北面屏障。如有较强部队防守，攻占不易。但现为伪一、六两师驻守，该部经两次败溃，新兵多，想不难攻占。杨口、麟蹄以南，原州、平昌以北，系一大山区，虽有南北道路，然深山峡谷，极为险要；就地取给，亦感困难；大兵团迂回、展开不易。此役如发展顺利，拟以六十六军或四十二军占领春川、洪川，以人民军一部占领襄阳、江陵，控制北四县间山区，以便运储粮弹（估计临津江、汉江桥梁，敌机将经常炸毁，不易通车），准备春季攻势。

此役，在部队中动员，强调越过三八线的意义（实际上政治意义不大），占领三八线后，又不要三八线，还需一番解释。我意既已占领了，如无其它特别原因，就占领之，不去威胁汉城，让敌占领。如敌象平壤一样，自动放

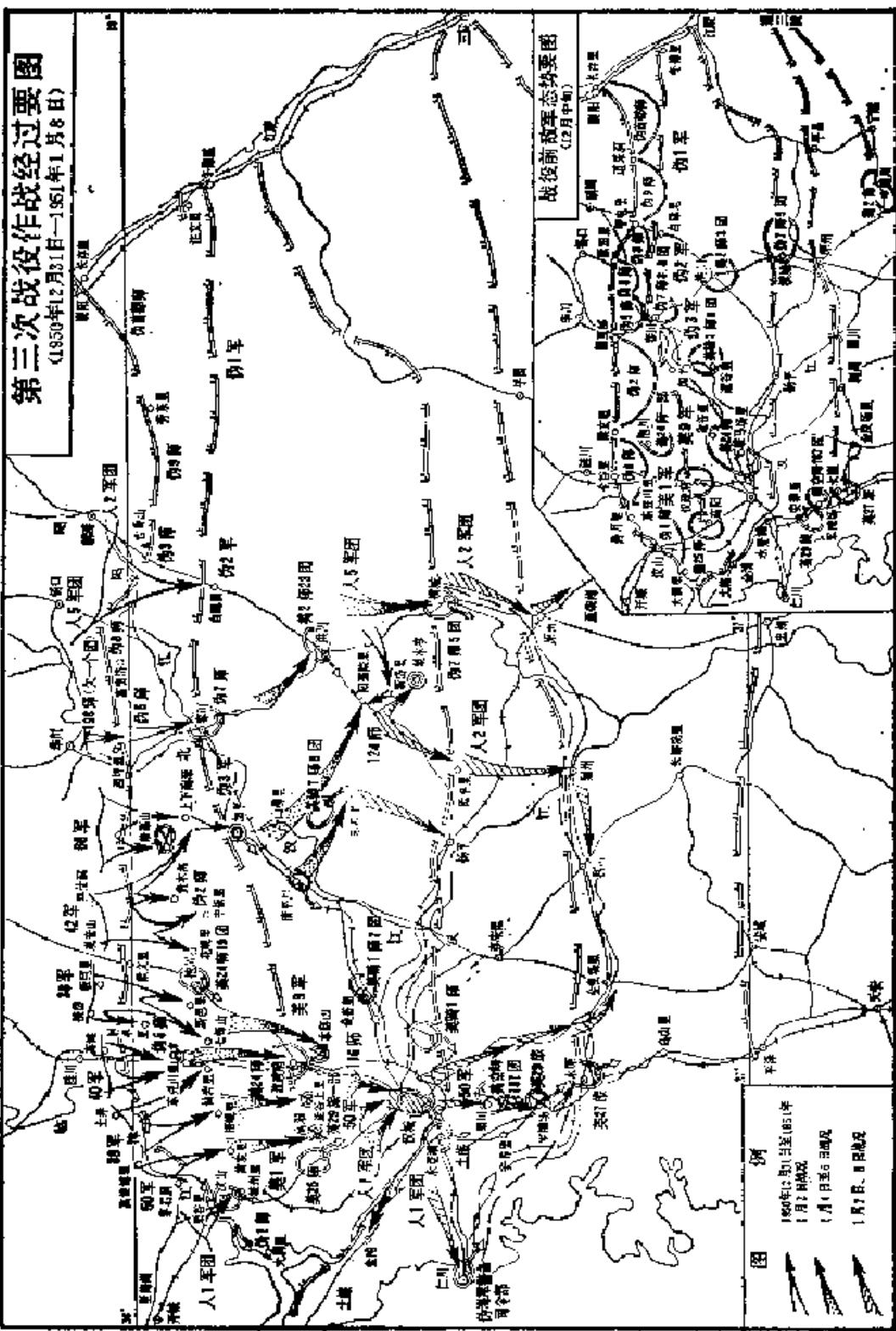
弃，即由人民军一军团前往占领，志愿军集结四至五个军（九兵团在外）撤至三八线以北，就粮整补。此部署妥否？盼示。

#### 四 一九五一年一月四日二十四时 给各军并报军委、东司的电报

（一）汉城于今（四）日为我三十九军一一六师一部占领，守敌向汉江南岸撤逃。春川已于三日为我六十六军占领，守敌向洪川及以南撤逃。估计敌军下一步企图，可能是维持西起仁川、金浦、杨平，由汉江南岸经平昌至江陵之线，以及东汉江与山区之线，收拾残部，拖延时间，准备再战。如在我更大打击下，亦有更向南逃窜之两种可能。

（二）如让敌仍踞守汉江南岸，控制金浦机场和利用仁川港口维持运输，则汉城虽入我手，仍然随时在敌机与炮火轰击之下，对我准备春季攻势非常不利。如我乘胜再鼓一把力气，继续歼敌一部，逼退汉江南岸之敌，则不仅巩固汉城，且可取得金浦机场，控制仁川港口，对我准备春季攻势，将会造成更为有利条件。为实现以上目的，特作以下部署：

1. 由人民军一军团留一个师接替守卫汉城任务，主力位于土坪里、仁仓里、墨洞地区休整三天后，准备渡过汉江，相机占领金浦机场和仁川港口，并巩固之。





2. 右纵队仍归韩统一指挥。五十军继续前至弘济、内里、馆洞、九龙洞及西北地区，速以有力一部控制汉江桥梁（力争占领汉江南岸滩头阵地），查明敌情，积极准备渡江，攻击南岸之敌，配合主力作战。如敌继续南逃，即尾追进占水原待命。五十军与一军团之分界线为黑石里、龙山、弘济、内里之线，线上各点及西北属五十军，以东归一军团。三十八军、三十九军、四十军即于现地略作调整，休息三天（到七日止），准备由清平川上下游渡北汉江，首先歼灭杨平之敌，而后由东南向西北攻击利川、广州、水原、永登浦地区之敌。具体由韩部署之。

3. 吴、周仍统一指挥四十二军、六十六军，方军团长仍统一指挥人民军二军团、五军团，按原部署合力歼灭洪川、横城地区之敌后待命。以上各部，均应对当面之敌派出侦察警戒，在右纵队再度发起进攻时，准备配合作战。

### 注 释

- 〔1〕在这份电报上署名的还有邓华、洪学智、韩先楚、解方。
- 〔2〕三八线，参见本书第326页〔2〕。
- 〔3〕韩先楚，参见本书第333页〔2〕。
- 〔4〕在这份电报上署名的还有洪学智、解方。
- 〔5〕吴、周指中国人民志愿军第四十二军军长吴瑞林，政治委员周彪。

## 三个战役的总结和今后任务\*

(一九五一年一月二十五日)

中国人民志愿军和朝鲜人民军携手作战，共同反对以美国为首的“联合国”和南朝鲜李承晚伪军，从一九五〇年十月二十五日到今年一月六日的两个月又十天中，已经取得了三个战役的伟大胜利。现在我们正准备下一个战役，在这个时候，把三次战役的重要经验和今后作战中应注意的几个重要问题，向同志们说明一下，我认为是必要的。

(一)三个战役胜利的意义。在三个战役中，我们歼灭了敌军七万余人(敌军非战斗减员如冻伤、病、逃等未计在内)，收复和解放了朝鲜三分之二的领土。这个胜利奠定了取得更大胜利的基础，巩固了中国的国防，暴露了美帝国主义的弱点，严重地打击了美帝国主义在远东的侵略计划，扩大了美帝国主义内部和帝国主义侵略阵营内部的争吵和分裂，鼓舞了全世界人民的反帝国主义斗争，因此这是一个伟大的胜利。但是，美帝国主义现在还

\* 这是彭德怀在中国人民志愿军与朝鲜人民军高级干部联席会议上的报告。

没有退出朝鲜，美国因为要维持其在远东和世界的政治地位，因为要保护他们在朝鲜所掠夺的财富，并且也因为他们还相信装备上的优势可以帮助他们守住朝鲜南部的阵地，所以他们是不会自动退出朝鲜的。我们还必须在各方面进行充分准备，才能消灭更多的敌人。

(二)胜利的原因。在朝鲜反侵略战争中，我们的优势在于我们的正义性和部队的人数较多，敌人的优势在于其装备强。我们在三次战役中完全没有飞机、坦克，极少大炮，几乎没有反坦克武器，运输工具很少和兵站机构极不健全；而敌人则有强大的空军、坦克部队、炮兵和运输力量。但是我们仍然得到了胜利。这是因为：

(1)我们的作战是正义的，它得到了朝鲜人民的全力支持，中国人民尤其东北人民的全力支持、友邦人民的援助和全世界人民的援助。没有这些支持和援助，战争的胜利是不可能的。

(2)我们的作战既然是正义的，是受到人民支持的，中国人民志愿军和朝鲜人民军的全体指挥员、战斗员、后勤工作人员、参谋机要工作人员、政治工作人员，就能够完全团结一致，上下友邻之间万众一心，就能够无比的英勇，不怕困难，不怕牺牲，敢于进行近战、迂回、挺进，敢于以各种轻型武器来对付敌人的飞机、坦克、大炮。没有这种团结和英勇，战争的胜利也是不可能的。

(3)在这种优良的政治基础上，我们实行了正确的军事指导原则，即集中优势兵力，分割包围敌人，予以各

个歼灭。三次战役的胜利，证明实行这个军事指导原则是完全必要的，否则胜利也是不可能的。

(三)战术中的几个问题。(1)为什么没有实行追击？我们在第一个战役后不但未追击，且将主力后撤了三十至五十公里，这是因为敌人主力还未被击破，敌人对我军力量还没有正确估计，敌人迷信其空军威力，还没有放弃进至鸭绿江边的野心，这些造成我军诱敌深入、以逸待劳的可能。而如果我军乘胜进行追击，则只能赶跑敌人，不能歼灭敌人。第二个战役在东线击败敌人后，曾实行相机追击；在西线亦曾以一部兵力分三路相机追击打败敌，但主力则集结休整，准备再战。事实证明，以徒步追击现代化装备的敌人，不能取得大的战果。第三个战役后，志愿军和人民军都作了部分的追击，亦未取得大的战果。鉴于解决交通运输、补给问题、恢复部队体力、巩固海岸防务和巩固后方安全的迫切需要，我们没有采取猛追和连续进攻的方针是完全正确的。

(2)对敌军装备优势应该如何估计，如何对付？三次战役的经验证明：敌军的装备虽占优势，但只要我军依靠灵活的战役指挥和勇敢顽强的步兵作战相结合，是可以胜利的。但是完全忽视敌军优势装备的作用，以至不讲战术是不对的。在敌我装备悬殊的条件下，我军应力求夜战（但在渗入敌人纵深，或迂回敌后，或疏散的追击溃敌的条件下，白日作战仍是可能和必要的），力求大胆的迂回包抄分割，勇敢渗入敌之纵深和后方；同时，组织精

锐勇敢的小部队，袭击敌炮兵阵地和指挥所，混乱敌之部署，乘胜全面猛攻，使敌自顾不暇。实行这种战术必须有重点地集中绝对优势的兵力和火力，求得逐股歼灭敌军。在防御方面，应尽可能采取积极的机动防御，对必须防御的要点，必须掌握主力，随时注意隐蔽于阵地侧后，灵活地进行阵地前的反突击，力戒过早暴露。无论攻防，火器配备必须分散隐蔽，阵地必须多准备、多变换，火力必须集中。

(四)下一战役的思想准备。下一战役敌我双方的主客观条件都有了变化，因此我军必须按照新的情况进行各项准备，采取新的战术，以求取得更大胜利。这是有决定性的一战，必须准备得好，打得好。

(五)加强后勤工作。在朝鲜的作战中，后勤工作特别繁重、复杂而艰苦，必须加强后勤工作的干部和机构，进一步克服困难，提高工作效率，保证战争胜利。

(六)在“三八线”<sup>(2)</sup>以南地区所应实施的政策。根据朝鲜劳动党中央和朝鲜民主主义人民共和国政府的决定，为了便于争取多数，孤立少数，利用矛盾，各个击破，在三八线以南地区，我们应与地方政府共同遵守下列的政策：

(1)在战争结束前，暂不进行没收地主阶级土地的宣传。在普通地主中特别是地主家庭出身的知识青年中，存在着反对美、李军暴行的情绪，应认清和利用这种情绪，使美、李更为孤立。在原已分配土地地区，农民要求

收回土地者应予支持，否则暂时不予过问。

(2) 地主武装原则上必须彻底消灭，但在战争期间应有步骤地有分别地加以对待。持枪反抗者立即坚决消灭，投诚起义者有步骤地予以改造，表示中立者亦应相机帮助其进步，以达分化、争取、改造之目的。

(3) 美、李所组织的反动党派一律明令宣布解散，其中罪大恶极的反动首领必须严办；一般胁从分子作恶不多者，向政府登记悔过，从宽处理或免予究办；被欺骗加入的劳动分子与知识青年应予教育争取；对解放战争有功者，允予将功折罪。严禁乱捆、乱捕、乱杀、乱打骂的现象。

(4) 尽可能征集各地所存之公粮，如不足时须再预借公粮，但要实行合理负担和民主评议。负担标准定为贫农百分之五，中农百分之二十，富农百分之三十，地主百分之五十。借粮必须给劳动群众留下维持到秋收时的最低口粮，地主富农亦应适当地予以照顾，禁止只顾军队不顾人民的现象。

(5) 加强军队纪律，巩固军民团结，克服目前的违犯群众纪律现象。中国人民志愿军因为是出国作战，更应注意及此。应开展评纪律运动，树立执行三大纪律八项注意的模范单位，每一伙食单位必须建立纪律检查小组。特别注意对侦察部队、采买人员和其他杂务人员的纪律教育。对于落伍掉队的人员，必须组织收容，群众损失必须赔偿。同时，应在群众中加强宣传组织工作，解释朝鲜

人民胜利形势，解释朝鲜劳动党和朝鲜民主主义人民共和国政府的政策，揭破敌人造谣。由于语言不通，中国人民志愿军应多贴朝鲜文的宣传品。

(七)中国人民志愿军努力向朝鲜劳动党和人民军学习。中国人民志愿军在朝鲜作战有成绩，这是光荣的，也是应该的。因为抗美援朝就是保家卫国，朝鲜人民和中国人民的利益是完全一致的。过去朝鲜有很多同志参加中国革命战争，为中国人民而流血，我们应当学习。中国人民志愿军在朝鲜的工作中已经发现了一些缺点，这就是对群众纪律遵守不够，对朝鲜劳动党和人民军学习不够。以金日成同志为首的朝鲜劳动党和人民军，在朝鲜五年来的斗争中有了伟大的成绩。他们坚决反对帝国主义和封建主义，建立了为人民服务的人民政权，建立了英勇的人民军，和苏联、中国及其他人民国家建立了友好关系，现在又正在和美国侵略军及李承晚伪军进行着英勇的斗争。因此，一切在朝鲜的中国志愿军同志，必须认真地向朝鲜同志学习，全心全意地拥护朝鲜人民，拥护朝鲜民主主义人民共和国政府，拥护朝鲜人民军，拥护朝鲜劳动党，拥护朝鲜人民领袖金日成同志。中朝两国同志要亲如兄弟般的团结在一起，休戚与共，生死相依，为战胜共同敌人而奋斗到底。中国同志必须将朝鲜的事情看做自己的事情一样，教育指挥员、战斗员爱护朝鲜的一山一水、一草一木，不拿朝鲜人民的一针一线，如同我们在国内的看法和做法一样，这就是胜利的政治基础。只要

我们能够这样做，最后胜利就一定会得到。

### 注　　释

(1) 李承晚，参见本书第326页〔1〕。

(2) 三八线，参见本书第326页〔2〕。

## 第四次战役的三个电报\*

(一九五一年一月——三月)

### — 一月三十一日二十时 给毛泽东的电报

(一) 敌进攻方面：美一军团之二十五师、三师及土旅、英二十九旅夹水原、汉城铁道北进，已占修理山、金浦机场；美九军团之骑一师、二十四师、英二十七旅、希腊部队（兵力不详）沿南汉江西岸、金良场里北进，已占新堡里、广砚、梨浦洞线；伪一师、六师位美一、九军团之间后，为二梯队。自二十五日开始向我五十军及一二一师攻击，已历七天，占我野战工事约七公里。敌以大量飞机、

\* 第四次战役，于一九五〇年一月二十七日至四月二十一日，我军在部队减员较大，粮弹极为缺乏的情况下进行的防御战役。中国人民志愿军和朝鲜人民军以九个军的兵力，首先以三个军在西线汉江南北地区进行坚守防御，钳制敌人主要进攻集团，以六个军在东线实施反突击，动摇敌进攻布势，然后全线采取机动防御。经八十五天奋战，歼敌七万八千余人，我军赢得了时间，掩护了战略预备队的集结，为第五次战役创造了有利条件。

坦克、大炮进攻，我仅持步枪、机枪、迫击炮及少数山炮，并在弹药不足情况下坚持抵抗，证明敌人攻击精神不强。但由于火力猛烈，我伤亡相当大。

敌防御方面：美十军团之二师于原州，七师于堤川，陆战一师于大丘、义城、青松，一八七团（五千余人）及法、荷两部于丹阳，伪八师于忠州、堤川间，伪二师于荣州、醴泉间，伪三军团之七师位宁越，伪三师、五师及军团部在荣州、乃城、春阳地区，伪一军团指位蔚珍，首都师位三涉、江陵，伪九师位旌善地区。据报道，日本有兵员近三万开朝鲜，估计可能是李伪在日本成立之伪十三师、十五师，确否待证。

（二）我军情况：鞋子、弹药、粮食均未补充。每人平均共补五斤，须二月六日才能勉强完成。特别是赤脚在雪里行军是不可能的。将各军、师直属队、担架兵抽补步兵团，亦须数日。十三兵团主力由现地出动至洪川、横城集结，约二百公里，我们拟于二月七日晚出动，至十二日晚开始攻击。

（三）攻击部署：以邓华<sup>(1)</sup>率三十九军、四十军、四十二军、六十六军首先消灭美二师，然后进攻堤川之美七师或伪八师、二师，得手后，看情况。以韩先楚<sup>(2)</sup>往汉城指挥三十八军、五十军与人民军一军团共同坚持汉城江南岸阵地，相机配合主力出击。拟以金雄<sup>(3)</sup>往平昌指挥人民军第二、第三、第五军团，首先消灭伪七师，得手后向荣州前进。

(四)九兵团目前只能出动二十六军共八个团，须二月十八日才能到铁原做预备队。其余因冻伤均走不动(一个师三天只走十五里)，到四月才能大体恢复健康，影响了我步兵比敌步兵优势，这是严重问题。第四次战役，敌我步兵相等，我情绪比敌高，但我还存在着很多弱点。消灭敌两三万后，敌利用技术优势，我亦不能取得两三个月的休整。第三次战役即带着若干勉强性(疲劳)，此(四)次战役则带着更大的勉强性。如主力出击受阻，朝鲜战局有暂时转入被动的可能。为了避免这种可能性，建议十九兵团迅速开安东补充、整训，以便随时调赴前线。

## 二 二月十七日二十四时给各军并报军委的电报

从此次敌人进攻中可以看出，不消灭美军主力，敌人是不会退出朝鲜的。这就决定了战争的长期性。同时，这次敌之进攻，比第一、第二两次战役时敌之进攻所不同之点是：兵力多，东西两线兵力靠拢；纵深大，齐头并进，相互呼应。经我韩集团<sup>(4)</sup>顽强积极防御，二十三天毙伤敌万余，致敌未能进占汉城，吸引敌主力于南汉江以西，并赢得时间，使我邓、金集团<sup>(5)</sup>歼灭横城地区伪八师、美二师一个营及伪三师、五师各一部，共毙伤俘敌约一万二千人，取得反击战的第一个胜利。但胜利极不完满，未能适时切断敌之退路，致被围之敌大部逃脱。十三、十四两

晚，攻击砥平里之敌，虽有进展，但敌迅速纠集三个师增援。进至横城之敌虽被击溃和消灭，但原州敌纵深仍未打破。各个歼敌时机已慢了一步，遂将主力转移到上茶峰里、洪川线及其东西地区待机歼敌。

二十三天作战，我共毙伤俘敌二万二千余人。

防御方面，表现了我军高度顽强的战斗作风，暴露了敌军只凭优势装备，进攻精神不强，每天平均只能前进一千公尺。

在进攻方面，表现了我军灵活、勇敢，暴露了美军兵力不足，不得不使用战力更弱的伪军，这将使我有弱可击，有隙可乘。

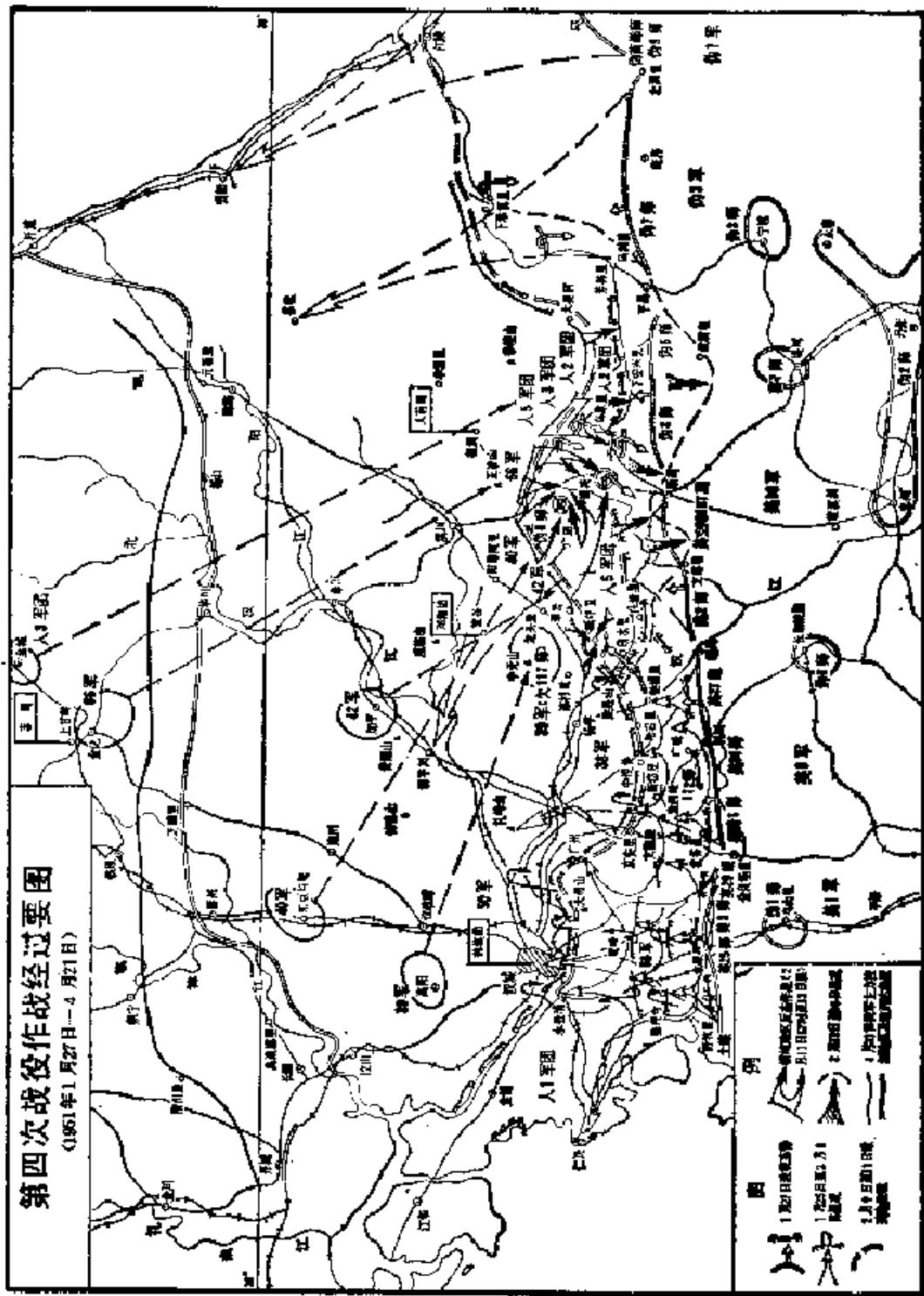
我军的长处是战斗力强，战略预备队强大。中央军委已决定第二番入朝作战的志愿军九个军，计十九兵团三个军，二野三个军，二十兵团两个军及四十七军。另还准备二野再调三个军，董其武兵团两个军，为第三番。我愈持久愈强，敌人是害怕我们的。

我们的弱点是交通运输困难，现在的六个军连经四个战役，兵员大大减少，已经动员补充的新老兵还未送到。十九兵团二月十七日由安东出动，其他各军最快须四月初才能先后到达三八线<sup>(6)</sup>附近。部队现正处于“青黄不接状态”。

敌人的便利条件是装备优良，有空军配合，运输快。因而敌人可能继续进攻，乘我第二番兵团及补充兵未到前，企图进出三八线。

第四次战役作战经过要图  
(1951年1月27日—4月21日)

(1951年1月27日—4月21日)





我为争取两个月时间，暂时采取积极防御，集中兵力，改善交通运输，屯积作战物资，以引敌深入至汉江，于敌背后再行出击为有利。根据汉城至洪川之线及以北地区兵要地理情况，我应争取最后控制西起斗浦里、金谷里经黄发里、芒碣山、仙岩里、凤阳里、七峰山、海龙山、团师峰、铸锦山、祝灵山、禾也山、罗山、斗陵山、鹰峰山、垒房山、台议山、凤腹山、太岐山至白积山之线，一条由东南向西北的半侧面阵地，为出击依托，以吸引敌主力深入至汉城、东豆川公路两侧地区，暴露敌之翼侧后，使我主力由东北向西南出击，争取割断敌人于汉江以北，或乘敌半渡汉江时，而分割包围，各个歼灭之。

在阻击过程中，大体分三个步骤：

第一步：韩集团应按现在部署于汉江北岸经礼峰山、清溪山至白云峰之线。邓集团以四十二军于中元山、龙头里至圣智峰之线，六十六军于横城南北地区，布置阵地；三十九军、四十军作为机动突击兵团，求得在敌进攻中，寻机歼敌一部，使敌不敢冒进。金集团于酒泉里攻歼伪五师一部，得手后撤至巨里坪、上下安兴里、芳林里之线以北地区布防。以上各部在这条战线上，尽力迟滞敌人，争取二十天至一个月时间，如能久支更好。

第二步：一军团、五十军由汉城至议政府地区，三十八军由第一线至祝灵山、禾也山地区，四十二军、六十六军由第一线至罗山、斗陵山、五音山、脚踏山以南地区，金集团由第一线至甲川里、自主峰、大美山、巨文山地区，各

部均采取运动防御，节节抗击，争取一个月时间。

第三步：在上述主阵地线上（斗浦里、金谷里、芒碣山、七峰山、团师峰、祝灵山、禾也山、斗陵山、垒房山、台议山、凤腹山、太岐山至白积山之线），争取二十天时间（五十军于阻击至议政府之线后，即撤出战斗，由二十六军代替之）。

在阻击兵力配备上，应采取前轻后重，尽力多控制机动力量。在阻击战斗中，应以小部队袭扰敌之后方，迟滞敌之进攻计划，以反冲锋打退敌之冲锋，或于黄昏组织反击，夺回白天已失阵地。总之，在敌优势火力下，避免过多、过早消耗自己有生力量为原则。各部可依情况，分成数个梯队，轮番阻击，换班整补。只要我们能争取两月时间，后续兵团即可赶到预定战场，新老补充兵员即可补进部队，作战物资也可屯积起来，第二番兵团即可接替第一番兵团，争取轮番连续作战，不给敌人喘息的机会。

### 三 三月十四日十七时给各军 并报军委、东司的电报<sup>(1)</sup>

我第一线部队，以五天时间（本月十日至十四日）撤至高阳、议政府、清平川、洪川江、丰岩里之线以北，由二线部队接替继以七至八天时间节节抗击，撤至汶山、东豆川、抱川、加平、春川、自隐里、县里之线，再以七至八天时间节节抗击撤至三八线。在上述阶段，共可迟阻敌人二

十至二十五天时间，到三月底四月初。

我九兵团须于四月十日至十五日始能集结于铁原、金化、平康地区。三兵团及机动炮兵、坦克部队，亦须于四月中旬始能集结于伊川、谷山、新溪、遂安地区。人民军第二番参战两个军团补充兵员，也须四月初旬完成。故要在四月下旬才能发起进攻战役。

敌进到三八线后，有继续北进或短期（半月左右）喘息整补再来进犯的两种可能。为使我后续兵团到齐，有准备地开始进攻战役，从三八线起还须争取二十至三十天时间。

下一战役是带决定性的一仗。我如能争取志愿军九至十一个军、人民军两个军团及新装备之机动炮兵、坦克、飞机参战，则我与敌军力量对比将占极大优势。但因兵员众多，特种兵参战，必须有集结部队、屯积物资的固定地区与便利的交通供应线。

根据三八线以北兵要地理情况，进攻战役准备位置（即主阵地线），以选择在由西海岸之长渊、新院里、青石头里、白川里、漏川里、汉浦里、朔宁、大光里、芝浦里、华川、杨口、麟蹄、襄阳之线为有利，故确定这一线为我下一战役之出击阵地。为此，决采如下部署：

（一）建议一军团（附十九师团）布防于长渊里至汉浦里（含）地区。

十九兵团布防于汉浦里（不含）至朔宁（含）地区。一军团与十九兵团分界线为礼成江，江以西归一军团。

九兵团之二十六军撤到三八线后，布防于朔宁（不含）经大光里至新兴洞（铁原南）地区。十九兵团与二十六军分界线为临津江、高作洞（涟川西北三十里）、积洞山里（含）之线，以西归十九兵团。

四十军布防于芝浦里（含）至上万山洞（含）地区。四十军与二十六军分界线为永平、中里之线，线（含）以西归二十六军。

三十九军布防于上万山洞（不含）经华川至芳岘里地区（不含北汉江水入川汇合处）。四十军与三十九军分界线为狮子洞、上万山洞、马岘里线，线（含）以西归四十军。

建议金集团（附六十九旅）布防于芳岘里（含）至襄阳地区。三十九军与金集团分界线为富贵岱、竹叶山、芳川里、北汉江线，线（含）以西归三十九军。

（二）建议一军团主力渡过临津江后，即改向以北指定地区开进布防，但于汶山应留一个师配合二十六军节节阻击到三月二十四日以后，以一部于临津江南岸，控制桥头阵地，师主力渡江后，于长湍、高浪浦里地区利用江险，尽力多支持时间，争取到四月初旬，以威胁敌翼侧，迟阻敌人前进。

二十六军则于现阵地向后轮番逐次后撤，节节抗击。

十九兵团应于接电后，即开始布防，并派侦察部队，由得力干部率领，带电台到二十六军及一军团，熟悉地形与掌握敌情。

四十军主力于完成洪川江北岸到春川地区阻击战任

务后，即开赴指定地区（可抽一部先期布防），以尽量争取持久时间。现在与敌接触之人民军各军团及二十六军、四十军、三十九军，必须按以上预计要求的支持时间，尽力争取超过，不应减少。为此，各军首长必须细密研究，多想办法，做出支持三十天之防御具体计划。

### 注 释

- (1) 邓华，参见本书第333页(1)。
- (2) 韩先楚，参见本书第333页(2)。
- (3) 金雄是朝鲜人民军前线司令员。
- (4) 韩集团指由韩先楚指挥的中国人民志愿军第五十军、三十八军。
- (5) 邓、金集团指邓华、金雄指挥的中国人民志愿军第三十九、四十二、四十四、六十六军和朝鲜人民军第二、三、五军团。
- (6) 三八线，参见本书第326页(2)。
- (7) 在这份电报上署名的还有邓华、金雄、朴一禹。

## 在中国人民志愿军第五次 党委扩大会上的讲话<sup>\*</sup>

(一九五一年四月六日)

现在的形势与一月间的高干会议时期所估计无基本变化，不过有些问题发展得更加明显，使人们更易看得清楚了。

这次会议主要的议事日程是解决下一战役问题。围绕这一中心，如何加强运输；三八线<sup>(1)</sup>以南三百里无粮区的困难如何克服，这是一个大问题；敌后如何作战问题（不是战略的配合，而是战役的配合）。提出这些问题和大家来讨论是必需的。

### （一）五个月在不同情况下进行了四个战役。

第一次战役是敌人疯狂冒进，我仓促应战，是战结果，稳定了朝鲜战局。

第二次战役是敌人进攻，主力放在西线，东线敌人虽有九万，但较分散。这次胜利比第一次大，因增加了九兵团，消灭了美陆一师、七师一万多人。是役结果，我取得

\* 这个讲话的地点在朝鲜金化郡上甘岭。

了由防御转入进攻的主动权。

第三次战役是敌防御我进攻，突破三八线，取得汉城。因部队非常疲劳，我兵力不占优势，供应运输极端困难，故未远追。六个军经过连续三次战役，没有休整补充，人民军亦没有恢复元气。在敌人方面，采取有计划的撤退，企图诱我南进至大田、大丘线，正面钳制和消耗我军，然后从我侧后登陆，使我失败。那时有的同志主张应继续猛追，不相信敌人有这种阴谋。事实正是这样：我军于一月十三日先头部队进至水原、利川、原州、平昌线以南，敌见我主力不继续追击，于一月二十三日发起攻击，至二十五日展开全面进攻。现在看来，我们没有采纳冒进穷追的主张是正确的。如当时我们不慎，而采取所谓猛追到大田、大丘线，以我疲惫之师碰在敌人预先准备好了的所谓“瓦克防线”<sup>(2)</sup>阵地上，那是很危险的。我们曾考虑要不要打过三八线的问题，战役发起后，又考虑到取不取汉城的问题；但各方面要求不容许推迟进攻三八线，敌人按瓦克计划自动放弃汉城；现在来看，打过三八线消灭了敌人是胜利的。但当时不急于打过三八线亦没有什么不利，加以准备，可能胜利更大些。

第四次战役，敌见诱我深入洛东江之阴谋未成，从一月二十五日发起向我军全面进攻。二月十一日我出击敌人，十五日结束。敌于三月七日又向我全面进攻，我采取积极防御，节节抗击、争取时间、准备战役反击，直到现在还未结束。此役拖延的时间最长，敌人消耗最大，消灭敌

人最低不少于五万以至六万，我伤亡亦不少。此役我军经过积极防御、反击，又采取节节抗退。敌经过进攻，挫败，又进攻。我因九兵团和战略后备兵团不能及时赶来，所以横城出击奏效后，不能扩大战果，亦不可能打退敌人继续进攻。

(二) 敌人利用我以上缺点，企图以连续作战，消耗我军。这给我们的经验教训是很多的。在军事上，证明我军对现代化装备的敌人，坚持固守防御是困难的，积极的运动防御是必需的，而且可以取得一比二甚至更多代价。在政治方面，这一时期(一月二十五日至四月六日)对中国人民和朝鲜人民教育意义是很大的。有的以为突破三八线，取得汉城后，即可一帆风顺的结束朝鲜战争，或者可以同敌人和平谈判，用和平方式解决朝鲜问题。在美帝操纵联合国通过中国为侵略国后，这使许多有幻想的人们才恍然大悟，看出了美国决心同我们打下去，没有甚么“和”的可能。只有消灭美帝在朝鲜的主力，才会被迫退出朝鲜。由此，教育了我们与美帝斗争是长期的；美帝要与日本单独媾和，就是为了武装日本，加强其侵略力量。现在又要组织太平洋公约，就是要使蒋军及其他未出兵朝鲜的国家，公开出兵；又宣传苏联出兵东北，并声言要炸我东北。凡此种种，均说明敌人决心大打。由此，和平幻想、苟安、侥幸胜利的心理，都被这些事实所打破。

美国到底何时打第三次世界大战？过去我们过分估计敌人之困难——准备不够，现在来看，美帝对第三次世

界大战还未完全准备好。现在朝鲜的局部战争，对美帝准备第三次大战，武装日本，暂时输出战争物资，推迟经济危机等，从基本方面来看，其危险和困难在逐渐加深；但从帝国主义者近视的看法，对垄断资本家还觉暂时有利。

(三) 我们总的方针是：“战争准备长期，尽量争取短期”。在这个总方针下，我全国军队今年准备补充六十万，并确定全国以国防建设为主，经济建设亦围绕着国防建设。

我实行轮番作战，改善志愿军装备，改善供给运输线，加强后勤机构，并努力准备空军、装甲部队参战，这就是为了尽可能争取短期。

(四) 现在敌人在朝鲜前线上的兵力共十四个师（美军七个师、伪军七个师）、三个旅（英军两个旅、土耳其一个旅）及其他小国部队，共二十四万人左右。另三个伪军师（二师、八师、十一师）三万余人，分布春阳、大丘、大田、马山等地。

敌人在四、五、六月内，可能获得后备兵力不下十二万。三月二十七日马歇尔<sup>[3]</sup>透露：到今年七月一日前，美国武装部队可扩张到三百五十万；同时宣布要于本周后即调两个国民警卫师来日本，估计该两师系接换美陆战二师、空降十一师（入朝者仅一个团）的防务；台湾蒋军的三万人，今年一月前即已运抵济州岛；伪军至少还有两个师约三万人，在日本训练，装备美械（据说有十师、十二师、十三师、十五师）；美国在一、二月内曾计划征召八万

新兵，三月再征八万，估计一、二月征召的在四月底可送上前线一部。

目前，敌人西起高浪浦里，东至东海岸，均已抵三八线及以北。根据麦克阿瑟、李奇微<sup>(4)</sup>等近日在东线的视察活动，敌似图在东线发动攻势，并在东海岸通川、元山登陆配合进攻，企图打到三九线以北，避免我由东面山区向其出击。

敌如只在东线进攻，便于我军各个击破，如敌停止不进，反于我不利，但此种可能较小。

(五)我军反攻时机，以现在为最好，因敌很疲劳，伤亡还未补充，部队不甚充实，且后备部队尚未来到，但现时我尚未集结完毕。如敌进展较快，则决于四月二十日左右发起反击战役；如敌进展较慢，则拟于五月上旬开始；若再推迟，待敌登陆和增援到来后再打，可能增加我军之困难。

这次战役是极为重要的，我们必须消灭敌人几个师，粉碎敌人的计划，夺回主动权。我们的困难虽多(特别是运输供应困难)，但胜利是一定的。因为我军地形熟悉，采取以逸待劳，兵力优势(增加了生力军，也有老的参加)，各项准备(思想、物资、战术经验等)较前各次充分，部队战斗意志高；敌人战斗意志低，部队疲劳，地形不很熟悉(过去只走公路，没有爬过大山)；山大，敌机械化运动不便，兵力劣势。

但敌人这次兵力比较靠拢，战斗纵深大。因此，我必

须实行战役分割和战斗分割相结合，必须从金化至加平线劈开一个缺口，将敌人东西割裂，然后各个包围歼灭之。

(六)为了争取这次战役的胜利，我各兵团各军及后勤部门必须用一切努力，加紧以下各项准备工作。

1. 必须很好进行动员，说明此役胜利的条件。
2. 要利用时间，迅速进行战术教育，各新参战部队，应将第一批志愿军各部介绍的经验，广泛进行传达，并进行演习，对补入部队的新兵，要给予必要的军事教育。
3. 各兵团即须着手组织二三百人的强力侦察队，配备有经验的得力干部。由三十九军派四至五员赴九兵团，四十军派四至五员赴三兵团。请人民军一军团抽能懂中国语四至五个干部，熟悉汉城南北地区道路情况者至十九兵团。此役结束后，上述干部归还原部。各军派出之侦察部队，应携带必要数量的钱、布、干粮、炸药、自动火器、报话机等，朝鲜语英语翻译，准备于战役开始时，即深入敌后破路，翻敌车辆，毁敌仓库，捕捉俘虏，调查敌情、地形，积极配合正面部队作战。各战役侦察队，派出方向暂定如下：

九兵团：华川、春川、洪川、横城线；

三兵团：铁原、涟川、抱川、加平线；

十九兵团：东豆川、议政府、汉城线。

4. 前方勤务部，必须加紧囤积粮弹、汽油等物资。发给部队的东西，务必于四月十七日前送达部队，并必须在五

几天内，把铁原的粮食运回金化五圣山北沟内，供给四十军存够二十天之用；立即利用现有之两条东西公路，赶运二十天的粮食于金城地区，供给三十九军。

此次战役发起时，各部自带五天干粮，另由各后勤分部再准备五天干粮，随部队跟进。同时，须用一切努力，克服南进时三百里无粮区的困难，使部队能够不断获得粮食、弹药供应。

为了弥补运输工具的困难，各部在作战中，必须切实注意抢救缴获的汽车。每次作战前，应预先组织一批司机，同时利用俘虏抢救，如每一连队能抢救出一辆，则对我军运输将有很大利益。在部队中，必须进行爱护车辆的教育，务使全体人员深刻明了，我们车辆的补充甚为不易，国内已尽最大努力满足我们的需要，并再已无法抽调；向国外订购，亦非短期所能运到。

为加速我们的运输，今后各兵团、各军在驻地范围内，必须分段修路，遇有破坏即随时修补，不能单纯依靠工兵而坐视不管。并须教育部队帮助运输汽车卸车和荫蔽，绝对禁止随便打坏汽车和司机及不给汽车让路的恶劣行为。

5. 工兵指挥部须即派部队加修熙川通德岘里、宁远、孟山到阳德的公路，务使这条公路成为我们极重要的运输补给线。

6. 卫生部门须准备四五万伤员的收容。各分队伤兵收容所应尽量与前线部队接近，并预先组织好必需的医

务人员和担架部队。伤员必须安置于适当的掩蔽部。为此，各兵团、各军应即在各部集结地区，开始有计划的挖筑。

7. 必须加强俘虏工作，以瓦解敌军，扩大国际影响。
8. 严格注意防奸保密工作，提高全体人员（特别是干部）政治警惕性，克服麻痹思想。严防电台泄密和遗失电报的现象。采取有效措施，防止和对付反革命分子及特务的破坏活动。

### 注 释

- (1) 三八线，参见本书第326页〔2〕。
- (2) 瓦克是美第八集团军司令。一九五〇年十二月二十三日死于车祸。瓦克防线指把中国人民志愿军引到朝鲜南部洛东江大田、大丘、斧山三角地带，然后从侧后登陆围歼我志愿军。
- (3) 马歇尔当时任美国国防部长。
- (4) 麦克阿瑟当时任盟国驻日占领军总司令、侵朝“联合国军”总司令。由于美国侵略军在朝鲜遭严重挫败，于一九五一年四月十一日被免职。李奇微一九五〇年十二月接任美第八集团军司令，一九五一年至一九五二年任美国远东军司令、侵朝“联合国军”总司令。

## 第五次战役的三个电报\*

(一九五一年四月——五月)

### 一 四月十八日二十一时给各军 并报军委、东司的电报<sup>(1)</sup>

我春季攻势，决以歼灭北汉江以西美军三个师（欠一个团），英、土三个旅，伪一、六两师为目的。首先集中力量歼灭伪六师、英二十七旅、美三师（欠一个团）、土耳其旅、英二十九旅、伪一师，然后会歼美二十四师、二十五师。预定部署如下：

（一）由金集团<sup>(2)</sup>以三、五军团使用一个师配合三十九军牵制美二师、美七师，集中五个师于杨口、麟蹄、襄阳线，选择敌之弱点，首先歼灭伪军一两个团，得手后向江陵、平昌之线发展战果。由二军团留置淮阳、化川地区，

---

\* 第五次战役，于一九五一年四月二十二日至六月十日，中国人民志愿军和朝鲜人民军以十五个军的兵力向敌人实施反突击。经五十天奋战，歼敌八万二千余人，粉碎了敌企图在我侧后登陆，夹击我军，将战线推向平壤、元山一线的计划。

以一部在海面警戒，准备打击敌由通川、襄阳线登陆。

(二)九兵团(附三十九军、四十军)，三十九军主要任务是牵制美骑一师、陆一师，割裂北汉江东岸之敌不得西援，保障整个战线左侧翼安全。如敌北进、西进坚决阻击，如敌南逃则坚决追击歼敌一部。

四十军主要任务是歼灭伪六师，打开战役缺口，割裂东西线美军联系，得手后军主力直插沐洞里、加平，切断春川、加平公路，以一部插到春川、华川间之马坪里、砚川谷，并相机占领仁岘里东高地，断敌退路，配合三十九军歼击逃敌与阻援。

九兵团三个军，首先集中绝对优势兵力、火力，迅速歼灭英二十七旅，以一部牵制美二十四师，割裂英二十七旅与美二十四师联系，得手后直插机山里、万世桥里、抱川，由东南向西北攻击，会歼美二十四师、二十五师。

(三)三兵团首先集中绝对优势兵力、火力，迅速歼灭美三师主力及土耳其旅，得手后向哨城里、钟悬山攻击前进，会歼美二十四师、二十五师。

(四)十九兵团以一个军迅速击破临津江西岸之伪一师后，即由高浪浦里附近强渡临津江，以最勇猛、最迅速的行动，直取议政府行战役迂回，切断敌退路，阻击援敌；得手后以一部向汉城推进，相机占领之。兵团主力由高浪浦里、麻田里、无等里段渡江，首先歼灭英二十九旅，得手后向东豆川、结岳山、琴洞里、旺方山、抱川由西南向东北攻击，会歼美二十四师、二十五师。

(五)由人民军一军团首先集中力量歼灭开城、长湍之地主反动武装，得手后留一个师守备延安、白川线海防，军团主力渡临津江，攻击汶山之敌，尔后经高阳向汉城攻击前进，占领后任该城守备任务。

人民军六军团以一个师位海州、瓮津守备海防，军团主力控制于沙里院、载宁地区，准备打击敌之登陆和可能空降部队。

(六)各部必须紧紧掌握集中优势兵力、火力，各个歼灭敌人及战役分割与战术分割相结合之原则，运用得力部队，渗透切断敌后路，以求干净、全部、各个包围歼灭敌人。

(七)各兵团(军)插到敌后之侦察部队，应于发起攻击前一夜，寻敌间隙，秘密渗透敌后各预定地点隐蔽，不被敌先期发觉，待我正面攻击开始时配合之，才可起重大作用。如情况不许可，则于发起攻击同时由缺口猛插过去。望各兵团(军)首长，很好掌握时机。

(八)以上部署，预定于二十一日或二十二日黄昏前开始执行，具体日期，另电规定之。

各兵团具体部署望告。

## 二 五月六日二十二时给各兵团 并报军委、东司的电报<sup>(3)</sup>

第五次战役第二阶段，首先集中力量以歼灭县里地

区伪三师、伪五师、伪九师为主要目的，尔后视情歼灭伪首都师、伪十一师。决采以下部署：

(一)由金集团之五军团首先于马山里(襄阳西)突破缺口，留一个师于马山里、西林里(襄阳正南)，积极抓住襄阳地区之敌，军团主力速寻捷径，猛插束沙里、下珍富里、长坪里，断敌退路，截歼南逃或东逃之敌。三军团留一个师于麟蹄东西地区，正面牵制敌人，军团主力首先于军粮田、贵屯里、五祚洞(县里以北)突破缺口后，插向芳东里、大小开仁里、坊内里(县里以南)，由东及东南向西北配合九兵团攻歼县里及以南地区之敌。

(二)九兵团(欠二十六军，附三兵团之一个强的军)以一个军由栗门里、大同里、下村(内坪里东北)渡昭阳江，首先攻歼于论里(麟蹄西南)之敌，尔后猛插美山里、医站、坊内里(县里南)，由西南向东北协同三军团攻歼县里地区之敌；一个军由龙沼项、内坪里渡昭阳江，以一部攻歼自隐里之敌，该军主力猛插丰岩里(坊内里西南)，截歼南逃之敌，另以有力一部插束沙里，断敌退路；一个军由春川东北之品安里(下品谷里)渡昭阳江，以一部攻歼(或牵制)品杰里、城山里(洪川东北)地区之敌，该军主力猛插柳洞里(横城东北)，截歼南逃之敌，另以有力一部插长坪里、苍洞里(下珍富里西)，断敌退路。金集团与九兵团以杨口、富坪里、坊内里、长坪里线为分界线，线(含)以东归金集团，以西归九兵团。

(三)三兵团(欠一个军，附三十九军两个师)以三十

九军之两个师夹昭阳江南北岸，由龙沼项至加平地区，掩护三兵团、九兵团集结，并于加平地区积极准备渡河材料，力争控制桥头阵地，迷惑吸引敌人（军留轻便指挥所指挥两个师），军直大部及另一个师接电后，即转移至铁原以东地区，该军全部于完成掩护主力集结任务，战役开始告一段落后，待命开赴新老成川整补备战。以一个军由正面抓住美二师、七师，力求集中绝对优势力量，歼其一部。另以一个军与九兵团并肩攻歼沿途之敌，迅速进到洪川东北地区准备机动。三兵团与九兵团以芝村里（华川西南）、泉田里（春川东北）、坪村里（春川东）、九成铺里（洪川东北）、铜坪（横城东北）为分界线，线（含）以西归三兵团，以东归九兵团。

(四)十九兵团(附人民军一军团)于高阳经议政府至清平川之宽大正面内寻找两三个目标(每点一个营左右)，集中绝对优势兵力，特别是炮火，彻底消灭之，以积极行动牵制住美军主力于西线。十九兵团主力应控制于清平川西北地区，以便第二步适时渡汉江扩张战果。三兵团与十九兵团以加平、龙头里(杨平东北)、文幕里(原州西)为分界线，线(含)以东归三兵团，以西归十九兵团。

(五)各部带足粮弹于九日或十日夜向攻击准备位置开进(各兵团自行选择)，限于十四日拂晓前集结完毕，定于十五日或十六日黄昏开始攻击。

(六)各部特别注意以下问题：

1. 三兵团、九兵团派得力干部到三十九军掌握情况，选定渡河点和进攻道路，准备足够向导，侦察敌布雷地带，并设法扫除之。三十九军应尽量选择干部充顾问及向导。
2. 充分准备打战车及攻坚的各种武器与器材，并带足干粮。
3. 执行穿插任务之部队，尤须充分带足干粮，进行轻装，组织精干炮兵伴随步兵向纵深猛插。各穿插部队，紧紧掌握指挥员靠前，火器靠前，敢于使用主力向敌纵深猛插之原则。
4. 特别注意通讯联络，熟练使用报话机，贯彻超两级指挥联络制度。组织轻便指挥所。部队位置及战况发展，务须随时报告。

(七) 各兵团具体部署，望电告。为了密切协同动作，三兵团与九兵团战斗分界线和部署，如有不合实际情况者，由宋、陶<sup>(4)</sup>调整电告我们，并统一两兵团及三十九军(主力)之指挥。

### 三 五月二十一日十六时给各兵团 并报军委、东司的电报<sup>(5)</sup>

(一) 第五次战役经过西线、东线两次出击，取得了歼灭美、伪军有生力量近四万人及消耗了敌人大量物资装备的重大胜利；破坏了敌企图占领铁原、平康、道川之线，

配合元山登陆，夹击我军之阴谋；同时，锻炼了我新入朝作战部队，取得了对美帝作战的经验，争取了准备时间。

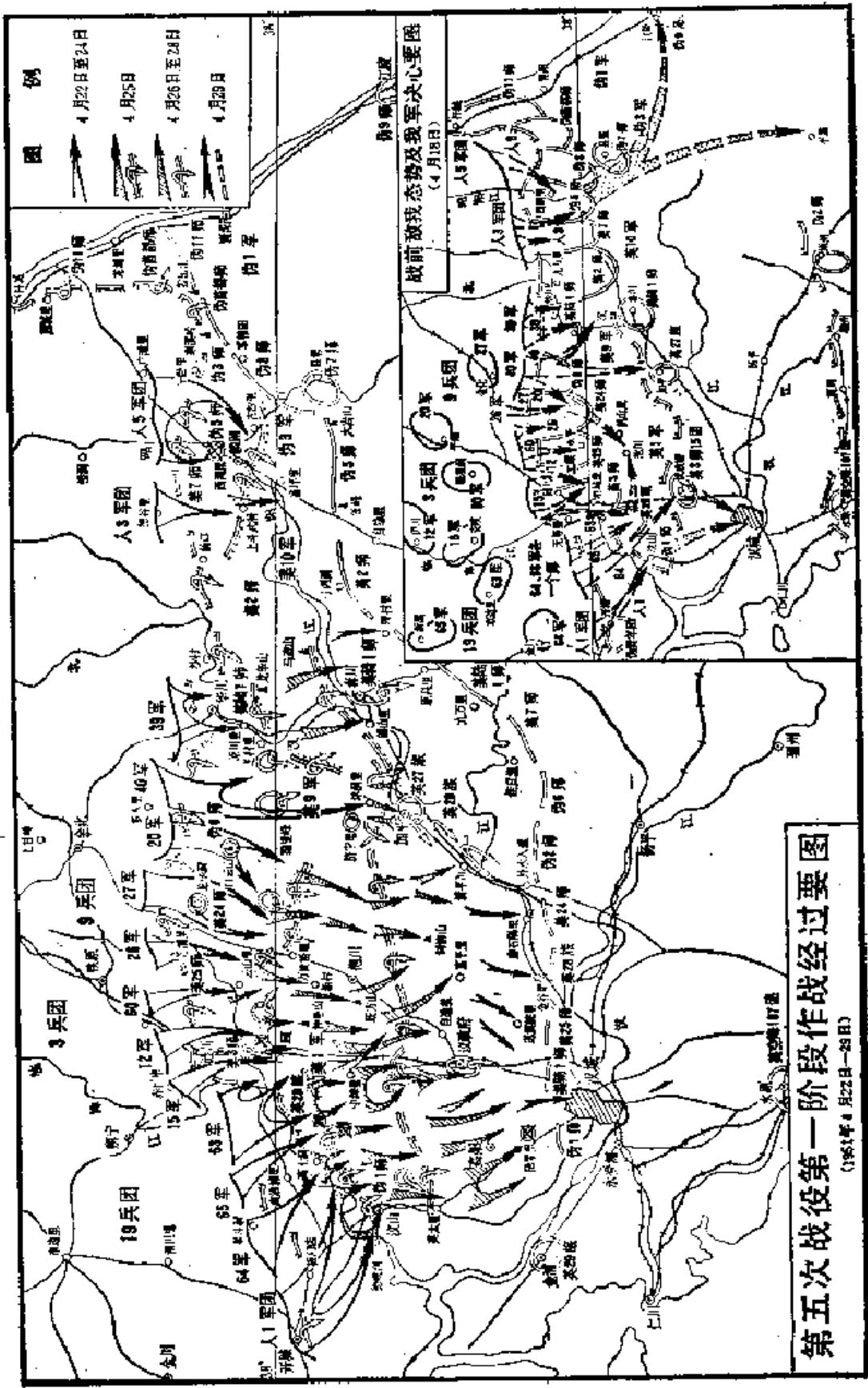
(二)目前由于我运输工具缺少，粮食、弹药接济不上，西线美军又已东援，使我继续扩大攻势困难增加，为此，第五次战役即暂告结束。

(三)为争取主力集结休整，总结作战经验，造成尔后有利战机，以便更多地歼灭敌人，决将各兵团主力转移至渭川里、朔宁、文惠里、山阳里、杨口、元道里之线及以北。各兵团留一个师至一个军的兵力，从现在位置起，采取机动防御，节节阻击，杀伤消耗敌人，争取时间。部署如下：

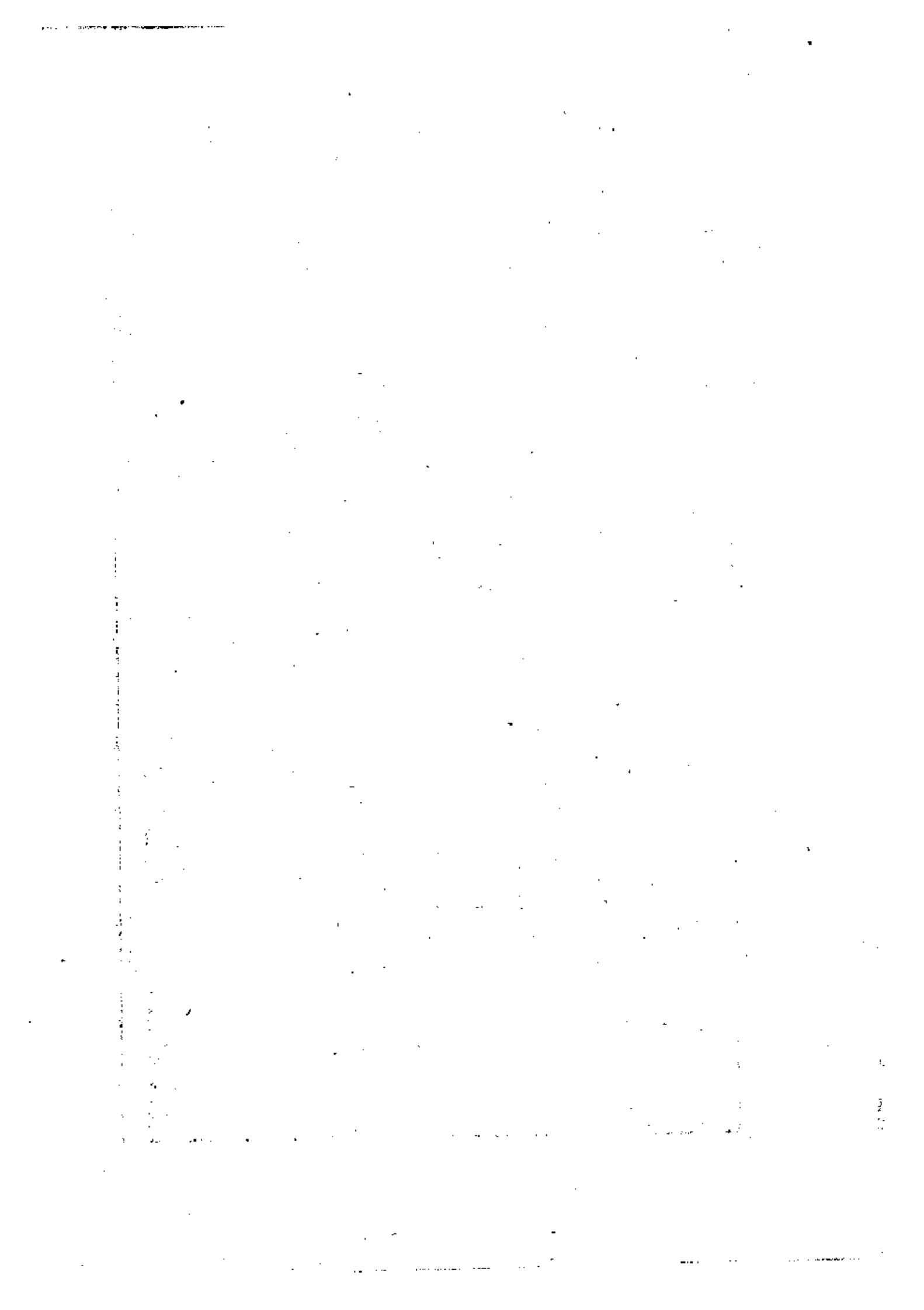
1. 十九兵团主力转移至渭川里、涟川以北地区休整，留一个军（或四个师）从议政府、清平川之线，利用东豆川、抱川、机山里线南北有利地形，采取纵深配备，阻击敌人。一军团主力转移至开城地区休整，留一部于汶山、坡州里以南阻敌。

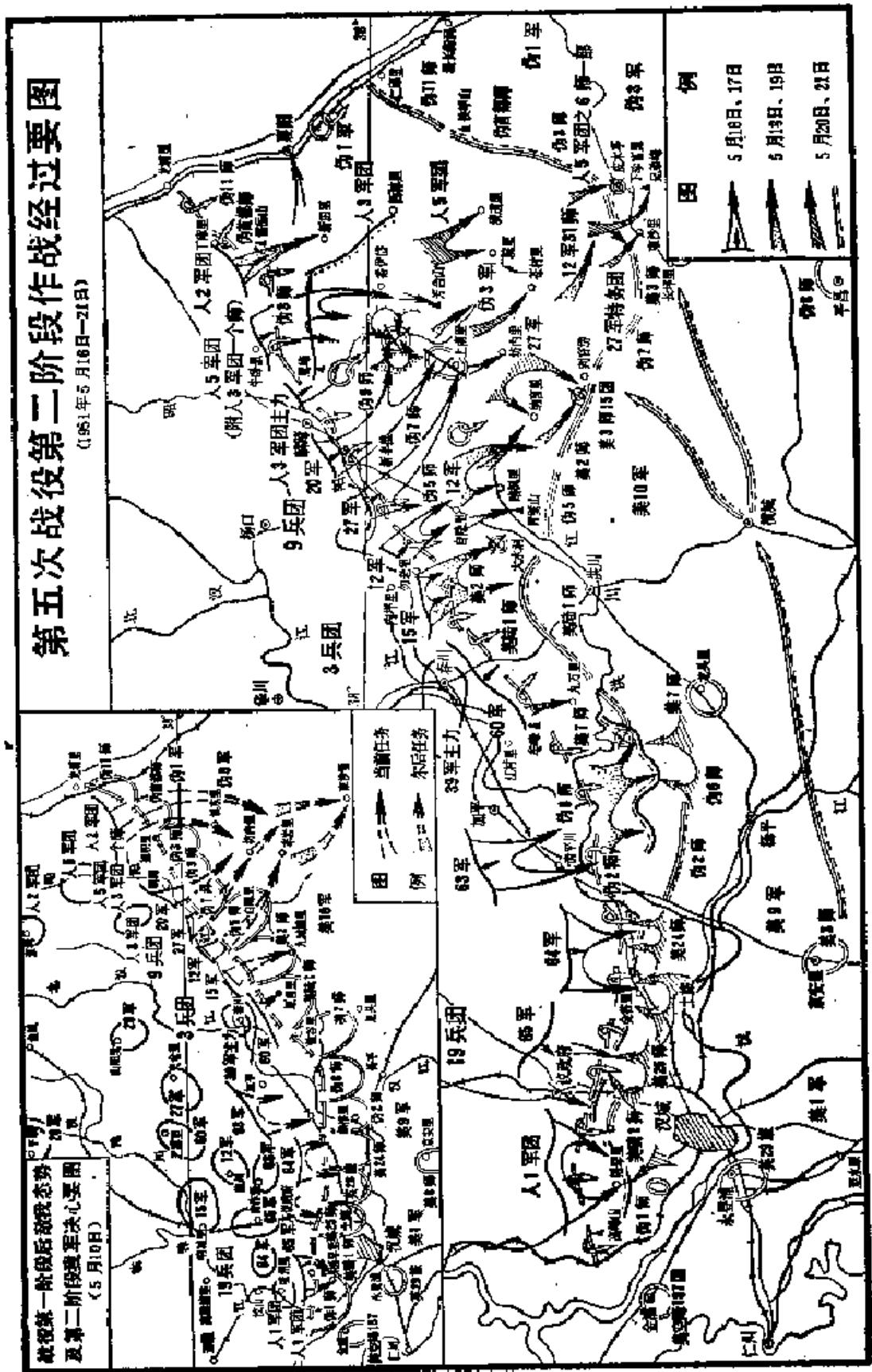
2. 三兵团主力进至铁原、金化地区休整，留一个军从加平、春川（不含）线开始布防，利用华川以西山区，节节阻击敌人。该兵团与十九兵团以机山里、文岩里、汉滩川（铁原不含）之线为分界线，以西属十九兵团（线上含），以东属三兵团。

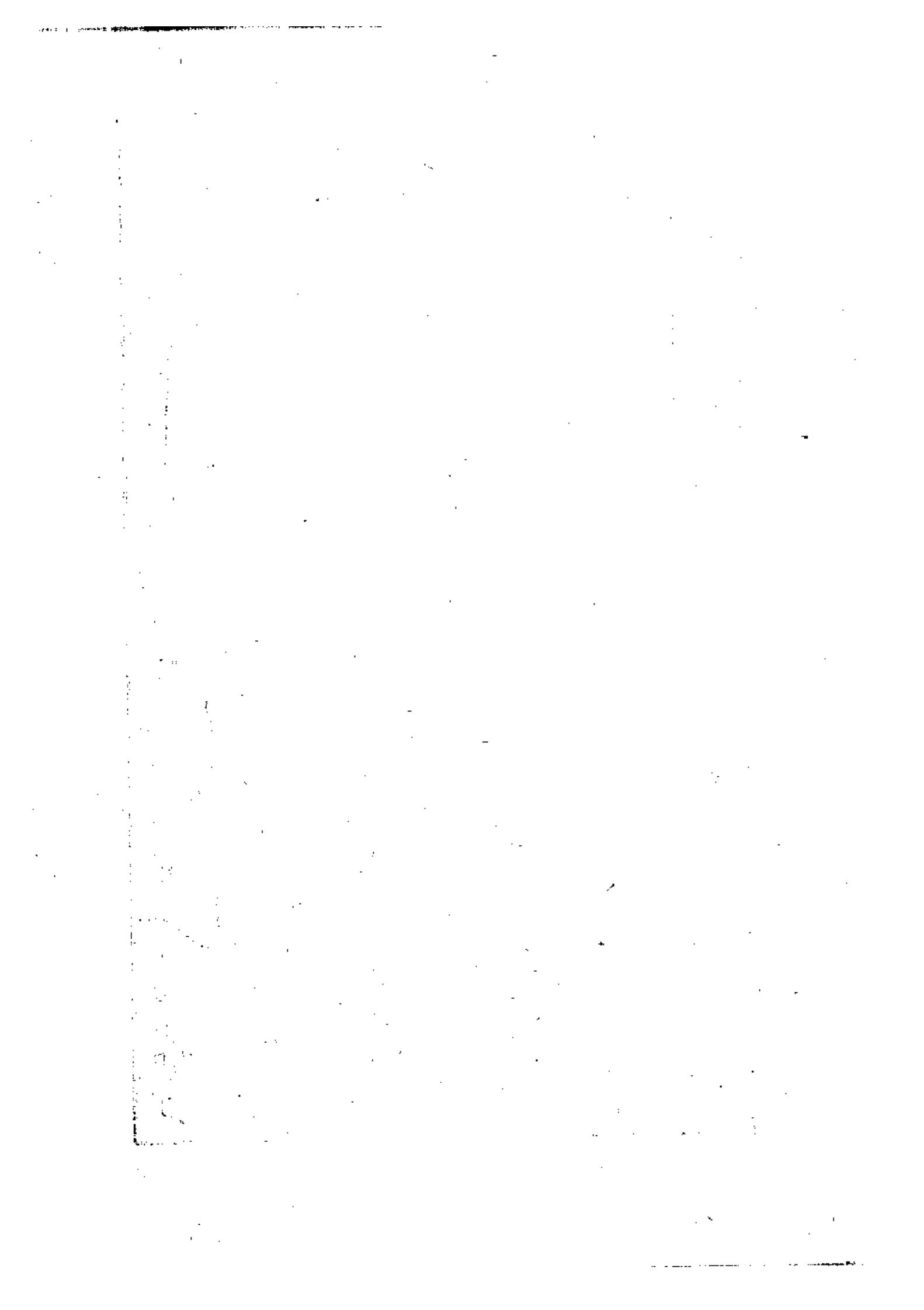
3. 九兵团主力转移至华川、山阳里、金化（不含）以东地区休整，留一个师利用昭阳江及华川湖节节阻击敌人。



第五次战役第一阶段作战经过要图







该兵团与三兵团以新延江、芝岩里、白积山、大成山、金化线为分界线，以西属三兵团（线上含），以东属九兵团。

4. 由金集团主力转移至麟蹄、杨口、襄阳之线及以北地区休整，以一至两个师在于论里、县里、西林里线及以南采取机动防御阻击敌人。该集团与九兵团以大同里、四明山及北汉江为分界线，以西属九兵团（线上含），以东归人民军。

（四）各部可统于二十三日晚开始向指定地区移动。九兵团及金兵团应抓紧这两天时间，大搜捕被击溃之残敌。

（五）各担任机动防御、阻敌进犯的部队，必须确实掌握前轻后重、纵深配备的原则，特别加强工事，以减少自己的伤亡；尤须严密组织与发挥炮火的威力，予进犯之敌以大量杀伤。对突出之敌或有利我出击的情况下，应即行组织反击，每次以消灭美军一个连至一个营，伪军一个营至一个团为目标，以滞止敌人的进攻，争取更多的时间，以利我主力部队休整。

（六）各部队进至集结位置后，应抓紧时间调整组织，精减机关充实连队，从下而上地总结经验及从上而下地检讨战术指挥和进行长期作战的思想教育。司令部亦将召集各级干部会议，详细计划另行下达。

#### 注　　释

〔1〕在这份电报上署名的还有邓华、韩先楚、朴一禹。

〔2〕金集团，参见本书第381页〔5〕。

(3) 在这份电报上署名的还有邓华。

(4) 宋、陶，参见本书第353页〔1〕。

(5) 在这份电报上署名的还有邓华。

# 关于持久作战方针 和今后作战的指导原则\*

(一九五一年六月二十五日)

## 一 五次战役的基本总结

五次战役，取得了伟大的胜利，把敌人从鸭绿江边打退到汉江，歼灭敌人的有生力量二十几万，其中美军伤亡十万至十四万人。这不仅大量消耗了美帝的人力、物力，而且使美军士气降低至一定程度，因而引起美帝内部及各帝国主义间的争吵与混乱，促进了全世界人民争取和平斗争的积极性。同时，朝鲜人民军和我们取得了同现代化军队作战的经验，提高了军事水平，增进了朝鲜和我国的国防力量，奠定了朝鲜战争胜利的基础。

但由于我们在作战指导上犯有若干错误，部队干部军事水平一般不高，缺乏同现代化敌人作战的经验；敌人拥有装备的优势，严重限制了我军的机动；加上朝鲜三面

\* 这是彭德怀在中国人民志愿军党委扩大会上的讲话。

环海，地形狭长，因而在五次作战中，虽已取得伟大胜利，但未能更多地歼灭美帝的有生力量。

## 二 持久作战方针

由于主客观条件的规定，目前朝鲜战争不能速胜，而必须采取持久作战的方针。

1. 敌人装备优势。
2. 美英军的士气还未低落到应有的程度。
3. 朝鲜三面环海，海防不强；中间道路少，公路铁路多靠海岸线，在敌海空军威力圈内；地形又不利于大部队高度机动。
4. 朝鲜物产有限，我军不能就地补给，必须由国内经长距离供应，特别是越南进运输线越长，困难越多。
5. 朝鲜群众工作尚未深入，地方群众性武装尚未建立；特务、反革命在内地到处活动，不仅容易暴露我军行动，且必须分兵控制，巩固后方。
6. 我军参加朝鲜战争是被迫仓促应战，装备技术、运输工具、物资补给、后备兵力组训以及各种组织等，都缺乏应有的准备。
7. 我们部队干部军事水平一般不高，必须亲自经历，才能逐渐积累经验，逐步提高，所以许多别人已犯过的错误总会重犯后才能纠正。

由于上述主客观条件的规定，并且经过了五次战役

的证明，目前想一下消灭美英军几个师是不可能的。美英军主力不被歼灭时，朝鲜战争的结束是很困难的。因此，必须给敌人以相当的消耗削弱，争取时间加速我军的必要准备，以逐渐改变主客观情况，而后才能大量歼灭敌人。因此，朝鲜战争不可能速胜而必须采取持久作战的方针。

### 三 今后作战的指导原则

1. 有阵地地稳步前进，不要冒进。
2. 不断轮番，各个歼敌。
3. 反复拉锯，逐渐消耗敌人有生力量。
4. 做好必要的准备再战，不打仓促无准备的仗。
5. 由小敲小打，争取逐渐发展到大打。
6. 集中优势兵力、火力，有重点地狙击敌人。
7. 机动灵活，量力而行。
8. 攻防密切结合，双管齐下。
9. 战略上的持久战，战斗上的速决战。
10. 开展敌后游击战争，配合正面作战。
11. 大力开展敌军工作，切实作好瓦解美伪军的政治工作。

## 四 朝鲜战争发展的前途

1. 由于美帝所进行的侵略战争是非正义的，与世界人民为敌的；而朝鲜人民与我们进行的反侵略战争是正义的，代表人民愿望的，这个战争的性质就决定了这个战争发展的全部规律。

2. 敌军士气虽尚未低落到应有的程度，但由于所进行的战争本质是侵略性的，无论任何欺骗压制，它的士气是无法长期维持的。在我们继续打击消耗敌人，加紧对敌瓦解工作，以及广大人民的坚决反对下，必将使敌军士气加速降低下去。

另一方面，我们和朝鲜人民军目前虽遇到一些可以克服而尚未来得及克服的困难，影响了部队一些思想情绪；但是只要讲清道理，适当解决部队的实际问题，人民军和我们部队的士气是会越打越高的。

3. 美帝目前拥有优势装备，占着许多便宜，严重限制着我军的机动。但是在我军整理与掌握了过去这段斗争的经验，提高了部队的军事水平，改善了可能改善的条件，如：增加反坦克火器，建设步兵随伴炮兵，增加高射火器、自动火器，加强运输工具，提高技术，以及改进后勤工作，保证部队必要的适时供应等，必将可更迅速地战胜优势装备的敌人。

4. 美帝国主义侵略战线太长太宽，被迫兵力分散，因

而人力物力日益陷于困难，特别是它的侵略野心同它的实际力量是很不相称的。这种情况从下面事例可以表现出来：

①六月一日美国政府训令美国代表奥斯汀<sup>(1)</sup>通知联合国，声明由于“美国全部可用的军事力量现在都牵制在朝鲜和西欧”，目前不能为计划中的联合国“集体安全部队”提供任何军队。

外电评论称：这一事件证明“号称‘强大的’美国军事机器的精华已被朝鲜人民军与中国人民志愿军所摧毁。”

②塔夫脱<sup>(2)</sup>曾宣布，如果美国国防预算超过七百亿，那就是冒极大的危险。可是华盛顿六月八日电，接近杜鲁门<sup>(3)</sup>的人士说：“美国国防预算目前达每年六百亿美元，但并未包括朝鲜战费在内。”而“朝鲜战争预算就需一百亿至一百五十亿美元，甚至需二百亿美元。”

《美国新闻与世界报导》刊论文：“美国在侵朝战争中损失的人员和金钱已比一九四二年美国在太平洋战争中所损失的还要大。”“一年内死伤总数已达七万多人（此数已被大大缩减），而对日战争第一年只死伤五万七千人。”“花费的金钱比太平洋战争的一年所花费的多一倍。目前已运往朝鲜的军事装备一千五百万吨，而一九四二年送往太平洋地区的军事装备仅为六百五十万吨。”

③朝鲜战争已经把美国推到不可救药的危机之中。杜鲁门六月十三日广播，将继续采取“管制”办法以抑制日益加深的通货膨胀。并且指出，将进一步“增加捐税”，

剥削人民。

《人民日报》社论指出，一九五一年每一个美国人民所负担的战争支出已达三百美元，比一九三八年增加了一百倍。

而我军则拥有大量的后备力量，足够的必需的物资供应（当然由于我们开国不久，各种潜在的资源尚待开发），这是决定战争胜利的基本因素之一。

5. 从过去事实证明：美帝国主义在朝鲜战场打一次败仗，就引起美国内部和各帝国主义间的一次争吵与混乱。这种争吵与混乱，一次比一次厉害。美帝国主义陷入长期的消耗战，败仗将日益加多和加大，美帝内部矛盾就必然日益扩大且加深起来。特别是美国人民的反侵略战争的斗争，必将随着战争的持久而日益发展扩大起来。这就将使美帝侵略集团不仅在国际间日益孤立，而且在美国亦必然日益孤立。如最反动的麦克阿瑟<sup>(4)</sup>也不得不声言，中国有强大的后备力量，是不可能战胜的；承认美国的侵略战争“并没有使他们遭受致命的损害，而我们自己却在遭受重大的损失。”魏德迈<sup>(5)</sup>哀鸣，朝鲜战争是一个“无底洞”，看不到联合国有胜利的希望。原来支持美帝的一小撮国家，越来越不肯“卖力”了。国内人民的和平运动已变得更有组织了，如东部各州本月内就要举行五百个集会，纽约从六月十五至二十日要举行一百个集会，另纽约州将举行二百个集会。

相反，我们在朝鲜战场上每打一次胜仗，就有力地推

动着世界和平民主斗争向前发展，国际声援加大，国内人民情绪高涨，因而支援战争更加积极。

6. 一、二、三、四、五次战役经验证明，我们虽然是在缺乏各种应有和可能的准备情况下，被迫仓促应战；虽然是初次出国，缺乏以劣势装备对现代化装备之敌作战的经验，但却能够亲密配合人民军作战，把美英帝国主义从鸭绿江打退到汉江，消灭敌人二十几万，奠定朝鲜战争胜利的基础。今后主客观条件的发展日益对我有利，我们要进一步坚持努力，艰苦奋斗，最后的胜利是属于我们的。

7. 从上面各种事实和分析，朝鲜战争的必然胜利可以说是已成定局了，但实现这个伟大的胜利不是垂手可得的。因为从长远来看，帝国主义虽已是腐朽的、垂死的制度，它必然要走进坟墓；但是它绝不会自己走进去，而必然要做疯狂的垂死的挣扎。从当前来看，美帝这个野兽虽在战场上负了重伤，但是，它反咬我们几口的力气仍然是有的，而且它阴险狡诈，随时都准备狠狠地咬我们几口。所以，我们无论从长远的对帝国主义斗争，或是从当前的对帝国主义战争来讲，不经过艰苦复杂、持久顽强的斗争，要想坐等胜利，或随便就可胜利，是完全错误的，是幼稚无知的。特别是如果不百倍提高警惕，随时注意敌人的各种阴谋诡计和甜言蜜语，是会上帝国主义的当的。只有我们具有最大的勇气和毅力，高度的机智和灵活，熬得过最艰苦、最困难的过程，并能寻找有利时机给这个负伤的野兽以惨重的打击，才会使它知难而退，偃旗息鼓。

到那时，最后胜利才会到来，和平才有保障。

### 注 释

- (1) 奥斯汀当时任美国驻联合国安全理事会代表。
- (2) 塔夫脱当时是美国共和党参议员。
- (3) 杜鲁门当时任美国总统。
- (4) 麦克阿瑟，参见本书第389页(4)。
- (5) 戴维斯当时任美军第六军军长。

## 战略防御阶段的四个电报\*

(一九五一年七月——一九五三年七月)

### — 一九五一年七月一日十八时 给军委的电报(摘要)

(一) 经过八个月的激烈战斗，对朝鲜战争是长期的，认识上更深刻了。美为维持东方和世界政治地位，依靠技术优势，故不甘失败。惟战争激烈，远隔重洋，人员物资耗费太多，运输亦困难(比我们好)，兵力分散，长期坚持下去，力量削弱。苏联益见强大，美感久陷朝鲜作战，战略上失败，马歇尔<sup>(1)</sup>派感觉比较敏锐。在武装日本中，虽有顾虑，但结果还须武装。

(二) 我步兵强，人员多，但运输极困难。朝鲜地形狭

---

\* 战略防御阶段，于一九五一年六月十一日至一九五三年七月二十七日。这个阶段的主要特点是敌我双方均采取积极防御，战线基本上对峙于三八线附近地区。在两年零一个月的战略防御阶段，共歼敌六十万四千余人，粉碎了敌人的一切攻势和各种阴谋，有力地促使了停战谈判的实现。

窄，我军作战受到很大限制。在我空军不能维护交通运输和必要的、部分的配合作战前，此种优势目前难以发挥应有的有效作用。我只有决心作长期打算，准备好各项有利条件。作战方面，在汉江、昭阳江以北及三十八度五线以南地段，进行反复拉锯战。平均两个月进行一次较大反击战役，打退敌进攻。如此我以二十一个军以三番或十八个军作两番进行战斗，似此每月需补充官兵三万。每年战费七至八亿美元（以一九五〇年比值计算）。上述概算，估计人力可支持，财力有困难。但从全国开展节约和开源（主要生产）运动，似亦可克服。

（三）目前部署：志愿军以二十军、二十六军（现在只用一个师）、四十二军、六十四军（人数很少）、四十七军，人民军二、五两军团（人数很少）担任防御战。如敌北犯甚急时，我阻击玉昌道里、剑不里、玉洞里、安峡、秀龙山线预定阵地，举行战役反击，争取迟滞至八月中旬时为有利。十九兵团、三兵团即可大体准备完毕。否则，即以三十八军、四十军、二十兵团两个军与现在担任防御的部队，进行中等性的战役；反击仍须尽可能争取至八月初旬举行为有利。

（四）充分准备、持久作战和争取和谈达到结束战争的方针是完全必须的。我能掌握和平旗帜，对朝鲜人民、中国人民均有利。坚持以三八线为界，双方均过得去。如美国坚持现在占领区，我即准备八月反击。在反击前，还须放他前进数十里，使军事上、政治上于我更有利些。

## 二 一九五一年七月十六日十时 给李克农、邓华、解方<sup>(2)</sup>并报 毛主席的电报(摘要)

和谈中最基本的原则问题，是限期撤出朝鲜境内一切外国军队；其次是以三八线为界，恢复一九五〇年六月二十五日前状态。除此以外，其它（如交换俘虏等）属枝节或技术性问题。关于枝节或技术性问题，我不应过于拘谨，免陷被动。

我方坚持基本原则问题是“名正言顺，理直气壮”的，是取得对方士兵及和平人民普遍同情与拥护的；是可以打击美、英军战斗意志的；是可以教育人民，孤立美帝和逐渐分化其所谓联合国阵营的；也就是配合（或叫协同）朝鲜战争取得胜利的最迫切的工作；也就是政治斗争与军事斗争双管齐下，向侵略集团采取攻势的严重任务。如此做法，可能使美帝国主义者完全陷于被动。如果没有和平攻势（和谈）的政治斗争，只有单纯的军事斗争，要想迅速孤立美国，迅速结束朝鲜战争是不可能的。

我们坚持一切外国军队撤出朝鲜是有理的；以三八线为界是有节的；争取提早结束战争，与朝、中两国人民是有利的。但和谈并不一定是顺利的，可能遇着很多困难，甚至曲折过程，可能还需要经过严重的军事斗争。再

有两三次较大的军事胜利，才能使敌人知难而退。不管在谈判中有多少困难，坚持和蔼的说理的态度，使破裂责任归之于对方。

### 三 一九五三年四月三日二十三时 给杨得志<sup>(3)</sup>并王建安<sup>(4)</sup>的电报

建安三月三十一日电、得志四月一日电均悉。根据目前情况，在我确有充分准备下，举行小规模的歼击战，每次歼灭敌一两个排至一两个连，例如丁字山、老秃山、织女星山一类的作战，对我九兵团及其他兵团，取得新的战斗经验及促进停战谈判均有利。如确有把握，发动时间亦可提早。请杨根据实际情况决定之。至于一次同时在全线打数十个据点之敌的战役性的作战，则以待至五月中旬或下旬为宜。

### 四 一九五三年六月十五日十八时 给邓华代司令转朝鲜人民军各 军团长和志愿军各兵团司令政 治委员并克农同志：

顾据我停战谈判代表团电话称：军事分界线基本上已达协议，以今晚（六月十五日）二十四时为准，在本晚二十时以前，敌我双方攻占之阵地均为有效。在此时以后

(零时起)，即作为十六日计算，敌我所攻夺之阵地，均属无效。我志愿军和朝鲜人民军为促进停战实现，应从明十六日起，坚守现阵地，不再主动攻击，但须提高警惕，严阵以待，对敢于向我军阵地侵犯之任何敌军，坚决给以歼灭之打击，切不可有任何疏忽。

### 注 释

- (1) 马歇尔参见本书第389页(3)。
- (2) 李克农(一八九八——一九六二)，安徽巢县人。当时任外交部副部长、军委情报部部长。邓华，参见本书第354页(4)。解方(一九〇八——一九八四)，吉林东丰人。当时任中国人民志愿军参谋长。
- (3) 杨得志，一九一〇年生，湖南醴陵人。当时任中国人民志愿军副司令员。
- (4) 王建安，(一九〇七——一九八〇)，湖北黄安(今红安)人。当时任志愿军第九兵团司令员兼政治委员。

# 中国人民志愿军 是不可战胜的力量\*

(一九五一年八月一日)

一九五〇年十月，美国不顾中国人民的再三警告，不顾中国人民和世界各国人民对于和平解决朝鲜问题的愿望，竟命令其侵略朝鲜的军队越过三八线<sup>①</sup>而向朝鲜与我国的边界鸭绿江和图们江疯狂进犯。当其占领楚山时，炮弹已落到我国领土，打死打伤了酷爱和平的中国人民。美国并派遣其侵略朝鲜的空军，轰炸扫射我东北边境的城市和乡村。这一事实，表明美国武力不仅残暴地侵略了我们的邻邦朝鲜，霸占了我国的领土台湾，而且严重地威胁着我祖国大陆东北边境的安全。中国人民不能容忍帝国主义者这种肆无忌惮的侵略行为，因而纷纷起来抗美援朝、保家卫国，并组成强大的中国人民志愿军进入朝鲜，与朝鲜人民军并肩作战。

中国人民志愿军进入朝鲜九个月来，和朝鲜人民军一起，同武装干涉朝鲜的军队进行了激烈的、艰苦的战

\* 本文是彭德怀为纪念中国人民解放军建军二十四周年而作，刊载于一九五一年八月一日《人民日报》。

斗。经过五次大的战役，朝鲜人民军和中国人民志愿军已获得重大的胜利，歼灭敌人二十七万余人，收复了朝鲜北部的广大土地，奠定了朝鲜反侵略战争胜利的基础。志愿军的全体指挥员、战斗员，在战斗中表现了无比的英勇顽强和惊人的刻苦耐劳精神。在进攻中，他们不顾敌人炮火的猛烈，忘记一切疲劳和艰苦，爬山涉水，勇猛前进；在防守中，不论敌人的飞机大炮如何轰击，始终坚定沉着，固守阵地，大量杀伤敌人；即使在敌我力量十分悬殊的情况下，也是临危不惧，顽强不屈，虽战至最后一人，仍不放弃阵地。许多英勇负伤的同志坚持不下火线，继续进行战斗。许多壮烈牺牲的烈士临死之前，仍鼓励其他同志奋勇前进，消灭侵略军，争取胜利。志愿军的指挥员、战斗员，曾经在零下三十度严寒、积雪数尺的高山上，连续作战数昼夜；曾经冒着敌人的炮火，徒涉刺骨的冰河，攻占敌人的防御阵地；曾经忍饥挨饿，仍坚决地完成自己的战斗任务。人所共知，美国军队具有现代化的优良装备，具有大量的飞机、坦克和大炮；而中国人民志愿军既无坦克，过去又无空军，只有少数的炮兵和步兵的轻型火器。但是，它不但没有被敌人所战胜，反而战胜了敌人。其原因：

首先是由于它所进行的战争，是正义的、反侵略的战争。中国人民不能忘记美帝国主义历来对于中国的侵略，中国人民不能忘记美国反动派在过去和现在与日本军国主义势力的勾结，不能忘记美国反动派在过去和现在与

蒋介石的勾结。因此，决不能容忍它霸占台湾，决不能容忍它重新武装日本，尤其是决不能容忍它占领与中国唇齿相依的朝鲜，走日本帝国主义的老路来侵略中国的东北。对祖国的热爱，对侵略者的高度仇恨，这就造成了中国人民志愿军无比的坚决和英勇。

其次，中国人民志愿军具有高度的政治觉悟，具有爱国主义与国际主义的伟大精神。志愿军的全体指挥员战斗员不但热爱自己的祖国，并且全心全意地援助朝鲜人民的反侵略斗争。他们清楚地认识朝鲜人民的解放事业是和自己的解放事业不可分离的，援助朝鲜人民的反侵略斗争是和保卫自己的祖国完全一致的。因此，他们就能够和朝鲜军民团结一致，为战胜共同的敌人而进行奋不顾身的战斗。

第三，中国人民曾经和国内外敌人进行过长期的武装斗争，从而学会了以劣势武器战胜优良装备的敌人的一整套本领，积累了在战争中克服一切困难，逐渐壮大自己力量的丰富经验，并且在马克思列宁主义的基础上掌握了歼敌致胜的军事指导原则。中国人民志愿军根据朝鲜战场的实际情况，充分发挥了这些宝贵的经验，因而取得了胜利。现在，为了战胜和过去一切敌人都不相同的新的侵略者，我们又正在掌握现代化的武器，学会使用这些武器。我们相信，不要很久的时间，这些武器就会被我们学会使用和掌握。那末，中国人民志愿军今后就更有把握战胜帝国主义国家的侵略军队了。

第四，中国人民志愿军得到中国人民全力的支援。中国是一个地大物博、人口众多的国家，有雄厚的人力和丰富的资源。中国人民已经推翻了国内外敌人的反动统治，并在中国共产党的领导下，建立了一个人民民主专政的新式国家，国内一切建设事业正在蓬勃发展，人民的觉悟程度正在迅速提高，抗美援朝、保家卫国运动已在全国人民中普遍而深入地开展起来。因而，中国人民就能以一切必须的人力、物力、财力支援志愿军在朝鲜的作战。目前正在开展着的捐献新式武器的运动，更表现了中国人民爱国的热情和伟大的力量，这个力量，是志愿军战胜敌人的最大保证。

第五，朝鲜民主主义人民共和国政府，朝鲜劳动党，朝鲜人民军和朝鲜人民，给了中国人民志愿军以极大的帮助。朝鲜人民对中国人民志愿军的热爱是令人感动的。他们把志愿军当作自己的亲人一样看待。虽然他们在美帝国主义烧杀抢掠之下，遭受了深重的灾难和巨大的损失，但是仍以自己所有的力量来帮助志愿军作战。朝鲜人民军与中国人民志愿军战斗的团结是牢不可破的，在朝鲜战场上的每一次战役，都因中朝人民军队能够协同一致、互相配合而取得完满的胜利。

第六，中国人民志愿军得到全世界一切爱好和平的人民的援助与鼓舞。我们不是孤立的，全世界一切爱好和平的人民都是我们的朋友，这一个条件将保障我们取得最后的胜利。

上述各点，就是中国人民志愿军不可战胜的基本原因。从朝鲜战场上双方力量的对比来看，这就是我们所具有的优势，而这种优势是永久起积极作用的。当然，我们目前在现代化武器方面还有许多弱点，在这方面敌人暂时还占有优势。但是，我在前面已经说过，这方面的情况也是会变化的，并且正在起变化。中国人民志愿军已开始建立起相当强大的人民炮兵和人民空军。当我们建立和使用这些技术兵种时，我们的战斗力就会显著地加强，就会取得更大的胜利。而我们所具有的优势，却是对方所永远不能得到的。

现在，朝鲜人民军和中国人民志愿军的代表团正和联合国军的代表团在开城进行和平谈判。毫无疑问，只要双方撤离三八线，以三八线为基础建立非军事区域，诚实实行其他的停战条件，并获得保证，于一定时期内撤退一切外国在朝鲜的军队，那么，和平解决朝鲜问题就是可能的。如果对方并没有和平诚意，故意提出无理要求，致使和谈失败，那么，战争的形势对于对方就不会是美妙的。战争愈持久下去，美国士兵就会逐渐觉悟到他们不应该替华尔街的垄断资本家打仗，不应该在侵略战争中白送性命；全世界舆论就会更加明了究竟谁是在坚持战争而不顾和平，这对于美国的侵略计划是一个致命的危险。九个月来的事实证明，我们在战争中已愈战愈强。中国人民志愿军在朝鲜战场九个月的战斗中，已经锻炼得更加强大了，已经成为一支保卫祖国、保卫世界和平的不

可战胜的强大力量。他将继续站在反侵略斗争的最前线，为祖国的安全，为朝鲜问题的和平解决而奋斗不懈。

### 注 释

(1) 三八线，参见本书第326页(2)。

## 关于几个战术问题

(一九五一年八月十五日)

第一，关于炮兵以隐蔽阵地射击为主，还是以暴露阵地射击为主，这应根据敌情与我军现在条件，及自己部队当时所受领的具体战斗任务来决定。

当前敌人握有强大空军、炮兵和技术装备的优势，我军在这方面的条件还不及敌人，如果不考虑这一实际情况，一般的将自己的炮兵使用于暴露阵地射击是不适当的。如不认真注意隐蔽伪装，即会遭到不必要的损失。祖国今天的工业条件还是落后的，大炮来之不易，故必须特别爱护；同时在战斗中过多损失了火炮，不易及时补充，即会妨碍当时战斗任务的进行，这是应该重视的。但爱护炮兵不是送往后方保存起来，而是为着使用炮兵准确的射杀敌人，摧毁敌人之战车、炮群和工事，以达成战斗任务。不善于组织火力的指战员，单凭步兵突击与高度技术装备的敌人进行战斗，欲取得战斗的胜利是困难的。总之，害怕炮兵损失，不敢使用是不对的，可以避免

\* 这是彭德怀对志愿军第三兵团军以上干部的讲话要点。

的损失而不力求避免也是不对的。

什么情况下应隐蔽射击，或在什么情况下暴露射击呢？在一般进攻战及防御战的情况下，应构筑阵地，注意隐蔽伪装，并坚持火器分散配备、火力集中的原则，以减少不必要的损失。但在特殊的情况下，就应敢于进行暴露阵地的射击：（1）如遭遇战时，应迅速放列，先敌发扬炽盛火力，打乱和杀伤敌人；（2）突然发现敌军撤退和增援时，立即进行追击射击和挡阻射击；（3）意外遭敌袭击和袭击敌人时。在这些特殊战斗情况下，一分钟的迟缓都是过失。如空守隐蔽阵地射击，致失战机，那是完全错误的。但仍须注意伪装，在不妨害战斗任务的达成时，应逐渐转入隐蔽阵地。并尽可能妥为准备高射火器，防敌空军袭击，减少损失。

## 第二，迂回、割裂、渗透问题。

过去五次战役其中四次是敌人进攻，我反击。只有第三次战役，是我向三八线<sup>[1]</sup>进攻的。无论反击和进攻，均是从敌人一翼或两翼或中央突破，以相当强大兵力迂回至敌深远后方，阻击逃敌和战役二梯队之增援，威胁敌战役供应线，使敌阵势发生动摇。我正面向敌进攻之部队，应积极割裂敌阵地，使之成为无数小块，隔离其联络。并以精干的小部队（即称尖刀连、营）利用暗夜、地形险要处出敌意外，突然渗透至第一线纵深，以勇敢的战斗动作，首先袭击敌火力阵地和指挥所。上述迂回、割裂、渗透密切结合起来，明确分工，再以积极动作中求得互相协

助和行动一致。一切消极等待则不可能求得密切协助和行动一致。在三面环海、正面狭小的朝鲜战场，我无空军掩护，供应困难，步兵虽优势，但难于发挥其机动作战的应有作用，并且装备远落后于敌人。以美骑一师为例，其野炮、无后座力炮、迫击炮、火箭筒至十五厘米榴弹炮（包括坦克炮）共八百九十七门，而我一个步兵师山炮、迫击炮才数十门，战防炮和高射武器则更少，敌军占绝对优势。在这样敌我装备技术的悬殊情况下，我们争取了五次战役的胜利。但由于装备技术上过于劣势，致未消灭更多的敌人，胜利是不完满的。除积极建设空军、炮兵（包括战防炮兵、高射炮兵），增强战斗力外，在五个战役的战斗中，在战术上、技术上、指挥上还存在着不少缺点，有不少可以消灭的敌人让其逃脱。这是值得检讨和改进的。我军有些什么重大缺点呢？

一是不善于组织火力，不讲究战斗队形，特别是接敌运动常遭受不应有的损失，不善于利用地形、地物，隐蔽接近敌人，单凭勇敢（勇敢是战胜敌人之主要条件，不是唯一条件），蜂拥冲锋，因之伤亡大；攻击受阻时，使被包围之敌乘机突逃。此种教训不是几次而是几千次的重复。也有不知道“猛打”就是要精密地组织火力，使所有火器同时发挥作用；在准确射击杀伤和制压敌人下，继之以猛冲，力求迅速接近敌人，投手榴弹和进行白刃战。在冲锋的途中，不要犹豫徘徊。这样才能大量消灭敌人和减少自己伤亡，把“猛打”、“猛冲”片面地或孤立地理解都

是错误的。

二是阵地进攻战要讲究技术。弹药器材等必须事先有准备。开进、展开、分进的道路，敌阵地工事的强度、火力、兵力配备之诸情况，必须有周密之侦察。根据敌我条件加以客观的研究，决定攻击手段，选择突破口。总之，敌人既已占领阵地且有防御设备，就必须采取阵地进攻战的打法。我们有些部队不细心研究，甚至把阵地攻坚战当作追击战的打法。如某军在第五次战役第一阶段进攻高浪浦里北三十华里之九化里敌英二十九旅时，在该军展开攻击前，敌已迅速缩回临津江以东，占领预定设防的坚固阵地，该军则以追击姿态逐渐投入战斗，当然更谈不上侦察和火力准备，其结果是遭敌炮火杀伤很大。五次战役第二阶段敌全线转入守势，我某些部队仍重复上述教训，所以不仅未获得应有的战果，且更遭受了不应有的伤亡，妨害继续战斗。这些血的教训，今后不应再重复。更严重的是，不能严格区分各兵种、轻重车辆的行进道路，相互拥挤，发生自己踏死自己人的奇谈。离敌二三十华里即遭受敌远射程炮火袭击，招致重大伤亡，这也是根本不应该发生的问题。

### 第三，追击战问题。

在朝鲜战场敌有大量飞机、坦克和美英军的机械化部队，而我无飞机和战车配合作战，只靠徒步追击实有困难，追击效果亦不大。但雾天月夜是可以追击的。在这些有利时机，不应该放松追击的机会。同时我空军、坦克

已在积极建设中，不久即会参加作战。一般炮兵和战防炮兵、高射炮兵已有了相当大的基础。所以，击退敌人后，我追击条件正在增长中。我军传统的战斗作风是“猛打”、“猛冲”、“猛追”，不给败溃之敌以收容整顿机会。追击是消灭溃退之敌的最好、最便宜的手段，问题是如何追击，在追击过程中有些什么问题，这是值得注意的。这里只说明以下几点：敌由战场败退是恐慌混乱的，我追击愈猛此种现象愈严重。此时，敌最无战斗能力。我击败敌人后发起追击时，由横宽的战斗队形，再变为追击的纵队或并列纵队，开始时是不免会有混乱。但我军与败退之敌基本上是不同的，我气势甚壮，敌则相反。问题是在如何迅速调整缩短混乱时间，这只有高级首长赶至最前面，迅速调整和区分追击部队。在直属上级未到前，应即向就近间接上级请示，并接受间接上级的指挥。在直接、间接上级均未到以前，同级指挥员应由资深者立即区分追击部署，继续追击，并一面报告上级。如同级无资深者，即按以先到的同级指挥员执行上述办法，以便迅速整顿混乱和调整部署，继续追击之。在追击中不仅要跟踪追击，更应注意平行追击和绕至敌侧后截断敌退路。在追击时，应以迅速手段歼灭、攻击溃敌之掩护部队，以免延误继续追击的时机，使敌主力无法逃脱。在追击敌人时，要克服困难，要不怕疲劳。要知道败退之敌更困难更疲劳。但追击中遇到敌人强大预备队时，或改为有计划撤退，主力已占领预定阵地时，我即应以追击的先头部队占领阵

地，掩护主力展开，转变为阵地攻击。在最前面的指挥者掌握这火候是重要的，否则，以追击姿态投入阵地，攻击不仅难于取胜，且有被敌各个击破之危险，这是值得注意的。追击部队最好以主力军担任，通常以坦克、牵引炮兵和部分工兵加强之。

第四，战场观察、射击指挥和通讯联络这三项工作好坏，是直接影响战斗胜负的。

我军在这三项工作上，是存在着缺点的。如战场上没有组织地不断观察，将直接所得敌情加以判断，及时报告上级，通报友邦等做得较差。有时敌已退走或已增援，战场上起了新的变化，而不能及时发觉，以至丧失战机或遭受不必要的损失。报告常不及时不准确，如有报告笼统说：“敌人向我反攻。”但敌人兵力、兵种、动向、时间、地点与自己的处置如何，均不提及，这样的报告使上级无法了解情况和给以指示。报告必须有具体的内容，如敌情、时间、地点、自己的判断和决心。还有某些部队的指挥员就根本不报告，去追问时才答复：“情况没有变化。”他不知道情况没有变化也就是情况。也有根本不报告我情的。如某团损失很大，已暂时失去了战斗力。团长与政委商量，如果打得只有你我两人也不叫苦（意思也不报告），他们把叫苦和向上级反映真实情况不加区别的混为一谈。在战斗过程中，上级给予下级新的任务或补充指示，是根据于当时敌我具体情况新的变化而决定的，如不将敌我具体情况及时报告，就不会有适合情况的新指示和新

任务。

关于射击指挥问题。火战是歼灭敌人最主要的手段，可是如何组织火力，测量距离，炮火目标观察，弹着点修正偏差，严格执行射击纪律等，常执行得不具体或不重视。特别不注意将自己观察的所得情况，及时通知炮兵。火战收到应有的效果，必须具备良好的射击技术、良好的射击指挥和良好的射击纪律，只有组织好各项火器，才能充分发挥效能，适合战术要求。

关于通讯联络工作问题。今天我军在朝鲜战场是与高度技术装备机械化敌军作战，战场情况变化异常迅速，这与在国内敌军作战有很大不同。我们的通讯技术还停留在国内战争时期，更有些部队还不如国内战争时期，这不仅妨害战斗的胜利发展，且在不利的情况下还存在极严重的危险，这是值得警惕的。必须以最大努力来改善我军的无线电报、报话和有线电话工作等，并需注意各种简便通讯和讯号的改善，节简译报收发时间。第五次战役中，有的兵团、军与志愿军司令部有四十八小时以上中断通报与联络，此严重现象决不能继续存在。

##### 第五，打一仗提高一步的问题。

我们的军事知识是从二十余年战争实践中获得和逐渐丰富起来的，依据这些经验（知识）打败了日本帝国主义，又打败了蒋介石，在朝鲜战场上也赢得了五个战役的胜利。这证明中国人民革命战争的经验是正确的、宝贵的。在五个战役中，每次所消灭敌人的数目不如解放战

争后期那样多、那样容易，自然有许多与国内不同的原因。其主要原因就是：美军握有高度技术装备的优势，而我军过去没有这样的优良技术装备，故对于这些技术兵种的性能和使用知识是不足的。这就是五次战役中没有消灭更多的敌人以及完全可以避免而未避免损失的原因。如第五次战役胜利后转移时，掩护部队不注意公路、桥梁的破坏和火力封锁，而把部队放在山头上，忽视重要道路警戒，使敌之机械化部队随时冲进我军后方，切断我后方交通。加之敌远射程炮火的拦阻、封锁射击，使我遭受不必要的伤亡，这显然是对技术兵种缺乏应有的知识。所以，我们要学习要研究苏联步兵战斗条令，野外勤务条令。各兵种操典兵器学，军事地形和筑城学，这些文献是苏军从战争中总结起来的重要经验（理论），应当学习。此外还更应总结自己的战斗经验，以求得理论与实践结合起来，打一仗提高一步。在总结经验的方法上，打胜仗时应把检讨重点放在客观方面，如：友邦配合，敌人弱点等，这样才可暴露自己的弱点，加以克服，防止骄傲自满，因为胜利最易掩盖自己弱点。如不多从客观的态度去分析，片面地夸张自己主观能动性，如何勇敢、如何指挥有方，就可能潜伏、滋生着打败仗的因素。有的同志说，某某军打了一两次胜仗就要打一次败仗，其主要原因就是胜利后骄傲自满，疏忽轻敌，这也是值得警惕的。在打败仗时应把检讨重点放在主观方面，即多检查自己，自上而下的总结，找出自己缺点、错误所在，联系检讨别人。这

样就可以消除互相埋怨，互不相信，闹不团结现象或夸大敌之威力，吓唬自己等毛病。经验证明，凡是这样做的就有成绩，就能提高觉悟，增进团结，提高战斗力。这样的检讨方法是应当坚持的。

### 注　　释

(1) 三八线，参见本书第326页(2)。

## 关于反贪污、反浪费、 反官僚主义斗争的讲话\*

(一九五二年一月一日)

目前全国各地反贪污、反浪费、反官僚主义的斗争，在党中央和毛主席的正确领导下，已经轰轰烈烈地开展起来了。

我们的国家当前正肩负着抗美援朝的斗争和保卫东方与世界和平的神圣义务；同时又要进行巨大的经济建设。要完成上述任务，必须使国家积累雄厚的资金，基本的方法就是依靠全国人民“增加生产、厉行节约”。中国人民在近代几十年内，没有停止过一天战争，现在还要拿出一切力量支援志愿军，如果我们有人严重地贪污浪费，不仅会直接危害到国家的经济建设，而且能影响到抗美援朝战争的胜利。

我们绝大多数同志，对党对人民事业是无限忠诚的，是艰苦朴素、廉洁奉公的，但是，确有少数同志进入城市之后，经不起资产阶级思想作风的侵袭，产生了贪污浪费

\* 这是彭德怀在志愿军直属机关干部会议上讲话的一部分。

堕落蜕化的行为，这是很危险的。必须对他们作坚决的斗争。

最近，志愿军直属党委发出了关于“三反”运动的决定。这个决定我看了三遍，认为很好。志直党委能以自我批评的精神做出这个决定，是很好的，应该贯彻下去。有些人的贪污浪费现象和官僚主义确实是很严重的。他们贪污腐化、铺张浪费、胡作非为，勾结私商窃盗国家资财，对国家和人民利益的损害，已经发展到了不可容忍的程度。贪污浪费现象所以如此严重，而又没有得到及时纠正，就是因为我们领导上存在有官僚主义作风。我是中国人民志愿军的负责人，是党委书记，党要我在这里负责，竟发生这样严重的贪污案件，我是有责任的，也说明我在领导上有官僚主义，应当向党作检讨，受到党的责备。贪污分子，他们在口头上也在拥护毛主席，然而实际上却是违背毛主席指示的，他们的言行是完全不一致的。这些人变了质，忘了本，其结果必然走向资产阶级死亡的道路。毛主席和我是在一九二八年认识的，二十多年中我看到毛主席的生活一向是很艰苦朴素的。回忆过去在中央苏区时，大家吃饭要加一个菜，还得做个决议。这次精简，毛主席又作了模范，自己只要一个警卫员，生活费用减少一半。中央委员也都这样做了。

毛主席教导我们要忠心耿耿地为党为人民的事业奋斗，这并不是一句空话，要以实际行动拥护毛主席的话。全国胜利后两三年来，资本主义思想猛烈地向我们进攻，

许多同志过去在长期的斗争中，曾经表现英勇顽强、艰苦奋斗的精神，但是一到城市就贪图享乐，不愿再过艰苦生活，经不起和平环境的考验，这是由于受了资产阶级的思想影响。有些同志，平时批评他有小资产阶级意识，他满不在乎；如果你批评他有资产阶级意识，他便会和你争的脸红耳赤。其实小资产阶级正是属于资产阶级的范畴，而不属于无产阶级的范畴。

“三反”运动是一场尖锐的思想斗争，即无产阶级思想与资产阶级思想的生死斗争，因此，只有开展反贪污、反浪费、反官僚主义的斗争，才能避免国家和人民财产的损失，使我们所有同志提高政治觉悟，得到进步。这是一次整风运动，也是一次学习运动。

昨天晚上，我和我的两个警卫员，三个人开了一个同志会，检讨我有哪些浪费。警卫员说，你的纸烟可以不吸，棉衣可以再穿一冬。我听了认为这个意见很对。我吸的是罐头烟，一月要十二万①，一年要一百四十四万元，我再能为党做二十年工作吧，二十年就可以节约两三千万元。我已经把烟戒了，我的棉衣也还可以再穿一冬。我对自己工作的估价是功过各半，过去有成绩，也有错误。我应当多节约，给人民多积累一点财富，这对我个人来说也可自慰。

我们直属队的“三反”运动，要自上而下的开展起来，使每个同志都明白其政治意义与个人的重大关系，希望各级负责同志，在这次运动中好好检查一下自己，照一照

镜子，展开批评与自我批评，激发群众的革命积极性，向资产阶级思想作坚决的斗争，使贪污浪费的行为在群众的检举下无处容身。对于那些屡教不改，执迷不悟的主要贪污分子，必须严申纪律，给予判罪甚至枪决。

### 注 释

(1) 这是指当时发行的人民币。中国人民银行自一九五五年三月一日起发行新的人民币，代替原来流通的旧人民币。按规定人民币新币一元等于旧币一万元。

# 欢迎“美帝国主义 细菌战罪行调查团”的讲话

(一九五二年三月二十六日)

今天我们开一个欢迎会，欢迎刚从祖国赶来的调查美帝国主义细菌战罪行调查团的李德全<sup>(1)</sup>团长、廖承志<sup>(2)</sup>副团长以及调查团的其他同志。

我们首先要感谢祖国人民对朝鲜人民和我们志愿军的热忱关心，并感谢以李德全先生为首的调查团，冒着危险赶来朝鲜战地，实事求是地把美帝国主义施放细菌的滔天罪行调查清楚，把这一罪行的真象公布在祖国人民和世界人民面前。

从各方面看来，美帝国主义者犯下这一罪行并不是偶然的，早在第二次世界大战以来就已积极准备细菌战了。

我们知道，去年十一月，日本一个细菌战犯就来过汉城，而我们发现敌人使用细菌战则是今年一月二十八日。

敌人为什么在这时候使用细菌武器呢？事情很明显，他们原来想用他们的军事力量占领朝鲜北部，进而向我国进攻。但是经过了一年多的战争，他们失去了信心，

这才出现了开城停战谈判。利用谈判时间，他们又准备了“秋季进攻”。所以谈判开始不久，他们又破坏了谈判，举行了军事进攻。但是，结果还是失败了。于是，它们变换了花样，企图以细菌战来达到他们用飞机、大炮恐吓，在谈判中狡猾而都没有达到的目的。

但是，这只不过是敌人的痴心妄想。他们依然失算了，他们永远也不可能实现其如意算盘。他们进行细菌战的罪行，反而更加激怒了朝鲜人民、中国人民以及全世界爱好和平的人民，包括美、英、法等帝国主义国家中爱好和平的人民。中国人民和中央人民政府派遣自己的调查团来实地调查，就是表示这种愤怒和对美帝国主义罪行的声讨。这种行动更加激励了我们中国人民志愿军和朝鲜人民军英勇杀敌的战斗意志。

敌人使用细菌战，在政治上乃是一个极大的失败，因为他自己把自己的“文明”面具摘掉，让全世界人民清楚地认识了他那极端野蛮的嘴脸。

敌人这次的细菌战规模是很大的。他们想用这个来威吓我们。假如我们不能彻底战胜它，那么，他们就可能用更大的规模来实施细菌作战。这样将会给人类带来更大的浩劫。

过去，他们用飞机、大炮，都被我们以劣势的装备打败了。这次在细菌战中，我们还是要打败它。根据敌人投放细菌以来五十八天的情况表明，他们的企图依然是要完全失败的。有许多难以化验出来的细菌，在我们许

多专家的辛勤工作中，已经化验出来了。只要化验出来，那就更有办法对付了。

最近这一期间，敌人在前线施放毒剂，也比从前多了。虽然规模还不大，但从东海岸到西海岸，放毒的面是很宽的。然而，这一套也无疑是枉然的。

敌人的目的虽没有达到，但是我们决不应该疏忽，我们应当时刻警惕，经常注意。希望李德全团长转告祖国人民，尤其沿海各省和东北，更要注意。也希望转告中央人民政府、祖国人民以及全世界人民，用一切办法援助朝鲜人民。因为朝鲜人民，正在敌人飞机、大炮、大量细菌中生活着斗争着。

朝鲜战争和中国人民的利益是息息相关的。朝鲜战争在现在的地区进行，应看成就是中国的前线，中国也就成了朝鲜的后方。因为美帝国主义的侵略并不会限制在朝鲜。从中朝两国的历史关系，国际主义的道义，从政治、军事、经济的利害关系等方面来看，中国都是应当尽力支援朝鲜的。

一年多来的战争是极其艰苦、极其残酷的。我们是在奋不顾身的作战中取得胜利的。由于我们的胜利，这才打出了去年夏天开始的开城谈判，我们不能忘记，一九五〇年十一月十九日，麦克阿瑟<sup>[3]</sup>曾经狂妄地叫嚣，要把战争推进到鸭绿江，要把缓冲区划到鸭绿江以北三十里的中国领土之内。由于经过了接连的五次战役，我们把他们打痛了，他们才接受了马立克<sup>[4]</sup>的建议，开始了停战

谈判。马立克过去也建议过，但他们没有被打痛，所以不接受。可是谈了两个月，又不谈了，又开始了他们的“秋季攻势”，攻了一个月，伤亡了十二万人（光是美军就有六万多），攻势被粉碎了，失望了，才又来谈判。现在谈了八个半月，还是没有解决问题。

敌人知道，战下去没有前途。即使他们死上更多人，也是无法打到鸭绿江。就是打到了，他们的日子也会更加难过。正如美国参谋长联席会议主席布莱德雷所哀叹的那样：“照李奇微<sup>(5)</sup>现在这样打法，打到鸭绿江需要二十年的时间。”尽管这是他们的哀叹，其实这也只不过是如意算盘而已。

现在停战谈判仍然在“拖”。这是因为他们知道：公开破裂吧，则不仅终究要完全失败，且遭到美国人民及全世界人民的反对；特别是军事工业的大资本家，又怕自己发不到横财，军阀们则怕自己既发不了财，更升不了官。去年，美国升了一百零四个“将”。而在第二次世界大战之前，美国全国只有七个半“将”（一个准将算半个），大家可以设想，那些靠野蛮的掠夺、靠战争生活的战争贩子们，会甘心于“和”吗？

所以，目前的敌人是“和战皆非”，因而在谈判中便“拖”。

我们呢？“和”是我们希望的，我们就是为了和平、为了自卫才战的。我们从来没有，也永远不会去侵略人家，如果敌人真能放下屠刀停止进攻，公平合理地解决朝鲜

问题，那是我们所一贯主张的。

“战”呢？我们也不怕。他们如果再要侵略，我们就非把它彻底粉碎不可。我们具备各种有利条件。我们是正义的，团结的，勇敢的，有广大人民的支援。李先生此次之冒各种艰险，来前线调查敌人施放细菌，充分表示着祖国人民对抗美援朝战争的深切关怀。这就是我们力量的无比宏伟和胜利保证的具体表现。

敌人使用飞机、大炮没有取得胜利，使用细菌战也同样得不到胜利。这一信念已为最近五十八天的事实所证实了。在“和”与“战”问题上，全国人民已经认识清楚了，人民认识清楚了，行动起来了，支援我们的力量就更无穷尽了。有了这种支援，我们也更有劲了。胜利一定是属于我们的。

### 注 释

- (1) 李德全（一八九六——一九七二），河北通州（今北京市通县）人。当时任中国红十字会总会会长、卫生部长。
- (2) 廖承志（一九〇八——一九八三），广东惠阳人。当时任中共中央对外联络部副部长，中国人民保卫世界和平委员会副主席。
- (3) 麦克阿瑟，参见本书第389页〔4〕。
- (4) 马立克，当时任苏联外交部副部长，苏联驻联合国全权代表。
- (5) 李奇微，参见本书第389页〔4〕。

# 关于中国人民志愿军 抗美援朝工作的报告\*

(一九五三年九月十二日)

主席、各位委员、各位同志：

英雄的朝鲜人民为捍卫独立自由而展开的反侵略战争，一共进行了三年零三十二天。一九五〇年十月二十五日，中国人民志愿军出国与朝鲜人民军并肩作战，亦已达两年零九个月。现在，朝鲜停战协定已经签字，朝鲜战争已经停止。中朝人民保卫和平反抗侵略的斗争已经取得了伟大胜利。我代表中国人民志愿军谨向各位提出报告。

## (一)

一九五〇年六月二十五日，美国反动统治集团唆使南朝鲜李承晚<sup>(1)</sup>政府发动了对朝鲜民主主义人民共和国的进攻，美国侵略者自己跟着也直接参加了这个进攻。英

\* 这是朝鲜停战以后彭德怀在中央人民政府委员会第二十四次会议上的报告。

勇的朝鲜人民抗美战争从此开始。美国侵略者在发动侵朝战争的同时，侵占了我国台湾，美国侵略者的狂妄目的是要征服全部朝鲜，并进一步侵犯中华人民共和国作为他们称霸世界的野心计划的一部分。

为了实现这个计划，美国侵略者不甘心于他们在挑起战争后最初一个多月内在朝鲜人民军手上所遭受的失败，竟纠集了他们自己的和仆从国家的可以投入朝鲜战线的优势兵力，在朝鲜西海岸仁川登陆，截断朝鲜人民军的后方交通，使获得独立、民主、自由的朝鲜人民遭受严重的损失；侵略者并贪得无厌，疯狂地大举向北进犯。

朝鲜战争开始后，中国人民和中国政府就一再主张和平解决朝鲜问题，并一再提出警告，要求美国武装力量退出台湾，迅速停止侵朝战争，和平解决朝鲜问题和远东问题。但是，美国侵略者悍然无视中国人民的警告，并把中国人民的和平主张认为是软弱的表示。一九五〇年冬初，美国侵略军大举越过三八线<sup>[2]</sup>，向我国东北边境的鸭绿江和图门江进攻，严重地威胁了我国的安全。

中国人民在忍无可忍之际，才组成了抗美援朝保家卫国的志愿军，开往朝鲜，和朝鲜人民军一道，抵抗美国帝国主义者的侵略。我国各民主党派于一九五〇年十一月四日发表了联合宣言，支持这一正义的行动，并指出：“世界上爱好和平的人民如果想要得到和平，就必须用积极行动来抵抗暴行，制止侵略。只有抵抗，才有可能使帝国主义者获得教训，才有可能按照人民的意志公正地解

决朝鲜及其他地区的独立和解放的问题。”

两年多以来，朝中人民伟大的反抗美国侵略的战争，不断取得了光辉的胜利，英勇的朝中人民部队在一九五〇年十月二十五日到一九五一年五月下旬期间，进行了五次攻势作战，把美国侵略军从鸭绿江边赶回到三八线以南，歼灭了敌军十九万余人<sup>(3)</sup>，其中包括美军八万多人。自此以后，朝中部队即转而采取了积极防御的阵地战，在横贯朝鲜的一百五十公里战线上构筑了铜墙铁壁般的纵深的防御阵地，不仅把战线在三八线附近稳定下来，而且进行了多次胜利的反击，使敌军遭受了更为严重的损失。美国侵略军违背人道，破坏国际公约，竟于一九五二年一月开始进行灭绝人性的细菌战，但也被我们所彻底粉碎。我军得到伟大祖国人民和朝鲜人民的支援，愈战愈强，在艰苦的斗争中奠定了胜利的局面。

朝中人民进行反侵略战争的正义行动，其目的是为了争取条件，使朝鲜问题得以在公平合理的基础上获致和平解决。所以，朝中两国人民和政府迅速响应了一九五一年六月二十三日苏联政府所提出的关于谈判停火与休战的和平建议，重申以和平方式解决朝鲜问题的主张，并于一九五一年七月十日与联合国军方面开始举行朝鲜停战谈判。

在朝鲜停战谈判过程中，美国政府虽然由于军事失败和国内国际压力而不得不接受停战谈判，但仍横蛮无理地采取了拖延与破坏的政策，以致朝鲜停战谈判经历

了两年之久的迂回曲折的过程。

朝中停战谈判代表团始终坚持在公平合理基础上谋求达成协议的态度，并以极大的坚定和耐心，逐次击破了美方使用军事压力、拒绝协商、进行挑衅以及其它种种阻挠停战实现的阴谋。到一九五二年五月，双方已对建立军事分界线、停火与停战的具体安排和向双方有关各国民政府建议事项等问题取得了协议，剩下的只是一个战俘问题。由于美方始终不愿遵守日内瓦公约的规定，坚持其强迫扣留战俘的无理主张，战俘问题的谈判遂拖延难决。美方并在一九五二年十月八日片面宣告休会，中断了停战谈判。

今年三月三十一日，我中央人民政府周恩来总理兼外长和朝鲜民主主义人民共和国政府金日成首相代表中朝方面先后提出了分两步解决战俘问题的新建议，主张在停战以后双方立即遣返其所收容的一切坚持遣返的战俘，而将其余战俘转交中立国，以保证对他们的遣返问题的公正解决。中朝方面的这一新建议获得了全世界舆论的普遍同情与支持，导致了停战谈判的恢复，并使战俘问题终于在一九五三年六月八日达成了协议。

美方在战俘问题解决之后，又纵容李承晚集团强迫扣留了我方战俘二万七千人，企图借此破坏停战的实现。但是，这个阴谋并未得逞。由于朝中人民坚持和平解决朝鲜问题的政策，由于世界人民为了和平事业而作的巨大努力，经历两年的朝鲜停战谈判终于达成了协议，双方

于一九五三年七月二十七日在板门店签订了停战协定。全世界普遍渴望的朝鲜停战，终于实现了。

朝鲜停战协定的签订，是英勇的朝中人民的伟大胜利，是以苏联为首的民主阵营的伟大胜利，是世界爱好和平力量的胜利。全世界爱好和平的人民都为之欢欣鼓舞，这是完全可以理解的。

## (二)

朝中人民保卫和平，反抗侵略的斗争的伟大胜利，具有十分重大的意义，对远东及世界局势有巨大而深远的影响。

〔美国帝国主义者当发动侵略战争之初，满以为年轻的朝鲜民主主义人民共和国是不堪一击的，满以为解放刚一年的中国人民是不敢起而支援其邻人共同反对美国侵略的，因而他们指望用闪电式的袭击来达到侵占全部朝鲜并进而侵犯我国东北的狂妄目的。美国帝国主义者的走狗李承晚曾经叫嚣什么“三天要完成北伐。”一九五〇年十月十五日，当时的联合国军总司令麦克阿瑟<sup>(4)</sup>在威克岛与美国总统杜鲁门<sup>(5)</sup>会晤，竟狂妄地宣称“在感恩节（十一月二十五日）前，南北朝鲜各地的正式抵抗都将告终，”并且说：“中国人起而抵抗的可能性极为微小”。当美国侵略军进达鸭绿江边时，美国的好战分子们更发出荒谬绝伦的狂言：“在历史上，鸭绿江并不是把（中

朝)两国截然划分的不可逾越的障碍。”然而，美国干涉者失算了，他们的狂妄侵略野心被粉碎了。英雄的朝鲜人民经受了严重的战争考验，坚决地抗击了以美国为首的联合国军。保卫了自己祖国的独立自由。英勇的中国人民志愿军进行了正义的斗争，捍卫了祖国的安全，援助了朝鲜人民，从而保障了我国经济恢复和建设工作的顺利进行。在三年激战之后，资本主义世界最大工业强国的第一流军队被限制在他们原来发动侵略的地方，不仅不能越雷池一步，而且陷入日益不利的困境。这是一个具有重大国际意义的教训。它雄辩地证明：西方侵略者几百年来只要在东方一个海岸上架起几尊大炮就可霸占一个国家的时代是一去不复返了，今天的任何帝国主义的侵略都是可以依靠人民的力量击败的。它也雄辩地证明：一个觉醒了的、敢于为祖国光荣、独立和安全而奋起战斗的民族是不可战胜的。在第二次世界大战后，特别是中国革命胜利后起了深刻变化的亚洲历史的前进车轮，是侵略势力所绝对不能扭转的。毫无疑问，朝鲜的教训将鼓舞一切殖民地、半殖民地人民为保卫祖国而抵抗帝国主义者的决心和信心，鼓舞他们加紧地展开争取本国的独立、和平、民主、统一的斗争。这对于保障远东和平，是一个重大的贡献。

朝中人民反侵略战争的胜利，是在敌我双方军事装备悬殊的条件下取得的。在过去三十七个月的长久时期内，美国侵略军把朝鲜当作进行大规模屠杀的新武器的

试验场，许多新武器都大规模地使用过了，美国侵略集团除胁迫十五个仆从国家<sup>(3)</sup>派遣兵力参加作战之外，主要地动员了它自己的陆军的三分之一、空军的五分之一和海军的大部作为侵朝战争的主力，并把整个国民经济转上军事轨道，以大量的军事装备和物资投入战争。但是，军事装备居于劣势的朝中人民部队，却仍然能够在战争中大量歼灭敌人的有生力量，大量消耗敌人的军事装备和物资。从一九五〇年六月二十五日到一九五三年七月二十七日停战时止，朝中人民军队毙、伤、俘敌军共一百零九万多人，其中美军三十九万多人；击落、击伤敌机一万二千二百多架；击沉击伤敌军各种舰艇二百五十七艘；击毁和缴获敌军其他各种作战物资无数。敌人在这一期间运往朝鲜的作战物资在七千三百万吨以上，直接战费的消耗在二百亿美元以上。同时，朝中人民部队不仅迅速改善和提高了自己的装备和技术水平，组成和壮大了各项新的兵种，而且吸取了现代化战争的丰富经验，从而日益增强了我军的战斗力量。敌人有生力量的消耗率愈来愈大；相反地，我军有生力量的消耗率则愈来愈小。战略形势与力量对比愈益对我军有利。这样，连美国前国防部长马歇尔在谈到朝鲜战争时，也被迫宣告：“神话已经破灭了。美国原来并不是象人家所想象的那样一个强国。”美国的旁的将军们也不能不承认：“海空军的优势决定不了朝鲜的战争”；朝鲜战争是“美国所进行的一次代价最大、流血最多”而又“旷日持久、难于解决的战争”。朝

中人民军队以劣势装备对抗优势装备的侵略军而取得胜利的辉煌战绩，把自第二次世界大战结束以来美国帝国主义者一贯用以讹诈、威胁和吓人的新武器的“万能作用”论的谎言完全揭穿了，从而彻底地暴露了帝国主义阵营的军事思想的软弱无力和他们的所谓“强大战争机器”的虚弱的真正内幕，打乱了他们准备另一次世界大战的计划和部署。朝中人民军队向全世界证明：美国帝国主义者是外强中干的，他们的侵略是完全可以打败的。

敌人的残暴和虚弱的真相在战场上暴露出来了，而敌人的好战和横蛮无理的帝国主义面目，也在朝鲜停战谈判中暴露出来了。这就使他们在全世界人民面前日益孤立。朝鲜停战谈判是一次史无前例的停战谈判。它既不是帝国主义者征服了别的国家、强迫别国接受投降条件的停战谈判，也不是帝国主义国家间争夺火并、相持不决，只好以妥协瓜分殖民地谋得短暂和平的停战谈判，而是一个妄图独霸世界的帝国主义者，在侵略战争中遭受到年轻的新兴的人民民主国家的反抗并遏制之后，不得不罢手而勉强接受的停战谈判。很显然，帝国主义者对于这样的谈判是不会甘心情愿地接受的，他无时无刻不在力图翻案。因此，朝鲜停战谈判不能不是一场异常尖锐复杂而长期的军事与外交交织着的斗争。美方在整个谈判过程中始终表现出不肯承认军事失败、不愿平等协商、不顾最起码的国际法原则的狂暴态度。在一九五一年讨论建立军事分界线的第二项议程时，美方要求夺取

三八线以北的一万二千多平方公里的土地，并公然散布“让炸弹、大炮和机关枪去辩论吧”的论调。美方同时发动所谓“夏季攻势”和“秋季攻势”，妄图对我方施行军事压力，但结果是遭受了严重的损失。谈判转入第三项议程后，美方又提出许多干涉朝鲜民主主义人民共和国内政的无理要求，恬不知耻地在会议上发表“让我们忘记主权、内政这些支离破碎的名词吧。完整主权是一个抽象概念，它已不存在于现在世界上的任何国家”的谬论。当美方所有这些妄想和无赖手段都不能达到目的而停战谈判已经接近协议时，他们就在战俘问题上实行卑劣的阻挠拖延政策。朝中方面在谈判中，一方面不断地粉碎敌方的“军事压力”以打击其气焰，使得他们在战场上得不到的东西在会议桌上也得不到；另一方面又以坚定耐心的努力，谋求谈判达成协议，这样就暴露了美国反动集团要战争不要和平的战争贩子的真面目。

在三年战争、两年谈判期间，美国帝国主义者不仅在军事上，而且在政治上和道义上都遭受了严重的失败，而日益孤立。同时，在这个期间，各国有愈来愈多的人日益认清美国侵略者的真相，日益支持朝中方面促使朝鲜停战、和平解决国际纠纷的合理主张。

美国帝国主义者竭力想利用朝鲜战争所产生的国际紧张局势，来进一步控制资本主义世界，把各资本主义国家变成他们的军事上、政治上和经济上的附庸。但是，由于在朝鲜战争中的失败，美国帝国主义者这一奴役资本

主义世界各国的计划也受到了挫折。美国政府胁迫英国、法国、加拿大等十五个国家参加了侵朝战争，并利用这个战争大大地加强了对于这些国家的政治和经济控制。美国帝国主义者深深地打进了英、法的殖民地和势力范围，夺取了他们的原料和销售市场。法国在越南的地位正在逐步为美国所排挤。欧洲军条约被强加在西欧各国的头上。按照这个条约，各参加国将被迫把自己的国家主权出让给美国所控制的所谓超国家的欧洲集团组织。借口朝鲜战争所产生的局势，美国政府拚命扶持西德和日本的武装力量，复活这两个世界大战的策源地，从而威胁了西欧和远东许多国家的安全。美国统治集团对参加侵朝战争各国颐指气使、骄横不堪地以主宰民族自居。美国政府也强迫其盟国对中华人民共和国实行禁运和封锁，剥夺了他们的经济主权。这些国家在美国“马歇尔计划”<sup>[7]</sup>和“援外法案”<sup>[8]</sup>的“援助”之下，实行扩张军备和国民经济军事化的结果，经济危机大大加深，人民生活日趋恶化，内部的经济困难和政治困难日益增长。美国侵略集团这种奴役和掠夺的政策不能不引起其伙伴们的极深刻的不满，使他们彼此之间的矛盾尖锐化并扩大起来。这些国家一直都是敢怒而不敢言的。现在，一方面由于美国“力量无敌”的神话在朝鲜战争中的破灭，另一方面由于美国好战分子一贯叫嚣的所谓“共产主义威胁”经事实证明并无根据，就使得这些国家的一部分资产阶级终于看到了追随美国并无好处，反而等于自杀，从而增

加了他们力图摆脱美国控制的所谓“采取较为独立的政策”的情绪。最近联合国第七届大会第三次会议的情形证明，这种不愿再受美国控制的情绪已经发展到了开始与美国公开对抗的程度了。

从总的方面来看，朝鲜停战反映了当前国际形势中的真正力量对比，有利于和平民主阵营而不利于帝国主义侵略阵营。毛主席早在一九五一年十月二十三日中国人民政治协商会议第一届全国委员会第三次会议上的开会词中就已经指出：“我们的敌人眼光短浅，他们看不到我们这种国内国际伟大团结的力量，他们看不到由外国帝国主义欺负中国人民的时代，已由中华人民共和国的成立而永远宣告结束了。他们也看不到帝国主义称霸世界的时代，已由社会主义苏联的成立，已由中华人民共和国的成立，已由各人民民主国家的成立，已由中苏两个伟大国家在友好互助同盟条约基础上的巩固团结，已由整个和平民主阵营的巩固团结以及世界各国广大和平人民对于这个伟大阵营的深厚同情，而永远宣告结束了。我们的敌人看不到这些，他们还想欺负中华人民共和国，他们还想称霸世界。但是，同志们，我可以断定，他们的想法是狂妄的，是徒然的，是不可能达到目的的。与此相反，中华人民共和国是不能欺负的，以苏联为首的伟大和平阵营是不能侵犯的，全世界和平人民是不能欺骗的。”整个朝鲜战争的进程证实了毛主席的这种正确的分析。朝鲜停战的获得，是帝国主义军事冒险失败的结果，是朝

中人民在与苏联为首的和平民主阵营以及全世界爱好和平人民的同情和支持下获得了伟大胜利的结果。它再生动也没有地说明了帝国主义阵营内部由于实行战争政策而招致的日益加深的政治、经济困难和分崩离析，也说明了整个和平民主阵营由于坚持和平建设政策而获得的政治、经济实力日益增长和团结得坚如磐石。

朝中人民正义斗争的胜利证明，在目前国际形势下，只有有关国家彼此进行和平协商，才是解决国际争端的唯一可能和正确的途径。三年多以前，美国反动统治集团撕毁莫斯科苏、美、英三国外长会议的决定，拒绝和平解决朝鲜问题，走上了军事冒险的道路。如今，朝鲜战场上的残酷现实证明这条道路已经无法走通，逼得他们只能接受停战，重新回到和平协商的道路上来解决朝鲜问题。这对于迷信用“实力政策”来解决国际争端的冒险家们是一次极重大的教训和警告，而对于各国人民争取和平解决国际争端的运动则是很大的鼓舞。一切爱好和平的人都会承认，为时三年有余而且极其激烈的朝鲜战争既然可以用协商方法获得停战，那么，现在任何国际未决的问题或争端，包括停战后的朝鲜问题在内，当然也就可能在有关各国相互协议的基础上谋取和平解决。由于朝鲜停战的成功，目前的国际形势更加有利于全世界人民争取和平的斗争；同时，由于帝国主义战争计划的挫折，以美国为首的侵略集团正在进行拚命的挣扎。因此，朝中人民和全世界一切爱好和平的人民，现在比任何时候

更加需要进一步努力为缓和国际紧张局势、为世界和平而奋斗；同时，也更加需要严重警惕帝国主义者妄图阻挡和平车轮前进的阴谋。毫无疑问，在目前的力量对比的情况下，正如苏联部长会议主席马林科夫同志所指出的，“只要各国人民警惕，并努力制止侵略者的计划的实现，那么，和平就一定会得到保证。”

### (三)

中国人民志愿军力量的泉源及其获得胜利的根本原因，是伟大的抗美援朝斗争的正义性。

中国人民志愿军是真正来自人民的、有着高度的政治觉悟和高贵品质的军队。它继承了中国人民解放军的光辉传统。它是在爱国主义精神下教养起来的，是在尊敬和爱护其他民族的国际主义精神下教养起来的。它也是在保卫远东和世界和平的斗争中组成和壮大起来的。

中国人民志愿军全体将士都普遍而深刻认识到他们所进行的战争是正义的反侵略战争，代表着祖国人民和世界爱好和平人民的意志和愿望，他们所执行的是保卫祖国安全、保卫朝鲜人民独立和自由、保卫远东和世界和平的伟大光荣的任务。因此，他们的士气非常旺盛，战斗意志非常昂扬。每个战士在战场上都表现了无比的勇敢坚强和主动机敏，表现了惊天动地的革命英雄主义和自我牺牲精神。三年来，志愿军中涌现出三十多万个功

臣，其中有很多像杨根思、黄继光、郭忠田、黄家福、孙占元、邱少云这样光辉的英雄和模范。他们的出色的英雄业绩，他们的勇敢、坚毅、顽强、无畏，为全世界人民发扬了正义的威力，将在世界人民保卫和平斗争的史册上万古流芳。

由于正义和真理是在我们一边，由于对和平事业抱着根深蒂固的信心，所以，在朝鲜停战谈判过程中，我们的谈判代表们总是能够理直气壮、义正辞严地展开斗争并获得胜利。他们不倦不怠地揭发和打击敌人拖延、阻挠、以及破坏谈判的重重阴谋诡计，提出我们正直而合理的主张，使一切都黑白分明、是非判然。他们坚定而耐心地进行严肃的斗争，终于使这个史无前例的长期而复杂尖锐的朝鲜停战谈判获得成功，为和平解决朝鲜问题打开了道路。

三年来，中国人民志愿军与朝鲜人民军并肩作战，兄弟般地相互支持。我们与朝鲜人民一同战斗，一同生活，深知中朝人民唇齿相依，休戚与共。我们进一步认清了美国的侵略好战分子是中朝两国人民的共同死敌，深刻地体会到为了保家卫国，就必须抗美援朝。在三年的共同斗争当中，我军与朝鲜人民及朝鲜人民军之间用鲜血凝结起来的战斗友谊是更加巩固了，国际主义的感情是更加深厚了。我军在战斗的空隙中经常帮助朝鲜人民春耕秋收，修渠治水，植林造屋，防疫救灾。我军在过去一年当中，还从自己的给养中节约了一千多万斤粮食来接

济朝鲜的灾民。我们在朝鲜，就如同在我们祖国一样，罗盛教烈士的榜样就是我们全军的国际主义觉悟的标志。而在金日成元帅领导之下的英雄的朝鲜人民也同样以无比的热情爱护和支援我军。朝鲜劳动党和朝鲜民主主义人民共和国政府无时不在关心我们，不断帮助我们。朝鲜人民自动地让房给我们住，借家俱给我们用，帮我们运粮送水，转送伤员。象朴在根烈士那样舍命抢救我军伤员的深切感人的事迹，随处都有。这一切使我们深感朝鲜人民就同我们自己的兄弟姐妹一样，相处无间，亲同骨肉。朝鲜人民对于我军的爱护和支援，我们全军将士永远感念不忘。朝鲜人民的勇敢勤劳、艰苦卓绝的斗争精神，不仅鼓舞了我军战斗的勇气，并且深刻地教育了我军全体指挥员和战斗员，更加提高了他们的国际主义思想。我们以有这样的英勇勤劳的邻邦而深深感到骄傲光荣。

抗美援朝的斗争是对于我国人民的严重考验。现在，经过了三年斗争之后，人们可以看到，我国人民不仅很有成效地经受住了这个考验，而且是变得更加坚强了。我国人民从来没有象今天这样具备着高度的精神上和政治上的团结一致，我们各族人民之间的关系从来没有象今天这样友爱团结，我国人民的爱国主义精神从来没有象今天这样蓬勃昂扬。

我们之所以在朝鲜前线赢得了如此伟大的胜利，我国人民的全力支援起了非常重要的作用。三年来，在抗

美援朝、保家卫国的口号之下，我们伟大的人民一面进行着经济的巨大的恢复和建设工作，一面进行着伟大的抗美援朝运动来支援志愿军，使我们能够获得源源不绝的物质供应和正气磅礴的精神鼓舞，使我们得以顺利地打击侵略者，直到今天的胜利。我代表全军谨向全力支援我们的祖国人民表示衷心的感谢和敬意。我们满可以说，我国人民热情的巨大的支援，将与我军的英勇斗争并列史册，在保卫远东和世界和平事业中建立了辉煌的功勋。

全国各族各界人民空前踊跃地报名参加了志愿军，到处出现了母亲送儿子、妻子送丈夫、兄弟争相入伍的感人事迹，新的战斗力量不断地参加到志愿军的队伍中来。成千成万的铁路职工、汽车司机和民工纷纷到朝鲜前线去担任战地的各种运输与勤务工作，保证了战斗任务的胜利进行。医务工作者组织了大批医疗队为中朝部队服务。全国规模的慰问志愿军和朝鲜人民军运动，捐献武器运动和彻底粉碎美帝国主义细菌战的爱国卫生运动展开了，并且胜利地完成了这一切任务。

工人们热烈响应毛主席“增加生产，厉行节约，以支持中国人民志愿军”的号召，提出了“工厂即战场、机器即枪炮”的战斗口号，开展了爱国主义的劳动竞赛，发挥了高度的生产积极性和创造性，保证了国家经济的恢复和发展，及时而充分地供应了前线庞大繁重的需要。

农民们以开展爱国增产运动来支援我军的作战，使全国农业生产得以迅速恢复和超过历史上最高水平，对

朝鲜前线的粮食供应提供了有力的保证。

我国知识分子在支援前线的爱国事业中也不落后于工人和农民。他们在抗美援朝运动中把我国的科学和文化教育向前推进，服务于国家建设，服务于祖国国防。

我国其它阶层的爱国人士，对于支持抗美援朝运动，也都有很大的贡献。

全国人民进行了大规模的优待革命烈士家属、革命军人家属的工作，把优抚工作作为支援前线的重大任务。在“先军属、后自己”的口号下，各地城市和农村的人民都尽了很大努力，采取许多措施，以保证烈属军属的生活和生产，这样不仅鼓舞了烈属军属的生产积极性，而且直接鼓舞了前方将士的士气。

抗美援朝运动使全国人民受到了爱国主义和国际主义的教育，大大提高了民族自尊心和自信心，加强了同仇敌忾、打退美国侵略者的决心。正是在这一思想基础上，产生了通过各方面来支援志愿军及朝鲜人民反抗侵略、保卫远东和平和世界和平的强大的物质力量。同时，抗美援朝运动所引起的祖国面貌的重大而深刻的改变以及人民政治觉悟和组织性的空前高涨，又转而成为鼓舞全军勇气百倍、愈战愈强的最重要的力量。

中国共产党和各民主党派的各级组织，各级人民团体以及各界爱国人士的坚强团结和努力工作，使抗美援朝爱国运动得以迅速开展并获得成绩。全国人民的一切努力，在中国共产党和我们伟大英明的领袖毛泽东主席

的领导下，联合为一支巨大的洪流，冲破了一切困难，把抗美援朝斗争引向伟大的胜利。

抗美援朝斗争的胜利是与我们伟大的盟邦苏联的支持和援助分不开的，是与各人民民主国家的支持和援助分不开的，是与全世界爱好和平的人民的支持和援助分不开的。三年多来，这些支持和援助一直在鼓舞着我军英勇地前进。我在这里代表全军向以苏联为首的民主阵营各兄弟国家和世界爱好和平的人民致以衷心的感谢和无限的敬意。我们要进一步加强与我们伟大盟邦苏联及各人民民主国家的友谊团结，更高地举起百战百胜的国际主义旗帜。

#### (四)

同志们，朝鲜停战现在已经实现了。取得了反侵略战争胜利的朝鲜人民，在金日成元帅的领导下，在朝鲜劳动党和政府的领导下，正在热烈响应着“一切为了加强民主基地，恢复和发展战后人民经济”的号召，为医治战争创伤，重建和平生活，加强武装力量，争取祖国和平统一而努力。中国人民衷心地祝贺朝鲜人民能早日胜利地完成这些伟大而复杂的艰巨任务。中国人民准备尽一切可能来援助朝鲜人民。中国人民志愿军全军将士把朝鲜人民面临的困难看作是自己的困难，将尽其最大的努力，以自己的劳动来帮助朝鲜人民克服困难，并以此为最光荣

的任务。我深信，有着朝鲜劳动党和金日成元帅的坚强领导和以苏联为首的民主阵营各国支援的朝鲜人民，在解放后有过五年和平建设的经验，在三年战争中又证明了自己对于祖国具有无限忠诚和表现了勇于克服困难的英雄气概的朝鲜人民，今后在加强武装力量、重建和平生活的艰巨工作中，一定会进一步发挥巨大力量，取得新的光辉伟大的成就。谨祝朝鲜民主主义人民共和国的前途无限光明！

但是，朝鲜停战协定的签订，不过是和平解决朝鲜问题的开端。当前的任务是巩固朝鲜停战，保证严格遵守停战条款以严防侵略战争的再起，促成政治会议的顺利召开，以进一步谋求朝鲜问题的和平解决。

中国人民志愿军和朝鲜人民军一道，现在已经、将来也要继续严格地遵守并履行停战协定的一切规定。中国人民志愿军坚决拥护我国周恩来总理兼外长与朝鲜民主主义人民共和国南日外务相先后在八月二十四日及二十五日发表的关于政治会议问题的声明和苏联政府出席联合国大会代表团维辛斯基团长八月二十五日在联合国大会政治委员会上所提的关于政治会议的成员的原则。中、朝、苏三国关于政治会议的态度，不仅完全符合于朝鲜停战协定第四条第六十款的原则，而且只有这样才能使政治会议在健全合理的基础上召开，并在召开之后在和谐的空气下进行，从而保证会议有成功的可能性。

中朝两国对于停战协定的严格遵守和在政治会议问

题上合情合理的态度，充分显示了中朝两国人民争取巩固朝鲜停战、开好政治会议，以便用协商方法谋求解决朝鲜问题的真诚愿望和重大努力。

但是，中朝人民和一切爱好和平的人民不能不严重地注意到：美国的侵略集团正在有计划地使朝鲜停战保持不稳定状态，并竭力阻挠和破坏讨论和平解决朝鲜问题的政治会议的召开。在停战协定签订之前，美国侵略集团已经纵容李承晚集团破坏了停战协定中关于战俘遣返的协议部分。在停战协定签订之后，美军破坏停战协定的事件仍在继续发生。美国国务卿杜勒斯<sup>(9)</sup>在八月八日与李承晚签订所谓“共同防御条约”，规定美国有权无限期驻留军队在南朝鲜，同时并公开声明，如果在政治会议中达不到他们预定的目的的话，美国与李承晚将在政治会议召开三个月之后一同退出政治会议。美国政府并压迫参加侵朝战争的其他十五个国家和他们一道发表了所谓“十六国宣言”，以重新恢复朝鲜战争并使之不限于朝鲜境内的狂妄叫嚣，企图威胁中朝人民和世界人民。杜勒斯在他九月二日对美国退伍军人团代表大会的演说中，又重复了这种威胁。这样，美国政府在政治会议还未举行之前，便预先对政治会议就撤退外国军队及和平解决朝鲜问题的协商规定了无理的条件。

为了便利操纵政治会议，美国政府以横蛮达于极点的手段，排斥印度和其他有关国家参加，迫使联合国大会通过了由他们包办提出的关于政治会议成员问题的所谓

十五国提案，企图把政治会议变成板门店谈判的继续，以便替杜勒斯、李承晚实行其九十天后退出政治会议的罪恶计划准备条件。美国统治集团这种横行霸道的事实，不能不引起世界人民对于即将举行的政治会议的严重警惕。

美国海军继续侵占着我国领土台湾。美国好战分子们公然宣布继续反对我国在联合国和整个国际事务中应该享有的合法权利。美国政府竭力阻挠东西方之间的正常经济关系的恢复，继续对我国实行禁运和封锁。

上面这一切事实都有力地说明：美国侵略集团是不甘心于他们在朝鲜的失败的，他们的侵略野心并未放弃，疯狂的挑衅阴谋随时都有可能发生。

必须严正警告美国的好战分子们，如果你们或你们的走狗李承晚集团敢于背信弃义地破坏朝鲜停战协定，再次发动侵略战争，那么，你们就一定会碰得头破血流。你们任何使政治会议流产和遭受破坏的阴谋，都必将遭受朝中人民和世界爱好和平人民最坚决的反对而遭受更严重的失败。

中国人民志愿军全军将士将百倍警惕美国好战分子和李承晚集团的阴谋和挑衅，严守自己的阵地，准备随时粉碎敌人任何可能的突然侵犯，完成我们光荣的自卫任务。

我们全军将士将认真总结三年战争、两年谈判的经验，学习苏联的先进的军事科学，提高自己的军事政治水

平，加强部队的战斗能力，将继续发扬国际主义精神，爱护朝鲜人民的利益，更加紧密地和朝鲜人民军一起严守停战线和朝鲜海防，巩固并加强与朝鲜人民和朝鲜人民军之间的战斗友谊。

同样，我们全国人民应该保持高度警惕，不能有丝毫的松懈和麻痹；应该遵照中国共产党和中央人民政府的指示，大力完成并提前超额完成我们经济建设五年计划的第一年的任务，加强国防建设；同时还应该继续深入地开展抗美援朝的运动，继续支援朝鲜人民和中国人民志愿军和朝鲜人民军，直到朝鲜人民重建工作的完成，直到朝鲜问题得到和平解决为止。

为了贯彻朝鲜停战协定的实施，为了争取朝鲜问题的和平解决，为了争取远东和平事业的更大胜利，让我们前线和后方更紧密地团结在一起，奋斗前进！

为抗美援朝斗争而英勇牺牲的中朝先烈们永垂不朽！

伟大的抗美援朝斗争胜利万岁！

中朝两国人民牢不可破的永久友谊万岁！

以苏联为首的世界和平民主阵营万岁！

我们伟大的祖国和人民万岁！

我们伟大的领袖毛主席万岁！

## 注 释

(1) 李承晚，参见本书第326页〔1〕。

(2) 三八线，参见本书第326页〔2〕。

- 
- (3) 实际上五个战役共歼敌二十三万余人。
  - (4) 麦克阿瑟，参见本书第389页(4)。
  - (5) 杜鲁门，参见本书第410页(3)。
  - (6) 在朝鲜战场上，除美国和南朝鲜军队外，还有打着“联合国军”旗号的英国、法国、加拿大、澳大利亚、新西兰、土耳其、泰国、菲律宾、希腊、荷兰、比利时、卢森堡、哥伦比亚、埃塞俄比亚和南非的军队。另有瑞典、挪威、丹麦、意大利、印度等五国派出战地医疗队。
  - (7) 马歇尔计划即《欧洲复兴方案》。参见本书第326页(3)。
  - (8) 指介法案第二次世界大战后，美国政府提出“技术援助和开发落后地区的计划”，以美援方式从受援国家掠夺大批原料，获得军事基地并拉拢这些国家参加美国军事集团。这个法案是战后初期美国推行新殖民主义政策的一个重大步骤。
  - (9) 杜勒斯(一八八八——一九五九)，美国共和党人。当时任美国国务卿。

# 四年来的军事工作总结和今后 军事建设上的几个基本问题\*

(一九五三年十二月二日)

根据党中央和毛主席的指示，我们召开全国军事系统党的高级干部会议。这样规模的会议在我军四年来还是第一次。由于朝鲜停战已经实现，国家有计划的建设业已开始，有必要也有可能让我们来总结一下四年来的军事工作，并根据党中央和毛主席关于总路线和建军方针的指示，根据新的形势和任务，布置今后的军事工作，以及具体解决今后建军中的一些主要问题。现在，我先提出一些意见，供同志们考虑。

## 第一部分 四年来我们做了些什么 工作，在目前还存在哪 些基本缺点和问题

在党中央和毛主席直接领导下，四年来我们做了

\* 这是彭德怀在全国军事系统党的高级干部会议上的报告。

许多工作，各方面都得到了很大成绩。归纳起来说，主要是：

**第一，解放了全国大陆，消灭了大陆上的国民党残余部队，肃清了土匪，奠定了全国统一和社会安定的局面。**

一九四九年十月一日中央人民政府宣告成立，当时的情况是：一方面全国的国土已经大部解放，国民党的正规部队已经大部消灭；另一方面，我国西部、南部有许多省份尚待解放，大陆上还有一百多万国民党反动军队和大批土匪需要加以消灭。我军继续执行“战斗队”的任务，经过衡宝战役、漳厦战役、两广战役、西南战役、滇南战役、海南岛战役、舟山群岛战役等等，以及向新疆和西藏的进军，采用作战解决或和平解决的方式，共计消灭大陆及海岛上的国民党残余部队一百二十八万余人，收编、改造和处理了将近二百万起义、投诚的原国民党部队，解放了除台湾、金门和少数沿海岛屿以外的全部国土，统一了全国。与此同时，在剿灭匪徒的斗争中，我野战军、公安部队、民兵和广大群众密切配合，共同努力，在军事进剿和政治瓦解的方针下，共消灭了武装的土匪、特务等约二百二十五万人；在保卫边防、海防的斗争中，歼灭了台湾指挥的袭扰我国大陆边境和国境的一万二千九百余；在反空降的斗争中，歼灭了台湾在我十一个省境内空投四十四次、降下特务二百一十七人中的二百零四人。在反轰炸的斗争中，我国内防空部队击落敌机三十一架，击伤敌机一百五十三架。同时，我军又执行了“工作队”的

任务。当时在新解放区，部队大量分散做群众工作，并派出了大批干部参加城市接管及农村工作，安定了社会秩序，协助了党政机关建立了各级人民政权和群众团体，发动并团结了各族人民，在广大地区开展了清匪反霸、减租减息和伟大的土地改革等运动，组织城乡人民群众恢复了工农业生产，巩固了人民民主专政。总起来说，人民解放军由于坚决执行了党的七届二中全会上毛主席的指示，使我们在第三次国内革命战争的后期取得了统一全国的伟大胜利。

**第二，胜利地进行了抗美援朝战争，保障了国防的安全，保障了人民民主专政和国家建设。**

在美帝国主义发动侵略朝鲜民主主义人民共和国，侵略我国台湾，并使侵朝战争威胁到我国东北边境的安全时，在中国共产党和毛主席英明的决策下，我们组织了中国人民志愿军，协同朝鲜人民军进行了二年零九个月英勇而艰苦的战斗，严重地打击了美帝国主义侵略军及其帮凶军，终于迫使敌人不能不接受和平解决朝鲜问题的建议，并签订了停战协定，使朝鲜战争仍在三八线<sup>(1)</sup>附近停下来，取得了朝鲜战争的伟大胜利。

抗美援朝战争的胜利，不论从国际或国内来说，也不论从政治、军事或经济上说，其意义是十分巨大的。正如毛主席所指出的：第一，夺回了三八线，保卫了朝鲜民主主义人民共和国，因此也就保障了我国东北的安全；第二，取得了丰富的对帝国主义作战的经验，并摸清了美帝

国主义的底细，使我们对美帝国主义斗争的信心更加加强；第三，全国人民的政治觉悟也普遍提高了，肃清了我国一部分人中间由于长期半殖民地、半封建的社会地位所产生的崇美、媚美、恐美心理，确立了对美帝国主义仇视、鄙视、蔑视的立场，并从而也推动了全国各方面的社会改革工作和建设工作，包括国防建设的工作；第四，因此也就可能推迟帝国主义侵略战争的时间，使其不敢再轻易地进行冒险，并大大地鼓舞了全世界爱好和平人民争取持久和平、反对侵略战争的勇气和信心。

抗美援朝战争所以能取得伟大的胜利，一是由于志愿军全体指战员在全国各大区和军委各部门努力支持下，继续坚持和发扬了中国人民解放军的传统作风，与朝鲜人民军一起，进行了英勇顽强的作战；二是由于中国和朝鲜人民的热烈支援；三是由于有苏联的援助；而最重要的则是由于党中央和毛主席英明的决策，坚定的意志和正确的领导。当美帝国主义发动侵略战争时，我们即调了五个军置于鸭绿江北岸，待敌越过三八线向我国边境逼近时，出敌不意地给以痛击，取得第一个战役的胜利。这不仅挽救了当时朝鲜人民军败退的局面，而且取得了战争的主动权。如果预先无此准备，想要凭空扭转当时极不利极严重的局面，那是不可设想的。

抗美援朝战争对我军是一次很大的考验。我们面对着一个具有现代化装备的凶恶的敌人，这个敌人是全世界侵略阵营的首脑，但我们毕竟打败了它的侵略，这对我

军无疑是极为重要的锻炼。因此，重要的问题不仅在于我们取得了伟大的胜利，还在于把我们的部队和军事斗争的艺术提高到了一个新的水平。因此，我们必须具体地总结抗美援朝战争中各方面的经验和教训，并以此教育干部，训练部队，这对于提高全军的军事水平和指挥艺术，都是十分重要的。

**第三，在解放全国大陆的战争中，特别是在抗美援朝的战争中，适应新的形势和战争的要求，提高了部队的质量，建设了一支相当规模的现代化的特种兵部队，建立了统一的军事领导机构，开始了有计划地培养干部的工作。**

首先，四年来，我们在步兵的基础上逐步组织了各特种兵部队。一九五三年底，我军各特种兵部队已具有一个相当可观的规模，这在我国建军的历史上是空前的，它为我们建立一支强大的现代化国防军，初步奠定了基础。

在陆军方面，从一九五一年起实行了整编和精减，除集体转业十九个师以外，先后复员一百六十余万人。整编精减的结果，部队中的非战斗人员和老弱及机关部门中的冗员大大减少，这样就在很大程度上提高了部队的质量，增强了战斗力；同时在编制、装备、训练和制度上，基本上已达到统一。现在我军作战部队中有百分之七十参加过志愿军，在与美帝国主义作战中得到了很大的锻炼，提高了干部指挥作战的水平，并培养了一批新的优秀的军事人员。公安部队经过三年来的建设，在组织上亦具备了相当规模，并有一部参加了抗美援朝战争，基本上

能够担任内卫和边防任务。

其次，逐渐建立了国家统一的军事领导机构，加强了全军的统一领导，基本上统一了全军现行的各种制度，使军委不仅成为在党中央和毛主席直接领导下、在战略战术和各项工作方针上的指挥机关，而且由于军委各部门的机构逐步建立，业务逐渐熟悉，制度逐步健全。它在参谋工作、政治工作、训练工作、干部工作、后勤工作等方面，都做了不少的工作，并领导了整风、整党、镇反、三反、练兵、政治学习及大规模的文化学习等运动，颁发了各项制度，制定了各种计划，保证了志愿军和国内部队的供给。这些机构的建立及其工作的开展，对于加强全军的统一领导，是起了很大作用的。

再次，在培养各级军队干部方面，建立了军事学院、军事工程学院和其他学院共五所，以及各兵种的各级学校共一百零二所。这些院校，可为国防建设培养和深造干部，使之掌握现代战争的军事技术和战术，提高马列主义思想水平、军事科学知识和指挥艺术；同时，通过这些学校来统一全军的军事学说和军事动作。它无疑将在今后现代化的军事建设中起巨大的作用。

以上所说，就是中央人民政府成立四年来的军事工作方面的主要情况。四年来的结果，统一了全国，取得了抗美援朝战争的伟大胜利，并使我军开始了从分散走向集中统一，从简单的兵种走向综合的兵种，从落后的装备改变为比较现代的装备，特别是在与世界上头号帝国

主义军队的作战中，使我军获得了新的作战经验，这是极为宝贵的。可以说，四年来的军事工作是有很大成绩的。这些成绩的获得，主要是由于党中央和毛主席的正确领导，由于全国各级党委和政府无限的支持和帮助，由于全军上下一致、坚持不懈的努力，特别要指出的，还由于苏联政府的伟大援助和苏联顾问同志的热情帮助。

四年来的军事工作，成绩是巨大的，而且是主要的。但这并不是说我们一切工作都做好了，没有缺点了，甚至就可以骄傲自满了。决不是这样的。相反地，我们还有许多严重的缺点存在，需要我们大力去克服，同时也还有许多带根本性的问题需要我们去解决。

毛主席很早就指示我们，在全国解放之后，我们军事工作的总目标和总任务，就是要求“不但有一个强大的陆军，而且有一个强大的空军和一个强大的海军”<sup>(2)</sup>，要求把我军建设成为优良的现代化的革命军队。对于党中央和毛主席的指示，我们是坚决执行了的。四年中，我们确实进行了许多工作，并取得了很大成绩。但在执行的过程中，不论在思想认识或组织制度及工作作风等方面，我们还没有能够与党的建军要求和形势发展的要求完全相适应，这就是很大的缺点，很大的问题。除了一定的客观原因以外，主要还是我们主观努力不够。

首先，全军干部对于建立一支现代化军队这一目标是明确的，是积极热情的，但如何建设它，应采取怎样的具体步骤等重大问题，却不是很明确的。例如有一些同

志，满足于自己过去的经验，不认识今天已经改变了的客观情况（作战对象主要是美帝国主义军队），也不认识今天已经改变了的并正在继续改变中的主观条件（过去是单一的步兵，今后是诸兵种合成的军队），盲目地骄傲自满，不虚心学习，不认真研究，不加分析，企图以不适合今天情况的老一套的工作方法方式来解决新的问题。当自己的工作碰壁的时候，又不愿接受经验教训，而想以蛮干的办法来作出工作成绩。其结果，就使工作遭受损失，或造成大量技术事故，使人力、财力受到许多不必要的损失。这样的同志，虽然也赞成党中央和毛主席的建军方针，但同时却又在思想上存在着很大的障碍。他们不懂得或者没有真正懂得，现代化军队并不简单地等于步兵加上飞机、坦克、大炮。从单一的步兵到各兵种的协同，从落后的装备到近代装备，从分散的作战到集中的现代的正规作战，在军事上说是一个很大的跃进，是带有本质性的转变，并不是简单的量的增加，因此要引起一系列的变革。要建设起现代化的军队，首先就必须掌握现代的军事业务和技术，掌握科学知识。这些同志正是由于在思想上不认识这一点，满足于过去的经验，而且往往墨守成规，不刻苦学习，因此常常把事情办坏。

另外有一些同志，则是热心过分，急于求成，不考虑主观的力量和可能的条件，片面地或局部地提出过高过急的要求，甚至想把五年或者更长些时间内才能完成的事情，要提前到两三年内完成，因而提出过分庞大的经费

预算，对干部提出数量过多、质量过高的要求。结果则增加了许多本来可以避免的困难，使工作陷于被动。这样的同志，不了解国防现代化是离不开国家工业化的基础和技术水平的，不了解我们今天应尽量腾出钱来，首先集中主要力量建设重工业，为国家工业化和国防现代化打下基础；不了解在我国工业基础还很薄弱、技术水平不高的今天，虽然我们可以得到苏联帮助，解决相当一部分的装备问题，但还不可能立即解决严重的干部和技术等问题，以及供应、修理、补充等问题。

上述两种思想状况——墨守成规和急于求成，在我们队伍中在不同的程度上都是存在着的。这种脱离实际的思想，其性质都是主观主义的，必须加以克服。

其次，在组织、编制、制度等方面，有许多还不能适应建设现代化部队的要求。现代化的军队，在组织上要求更高度的统一集中的领导，不允许有任何分散主义的倾向。但有些部门和同志，在工作中各自为政，各行其是；只顾小局，不顾大局。某些业务部门，则过分强调其本身工作的重要性和垂直性，各自独立地向部队布置工作，结果就造成所谓“门门都重要，事事皆中心”而实际上没有中心的现象。本来，部队中各种命令、指示的下达，应该由高一级部队的首长下达给下一级部队的首长，以便于下级部队区分轻重缓急，统一安排。可是，事实上常常不是这样，某些业务部门强调其垂直系统，直接下达，结果就造成上级机关分头下达命令的“条条”太多，减弱了各级统一

指挥机关的作用，而产生领导上的多头和不统一的现象。有些同志对于部队现代化程度越高，集中统一和密切配合的要求也越高这一点，还缺乏足够的认识。这主要是由于很多同志长期在农村生活，并长期处于分散作战的环境中，只熟悉分散的个体的农业生产，不熟悉高度集中的工业生产；只熟悉分散的游击战和一定程度集中的运动战，不熟悉现代化战争中的高度集中和合同配合。另一方面，领导机关缺乏统一的调节，也是造成某些分散主义倾向的重要原因。

在编制、制度等方面，也有许多是不适合于现代化军队要求的地方。如机关庞大，冗员过多，但文化科学知识水平则很低；目前我国还实行着志愿兵役制，并过着供给制的生活，同时军衔制度还没有建立等等。这些也是必须迅速着手解决的问题。

再次，在我们各级机关和部门工作中，那种领导方法和工作方法一般化的毛病，都或多或少地存在着。许多指示和决定，常常不能根据各个不同地区的情况，不同的时间和条件，以及各个部队所担负的不同任务，提出不同的要求，而是笼统地、不加区别地定出同一的工作标准和要求，这样就造成下级部队工作中许多困难。如对待有作战任务的部队和无作战任务的部队，不加区别地要求把训练工作当成压倒一切的任务；不区别处在交通便利地区的部队和处在沿海岛屿及边远地区的部队，用同一办法同一标准去解决其交通运输问题。类似这样的例子还

有很多。同时，在机关和部门中，工作不深入，缺乏及时的检查，甚至布置了工作根本不去检查，因此，对下层情况缺乏了解，下面存在的问题不能及时反映上来，更谈不到及时解决。领导机关发决议、写指示，也常常凭主观的愿望和推断，以致许多指示、决议与实际情况脱节，下面无法执行，甚至因勉强执行而造成许多不良的结果。据一九五三年七八月间军委各部门、各特种兵检查一年半来所发布的指示、规定的结果来看，其中正确的占百分之七十左右；完全错误的、有部分错误的、不适时的和可有可无的，约占百分之三十，有的甚至高达百分之四十以上。而那些完全错误的和有部分错误的指示、规定，也因为缺乏对执行情况的检查，而不能及时发现和纠正。与这种官僚主义作风相联系的，则是机关中存在严重的文牍主义，文电、表报多到惊人的程度。一个业务部门，每月平均收文为二千份，发文为一千七八百份，这还是较平常的，多的就可想而知。这样就势必使领导机关整天忙于批办公文，应付日常琐事；而下面执行机关就势必忙于应付差事，工作陷于混乱状态。此外，某些部队还缺乏坚强的群众观点，如：从部队内部关系说，有些干部还不能经常关心士兵的生活和要求，从政治上、思想上、文化上、技术上教育提高士兵，不能经常倾听群众的呼声，关怀群众的利益，因而在官兵关系间还存在某些不正常的现象；从部队与外部的关系说，某些部队在修筑营房、建筑工事或演习时，只管自己方便，不照顾群众利益，随便占用人民群众

的田地，大量迁移居民，这种严重脱离人民群众的恶劣行为，也还没有得到彻底纠正。

以上所指的缺点和错误，主要是从军委及军委各部门、各兵种的工作检查中所得出的结论；自然，各军区、各部队也同样存在着类似的缺点和错误，同样需要以批评和自我批评的精神，加以揭发和批评。

上述那些缺点和问题，对我们今后的工作，特别是对于建立一支现代化的革命军队，有着极大的害处，不容丝毫忽视。为了贯彻党中央和毛主席的指示，就必须努力学习列宁斯大林的军事科学，并使理论与实际相结合，来完成伟大的建军任务。必须克服经验主义和防止教条主义，克服各种在前进中的思想上的障碍，认真纠正工作中的缺点，改变不良的工作作风，并及时地解决目前建军中存在着的主要问题，这样才能推动我们的事业前进。

## 第二部分 关于今后军事建设中的 几个基本问题

党中央和毛主席关于党在过渡时期总路线和总任务的指示，国家第一个五年计划基本任务的确定，计划经济建设的开始，以及朝鲜停战的实现，这一些有着重大历史意义的事件，决定了我们的军事建设的方针、步骤和各方面的工作。正和经济建设同样，我国的军事建设已进入一个新的阶段。在这一新的阶段中，有许多重要的问题

需要我们去解决。

党中央和毛主席指示：“从中华人民共和国成立到社会主义建设基本完成，这是一个过渡时期。党在这个过渡时期的总路线和总任务，是要在一个相当长的时期内，逐步实现国家的社会主义工业化，并逐步实现国家对农业、手工业和对资本主义工商业的社会主义改造。这条总路线是照耀我们各项工作的灯塔，各项工作离开它，就要犯右倾或‘左’倾的错误。”<sup>(3)</sup>在这个历史时期内，在现有的基础上，有步骤地建设一支强大的现代化的革命军队，就是摆在我们面前最根本的任务。因为这是保障我们祖国安全，保卫我国社会主义建设顺利进行和保障亚洲和平的一个最重要的条件。如果有人认为朝鲜停战已经实现，就可以放松军事工作，或者认为国家既要集中力量于重工业建设，就不可能也不必要加强军事建设，那是一种错误的和有害的想法。朝鲜停战实现，国家有计划建设的进行，不是减轻了我们军事建设的任务，而是加重了我们的任务；不是可以放松我们的工作，而是应该进一步加强我们的工作。最近以来，在部队的一部分干部人员中间，已经开始萌芽的那种和平松劲情绪，必须立即进行教育，迅速克服。

为什么我们要抓紧时机加强现代化的军事建设呢？

从目前国际形势说，固然以苏联为首的和平民主阵营的力量日益强大，业已超过帝国主义阵营的力量；全世界人民的和平运动日益发展，殖民地和附属国的民族

解放浪潮日益高涨；美帝国主义在侵朝战争中也由于遭受了可耻的失败，如果他要重新发动或扩大侵略战争，在其国内不能得到人民的拥护，在国外不能得到其他帝国主义的积极支持，同时在经济上、兵员补充等方面困难很多，因此，在目前要重新进行战争或扩大侵略战争的可能性不大。但另一方面，美帝国主义仍在继续执行其扩军备战的政策，在欧洲和亚洲扩大其侵略活动，特别是积极重新武装西德、日本，支持南朝鲜李承晚、越南保大及台湾残余势力，以及在我国边境建立更多的军事基地；同时，美帝国主义正在朝鲜拖延政治会议的召开，破坏战俘解释工作的进行，并纵容李承晚一伙叫嚣“北进”，企图保持紧张局面，甚至可能重新发动侵略战争。这一形势，就要求我们时刻保持最高度的警惕，严防敌人的挑衅，使敌人无隙可乘；同时要求我们必须抓紧时机，提高我军的质量和现代化的程度，进一步增强各特种兵的战斗力，使我军逐步地真正成为世界上优良的现代化的革命军队，以保障我国及亚洲的和平与安全。过去的经验证明，今后形势的发展也将证明，当我们有了强大的武装力量，有充分的准备时，帝国主义就不敢贸然挑衅；反之，如果力量薄弱，准备不足，帝国主义必然要进行侵略。因此，世界上帝国主义一天存在，我们在军事建设上就不能有丝毫懈怠。

从目前国内形势说，固然大陆上的国民党反动军队已被全部歼灭，武装的土匪、特务已基本被肃清，反革命社会基础已被削弱，广大群众已经发动起来，社会秩序已

相当安定，海防、边防已日益增强。但另一方面，我们必须严重注意到，潜伏的匪特分子，被打倒而尚不甘心屈服的反动地主分子和反动会道门头子，以及在社会主义事业的发展中某些反动的资产阶级分子，仍有可能利用我党工作的缺点、错误，煽惑部分落后群众制造骚动，以至阴谋勾结帝国主义进行复辟活动；台湾残余势力也有袭扰我沿海的可能。这些不仅应引起我们极大的警惕，而且也有必要继续加强我们的军事建设工作，以巩固人民民主专政，保障社会主义建设的胜利，保证党的总路线的胜利。

过去二十多年来，正是由于我国人民在中国共产党和毛主席领导下，建立了一支强大的人民军队，进行了三个历史阶段的革命战争和抗美援朝战争，因此才完成了解放全国、统一全国的历史任务，并树立了我国在亚洲和世界上的地位。历史的经验告诉我们，同时国际国内的形势也要求我们，必须建立起一支强大的武装力量，否则就根本谈不到国家的安全，根本不可能保障社会主义建设。）

由此可见，我们没有丝毫理由放松我们的军事建设工作，而是应该继续发挥全军每一人员的积极性和创造性，发扬英勇奋斗的光荣传统，为我国现代化的军事建设而不懈地努力。同时，我国在第一个五年计划期间，与建设重工业的同时，在苏联的帮助下，将建设巨大的国防工业，它包括飞机、坦克、大炮等制造工厂。这就使我国现

代化军队的建设成为可能。每个同志都必须了解，在我们面前摆着光荣而严重的政治任务，它比之我们已经进行的那些英勇的斗争，包括解放全国的战争和抗美援朝战争在内，具有更伟大的意义；在一定意义上说，我们的任务更加艰巨。

我们要建设一支怎样的现代化的国防力量呢？根据各方面的条件，根据需要与可能，经我们初步计算，我国现代化国防建设的第一步，即到一九五七年底，我们的武装力量，除在现有基础上继续提高质量外，在培养干部和训练技术兵员上，应达到我们拟定的规模。

确定这个规模，大致是根据我国工业基础、财力和技术的可能条件以及苏联可能的援助而提出的。我们一方面必须尽最大的努力来建设我国现代化的军队，同时必须认识，国防现代化必须与国家工业的水平相适应，我们目前工业基础还很薄弱；同时要照顾到国家在第一个五年计划期间集中力量于重工业建设，在财力上有一定的限度，因此，我们的国防建设，既不能停步不前，也不能急躁冒进。那种要求过高过急的倾向，是既不利于国家的工业建设，也不利于国家的军事建设的。国家的武装部队的总数也应保持一个适当的数量，既不宜定得太小，以免减弱我国的防御力量；也不宜定得太大，以免增加国家的财政负担，影响经济建设。我们必须继续贯彻党中央一九五三年八月二十八日紧急指示中所指出的：“军事系统（包括公安部队），应在整顿组织、精减机构和冗员、加强

技术训练、提高部队质量的基础上，大力缩减军费开支”的精神，同时坚决执行毛主席关于目前全部国家机构费用（包括军费、政费在内）最高不能超过国家总支出百分之三十的指示。我们还必须明确，现代化军队的要求，决不是单纯增加数量，首先是在于提高部队的质量。根据苏联卫国战争和朝鲜战争的经验来看，现代战争要求军队有高度的政治觉悟，顽强的战斗意志，优良的技术装备，熟练的指挥艺术，精干灵活的指挥机构，充分的物资供应，大量而熟悉技术的兵员的补充。因此，必须进一步加强部队的正规训练，培养足够数量的具有一定文化、科学、技术水平和马列主义基础知识以及能掌握军事业务的干部，培养一定数量的技术兵员。同时，我们必须从全盘着眼来考虑我们现代化军队的逐步建设，不允许只顾局部，个别突出。

上述这一些，是我们一切工作的依据和出发点。以下我提出今后军事建设上几个具体问题的意见。

### 第一，关于国家武装力量的总定额问题

按照目前的国际国内形势和国家的财政经济状况，全国武装部队的总人数（包括公安部队在内）以不超过初步确定的总定额为限，这是比较适当的。在这个总定额内，目前各兵种部队均应保持在整编以后的建制单位数目以内，不再继续发展；而各个机关、学校中的冗员则要大量裁减，以达到精简、统一、效能、节约和反对官僚主义五项目的。减少现有部队数量，就可以减少军费开支，使

国家有可能腾出一部分钱来发展工业，打下国防现代化的工业基础。如果我们国家有了强大的工业基础，有了足够数量的干部，加以义务兵役制度的实行，到必要时，我们就可以根据需要来扩大部队数量，对付帝国主义的侵略。按照全国部队的整编计划，我们就要从现在的编制人数内精简几十万人，加上几十万左右的不在编制以内的人员，那我们就要在一九五四年以内（或稍长一些的时间）精简逾百万人。处理这逾百万人是一件极其复杂和艰苦的工作，如何使这一批人都能够各得其所，安居乐业，不致给社会造成麻烦，且能给国家增加生产的力量，需要有充分的准备。这个问题，准备在这次会议上作专门的讨论。

## 第二，关于组织、编制与工作职责问题

军队的组织编制是根据国家的经济条件和作战对象的改变而改变的。在目前，我们军队的组织编制，主要是决定于下列各种因素：第一是作战对象及由此而产生的军事需要；第二是国家的经济状况，主要是工业生产的能力和现有的军事技术水平以及由此而产生的新的兵种；第三是武装力量的组织系统及其指挥关系的规定；第四是对军队各种装备、物资的供应补充的规定；第五是过去的战争经验和我国具体的地理和气候条件等等。这些是对部队的编制来说的。如果包括整个国家的军事机构来说，就还要再加上一条重要的因素，这就是根据我国的行政区划以及各省在人口、地理、交通条件、治安情况等

具体情况的不同，而应因地制宜地制定不同的编制，不应该不加区别地制定一般化的编制。

军、师以下的编制表，现在已经颁发并在执行，经过实践的经验证明，基本上是正确的，但其中可能还有若干具体问题尚待研究修正。根据紧缩编制，裁减冗员的精神，现在急待解决的问题，主要的就是各大军区和军委的组织编制问题，省军区与省公安部队的指挥机构的统一问题，军分区问题，军委各特种兵机关与大军区及特种兵部队的关系问题，以及其他若干具体问题。这些问题将有专题报告和专门讨论，这里只提出以下几点。

大军区的划分，原则上应是按照预定的全国作战计划，从未来的作战区分上来建立一级军区（战时即方面军）和二级军区（战时即集团军）；平时的一切工作，即是为战时作准备，在预定的作战计划之下，有目的地在平时就做好各种战时的措施。根据目前我国各种情况和条件，现在的大军区不宜变动。各大军区是在一个固定地区的军事行政机关，应负责实施部队训练，巩固海防、边防、空防，维持地方治安，实施国防建筑、办理兵役征集与复员等任务；同时，对住在本区内的各兵种部队（除海军外）有统一指挥管理之职权。对军委设立在各区的学校和机关有统一管理的责任。

省军区一般地说来，有维持地方治安，统一管理上级设在该省境内的军事机关，办理兵役工作和指挥住在该省境内部队保卫海防、边防、空防等任务；但由于各省的

具体情况不同，其任务亦有轻重、多少的区别。省军区一级的机构，应根据各省不同情况，分别规定各省军区的具体任务，并根据其不同的任务，因地制宜地来确定其不同的组织机构与编制。省公安部队的指挥机关，一般的应由省军区兼任，而若干边沿的省，可在省军区之下设公安司令部（或公安部队处），成为省军区管理公安部队的业务部门。

军分区的机构问题，应按各省不同的情况作不同的处理。如有些人口较少、县亦不多的省，可以取消军分区；有些人口很多，县亦很多的省，可以保留军分区；有些中等的省份，其治安情况在一省内又有所不同者，可以在特定的地区保留若干军分区，在一般的地区则取消军分区。这样按照不同情况作不同处理的办法，较为妥当。其需设立军分区者，亦应按其任务的不同来规定其编制，军分区的机构应特别精干。

各级机构的编制，应切合工作的需要和精减的原则，如有不适合工作需要的形式主义的编制，应该加以取消。那种不计算工作量而随便增设人员、以数量代替质量的做法，其结果是编制很大，机关中冗员很多，领导人员的精力就陷在应付机关人事上面，反使工作效率降低，这是必须加以改正的。编制是军队中的法律，编制确定以后，任何人都要遵守，不能随便增加人员、马匹、车辆。过去那种随便增加编制、增加人员的现象，应加以坚决的纠正。

军委各特种兵机关的职责及其与大军区和各特种兵部队的关系问题，应在这次会议上加以讨论，分别作出明确的规定。

### 第三，关于若干制度的改革和确立问题

由于目前我军的情况已与过去国内战争时期有所不同，因此某些现行制度亦应根据目前的情况和今后的需要加以改变；有些我们目前还没有的制度，则应根据需要，有步骤地建立起来。

首先，是兵役制度问题。在过去国内战争时期，还不具备实行义务兵役制的条件，我们的革命根据地还不广大，又不稳定，部队则经常处在战争环境中，经常需要补充和扩大，因此，采取志愿兵役制的办法，经过动员教育和党团员的模范推动作用，号召群众自动参军；而参军之后，就长期地在军队服务，把军事工作作为终身的革命职业。这种做法，在过去是完全正确的，不如此，就不可能使部队的兵员获得保障，也不可能产生大量的干部，因而也就不可能进行长期艰苦的革命战争。但是在今天，当我们已经建立了全国政权，而国内战争又已经结束的情况下，那种志愿兵役制就不应该、也不可能继续下去了。应该以新的义务兵役制来代替旧的志愿兵役制。因为如不实行义务兵役制，就不可能为国家准备大量的、经过训练的后备兵员（如按每年复员一百万兵上，并征召一百万青年入伍计算，则十年内就可训练出一千万的后备兵员）。如不实行义务兵役制，则国家常备兵的数量就要增

加(但即使再增加一定数量,也还是不能适应战时的需要的),而且兵士也都要按薪金制待遇,这将大大增加国家的财政开支,从而影响到国家的经济建设事业;如不实行义务兵役制,则现役士兵都将由于在军队中服役时间过长,逐渐年老体衰,会使部队的战斗力逐渐降低。而且志愿兵役制事实上是“辈子兵”役,这种制度在革命与战争时期是行得通的,但现在就很难继续下去了,许多老战士中存在着婚姻、家庭、前途等等问题,其工作和学习的积极性反不如新战士高。因此,尽快地、充分地进行准备工作,各大军区有重点地建立各级兵役机构,预定在一九五四年内即宣布结束志愿兵役制,开始实行义务兵役制,并准备于一九五四年冬,重点试行征兵十至十五万,以便取得经验,推行全国。从各方面来考虑,这是很必要的,也是可能的。

与颁布义务兵役制同时,并应颁布军官服役条例。

其次,关于供给制与薪金制的问题。供给制在过去很长的时间内也是正确的,因为当我军还不可能从统一的国家政权的国库中来领取军费,而要靠自己打土豪筹粮筹款,靠自己动手生产,或只靠农民交公粮来维持军费的时候,实行薪金制是不可能的。可是,现在的情形已经不同了。一方面,我们已经有了统一的国家政权,而国家的财政经济状况已经有可能来保证军队的正常的和必要的军费供给,也有可能负担因为实行薪金制而必须增加的财政开支,自然,在今后几年内还只能是低薪制;另一

方面，如果现在不实行薪金制，则数十万以军事工作为职业的军人，将不可能以自己的薪金来赡养其家庭，因此便可能影响到他们不能安心于军事工作。同时，由供给制所产生的若干副作用，如：不是按照需要，而是按照标准，不管需要不需要，一律照样供给，因而对供给的物品不加爱护，以至造成大量的浪费；对个别超过供给标准的要求，按实际情况又不能不给予解决，以至形成供给上的不合理和不公平；不是采取按劳取酬的原则，而是采取一律供给的原则，因而产生供给上的若干平均主义，缺乏鼓励上进的作用；以及在某种程度内是由于供给制的关系，因而不能不规定按军职来限制结婚等等，也都不可能获得适当的解决。

实行薪金制，这只是对于职业军人，也就是对于军官来说的；至于士兵，因为在实行义务兵役制之后，当兵是人民的一种义务，且只限于在一定的期间内服兵役，兵役期满后即行退伍，因此，对于士兵来说，还是实行供给制，除保证其一定标准的伙食、服装外，另发一些最必需的零用费。同时，就是对军官来说，实行薪金制，在目前也还只能是低薪制，要随着国家经济建设的发展和人民生活水准的提高，才能逐渐提高薪金的标准。由于薪金制的实行，过去许多由供给制所产生的标准和制度，就要加以适当的改变，不公平的应使之公平，不合理的应使之合理。标准一经规定，制度一经确立，即应遵照标准、制度执行。

再次，就是关于军衔制度问题。军衔是国家对于现役军人在军队中的地位、职责和权力的规定，是给予军人的一种荣誉，具有加强军队中的组织性、纪律性和鼓励上进的作用。在过去国内战争时期，因为我们还没有统一的国家政权，我军建设尚处在比较低级的阶段，因此还没有规定编制军衔和实行军衔制度；现在，规定编制军衔和实行军衔制度就是必需的了。这个工作可在实行义务兵役制和薪金制之后开始，目前则应作准备工作。

授予军衔的标准，基本上要根据本人的现任职务、政治品质、业务能力和他在军队中服务的时间及对革命的贡献来决定。

最后，是关于颁发勋章和奖章问题。这个问题之所以必要，是为了通过它来更好地巩固部队的纪律，提高士气和鼓励上进。勋章、奖章是用以表彰对国家的事业上有特殊的贡献和卓越的功绩，及鼓励对于某一特定的事件上获得了优良成绩的。颁发国家的勋章、奖章，这对于进一步加强部队建设和提高部队的战斗力，都将有重要的意义。因此，拟于一九五四年内，将颁发勋章、奖章的条例和办法，呈请中央人民政府批准施行。

#### 第四，认真办好学校，提高干部质量

为了完成国家的建军任务，需要大力培养干部和继续提高干部的质量。“干部决定一切”这个真理，对于我们今后的建军工作具有严重的意义。要建设一支强大的现代化的革命军队，如果没有一批具有一定文化水平，具

有马列主义基础知识，具有现代战争知识和能够掌握现代技术的干部，这是不可能的。因此，我们必须在今后四年中，在学校中和在职干部中，培养一批与现代化军队要求相适应的军事干部和其他各项干部。这些干部必须是忠实行社会主义事业，具有马列主义思想基础，有现代军事科学的知识，一定的科学技术和文化水平，能钻研业务，富有朝气的人。同时，必须正确地挑选干部，大胆地提拔新的干部。挑选干部的原则和标准，应当是根据政治品质和业务能力。所谓照顾资历也是服从这两个标准的，因为一定的革命历史，可以表示一个干部的政治品质和业务能力所受的考验。孤立地提出一个资格问题，那是不正确的。

今后培养干部的方法，主要依靠办好学校。认真地办好学校，应该成为全党、全军的共同任务。为了办好学校，各部队都应该选调最优秀的战士和干部（特别是志愿军中的三十万英雄模范）到各院、校去学习，坚决纠正过去那种舍不得把优秀的战士和干部送去学习的偏向；应该抽调一批具有战斗经验、又有教育能力或有培养前途的干部来加强各院、校的领导骨干，有步骤地做到使我军指挥人员与军教人员的轮换和合一，以纠正教育和作战不能密切结合的缺点。军委和各大军区都要经常地注意对各院校的检查和帮助，及时地解决许多可能解决的困难。从各院、校毕业出来的学生，应该分配到与其所学专业相适应的工作岗位，使学用结合，以发挥其专长，不

许分配其改做非本行以内的工作。各院、校本身，则应继续研究和学习苏联的先进军事经验和教学方法，注意逐步提高教员质量，以提高教学的效果。同时，应注意对教育人材的培养和关心，其待遇应适当的改善。

部队的文化学校，也应加以适当的调整，并明确规定各种文化学校的目的性，应把若干文化学校配属给某些军事学校作为预科，来解决军校学生的文化准备问题，使其在教育计划上能按年度衔接起来；另一类的文化学校，可以作为一般的在职干部临时离职补习之用。此外，尚可考虑办几个陆（海）军中学和小学。

### 第五，关于军事训练问题

加强部队的军事训练，在今天有着重要的意义。过去我们的技术和装备比较简单，现在已逐渐在改变；过去我们主要是在战场上练兵，现在则主要依靠进行正规的军事训练。因此，如果我们今后不注意加强部队的正规军事训练，就不可能使部队的战斗准备打好基础。关于一九五四年的部队训练问题，军委已经颁发了一整套的训练计划，各部队的首长都要切实保证这个计划的完成。这里只提出以下几个问题：

1. 部队的教育时间及其分配问题。部队的教育时间，在统一的教育计划之下，应根据各地具体情况的不同（如地理情况、气候条件等），允许各大军区灵活地执行。不应追求形式，强求全国一致，只有这样，才能达到总的教育目的。军事、政治、文化教育时间的分配，一般的仍按军

事百分之六十，政治、文化各百分之二十的比例进行，这是现时情况所需要的，应该加以坚持和贯彻。但若干特种兵部队，如负担不同任务的公安部队和负担修建营房、公路、铁路和国防工事等的部队，则可以按照具体情况，将上述时间比例加以伸缩，经过军委批准执行。

2. 贯彻条令。内务条令、队列条令、纪律条令和警备条令（均系草案），这是军队的共同条令，在所有部队中都应贯彻此种条令的教育，按照条令的规定办事，尤其是各级首长应成为执行条令的模范。自然，这些条令还是有缺点的，现在已搜集了不少意见，军委准备再作研究，以便修改。

3. 组织高级干部的在职学习问题。由于我军的现职高级干部，大多数都没有经过正规军事学校系统的教育，因此，组织在职学习就更为重要了。现在，在苏联顾问同志的帮助下，我们已经制定了高级干部的在职学习计划和内容，军委亦准备在一九五四年四月一日先举行一次兵团以上在职干部的集训，时间大约半个月左右；经过这次集训以后，再转入经常的学习，每周应不少于三小时。为保证在职干部教育能够收到应有的效果起见，各级首长应该以身作则，严格执行。

## 第六，加强各级司令机关问题

组织现代的战争，指挥诸兵种合成军队的战役和战斗，如果没有健全的、有能力的、具有头脑作用的司令机关，是不可能的。加强各级司令机关，特别是加强各级司

令机关的业务建设，在现代战争中具有特别重要的意义。我军各级司令机关，在组织机构上、干部配备上和业务能力上，较之过去已为加强，各项业务工作正日益开展和获得进步，司令机关的威信也有所提高，这是好的。但是，从现代战争观点来看，又还是十分不够的，各级司令机关的组织还不够健全，其成员质量和业务水平距离现代战争的要求还很远。如果不认识这一点，这是不对的。

为了加强各级司令机关，使其能适应现代战争的需要，必须注意下列工作：一是有计划地组织各级司令机关的干部进行业务学习，使之十分熟悉和熟练地掌握本身业务，并能不断地提高业务水平；二是经常地注意挑选有才干的、能够把业务推向前进的、优秀的干部，来充实司令机关，不断地提高司令机关干部的质量；三是逐步做到使我军指挥人员与参谋人员的轮换与合一，以提高我军参谋工作的质量与指挥的质量。目前的各级军区司令部和总参谋部，在组织机构上也应实行若干的修改，使各级军区的司令部和总参谋部，能够按照现代战争的需要，达到更加科学的分工。

### 第七，关于部队的政治工作问题

由于我军目前处在一个新的建设时期，就必须继续发扬部队中政治工作的优良传统，进一步加强政治工作，并特别注意部队的思想领导。那些以为在今后建军中可以减低政治工作的地位和轻视其作用的想法，是很不对的。朝鲜停战的实现，国家有计划建设的开始，特别是社

社会主义改造的逐步深入，在部队成员中必将发生一系列的思想问题，如和平松懈情绪的滋长，对国家统购统销和计划供应政策的不了解而产生疑虑，以及不适当的要求提高生活待遇等等，对此必须注意防止和克服。为了把我们部队的政治觉悟提高到新的水平，即社会主义的水平，必须大力宣传党在过渡时期的总路线和总任务，宣传社会主义制度的优越性，把建军任务与社会主义建设联系起来，既要完成建军的任务，同时又要在各方面支持和协助社会主义工业化的建设及国家对农业、手工业和私营工商业的社会主义改造。这个光荣的任务，我军必须肩负起来。在这里要指出，关心地方工作，参加地方工作，向地方工作吸取宝贵的工作经验，是我军建军历史上的优良传统之一。正当着目前我国全面进入伟大的社会主义改造时期，对我军指战员进行关心地方工作的传统教育，是有其必要的。另外，部队政治工作目前又应特别注意宣传建设现代化军队的重要性，教育全体人员刻苦学习现代的先进的军事业务和军事技术，提倡学习文化和科学技术知识，以便与建设现代化军队的要求相适应。

政治工作的任务，还在于教育干部戒骄戒躁，虚心学习，关心人民，关心战士，发扬官兵一致，军民一致的光荣传统。应注意党内教育，提高党员的积极性和模范作用，并提高警惕，防止反革命分子的各种破坏。同时有计划地整顿和发展党和团的组织，以进一步增强部队的巩固和保持部队的纯洁。

从多方面来保证部队的巩固和战斗力的提高，仍然是我们政治工作一个长期的任务。而政治工作本身，亦须更进一步地与各项业务和军事技术相结合，给业务和技术的提高以有力的保证，这样才能发挥其对军事建设的重大作用。

### 第八、后方勤务的组织和工作建设问题

朝鲜战争的经验证明，现代战争如果没有后方充分的物资保证，是不能进行战争的；后方有充分物资，如果没有强有力的后勤组织和工作，以保证第一线的充分供应，是不能取得战争胜利的。现代战争的后勤组织与工作，不仅是单纯组织物资和伤病人员的运输和分配，而且要与敌人的空降、轰炸作严重的斗争，要指挥防空兵、铁道兵、工兵和步兵的活动和作战。如果没有精干的、通晓战争知识、科学知识和有战斗经验的干部，是不能担任和完成这种严重指挥任务和补给任务的。

我军在过去三个历史阶段的战争过程中，在战略上是采取分散的持久的游击战和运动战，战役上是采取速决战，战争所需要的物资，主要的取之于当地人民以及从敌人手中夺取，统一的后勤工作尚未显出它重要的作用，因而没有用很大力量去建设统一的后勤组织和工作。朝鲜战争的经验证明，必须根本改变这种情况，积极加强后勤组织和工作，才能应付未来的战争。而在我全国军队来说，后勤组织和工作薄弱的状况虽已有若干改变，但尚未引起普遍的足够的重视。后勤部门的干部存有自卑感，

总觉得后勤工作不如其他部门工作重要，没有地位，没有前途，不安心于自己的职务；精明强干的军政干部，不愿到后勤部门工作。以致直到现在，后勤工作仍为我军工作薄弱的环节。这种状况如果继续下去，对将来我军的作战是极为不利的。

今后我军作战的主要对象为美帝国主义与日本军阀，一旦战争起来，兵力动员之大，兵种之多，物资消耗之巨，后勤空防和内防战斗之不可避免，将是空前的。后勤工作的任务，将比朝鲜战争更为复杂而繁重，后勤工作将提高到指挥战斗，组织供应，保证战争胜利的更高阶段。如果不从现在着手，建设强有力的后勤组织与工作，要取得战争的胜利是不可想象的。即为收复台湾起见，后勤工作亦是严重的任务。因此，建设后勤的组织和工作，应成为我军建设的重要环节之一。目前后勤建设的要求：其一、要求全军认识后勤工作在现代战争中的重要性，把后勤工作放在适当的地位；其二、调配和动员一些精干而有战斗经验的军政干部到各级后勤部门加强领导工作，调配年轻的有战斗经验的初级军政干部进后勤学校学习，培养为将来的骨干，办好后勤学院及各后勤学校，从各方面提高现有干部；其三、学习苏联卫国战争期间后勤工作的经验，总结朝鲜战争中我军的后勤工作经验，研究前后方及与后勤有关的其他部门的协同动作，提高后勤业务和后勤战术；其四、建立各种规章制度，简化领发手续，改善物资供应，克服浪费。

## 第九，关于巩固国防与国防建设的若干措施问题

（巩固国防，保卫我国的沿海和边疆不受帝国主义及其走卒的侵犯，巩固人民民主专政，保证我国社会主义建设的顺利进行，这是国防建设的基本目的。除国防部署问题已有定案外，这里讲一讲关于国防部队与公安部队的分工问题，国防建筑问题及军工生产问题。

一、关于国防部队与公安部队的分工问题。国防部队与公安部队，同是中国人民解放军，在领导上是统一的，在执行任务上应有所分工。在平时，为了使国防部队能够按计划完成训练任务，给国家准备好动员的基础，国防部队的主要任务应是在战备的姿态下进行正规的训练，把边防和维持地方治安等经常任务，交给公安部队负担。这样作的好处就是使其各有专责，使国防部队能够保证训练计划的完成，在战时能够负担起大兵团作战的任务；公安部队也可以专于执行任务，并获得在分散情况下独立地完成任务的经验。这样，就要根据公安部队的具体任务来规定其与国防军不同的编制、装备和训练；而内防公安部队与边防公安部队，在编制、装备、训练上又应有所不同，以保障其能够顺利地执行和完成任务。

二、关于国防建筑问题。除应按计划完成的防御阵地外，尚有营房的建筑，机场、码头、海军基地的建筑，各种仓库（包括弹药仓库、汽油库、军需仓库等）和医院的建筑，军用铁路和公路的建筑，通讯联络网的建设等，亦均拟有初步计划，争取在今后三五年内逐步完成。

三、关于兵工生产问题。兵工生产的计划，主要应根据国家的财政经济情况，根据今后战争可能的需要，以及按照苏联兵器规格来制定。因此，除把现有建制以内的国防部队和公安部队以及各军事学校所需要的武器，各特种兵所需要的地面武器，凡可能生产者加以全部解决外，准备再储备若干步兵师的武器。

#### 第十，关于党的领导和首长负责问题

为了完成党中央和毛主席所指示的建军任务，为了完成以上许多具体的工作，必须加强党的思想的组织的领导。党的领导是完成重大的政治任务和军事任务的保证，过去是这样，今后也还是这样。加强党的思想领导，就要在全军开展对党的总路线的宣传教育，使全体军人都明了我国目前是处在社会主义建设时期，在十五年左右的时间内，我国将建成一个伟大的社会主义国家。全军光荣的任务，就是要保卫社会主义建设的进行，因此，就必须提高自己的政治、业务、技术、文化的水平，建设一支现代化的革命军队。在组织方面，应按照毛主席历来的指示，根据党委员会集体领导和首长个人负责相结合的原则，采取在党委统一（集体）领导下的首长分工负责制，即政治委员和同级的军事指挥员同是部队的首长，一切重要问题，如有关方针、政策、计划问题，保证上级指示的执行问题，对部队的思想领导问题，干部调配处理问题，以及部队工作的统一安排问题等等，先由党委会讨论作出决定，属于军事工作方面的由军事指挥员负责组织

实施和检查执行情形，属于政治工作方面的由政治委员负责组织实施和检查执行情形。这种制度，是由我国军队在长期革命斗争中形成并适合我国军队的情况的，它是一种既有统一（集体）领导，又有分工负责的制度。在党委会中，有更好的条件，而且也应经常地开展批评与自我批评，发扬积极性，以保证和不断加强军队内部的团结和军队与地方的团结。在有党委制存在的条件下，不适当强调个人领导，把个人的权力放在党委集体的权力之上的做法是不对的；而党委代替首长行政和包办业务部门的工作，使党的工作失去中心。这种做法也是不对的。

在领导方法与工作方法上，今后必须继续反对主观主义、分散主义和官僚主义，克服由此而产生的各种缺点，使今后的军事建设走上更加健全发展的道路。

同志们，我们相信，在党中央和毛主席的领导下，在苏联同志的帮助下，在全军一致的努力下，我们的国防力量将日益加强，我们的工作将日益进步。

## 注　　释

(1) 三八线，参见本书第326页(2)。

(2) 见毛泽东《中国人民站起来了》(《毛泽东著作选读》下册，人民出版社1986年版，第693页)

(3) 见毛泽东《关于党在过渡时期的总路线》(《毛泽东著作选读》下册，人民出版社1986年版，第704页)

# 在全国军事系统党的高级干部会议上的总结\*

(一九五四年一月二十六日)

## 会议的意义和会议的收获

这次会议是我军历史上一次划时代的会议，因为我军正处在由低级阶段进到高级阶段的伟大转变时期。在这个时期召集全军党的高级干部会议，大家聚集一堂，来接受党中央和毛主席关于军事建设的指示，并研究执行党中央和毛主席指示中的许多重要问题，以达到全军统一思想，整齐步伐，这对当前的军事建设有极重大的意义，对今后工作将起重大的推动作用。

这次会议开得很好，各到会同志根据朱德总司令的开幕词和我的报告及各个副报告，提出了很好的意见，并对军委及军委各部门的工作进行了适当的批评。例如：对培养干部问题，对政治工作问题，对军事训练问题，对

\* 彭德怀的这个总结共五个问题，这里选了三个问题。

学校问题，对正规化问题，对条令问题，对军委各部门工作中的主观主义和分散主义及财政问题上统得太死等，均提出意见和批评。我们认为，这许多意见和批评，是富有建设性的，是正确的。特别是在会议上各位副主席发表了有系统的精辟的意见，因而使到会干部对建军中许多重要问题取得一致认识，使会议取得了很好的收获。其中最主要的是：

(一)明确了军事建设的总方针和总任务。根据党中央和毛主席规定的国家在过渡时期的总路线和总任务的精神，根据中苏友好同盟互助条约的精神，根据国内外的情况，明确规定把建设世界上优良的现代化革命军队，以保卫我国社会主义建设，防御帝国主义侵略，主要是防御美帝国主义和日本军国主义的侵略，作为我军军事建设的总方针、总任务。这就使全党有了明确的长期奋斗的目标和方向。

(二)明确了建设现代化军队的道路。现代化的军队必须有现代化的装备(包括各种飞机、各种舰艇、各种大炮、各种坦克、各种车辆、各种雷达、通讯设备和各种军需品)和现代化的交通及交通工具(飞机、铁路、火车、公路、汽车、轮船)，这些不是单靠国外订货所能解决的，必须建设我们国家自己的工业，特别是重工业。如果没有重工业，没有现代装备来武装我们的军队，则我国和我军仍将处在落后状态，而落后照例是要挨打的。建设重工业，就需要大量的投资。如果我们的军费同过去一样仍占国家

开支的很大比例，不能挤出钱来投资于工业，则重工业建设是不可能的。如果我们盲目地向外订货，盲目冒进地进行军事建设，不愿意紧缩开支，不愿意过节俭朴素的生活，则要大量挤出钱来是不可能的。这次会议明确确定军队总定额，各特种兵以在现有基础上继续巩固提高为主，减少国外订货，选择重点建设，执行毛主席关于目前全部国家机构费用最高不超过国家总支出的百分之三十的指示，以便挤出钱来，发展重工业。这就明确了建设现代化军队应走的正确道路。

(三)明确了现代化军队建设中长期的、经常的中心工作是训练部队，特别是训练干部。建设现代化军队的任务是繁重的，工作是复杂多端的，军队的编组、制度的建立、条令的制订、国防工程的建设都是重要的工作，但最主要的、长期的、经常的工作则是训练干部。因为，虽有现代化的装备，现代化的组织编制、制度，现代的工程建筑，如果没有坚强的、现代化的指挥干部和专家来掌握使用，则上述一切均成废物。而要把我们现有的干部变成坚强的、能够掌握现代装备技术的干部，比之解决装备、组织编制、工程建筑、建立制度等，其困难不知要大多少倍。因此，应明确确定，训练干部的工作，是我们在建设现代化军队中长期的、经常的中心工作的中心。

(四)展开了热烈的批评和自我批评。这次会议，到会同志对军委及各部门开展了热烈的批评，并进行了自我批评，这是极好的现象。因为，第一，这种知无不言、言

无不尽的批评和自我批评，能够使我们上下通气，互相了解；第二，因为这种有意见在党的正式会议上发表，就可避免背后讲怪话的不正常风气，就可以增进团结；第三，军委及军委各部门对到会同志所批评的在工作中的错误和缺点，应切实地加以改进，对过去某些错误规定应即修改，并力求今后不重复错误。我们希望军事系统各级党委、各级首长经常注意开展这样的批评和自我批评，把它当作我们改正错误、改进工作、提高觉悟、防止腐蚀、增进团结的有力武器。

## 正 规 化 问 题

一提正规化，我们有些同志就以为是实行单一首长制，就以为要削弱政治工作，就以为只是单纯地提高军官权威，就以为要装模作样，形式主义，这完全是对正规化的误解，是错误的。另有一些同志，机械地搬运条令，采用生硬办法推行工作，造成部队中上下关系、官兵关系极不正常，这也是错误的。必须正确地认识：正规化就是要把全军的各方面用正式的规格，即条令的规定彻头彻尾地统一起来，主要的就是统一装备、统一编制、统一训练、统一制度、统一纪律，把这些制成条令，作为每个军人遵守的法典，以适应统一指挥、协同作战的需要。为什么要实行这种正规化呢？因为我军过去由于革命的需要，采取分散建军、分散作战，装备取之于敌人，干部来自各方，除

了政治思想、战略指挥统一之外，装备、编制、训练、制度、纪律等都根据各地的情况各有一套，这在当时是完全必要的，是正确的，不如此，就不能发展军队，就不能取得战争的胜利。今天已有了统一的国家政权，现代化的强大敌人摆在我面前，要战胜这种敌人，不仅要有政治思想上的统一和战略指挥的统一，还需要有战役上的、战术上的、战斗中的统一指挥和协同动作。如果不把我军用正式的规格彻头彻尾地统一起来，就不能适应现代作战的统一指挥和协同动作的需要，就要在强大的敌人面前打败仗。因此，正规化是建设现代化军队的必不可少的基本条件。

怎样来实行这种正规化呢？首先，在思想上必须一致认识：统一和正规化对我军在当前建设和适应将来作战需要的重要性，把正规化当作建设现代化军队的基本条件，而一切各自为政、各行其是的想法，以地区包干统一的想法，都是错误的。过分强调因地制宜，或把因地制宜与统一、正规化并重的提法也是不妥当的。在实际实行正规化的步骤上，目前基本上即应把全军用正式规格统一起来，但因为装备还不能全军同时解决，故训练还不可能在各方面做到全军一律；因为各地军队任务不同，行政区域有大小之分，故编制上还不可能在短期内完全一致；因为全国幅员广大，经济发展不平衡，故在某些制度执行上，还不能全部要求一致。在条令的执行上，应进行深入的教育，使每个革命军人遵守条令建立在自觉的基础上，

而不应单纯地依靠强制。因而，在正规化的实施步骤上还允许有一定限度的因地制宜，但这种因地制宜是统一下的因地制宜，不是与统一并重，更不是与统一对立的因地制宜。这样做，不是损害正规化和损害统一，而正是为着一步一步地达到彻底的正规化和彻底的统一。如果不承认在实际工作中这种因地制宜的必要，而不适当地过分强调正规化和统一，则将使实际工作受到损害，因而这种想法和做法也是错误的。

## 加强团结，改善领导问题

团结是全党全军的生命，是党的最高利益。过去，由于全军坚固地团结在党中央和毛主席领导的周围，我们就建设了强大的军队，战胜了强大的敌人，取得了革命战争的全部胜利。今天要建设我军成为世界上一支最优良的现代化的革命军队，以保卫我们国家的社会主义建设，防御帝国主义、主要是美帝国主义及日本军国主义的侵略，这个任务比之过去的任务更为繁重而复杂。能否胜利完成这个任务，全军的党的坚固团结，特别是党的高级干部的坚固团结，是最主要的关键。而军队中的党的组织是我党很重要的一部分，它坚固地团结在党中央和毛主席的周围，对全党的团结来说也是极其重要的。

我们党的团结，是要团结在马克思列宁主义原则的基础上，团结在党中央和毛主席领导的周围。军队是

党和国家在巩固人民民主专政和保卫社会主义建设事业中的主要工具，我们的敌人时刻都在企图破坏我们国家的社会主义建设，破坏我们全党的团结，它必然着重破坏我们军队的团结，瓦解我们的军队。因此，我们军队的党，特别是军队中党的高级干部，应随时保持最高度的警惕。

全军党的团结的最大障碍，是正在滋长着的骄傲自满和功臣自居的情绪。我们军队里面有某些同志认为，天下是军队打来的，政权是军队建立的。在全国胜利之后，看到地方党和政府的干部提拔稍快，看到地方党和政府以及工人群众中某些生活方面稍有改善，就心怀不满地发出怨言说，“老子打天下，你们坐天下”，“老子打仗流血，你们享福”，这种思想是完全错误的，而且是很危险的。发展下去，就会把军队放在党和政府之上，就不再认为军队是党的工具，而认为党是军队的工具；就会由骄傲发展到骄横和骄奢，就会腐蚀和瓦解我们的军队，就谈不上军队中的党的团结和党中央、毛主席领导下的全党团结了。这种错误思想表现出来，是骄傲自满和功臣自居的情绪滋长的结果，是我们队伍中某些人还有军阀残余思想的结果。为克服这种错误思想，增进全军中党的团结，必须对全军同志反复进行教育，使全军每一个党员，特别是党的高级干部明确认识：军队是党领导建设起来的；是先有了共产主义才有党，有了党才能提出党的革命纲领；党为了实现这个纲领，才按革命需要领导人民组织革命军队；有了人民军队，在党领导之下，经过长期斗争，才取得革

命胜利；党是军队的领导者，不是军队的工具，而军队才是党发展革命、取得和巩固革命胜利的工具。每个同志应清楚认识：地方和部队中，新的干部的引进和提拔，不仅是革命斗争的需要，而且是党的事业的伟大胜利，不如此，革命事业就无法向前推进。我们革命的目的，就是要实现社会主义和共产主义，提高全体劳动人民的物质生活 and 文化生活，而不是为着自己个人的利益。我们看到新干部的兴起和工人生活的改善，不应忌妒而应表示高兴 and 欢迎。为了克服骄傲自满 and 功臣自居的情绪以及由此而产生的错误思想，加强党的团结，每个党员特别是高级干部，必须坚决同这种情绪 and 错误思想作斗争，必须不断地反省自己的思想、言论、行动是否沾染了这种情绪，必须时刻牢记毛主席“戒骄戒躁”、“谦虚谨慎”、“永不骄傲”的指示，把正在滋长着的骄傲自满 and 功臣自居的情绪及由此而产生的错误思想，从我们的思想领域中彻底清除出去，以利于我们军队中的党的团结 and 全党的团结。

全军党的团结的第二个障碍，是个人主义。在全国胜利之后，由于资产阶级思想的侵袭，在我们军队中个人主义思想有了相当的滋长，一般的表现是：夸大自己的功劳，斤斤计较个人的利害得失，计较个人的地位荣誉，计较个人的生活享受，少数坏的则发展到贪污腐化，行凶作恶，无所不为。这种个人主义如果让其存在并发展下去，就要危害党的事业 and 党的团结。因此，我们的党必须对每个同志进行教育，要求每个同志以党当前建设社会主

义的事业，实现党的总路线和总任务的事业，作为自己思想、言论、行动、工作的出发点，坚决放下个人主义的包袱，为党的事业奋斗。至于那种专强调个人利益、不积极为党的事业奋斗的同志，必须对他们进行批评和斗争，克服他们的错误。经过长期反复教育而不悔改的同志，则进行适当的纪律处分。每个党员特别是高级干部，应经常地进行自我反省，经常检查自己的思想、言论、行动和工作是否合乎党的原则，是否合乎当前党建设社会主义的利益，及时地克服自己个人主义的倾向，提高自己的觉悟，以便更好地完成党给予的工作任务，增强党的团结。

为着完成党中央和毛主席给予我们军队党建设现代化军队的繁重任务，为着把全军团结在党中央和毛主席领导的周围，必须改善我们军队党的领导。我们在领导方面的缺点是很多的，许多方面都须加以改善，主要的是：

(一) 切实执行集体领导的原则。党的委员会的团结是党的团结的起点，只有实行集体领导，才能集中智慧，统一认识，使党的领导成为强有力的领导，从而达到团结一致。这个原则今后必须认真贯彻。为此，军委应每半年召开一次党的军委会议，每一年召开一次代表会议性质的高干会议；各级党委都应经常召开党委会议，每一年要召开一次代表会议或代表会议性质的党委扩大会议，检查和布置工作，展开批评和自我批评，要求在根本的方针原则.上认识一致。这种集体领导原则与民主集中制的切实执行，就可能使党的团结获得最大的保证。

(二)总结实际工作中的经验。现代化军队的建设工作，对我们说来完全是生疏的工作，虽有苏联专家的帮助，但要把苏联的先进经验变为自己的东西，使自己真正掌握起来，还要经过实践的过程。我们各级干部特别是下级干部，正在实际活动中认真学习苏联先进经验，并已有成效。各级领导必须切实地到下面去亲自检查，把下面的创造性经验加以总结，使学到的苏联先进经验经过实践加以发展，变成自己的东西。在这个检查总结的过程中，注意发现、选择和提拔那些政治品质优良而又能钻研和精通业务的干部到各级领导岗位，以加强各级领导的力量和提高各级领导的水平。

(三)要经常地认真开展批评和自我批评。我们军队党当前同样是处在与资产阶级联合的环境和小资产阶级包围的汪洋大海中，又担负着建设现代化军队的复杂而繁重的工作，思想上工作上的错误是很难免的，问题是要我们各级党委经常拿起批评和自我批评的武器，来防止和纠正错误。无论什么人，特别是党委，发现了某个同志思想上和工作上的错误，即使是错误才开始萌芽，即应进行适当的批评。要同对病人一样，一发现某处发炎，即打盘尼西林，不要等到病入膏肓时才采用手术或让其死去。每个同志要以与人为善的态度，诚恳地批评下级、同级或上级的错误；同样，每个同志特别是高级干部，要以虚怀若谷的态度，有则改之、无则加勉的精神，来对待和接受同级或下级的批评。这样就可以少犯错误和避免犯原则

性的重大错误；这样，就可以打退外界不良影响的侵袭而避免腐蚀；这样，就可以使大家精神愉快，团结一致地为党工作。

同志们，建设现代化军队的任务是艰巨的，工作是复杂的，摆在我们面前的困难也是很多的，只要我们坚决执行党中央和毛主席的指示，坚固地团结在党中央和毛主席的周围；以谦虚谨慎的态度，坚忍不拔的精神，不厌倦地努力工作和学习；正确地挑选干部，经常地检查工作，克服主观主义、分散主义和官僚主义的缺点，则任何科学的堡垒都能够攻破，任何困难是能够克服的。把全军全党动员起来，为贯彻会议的决定，为完成党中央和毛主席所给予我们的把我军建设成为世界上优良的现代化革命军队的光荣任务而奋斗。

## 关于实行三大制度 和军事训练问题\*

(一九五四年十二月二十九日)

### 实行三大制度问题

谭政<sup>(1)</sup>同志所作实行三大制度的政治工作的报告，军委完全同意，并已得到中央和毛主席批准。全军即按照报告所提出的各项原则结合各军实际情况，布置工作，贯彻实行。

为适应国内外形势的需要，为加速我军现代化正规化的建设，实行义务兵役制、军官服役条例和军官薪金制三大制度，已属迫不容缓的事情，不如此，就将使我军停滞不前，延缓现代化正规化的建设，就将使我军不能应付大规模的现代化战争。

实行上述三大制度，对我军说来是一项重大的改革，

---

\* 一九五四年十二月十七日至二十九日，中央军委举行扩大会议。彭德怀在这个会议上作了总结报告，共讲了九个问题。本文是其中的两个问题。

是我国当前国防建设的根本起点，同时也涉及到每个干部、军士和兵的当前利益和长远利益。相信大多数同志将坚决拥护这项重大的改革，但也会有一部分同志对这项改革抱有很大的怀疑和顾虑。在实行这些制度中，会遇到各种困难、阻碍甚至抵抗，现在还不能全部料想到。因此，需要我们进行艰苦的反复的政治说服工作，并妥善处理一些特殊的问题。

军委认为在执行谭政同志报告中所提出的各项工作时，特别要注意下列三点：

1. 教育说服工作必须做到普遍深入，把工作做到家，把实行三大制度的好处与不实行这些制度的坏处正面地、反复地向每个同志讲透彻，解除他们的各种顾虑和误解，尽量消除各种各样的抵抗情绪。在教育说服中，要特别强调每个同志都应该以国家建设和军队建设的利益为最高最大的利益，把每个同志的思想认识提高到国家建设和军队建设的整体利益的观点上来，使每个同志自觉地服从国家和全军建设的整体利益。对于那种一切从个人出发、斤斤计较地位和待遇的资产阶级个人主义思想，应不放松揭露和开展批评斗争，对于不愿接受教育顽固抵抗改革的分子，则应按条令规定进行必要的纪律处分。

2. 现在军官的级别是将来评定军衔的基本依据，军官的级别、军衔又是规定生活待遇的基础，这对每个军官均有切身的利害关系。各级干部中具有共产主义觉悟的

人，当然不介意这个问题，更不会闹这个问题。那些对这个问题表示不满和发牢骚的人是不对的，这样的人主要是没有共产主义的觉悟或觉悟太低，应加强对他们的教育和批评，不能采取放任态度。但是，在各项待遇的具体问题上，各级领导机关为了使军官安心服务，应承认其合理合法的利益，主动予以关照和解决，是完全必要的。对过去级别评的不尽合理的人，应适当地加以调整。因为过去所评定的级别虽基本合理，但也有不够合理的地方，调整使之合理，对个人对整体都是需要的。将来评定军衔时，因已有评级经验，对各方面来的干部了解已较全面较深入，争取更加公平合理则更有可能和必要了。

3. 实行三大制度时，有许多干部需要复员转业，有许多干部则需要转为职员工资制，而他们在军队又有长期的斗争历史，对革命战争和军事建设均有各种不同的贡献，他们对这项改革发生某些抵触情绪，是完全可以理解的。但为着国家和军事建设的利益，为着这些同志的长远利益又必须这样办。因此，对这些同志要进行更艰苦的教育说服工作，并且对这些同志在物质上和荣誉上要作适当的关怀和照顾，使之愉快地服从整体利益，而按照规定的处理原则执行。特别对复员转业的妇女干部应更多地加以照顾，因为她们的转业比男同志更困难些，各级领导机关应特别重视负责妥善处理，对这个问题颁布了专门决定是完全应该的。

军委扩大会议文件第六号内的九项规定和决定，其

中：关于调整和处理副排级人员的决定，关于调整和处理现任非军官职务的正排级以上人员的规定，关于处理和留用妇女工作人员的决定，关于军队中子女小学托儿所的人员处理和儿童缴费问题的规定，关于处理属于军队领导的军事工厂中军队干部的规定，关于处理尚在军队中牺牲和病故干部家属的暂行规定，关于实行薪金制后对留学生待遇问题的规定，到会同志一致同意，即按照执行。其中另有关于军官与非军官的区分，关于队列与非队列的区分两项，则尚未完全成熟，暂不公布。

## 部队军事训练与干部军事学习问题

军委基本同意张宗逊<sup>(2)</sup>同志报告所提一九五五年部队军事训练的方针。但对一九五四年的部队军事训练要作一较全面较明确的总结，着重指出各军区军事训练的优点和缺点，对谎报成绩的单位给以严格的批评，指出错误的严重性，并将总结内容拟为训令，用训练总监部或国防部名义于一九五五年度训练开始前发出，以便各部队首长据此改进一九五五年的军事训练。

一九五四年一月全国军事系统党的高干会已决定部队军事训练工作为全军的工作中心，而培养教育干部的学校工作又为中心的中心。这是因为部队军事训练成绩的优劣，各级干部学习军事科学成绩的优劣，将是决定我军今后战斗力高低的基本标准。这个道理还未为全军干

部充分理解。有些干部对今后部队战斗力的估量，还只是从过去的战绩如何，不是看今后的军事训练成绩如何来决定的。过去的战斗成绩当然有作用，但今后如不勤训苦练，军事训练的成绩落后，则过去有战斗力的部队将变成战斗力低下的部队；反之，过去战斗力不高的部队，只要今后军事训练成绩优异，则将成为有很高战斗力的部队。因为现代化的战争比之过去的战争，无论兵员、兵种、装备、技术都已起了根本的变化。这种非常复杂的现代战争组织与高度的技术动作，平日没有修养锻炼和全套熟练，战时是完全无能为力的。有些干部满足于过去的战争指挥经验，对现代战争的学习不很热心，不参加战役集训，不参加战役军事演习，这是不了解，我军的战争经验虽然是很宝贵的，在将来战争中虽然仍有极大用处，但是我们的经验是在一定的历史条件下获得的，连朝鲜战争的经验在内都有一定的局限性，并不是一切场合都是适用的。光靠过去的一些经验，不认真学习现代战争的规律知识，不认真学习现代军队的技术知识，并把它们熟练地掌握起来，是不能指挥现代的军队打胜仗的。苏军卫国战争的经验，已完全证明了这一点。因此，今后考核哪个军队有无战斗力，应以那个军队的军事训练成绩的优劣为基本标准；考核哪个干部有无指挥能力，应以那个干部对军事学习与指挥实兵演习成绩的优劣为基本标准。那些过去战斗力强的部队，那些有战争指挥经验特别是有朝鲜战争指挥经验的干部，应自觉地总结经验，正确地衡量自

已，要放下那个不必要背的包袱，老老实实、兢兢业业地进行军事训练和军事学习。过去在战争中，自己和自己指挥的部队，其战斗成绩曾一度优异突出，这是很好的，必须在平日训练中加以保持和力争不断上升，才能永远成为有战斗力的部队，才能永远保持历史上的光荣。

军事训练包括“训”与“练”两个范畴，“训”就是课堂作业，“练”就是操场动作与野外演习，我们要把二者密切结合起来。一般是“练”多于“训”，特别是在我军干部和兵的文化技术知识低下的条件下，“练”显得更为重要，在课堂听讲不易理解的地方，一拿到实地演习，他们就理解了，而且理解得更为深刻。因此，要求不注意“练”的学校和部队要注意实地苦练。

要把平时的军事训练与战时的战斗任务结合起来。即是对各军种、兵种以及同军种的各军，除了共同条令、基本战斗动作、兵器等教育外，射击训练全军必须特别重视，切实进行。战术演习、战役训练着重现地作业，特别要根据各军的战时任务进行演习和教练。例如，守岛部队则应演习战时守岛的各种动作，上海附近部队则演习和教练上海附近作战预定方案的动作，辽东、山东、广东、云南地区部队均应这样，以便战争来到即能很熟练地进行作战。

要把军事训练与部队平日担负的任务结合起来。例如，公安部队有内卫、边防之分，内卫有城市、农村之分，城市有警卫工厂企业与警卫机关首长、外宾之分，乡村有

看守劳改、仓库、桥梁道路之分，边防有海岸边防、陆地边防之分，海防又有守岛与巡逻之分，因此，除基本教练外，应根据其不同的任务，规定不同的教育内容与实施计划，不能千篇一律。凡有特殊任务的其他兵种，都应照顾其特点。

要把军事训练与军事指挥结合起来。总参谋部要负责进行战役训练的组织和实施，负责指挥军事学院和高等军事学院的训练，各级指挥员应即为各该级军事训练的教员。要克服目前军事指挥员不管部队军事训练的现象，要把领导军事训练作为考核各指挥员工作成绩的标准之一。

在军事训练中要把技术装备的基本原理、性能、使用规程等列入课程，使军官和部队具备一定技术装备的知识，树立爱护技术装备的观念。现代技术装备是军队赖以进行战斗的工具，没有它就不能进行战斗，不懂得使用，它就是废物，不懂得保养、珍惜和爱护，亦必成为废物。目前我军技术装备损毁破坏的现象极为严重，如不加克服，对国家、对战争将造成不能宽恕的罪过，必须引起全军重视，首先在训练工作中打下一个基础。

在军事训练中应加强纪律教育。强调军队统一集中和纪律的绝对性，一切按条令办事，任何违反条令的行动，均应受到条令规定的纪律处分。养成军人服从命令、遵守条令的习惯，克服现在部队中军事纪律严重松懈的现象，并防止某些滥用纪律的行为。

要在军事训练中建立一定的教学奖惩制度。对领导部队军事训练或领导学校教育获有优良成绩的军官和教员给予一定的奖励，升级、发物质奖励或发奖章、勋章。在学校学习成绩优异的军官或学生，毕业时应提升级别。对训练部队与领导学校教育成绩低下的军官应给予惩罚，考试不及格的学员则不予毕业或降级使用。

### 注 释

- (1) 谭政，一九〇七年生，湖南湘乡人。当时任中国人民解放军总政治部主任。
- (2) 张宗逊，一九〇八年生，陕西渭南人。当时任中国人民解放军副总参谋长。

## 关于中华人民共和国 兵役法草案的报告\*

(一九五五年七月十六日)

各位代表：

现在提交全国人民代表大会讨论的中华人民共和国兵役法草案，是一九五五年二月经全国人民代表大会常务委员会作第一次修正通过，并决议交由国务院发给，交全国各级人民委员会和广大人民讨论，提出修改意见，又经一九五五年七月国务院全体会议第十四次会议修正通过的。

兵役制度是关系人民利益和国家安全的重大问题。当一九四九年中华人民共和国成立的时候，就确定了我国必须实行义务兵役制的原则。中国人民政治协商会议共同纲领第二十三条规定：“准备在适当时机实行义务兵役制。”为了起草实行义务兵役制的法律，还在一九五三年三月，就在中央人民政府人民革命军事委员会的领导下，成立了兵役法起草委员会。起草委员会研究了我国

\* 这是彭德怀在第一届全国人民代表大会第二次会议上作的报告，刊载于一九五五年七月十七日《人民日报》。

的有关情况，征求了有关部门的意见，参考了苏联和各人民民主国家的兵役法，并先后经过中央人民政府政务院政治法律委员会和中国人民政治协商会议全国委员会政法组座谈研究，在一九五四年十一月拟出了中华人民共和国兵役法草案初稿。这个初稿，在一九五四年十二月九日经国防委员会讨论通过后，提交国务院。一九五四年十二月十六日经国务院全体会议第三次会议的讨论和通过，提请全国人民代表大会常务委员会审议。一九五五年二月七日，全国人民代表大会常务委员会第五次会议讨论和修正了这个草案，并决定由国务院将修正草案发给各级人民委员会讨论和征求人民意见。国务院把各级人民委员会讨论和征求的意见汇总后，将草案又作了一次修正和补充，并经一九五五年七月四日国务院全体会议第十四次会议讨论通过，现在提请全国人民代表大会第二次会议审查通过。

中华人民共和国兵役法的基本任务，就是按照目前国家和人民的迫切要求，用义务兵役制代替已不适合于现时和今后需要的志愿兵制。

人民的志愿兵制，在中国过去各个革命战争时期，对争取革命战争的胜利起了重要的作用，也是在当时唯一可行的优良制度。在长期的革命战争中，我国人民在中国共产党的号召和领导之下，为了反对帝国主义、封建主义和官僚资本主义的压迫和剥削，踊跃地、自愿地加入了人民解放军，保证了人民解放军的源源补充和不断壮大。

参加人民解放军的战士都是中国人民的优秀儿女。他们从参军的一天起，就树立了为中国人民的解放事业奋斗到底的决心和信心，把当一个人民革命战士作为一种光荣的革命事业。他们不辞劳苦，不畏艰险，不计个人得失，不怕流血牺牲，英勇奋斗。正如毛泽东主席在《论联合政府》一书中所说的：“这个军队之所以有力量，是因为所有参加这个军队的人，都具有自觉的纪律；他们不是为着少数人的或狭隘集团的私利，而是为着广大人民群众的利益，为着全民族的利益，而结合，而战斗的。紧紧地和中国人民站在一起，全心全意地为中国人民服务，就是这个军队的唯一的宗旨。”“在这个宗旨下面，这个军队具有一往无前的精神，它要压倒一切敌人，而决不被敌人所屈服。不论在任何艰难困苦的场合，只要还有一个人，这个人就要继续战斗下去。”<sup>①</sup>我国人民就是依靠这样一支具有坚强革命意志的、全心全意为人民服务的军队，在中国共产党领导下，经过长期的艰苦的斗争，彻底推翻了帝国主义、封建主义和官僚资本主义在中国的反动统治，取得了人民革命的伟大胜利。正是由于中国人民经过长期革命战争的锻炼，取得了进行革命的武装斗争的丰富经验，中国人民才有可能为协助朝鲜人民反抗美帝国主义的侵略而组成了强大的中国人民志愿军，以高度的爱国主义、国际主义精神和英勇果敢的行动，配合伟大的朝鲜人民和朝鲜人民军取得了抗美援朝斗争的胜利。

但是志愿兵制度由于缺乏定期的征集和退伍制度，

不便于积蓄强大的经过训练的预备兵员，已经不能适合于我国目前的需要了。我国的武装力量目前不但担负着巨大的保卫祖国的任务，而且要求不断提高自己的战斗力。中华人民共和国宪法第二十条规定：“中华人民共和国的武装力量属于人民，它的任务是保卫人民革命和国家建设的成果，保卫国家的主权、领土完整和安全。”根据我国当前情况，中国人民解放军对内必须努力巩固人民民主专政，积极准备力量解放祖国的领土台湾，完成解放全中国的大业；对外必须防御帝国主义的侵略，保卫我国的社会主义建设事业，保卫国家的主权和领土完整。为了担负起全国人民所赋予的为宪法所规定的这种神圣任务，我们必须迅速建立起强大的现代化的武装力量；不但要有一支强大的陆军，而且要有一支强大的空军和一支强大的海军。强大的武装力量并不依靠在平时保持过分庞大的现役军队的人数，这不但不利于人民的生产和国家的建设，而且在军事上的意义也是有限的；强大的武装力量，主要地依靠强大的现役兵员和强大的预备役兵员相结合。这种情况就要求我国迅速实行适合于现代国防建设需要的兵役制度，实行定期的征集和退伍制度，也就是说，实行义务兵役制。

只有实行义务兵役制，我国才能够逐年地积蓄起强大的预备役兵员的力量。因为实行了义务兵役制，就有了定期征集和定期退伍制度，每年都有一批在人民解放军部队服现役期满的、经过军队实际生活锻炼的士兵退

伍，转入第一类预备役，每年都有大批具备服现役条件、而未被征集服现役的公民编入第二类预备役。同时，每年都有服现役期满的军官转入军官预备役，也有从学校里，从非军事系统的国家机关、企业里，培养和积蓄起来的大量的预备役军官。我们有了大量的训练有素的预备役官兵和足够数量的预备役军官，我们有了正在成长的社会主义国家工业的物质保证，我们就不怕任何敌人的侵略。一旦帝国主义胆敢向我国发动侵略战争，我们就能够在这种雄厚的基础上迅速地组成足够数量的军队，给予坚决的回击，保卫国家的安全。正是因为如此，我们就能够在平时适当地减少现役军队的人数，节省出人力财力，集中于国家的社会主义工业化建设，而为国防现代化打下强固的技术基础和经济基础。由此可见，实行义务兵役制是我国在过渡时期的总任务中所必不可少的一项任务。

实行义务兵役制，不仅是国家建设的迫切需要，也是我国人民的普遍要求。在中华人民共和国宪法公布以后，人民群众纷纷向国家机关写信，表示坚决拥护宪法第一百零三条的规定，要求迅速实行义务兵役制，要求给予广大青年合理地履行兵役义务、轮流担负保卫祖国的机会。一九五四年十一月国务院决定按义务兵役制原则在全国二十五个省和内蒙古自治区试行征集补充官兵，同时进行义务兵役制原则的宣传，受到了各地人民的热烈拥护。在试行征集兵员期间，许多青年妇女登台讲演，鼓励亲人

报名应征，许多老年人因儿子被批准服兵役而到处夸耀，许多被批准服兵役的青年兴奋得几夜睡不好觉。父母送儿子、妻子送丈夫、未婚妻送未婚夫、兄弟争着报名的情形，只据河北、河南、山西三省的不完全统计就有八万起。因此，全国报名应征的人数达到一千零三万二千余人，而实征的人数只有八十三万多人；同时我们从一九五四年到现在的复员人数却已有一百五十七万多人。这些入伍的新兵，都有政治上的觉悟，普遍地认为服兵役是光荣的义务。一九五五年二月在兵役法修正草案公布以后，国防部在二月至五月间收到各地爱国青年要求参军的信有一万五千多封，其中百分之九十六点五是各工厂、学校和机关中的青年，有的人接连写过七八次甚至十多次信，有的人在信里还附来了照片、体格检查表和爱人的保证书。因为北京、上海、天津一九五四年没有分配征集兵员的任务，这三个城市的青年的来信最多。请让我念一封天津市一位青年许清元给国防部的来信吧！这封信说：

“我再一次地和你谈谈我的志愿。这是第十二次申请参军。

我今年二十岁，是中国新民主主义青年团团员。现在我是天津市第六建筑工程公司的一个职员。

我生在一个贫苦农民的家里，从小过着悲惨的生活，东跑西颠，打草砍柴。因我们那里是老解放区，也念了几年书。小学毕业后，因家中生活困难，就在家种地。一九五二年参加了工作。

我从小就有个志愿：将来长大了决心当一名国防军战士——空军驾驶员！

在我的记忆里，还是在抗日战争的时期，我们村里发生过一次剧烈的战斗。有一位八路军叔叔，他是机枪班的机枪射手，住在我们的家里。我和他很熟悉，他很爱我，我也很尊敬他。虽说只有四五天的光景，但他那种温柔和蔼的态度，却使我永远也忘不了他。在战斗结束后，不幸的事情被我知道了：他壮烈地光荣地牺牲了，为了人类的解放事业献出了他的生命！和人民永别了。当时我站在他的尸体旁边掉了几滴永别的纪念的眼泪。我暗暗地发过誓：亲爱的叔叔！我将来一定当八路军，决心替你报仇！从那时起，我当人民空军驾驶员的志愿就产生了，也就注定了。一直到现在，无论如何也没有打消我当空军驾驶员的念头。

我决心当一名国防军战士去保卫祖国，我决心让插到台湾去的革命红旗附上我的一滴鲜血。

我再一次的请求你批准我当你的一名战士，早到预备航空学校一天好一天。我有一个强壮的身体，有坚强的勇气，我一定能担当起保卫祖国的任务来。我愿把我的青春，把我的光和热，献给伟大的人民解放军。”

这位青年的信代表了全国广大人民和广大青年对兵役法的反应。我国有无数这样忠心报国的青年，这就是我国实行兵役法的最有力的保证，这就是巩固祖国国防的最有力的保证。

中华人民共和国兵役法同我们国家的其他法律一样，是建立在人民群众的利益和觉悟的基础上的，它同帝国主义国家以及国民党反动统治时期的兵役法有本质的区别。帝国主义的国家政权，只代表少数资本家的利益，帝国主义国家的军队是用来镇压劳动人民和对外实行侵略的工具，因此帝国主义国家的兵役制度是同劳动人民的利益完全对立的。国民党反动统治时期的所谓兵役法也同样是反人民的工具，因此国民党实行的仍然是强迫抽丁和抓兵。我们的兵役法是我国人民为巩固自己的国防、保卫自己的利益而履行兵役义务的法律，所以我国人民就积极拥护这个法律，把服兵役保卫祖国当作是他们的光荣义务和神圣权利。

我国人民正在以忘我的劳动，为把我国建设成为一个伟大的社会主义国家而奋斗。我们需要和平。我们从来就没有而且永远也不会有侵略别国的想法。我们不需要扩大军队，相反地，我们在实行义务兵役制的过程中，已经并且还要减少我们军队的数量，以便节省国家的人力财力来发展社会主义经济和改善人民的物质文化生活。从中华人民共和国成立到现在，我们已经从军队中复员了四百五十万多人。我们热烈地支持苏联政府在一九五五年五月十日提出的关于裁减军备、禁止原子武器和消除新战争威胁问题的建议。我们也完全支持苏联政府提出的最迟在一九五六年上半年召开有联合国会员国和非会员国参加的世界普遍裁减军备和禁止原子武器会

议的建议。如果这个会议能够开成，并在苏联政府建议的基础上达成协议，中国政府愿意进一步裁减自己的军队。

我国人民和政府，对于缓和国际紧张局势，消除战争威胁和保障世界和平，曾经作了而且在继续作着不懈的努力。但是我们一时一刻也不能忘记美国侵略集团还在千方百计地阻挠着我国人民解放自己的领土台湾，用新的大规模侵略战争的计划威胁着我们。战争叫嚣者们正在以原子武器威胁着全人类，企图借此来达到他们奴役全世界的目的。我们热爱和平，但是如果帝国主义硬要把战争灾害加到我国人民的头上，侵犯我们的国土和主权的时候，我们也绝不惧怕战争，我们绝不能牺牲我国的领土和主权来换取和平。也正是因为这样，我们就不能不坚决地迅速地实行义务兵役制，并且从各方面加强我国的国防，以便时刻准备以足够的力量来保卫我国的独立和世界的和平。

兵役法修正草案公布以后，各级人民委员会和人民团体都进行了热烈的讨论，讨论中除对草案中关于兵役义务、平时征集年龄和服役期限、军士和兵的现役和预备役、军官的现役和预备役、现役军人与预备役军人的权利和义务、战时的征集、高级中学以上学校学生的军事训练等项规定，一致认为适当外，还提出了三千多条文字上和内容上的修改的建议。国务院根据这些建议对原草案内容和文字作了一些修改。例如：原草案共五十七条，现增加一条，共为五十八条；原草案第十五条第一句和第七条

末款合并成为现草案的第八条；原草案中“妇女”二字一律改为“女性公民”；原草案第十三条、第十四条、第十五条、第十六条、第十七条、第十八条、第十九条、第二十条、第三十三条、第三十八条、第五十二条，都根据建议作了文字上或内容上的修改。我们认为根据这些建议修改之后，草案是更加完善了。

各位代表：制定中华人民共和国兵役法并颁布施行，是我国军事制度上一项重大的改革，是关系我国安全和全国人民生活的一件大事，是我国人民保卫祖国、保卫和平、反对帝国主义侵略的共同愿望和坚强意志的进一步的表现。全国广大人民已经以实际行动表示了他们对于实行义务兵役制的支持。当然，这并不是说为了兵役法的贯彻实施，我们的宣传工作和组织工作就已经做得尽善尽美，不会再遇到任何误解和不了解，不会再遇到反革命分子的造谣破坏了。不，不是这样。由于义务兵役制在我国还是一个新的制度，我们在实行兵役法的初期，特别需要在人民群众中进行最广泛最详细的宣传，真正做到家喻户晓，并且对于反革命破坏分子提高警惕，及时地揭发和打击反革命分子的阴谋破坏活动。依靠全国广大人民的觉悟，依靠全国各级国家机关和人民团体的努力，我们坚决相信，中华人民共和国兵役法必将顺利实施，全国人民必将积极拥护和执行兵役法的各项规定，为建设强大的国防军，为巩固国防，为保卫我们伟大的祖国而坚决奋斗。

## 注 释

(1) 见毛泽东《论联合政府》(《毛泽东选集》第3卷人民出版社1966年版,第988页)。

## 在辽东军事演习干部 会上的讲话\*

(一九五五年十一月)

关于军事训练问题，我想要谈的是下面几个问题：

(一) 必须认识军事训练的重要性，抓紧军事训练工作。

关于军事训练的重要性，我们曾不止一次地强调过。特别是一九五三年和一九五四年军队党的高级干部会议曾经有过明确的决定。一九五三年高级干部会议决定：“部队军事训练工作为全军的工作中心，而培养教育干部的学校工作又为中心的中心”。一九五四年高级干部会议又指出：“部队军事训练成绩的优劣，各级干部学习军事科学成绩的优劣，将是决定我军今后战斗力高低的基本标准”。近两年来，我军的训练工作和军事学校工作，在全军同志努力下，有很大进步，干部学习军事的积极性也大大提高了。但是，仍然有些干部只满足于过去的战争经验，对现代化军事知识的学习不很热心，不够积极。他们

\* 本文刊载于《八一杂志》一九五五年第九期。

不知道过去的经验虽然是有用的，但是那些经验是在一定历史条件下获得的，有一定的局限性，连朝鲜战争的经验也是如此。所以光靠过去的经验，不学会现代战争的知识，是不能指挥现代化军队打胜仗的。正是因为这个理由，今后考核我军一个部队的战斗力的时候，就不是要看那个部队历史上的战绩如何，而是要以那个部队的军事训练成绩的优劣为基本标准；考核干部指挥能力的时候，也应当以那个干部对军队训练的认真态度，对军事政治学习和指挥实兵演习成绩的优劣为基本标准。我军各部队和各级军官，都必须放下包袱，老老实实、兢兢业业地进行军事训练和军事政治学习，并在训练中把课堂作业、操场动作和野外演习密切结合起来，从实际锻炼中争取不断进步，成为永远具有坚强战斗力的军队。

还有一些同志，对于现在学习的内容将来是否能够用得上表示怀疑。他们认为，我军的技术装备还落后，新式装备数量也还少，按照现代战争的要求是不够用的，认为我国交通运输条件差，战时许多重装备无法使用等等。所有这些都是我们的现实情况。根据现实情况，来处理我们的具体工作，来进行我们应付突然事变的准备，这完全是必需的、正确的。不从现实情况出发，就不是马克思主义者。但是更要看到，我们这种现实情况正在迅速向前发展中，如果我们的工作和各方面的计划，对于这种发展变化的情况毫无准备，那也不是马克思主义者。上述这些同志就是因为没有看到我们的国家正在进行建设，

工业化的事业正在迅速前进。我国现在已经可以生产一些制式装备，不久以后将有更多的技术装备生产出来。我国的交通运输条件也将随着工业化的发展而迅速改进。因此，我们必须首先训练出能够指挥和掌握现代技术的大批军官和兵员，以迎接不久之后就会大量生产的技术装备，而不能等到可以生产大量技术装备的时候再来训练军官和兵员。那样做，就迟了，就会赶不上需要。我们曾经讲过，目前我军的大部分装备，基本上是为了训练部队和培养干部用的，如果用来对付新的世界大战则是远远不够的，那是需要进一步发展我国国防工业才能得到满足的。但是，我军必然将要获得充足的现代技术装备，这是用不着怀疑的。这个日子的到来也不是遥遥无期的。因此，抱有这种想法的同志，应该放弃怀疑，积极地学习现代战争的科学知识，把全部应当学的东西都学到手。

干部不仅自己要把现代军事科学学好，而且要按照所学的去训练自己的部队；凡是在军事学校受过训练的干部，回到部队中去的时候，也就要根据所学的去训练部队。有的干部在部队中图简便，降低部队训练的要求，是不对的，不能容许的。在现代战争中，如果只有指挥员是训练良好的，而没有技术和战斗训练良好的士兵，仍然会严重影响到战斗的胜利。因此，对部队的训练应当是干部在学校中怎样学，在部队就应当怎样教练，不能草率从事。

部队在训练中怎样学，就必须在实际中怎样用。学

用必须相互结合。这方面也有注意不够的现象。我们曾经看到有的部队，费了许多时间学习对原子的防御，但是，他们在海岸炮兵阵地的设施中，不论弹药库、掩蔽部或交通壕，有的是用树枝搭起棚子来掩蔽，有的再加上一层薄土。这是虽然学了而不实际运用的表现，是极端有害的，哪怕是个别现象，也是不能容许的。根据我们现在的物质条件还不可能办到的，自然不应当作过高的要求。但是，有些事情，只要我们动动脑筋，用点劳动力就可以解决的，就必须认真地解决。

## （二）必须注意协同动作。

在现代化战争中，任何一个兵种都不能单独解决战略、战役任务，任何一个兵种也不能代替另一个兵种，这就使得诸兵种的协同动作，成为现代战争中最关重要的问题。正如苏军野战条令所规定的：“在现代战争中，协同动作是具有决定意义的”。我们所讲的协同动作，不仅包括诸兵种的协同，而且还包括战术和战役的协同，友邻部队之间的协同，以及前方和后方的协同。为了使这许多方面达成统一的作战目的，就必须在时间、空间上把作战行动严密地组织配合起来。特别是由于大量新式技术的使用，现代化军队就具备了高度的快速性、机动性。在战斗和战役中，情况的变化，将是非常迅速和复杂的。时间因素对于取得胜利的意义，比以往任何时候都大得多了。战斗中计算时间不仅要以时和刻来计算，“甚至要以几分和几秒来计算，如果战斗行动不能很好地协同，就很

难取得战斗或战役的胜利。

为了更好地协同动作，一方面要求合成军队的指挥官，在任何情况下，都必须勇敢地坚决地履行自己统一指挥的职责，任何因循迁就和疏忽大意都会造成作战的损失；另一方面，在统一指挥下的各兵团首长、各兵种首长、前方或后方的首长，不论军衔高低，也不论资格新老，都必须执行和服从统一指挥的命令，积极主动地进行协同动作，任何消极松懈的行为都可能破坏整个战场上的胜利，这是绝不容许的。必须认识，指挥与被指挥，不是简单的人与人的关系问题，而是有关作战胜败的重大问题。必须从政治上思想意识上来认识这个问题。

为了保证作战指挥和协同动作，还必须有良好的通信工作。既要有优良的通信器材，又要有能掌握这些通信器材的熟练成员。二者缺一，都将使通信中断，使指挥机关瘫痪，使战斗组织解体。因此，我军各级指挥军官必须重视通信工作人员的组织训练和通信工具的使用。各级指挥军官还要亲自学会操纵使用报话机，亲自记忆通信暗语和信号，以便在必要时能不依靠通信人员亲自直接与部队联系，以保证不间断的指挥。在演习中也可以看出多数干部注意到对有线电话的使用，而对于无线电话的使用就表现得有些生疏，这种情况应在今后训练中逐步予以克服。因为只依靠一种通信工具，很难保证战时通信的畅通。

### （三）必须积极提高部队各种技术水平。

现代战争要求军队熟练地掌握各种技术，通晓各种兵器的战术和技术性能。任何正确的战役计划都要通过战术动作去实现，而技术又是战术的基础。在现代战争中，各兵种在战术上的协同动作，多半是依靠对技术的掌握来实施的。步炮协同是要通过炮兵的准确射击来实现的；陆军空军的协同动作是要通过空军的准确轰炸来实现的；防空军和空军的协同动作是要通过雷达的精密侦察、探照灯的准确照射、地面高射炮兵的准确射击和空军迅速而准确的歼击等来实现的。没有熟练的技术，就不可能完满地完成战斗任务和战役计划。几年来，我军的各种技术水平，虽然是不断地在提高，但是有些技术，特别是对于各兵种射击技术的提高速度是很不够的。其主要原因是：我们的干部本身就没有学好，干部不会或者学得不好，当然就不能训练好士兵。这种情况应该迅速予以改变。我们的干部应当亲自向苏联专家学习，向部队中的优等射手学习，要亲自下手摸索要领，要勤学苦练，要多注意实弹射击。并要召集优等射手开会研究经验，交流经验。对于勤学苦练而获得了优良成绩的人员应该予以奖励，以便迅速把我军的射击技术和其它各种技术提高一步。

#### （四）必须认真贯彻执行各种军事条令。

共同条令是建立我军正规生活、巩固军队纪律、保证部队训练的根本法典。贯彻执行共同条令，是我军走向正规化的重要关键。各兵种战斗条令是平时训练军队的

基本指导原则，也是战时组织与实施战斗的基本依据。学习与执行各兵种战斗条令，对我军掌握现代化军事技术和先进的军事科学，具有重大的意义。近几年来，我军在贯彻执行条令方面虽有一定程度的进步，但仍有不少的部队做得很差，在执行共同条令方面，则流于形式，先紧后松，甚至曲解条令精神，滥施惩罚，或者采取放任态度。也有的认为现在的条令还是草案就不予重视。在各兵种执行技术条令方面，也是忽紧忽松，稍有成绩即骄傲自满，甚至违反条令，不按条令办事。今年在步兵部队中，因武器走火伤人的事件仍然相当严重地存在。在技术兵种中因违反条令而造成责任事故则更加严重。就在这次预演中，空军还发生了事故。这些事故已经给部队造成了相当多的损失，应引起我们的重视。我们有些部队的首长对这些事故，不认真地注意是不对的。政治工作机关对此不注意宣传教育，不及时领导展开批评和自我批评，不注意及时表扬成绩，也是不对的，都会妨碍条令的贯彻执行，都会妨碍我军的建设。为了贯彻执行条令，各级首长必须从本身做起，以身作则，带动部属，并且要注意经常地检查、督促，认真地总结经验，以实际的事例教育部队，使大家认识到按条令办事的好处，自觉自愿地执行条令。这样，我军的正规化现代化建设事业就会得到更快的进步。

## 目前军队领导工作中 的几个问题\*

(一九五六年三月十五日)

为了保证完成这次会议所规划的各项国防建设任务，做好一九五六年的各项工作，就必须进一步改进我们的领导工作。这个问题，在许多同志的发言中都谈到了，我在这里不准备全面地来谈它，只是着重地谈以下四个问题，就是：加强党委集体领导下的首长分工负责制问题，军队中的民主问题，表扬与批评问题和防止形式主义问题。

### 一 加强党委集体领导下的 首长分工负责制问题

在一九五四年一月全国军事系统党的高级干部会议上，根据我军长期实行的党委制与首长负责制相结合的经验，根据我军发展的实际情况，再一次地明确了党委集

\* 一九五六年三月六日至三月十五日，召开了中央军委扩大会议。  
本文是彭德怀总结发言的一部分。

体领导下的首长分工负责制为中国人民解放军领导工作的根本制度。经验一再证明，这个制度是正确的。各级党委在执行中，成绩也是显著的。目前，除了极少数的党委，因为某些干部对于这个制度认识不够深刻，没有形成真正的集体领导以外，绝大部分党委的集体领导是加强了。但是，在具体执行中也还存在着一些问题，这就是有的党委包办了过多的日常事务，代替首长处理了许多日常工作；有的分工不明确，首长没有认真担负起自己的职责。这些情况的共同结果，都会使党委的集体领导作用削弱。为了更好地贯彻执行这个制度，保证党对军队的领导，对这个问题，还有重复加以说明的必要。

党委集体领导的意义，就是要在军队的党委工作中，贯彻执行民主集中制的原则。各级党委除了要保证上级给予的任务彻底实现外，对于自己部队的一切重大问题和重要工作，必须发扬民主，通过集体讨论，集体研究，集中大家的智慧，作出正确的决定；并进行全面规划、统一安排，达到认识一致、语言一致、行动一致，从而加强领导，防止分散主义和顾此失彼、互相矛盾等情况，使所有各个部门的工作，都能协调地、有节奏地进行。为了保证党委的集体领导，就必须在党委内经常地开展批评与自我批评，不断提高党委同志的政治觉悟，加强团结，防止个人独断独行和对于问题处理的片面性，以免使工作遭受不应有的损失。

首长分工负责的意义，就是在党委的决定下，各个首

长根据自己的职责和上级的指示，负责地处理自己所担负的工作，认真地、细致地去做组织工作，实施党委的决定；并深入群众，进行调查研究，检查工作，发现问题，向党委汇报和提出建议，使党委的领导更加充实、更加健全起来。这样就能发挥各级首长的作用和干部的积极性、主动性和责任心，加强对具体工作的及时处理，也使得党委能有充分的时间去讨论比较重大的问题和及时地检查工作，总结经验。

因此，我们对于党委集体领导和首长分工负责这两个方面，在认识上必须有统一的全面的理解，在执行中必须密切结合，不可偏废。只有如此，才能一方面巩固党委的集体领导，另一方面又发挥首长积极负责的作用。

## 二 军队中的民主问题

中国人民解放军的基本特点和优良传统之一，就是在部队中有民主制度。我们的军队所以要有民主和能够发扬民主的原因，是因为我们的军队是中国共产党领导的人民的革命军队，我军官兵的奋斗目标是一致的；我们的军队是建立在劳动人民友爱团结的政治基础上，在我们的军队中没有敌对的阶级矛盾，我们的一切行动都是和劳动人民的利益相一致的。同时，也因为我们军队在长期斗争中，彻底摧毁了军阀军队的一切恶劣的专制传统，采用了一系列的民主方法，提高了官兵高度的政治觉悟。

悟，使我军在极端困难复杂的环境中，巩固了内部的团结和与人民群众的团结，大大地提高了战斗力，使民主形成了一种物质的力量。相反，一切反动统治阶级的军队，正因为它们在政治上是反动的，它们是强迫和欺骗广大士兵为反动统治阶级利益服务的，在它们的军队内部存在着敌对的阶级矛盾，所以才害怕民主和压制民主。

在我们的军队中，不单是在党的组织生活中有民主，而且在一般工作中，甚至在战斗中也是有民主的。这就是说，只要条件许可，一切较重大的工作，都应该运用民主和群众路线的方法，发挥群众的主动性、积极性和创造性，以克服困难，完成任务。这种做法，在我军战胜强大的国内外敌人的斗争中，曾经表现过光辉的成效，在今后也仍然是争取完成工作任务和争取战斗胜利的重要条件。我们军队中的民主，还表现在军队内部各个成员之间在政治上是平等的，是可以并且必须有批评和自我批评的，在我们的军队中，上级对下级的领导是和下级对上级的监督相结合的。我们军队的民主，还表现在我们不但不能压迫人民群众，而且还要接受人民群众的批评和监督。因为只有这样，才能防止和克服个人主义、军阀主义和命令主义，保证军队内部上下级之间和官兵之间的团结，并保持军队与广大人民群众间的亲密联系。

因此，对于我军长期以来行之有效的许多民主措施，必须继续坚持和发扬。例如：一切较重要的工作计划，只要条件许可，都要进行自上而下的充分的思想动员，并通

过有领导的自下而上的讨论，提高群众对当前任务的认识和信心，变领导的计划为群众自己的计划，以动员群众力量，完成任务。在一切工作中，领导上都要经常重视听取群众的意见，采用群众的合理建议，发挥群众的积极性、创造性，依靠群众智慧，提高工作效率。对于犯了错误和有缺点的人，主要采取说服教育的方法，对于某一带普遍性的严重错误倾向，组织群众性的相互批评和自我批评，以批判和纠正错误。用表扬先进典型和进行充分的政治动员的方法，启发群众的革命热情和集体创造精神；以组织群众向先进人物学习的运动和革命竞赛运动，来推动工作不断地向前发展，同时把群众中涌现的先进分子培养成为我军的骨干等等。所有这些和其它许多好的工作方法，都是我军历史上在运用民主的方面所积累的宝贵经验，必须十分珍视，并应根据我军目前的发展情况，进一步地予以发扬，不能认为是已经过时失效的，而加以废弃。

但是，我们军队中还有某些同志，对军队中的民主问题，还存在着一些模糊的认识。曾经有过一种说法，认为军队所担负的保卫祖国的任务是艰巨的，战斗是残酷的，因此，似乎军队中就不能有民主了。我们批驳了这种错误的说法，我们认为恰恰相反，正因为军队的战斗任务是艰巨的，就更需要民主。因为在军队中有了民主，才能更好地启发官兵的政治觉悟，动员他们自觉地献身于革命战争；有了民主，才更能加强军队内部的团结和集中群众

智慧以克服困难，战胜敌人。现在又出现了一些新的说法，认为现代战争对作战指挥的要求是高度集中的，我军是一天一天更加正规化和现代化了，因此，在我们的军队中没有再强调民主的必要，要强调的似乎应该是“绝对集中”、“绝对服从”了。这种说法，也显然是错误的和有害的。我们说，现代战争对指挥的高度集中的要求，当然是重要的，但正确地发扬民主，不仅不会妨碍指挥的集中，而且能够发挥各个成员高度的自觉性、主动性和各军种兵种之间协同动作的精神，更好地保障指挥的高度集中统一和命令的贯彻执行。军队的正规化和现代化，并未改变我军的阶级本质，随着国家社会主义建设和社会主义改造事业的发展，全国人民社会主义觉悟和文化知识水平的提高，今后军队成员的政治、文化水平也将随之提高，在军队中发扬民主的条件是更好了。因此，我们现在不是要去削弱和缩小军队中的民主，而是要看到这些新的有利的因素，更好地坚持和发扬我军的民主传统。我们应当承认装备技术在现代战争中的重要意义，但是我们更要重视政治因素的决定作用。没有政治上的团结作为基础，装备技术是不能发挥其应有作用的。而要达到政治上的团结，就要采用民主的方法进行充分的政治工作，以启发和提高全体军人高度的政治觉悟。我军在红军时期、抗日战争时期、解放战争时期和中国人民志愿军在抗美援朝战争中的胜利，都证明了这一点。

当然，这并不是说，在军队中就可以允许极端民主化

了。相反，由于我们军队担负着用战斗来保卫祖国的重大任务，我军就需要有高度的集中和高度的组织性、纪律性，所以我军的民主又是在集中领导下的民主。因而，军队中的民主和一般群众团体中的民主，在程度上也是有差别的。例如，军队中的军官不是由选举产生，军官在紧急情况下可以按照自己的职权决定与处理问题，不是一切都要无条件地通过民主讨论和表决。因此，极端民主化和不执行命令的无组织、无纪律的行为，在我们的军队中任何时候都是不能容许的。但是，要保证军队的高度集中，这种集中就必须建立在民主的基础上，这就是要有领导地发扬民主，采取以群众教育群众的方法，提高全体官兵的政治觉悟，启发他们自觉地服从命令，遵守纪律，这样既可防止极端民主化的倾向，军队的集中也就有了更可靠的保障。

为了保证在军队中正确地发扬民主，这就要加强党对军队的领导，加强军队中的政治工作和对全体军人的民主集中制的教育，要对一切压制民主的行为和极端民主化的倾向作斗争，并要在一切工作中坚持采用群众路线的工作方法。

### 三 表扬与批评问题

在目前我军的工作中，对于发现和表扬先进典型、推广先进经验的工作，是注意得很不够的。事实上，我们部

队中有许多好的典型和创造。在空军中，有的团几年没有发生过严重事故。在装甲兵中，有的坦克几年来一直保持着良好的状态。在各个兵种、部队、工厂中，技术上的发明创造是层出不穷的。在部队和学校的训练工作和其他各项工作中，也都出现过许多成绩显著的先进单位。可是，由于领导上没有及时发现，或者发现了没有给予重视，因而大都没有得到及时的应有的表扬和推广。假使所有单位都能注意推广先进单位的经验，我们的工作成绩是会更好一些的。我们没有抓紧这件工作，这就是在领导上没有尽到责任，也就是领导落后于实际，落后于群众的保守思想的具体表现，是值得我们严重注意的。

为什么会发生这种情况呢？就是因为我们领导干部中存在着官僚主义，不深入下层，对实际情况缺乏了解。有些干部虽然也到部队中去了，但是他们或者在思想上缺乏群众观点，对群众的积极性、创造性熟视无睹；或者因为思想水平不高，看不出问题，不善于发现群众中的先进典型，他们只看到群众的缺点和落后，到处指责批评。目前，有些部队、有些部门的工作缺乏生气，疲疲塌塌，这是主要原因之一。

为了克服领导工作中的官僚主义和右倾保守思想，提高工作效率，突破工作中的一般化状态，各级领导同志和机关干部必须有计划地深入下层，去发现群众中的先进经验，加以总结、提高和推广，并给予适当的表扬，同时对于落后的现象也要进行适当的批评。这就是说，我们

对于表扬和批评都应当给予重视，因为只有这样，才能鼓励先进的继续前进，推动落后的得到转变，使大多数处于不好不坏的中间状态的有所适从，吸引他们向先进的看齐。这样不断地循环反复，不断前进，不仅可以提高实际工作的水平，教育群众，而且也是克服保守思想，改进领导工作的主要方法。

由于我们的军队是人民的革命军队，我们的事业是进步的事业，因此，我军绝大多数同志是愿意积极上进的，是想把工作做好的。我们工作中虽然有消极的和落后的一面，但是，积极的进步的一面，总还是主要的。领导干部就要善于发挥和诱导群众的这种积极性，依靠群众的努力和创造来推动工作。因此，在领导工作中，更多地注意研究先进典型的经验，并系统地予以介绍和恰当的表扬，这是必需的，是提高实际工作效率的重要方法。

要想把表扬先进典型的工作做好，对典型就应当有正确的理解。我们所说的典型，决不是领导上抽调许多强的干部，给予许多方便条件，并按照领导上主观规定的一套办法制造出来的。而是群众在领导上的深入的政治工作启发下，发挥了高度的智慧和劳动热情，在一般的条件下，从客观实际情况出发，采用各种切实可行的办法创造出来的。只有在一般的条件下，由群众自己想出的办法，突破一般水平，创造出优异成绩的典型，才有普遍意义。完全依靠外力制造出来的典型，是没有普遍指导作用的。因此，领导者的责任，并不是要去制造典型，而是

要经常地深入部队，深入群众，发现群众中创造出来的典型，整理和提高群众的先进经验，加以推广和普遍化，以此指导群众的实践，并在反复的实践过程中，不断丰富和进一步提高这些经验。这就是集中起来，又坚持下去的群众路线的工作方法，我们必须在各种工作中坚持运用这种工作方法。当然对已经发现的先进单位和积极分子，必需注意培养教育，对他们的缺点和错误，也要及时地、恰当地予以批评，使他们永远保持谦虚的作风，不要脱离群众，不要故步自封，要能不断地向前进步。

在进行表扬和批评当中，我们必须实事求是。当我们看到好的方面的时候，固然要知道这是由于主观正确努力的结果，但同时也要估计到客观条件所起的作用，以防止骄傲自满，如果把功劳片面地、不合实际情况地写在领导者某一个人的账上，是不适当的。我们对于落后方面和错误缺点要进行严肃的批评，同时要分析它产生的原因，指出克服错误缺点的方法，鼓舞落后的向前进步，不要使被批评者感到一无是处，产生自卑感，自甘落后。我们的批评必须是有教育意义的，不单使被批评者，同时也使其他同志都能受到教育，不再重犯这些错误。这就是惩前毖后，治病救人的态度。

如果我们在领导上对表扬和批评都能给予正确的运用，那么，我们的工作就可以出现朝气勃勃、日新月异的新气象。

## 四 防止形式主义问题

我们的军队正在成长为正规的现代化的革命军队，我军就必须在过去已有的基础上，制定一些适应这种发展情况的制度和规定，以便于进一步建立部队的正规工作作风和生活秩序，便于部队的工作、训练和战斗行动，便于各级和各个成员履行自己的职权。在这一方面，我们必须继续努力，求得彻底克服工作中的分散主义、不遵守制度和生活散漫等游击习气的残余。但是，我们所要建立的各种制度和形式，既要能反映出我军高度的组织性、纪律性和军队生活上的严肃、紧张、整洁、俭朴、有礼貌、守秩序等内容，又要能增进我军官兵之间和军队与人民之间的团结，而不要损害这种团结。我们不应该撇开我军具体的历史特点，机械搬用那些不符合我国和我军实际情况的形式，我们绝不需要那些形式主义的东西。在我军新的制度和规定中，是存在着某些形式主义的，这对于军队内部的团结和军民团结没有好作用，相反的，相互间反而不能象过去那样畅所欲言，融洽无间了。如果让这些形式主义的东西发展下去，必然会使原来亲密的官兵关系和军民关系逐渐疏远。

或许有人认为，只依靠一些形式的规定，就能维护和保证干部领导的威信，这种想法显然是错误的。干部的威信，是要依靠干部对革命事业的无限忠诚，坚决执行党

和政府的政策、法令，坚决执行上级的命令和指示；依靠干部本身艰苦的工作，正确的领导，在政治上、工作上、实际生活上关心部属和在各方面以身作则为群众模范而取得的。不是依靠行政上规定的权威或尊严而取得的。

还要看到，过分追求形式的结果，会助长某些人的骄傲虚夸和军阀习气，助长铺张浪费的风气。而军队干部沾染了这些东西，就会给革命事业以危害，我们应该警惕。

因此，希望同志们对于过去已经颁布的制度和规定着手检查，对于其中不必要的和不妥当的部分，提出意见，以便经过研究后，分别予以修改。

另外，还有一种现象，也是值得提出的。在我军军官中实行了薪金制以后，军官的物质待遇已经提高了，广大军官及其家属的生活得到了改善，军官的工作积极性得到了发扬。事实证明，这种措施对于保卫我们祖国社会主义建设事业是有利的，因而也是必要的、正确的。但是，竟然还有某些个别军官仍然感到生活不好，希望自己有更高的不适合当前我国经济情况的生活待遇，而不了解这样做的结果，必然造成脱离士兵、脱离劳动群众的不良后果。因此，我们要向这些同志进行严肃的教育，要求他们在物质生活上要向士兵同志们看，向劳动人民群众看；而在工作上就要向先进的积极分子看，把积极分子当做镜子来照一下自己，看看自己的工作成绩是否象他们那样好。

形式主义和追求不合现实情况的过高的生活享受，都是腐朽的剥削阶级思想对我军的侵蚀。因此，要从思想上加强教育。这种教育，实质上就是无产阶级思想与非无产阶级思想的斗争。不批判这些东西，部队中的共产主义思想建设就要受到阻碍。

我们的国家还处在向社会主义过渡的时期，我们的军队建设和国防建设也是一天一天向着现代化的目标过渡。因此，不可能设想，所有工作都会那么令人满意。工作中的缺点、错误和混乱现象，是有一定客观原因的，工作中也是有许多困难的。但是，主观努力不够和有些干部只是强调困难，叫喊困难，而不主动地发挥一切积极因素去克服困难，战胜困难，也使得有些缺点本来可以避免而没有避免，有些工作本来可以做得好些而没有做好。这就是我们领导的责任。希望在这次会议之后，各级领导同志都能本着党中央的指示，坚决反对右倾保守思想，改善领导方法，对工作全面规划，加强领导，各个部门之间主动地相互配合、相互帮助，以保证这次会议所决定的各项国防建设和军队工作任务都能获得应有的成绩。

## 为中国人民解放军的 现代化而斗争\*

(一九五六年九月十八日)

同志们：

我完全同意刘少奇同志的政治报告、周恩来同志发展国民经济的第二个五年计划建议的报告和邓小平同志修改党章的报告。现在我代表军委，就军事工作向大会作一次简单的汇报。

### 一 中国人民解放军的英勇奋斗

中国人民解放军走过的道路，是一条漫长曲折的道路，是从无到有，从小到大，经过反复的胜利和失败而最后走向胜利的。

中国共产党建立以后，就积极领导了我国一九二四年到一九二七年的大革命。当革命势力伸入长江流域、工人农民运动大发展的时候，代表帝国主义和封建势力

\* 这是彭德怀在中国共产党第八次全国代表大会上关于军事工作的发言。

的国民党反动派，就立刻暴露了反革命面目，于一九二七年春夏之交发动反革命政变，以史无前例的白色恐怖袭击了当时的革命势力，成千上万的共产党员和革命群众被屠杀了。但是共产党和革命人民并没有被压服，相反的激起极大的义愤，纷纷以武装起义回答了反动派的白色恐怖。其中最著名的有南昌起义<sup>(1)</sup>、秋收起义<sup>(2)</sup>和广州起义<sup>(3)</sup>，并在起义中建立了中国工农红军。

一九二七年十月，秋收起义部队的一部分在毛泽东同志领导下，首先进到湘赣边境的井冈山地区；随后，南昌起义部队的一部分到达井冈山会合，建立了以井冈山为中心的湘赣边区革命根据地，举起镰刀锤头的红旗，喊出打土豪分田地的口号，向党和全国人民指出了一条正确的奋斗道路，形成了当时全国革命的中心。在这个中心影响之下，各省人民在共产党领导之下纷纷建立红军游击队和革命根据地，进行土地革命。各地区红军游击队，经过几年反“围剿”的激烈斗争，在大量消灭国民党军队和地主武装之后，发展到三十万人，建立了千万人口以上的革命根据地。然而，到了一九三一年，党被王明<sup>(4)</sup>、博古<sup>(5)</sup>教条主义者所统治，无论政治路线和军事路线都犯了严重的“左”倾错误，使多年辛苦流血建立起来的革命根据地几乎全部丧失，人民军队也几乎全部毁灭。具有伟大历史意义的遵义会议<sup>(6)</sup>，纠正了“左”倾错误的领导，确立了毛泽东同志在中央的领导地位，才扭转了这个危险的局势，红军的基本战斗骨干才得以保存下来。这个时期，我

党我军受到了极大的锻炼，积累了丰富的政治斗争和军事斗争的经验，使全党全军基本上认识了一条正确的政治路线和军事路线，从而为抗日战争准备了极有利的条件。

一九三一年日本帝国主义侵占东北后继续向华北进犯，到一九三七年“七七”<sup>(7)</sup>，即向我国举行大规模的军事进攻。我党与国民党重新合作，红军改编为八路军、新四军，进行伟大的抗日战争。根据党中央洛川会议<sup>(8)</sup>决定的纲领和方针，我军奔赴华北、华中前线，对敌人展开游击战争，建立抗日根据地和“三三制”<sup>(9)</sup>政权，组织人民抗日斗争，帮助人民减租减息，救灾度荒，并利用战斗空隙，进行生产，以减轻人民负担。抗战八年中，我军在日寇反复扫荡、实行三光政策（杀光、烧光、抢光）和国民党军队夹击的严重情况下，始终坚持了敌后抗日游击战争，抗击了侵华日军的百分之六十以上和伪军的百分之九十以上，成为抗日战争的主力军。到抗日战争结束时，我军已发展到一百万人，抗日根据地人口有一亿以上，创造了中国人民历史上空前强大的革命力量。

抗日战争结束后，饱受战争摧残的中国人民，迫切要求和平，要求民主改革。我党代表中国人民这一要求，曾经与国民党进行谈判，希望通过和平道路，实现中国的民主改革。国民党反动派，开始伪装和平与我谈判，企图以此麻痹人民，争取时间，集结兵力，消灭我军；等到兵力集结完毕，即撕破和平的假面具，用超过我军三倍以上的优

势兵力，在美国帝国主义支援下，向解放区大举进攻。迫使人民又一次接受了战争。由于我党中央在试探和平民主改革的同时，就英明而及时地告诫我们，不能放松警惕，不能放下武器。因而当国民党反革命军队向解放区发动全面进攻的时候，解放区的人民和军队乃能从容不迫地起而应战。我军在毛泽东同志的十大军事原则<sup>[10]</sup>的指导下，在全国人民的支持下，经过近四年的激烈战斗，消灭了敌人八百余万，解放了除台湾省和少数岛屿以外的全部国土，赢得了战争的全面胜利。

全国胜利以后，我军为了保护民主改革和支援经济恢复工作，在全国各地肃清了国民党特务和土匪武装，并迅速进行大规模的复员和转业，参加国家的各种建设工作。

这里还需要特别指出，正当我国人民集中力量进行和平建设，我军进行大量复员转业时，朝鲜战争爆发了。美帝国主义公开宣布侵占我国领土台湾，又悍然不顾我国人民的严重警告，盗用联合国名义，纠合十六国侵略军<sup>[11]</sup>越过朝鲜三八线<sup>[12]</sup>，进逼鸭绿江，轰炸我东北，直接威胁我国的安全。在这种情况下，中国人民为了抗美援朝、保家卫国，又被迫组织人民志愿军，同朝鲜人民军一起，抵御了侵略军的进攻，在中朝人民和国际和平力量的支持与鼓舞下，经过近三年的战争，把侵略军打回到三八线，迫使侵略军不得不与朝鲜人民军和中国人民志愿军停战。从而，保卫了朝鲜民主主义人民共和国领土和

我国东北的安全；证明了这个世界上头号装备的帝国主义的军队，是可以被打败的；显示了中国人民的伟大力量，提高了我国人民的民族自信心，鼓舞了全世界人民争取和平、反对战争的斗争。

如上所述，中国人民解放军从它诞生的一天起，就面对着国内外的强大敌人。然而，不论敌人多么强大，有多么优越的条件，都对我军无可奈何。中国革命战争终于以我军的胜利和敌人的失败而告终。

我军为什么能够在长期的严重战争中，在极端困难的情况下，生存、发展和壮大呢？为什么能够战胜国内外的强大敌人而取得革命战争胜利呢？

中国人民解放军之所以能够胜利，首先是由于有中国共产党的正确领导。我党鉴于中国是一个半殖民地半封建的国家，长期处于帝国主义和封建势力的残酷压迫剥削之下，中国人民特别是工人农民的生活状况极端贫困，民族独立、民主改革的要求极端迫切，因此就提出了反帝反封建的正确革命纲领。我党鉴于国内外反革命势力拥有雄厚的武装力量作为统治人民和镇压革命的主要手段，陈独秀<sup>(13)</sup>右倾机会主义放弃武装斗争而遭到失败的教训，因此确定武装斗争为中国革命的主要斗争形式。毛泽东同志指出：“在中国，离开了武装斗争，就没有无产阶级的地位，就没有人民的地位，就没有共产党的地位，就没有革命的胜利。”<sup>(14)</sup>我党鉴于城市反革命力量雄厚，革命力量很难生存和发展；农村地区广大，反革命控

制程度比较薄弱。因此，确定了首先实行农村武装割据，农村包围城市，然后夺取城市的方针。这就使我军明确了奋斗的方向和应走的道路。

我党中央还根据各个时期的实际情况，规定了正确的政治路线和军事路线。所有这些都集中表现在党中央的决议、指示和毛泽东同志的著作中。毛泽东同志根据马克思列宁主义的科学理论和中国革命的具体实践，对中国革命、中国革命战争和我军建设问题作了详尽的光辉的阐发。这些著作，一直是我军进行革命战争的行动指南和战斗纲领。历史证明，离开了党中央和毛泽东同志的正确领导，我军就招致严重的失败。一九三二到一九三四年的“左”倾机会主义带给我军的严重损失，以及后来张国焘逃跑主义分裂主义路线<sup>(15)</sup>和皖南事变<sup>(16)</sup>所带给我军的损失，都是惨痛的历史教训。

显而易见，革命军队要取得胜利，避免失败，必须有党的正确领导，必须全军上下团结一致地贯彻执行党的正确领导。否则，想要取得胜利是不可能的。

其次，中国人民解放军之所以能够取得胜利，是由于广大人民的拥护和支持。我军同人民的利益和要求完全一致，跟人民的关系就如鱼和水一样密切。广大人民从亲身体验中，认识到我军作战的目的不是为了别的，正是为了人民的解放和幸福。人民把自己的命运同我军的命运联系在一起，亲切地把我军看为自己的“子弟兵”。

正因为这样，人民就成为军队官兵补充的源泉。在战

争时期，经过充分的群众工作后，人民就自动地、踊跃地投入到我军中来。

正因为这样，人民就自动成为我军军需、粮秣的供给者。每个家庭就成为我军的工厂、仓库和医院，保证了我军的衣、食、住、行所需要的一切。

正因为这样，人民就在我党我军的领导之下，自愿地组成自卫队、民兵，配合我军作战，展开袭击、爆炸运动，清除奸细，侦察敌情，运送伤兵和粮弹，充当向导，使我军获得了作战的各种有利条件。

再其次，人民解放军之所以能够胜利，因为它是人民的军队。毛泽东同志说：“他们不是为着少数人的或狭隘集团的私利，而是为着广大人民群众的利益，为着全民族的利益，而结合，而战斗的。紧紧地和中国人民站在一起，全心全意地为中国人民服务，就是这个军队的唯一的宗旨。”<sup>(17)</sup>我军历史上虽然番号、任务、作战对象等有过多次的变化，但人民军队的本质和为人民服务的宗旨，在任何时候也没有改变过和动摇过。

因为我军是人民的军队，所以全体成员都具有高度的自觉性和积极性，都了解自己为谁而战，为什么而战，有着高尚的革命理想和明确的奋斗方向。因此，他们在战斗中就能英勇、顽强地打击敌人，不仅有一往无前的勇气，而且能发挥高度的智慧，研究出许多适合情况的作战方法。抗日战争中的地道战，解放战争中的爆破战，抗美援朝战争中的坑道战，都是广大官兵所发明。因此，他们

来。我们从来没有想过，也永远不会想对别的国家进行侵略。因为我们的国家是工人阶级领导的、工农联盟为基础的社会主义国家，任何时候，任何侵略行动都是同我们国家的本质不相容的。我国的社会主义本质，是决定我们和平外交政策的根本出发点，也是决定我军采取战略防御方针的根本出发点。我们决不侵略别人，但是也决不容许别人侵略我们。如果侵略集团不顾一切对我国发动侵略战争，我国军民必然奋起应战，给侵略者以坚决的打击，直到最后消灭他们为止。

我军为着适应国家经济恢复和经济建设的需要，已经进行了有计划的整编，先后集体转入生产建设部门的部队已经有三十一个师零八个团，转业的干部和复员的士兵已达五百万人。目前我军员额包括征集的新兵在内，比全国解放时的最高额已经裁减了二百七十余万人。军费开支已由一九五一年占国家总开支的百分之四十八降到一九五六年的百分之十九点九八。我军在原来步兵的基础上，组建了空军、海军、防空军、公安军，以及炮兵、装甲兵、工程兵、铁道兵、通信兵和防化学兵等。这样，就不仅使军队建设和国家经济建设密切地配合起来，而且完成了我军有史以来的重大转变。

我军过去基本上是单一步兵组成的军队，步兵在我军战史上曾经发挥过极大的作用，是我军的基本兵种。因此，目前步兵仍然保持在全军中最大的比例，装备已经有了基本改变。炮兵、坦克兵有了很大的加强，其他兵种

## 二 军队任务和建设方针

中华人民共和国的成立，开始了我国社会主义建设和社会主义改造的新时期，我军在这个新时期的任务就是：随时准备解放台湾，完成全国统一；巩固国内秩序，维护和平建设；防御帝国主义侵略，保卫我国主权和领土的完整。目前的国际形势趋向缓和，但美帝国主义侵略集团没有放弃军事侵略计划，坚持仇视我国人民的政策，霸占我国的领土台湾，在我国邻近组织军事侵略集团，建立军事侵略基地，并且正在用新式武器加强这些基地。因此，随时准备打败帝国主义的侵略，保卫我国的社会主义建设，就成为我军今后最主要的任务。

全国大陆解放以后，我党中央和政府就明确指出，中国人民解放军要在原有的基础上，建设成为一支优良的现代化革命军队。我们建设这样一支军队的目的，就是为了防御帝国主义侵略，保卫我国安全。除此以外，没有别的目的。只有美国战争贩子，为着掩饰准备发动侵略战争的罪恶目的，为着吓唬某些国家替他们火中取栗，并且进一步奴役这些国家，才故意把我军的建设说成是对别国的威胁。但是，造谣不能掩盖事实。近几年来，许多国家的人民和领导人物在同我国的来往中，逐渐了解了我国政府和人民要求和平的真诚愿望，识破了美国战争贩子的阴谋，因而愿意和我国和平共处的国家就日益增多起

具有重要的意义。所谓正规化，就是统一指挥、统一编制、统一制度、统一训练和统一纪律。目前全军在这方面，都有了相应的条令、条例和规定，并且在部队训练、工作和生活秩序等方面，已经获得显著的成绩。

为着保证实现我军战略防御的方针，抵抗敌人使用常规武器和特种武器的袭击，几年来我军在国防前线和纵深战略要点进行了现代的国防工程建筑。如果帝国主义侵略集团一天不肯放弃侵略计划，我们的国防工程就要不断地加强和改进。我们坚信，这种国防工程与掌握现代武器的人民军队相结合，任何敌人对我国发动的侵略都不可能达到他们所幻想的目的。

现代战争的战场是辽阔的，所需的人力物力是巨大的。为着有效地防御帝国主义可能发动的突然袭击，我们必须认真解决常备军队和后备人员的结合问题，解决国民经济平时和战时的结合问题。除了常备军以外，必须积蓄雄厚的预备役军官和士兵作为后备。我国把志愿兵制改为义务兵役制，开始进行预备役军官、士兵的登记和训练，在高等学校中逐步增加军事训练课程，就是为着这个目的。我军为了准备随时应付突然事变，还必须储备一定数量的武器和物资作为战争初期的需要。战争整个进程中所需要的大量装备和物资，必须依靠国民经济从平时生产迅速转入战时生产来解决，必须依靠平时民用生产部门储备必要的军事生产设备和技术力量来解决。只有平时在国民经济计划中进行充分的准备，战争

技术装备也有了很大的改善。空军和防空军是现代战争中的重要军种，现在我国的空军虽然同最大的空军国家比较，相差很远，但已经不是最弱的空军国家了；防空军已经建设起来，并且有了相当新式的技术装备。海军的建设也有了相应的发展。虽然由于我军现代化建设为时不久，各军种、兵种还未能达到完全现代化的程度，但是已经达到我国空前未有的规模。随着国家经济建设的迅速发展，我军现代化水平必将进一步获得提高。在这里，我要表示对于我们伟大盟邦苏联的感谢，因为苏联在供应军事装备和帮助我们建设军事工业方面，作了完全兄弟般的努力。

在改善军队技术装备同时，全军展开了提高指挥能力和技术操作、提高政治觉悟和科学文化水平的正规训练。因为军队有了现代化的装备和组织编制以后，如果没有坚强的指挥干部和熟练的技术人员，则一切好的装备都将无法充分发挥作用。因此，这几年来，军官训练和部队训练是我军经常工作的中心。到目前为止，全军已经开办了各种学院和学校，使大量经过战争锻炼的干部得到了深造，现代战争规律知识和技术知识有了很大的提高。部队的训练质量有了显著的进步，在执行任务和演习中已经显示了巨大的成效。

正规化的军事制度，是现代化军队的重要条件。特别是我军过去长期处于分散环境，各个部队的军事制度不完全统一，因此，在现代化建设中，强调正规化的建设，

都具有高度的政治责任感，在激烈战斗中遇有军官阵亡或负伤时，下级军官和士兵即自动代理进行指挥，有时剩下几个人甚至一个人仍独立坚持战斗，决不因情况危急而放弃自己的战斗责任。

因为我军是人民的军队，所以内部没有互相倾轧，没有争权夺利，不分这一部分部队和那一部分部队，不分老部队和新部队，不分军官和士兵，都在为人民服务的目标下团结起来，齐心合力，互相支援，完成共同的任务。

因为我军是人民的军队，所以就能处处为人民利益着想，关怀人民痛苦；一有可能，就帮助人民劳动生产，帮助人民克服困难，尊重人民风俗习惯，不侵犯人民利益。因此，我军所到之处就能与人民结成血肉的联系，共同为人民解放事业奋斗。

因为我军是人民的军队，所以就有克服一切困难的精神。我军长期是和优势之敌作战，装备低劣，弹药困难，衣食不足，医药奇缺，既无薪饷，又得不到适当的休整，长征中过雪山、草地，深入不毛之地的艰苦情况，更是罕见罕闻。所有这些困难，都未难倒我们，总是我们克服了困难。

我军所以能够胜利既如上述，因此，我们就没有任何理由骄傲自满，必须勤勤恳恳、兢兢业业地在党和政府的领导下，在人民的支援下，在过去胜利的基础上，克服缺点，努力提高，才能完成党和国家所赋予我们的新的历史任务。

未来之前就能集中财力、物力、人力进行经济建设，缩小军事生产的比重，战争一旦爆发就能迅速发挥最大的战时生产能力，以源源不断的物资，支援全国军队作战，保证战争的胜利。

总之，我国人民需要一个持久和平的环境，进行社会主义建设，也需要一支坚强的军队以便应付可能突然发生的事变，保卫社会主义建设。我们的责任就在于把这两方面的需要恰当地统一起来。因而我军的建设，就要适合国家经济建设的要求，尽量节约，反对浪费，一切军事措施，就要照顾人民的生产利益和生活利益，保持我军同人民的密切联系，发扬人民革命军队克勤克俭、艰苦朴素的作风。几年来，我们的建军工作已经做出很多成绩。但是，由于经验不足，研究情况不够，在工作中也发生过严重的缺点，例如：在军队整编初期，对于改进技术装备有要求过急过多的偏向；在军队正规化的过程中，在进行国防工程建筑中，曾经发生影响官兵团结和军民团结的现象；在学习现代化建军经验中，曾经没有很好照顾具体情况，采取了一些不恰当的训练方法和工作方法等。这些缺点，有些已经纠正，应该避免重犯；有些还没有纠正的，需要注意克服。希望地方党委经常给军队工作以领导和监督。

### 三 建军中必须坚持的几个制度

为着完成我军现代化建设的任务，根据我们的经验和部队实际情况，必须坚持以下几个制度。

#### （一）军队的领导工作制度

中国人民解放军领导工作的根本制度，就是党委集体领导和首长分工负责相结合的制度。这是我军长期行之有效的领导制度。

军队中各级共产党的委员会，是按照党的民主集中制建立起来的。它遵照马克思列宁主义的原则，对于部队工作实施党的集体领导。部队中的一切重大问题，例如上级的重要指示、命令，军事、政治、后勤等工作的规划、安排，干部调配等等，除了在紧急情况下，部队首长可以按照自己的职权机断处置以外，都要召开党委会议进行民主讨论，集中大家的智慧，做出明确的决定，然后交给部队军政首长负责组织执行。

在我军中，军事指挥员和政治委员都是部队的首长，共同负责领导部队工作。同时，他们之间又有分工，对上级的命令、指示和同级党委的决定，属于军事工作方面的，由军事指挥员负责组织执行，属于政治工作方面的，由政治委员负责组织执行。

在军队中必须实行党委的集体领导，因为只有这样，才能更好地保证党对军队的领导，保证党的政策与国家

的法令的贯彻执行，防止领导干部中的单纯军事观点和个人主义的倾向。只有这样，才能发挥集体智慧，弥补个人能力的不足，防止个人看问题的主观片面性，使军队中的各项工作，特别是作战行动，都放在经过周密思考的较为稳妥的基础上。只有这样，才能使部门首长了解全盘情况，统一认识，更好地保障部队的集中指挥、统一行动和按照实际情况灵活地正确地处理问题。

为着健全党委集体领导，必须在工作中贯彻民主作风和群众路线的工作方法，加强与广大干部、士兵间的亲密联系，经常深入下层检查工作，总结和推广群众的先进经验，用批评与自我批评的方法纠正工作中的缺点和错误，以防止党委领导同志因脱离群众、脱离实际而犯官僚主义和单纯命令主义的错误。党委对于工作作出决定之后，就要放手交给部队首长去做，以发挥首长个人负责的积极性和创造精神，党委干预业务工作和包办一切的做法是不对的。

在军队中必须实行首长分工负责制，是因为我军是执行战斗任务的革命武装组织。如果没有首长坚决负责的态度和强有力的及时指挥，复杂的合成军队在紧急的战斗情况下，就会引起行动的混乱，甚至招致战斗的不利；在工作中，也会造成迟缓和无人负责的现象。所以，各级首长必须在党委的集体领导下，按照分工，积极主动地履行自己的职责。认为有了党委的集体领导，就可以减轻首长责任的想法和做法，也是不对的。

党委集体领导与首长分工负责相结合的领导制度，在我军长期实践中，已经形成较为完善的领导制度。只要能对于这一制度作全面的理解，在执行中对于集体领导和分工负责两方面均能正确运用，不予以偏重偏废，那么，它不仅不会削弱军队的集中统一，而且能更有力地保证军队的集中统一；不仅不影响军队在紧急情况下的机动，而且更能保证正确的机动。军队现代化以后，兵种复杂，就更加需要发挥这一领导制度的良好作用，而不是削弱它。

## （二）军队政治工作制度

从中国人民解放军创建的时候起，中国共产党就在军队中建立了政治工作制度。在长期战争考验中，依靠党的正确领导，依靠政治工作人员和全军同志的努力，我军政治工作有了丰富的经验，对于巩固内部团结，提高战斗力，动员广大人民群众支援和参加革命战争，瓦解和争取敌军，从而保证战争胜利，作出了重大贡献。政治工作已经成为我军的生命线。

军队政治工作，在实质上就是军队中党的工作，政治机关就是党的工作机关。党通过政治机关，领导全军的政治思想教育工作，树立全体军人的爱国主义和共产主义思想，克服各种错误的思想和作风；领导部队贯彻执行党中央的政治路线和政府的法律、法令；领导部队党的组织、青年团的组织和广大官兵群众，自觉地坚决地执行上级命令、指示和完成军队中的各项任务。

政治工作必须为军队的战斗和工作服务，军队政治工作的任务，只能根据军队的基本任务和各项具体任务去规定。我军的基本任务，在过去就是实现民族民主革命的胜利，在今后，就是解放台湾，保卫祖国社会主义建设。我军的具体任务，除了作战以外，在平时就是以训练为中心的军队建设、作战准备和各项经常工作。当前我军政治工作的具体任务，就是要对部队进行充分的政治思想教育，启发部队的政治觉悟，进一步巩固军内团结和军民团结，发挥所有革命军人的工作积极性、创造性，提高部队的战斗力和保持对于帝国主义可能的突然袭击的高度警惕，以确实保证我军今后的基本任务和各项具体任务的贯彻执行。

为着正确发挥政治工作的作用，在我军中，就不容许有轻视或削弱政治工作领导地位的倾向，也要防止不适当当地强调政治工作特殊地位和特殊权力的倾向。政治工作必须主动地与军事工作保持融洽协调的关系，并要善于组织全体军人参加政治工作。只有如此，政治工作才能避免陷于孤立，充分发挥作用，完成自己的任务。

我军政治工作，在新的历史条件下，除了必须继续坚持和发扬工作中的群众路线和民主作风，深入实际和联系群众的作风，批评与自我批评的作风等以外，为了适应军队现代化的特点，还必须深入到各种军事活动中去，具体了解所在单位的业务技术情况，虚心学习为自己工作所必需的业务技术知识，防止脱离实际的主观主义倾向，

使军队政治工作在新的情况下，充满活力地向前发展。

### (三) 军队民主制度

中国人民解放军是一支有坚强的革命纪律的军队，又是一支有高度民主生活的军队。我军从创建开始，就彻底摧毁了军阀军队的专横制度，采用了广泛的民主措施，在一九二九年古田会议<sup>[18]</sup>以后的长期斗争中，逐渐形成了在集中领导下的民主制度。这个制度是和党委集体领导制度、政治工作制度密切联系，不可分割的。没有民主制度，党委集体领导和政治工作就会成为形式；而没有党委集体领导和政治工作的保证，也就不可能有真正集中领导下的民主。

我军之所以能够实行民主，就是因为我军是人民进行解放自己的斗争工具。我们军队上下级之间、官兵之间以及军民之间，根本利益一致，奋斗目标一致，不存在敌对的阶级矛盾或私人的利害冲突。

我军之所以必须实行民主，就是因为我军进行的事业是六亿人民解放的伟大事业，我军所执行的任务是用战争方式摧毁反革命武装力量的艰巨任务，要完成这个伟大的事业绝非少数人的智慧所能办到的，必须依靠全军成员对于革命事业的高度积极性和创造性。而要达到这个目的，就必须实行集中领导下的民主制度。

在我军中，民主是多方面的，不单是在党的组织和青年团的组织生活中有民主，而且在日常工作中和战斗中也有民主。一切较重大的工作，只要条件许可，经过党委

集体讨论决定以后，即运用民主和群众路线的方法，交给下级官兵讨论，采用他们的合理建议。在战斗中，只要条件许可，就把战斗任务、取得胜利的条件和办法，告诉全体官兵，发动他们进行广泛而深入的讨论，使领导者的计划和决心变成群众的计划和决心。战斗结束以后，即举行民主评议，总结战斗经验，评比每个官兵的功绩或过错，使所有官兵得到一次最好的实际训练。在日常工作中，我们有各种会议生活，通过这些会议，研究和总结工作，表扬先进经验，批评缺点错误。为了做好工作，不仅上级批评下级，下级也可以批评上级，士兵也可以批评军官，军官必须虚心倾听下级官兵的意见和接受正确的批评，绝不容许有压制批评、打击批评者的行为，对于不适当的批评和意见只能进行解释。经验证明，实行这样的民主并不损害干部的威信，相反地，用民主领导形成起来的心悦诚服的威信，才是真正经得起考验的威信。我军纪律的维持，也主要是采取民主的办法，不是单纯依靠上级约束和监督下级，而是采用群众的自我批评教育，提高政治觉悟的办法，自己约束自己，大家约束大家。这种自觉纪律，有上级的监督固然可以维持，没有上级的监督同样可以维持。在平时固然可以维持，在战时最复杂最困难的情况下，同样也可以维持。

我军过去有某些同志不重视发扬民主，我们曾为此进行过严肃的批评和斗争。现在由于我军进行现代化正规化的建设，于是又有某些同志对于民主制度发生怀疑，

以为现代战争既要求指挥上的高度集中，强调民主就没有必要了。这种认识是错误的。他们不了解，我军的现代化、正规化并未改变人民军队的本质；真正的高度集中只能建立在高度民主的基础上，单纯依靠强制办法建立起来的集中，只是一种虚假的、经不起考验的集中。因此，我们在现代化、正规化建设中，必须反对削弱民主的倾向，必须进一步加强民主，发扬民主。

#### 四 学习问题

现代化革命军队，不仅必须用现代科学技术装备起来，还必须用马克思列宁主义、现代军事科学武装起来。而现代军事科学是各种科学的集中表现，现代化革命军队的军官必须具备各种各样的科学技术知识和现代战争规律知识。可是我们在这方面恰恰是很不够的。因此，学习就成为我们压倒一切的中心任务。我们除加强马克思列宁主义和毛泽东著作的学习以外，必须加紧学习现代军事科学技术，学习现代化军队的作战指挥和新的军事制度。如果我们不加紧学好这些东西，就不能掌握和使用最新式的武器和指挥现代化军队作战，因而也就不能把我军建设成为优良的现代化革命军队。

我军在现代化建设的开始，提出把苏军建军的一切先进经验完全学到手的要求是正确的，几年来我们的学习成绩是很大的。毫无疑问，苏军建军的先进经验仍为

我军今后学习的主要方向，因为它是最先进的现代化革命军队，它的军事科学是优越的，军事技术是头等的，现代化军队作战的指挥经验是丰富的。我们努力学习苏军的一切先进经验，可以缩短摸索过程，少走弯路，迅速完成我军的现代化建设。当然，我们也应当学习其他兄弟国家军队的先进经验。对于资本主义国家的军事问题我们也应当研究，以便达到知己又知彼的目的。他们的技术科学，只要是对于我们有用，我们也应当学习。

我们在学习外国军事经验的时候，首先必须有虚心的态度。没有虚心的态度，就钻不进去，学不到东西。我们有些同志在学习问题上存在骄傲自满的情绪，以为我们打败过日本军队，打败过帝国主义武装起来的国民党军队，中国人民志愿军又在朝鲜打败过美国军队，以为我们的经验已足够应付现在和将来的一切，因而似乎可以不学习别人的长处了。这种态度是错误的。但这是否说，我们以往的军事经验，今后就完全不适用，而应全盘学习外国的一套呢？不是这样，我们以往的许多宝贵经验，今后不但不能抛弃，而且必须继续保持和发扬。例如我军在长期革命战争中形成起来的建军原则和战争指导原则，中国人民志愿军在朝鲜作战的经验，在今后还是极有用的。我们在学习中应该把我军的历史经验和外国的先进军事经验结合起来。

其次，必须采取分析批判、实事求是的科学态度，不能迷信盲从，机械搬运。因为不论外国或自己的任何具体

经验，都有时间、地点和其他各种条件的特点，在外国是正确的经验，而在我国我军的具体情况下，就可能是不正确或不完全正确的，即使我们自己过去的正确经验，在今后因为情况的变化也可能是不正确或不完全正确的，怎么能够不加分析批判就生吞活剥呢？以此来检查我们的学习，虽有很大成绩，但也有严重缺点。近几年来，我军所颁布的条令和制度，所采用的教学方法，基本上是适用的，但是有些地方没有很好照顾我军的历史特点和实际情况，存在着教条主义和形式主义，削弱了我军的优良传统，影响了军内外的团结。因此，我们必须纠正这种错误的学习态度，采用实事求是的科学的学习态度。

向实际学习，向群众学习，是我们过去的根本学习方法。近几年有些同志把它忘记了，不去深入实际、了解实际和研究实际，对于自己应该熟悉的实际情况，不甚了了，对于广大群众的创造茫然无知，或熟视无睹。我们应该了解，群众的实践活动是知识的源泉，是检验真理的标准，只有深入实际，才能发现实际中存在的困难和矛盾，才能找到克服困难和解决矛盾的原则和方法。只有深入实际，才能发现条令、制度、命令、指示的正确程度，才能找到修改它们的根据。只有深入实际，才能发现和亲自体会群众所创造的新事物和它的意义，才能把群众的零散的无系统的新创造集中起来，把实际中取得的经验与书本知识结合起来。

我军有丰富的战争经验和建军经验，只要我们采取

虚心和孜孜不倦的学习态度，端正学习的方法，纠正机械搬运，脱离实际、脱离群众的缺点，相信我们就能够把苏联和国际上一切先进军事经验学到手，并把这些经验与我军的历史经验和现代化建设中的实践经验结合起来，逐步形成适合我国实际情况的现代军事科学。

同志们，党的第八次代表大会的任务的胜利完成，将是全国人民走向新胜利的起点。中国人民解放军在大会胜利的鼓舞下，将会更好地执行解放台湾、保卫祖国的光荣任务。只要我们全军同志继续努力，谦虚谨慎，戒骄戒躁，努力学习，克服缺点，在党和政府的领导下，在全国人民和国家强大经济力量的支持下，我们就一定能够完成现代化建设、解放台湾、保卫祖国安全的任务。我们要永远和伟大的苏联军队站在一起，和各兄弟国家的军队站在一起，和全世界爱好和平的人民站在一起，为保卫世界和平而奋斗。

### 注 释

- (1) 南昌起义是一九二七年八月一日中国共产党为了反击以蒋介石、汪精卫为代表的反革命势力而在江西南昌发动的武装起义。起义部队在中共前敌委员会书记周恩来和贺龙、叶挺、朱德、刘伯承等领导下，经过激烈战斗，占领了南昌城。这次起义打响了中国人民武装反抗国民党反动派的第一枪，从此开始了中国共产党独立领导革命武装斗争的新时期。起义部队撤离南昌后南下广东，十月初在潮汕一带遇到优势敌军的围攻而失败。保存下来的起义部队，一部分到达海陆丰地区，继续坚持斗争；另一部分在朱德、陈毅等率领下，转移到湘南，发动湘南起义，

- 一九二八年四月到达井冈山和毛泽东领导的工农革命军会合。
- (2) 秋收起义指一九二七年九月毛泽东领导的在湖南江西边界地区修水、萍乡、醴陵、平江、浏阳等县举行的武装起义。参加这次起义的工农武装和原武汉国民政府警卫团，组成了工农革命军第一军第一师，转战到井冈山，在那里建立了农村革命根据地。
- (3) 广州起义是一九二七年第一次国内革命战争失败后，中国共产党在广州发动的反击国民党反革命势力的武装起义。十二月十一日，在中共广东省委书记张太雷和叶挺、恽代英、叶剑英、杨殷、周文雍、聂荣臻等领导下，驻广州的国民革命军第四军教导团联合广州工人、市郊农民，经过激战，占领了市内绝大部分地区。起义胜利后成立广州苏维埃政府。十二月，国民党反动军队在帝国主义战舰炮火的掩护下，向广州反扑。起义部队十三日被迫撤出广州。张太雷在战斗中壮烈牺牲。撤出的起义部队，分别与海陆丰和左右江、湘南一带的革命武装结合，继续坚持武装斗争。
- (4) 王明即陈绍禹(一九〇四——一九七四)，安徽金寨人。一九二五年加入中国共产党。曾任中共中央委员、政治局委员、长江局书记。他是一九三一年一月中共六届四中全会至一九三五年一月遵义会议前这一时期中国共产党内“左”倾冒险主义错误的主要代表。抗日战争初期，又犯了右倾投降主义错误。他长期拒绝党的批评和帮助。一九五六年后长期滞留苏联，一九七四年病逝。
- (5) 博古即秦邦宪(一九〇七——一九四六)，江苏无锡人。一九三一年九月至一九三五年一月，为中共临时中央主要负责人。在此期间犯了积极执行王明“左”倾冒险主义的错误。遵义会议后，被撤销了红军的最高领导权。抗日战争爆发后，在中共中央长江局、南方局工作。一九四一年起在延安主持《解放日报》和新华通讯社工作。一九四五年在中共七次全国代表大会上继续当选为中央委员。一九四六年四月八日因飞机失事遇难。
- (6) 遵义会议指一九三五年一月中国共产党在贵州遵义举行的中央政治局扩大会议。这次会议集中讨论和纠正了军事上的错误，结束了王明“左”倾冒险主义路线在党中央的统治，确立了毛泽东在全党全军的领导地位，在最危急的关头挽救了红军，挽救

了党。

(7) 七七，参见本书第 202 页(4)。

(8) 洛川会议指一九三七年八月在陕北洛川举行的中共中央政治局扩大会议。毛泽东在会上作了关于军事问题和国共两党关系问题的报告，会议通过了《关于目前形势和党的任务的决定》和《抗日救国十大纲领》。

(9) 三三制，参见本书第 126 页(4)。

(10) 十大军事原则指毛泽东于一九四七年十二月二十五日，在《目前的形势和我们的任务》的报告中提出的军事原则。即：“(1)先打分散和孤立之敌，后打集中和强大之敌。(2)先取小城市、中等城市和广大乡村，后取大城市。(3)以歼灭敌人有生力量为主要目标，不以保守或夺取城市和地方为主要目标。保守或夺取城市和地方，是歼灭敌人有生力量的结果，往往需要反复多次才能最后地保守或夺取之。(4)每战集中绝对优势兵力(两倍、三倍、四倍、有时甚至是五倍或六倍于敌之兵力)，四面包围敌人，力求全歼，不使漏网。在特殊情况下，则采取给敌以歼灭性打击的方法，即集中全力打敌正面及其一翼或两翼，求达歼灭其一部、击溃其另一部的目的，以便我军能够迅速转移兵力歼击他部敌军。力求避免打那种得不偿失的、或得失相当的消耗战。这样，在全体上，我们是劣势(就数量来说)，但在每一个局部上，在每一个具体战役上，我们是绝对的优势，这就保证了战役的胜利。随着时间的推移，我们就将在全体上转变为优势，直到歼灭一切敌人。(5)不打无准备之仗，不打无把握之仗，每战都应力求有准备，力求在敌我条件对比下有胜利的把握。(6)发扬勇敢战斗、不怕牺牲、不怕疲劳和连续作战(即在短期内不休息地接连打几仗)的作风。(7)力求在运动中歼灭敌人。同时，注重阵地攻击战术，夺取敌人的据点和城市。(8)在攻城问题上，一切敌人守备薄弱的据点和城市，坚决夺取之。一切敌人有中等程度的守备，而环境又许可加以夺取的据点和城市，相机夺取之。一切敌人守备坚固的据点和城市，则等候条件成熟时然后夺取之。(9)以俘获敌人的全部武器和大部人员，补充自己。我军人力物力的来

源，主要在前线。(10)善于利用两个战役之间的间隙，休息和整训部队。休整的时间，一般地不要过长，尽可能不使敌人获得喘息的时间。”见毛泽东《目前形势和我们的任务》(《毛泽东著作选读》下册，人民出版社1986年版，第628—629页)。

- (11) 十六国侵略军，参见本书第462页〔6〕。
- (12) 三八线，参见本书第326页〔2〕。
- (13) 陈独秀(一八八〇——一九四二)，安徽怀宁人。一九一五年九月起主编《青年杂志》(后改名《新青年》)，一九一八年和李大钊创办《每周评论》，提倡新文化，是“五四”新文化运动的主要领导人之一。“五四”运动后，接受和宣传马克思主义，是中国共产党的主要创始人之一。在党成立以后的最初六年中是党的主要领导人。在第一次国内革命战争后期，犯了严重的右倾投降主义错误。其后，对于中国革命的前途悲观失望，接受托派观点，在党内成立小组织，进行反党活动。一九二九年十一月被开除出党。后公开进行托派组织活动。一九三二年十月被国民党逮捕，一九三七年八月出狱。一九四二年病故于四川江津。
- (14) 见毛泽东《共产党人》发刊词(《毛泽东著作选读》上册，人民出版社1986年版，第313页)。
- (15) 张国焘(一八九七——一九七九)，江西萍乡人。一九二一年参加中国共产党第一次全国代表大会。曾被选为中共中央委员、政治局委员、政治局常委。一九三一年任中共鄂豫皖中央分局书记、中华苏维埃共和国临时中央政府副主席等职。一九三五年六月红军第一、第四方面军在四川懋功地区会师后，任红军总政治委员。他反对中央关于红军北上的决定，进行分裂党和红军的活动，另立中央。一九三六年六月被迫取消第二中央，随后与红军第二、第四方面军一起北上，十二月到达陕北。一九三七年九月起，任陕甘宁边区政府代主席。一九三八年四月，他乘祭黄帝陵之机逃出陕甘宁边区，经西安到武汉，投入国民党特务集团，成为中国革命的叛徒，随即被开除出党。一九七九年死于加拿大。
- (16) 皖南事变 一九四〇年十月，国民党军事当局强令长江南北和黄河以南坚持抗战的新四军、八路军全部开赴黄河以北。中国共

产党一方面驳斥这一无理要求，一方面从维护抗日大局出发，答应将在安徽南部的新四军部队调到江北。一九四一年一月，皖南的新四军九千余人，取得国民党当局的同意，向江北转移，部队行至安徽泾县茂林地区，遭到国民党政府军七八万人的突然袭击，新四军英勇奋战七昼夜，弹尽粮绝，除小部分突围外，大部壮烈牺牲。军长叶挺负伤被俘，副军长项英遇害。

- (17) 见毛泽东《论联合政府》(《毛泽东选集》第三卷，人民出版社1966年版，第988页)。
- (18) 古田会议 一九二九年十二月在福建上杭县古田村举行的中国共产党红四军第九次代表大会。这次会议是以总结南昌起义以来建党建军的经验而召开的。会上通过了毛泽东起草的《中国共产党红军第四军第九次代表大会决议案》(《关于纠正党内的错误思想》即其中的第一部分)。

## 调动复员军人的积极因素， 加强社会主义经济建设\*

(一九五七年四月二十日)

这次会议开得很好。大家提出了不少问题，经过几天的讨论、研究，有些问题已经解决了；有些问题要在今后工作中逐步加以解决。除了感谢你们的努力外，现在我还想趁着这个机会，就复员工作发表一点意见。

要想作好复员工作，就要对这项工作有正确的认识，对复员军人也要有正确的看法。

复员工作是一件什么样的工作呢？我想应当这样认识：复员工作是整个社会主义建设工作中的一部分。自从全国胜利以后，复员工作就成为政府和军队的一项重要工作，特别是实行义务兵役制以后，这项工作更有了新的意义。积蓄强大的后备力量，它是关系到我们国家安全的一项重要任务。现役军人定期复员转入预备役，就是我们积蓄后备力量的重要措施。削减军政费用，加强国家的经济建设，是我们党和政府的既定方针，而削减军

\* 这是彭德怀在全国复员工作会议上的讲话，刊载于一九五七年四月二十七日《人民日报》。

政费用的最有效办法，就是削减常备兵员，复员工作正是为了达到这个目的。同时把经过长期教育、政治觉悟较高、组织纪律性较强的兵员，有计划地输送到各个生产战线上去，对于国家经济建设也正是有力的支援。因此，复员工作既关系到国防建设，又关系到经济建设，这项工作要做得好，就可以增强我们的力量，如果做不好，对于国防建设和经济建设都是不利的。

复员军人是国家的一批宝贵的积极性力量。调动几百万复员军人的积极因素参加社会主义建设，是党和国家机关的一项重要工作。对于复员军人的安置工作，应根据国家“统筹兼顾，适当安排”的原则进行。如果对复员军人安置不当，或者是安置了，而不很好地对他们进行思想教育，对当前工作中存在的一些问题不作适当的解决，就可能会将积极因素变为消极因素，增加人民内部的矛盾。

复员军人的品质绝大多数是好的，他们入伍前是农村中的积极分子，入伍的时候都是经过挑选的，很多的父亲母亲送儿子，妻子送丈夫，入伍后又经过部队长期的教育和战争锻炼，政治觉悟提高了。他们中间有很大一部分人是共产党员、青年团员和功臣模范，而且还有一部分人学到了一定的技术，他们对中国人民的解放事业，都有一定的贡献。

对于这批人，我们应当按照中央指示所提出的：“不但在和平建设中应该很好地依靠和使用他们，而且在国

家一旦有事的时候更需要依靠他们作骨干，以便迅速壮大国防力量。”

但有的同志，对复员军人缺乏正确的认识，没有看到他们的本质，而只是片面的强调复员军人“业务生疏”，甚至错误的认为复员军人“好提意见，不好领导”；因而有的单位对复员军人不是采取欢迎态度，而是把安置复员军人当做一个“包袱”，不注意对他们进行教育，不关心他们的生活，不主动热情地团结他们，甚至对他们加以歧视、打击或排斥。这些现象在每一地区、每一企业、每一工厂来说虽然是个别的，但是复员军人是几百万，如果集中起来数目也不小，有的很严重，必须注意纠正。

复员军人中也有个别违法乱纪、无理取闹的，在人民群众中造成了不良影响。对这些人要特别加强管理教育，对情节严重的应做适当处理，对于违法的应依法惩办。这两方面都很重要：一方面教育他们，团结他们，把他们教育成为社会主义建设的积极因素；另方面，对个别坏分子，应该分别情节轻重，依法办理。这样做，才能分清是非，伸张正气。

几年以来，复员、转业人员有五百多万人，加上今年复员的人员，全国将有六百万人员复员到农村、城市和各厂矿企业等单位，分布的面很广，存在的问题也不少。特别是随着义务兵役制度的实行，每年又将有一批义务兵由现役转入预备役，因而今后复员退伍的人员将是愈来愈多。为了做好这项工作，就要加强复员、退伍人员的管

理教育，检查对他们的安置情况。虽然义务兵退伍后对他们的安置比起志愿兵较容易些，但也仍然有些问题要作适当的解决。这就说明复员、退伍将成为一项经常性的长期工作，因此，要求各级党委和政府经常地加强对这项工作的领导。最重要的是加强干部的思想领导，提高干部对复员工作的认识，纠正不正确的看法，并及时解决工作中发生的问题。如果不是这样做，而是把这项繁重的工作完全推到业务部门，是难以做好的。这是几年来的经验所证明了的。不仅复员工作是如此，其他关系到群众的工作也是一样，得不到党委的支持和领导是做不好的。

复员军人绝大多数是来自农村，动员他们回到农村参加农业生产，这是完全正确的。因为就全国来说，最能够容纳人的地方是农村，容纳人最多的方面是农业。所以，从事农业生产是今后安排复员军人的主要方面，也是他们今后就业的主要途径。但有一部分复员军人存在着不愿回农村，认为农村生活苦，回农村生产“没出息”等错误思想。对这一部分人应特别加强教育。既然我们能够动员他们参加军队，从事艰苦的战斗生活，不怕流血，不怕牺牲；当然我们也能够动员他们回到农村，积极参加农业生产。不论参加战斗也好，参加生产也好，总的目的都是为了人民的事业，祖国的事业。国家利益和他个人的利益是一致的，因此，我们能够说服他们。但他们离家较久，生产技术可能不够熟练，甚至在生活上也可能有些困

难，如有的没有房子住，有的孤独无依等。这些问题在某些人看起来似乎不大，但对他们本人来说，都是大问题。因此，基层组织要经常注意帮助解决他们在生产、生活中的困难。这样对稳定他们的情绪，使他们安心农业生产是有很大作用的。此外，对复员军人在政治上、组织上也要适当的安置，尊重他们的政治荣誉。要教育干部和群众，应该象欢送他们参军一样地欢迎复员军人回到生产中来。参军的时候打锣敲鼓、骑马戴花，回去的时候也应该采取适当的方式表示欢迎，不要冷冷冰冰的。当复员军人回到农村的时候，可以举行适当会议表示欢迎，会上请复员军人谈一谈部队中学习和工作情况，请老复员军人和群众讲一讲安家和生产的经验，这对于做好安置工作，促进军民团结都有好处。还要吸收复员军人参加民兵，作为民兵中的骨干。

最近中央指示：“农村基层干部中，应当有一部分是复员军人中的优秀分子，这对于做好农村工作和团结教育全体复员军人都有好处。各级党委应当把这作为一个重要政策来执行。”这是完全正确的。

最后，军队方面对做好复员工作，同样负有重大的责任。加强复员军人的政治教育，提高他们的思想觉悟，是动员他们顺利回到生产中去的重要保证。这件工作，首先是要由军队来做的。军队在这方面，虽然做了许多工作，但是也存在着一些缺点。有些部队，教育尚未成熟就急于遣送，抱着推出了事的态度，这就给工作增加了困

难。今后在军队方面，必须坚决执行“教育不成熟不走”的规定，切实做好对复员军人的思想教育工作。对复员军人的教育，必须是实事求是的。不要片面夸大复员后好的方面，缩小或隐蔽困难的方面。应当充分相信复员军人，经过适当的教育和动员，他们是能够愉快地回到生产中去的。事实证明，绝大多数复员军人都热烈地响应了党和政府的号召。军队方面对于复员军人的遣送工作，应当派出得力的干部率领，一直做到妥善地把复员军人交给地方接收为止。军区、军分区、各级兵役机关和工厂的军事代表，也应当在各级地方党委的统一领导下，主动地协助地方专业机关作好复员军人的安置和管理教育工作，把它列自己的经常工作，反对那种袖手旁观的态度。总之，军队方面必须积极协助地方作好复员工作，这是增强军队与地方、军队与人民群众团结的重要工作之一。

我们的任务是要把几百万复员军人的巨大力量组织起来，参加社会主义经济建设和国防后备力量的建设。虽然工作中还会有许多困难，但是在国家“统筹兼顾，适当安排”的方针下，依靠各级领导同志的努力和广大人民群众的支持，再加上军队方面的密切配合，这个重大的任务是可以胜利实现的。

## 目前部队实际工作中 的几个问题\*

(一九五七年五月二十五日)

目前在部队实际工作中，有些领导同志对以下三个问题是不很明确的。

(一) 把分清是非与追查责任常常混淆起来。一件事办好办坏，总是有是非和责任问题的，两者是联系的，不可分割的。但前者是第一位的，后者是从属的；前者是主要的，后者是次要的。因为任何事情，不弄清是非便没有判断的标准，便得不出经验教训，也就不能达到惩前毖后的目的。单纯追查责任，不仅不能解决问题，而且往往会造成干部的工作积极性。是非不清，责任也就不明，便是这个道理。为了接受经验教训，为了教育当事者本人，特别是为了教育大家，适当地追查一下责任也是必要的，应该的。奖惩不明便没有教育和鼓励作用。但追查责任的目的仍然是为了教育。因此，追查责任应着重分清是非，分析情况，如对那些积极负责，努力工作，而在工作中犯

\* 这是彭德怀视察南京军区工作向党中央和军委的汇报。全文共五个问题，收入本书的是其中的第五个问题。

了某些错误的同志，是可以不严加追究轻易处分的。但对那些饱食终日，无所用心，明显失职，不负责任的人，或违法乱纪的人，却必须追查责任，并且应给予必要的处分。现在有些领导干部在处理问题时往往不是这样，他们把追查责任看成是主要的，分清是非则看成是次要的。因此，遇到问题很少研究分析是非，而过多地强调责任。例如，在反对教条主义问题上，不是首先考虑现在有没有教条主义，教条主义该不该反，如何反法，而是首先纠缠在我们的教育计划是谁批准的，演习想定是谁审查的，某一件事是谁规定的，如此等等，似乎反教条主义的目的只是为了追查谁是教条主义者。再如，你和有些同志研究起今年一月二十一日敌机侵入上海没有打下来的原因时，他往往不去认真地考虑当时的客观情况如何，我们有无办法打下来，未打下来的原因究竟在哪里，根据这些经验教训，今后应该如何改进我们的防空措施，而他所考虑的倒是如何减轻自己的责任。因此，以敌人技术高，我们雷达有死角，探照灯不能低空聚光等等一些不真实的理由来代替事情的真相，结果真正的经验教训便无法发现。设防问题也是一样，你说设防中哪个问题处理的不妥当，有人就会反复说明这是谁勘察的，谁批准的，至于事情本身究竟对不对，是否合乎未来作战的要求，如何改进等重大问题则考虑很少。这些事例说明有些同志在考虑问题时，不是先去弄清是非，而是斤斤计较责任，假若不加以改正，就很容易把问题引向到不必要的人事纠纷中去，

妨害实事求是地解决问题。

(二) 把努力方向与实施步骤常常混淆起来。各种工作都应该有努力方向，但努力方向又必须通过若干实施步骤，通过许多实际工作才能达到。两者是统一的，但又是有区别的。现在有些领导同志往往把两者混为一谈，或把两者对立起来。例如我们说反教条主义这是一个方向，也是一个比较长期的任务。要反教条主义必须采取若干具体的步骤，如首先要研究教条主义该不该反，为什么该反，其次要研究哪些是教条主义，如何反法，是一步登天，还是逐步提高。这些问题应该经过切实的研究，实事求是的解决。总之，反教条主义必须肯定，步骤则可以考虑，因为有教条主义就应该反，但克服教条主义则需要一定的过程，一步登天固然好，就是办不到，所以还需要分步骤。但有些同志不是这样想，他们说要反教条主义就要立即拿出一套不是教条主义的教材来代替原有的教材，否则教条主义就不能反。在军队建设工作中，在设防问题上，在军队对农村工作的认识上，都有同样的情况。总之，只强调方向，不承认步骤，想把多年的事一下子都办好，这是主要的一面；另一面则是以目前工作中的一些具体困难作为理由，否认明确方向对实际工作的指导作用。把两者对立起来，或混为一谈。这种认识中的片面性，若不加以克服，我们要想进行任何重大的建设，都很难避免盲目冒进或右倾保守的错误。

(三) 把学术上的自由讨论和组织上的下级服从上级

常常混淆起来。学术上没有自由讨论，没有争论，就不能得出真理，就不会进步。真理是不怕争的，怕争就不一定是真理。所以，我们要提倡学术上的自由讨论、探求真理的风气。同时，在革命斗争和革命队伍中，下级服从上级也是必需的，没有组织服从就会陷入无政府状态，就会混乱。因此，学术上的自由与组织服从，两者均为革命所必需，两者有其统一性，但两者又有区别，不能混淆起来。现在的问题是学术上的自由讨论不够，害怕百家争鸣，也就是害怕广泛的复杂的思想斗争，因此，常常用组织服从的办法，或用某些人的权威来代替和解决学术的争论。甚至有些同志遇到争论，不是以理服人，而是以势压人，这是危险的，是企图用简单的、粗暴的方法来解决学术问题，实质上是一种害怕真理的表现。不打破这一关，我们的军事学术工作便会停滞不前，我们的国防事业将会受到损失。

## 军事建设概况\*

(一九五七年七月十六日)

国防委员会自从上一次开会以后，已经很久没有开会。毛主席指示，要我将这一时期在军事建设上所做的工作，向国防委员会作一概括的汇报。为了便于研究起见，拟分做以下六个问题来讲：一、军事建设的方向和步骤；二、积极防御的战略方针；三、军队建设；四、如何解决平时养兵少、战时用兵多的矛盾问题；五、国防工程建筑；六、军事科学的研究工作。

### 军事建设的方向和步骤

关于军事建设的情况，我想先从军事建设的方向和步骤谈起，因为这是我们进行工作的总前提。在考虑这个问题的时候，是从以下两方面的情况出发的：第一，是我国武装力量的任务；第二，是国际和国内形势的发展情况。就是说，既要考虑到需要，又要考虑到可能。

\* 这是彭德怀在第三次国防委员会全体会议上的汇报，收入本书时略去了国防工程建筑问题。

我国武装力量的任务，宪法上规定的很明确，就是“保卫人民革命和国家建设的成果，保卫国家的主权、领土完整和安全”。为了完成这个重大的任务，在军事建设上，我们就需要把中国人民解放军在原有的基础上，建设成为一支优良的现代化的革命军队，就需要把旧中国没有防御设施的情况，逐渐改变成为一个具有充分防御设施的国家。这样的军队建设和防御设施，就是我国军事建设的方向。这个方向是必须要实现的。

怎样实现，需要经过什么步骤，问题就比较复杂了。就建设现代化的军队来说，在装备上如果想达到现在苏联军队或美国军队的标准，就是很不简单的事情。拿美国来说，他们在一九五七年度的直接军费预算，就是三百六十亿美元，折合人民币将近九百亿元，相当于我国一九五七年国防费用预算的十六倍。很明显，建成这样一支现代化的军队，目前我国的财力、物力都是办不到的。再就国家防御设施来说，我国面积这样大，海防线和边防线这样长，要想在海防、边防和内地把防御现代武器的设施都搞起来，在短时间内也是不可能的。

不仅如此，从我国当前总的情况来考虑，也不应当将过多的财力、物力用在军事建设上。道理很简单，虽然从一九四九年建国以来，各方面建设的发展都很快，人民生活也有显著改善，但是我国目前在工农业生产水平上，毕竟还很落后，我国人民的生活，毕竟还很不富裕。这是一个根本问题。这个根本问题得到适当的解决，军事建设

就有了巩固的基础。这个问题如果解决得不适当，现代化的军事建设搞得过多过急，同国家经济建设不相适应，反会害多利少。当然，只注意经济建设，根本忽视军事建设，也是有害的。

从国际形势来说，我们是从各方面努力争取国际形势走向缓和的。我国处理国际事务的根本出发点，就是要制止新的大战爆发，使全人类能够免于第三次世界大战的浩劫。我国的这种和平外交政策，是和所有的社会主义国家一致的，也是和许多爱好和平的国家和各国人民相一致的。帝国主义内部存在着严重的矛盾，对于发动新的世界大战，在认识上也有分歧。只要我们继续加强社会主义阵营的团结，努力执行和平外交政策，团结世界上一切爱好和平的力量，新的大战是可能制止的，至少是可以推迟的。当然，我们绝不能只看到这一面，还要看到在帝国主义阵营中，某些国家和某些人物对发动战争很有兴趣，并且在实际上准备着战争。因此，我们就应当看到帝国主义发动战争的可能性，就应当有随时应付突然事变的准备，应当在可能的范围内积极进行军事建设的工作，不能放松应有的警惕。如果不足够地估计到这个方面，也是非常危险的。

在这样复杂的情况下，采取适当步骤和分期完成的办法，来实现我国军事建设的方向，是比较妥当的。首先搞一些迫切需要的建设，然后有条件时搞那些比较需要的建设，发现帝国主义完成战争准备确有征候向我国进

原  
书  
缺  
页

原  
书  
缺  
页

原  
书  
缺  
页

原  
书  
缺  
页

段所给予对方的破坏和困难，毫无疑问是大大地增加了。在这方面，我们应当有充分的估计。不过还应当认识到，这些新式武器，虽然可以大量地破坏对方的军事设施、国防工业和经济中心，甚至可以破坏对方的深远后方，但是仍然无法毁灭对方的一切潜在力量。特别是对于大国，对于具有充分的现代战争准备的国家，更不可能依靠这些新式武器和突然袭击的手段去达到迅速结束战争的目的，何况氢武器也不是帝国主义阵营所独有的。以上这些，只是从战略范围来说的，至于敌人向我国发动侵略战争之后，在战役上和战术上，我们不仅不反对采用隐蔽突然的进攻方式坚决打击敌人，而且还要提倡这种作战方式。这是不能和战略问题混淆的。

## 军 队 建 设

根据我军保卫祖国的任务和战略方针，我军应当建设成为一支强大的现代化的革命军队。但是正象前边说过的，目前国家更需要的是发展经济建设，不但不应当用过多的财力、物力来搞军事建设，而且今后的军事费用在国家总支出的比例中还要缩小。在这种情况下，如何合理地使用有限的军费，保证军队建设任务的完成，就是我军所面临的一个问题。解决这个问题可以有两个办法，一个是维持军队的原有数量，把有限的国防费用平均地使用在日常生活的消耗上，结果形式上看来是有一支数

量庞大的军队，实际上将使我军装备技术水平长期得不到改善，战斗能力长期得不到提高。另一个办法是减少原有军队员额，把军费用于重点建设，加速改善我军的技术装备，加强训练，提高战斗能力。显然，我们只有采取后一种办法才是正确的。所以，我们对军队建设，就采取了裁减数量、加强质量的方针。

从军费开支来看，一九五六年我国军费的开支是六十一亿一千六百万元，占国家总支出的百分之二十。在这里边，用于吃、穿、训练、装备修理、办公杂支、工程建筑、动员复员的费用，占去了大部分，而用于装备购置费用的只占一小部分。在这种情况下，显然想迅速提高军队的装备质量，是很困难的。一九五七年度的军费预算是五十五亿二千三百万元，较一九五六年度减少将近六亿元。在第二个五年计划的前两年中，还要准备进一步减少。因此，我们针对这种情况，从今年开始，准备进一步裁减军队的数量。准备裁减的人员，主要是各种平时没有迫切需要的勤务部队，是些可办可不办的过多的学校，是些工作任务重迭或者可以合并的机关部门，并且在保持足够战斗单位的骨干的原则下，把战斗部队的战时编制转为平时编制。

在加强军队质量方面，首先来谈一谈如何提高军队的装备水平。在这个问题上，由于军费的限制，我们只能采取重点加强的方针。根据我军战略方针的要求，在陆、海、空三军建设的比重上，需要首先加强空军，因为它在

未来战争中，对于有效地配合陆、海军作战，掩护后方组织动员和生产运输工作具有重大作用。我国的空军现在已经拥有一定数量的飞机。今后随着国家航空工业的发展，将还会获得进一步的加强。海军，作为主要装备的舰艇，今后仍以潜艇和鱼雷快艇为主，加强建设，以便在战时打击敌军海上运输和配合沿海防御作战。在未来战争中陆军仍将是战场上的主体。现在我国的陆军，步兵师已经基本上完成了改装，各特种兵也建立了相当的基础，坦克和各种制式火炮已有一定的数量。今后对于陆军中的特种兵（如炮兵、坦克兵、防化学兵、通信兵等）的建设，还将随着国家工业的发展相应的加强。经过一定时间之后，我军机械化的比重就会大大提高。另外，为着应付可能发生的突然事变，陆军装备还进行了一些储备，第一个五年计划结束时，可以储备相当数量的步兵通用武器。第二个五年计划中准备再储备相当数量的武器。储备这些武器，对战争初期扩建部队和补充作战消耗，无疑是十分必要的。

近几年来，我国的国防工业建设，由于职工同志、科学技术人员的积极努力，由于苏联兄弟般地帮助，已经取得了很大成绩。目前，我国不仅能够生产陆军的各种常规武器，而且已经能够生产飞机、潜水艇、鱼雷快艇和驱潜艇等技术装备。远射程的大口径火炮和坦克，在一两年内也将投入生产。国防工业方面的这些成就，为军队提高装备质量的工作，提供了重要的物质基础。

加强军队质量的另一个重要方面，就是军队人员的训练。我们在一九五四年就提出了平时军队训练是军事建设的中心，而干部训练又是中心的中心。几年来在部队训练方面，已经取得了不少成绩，各军种、兵种的战术、技术水平，都有显著的提高。在培养训练干部工作上，除了组织在职干部学习或集训以外，还举办了专业军事院校一百零八所，其中包括军事学院、军事工程学院、后勤学院、政治学院、各级步兵学校和各兵种学校等。另外还有预备学校五十四所和文化学校七十三所。总共是二百三十余所。高等军事学院，海、空、炮、装甲学院，正在筹建中。已建成的这些学校都已开办了数年，培养出来不少合成军队的军官和专业军官。目前在部队中，已有相当数量久经战斗锻炼的军官经过学校深造，尚有一批经过战斗考验的骨干在校学习。对于保留有战斗经验的干部，一般地是注意到了。同时也开始注意了培养特殊地区的军事干部和少数民族军官。从军官的数量来讲，目前在部队的军官不是太少，而是太多。对于多余的军官，除了为着保留有战斗经验的骨干，准备在军内储备十万到十五万名以外，其余的军官准备逐步转业，退入预备役。

## 如何解决平时养兵少、 战时用兵多的矛盾问题

解决这个问题，首先应当研究一下实行什么样的兵

役制度。宪法规定的精神，我国是要实行义务兵役制。最近，有些委员和有些同志提出，应当恢复志愿兵制或者募兵制。当然，这是一个值得研究的问题。现在我先把这方面的情况介绍一下。

义务兵役制已经实行了三年，共征兵二百万人左右。从征兵的情况来看，是比较顺利的。虽然在要求上是征兵制，但在做法上仍贯彻了政治动员、说服教育的精神，所以广大青年都能在自觉自愿的思想基础上报名应征。原则上做到了三方满意：即群众满意、地方满意、军队满意。在开始推行工作中，虽然也有个别地区因宣传不透，强迫命令引起个别群众逃避兵役的现象，但偏差不大，并且一年比一年有所改善。到目前为止，可以说定期征集工作在人民群众中基本上已经习惯。缺点方面是，每年都要征集和复员，给地方工作增加了一些麻烦；特别是这三年来，义务兵役制度开始推行，又加上每年复员的都是长期在军队服务的志愿兵，安置就业比较困难，显得工作有些紧张。再有，就是这几年对于第二类预备役登记的年龄过多，进行的面太宽，手续过于繁杂，群众感觉不便。县、市兵役机构编制过大，有些干部只搞自己业务，没有主动协助复员军人的工作和参加地方的中心工作。对于新兵就地征集，就地补入部队的原则贯彻不够，新兵调运过多、过远，有些浪费。这些缺点，是必须纠正的。但是，这些缺点并不是征兵制度本身的问题，只是工作方法问题。

如果改变征兵制度，恢复志愿兵制，就有下列问题需要考虑。例如恢复志愿兵制，无非是为了志愿兵服役的年限可以长一些；但是一个十八岁或二十岁的青年入伍，服务七八年或十来年，复员时已将三十岁，脱离生产过久，没有专业技能，又超过了学习年龄，安置就业比较困难。志愿兵在军队服务过久，婚姻问题也难处理。在待遇上如果低于农民或工人的平均收入，征募志愿兵入伍和巩固部队都有困难。志愿兵制的好处是，在军队服务较久，士兵的战斗技能比较熟练，一旦国家有事，便于扩充军队充当干部，也可以减少每年动员和复员的麻烦。

选择兵役制度，主要应当考虑如何解决平时养兵少、战时用兵多的矛盾问题。志愿兵制是不能解决这个问题的。同时，我国兵役法公布前反复征求过人民的意见，实行三年以来人民群众一般是拥护的，经我们考虑暂时不加改变为好，但具体执行工作中的缺点必须改正。

兵役法公布后，对于预备役士兵的登记和训练，已经开始试行。一九五五年冬，先由总参谋部颁发了一个《预备役军士和兵的登记暂行办法（草案）》。对当年复员的士兵，当年征集多余的应征公民，以及对十八岁到三十岁的男性公民和具有专业技术的女性公民，试行了一次普遍登记。一九五六年全国共登记了三千三百二十七万余人，其中复员军人一百四十一万人。试行的结果，发现登记的年龄太多了，手续复杂，预备役士兵迁居时办理转移手续不便。这些缺点，需要加以改进。

对预备役士兵训练，为了节省经费和照顾群众生产，采用不脱离生产的方法，一九五六年在农村进行了试点工作。在全国二十七个省市中，选择了三千五百一十八个乡，有四十万四千余人参加了训练。实弹射击，有百分之六十七点二的人及格，成绩还不算坏。训练的时间都在十天左右，在农闲季节进行，对生产影响不大。训练经费，每年每人平均需要三元五角（包括伙食补贴、办工杂支等）。此外，个别区乡在当地驻军的帮助下，还进行了炮兵和防空兵的预备役训练。根据试行的结果看，在有驻军的地方，采用不脱离生产的方法，也可以进行技术兵的预备役训练。

实行预备役登记训练以后，地方军事部门放松了对民兵领导，致使不少地区的民兵组织有些涣散现象。现在全国民兵还有三千八百一十一万余人，其中基干民兵一千零八十九万余人，有长短枪一百三十二万余支。他们具有革命的战斗传统，对于执行三大任务，即：（一）保护生产；（二）维持社会治安；（三）捕捉空降和海、边防偷潜特务，都起着重要的作用。一旦遇到外国军事侵略，民兵不仅可以辅助和配合正规军作战，并将成为扩编正规军的重要基础。因此，这种人民群众的武装组织，必须很好地加以重视。

为了改进预备役士兵登记和训练工作，为了发扬民兵组织的革命传统，已经研究了改进这一工作的办法，就是把预备役登记工作、训练工作和民兵工作合而为一，实

行民兵即预备役的办法。也就是以复员军人为骨干，结合青年组成基干民兵；其余年龄较大而又适合预备役条件的人编为普通民兵。基干民兵进行定期训练（一般地利用农闲时间进行十天，至多十五天），普通民兵可以不进行定期训练，视情况进行某些必要的训练。因此，预备役的登记范围可以大大缩小，今后只登记当年复员的士兵和参加民兵的青年。基干民兵中除了复员军人以外，如果还有十八岁到二十五岁的青年参加，则全国的预备兵员可以经常保持两千万左右。这样做就基本上解决了平时养兵少，战时用兵多的矛盾。

对于预备役军官的登记和训练，从一九五六年三月开始，在大连、保定、苏州、昆明四个城市的机关、企业、事业单位中进行了试验。到一九五六年底，共登记八万九千四百四十五名，其中退出现役的军官有四万六千四百八十四名，在退伍的军士和老兵中挑选的预备役军官四万二千九百六十一名。根据试点的结果来看，预备役军官的登记，有必要也有条件继续进行。但登记的主要对象，应当是退出现役的军官和复员、退伍的优秀军士。在可能的条件下，可以对复员、退伍的优秀军士，有计划地组织短期训练，使之成为预备役军官。

## 军事科学研究工作

我国军事建设已由初级阶段进入高级阶段，在军事

学术和军事技术方面提出很多新的问题。同时，由于现代科学技术的最新成就广泛应用到军事方面，大量毁灭性武器的出现，未来战争的方法和形式都有很多新的特点。为了适应我国军事建设发展的需要，为了摆脱我国军事技术装备上的落后状态，为了有效地保卫祖国的安全，必须积极地展开军事学术和技术研究工作。

建国以来，我们的军事学术研究工作，主要是比较系统地介绍了苏联的军事科学，编写和改进了我军的共同条令，总结了中国人民志愿军抗美援朝的作战经验，初步整理了中国人民解放军在各个战争时期的战史资料，收集了一些帝国主义国家的军事材料。但在全军开展军事学术研究工作中，出现过两方面的偏向。前一时期，由于认识落后于现代化军队的发展，对军队由初级阶段向高级阶段过渡的复杂性预见不够，对于学习苏军先进经验有些抵触情绪。这个问题，经过一九五二年和一九五三年的宣传教育，很快得到了解决。在介绍和研究苏军先进经验方面有了很大开展之后，又产生了某些脱离我国我军实际的教条主义偏向，对于系统地总结我军的经验，结合我国我军的实际情况，继承和发扬我军的优良传统，则注意不够。上述两种偏向，主要是由于思想方法的片面性，没有真正了解，学习别国的经验，继承和发扬自己的经验，都只有一个目的，这就是为了依据我国我军当前实际情况，更好地解决建军和将来作战问题。离开我国我军当前的实际情况，抽象地学习外国军事经验和我军

过去的经验，都是没有实际意义的。因此，吸收别国经验和继承自己过去的经验，都必须采取批判的态度。既不应当否定一切，也不应当生搬硬套。只有如此，才是真正科学的态度。

因此，我军今后军事学术研究工作的任务，可以归纳为：继续系统地介绍苏军先进经验，系统地总结我军的军事工作和政治工作经验，研究和编写我国我军的战史资料。并以毛泽东同志的军事著作为指针，参考苏军先进经验，以我国我军现实装备、制度、自然条件为主，照顾我军最近将来装备可能发展的情况，编写自己的军事教范和条令，把我军历史的经验在新的条件下加以恰当地应用和发扬，使之能够贯彻到全军并保持下去。同时，为了战胜敌人，还必须研究帝国主义，主要是美帝国主义的战争潜力、备战措施、战略战术及其特点等。为此，我们已准备成立一个军事科学院，专门从事这方面的工作。

在军事技术研究方面，我们应该研究、学习苏联和人民民主国家的各种成就，研究资本主义国家包括美、英等帝国主义国家在内的各种技术发明，同时还应与全国工业和科学系统很好的分工合作，以争取在几种重要的技术方面，尽快赶上或接近先进国家军队的水平。中国人民解放军在这方面的工作是，已初步建立了航空研究院，电子科学研究院，军事医学科学院，化学防护研究所，军械研究所等。但都是刚刚建立起来，各方面的条件比较简陋。至于核子武器，已准备积极着手研究。在我们尚

未掌握这些新式武器以前，需要特别注意研究在使用核子和化学武器条件下的作战防护问题。军队医务部门需要着重研究在敌人使用核子武器、化学武器、细菌武器等条件下的战场救护和治疗问题。此外，对我军常规武器、器材、被服、装具的研究也需要加强，力求不断改进，以适应新的战争情况。

### 注 释

- (1) 五项原则是和平共处五项原则的简称。其内容是：互相尊重主权和领土完整；互不侵犯；互不干涉内政；平等互利；和平共处。
- (2) 三八线，参见本书第326页(2)。

## 把我军建设成为优良的 现代化的革命军队\*

(一九五八年一月二十二日)

关于这次会议所讨论的军队后勤工作问题，已经和同志们座谈过两次，要讲的话都讲了。一九五四年一月全国军事系统党的高级干部会议，对于军队后勤工作的重要性有过明确的指示。同志们在这次会议上对于当前后勤工作中的保守、特别是浪费现象和主观主义作风，作了许多恰当的批评。我相信这次会议以后，后勤工作会获得更显著的成绩。

今天想谈一谈我军建设中的几个根本问题，就是关于我军的性质、任务、建军方针和原则等问题。这些问题和我军各项建设工作，包括后勤工作在内，都有重大的关系。几年来的建军经验证明，只有对这些问题有了正确的认识，我军才能够顺利地建设成为优良的现代化的革命军队。否则，我们的建军工作就要犯错误。

以下分六个问题来谈。

\* 这是彭德怀在总后勤部召集的全军后勤工作会议上的讲话。

## 一 两种根本性质不同的军队

在人类历史上曾经有过各种各样的军队。按照它们的阶级性质和所起的历史作用，基本上可以分为进步的和反动的两类。前者包括一切争取被压迫民族和被压迫阶级的解放进行正义战争的军队，后者包括一切压迫人民和侵略别人进行非正义战争的军队。

剥削阶级的军队，在不同的历史时代，为不同的剥削制度和剥削阶级服务。地主阶级的军队，为地主和封建制度服务；资产阶级的军队，为资本家和资本主义制度服务。这些军队，总的来说，是保护少数地主、资本家的利益，剥削和奴役广大劳动人民的工具，同时又是剥削阶级侵略弱小国家和弱小民族的工具。在它们军队内部，出身于剥削阶级的或者为剥削阶级服务的军官，和来自劳动人民的士兵之间，总的来说，存在着根本性的矛盾，这种矛盾反映当时社会上的阶级矛盾。这种矛盾是对抗性的，不可克服的。它们为着控制士兵群众，在军队中采用了极端蛮横专制的管理制度和方法。强调绝对地盲目服从，强调军官的个人权威，向士兵灌输狭隘的民族主义和国家主义思想，宣传宗教迷信和军人不问政治的观点，并且鼓励军队欺压人民，把军队和人民对立起来。它们企图用这些可耻的方法，欺骗士兵群众，掩盖军队的反动性质，以便驱使士兵去作剥削阶级欺压人民和向外侵略的

驯服工具。历史上剥削阶级军队的武器装备和组织形式有过许多的变化，也曾经有一些军队在一定历史时期起过进步作用，但是，由于阶级剥削制度的存在，这种军队的性质从来没有过根本的改变。历史上许多起过进步作用的军队，后来转化成为反动的军队，就是证明。

伟大的十月社会主义革命胜利以后，出现了一种完全新型的人民军队，这就是苏联和各国共产党领导的革命军队。它和一切反动的军队固然根本不同，就是和历史上有过一定进步性的军队也有本质的区别。它是为一切被压迫被剥削阶级服务的。人民军队是劳动人民解放自己，消灭阶级剥削制度，保卫人民国家的独立和社会主义建设的工具。军队的成员，包括军官和士兵在内，都是来自劳动人民，他们的根本利害和奋斗目标是相同的。因此，官兵一致，上下级一致，军民一致，就是共产党领导的人民军队的特点。人民军队在军队中坚持共产党的绝对领导，牢固地树立为人民服务的思想，贯彻无产阶级的爱国主义和国际主义的教育，使军队成为社会主义国家和劳动人民利益的忠实保卫者，成为人类进步事业的忠实保卫者。军队的管理教育制度，是建立在集中与民主相结合，领导与群众相结合的基础上，建立在全体成员政治自觉的基础上。为了提高全体成员的政治觉悟，解决正确与错误、先进与落后的矛盾，施行管理教育的方法，主要是依靠有领导的耐心的思想教育工作，依靠群众自己教育自己的方法，而不是单纯依靠行政强制手段。

军队是阶级斗争的产物和阶级专政的工具，是国家机器中不可缺少的重要组成部分。历史上一切剥削阶级对于被剥削阶级的专政，主要的是依靠军队、警察来维持和巩固的。社会主义国家的人民民主专政不同，它是依靠绝大多数人民为基础的，它的军队是共产党领导的，被掌握在人民手里，主要任务是防御帝国主义的侵略。军队是阶级社会所特有的现象，它不可能永远存在于人类社会中。一旦在世界范围内剥削制度被消灭了，建立了共产主义制度，那时军队也将因为没有存在的必要而逐渐归于消灭。由于现在还存在着帝国主义阵营，侵略战争的威胁仍然严重存在，因此，我们也就需要加强军队的建设。这种建设正是为了人类将来进到永远没有战争，全力向自然作斗争的最幸福的和平劳动时代。这就是共产党领导的苏联军队、中国人民解放军、所有社会主义国家军队和一切马克思主义者奋斗的最终目的。

## 二 中国人民解放军的历史任务和建军方针

中国共产党给予中国人民解放军的历史任务，在中华人民共和国成立以前，是争取反对帝国主义、反对封建主义和反对官僚资本主义的人民革命战争在全国的胜利。这个伟大的历史任务，经过二十余年的艰苦奋斗，随着大陆的解放而胜利结束。中华人民共和国成立以后，

经过土地改革和社会主义改造，我国国内的敌人已经被打倒了，但是反革命分子尚未全部肃清，台湾尚待解放；世界局势虽然在趋向和缓，社会主义阵营力量虽然已经超过帝国主义阵营，但是，我国门口还站着现代化的全副武装的帝国主义军队，我国遭受侵略的危险仍然严重存在。我国人民需要一个持久的和平环境从事巨大的社会主义建设事业。为着保卫社会主义建设的安全进行，为着解放台湾，防御帝国主义侵略，还需要一支强大的陆军、空军和海军，同全国人民一起担当起保卫祖国的重大而光荣的任务。

为着使我军胜利完成保卫祖国的光荣任务，党中央和毛泽东同志指示：中国人民解放军要在原有的基础上，学习苏联的先进经验，建设成为一支优良的现代化的革命军队。这就是我军建设的方针。为了实现这个方针，必须具有：(1)新式的技术装备；(2)严格的组织训练；(3)高度的社会主义政治觉悟；(4)集中和民主相结合、领导和群众相结合的工作路线。上述各项应当密切结合，不能各自孤立起来。

我军必须用马克思列宁主义的爱国主义和国际主义思想武装起来，在共产党的领导下全心全意为人民服务，为保卫社会主义建设，为保卫世界和平，为人类进步事业英勇奋斗。这就是我军高度政治觉悟的表现。

由于我们面对着高度现代化的帝国主义军队，因此我军必须在国家工业化的基础上，有步骤地用新式的技

术装备武装起来。根据我国工业情况，这一条只能逐步实现。在这方面我们已经做出了相当大的成绩，但是还要继续给予最大的努力。我国在以经济建设为主的同时，必须用适当的力量，实现军队技术装备的现代化。

要建设一支优良的具有坚强战斗力的军队，还必须正确地解决人与技术相结合的复杂问题。这种结合是多方面的，包括一个人与一件武器的结合，一些人与一件武器的结合，一个分队的技术和战术的结合，一个兵种、军种专业技术和战术的结合，所有兵种、军种即合成军队技术和战术的结合。必须把许多单个的人，单个的武器，结合成为紧密的整体，灵活机动的力量。只有把人和技术很好地结合起来，军队才能有高度的战斗力。在我军实现这种结合，依靠军队有高度的政治觉悟，同时还必须有严格的组织和训练。要在统一指挥、统一编制、统一制度、统一训练和统一纪律的基础上，建立军队的正规制度，以保证合成军队密切协同的军事行动。并且要通过切合实际的军事和政治训练，使军队中的成员能够熟练地掌握手中武器，提高军队的战斗技能，提高各级军官的指挥能力和业务能力，使军人成为又红又专的优秀的人民战士。

我军严格的组织制度，不是单纯依靠行政强制的办法，主要是在官兵政治自觉的基础上，依靠集中与民主相结合、领导与群众相结合的办法建立起来的。只有这样，我军严格的组织制度和各项任务的完成，才有牢固可靠的保证。也只有这样，才能经得起残酷的战争考验。

对于我军建军方针，有些同志曾经有过一些模糊的看法，他们没有把我军的现代化正规化建设，同我国经济情况和我军实际情况紧密地联系起来看。某些同志片面地理解现代化，不了解我军的现代化必须建立在国家工业化的基础上，这样就产生了对于军队现代化要求过高过急的偏向。还有某些同志片面地理解正规化，不了解我军的正规化必须和我们人民军队的政治内容相结合，必须和我军长期以来所形成的党的领导、政治工作和军队民主等优良传统相结合，这样就产生了某些忽视我军实际情况的形式主义偏向。经过几年来的摸索，接受了这些经验教训，现在的认识就更清楚更一致了。

### 三 军队和党的关系

中国人民解放军是中国共产党创建的、执行中国革命政治任务的武装集团。中国革命的最终目的是要消灭一切剥削制度和生产资料的私有制，建成社会主义和共产主义社会。这个革命自然只能由中国工人阶级和共产党来领导，而不能由其他阶级和政党来领导。历史证明，我军的一切胜利都是在共产党的领导下取得的，离开了党，我们就必然遭受失败。因此，我们必须和一切脱离党的领导的哪怕是微小的倾向作坚决的斗争，才能保证中国共产党对于中国人民解放军的绝对领导，才能保证我国社会主义革命和社会主义建设的胜利。

由于我军是在长期的民族民主革命斗争中成长起来的，军队的社会主义思想教育还不够深入。军队的成员绝大部分是农民，富裕中农思想常常反映到军队中来。腐朽的资产阶级个人主义思想也时常侵蚀我们。为了克服这些思想，就必须加强党对军队的思想领导，经常地按照理论密切联系实际的原则，对军队进行深入的马克思列宁主义教育，以提高全体军人的社会主义觉悟。

在组织上，还必须明确军队和党的关系。全军必须坚决服从党中央的领导，对于党中央的一切政策、决定和指示，都要贯彻执行，成为忠诚执行党的政策的模范。驻在各地区的部队、机关和学校，在接受军事系统的领导和指挥以外，同时还要接受相应的地方党委的领导和监督。地方党委书记兼地方军区党委书记和政治委员的规定，军队负责同志参加地方党委的规定，在实践中证明是切实可行的。这样做对于地方党委加强对军事工作的领导，对于军队了解地方党的工作和建设的情况都有好处。军队工作和地方工作应该密切配合，相互关照，亲密团结。

在军队中，坚持党委集体领导和首长分工负责相结合的领导工作制度，是保证党对军队领导所必不可少的。我军经验证明，这一制度，不但适用于军队发展的初级阶段，而且完全适用于军队发展的高级阶段。军队现代化程度越高，组织编制越是复杂，集体领导和分工负责也越是显得重要。领导同志的个人智慧，总是不能脱离集体智慧的。通过党委的集体讨论和研究，军队就能在统

一认识的基础上，确实做到统一意志、统一行动和积极地协同动作。只要我们在具体运用中对这个制度的两方面不偏重偏废，党委既不包办首长职权内的具体业务工作，又不放松对重大问题集体决定的原则，就不会妨碍军队指挥上的集中统一，也不会妨碍军官对紧急情况的机断处置。而且由于对重大问题进行了集体的研究，这就有利于上下级和各部门的负责同志了解全面情况和总的意图，更能够积极主动地执行自己的职责。这种领导制度和工作中的群众路线、民主方法相结合，就可以保证领导同志少犯错误，就是犯了错误也比较能够及时地得到纠正。

我军在采用党委制的同时，还采用了军事指挥员和政治委员共同为部队首长的制度。他们是部队的首长，又是党委集体领导的核心。他们在党委的集体领导下，对上级的命令、指示和同级党委的决定分工负责。属于军事工作的，由军事指挥员组织执行；属于政治工作的，由政治委员组织执行。指挥员和政治委员还要负责把工作发展情况，经常地提交党委集体研究，及时总结和交流经验，适时地提出新的工作任务和计划，再分工组织执行，坚持下去。我们的工作在这样的反复过程中，就能一次比一次细致，一次比一次深化。我军长期的经验证明，实行这种制度，使我们有可能防止片面强调军事工作或者政治工作的偏向，防止或者少犯主观主义和官僚主义的错误，并且有利于军事干部和政治干部相互学习，培养出

既懂得政治又懂得军事的又红又专的全面的军队干部。

为了保证党对军队的领导，还必须坚持军队中的政治工作制度。我军的政治工作，实质上就是党的工作，政治机关就是党委的工作机关。它是在各级党委的统一领导下进行工作的。党委通过政治工作机关，领导军队的政治思想教育工作，领导军队贯彻执行党中央的政治路线和国家的法律、法令，领导军队中的党、团组织和其他群众组织的工作。政治工作必须依靠群众，依靠艰苦的思想工作，启发全体军人的政治觉悟，从而巩固军队内外团结，发挥工作中的积极性创造性，提高部队战斗力，保证完成军队每一个光荣的任务。

#### 四 军队和人民的关系

我军是来自人民，是为了人民和依靠人民的军队，是全心全意为人民服务的。党中央曾经明确规定，中国人民解放军必须永远是战斗队，同时又是工作队。

建国以来，我军警惕地担负着保卫祖国的重大任务。在帮助人民生产建设，增强军民团结方面也进行了许多工作。地方工作同志和全国人民，对于军队建设特别是征集、复员等工作，也给予了巨大的协助。军民关系是团结融洽的。但是，从军队方面来检查，由于忙于军队专业建设，对于地方工作情况了解研究不够，在某些国防建设中对于人民群众生产利益照顾不够，对于依靠人民群众

加强国防建设的认识不够，个别分子违犯群众纪律，甚至骄傲蛮横，轻视劳动。由于这些原因，军民关系在某些方面没有过去那样亲密了，这些现象必须坚决地纠正。

我军要继续加强拥政爱民教育。军人应该爱护人民群众利益，虚心听取群众意见，尊重党和政府的工作人员，保持良好的群众纪律和艰苦朴素的生活作风。要积极地帮助人民群众生产建设，救灾抢险，开展文化卫生运动，从各方面加强与人民群众的联系。

我军官兵都是来自劳动人民，是接受人民的委托，保卫社会主义建设的，因此不应该向国家要求特殊的荣誉和待遇。人民军队的成员应该是既能为军又能为民。当祖国需要我们在军队服务的时候，就应当愉快地留在军队；而当祖国需要我们上山下乡，参加生产建设的时候，也应当同样愉快地回到生产中去。认为从军队回到地方劳动没有前途的说法，是一种轻视劳动的极端错误的思想。光荣的中国人民解放军决不应该让某些同志走上脱离劳动的危险道路。

由于党的正确领导和人民群众的巨大支援，我们在过去长期的艰苦战争中，克服了重重困难，获得了伟大的胜利。过去的历史证明了，今后的历史还将继续证明：任何威力巨大的武器（包括核武器在内），终究还是人们手中的工具，归根到底是人支配机械，而不是机械支配人。我军从来都处于技术装备劣势的地位，但是由于共产党的正确领导和人民的热烈支持，失败的不是我们，而是我

们的敌人。只要得到人民的拥护，我们就将永远立于不败之地。全军同志要牢牢记住这个真理，时刻保持与人民群众的亲密团结。

## 五 军队的内部关系

军队的内部关系，就是官兵关系、上下级关系、各部门间的关系、整体与局部的关系。在中国人民解放军中，由于全体成员的根本利害和最终目的是相同的，所以能够做到官兵一致，上下级一致，整体与局部一致。但是，由于军队成员的政治觉悟程度有高低的不同，对问题的认识有正确与错误的区别，工作上有先进与落后的差异，因此军队内部也就存在着矛盾。我们必须耐心地进行工作，根据党中央和毛泽东同志处理人民内部矛盾的原则，正确地解决军队的内部矛盾。

军官爱护士兵，士兵尊重军官，上级关心下级，下级尊重上级；官兵之间，上下级之间，同级之间，互相尊重，互相学习，友爱合作，团结一致，这就是我军内部关系的特点。

我军这种同志的内部关系，是建立在社会主义的思想一致和力求进步的基础上，而不是建立在无原则地迁就落后现象的基础上。为此，全体成员之间，就要互相比工作、比学习、比进步，不要互相比落后、比待遇、比享受。在相互来往中，就要态度诚恳，讲真话，不讲假话。要有

思想交锋和思想斗争，相互批评和相互监督，而不要相互包庇，姑息纵容。对于落后分子和犯错误的同志，应该耐心说服教育，总结经验教训，帮助他们进步，而不应该采取粗暴的态度。军官要以身作则地虚心学习，严格维护纪律，养成军队良好的工作作风，不断地提高部队的战斗力，胜利地完成所担负的任务。这些认真负责的态度就是爱士兵，爱部属，爱人民，忠实行于革命事业的表现。军官尤其要政治坚定，站稳立场，朝气蓬勃，不怕困难，坚决勇敢地克服困难。这样的军官在部队中就会有威信，这样的威信，才是牢固可靠的。

我军上下级之间的领导关系和指挥关系，应该是高度的统一集中和高度的积极性灵活性的结合。对高一级的领导机关来说，必须把那些对全局和整体有重大关系的权限坚决地集中起来，防止分散主义；同时又要恰当地考虑和照顾到局部具体情况，凡是应当下放的权限，就要坚决地放下去，实行按级负责，避免统得过死的绝对集中主义。对于一切被领导的部队和机关来说，必须坚决地服从整体的利益，服从统一的指挥和领导，防止本位主义；同时又要善于依据总的意图，在统一领导的原则下，结合实际情况，发挥高度的积极性和主动性，因时因地制宜，灵活地执行指示和命令。平时工作如此，战时也是这样。现代战争，情况复杂而且变化很快。这样，一方面，高度的集中指挥有了更为重要的意义；另一方面，指挥上因时因地制宜的灵活性也相对地显得重要。不集中、不

统一、不协调、不主动地积极配合，机械执行和等待命令，在战时会丧失战机，在平时要延误工作。毛泽东同志曾经在《抗日游击战争的战略问题》一文中，论述过指挥关系中的集中和分散的问题，指出：“应该集中的不集中，在上者叫做失职，在下者叫做专擅”，“应该分散的不分散，在上者叫做包办，在下者叫做无自动性”<sup>①</sup>。这些指示对于我们仍然具有现实意义。

至于处理军队各部分之间的关系，也就是这一部分军队与那一部分军队、这一工作部门与那一工作部门、战场作战部队和后方勤务部门之间的关系等等，我们坚持团结互助的方针，主张从整体利益出发，从利害与共的原则出发，积极主动地帮助别的部分，反对本位主义。各个部分必须在上级和同级党委的统一领导下，围绕着各个时期的中心任务，主动地与别的部分取得配合，以保证平时工作的协调，战时的协同动作。片面强调自己方面的重要性，忽视其他方面的重要性，片面强调精通自己的业务，忽视学习必要的其他业务，特别是忽视政治和基本军事知识的学习，各自为政，互不关照，都是十分有害的。

## 六 军队的民主和群众路线

集中与民主相结合、领导与群众相结合，是中国共产党也是我军的基本工作路线。我军必须依靠和模范地执行这一基本的工作路线，进行军队的各项工作，正确地处

理军队内部关系中的矛盾。

中国人民解放军是一个执行战斗任务的武装组织，因此，高度的集中和铁的纪律是绝对不可少的。但是，我们是共产党领导的革命军队，我军成员是有政治觉悟的，能够以主人翁的态度对待自己的事业，愿意为人民的利益贡献出自己的生命。这就为我军实行集中领导下的民主和建立自觉的铁的纪律，提供了政治基础。

我军的民主生活，就是军事、政治、经济三大民主。经过长期的实践，已经形成一套比较完整的制度。军队中的政治民主，就是在政治上官兵平等。官兵之间，上下级和同级之间，允许从团结愿望出发的相互批评，相互监督。军队同样要用整风的方法，实行大鸣大放大辩论，进行社会主义教育，检查和改进工作，调整内部关系中的各项矛盾。军队中的军事民主，就是军事工作中的群众路线。只要条件许可，领导上应该通过思想动员，发动全体成员对于如何完成作战、训练任务，改善管理工作方法等进行讨论，使领导的意图变成群众自己的决心，吸收群众的合理建议，使领导上提出的计划进一步得到完善。军队中的经济民主，就是伙食单位的经济公开，士兵参加伙食的管理，在可能条件下改善士兵生活，防止发生贪污浪费的现象。我军的经验一再证明，凡是正确地实现了这种民主生活的部队，工作成绩总是比较优异的，内部关系总是比较融洽的，发生了问题也比较容易得到解决，部队的集中和纪律不但不会削弱，反而更加巩固。我国已

经进入社会主义建设时期，人民的社会主义觉悟日益提高，又在整风运动中受到了锻炼，因而在我军坚持和发扬民主有了更为有利的条件。目前正在全军轰轰烈烈进行的整风运动，又一次证明了军队民主的良好作用。在这次大鸣大放的群众运动中，揭发了许多工作中的浪费、保守现象，群众提出了千万条改进工作的积极建议，军队各项工作面貌正在焕然一新。我们必须把整风运动坚持到底，而且今后每年都应该有一次整风运动（时间可以短些），以达到经常地改造和提高思想，改进作风，提高工作效能，不断地增强军队内外团结，发挥革命干劲，克服铺张浪费，实行勤俭建军的目的，从而更好地完成我军建设的任务。

总之，我军的集中和纪律，是建立在政治自觉和民主的基础上。我们是要在集中领导下，通过民主的方法，达到增强军队内外团结、巩固军队纪律和提高军队战斗力的目的。对集中和民主的关系作任何片面的不恰当的解释都是错误的。

群众路线的方法，主要是依靠充分的政治思想工作；命令主义的方法，主要是依靠简单的行政强制手段。使用两种不同的工作方法，就会得到两种不同的结果。我们要把行政命令和政治思想工作结合起来。通过教育，使全体成员认识到军队的命令和纪律体现着革命事业的共同利益，代表着党和全体人民的意志，从而愿意自觉地坚决地服从和遵守，而绝不是盲目的服从。我军成员的觉

悟程度越高，对所担负的任务理解得越清楚，完成任务就越有成效。相反地，不从提高政治觉悟和统一思想认识着手，单纯依靠行政强制和组织压服的命令主义做法，只会把事情弄得更糟，我们不应该采用这种方法。

我军一切工作的推行和纪律的维护，主要依靠思想政治工作。奖励和惩戒只是一种教育的方法，其目的是要通过表扬先进，批判落后，带动中间，鼓励大家进步。对于部队中的模范人物和单位，应该给予恰当的奖励，用以宣传先进经验，推动工作向前发展。因此，奖励的对象，必须是在一般条件下发挥了积极性，依靠本身的努力创造了优异成绩，而为群众所信服的。我们不主张过多的物质奖励。这种奖励不能有效地教育大家，推动工作，还有可能助长受奖者的骄傲情绪，脱离群众，伤害内部团结，反而使工作受到损失。

对于违抗命令破坏纪律的行为，我们绝不能迁就放任，应该给予必要的惩戒。但是，对于犯了一般性错误的同志，主要是分清是非，总结经验教训，以达到惩前毖后，治病救人的目的。我们坚决反对惩办主义，一般性质的惩戒也要尽可能地减少。过重过多的惩戒，会伤害犯错误者的自尊心和改正错误的信心；对于一个单位来说，会使群众情绪消沉，疲疲沓沓。这样做只有坏处，没有好处。

奖励和惩戒的权限属于各级党委和首长。如果情况许可，要通过群众评议，听取群众和本人意见。对于那些带有普遍性的错误，必须尽可能进行群众性的批判。只有

把奖惩工作和思想工作结合起来进行，才能起到积极的教育作用。

军事民主运用到军事学术研究方面，就是要执行百家争鸣的方针，提倡自由讨论的风气。我们必须通过学术上的争鸣辩论，逐步建立起适合我军情况的具有中国特点的军事学术。但是，学术上的自由讨论，不应该妨碍军队的集中统一，不应该伤害军队的组织性纪律性。军事学术上的争论，大都是和军队的组织制度、战略战术和各种条令、条例、教范直接有关的。在这些东西没有做出决定改变以前，仍然要遵照执行。领导者不应该用压服的办法去解决学术思想问题，被领导者也不应该借口学术自由而不服从领导。学术上自由讨论的方针和组织上下级服从上级的原则，都是我们军队所需要的，在实际运用中不要混淆起来。

#### 注 释

- (1) 见毛泽东《抗日游击战争的战略问题》第九章《指挥关系》(《毛泽东选集》第3卷，人民出版社1966年版第405—406页)。

## 关于军队干部的来源 和选拔问题\*

(一九五九年四月十四日)

不久以前，在一次军委例会上，讨论了今年军队需要六千名高中毕业学生，要求政府调拨的问题。从这件事情引起，使人感到军队干部的来源和选拔问题，有彻底加以解决的必要。

### 第一，关于解决军队中青年知识分子来源的问题

我们军队的技术装备越来越多，现代化的水平越来越高，技术军官和技术研究人员的需要量越来越大，因之用来培养这类干部所需要的青年知识分子也日益增加。然而我国目前知识青年的数量又很感不足，这就使得军队中知识青年的来源成为一个问题。

过去几年，解决这个问题的办法主要有两种：一种是从军队现有的知识分子干部中挑选；另一种是向政府要求调拨。过去所以能够从军队干部中挑选，主要是由于全国解放初期军队吸收了一批青年学生，有人可选。现

\* 这是彭德怀给中央军委各委员并报毛泽东主席的建议书。

在这类青年大部已经调出，剩下的年纪已大，不宜再进技术学校培养。向政府要求调拨，又往往挤掉国家其他建设方面的需要；同时，由于调拨数量的限制，在政治、身体条件等方面也很难严格挑选，入学之后淘汰率很大。而且这些青年一参军就进学校，没有经过部队生活锻炼，常常毕业后还有一些不愿在军队工作。今后这两种办法，一般地说是不宜再继续采用了。各院校原已吸收的青年学生，在毕业后应当尽量使他们到连队锻炼一个时期。

目前军队缺少的，主要是高中毕业以上程度的青年知识分子，至于初中程度或初中毕业程度的青年，在每年征集的新兵中还是不少的。例如：在一九五六年的新兵中，就有初中学生一万六千零五十五人，高中学生五百二十人；一九五七年的新兵中有初中学生三万八千八百一十人，高中学生一千三百五十人；一九五八年的新兵中有初中学生九万四千七百九十人，高中学生四千一百三十五人。根据这些数字来看，我们每年从服务一年至两年的义务兵中，挑选几千或者一万初中程度的士兵，将他们的文化程度加以必要的提高，然后转入军事专业技术学校，培养成为技术军官或技术研究人员，应当说是可能的，没有多大困难的。即使士兵中的初中学生仍不够用，每年征兵时要求政府增加一些初中毕业生，也要比向政府要求调拨许多高中学生好得多。如果采取上述做法，就有很多好处：一是可以按照政治条件、身体条件和部队需要的数量进行严格挑选；二是他们经过士兵生活锻炼，

在思想上、感情上都和军队有了一定的联系，有利于保持我军的传统作风；三是可以为国家挤出一批青年知识分子用于其他建设。所以这种办法，在目前情况下，应当成为军队解决知识青年来源问题的主要办法。只有在我们这样做了之后仍感不足的时候，才应当要求政府给以必要的帮助。

为了使这些初中程度的士兵，很快地具有学习专业技术的文化基础，最好是在各专业院校中附设预科学校，针对各个专业技术的需要，着重学习那些和专业关系密切的文化课程，少学或不学那些关系不大的课程，以便缩短文化学习的时间。有些技术研究机关或不能附设预科学校的单位，可以不设预科学校，由军种、兵种或有关部门统一举办文化学校。但是，这种文化学校也必须针对各种专业的需要，划分班次，规定不同内容的文化课程。

## 第二，一般的军事、政治干部选拔问题

陆、海、空军的基层军事指挥干部，应当坚持以工农成分为骨干，从经过士兵生活锻炼的班长或副排长中选拔。连队的政治工作干部，应当从政治上比较优秀的排长中选拔。这是一条正确的干部工作路线，也是我军干部工作的优良传统。去年开始这样做了，是很对的。事实证明，这样选拔干部，不仅在平时和战时都可以充分保证部队的需要，而且对于保持我们人民军队的优良作风，也有着重要的作用。我军的优良作风，是三十多年以来在党的领导下逐渐培养起来的，同时也是从无数的长期

在部队工作的干部身上继承下来的，它已经成为我军团结内部、战胜敌人的重要因素。因此，在选拔干部的时候，必须要考虑到继承和发扬我军优良作风这个问题。前近几年一度采用招收部分青年学生进军官学校的办法，就是没有照顾到这一点。他们毕业后到了连队，不仅工作起来有很大困难，而且在作风上和部队也有些格格不入。

从班长或副排长中选拔排长，从排长中选拔政治指导员，一般的都应当经过初级军事学校的训练，使这些干部既懂得做军事工作，又懂得做政治工作，且有一定的文化程度，这是必须坚持的。但是，在部队迫切需要而学校又供应不足的情况下，也应当允许部队个别直接提升。过去那种非经过军事学校毕业不能提升为军官的规定，是有些机械的，不仅战时行不通，平时执行起来也有困难。军队在平时解决干部问题，最重要的是有计划地从士兵和基层干部中培养。如果只根据一时需要，就大量提拔，大量吸收知识青年，势必陷于被动。一九五六年春，在忽视军队具体情况下，提出反对保守的口号，来了一个放手提拔干部的浪潮，结果多得无法安插；一九五七年冬处理多余干部时，又把适合军队工作的青年基层干部复员转业太多了。我们应当从这些偏向中吸取经验教训。

这样选拔干部，可能在文化程度上暂时还有困难，不过这是比较好办的，设法给予补习就可以解决。只要我们坚持从士兵中选拔和培养干部的办法，广大士兵群众，就会更加看清了自己的前途，有了奔头，因而就会大大提

高他们对于军事、政治和文化的学习热情。士兵学习情绪高涨的结果，反过来就又为军队选拔干部开辟了无限的源泉。

上述问题，过去在军委例会上有不少同志提出过，但因未能展开讨论，没有作出正式决定，所以也未能彻底解决。建议军委正式讨论一次，作个决定，呈报中央和主席审核批准，转发全军，以便业务部门和军种、兵种逐年作出统一的具体规划，贯彻执行。

## 民 兵 制 度\*

(一九六二年六月十六日)

完全可以肯定，毛泽东军事思想的全民皆兵的方针是正确的，是对巩固国防和保卫祖国有着重大历史意义的。我拥护这个方针。但是，关于如何贯彻执行这个方针，以及实现这个方针的具体步骤，我有点不成熟的看法，不一定正确。

首先，我国的民兵制度是从土地革命战争时期建立起来的，当时叫赤卫队，因那时白匪到处骚扰，所以赤卫队的组织也较普遍；抗日战争时期，由于敌我犬牙交错比土地革命时期更为严重，所以民兵的发展也就更为普遍。这两个时期民兵的主要任务，除必要时配合正规军行动外，主要是镇压反革命和镇压汉奸，保护生产，并在敌军进攻时，掩护广大人民转移。民主革命胜利后，在实行土地改革和社会主义革命时期，民兵的基本任务是配合人民解放军剿匪和镇压反革命分子的破坏活动。在土地改革胜利完成后，我国农村实现了合作化，又由初级社发展到了高级社，这个时期民兵的基本任务是捕捉空降特务、

\* 这是彭德怀给党中央的信的一节，从民兵制度方面说明不同意他实行的是“资产阶级军事路线”的结论。

# 关于作战指导原则\*

(一九六三年六月)

## 一 第二次国内革命战争时期 的军事指导方针

### (一) 红军游击战争时期的战术原则

在长江中下游各省广大地区的农民，为了反对国民党叛变革命，在共产党领导下，举起秋收起义<sup>(1)</sup>大旗，实行土地革命，把中国民主革命推进到新阶段的起点。起义虽然遭到国民党政府军队和地主武装的残酷进攻、毫无人性的屠杀和镇压而遭到失败，但还保存一些秘密的群众组织和少数武装，在共产党领导下，分散在各地昼夜活动，镇压恶霸地主，散发传单标语，没收地主财物，分发给贫苦群众。这些活动在当时比较突出的是：浏阳、平江、横峰、弋阳、海丰、陆丰、黄冈、麻城以及湘鄂西某些地区。上述这些地区分散而隐蔽的农民武装活动，经过一

\* 这是彭德怀一九五九年庐山会议后，读马克思、恩格斯、列宁、斯大林军事文选时写的笔记的一部分。

既然占时间，民兵就要在生产上误工，而这些误工，就需要国家来补贴一定工分。假若平均每人每年补贴二十个工作日，每个工作日以五角计算，那么总计得补贴二亿元。如果国家不补贴，而规定由公社或生产大队来补贴，当地群众会有不满意情绪的。如果完全不补贴，在按劳分配的原则上，民兵收入就要比别人少些，这样，除有少数政治觉悟比较高、不讲代价、奋勇工作的民兵同志外，一般说来，民兵本人及其家庭就可能产生不满意情绪。这种不满意，就会给民兵工作带来损失。在矿山、工厂和高等院校组织民兵时，也同样得照顾到他们的工作、学习、收入情况，再加以政治工作，使其自觉地大量地参加，否则也容易流于形式。

鉴于以上这些情况，我认为在具体执行毛泽东同志的具有重大意义的全民皆兵的军事思想时，首先要从教育入手，要从提高民兵的阶级觉悟上进行组织。我们实行义务兵役制是把全民皆兵从法律形式上固定下来了。但是法律上的规定并不等于实际上就做到了，还应当进一步普遍地加强义务兵役制的宣传教育，再加上生产力逐步提高和人民生活的进一步得到改善，从而使人民群众都能认识到全民皆兵的重大意义，认识到保卫祖国、保卫人民的利益，也就是保卫自己的利益，也就会使每个人人民感觉到全民皆兵是应该的、当民兵是应尽的责任和义务。只有这样，对于贯彻全民皆兵的正确方针以及大量地组织民兵队伍，才是极为有利的。

保护生产和协助政府维持社会治安。总之，民兵的任务是应该随着革命的发展而相应地改变。如果忽视了这一点，就容易引起混乱，在一九五二年冬以前一段时间曾出现过那种混乱现象。

从我国第一个五年社会主义建设以来，我国农村劳动力逐年感到不够用，而且农业技术还是比较落后。在这样农业生产力还没有相当提高以前，我认为基于民兵是否可以暂时控制在占全国人口百分之三的比数上。如果是这样，那么我国即有二千万名左右的基于民兵（基于民兵每五人发一支枪，即需四百万支，在第二个五年计划内恐怕也只能达到此数）。这个数字看起来是不算小的，对完成各方面的任务说来也是比较适当的。当然普通民兵，在不妨碍生产的情况下可以多些。

民兵是一部分政治觉悟较高的适龄的而又不脱离生产的公民。他们可以直接掌握武器，在各个革命时期有组织地配合政府或军队进行工作。但是，他们最大的特点是不脱离生产，这就使我们不得不考虑在组织民兵武装时，不仅要求政治上、成份上都要好，而且在民兵数量上、组织形式和使用上，也都要建筑在发展生产和保障人民利益的基础上，并且也要适当的照顾到民兵个人的某些利益，这是几十年来发展和组织民兵的一条基本经验。否则，民兵组织是不易巩固或容易流于形式而起不到应有的作用的。这条经验，尤其在农村最为适宜。譬如，既然组织了民兵，就需要占有一定的训练和执行任务的时间；

段时间后，即逐渐转为公开活动，以井冈山为榜样，也就逐渐发展成为正规红军和大块苏维埃根据地。

毛泽东同志领导湘东地区秋收起义受挫后，收容和集合了部分农民武装，以及外地起义来的部分正规军，编为工农革命军第一师，转移到湘赣边界之井冈山地区（茶陵、酃县、宁冈、遂川），总结出游击战争的战术原则——“敌进我退，敌驻我扰，敌疲我打，敌退我追。”这就是在敌众我寡，敌强我弱的情况下，避敌锋锐，诱敌扑空，挫敌士气，增敌疲劳，摆脱被动，争取主动，窥敌弱点，寻找有利战机，给敌以突然袭击，打退敌军进攻，保卫和扩大革命根据地，夺取敌人武装，武装自己和群众。因此，十六字诀的游击战术原则，不仅是当时保存自己、消灭敌军的正确原则，而且是红军由小到大，由弱到强，由游击战到运动战，实现农村包围城市，然后夺取城市的长期战略方针。

## （二）红军运动战时期的战略原则

一九二九至一九三〇年国内的军阀战争，由局部扩大到蒋冯阎军阀大会战<sup>(2)</sup>。红军在这一客观有利情况下，得到迅速发展，全国红军扩大到近十万人。仅第一方面军就有四万余人，在第二次进攻长沙未克，即及时的主动撤出战斗，转移至江西，乘敌军向我大举进攻部署未就时，乘机占领吉安城，准备迎击蒋介石第一次“围剿”。在敌军优我三倍以上兵力，分路前进时，毛泽东同志提出放开两手，诱敌深入的内线作战方针，集中第一方面军三万

余人，控制于黄陂、小布根据地中心区的机动位置，待敌右路张辉瓒师主力深入龙冈时，突然包围歼击，九千余人无一漏网。我军打胜了头一战，吓得许克祥师向头陂逃窜，谭道源师向东韶逃窜，我军追击歼灭其半，五天打两仗（一九三〇年十二月二十七日至一九三一年一月一日）。其余富田、东固、头陂各路敌军畏打撤退，胜利的粉碎了第一次“围剿”。

蒋介石军第二次“围剿”，兵力比第一次多一倍，约二十万余，以何应钦为总司令，采取齐头并进，步步为营，稳扎稳打的方针。我军仍处内线，采取诱敌深入，集中优势兵力各个击破的方针。待敌军推进至富田、谭头、洛口、东韶、广昌、建宁之线时。我军三万五千人隐蔽集结于东固地区，选择王金钰部之郭华宗师，由富田向东固推进时，歼灭该师全部，打胜了第一仗，逐次向东横扫，各个击破敌军，十五天打五仗（一九三一年五月十六日至三十日），横扫七百里，缴枪二万余支。神速，机动，灵活，创红军内线作战各个击败敌军之先例。

第三次“围剿”，蒋介石亲自出马为总司令，乘我苦战疲劳，集中三十万大军，十倍于我，分左中右三路，采取齐头并进，长驱直入方针，企图压迫我军于赣江东岸歼灭之。红军由黎川、建宁地区绕道石城以南，集结兴国高兴圩、老营盘线，企图出敌不意，避敌主力，打敌虚弱。从赣江畔之富田向东横扫，打敌军各路之后方交通运输线。红军正向富田开进之际，被敌发觉，陈诚、罗卓英两主力师

(十八个团)赶至富田，我军回头到高兴圩、老营盘之线，从敌约二十华里之间隙穿插至莲塘、良村，进行挖心战。第一仗于莲塘歼灭上官云相师，第二仗于良村歼灭郝梦龄师，第三仗歼灭毛炳文师于黄陂。三仗皆捷，缴枪过万。此时，敌军分途向黄陂、头陂、小布猛进，形成战役合围态势接近了我军。我军于蒋鼎文、蔡廷锴、韩德勤、陈诚、罗卓英等五个师间隙之大山中偷越南进，到达兴国境内集结，至敌发觉回头来进击时，我军已休整半月。敌则饥疲交困，暑病丛生，智竭沮丧，决心退却。乘敌退却时，我军又灵活地歼灭了蒋鼎文师之一个旅和韩德勤师。蒋介石亲自指挥的三十万大军，进行第三次“围剿”，被歼的、逃散的、病的共约十万，损失三分之一。

红军不过四万人，在毛泽东同志亲自指挥统率下，连续粉碎了蒋介石一、二、三次“围剿”，树立起革命声威，在实战中创造性地发展了马列主义军事学说。如“战略上以少胜多，战术上以多胜少。”这是坚定革命战争胜利信心的军事原理，是以辩证唯物论的观点，对革命战争学说的发展，是革命战争中反对“左倾”或右倾的思想武器。因为革命战争开始时期，总是敌众我寡，敌强我弱，如果没有上述原理作指导，就不敢同优势的反革命军队进行战争，就会犯右倾机会主义错误。同时，机械的了解以少胜多，把以一当十用在战术上，这就犯“左”倾军事冒险的拼命主义错误。两者都不可能长久坚持革命战争，在战争中逐步壮大自己，争取到最后胜利。实际上两者都是革

命战争的取消主义者。

“防御战中的进攻作战，内线作战中外线作战”，这个作战指导原则，是辩证的指出防御与进攻两方面的相互关系，在战斗或战役中都是适用的，而且是最重要的战术原则。连续粉碎蒋介石白军三次大规模进攻或“围剿”，是这一原则灵活运用的典范。防御是手段，进攻是目的，只有进攻才能有效地消灭敌人。以很小的兵力牵制对方很大的兵力，迷惑、疲劳和窥察敌军弱点，集中一倍至数倍于敌之兵力，适时转入外线，突然包围歼灭敌人一股，再歼另一股，达到各个击破敌军的进攻或“围剿”，这是最积极的防御。上述一、二、三次战役，白军都占绝对优势，红军绝对劣势；就战役形势说，白军处于外线进攻，红军处于内线防御；白军主动，红军被动。但是由于红军善于集中兵力，采取各个击破敌军的战术原则，对于每一次战斗，红军都优于白军几倍。因而在战场上红军主动，白军被动；红军外线，白军内线。而且由于集中绝对优势兵力，每次就能迅速解决战斗，使敌无法及时增援，这就更有利于各个击破白军的进攻或“围剿”。但是战争双方兵力优势或劣势，是决定主动和被动的客观物质基础，蒋介石在半年内，对红军能够举行三次大规模的“围剿”，这是因为他在各方面——兵力、人力、物力、财力都占优势。同时也证明，虽然红军劣势，但由于是共产党领导的革命军队，素质优良，战士自觉性高，战斗意志顽强，领导者英明，指挥者能力强，因而在战争中，人的能动作用得以充

充分发挥。

领导者的妙诀是：集中兵力，各个击破；慎重选择第一仗，务求必胜。这两条原则看来很简单很容易，但在实际上运用时，则很复杂很不容易。因此，战争领导者必须反复思考，透过纷繁现象，认真分析敌我利害，深察敌人企图，顺施诱惑而纵其错，尽力隐蔽自己企图，勿为敌察。如此，才能经常保持主动，克敌制胜。在一、二、三次反“围剿”战役中，表现出异常灵活机动，非凡的领导指挥才能。

## 二 抗日时期敌后作战指导原则

抗日民族革命战争时期，对敌后（日军占领区）作战指导原则——基本上的游击战，不放弃有利条件下的运动战。

蓄谋已久的日本帝国主义企图独占全中国，于1937年7月7日发动了对中国全面的侵略战争。卢沟桥的炮声震动了全国人民，要求一致抗日的呼声吼震云霄，遍及城野，使反动的国民党无法遏制，不能不被迫停止内战，对日应战。中国共产党自“九一八”<sup>[3]</sup>事变后，坚决反对内战，坚持抗日民族统一战线，坚决主张团结抗日，从此得到实现；将它所领导的工农红军，改编为国民革命军第八路军和新四军，开赴前线和敌后抗战。当八路军从风陵渡和禹门口之线跨过黄河，进入山西省境，继续北进时，沿途人民夹道欢迎，送水送饭，拥塞于途，馒头烤饼

扔满车厢，且议论纷纷：国民党政府军无用，不到一月，天津、北平、张家口等城尽落敌手；共产党红军出动，倭军必败，中国有救。把抗日救国希望寄托于中国共产党和红军，这是完全可以理解的。八路军以一一五师为先遣，刚到五台时，日军已越蔚县，正向平型关前进，我军伏击歼灭日军板垣师团之后尾联队和一个旅直属队。自卢沟桥事变以来，日军长驱直入，如入无人之境。它在平型关所遭受的第一次打击，打破了“皇军”不可战胜的神话。在平型关战斗胜利的影响下，全国军民抗战情绪得到很大鼓舞。国民党政府卫立煌率三个军、阎锡山一个军，固守忻口。日军两个师、一个混成旅，分左、中、右三路南犯，右路经神池、宁武，中路经广武、雁门关，左路经浑源、繁峙南进。在忻口对战半月余，给日军相当杀伤。八路军之一二九师先头部队到达五台后，即袭击阳明堡飞机场，烧毁敌机二十四架及其他服务车辆和歼灭小部守军。在平型关和阳明堡两次战斗胜利，提高了八路军在全国军民中的声威，特别在华北地区的声威，对于坚持敌后抗战是有重要意义的。

日军在一九三七年十月至十二月先后进占太原、石家庄、济南之线时，八路军主力半处于敌军侧后，一部已转入敌后建立根据地，宣传群众，组织抗日游击队，配合正面战场的友军。至一九三八年春初后，日军继续南进，先后占领临汾、风陵渡、新乡、徐州线以后，八路军则完全转入敌后。除继续破击同蒲路、平汉路、津浦路牵制日军

南进外，重点是放手发动群众，组织抗日武装，扩大八路军，消灭伪军、伪组织，收复失地。并在山西、河北、山东、察哈尔、豫北广大地区，初步建立了抗日民主政权，建立军区、军分区，打下长期坚持敌后抗战的基础。至一九三八年十月党中央六届六中全会时，八路军由三万二千人，扩大到二十五万人以上。

中央的方针是：独立自主的游击战，不放弃有利条件下的运动战。实践证明，这一方针是完全正确的。在第二次国内革命战争时期，红军的成长是由无到有，由小到大，由弱到强，由游击战到大规模的运动战；是经过失败、发展，再失败、再发展的反复曲折过程。八路军在抗日民族革命战争中，由红军集中统一指挥的运动战，转变为分散的游击战，从战争形式来看，是降了级的。没有这种形式的改变，就不可能适应敌后形势的发展。这种转变，一般说来是顺利的。但在开始一段时间中，时而运动游击战，时而游击运动战，这种提法，显然对中央军事方针的认识是模糊的。实际上所进行的是游击战，但不提运动战三字总觉得有些不过瘾似的，这里面隐藏着某些不合实际的虚伪性。这就是我在抗日民族革命战争开始一段长时间内所犯的错误。

日军对正面战场防御，对华北战场进攻。沿长江西进之日军，在陷南京、进占武汉后，对正面战场采取防御，对华北八路军采取进攻。一九三八年春，日军首先对太行山区根据地举行九路围攻，到处扑空，又到处遭到八路

军和抗日地方武装袭击，疲惫不堪。除烧杀抢掠等破坏罪行外，无其他结果。约经一月，退守铁道沿线城镇。日军先后继向五台山区和晋西北山区进行围攻，亦遭到同样失败。在粉碎日军分路围攻时，八路军的对策是：以分散对集中，以集中对分散。即以班、排、连为单位，组织战斗小组，配合当地民兵、游击队，在日军前进或宿营时，进行袭击扰乱，达到疲劳削弱敌人（太行山区把这叫做“麻雀战”）。集中主力，采取敌进我进，从敌间隙转换阵地，寻找有利战机，歼灭敌军弱小部分。同时实行“坚壁清野”，即对敌军严格封锁消息，侦察敌军情况，埋藏一切物资，减少人民损失，增加敌军困难。敌军进入我根据地内后，找不到群众做向导，得不到情报，又陷在我“麻雀战”四面包围袭扰中，如深入迷雾，得不到喘息机会，经过一定时间不得不撤退。日军不断反复围攻、“扫荡”失败后，于一九四一年夏，日寇首脑机关提出所谓华北“总体战”，即“治安强化肃整”运动，确保交通运输，实行经济封锁。实际上是加强诱降政策，扩大伪军、伪组织。在军事上，沿平汉线、同蒲线、津浦线、正太线诸铁道，构筑碉堡、封锁墙、封锁沟。日寇把重点放在平汉线，企图隔离八路军山区与平原地区的联系。同时也是为大举进攻平原地区作好准备。在诱降的阴谋政策方面，提出所谓“同文同种，东亚共荣”。它们这些欺骗和军事准备，虽然同样遭到失败，但在一九三九年夏季，增加了我军困难。

在这一段时间内，国民党反动顽固派，提出所谓“曲

线救国”论，即指定一些国民党组织参加伪军、伪组织，联合日寇反共、反八路、反人民。他们还厚颜无耻地流传说，“国亡给日本还有翻身之日，亡给共产党死无葬身之地”。反共顽固派的这些卖国谬论和行动，帮助日寇扩大伪军、伪组织，是起了不少认贼作父的帮凶作用的。从此以后，八路军和华北各抗日根据地人民，即处在日军、伪军、顽军三方面的进攻下，使华北抗日民族革命斗争更加艰苦和复杂，其中最主要的敌人当然还是日本法西斯。

### 怎样打破日伪顽反共联盟？

首先，当然是坚持党中央抗日民族统一战线的总方针和各项政策，坚决打退日寇越来越严重的不断进攻或“扫荡”，巩固和扩大抗日根据地。毛泽东同志一九三八年五月提出的《抗日游击战争的战略问题》和《论持久战》两大名著发表后，华北战场的党政军民对抗日战争的长期性、艰苦性有了进一步的认识。因而一九三九年春，在冀鲁豫平原地区即掀起了改造地形的群众运动，把村与村之间挖成四通八达的交通沟网，在日伪军进行“扫荡”时便利于民兵游击队袭击敌人，掩护抗日军民隐蔽转移。日伪军在多次进攻失败后，又感到兵力不足，逐渐改变了战术，进行分区“扫荡”，即所谓“梳篦战术，铁壁合围”。也就是日伪军进攻时控制我交通壕之交叉点，对我进行反伏击、堵击和反复“清剿”相结合的战术。我方在军民一体的全面战争下，迅速改变了对策，即由地面的交通壕沟战，改为地下坑道战。在群众智慧和积极行动下，很短时

间内，大概两三个月，先后就构成了比较完善的十分隐蔽的坑道网。如粮食储藏、老小睡眠、伤病员休养所室，还有通风、防烟、防毒、防水和战斗射击设备等。并且隐蔽奇巧，敌军进占村落时不易发现，既发现后也不敢轻易进入坑道。敌人说，“有进无出的蚀本生意做不得”，可见敌人对我坑道战的恐惧心理。如是敌人就只好用烟熏、灌水、施放毒气和爆破等恶毒办法。一经我军民发觉，立即堵塞，人和物资适时转移。自从平原地区军民采取坑道战后，敌军黑夜不敢轻易袭击村庄。如果敌军夜晚袭占村庄，我游击队和民兵，依靠坑道作掩护，利用熟人熟地，就可神出鬼没的袭击敌人。人民武装认为这是送上门来的买卖，赚得多蚀本少。因此，敌军在夜晚一般只是死守乌龟壳（堡垒），一有响动乱放枪炮。

人民的地雷战，这是人民普遍使用的杀敌工具。制雷材料简便，一般就地取材，用土硝、土铁、石头、陶器、瓷瓶等等，都能利用做成各种各样的地雷，埋置在各种不同位置。不仅大道小道理有地雷，当敌人进至村落时，挪用各种不同家具时，亦会随时触发地雷。在山区利用陡坡，使用滚雷，利用隘道悬岩石壁处，凿孔藏制拉发雷。总之，敌人深入我根据地内后，在人民群众的地雷战面前，是提心吊胆的。

多样化的武装组织。各大军区有八路军野战部队司令部，它与大行政区的民主政府并立。在需要的时候，可以脱离本军区至其他任何战地作战。它是一种国家化的

军队，受八路军总司令部指挥，独立自主的担负作战任务。

在大军区司令部下设有军分区司令部，一般指挥本分区独立团、营，独立自主的进行战斗任务，与当地行政专署也是并立的。

在大军区和军分区设军事政治委员会（简称军政委员会）。以军队党委主要负责人为主，吸收同级党委、政府主要负责人参加。但也有以地方党委书记为主的，看具体情况决定。上述两级军政委员会主要负责人，一般由党的华北局和中央革命军事委员会华北分会指定，呈报党中央和军委批准。在敌我犬牙交错的华北战局长期处于敌优我劣的情况下，为了统一党、政、军、民对敌斗争的领导，军政委员会这一组织，不仅需要，而且反复证明是完全正确的。

县一级在县委领导下设军事部，是政府的一个部门，也是党的县委会的一个部门，组织领导游击队、基干民兵和一般民兵，在本县境内坚持斗争。其主要任务是：镇压汉奸；瓦解伪组织，掩护群众生产；在敌伪军进攻时，掩护群众转移。在区、村两级，区有游击队或连，村有游击小组、基干民兵和一般民兵，由区委及村支部直接领导和执行县党委和县军事部的指令，镇压汉奸、伪组织，保护群众利益。武装工作队（简称武工队）是党、政、军、民的统一组织，它是由政治觉悟最高，对党的各项政策最熟悉，并有较丰富的战斗经验的成员组成的，其任务是：坚持边缘

区（即游击区）、深入敌占区开展工作，也就是缩小敌占区、扩大和保护我占区的尖兵或前哨。他们的活动是多样式的、复杂的。如利用夜晚组织飞行集会（即开展政治攻势），散发传单，张贴标语，进行简短宣传，喊口号等。又如，镇压死心塌地的汉奸，袭击伪组织；在伪军、伪组织中，开展革命的两面派工作，即“身在曹营心在汉”；在敌占区建立我们控制的两面政权，即表面是伪政权，实际上是抗日政权，或半抗日政权，白天同日军来往，夜晚同我们来往，掩护我武工队和游击队活动，给日军送失时的假情报，取得日军信任，有时也得到敌人情报。把这种合法斗争和非法斗争巧妙的结合起来，对打破敌经济封锁，减轻人民群众负担，都起了相当作用。

扩大八路军主力部队时，一般是由独立团、游击队、基干民兵逐渐升级。急需补充时，也可直接动员人民群众参加八路军。所有野战军、地方部队、基干民兵等，都需要保证共产党的绝对领导，都需要保证有领导的民主制度，都需要坚决执行三大纪律八项注意。总之，上述一切工作，都是为了联系人民群众，加强自己力量，孤立和打击日伪军。

其次是在反对顽固派磨擦中的武装斗争。在日本军队侵占武汉后，它已感受华北八路军和抗日根据地的威胁，被迫停止正面进攻，对蒋介石国民党采取诱降政策，调集兵力对华北八路军进攻，企图摧毁抗日根据地。在华北抗日战场紧张的同时，在华北国民党反动军队尚有朱

怀冰军、侯如墉旅、丁树本旅<sup>(4)</sup>等等，号称十万人，实际约五六万人。他们在晋冀鲁豫边区抗日根据地和八路军掩护下存在着。当日军伪军向八路军进攻时，这些顽固的反动军队，不但不配合八路军作战，而且袭击八路军，破坏抗日根据地。至一九三九年夏，蒋介石竟派鹿钟麟<sup>(5)</sup>来太行山，统一指挥这些顽固军队，进行反共、反人民和反八路军，并阴谋布置袭击坚持华北抗日战争的首脑机关——中共中央北方局和八路军总部。他们见到八路军陷入日伪军包围中，遭到严重困难时，不仅为此而高兴，而且乘机袭击。曾经反复交涉，晓以抗日救国大义，不仅毫无效果，反而气势嚣张。至一九四〇年春，在忍无可忍、让无可让的情况下，一举歼灭朱怀冰军两个师、六个团，侯如墉旅三个团，以及其他团队共十余团，约二万五千人，除有意放走鹿钟麟及其警卫部队外，其余全部被俘。从而打退了国民党蒋介石发动的第一次反共高潮。这对于认识国民党的反动本质，巩固华北抗日根据地，坚持华北抗日长期战争，是有重大意义的。事实证明抗日民族统一战线不可能无原则的和平共处，而是在坚持抗日坚持斗争中发展起来的。避开复杂的阶级斗争，采取无原则的让步，是不可能坚持抗日民族统一战线的。只要坚持团结抗日，就必须坚持为抗日服务的反磨擦的斗争。在防御的原则下，坚持有理、有利、有节的反磨擦的武装斗争，也是必要的。这次反磨擦的胜利，是毛泽东抗日民族统一战线政策的胜利。倘若无原则的迁就，反而会破坏抗日

民族统一战线，破坏抗日团结。在国民党发动第二次反共高潮时，采取无原则的迁就，使顽固派得寸进尺，气势嚣张，造成惨痛的皖南事变，这是投降主义生动的教训。

其三，百团大战。这是一次有计划的规模较大的破袭战。当时华北战场是：从一九三九年——一九四〇年秋冬，日寇对国民党正面战场停止进攻，实行诱降政策，在华北实行政治欺骗和军事进攻的双管齐下的政策。如宣传什么“同文同种”、“共同繁荣”等欺骗；在军事上，实行什么“肃整治安”和确保“东亚和平”。集中兵力进攻抗日根据地，进攻八路军，实行什么“铁壁合围，反复扫荡”，还提出“梳篦战术”，“严密清剿”。在山区抗日根据地内，实行“三光政策”，即杀光、抢光、烧光，并施放毒气，散发鼠疫（毒鼠）等。如一九三九年仅在涉县一个不到一千二百人的偏村，被日军突然包围，一次即屠杀七百余，在一个三万人左右的沁源县，一次“清剿”，被屠杀七千余人。至于烧毁房屋，抢走牲畜、物资，真是无法数计。许多女青年和幼女奸后被杀之惨，更是无法形容！在平原地区除烧屋要少些外，其他残暴行为亦无例外。国民党政府军队除采取袖手旁观、坐山观虎斗外，还丧心病狂地提出所谓“曲线救国”，策划组织伪军，污蔑八路军“游而不击”等，欺骗群众，反水投敌。在一个时期内，伪军得到相当大的发展。在日军、伪军、顽军三种反动军队的进攻下，在一九三九年秋，抗日根据地近百个县城，至一九四〇年夏只保有六个山区偏僻小城。日伪为维护交通运输，隔

绝我山区与平原区的联系，沿平汉铁道线两侧，构成深宽丈余的封锁墙沟、火力能相互联系的堡垒守护。其他铁道线——正太、同蒲、白晋、石德、津浦各线，根据不同地形，亦构筑堡垒守护。在建立这些相互守望、火力相联的堡垒后，并依据交通线上这些据点逐步向两侧扩张，逐步深入我根据地腹部，由点联线，由线成面的控制，修成汽车路网，强化伪组织，使大块抗日根据地变为游击区，一部变为敌占区，使我活动异常困难，物资供应尤为艰苦。但在日伪军分散守备堡垒后，它的机动兵力也就大为减弱，原守备铁道线上的兵力也有减少。我在消灭朱怀冰等顽固反动军队后，也就比较能够专心对日军作战。八路军总部根据上述情况，决定准备二十四个团，进行休整补充，拟定以正太路、平汉路、同蒲路为重点，进行一次大规模的破袭战，也就是对日军后方交通线上的一次挖心战，出其不意，消灭敌守备薄弱的日伪军，调退深入我根据地内之守敌，乘敌撤退时，在运动中给以打击，以达到恢复和巩固我抗日根据地之目的。一九四〇年夏季开始进行战斗准备，秋初在预定线上同时开始突然袭击。此役完全出敌意外，严重地破坏了正太铁路和平汉路，消灭了日军二万余人，伪军八九千人，缴获了大量军用物资和武器，收复三十余县根据地，打乱了日军部署，动摇了伪军、伪组织，还瓦解不少伪军、伪组织。在战役顺利进行时，各根据地地方部队和八路军自动配合参加者，总共有一百零五个团，即以此数公布为百团大战。此役在政治上还严重地

打击了国民党污蔑八路军“游而不击”和蒋介石反动集团“曲线救国”阴谋；振奋了全国抗战军民，打击了当时严重的投降主义和日寇的诱降阴谋；还创造了以后瓦解伪军、伪组织的有利条件，特别是开展了革命的两面政策，把合法斗争与非法斗争密切地、巧妙地配合起来；便利了武装工作队的活动和伤病员的掩护，以及打破日军对抗日根据地的经济封锁，即所谓“囚笼政策”。实际经验证明，没有有力量的行动表现，不给日伪军以严重打击，要想打开当时困难的局面，争取这些伟大的胜利，是不可能的。总之，百团大战是中国抗日战争史上一个伟大胜利，是维护和巩固抗日革命根据地，坚持华北抗日战争，建设强大八路军的一个相当重要的关键。它和一九四〇年春初歼灭顽军、打退国民党发动的第一次反共高潮，有同等重要的意义。在振奋全国军民坚持抗战、扩大八路军在国际国内声威方面，则意义更大。但在胜利发展中，没有做到适可而止，时间拖得过长，部队疲劳，没有休整，即转入反对日军“扫荡”，又企图在运动战中多消灭一些敌军，在指挥上表现有些蛮干，使太行山区部队增加了疲劳和伤亡。在胜利之后还想继续扩大胜利，对胜利总是感到不满足。要做到恰如其分、适可而止，是不容易的。这个问题我在革命战争中有过四次。在百团大战胜利后，反敌“扫荡”是一次。解放战争时期，在瓦子街战役取得伟大胜利后，继续进军陇东，击败马家军<sup>(6)</sup>，渡过泾水占领彬县，在这些连续胜利之后，应当集结兵力，进行休整，总结经验，待

机歼敌。当时没有这样做，继续进军宝鸡，烧毁敌军胡宗南<sup>(7)</sup>部总兵站，这对调动河南敌军（三个军）西进增援，减轻友军（刘邓、陈谢两部<sup>(8)</sup>）负担，缩短西北战争时间，是有重大意义的。但军队过度疲劳，撤回时遭到敌胡宗南、马步芳两军夹击，因而受挫，这是第二次。在抗美援朝战争中，在第五次战役第二阶段，也是因兵力过度疲劳，以致受挫，还有 180 师之一部受到损失，这是第三次。还有红军时期（一九三二年一月）一次，相等兵力围攻赣州月余未克，部队疲劳，敌军增援，背城夜袭，始未发觉，继未及时撤退，因而受挫。这四次受挫主要原因，都是因为过度疲劳。

在敌众我寡的情况下进行作战，应当经常特别注意保持军队有旺盛的士气，饱满的精神，强健的身体，切勿使之过度疲劳，过于贪求连续胜利。过度疲劳有使军队战斗力减弱到不可想象的程度。遭到敌人意外袭击时，更易陷于被动，更难应付，以致遭受损失。这也是对毛泽东军事思想“在战略上藐视敌人、战术上重视敌人”体会不深。因此，在四个不同战史时期，犯了四次战术性质的错误。在胜利之后，发生骄傲轻敌，往往是有群众基础的，即是领导者英明，也易受其影响。因骄傲轻敌而遭受失败，这在历史上是不可数计的。军事上先胜后败，多半出自骄傲轻敌。骄傲轻敌的原因：一是对战争局势缺乏全面的深刻的分析和认识；二是在胜利后，不易看出自己存在的弱点，忽视敌人的优点，因而产生轻敌情绪。过分

谨慎，过分照顾疲劳，又易失去战机。要做到适可而止是不容易的事，因军事行动敌我双方都有伪装，即“兵不厌诈”。因此，必须认真了解对方各方面真实情况，如敌军数量、援军远近、技术装备、训练程度、指挥者的能力、精神状态、内部关系、具体部署。综合这些同自己的具体情况作对比分析，然后决定自己的作战方针，当进则进，当退则退，当防则防，当攻则攻，时刻掌握主动，避免被动。概括地说，这就是灵活机动。当时情况确实有了改变，也就要改变自己的部署，部分的改变、甚至全部改变自己的作战计划，切不可固守陈规，企图侥幸。也不要误虚为实，自失战机。既要掌握敌人战术规律，又要避免自己行动规律化，致为敌人所算。

### 注 释

- (1) 秋收起义 这里所说的秋收起义，是指一九二七年秋中国共产党领导农民、工人和革命士兵在许多地方举行的武装起义。大革命失败后，中共中央于一九二七年八月七日在汉口召开紧急会议，纠正了陈独秀右倾投降主义错误，确定实行土地革命和武装反抗国民党反动派的总方针，决定发动农民在秋收季节举行武装起义。随后，湖南、湖北、江西、广东等省的农民在中国共产党的领导下，发动了二百多次武装起义，为创建红军和革命根据地作出了贡献。
- (2) 蒋冯阎军阀大会战，参见本书第 26 页(1)。
- (3) “九一八”，参见本书第 200 页(2)。
- (4) 朱怀冰，当时是国民党第九十七军军长。侯如墙，当时是国民党军事委员会别动总队华北游击挺进第四纵队司令。丁树本，曾任国民党河北省庞炳勋属下的行政专员。
- (5) 龚桂麟(一八八四——一九六六)，河北定县人。当时任国民党

政府河北省政府主席，在蒋介石的指令下曾和八路军闹磨擦。

中华人民共和国成立后，任国防委员会委员。

(6) 马家军，参见本书第249页(4)。

(7) 胡宗南，参见本书第231页(3)。

(8) 刘邓指以刘伯承司令员、邓小平政治委员率领的晋冀鲁豫野战军。陈谢指以陈赓司令员、谢富治政治委员率领的兵团。

